

POSTADRES Postbus 250
3640 AG Mijdrecht
BEZOEKADRES Croonstadlaan 111
3641 AL Mijdrecht

T 0297 29 16 16
F 0297 28 42 81
E gemeente@derondevenen.nl
I www.derondevenen.nl



**Gemeente
De Ronde Venen**

Dienst Landelijk Gebied
Postbus 8540
3503 RM UTRECHT

DATUM 8 augustus 2013
UW KENMERK
ONS KENMERK
UW BERICHT VAN
CONTACTPERSOON mevrouw A. de Vink
DOORKIESNUMMER 0297-291781
E-MAIL a.devink@derondevenen.nl

ONDERWERP

W-2013-0210: het ontwikkelen van natuurgebied op perceel Gagelweg/Korenmolenweg/Veenkade (nabij) te Wilnis

Omgevingsvergunning

met digitale planidentificatie IDN: NL.IMRO.0736.PB020natuurgagelw-va01

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Ronde Venen,
besluiten op de aanvraag van Dienst Landelijk Gebied te Utrecht, namens Samsom Wilnis V.O.F.,
Gagelweg 1, 3648 AV Wilnis en Staatsbosbeheer.

Locatie

Het gaat hierbij om het ontwikkelen van natuurgebied, op percelen grasland tussen de Gagelweg, Korenmolenweg en de Veenkade te Wilnis, kadastraal bekend gemeente Wilnis E 894, 898, 1434, 1435, 1438 (eigendom van Staatsbosbeheer), 1436, 1437, 1439 en 1440 en het dempen van een sloot aan noordzijde van het plangebied op perceel E 870 (eigendom van Samsom).

De aanvraag is ingediend op 10 april 2013 en geregistreerd onder nr. W-2013-0210.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder b en c en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) besluiten wij aan u de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder c en artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wabo) voor het ontwikkelen van natuurgebied op percelen E 894, 898, 1434, t/m 1440 en het dempen van een sloot aan noordzijde van het plangebied op perceel E 870 met de daarbij vrijkomende grond.



- *het uitvoeren van werkzaamheden* (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder b) voor het verwijderen van drie dammen, de aanleg van acht dammen zonder duiker en negen dammen met een duiker, de aanleg van twee damwanden van elk 10 meter, het verwijderen van vijf duikers uit een bestaande dam, het graven van vier nieuwe watergangen van elk 50 meter op percelen E 894, 898, 1434 t/m 1440, het ophogen van twee percelen E 870.

De gewaarmerkte stukken en bijlagen zoals die staan opgesomd in dit besluit, maken deel uit van de vergunning.

Voorschriften

1. Voordat de dammen worden verwijderd moet eerst onderzoek plaatsvinden. Dit kan in eerste instantie zintuiglijk. Wanneer bodemvreemd materiaal zoals asbest, teer en olie wordt aangetroffen is ook chemisch/analytisch onderzoek nodig. De resultaten van dergelijk onderzoek dienen aan de omgevingsdienst regio Utrecht overlegd te worden om vast te kunnen stellen of er sprake is van een saneringssituatie of om de evt. hergebruiksmogelijkheden te kunnen bepalen.
2. De veilige en ongestoorde ligging van de aanwezige openbare gasleiding gewaarborgd blijft en het werk wordt uitgevoerd volgens de Velinvoorwaarden. Over de mogelijke consequenties en eventueel te treffen maatregelen dient tijdig te worden overlegd met J.C. Thijssen, tel. 06 11005928 van de Gasunie.
3. Er dient een KLIC melding tel. 0800-0080 www.klic.nl) plaats te vinden.
4. Een verkennend archeologisch booronderzoek wordt uitgevoerd op de locaties in het plangebied waar een stroomrug wordt verwacht en ingegrepen dieper dan 30 cm beneden het maaiveld gaan plaatsvinden. Ophoging kan alleen plaatsvinden indien er geen archeologische waarden worden geschaad.
5. het bouwtoezicht dient ten minste twee werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden in kennis te worden gesteld. Deze kennisgeving dient te worden gedaan bij de heer J. Gijzel, tel. 0297-291853 of 06-22788434, of per e-mail aan j.gijzel@derondevenen.nl

Aan deze beslissing liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

1. Procedure

Het inrichtingsplan "De Grote Sniep" om natuurgebied te ontwikkelen, is gelegen op percelen van twee eigenaren: Staatsbosbeheer en de heer J. Samsom. Het plangebied ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied".

Het te ontwikkelen gebied kan in drie zones opgedeeld worden: Een zone met de bestemming "Natuur" (E1440); een zone waaraan in het bestemmingsplan "Buitengebied" goedkeuring is onthouden (E1434 t/m 1439) en een zone met de bestemming "Agrarisch gebied met ALN waarden" (E 894 en 898) met een wijzigingsbevoegdheid naar "Natuur".

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan omdat een deel van het te ontwikkelen gebied geen natuurbestemming heeft. Ook het dempen van de sloot met de daarbij vrijkomende grond aan noordzijde van het plangebied op perceel E 870 is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Om dit plan te kunnen realiseren is een Wabo-projectbesluit, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder a 3° Wabo, noodzakelijk.

Voor de werkzaamheden is er een omgevingsvergunning nodig ingevolge artikel 2.1, lid 1 onder b van de Wabo.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De aanvraag is getoetst aan de Wabo en het bestemmingsplan "Buitengebied". Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

1.1 Ontvankelijkheid

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Mor regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving goed te kunnen beoordelen. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

1.2 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen.

1.3 Advies, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 van het Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3, niet verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. De raad heeft op 26 mei 2011 een dergelijke lijst vastgesteld. In die gevallen is het college van burgemeester en wethouders bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag valt onder de in de lijst genoemde categorieën. Het gaat om een geval waarin al een ruimtelijk kader voor een concreet planvoornemen is vastgesteld door de raad. De raad heeft op 6 april 2010 ingestemd met het gebiedsconvenant Groot Wilnis-Vinkeveen, waar dit natuurproject deel van uitmaakt. Conform gemaakte afspraken tussen het college en de raad is melding gedaan van deze aanvraag via de griffiebrief van 13 maart 2013.

2. Overwegingen

De overwegingen die tot dit besluit hebben geleid, kunt u hieronder lezen.

2.1 Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c)

In artikel 2.1, eerste lid onder a en b van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor bouwen en het uitvoeren van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald. De aanvraag om omgevingsvergunning is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied".

De aanvraag voor ontwikkelen van natuurgebied is in strijd met het vigerende bestemmingsplan omdat een deel van het gebied waarin werkzaamheden plaatsvinden geen natuurbestemming heeft.

Ook het dempen van de sloot op perceel E 870 over een lengte van ca. 450 meter is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Voor dit perceel zijn de volgende waarden in het bestemmingsplan benoemd: 'Levensgemeenschappen van sloten en slootkanten'; 'weidevogelgebied', 'middeleeuws verkavelingspatroon met structurele cultuurhistorische waarde'. Het dempen van de sloot is in strijd met deze waarden.

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.11 lid 1 van de Wabo dient een aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruik van gronden tevens te worden opgevat als een verzoek tot afwijken van het bestemmingsplan indien er een strijdigheid met het geldende bestemmingsplan aanwezig is.

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Hierdoor dient het besluit tot afwijking van het geldende bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten.

2.2 het uitvoeren van werkzaamheden (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder b)

Het betreft het verwijderen van drie dammen, de aanleg van acht dammen zonder duiker en negen dammen met een duiker, de aanleg van twee damwanden van elk 10 meter, het verwijderen van vijf duikers uit een bestaande dam, het graven van vier nieuwe watergangen van elk 50 meter op percelen E 894, 898, 1434 t/m 1440, het ophogen van twee percelen E 870.

Voor het hele gebied zijn de volgende waarden in het bestemmingsplan benoemd:

'Levensgemeenschappen van sloten en slootkanten'; 'weidevogelgebied', 'middeleeuws verkavelingspatroon met structurele cultuurhistorische waarde'. Deze leiden ertoe dat het ontgraven, de aanleg van dammen en stuwen en het aanleggen van nieuwe watergangen vergunningsplichtig is.

De zuidoostgrens van het gebied is ook als waardevol ontginningselement aangewezen en als levensgemeenschappen van houtkades.

Voor het grondverzet is geen partijkeuring nodig omdat de herkomst en toepassingslocaties vlak bij elkaar liggen. Door deze toepassing zal de kwaliteit van de ontvangende bodem zeer waarschijnlijk niet verslechteren. Wel is er onderzoek nodig als er bodemvreemd materiaal wordt aangetroffen.

3. Ruimtelijke onderbouwing

Het project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing overeenkomstig artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo, juncto artikel 5.20 Bor.

De aanvraag bevat met het document "ruimtelijke onderbouwing inrichtingsplan Grote Sniep" een goede ruimtelijke onderbouwing, opgesteld door Dienst Landelijk Gebied. In de ruimtelijke onderbouwing staat de motivatie om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Medewerking kan worden verleend middels een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo.

De ruimtelijke onderbouwing is door het college overgenomen en maakt als gewaarmerkte bijlage onderdeel uit van dit besluit.

4. Terinzagelegging ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is op donderdag 30 mei 2013 gepubliceerd in het Witte Weekblad, de Staatscourant en op de website van de gemeente De Ronde Venen. Het ontwerpbesluit heeft vanaf 31 mei gedurende zes weken ter visie gelegen. Bovendien is het ontwerpbesluit toegezonden aan de overlegpartners zijnde de provincie en het waterschap (Waternet).

Er is een zienswijze ingediend door de Gasunie. Naar aanleiding van deze zienswijze is aan de voorwaarden toegevoegd dat de werkzaamheden conform de eisen van de Gasunie dienen te worden uitgevoerd.

5. Burgerlijk wetboek

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van burgers vermeld. Wij willen u erop wijzen dat er rechten van derden worden genoemd, die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Informatie

Hebt u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de frontoffice Omgevingszaken, telefoonnummer 0297-291654.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van De Ronde Venen,
de afdelingsmanager Omgevingszaken,



Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit en worden als gewaarmerkte stukken met het besluit meegezonden:

- Aanvraagformulier van 10 april 2013
- Ruimtelijke onderbouwing, laatst gewijzigd 17 juli 2013
- Inrichtingsplan De Grote Sniep, laatst gewijzigd 17 mei 2013
- Algemene VELIN voorwaarden voor grondroer- en overige activiteiten

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. De inwerkingtreding van dit besluit wordt opgeschort indien er binnen de termijn een beroepschrift en een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep instellen. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en in ieder geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit en de reden(en) van beroep. Het beroepschrift moet worden ingediend bij rechtbank Midden-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Aan het indienen van beroep zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Verzoek om een voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien u op korte termijn wilt voorkomen dat uitvoering wordt gegeven aan het besluit, dan kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening te treffen.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kan alleen worden ingediend, als u tegen het besluit ook beroep heeft ingesteld. Bovendien moet er sprake zijn van een spoedeisend belang.

Het verzoek moet, samen met een kopie van het beroepschrift, worden ingediend bij de voorzieningenrechter van rechtbank Midden-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. U kunt uw verzoekschrift ook digitaal indienen bij rechtbank Utrecht via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.