Ruimtelijke onderbouwing Polderweg te Abcoude

BügelHajema

Plek voor ideeën

Ruimtelijke onderbouwing Polderweg te Abcoude

Inhoud

NL.IMRO.0736.PB018polderweg1-va01

9 juli 2013
Projectnummer 002.00.06.00.00

Ideeën voor een plek

BügelHajema Adviseurs bv, Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Milieu BNSP

O v e r z i c h t s k a a r t

Inhoudsopgave

1	**Inleiding**	7
2	**Planbeschrijving**	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	9
2.3	Geldend bestemmingsplan	10
3	**Beleid**	13
3.1	Provinciaal beleid	13
3.2	Gemeentelijk beleid	13
3.3	Conclusie	15
4	**Uitvoeringsaspecten**	17
5.1	Bodem	17
5.2	Archeologie	17
5.3	Cultuurhistorie	18
5.4	Water	19
5.5	Natuurwaarden	22
5.6	Luchtkwaliteit	25
5.7	Geluid	26
5.8	Externe veiligheid	27
5.9	Milieuzonering	28
5.10	Kabels en leidingen	29
6	**Verantwoording**	31
6.1	Economische verantwoording	31
6.2	Maatschappelijke verantwoording	31
7	**Conclusie**	33

1 Inleiding

Bij de gemeente De Ronde Venen is een aanvraag binnengekomen met betrekking tot een voorgenomen vestiging van een agrarisch bedrijf aan de Polderweg te Abcoude. Deze aanvraag past niet binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan. Zowel vanuit de Milieudienst als vanuit de provincie bestaat geen bezwaar tegen de aanvraag. Zodoende is de gemeente voornemens mee te werken aan deze aanvraag.
Voor dit project dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden. In samenhang hiermee moet een goede ruimtelijke onderbouwing worden opgesteld overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, art. 2.12). Onderliggend rapport voorziet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van voorliggend project.

In deze ruimtelijke onderbouwing is een gebieds- en projectprofiel beschreven, relevant beleid van hogere overheden en gemeente zijn weergegeven en er komen diverse uitvoeringsaspecten aan bod. Er vindt een toets plaats aan het vigerende bestemmingsplan om uiteindelijk tot een afweging te komen.

Planbeschrijving 2

2.1 Huidige situatie

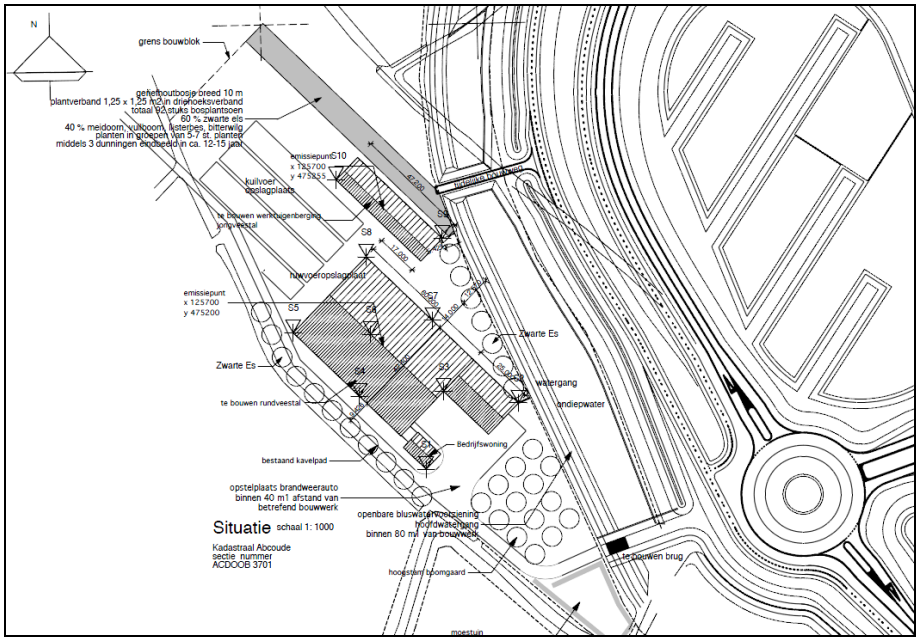
Het plangebied is gelegen aan de Polderweg in de gemeente De Ronde Venen, ten westen van afrit 3 Abcoude van de A2. Het gebied wordt ontsloten door een watergang aan de oostkant en een toegangsweg aan de westkant. Het plangebied bestaat uit grasland en is momenteel onbebouwd.

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie zal op dit onbebouwde perceel een agrarisch bedrijf worden gerealiseerd met een veebezetting van circa 200 stuks melkrundvee, 90 stuks jongvee en 10 schapen. Dit bedrijf zal bestaan uit een rundveestal van circa 3.150 m^2. Deze rundveestal zal middels een tussenlid in verbinding staan met de bedrijfswoning van circa 150 m^2. Achterop het perceel wordt een jongveestal/werktuigberging van circa 600 m^2 gebouwd. Tevens zullen enkele ruwvoeropslagplaten worden aangelegd.

Ontsluiting

Het nieuwe agrarische bedrijf zal worden ontsloten via een aansluiting aan de Verlengde Voetangelweg en de rotonde van de afrit. Hierlangs is tevens een fietspad gelegen. Deze ontsluiting zal worden gerealiseerd middels een brug over de sloot aan de oostzijde van het nieuwe perceel.
Parkeren zal plaatsvinden op eigen terrein.



Landschappelijke inpassing

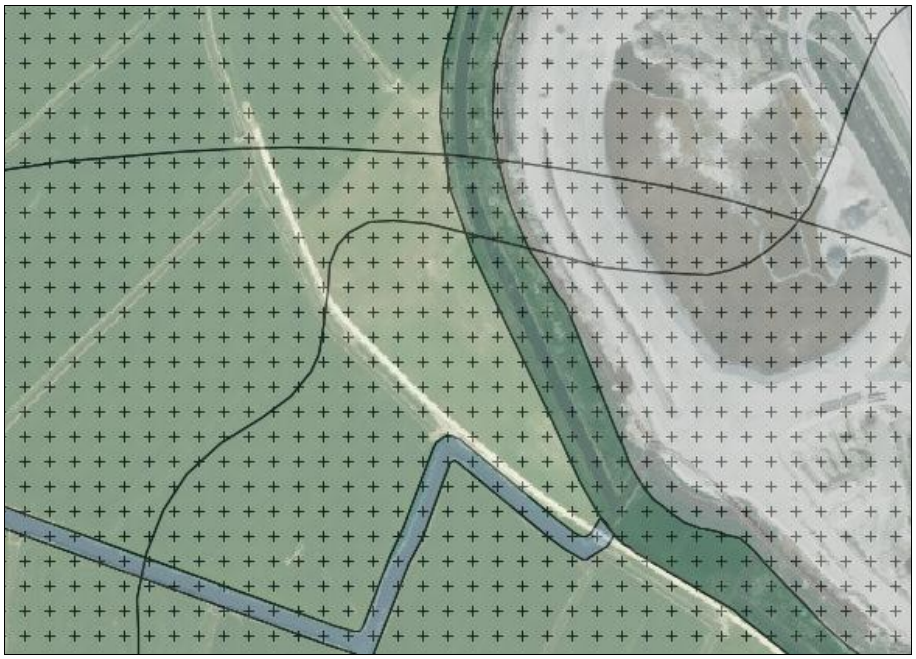
Het gehele perceel zal landschappelijk worden ingepast. In de zuidelijke punt zal een moestuin met een liguster windhaag worden aangelegd. Voor de bedrijfswoning, in de zuidelijke punt van het perceel gelegen, zal een hoogstam boomgaard worden aangeplant. Zwarte Essen worden gerealiseerd langs de watergang aan de oostzijde en langs het bestaande kavelpad aan de westzijde van het nieuwe bouwperceel.
In het noordoosten van het plangebied zal ter afscherming van de jongveestal en de kuilvoerplaten een 10 m breed geriefhoutbosje worden aangeplant. In totaal worden 92 bomen aangeplant, voor 60% bestaande uit Zwarte Es en voor 40% uit meidoorn, vuilboom, lijsterbes en bitterwilg.

2.3

Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse is het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Abcoude van toepassing (vastgesteld op 17 december 2009). Hiervoor geldt de bestemming 'Agrarisch'. Gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor onder andere de uitoefening van een volledig en volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak (agrarisch

bouwperceel) worden gebouwd. Voor dit plangebied is geen bouwvlak opgenomen.



Tevens is aan de oostzijde van het plangebied de watergang inclusief een zone van 7 m aan de westkant bestemd als 'Natuur'. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden en agrarisch medegebruik. Op deze gronden mag niet worden gebouwd. De bebouwing zal niet binnen deze bestemming worden gerealiseerd.

Over het plangebied zijn tevens een tweetal dubbelbestemmingen gelegd.
De dubbelbestemming 'Waarde – Schootsvelden' is opgenomen ter behoud en herstel van de schootscirkels van tot de Stelling van Amsterdam behorende forten. Op deze gronden is uitsluitend de bestaande bebouwing toegestaan. Ontheffing van de bouwregels is mogelijk mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden: a. het betreft uitsluitend incidentele bebouwing om ruimtelijke kwaliteit van de Stelling van Amsterdam te verbeteren, dan wel verdichting van bestaande linten; b. de bebouwing dient te passen in het landschap en mag zichtlijnen niet aantasten.
De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' is opgenomen ter behoud, herstel en ontwikkeling van archeologische waarden. Voor bebouwing met bodemingrepen dieper dan 30 cm en/of een oppervlakte groter dan 100 m^2 is een archeologisch onderzoek nodig.

Voorliggend plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan, aangezien geen bouwvlak is opgenomen binnen de Agrarische bestemming en het plan tevens is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Schootsvelden' waar in eerste instantie geen nieuwe bebouwing is toegestaan.

Zodoende wordt een omgevingsvergunning aangevraagd met, in samenhang hiermee, een goede ruimtelijke onderbouwing.

Beleid 3

3.1
Provinciaal beleid

Intergrale Structuurvisie 2005-2015 en de Provinciale ruimtelijke verordening

Het Streekplan Utrecht 2005 – 2015 (vastgesteld door PS op 13 december 2004) is middels het overgangsrecht van de nieuwe wet van rechtswege veranderd in een structuurvisie. De Provinciale ruimtelijke verordening van de provincie Utrecht is geconsolideerd per 29-04-2011.

Het plangebied ligt in een gebied dat is aangeduid als landelijk gebied 2, hoofdfunctie agrarisch. Deze landbouwgebieden hebben als primaat de ontwikkeling van de landbouw. Binnen deze gebieden kent het veenweidegebied specifieke kwaliteiten en kwetsbaarheden. Voor de landbouw gelden hier (waterhuishoudkundige) beperkingen, maar ook kansen.

Tevens is het plangebied gelegen binnen twee nationale landschappen, namelijk het 'Groene Hart' en de 'Stelling van Amsterdam'.
Algemene kernkwaliteiten voor het Groene Hart zijn:
- Landschappelijke diversiteit;
- (Veen)weidekarakter;
- Openheid;
- Rust & Stilte.

Het Groene Hart is vervolgens onderverdeeld in drie gebieden, waarbij het plangebied binnen de Metropolitane landschappen valt. Specifiek voor dit deelgebied is de kernkwaliteit de Landschappelijke diversiteit.

Voor de Stelling van Amsterdam zijn de kernkwaliteiten:
- Samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- Groen en relatief 'stille' ring rond Amsterdam;
- Relatief grote openheid.

3.2
Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied gemeente Abcoude

In juli 2009 is de gemeentelijke structuurvisie voor het buitengebied van de voormalige gemeente Abcoude vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader om veranderingen en ontwikkelingen in het buitengebied te sturen. Hiermee dient de structuurvisie als een toetsingskader voor ontwikkelingen die niet binnen het bestemmingsplan passen.

De structuurvisie is verbeeld op twee kaarten, de 'Landschappelijke zonering' en de 'Functionele zonering', die samen de 'Duurzame Ruimtelijke Structuur' voor het plangebied vormen. Op de kaarten zijn de ambities en ontwikkelingsmogelijkheden van het plangebied voor de langere termijn weergegeven.

Uit de functionele zonering is af te lezen dat het plangebied is gelegen in een landbouwkerngebied en dat er een zoekgebied voor een landbouwlint is opgenomen. Beschreven wordt dat langs grote infrastructurele lijnen, zoals de rijksweg A2, nieuwe grootschaliger landbouw kan plaatsvinden gezien de maat en schaal van deze lijnen in het landschap. Deze zoekgebieden liggen in de landbouwkerngebieden. In deze linten kunnen bedrijven zich verder ontwikkelen en in aanvulling op de rest van het landbouwkerngebied zijn ook nieuwe agrarische bedrijven mogelijk. Bij de ontwerprichtlijnen is aangegeven hoe een (nieuwe) kavel dient te worden ingericht.

Uitsnede Functionele zonering

Het plangebied valt bij de landschappelijke zonering onder de zone 'veenweidegebied met open gebieden'. Vervolgens is een schematische aanzet gegeven voor de landbouwlinten langs infrastructurele lijnen in het landschap, waaronder de A2. Hierbij gaat het om herhalende structuren van grotere aard, welke landschappelijk worden ingepast. De binnengebieden achter deze landbouwlinten dienen open te blijven. Middels ontwerprichtlijnen worden per landschappelijke zonering richtlijnen voor landschap en de kavelinrichting gegeven. Hieronder zijn de richtlijnen voor de zone 'veenweidegebied met open gebieden' weergegeven.

FUNCTIONELE ZONERING	Landbouwkerngebied
RICHTLIJNEN LANDSCHAP **Openheid / Beslotenheid**	• Nastreven van het open polderlandschap; • Behoud en versterking van open zichtrelaties naar het poldergebied; • Zorgzame afweging voor de plaatsing in verband met kavelstructuur; • Voldoende open ruimte tussen nieuwe plaatsingen (min. 200m).
Verkaveling	Behoud van het kavelmaat;
Bos	Geen nieuw bos, wel hout(wal) over de hele lengte van de bedrijfsbebouwing;
Weginrichting	Gebruik van bestaande ventwegen langs de snelweg, mogelijk doortrekking
Elementen	• Aanleg ecologische verbindingzone langs snelweg • Stevige houtwallen bij bebouwing; • Behoud en versterking van waterstructuur (natuurvriendelijke oevers zonder beschoeiing).
RICHTLIJNEN KAVEL	
Relatie bouwkavel - ontsluiting	Enkele ontsluiting bedrijfsbebouwing doorgetrokken tot achterliggende bedrijfswoning
Kavelvorm	Langwerpige slagen;
Bouwblok omvang, structuur	Nader te bepalen.
Erfinrichting	Bedrijfsgedeelte vóóraan de weg als geluidsbarrière voor de woning: 40% van het bestemmingsvlak voor landschappelijke inrichting met streekeigen beplanting (geriefbosjes, boomsingels, houtwallen ter begeleiding van bebouwing);
Erfbeplanting	Erfbomen (voornamelijk eik, es, walnoot, paardenkastanje); Houtwallen / singels als erfbegrenzing (meidoorn, sleedoorn, elzen, wilgen, vlier); Natuurvriendelijke slootoevers volgens de inrichting van de EVZ. (↗ ook bijlage 1)
Bedrijfsbebouwing **Ligging**	Op 10 - 20m vanaf de weg;
Hoogte	Nokhoogte max. 10m, Goothoogte max.6m vanaf bestaand maaiveld .
Vorm	Enkelvoudige hoofdvormen, langwerpige bouwmassa;
Detaillering	Forse kap (meer kap dan gevel zichtbaar); Voedersilos aan de achterkant van of tussen de bedrijfsbebouwing .
Woonbebouwing **Ligging**	Op max.20m vanaf de bedrijfsbebouwing met duidelijk eigen sfeer en ruimte; Dient tevens ter inpassing van de achterkant van het bedrijf naar het open landschap;
Hoogte	1½ lagen plus kap.
Vorm	Enkelvoudige hoofdvormen;
Detaillering	Forse kap (helling min. 30° max. 45°);
Kleurgebruik	Donkere daken (gedekt rood, bruin antraciet), gevels in één (gedekte) kleur;
Materiaalgebruik	(bak)steen, hout en traditionele bouwmaterialen.

3.3
Conclusie

Het voorgenomen plan is gelegen in een zone die door de provincie is aangegeven als een gebied waar openheid van het polderlandschap wordt nagestreefd. Echter, de nieuwe ontwikkeling past wel binnen de gemeentelijke structuurvisie, die is opgesteld om te toetsen aan specifieke bouwplannen en hieraan, indien passend binnen het landschap, ruimte te bieden.
Op 23 november 2011 heeft de gemeente De Ronde Venen per brief aangegeven dat, ondanks dat het perceel is gelegen in een gebied waar openheid van

het polderlandschap wordt nagestreefd, zij van mening is dat de gekozen locatie aan de uiterste zuidkant van de open corridor, aangemerkt moet worden als meest adequate locatie, met name gelet op de bereikbaarheid. Zowel vanuit verkeerskundig als vanuit landschappelijk oogpunt adviseert de afdeling RO uiteindelijk positief.
Van de zijde van de provincie bestaat evenmin bezwaar tegen deze locatie, mits deze landschappelijk goed wordt ingepast.
De Milieudienst heeft op 21 november 2011 een integraal advies uitgebracht, waarbij zij vanuit agrarisch oogpunt geen belemmeringen ziet.

4 Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het plan beschreven. De uitvoerbaarheid van een plan wordt bepaald aan de hand van een toets op diverse milieuaspecten, cultuurhistorie, natuur en water. Op 21 juni 2012 zijn deze uitvoeringsaspecten door de Omgevingsdienst regio Utrecht beoordeeld. Enkele aanvullingen die hieruit naar voren kwamen, zijn reeds in dit hoofdstuk verwerkt.

5.1 Bodem

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming.

Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Grondslag (projectnr. 18861, 12 maart 2012). Hieruit is gebleken dat:
- het bovengrond licht verontreinigd is;
- de ondergrond overwegend schoon is, plaatselijk is deze licht verontreinigd;
- het grondwater is plaatselijk sterk verontreinigd met nikkel. Herbemonstering gaf hetzelfde resultaat.

Een nader onderzoek is uitgevoerd en beoordeeld door de Omgevingsdienst regio Utrecht op 29 augustus 2012. De Omgevingsdienst heeft geadviseerd om de omgevingsvergunning te verlenen zonder bodemvoorschriften op te nemen.

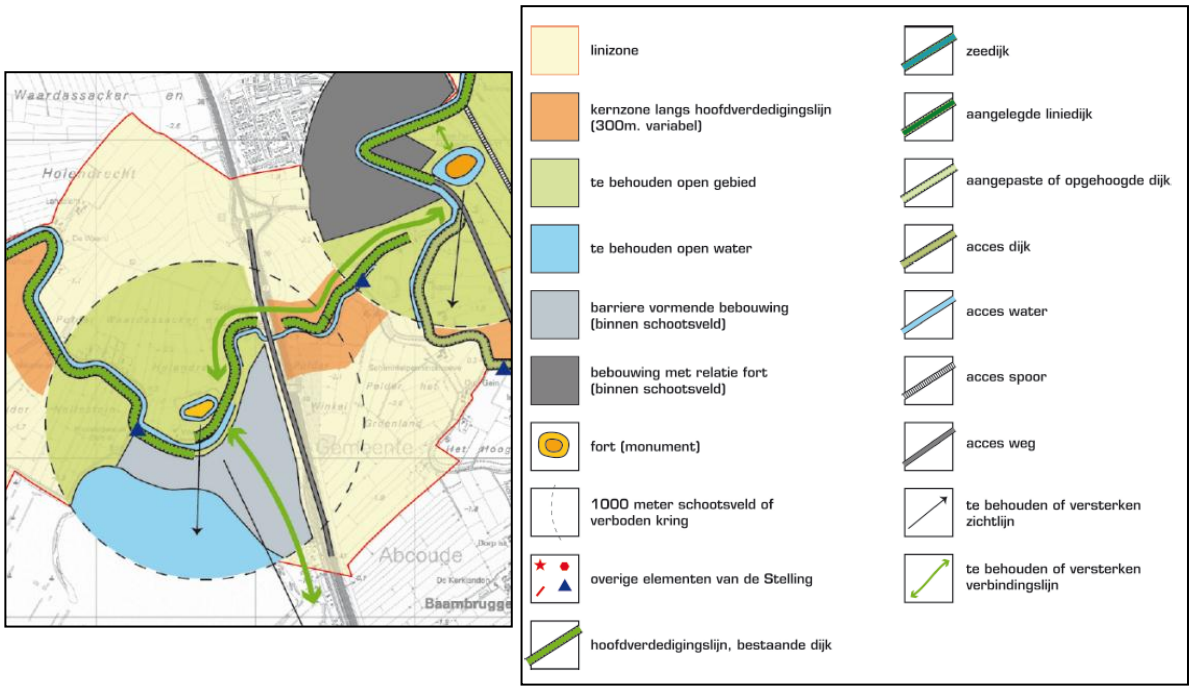
5.2 Archeologie

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar. Ze liggen grotendeels verborgen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig zijn te karteren. De gemeente De Ronde Venen heeft een eigen archeologiebeleid. Op basis van de archeologische verwachtingskaart is af te lezen dat het plangebied ligt in een zone met een (zeer) lage archeologische verwachting. Dit betekent dat er geen vervolgonderzoek noodzakelijk is om voorliggende ontwikkeling mogelijk te maken.

5.3
Cultuurhistorie

Het plangebied is gelegen binnen de Stelling van Amsterdam. De Stelling van Amsterdam is een militair verdedigingswerk dat tussen 1870 en 1915 is aangelegd ter bescherming van de hoofdstad. De verdedigingsring is 135 km lang en bestaat uit dijken met dammen en sluizen, terreinen die onder water konden worden gezet (inundatie) en 42 forten. Dit verdedigingssysteem in combinatie met het daarbij horende landschap, wordt aangeduid als de stellingzone. In 1996 is de Stelling toegevoegd aan de Werelderfgoedlijst van de UNESCO. De betekenis van de Stelling van Amsterdam gaat verder dan alleen een krijgskundig en waterstaatkundig monument. De Stelling brengt ook op markante wijze de landschappelijke samenhang tot expressie en draagt daardoor bij aan de verrijking van het cultuurlandschap. Bovendien heeft de Stellingzone ten opzichte van de toenemende verstedelijkingsdruk betekenis als 'stiltestelling'; een gebied onder de rook van de stad waar landelijkheid, openheid en rust ervaren kunnen worden. Dit is de reden waarom de Stelling als Nationaal Landschap is aangewezen.

De provincie Noord-Holland heeft een Beeldkwaliteitsplan opgesteld voor de Stelling van Amsterdam.



Toetsingskaart ensemble, Beeldkwaliteitsplan Stelling van Amsterdam

Het plangebied wordt binnen dit beeldkwaliteitsplan ingedeeld in het deelgebied 'Tussen Amsterdam-Rijnkanaal en Amstel'. Typerend voor dit deelgebied is de positie van de forten op de knooppunten van het watersysteem. De hoofdverdedigingslijn bestaat grotendeels uit de boezemkade langs de veenri-

viertjes, met uitzondering van een speciaal aangelegde liniedijk bij 'Fort bij Nigtevecht'. De forten zijn opvallende elementen in het landschap en markeren door hun positie de ring van de Stelling op de routes van Amsterdam naar buiten. Om die reden is zichtbaarheid van de forten zowel van binnenuit als van buitenaf van belang. De oorspronkelijke schootsvrije cirkels, oftewel 'de verboden kringen' kunnen hierbij als uitgangspunt dienen voor een zo open mogelijk gebied rondom de forten.
Het plangebied valt binnen de stellingszone en ligt op de grens van het schootsveld rondom Fort aan de Winkel, wat als te behouden open gebied is aangeduid.

5.4
Water

Beleidskaders

Europees beleid – Kaderrichtlijn Water 2000

In 2000 is de Kaderrichtlijn water vastgesteld waarin maatregelen zijn opgenomen betreffende water. Het doel van deze richtlijn is een integrale benadering van het waterbeheer. Dit betekent dat de interne samenhang tussen oppervlaktewater en grondwater, zowel waar de kwaliteits- als kwantiteitsaspecten betreft, als uitgangspunten worden genomen. Daarnaast betekent de integrale benadering dat diverse beleidsterreinen, waaronder de ruimtelijke ordening, door de richtlijn worden bestreken. Met de bestaande Nederlandse regelgeving kan het merendeel van de richtlijnverplichtingen worden uitgevoerd.

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterplan 2009-2015

Het rijksbeleid voor Water wordt gevormd door het Nationaal Waterplan (2009) en heeft als doelstelling dat iedereen in Nederland nu en in de toekomst van het land veilig en welvarend kan genieten. Er moeten daarom antwoorden komen op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeren in een duurzaam waterbeheer. Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Het streven is dan ook een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer. Dit eerste Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2009-2015.

Provinciaal beleid - Provinciaal waterplan Utrecht 2010-2015

De provincie ziet de ontwikkeling naar duurzame, robuuste watersystemen als een belangrijke maatschappelijke investering. Systemen die goed in staat zijn om zelfstandig extremen op te vangen, zonder dat afwenteling plaatsvindt in tijd, ruimte of milieucompartiment. Extremen als droogteperiodes, periodes met veel neerslag en wisselende belastingen met verontreinigende stoffen.

Een geïntegreerde benadering van onze watersystemen is daarvoor essentieel. Oppervlaktewater, grondwater, bodemeigenschappen en grondgebruik worden in samenhang beschouwd.
De provincie streeft daarbij naar voldoende water van de gewenste kwaliteit, beperkte (maatschappelijk acceptabele) overlast, beperking van het energiegebruik, beperking van functieconflicten rondom water en een hoge belevingswaarde. Dit geldt ook voor waterveiligheid. De provincie benadert dit aspect als een integraal ruimtelijk vraagstuk op basis van keringen, overstromingsdiepte en –snelheid, evacuatiemogelijkheden en occupatiepatroon. De provincie ziet duurzame, robuuste systemen ook als een waarborg dat grondgebruikfuncties in onze provincie ook op de langere termijn kunnen voortbestaan. Voor wonen, werken, landbouw en recreëren wordt, tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten, voldoende water van de gewenste kwaliteit en een aanvaardbaar veiligheidsniveau geboden. Naast ingrijpen in het watersysteem zelf kan dit echter ook betekenen dat functies, de locatie daarvan en de wijze waarop die worden ingevuld ter discussie komen te staan.

Waterschapsbeleid - Waterbeheerplan AGV 2010-2015

Het Waterbeheerplan AGV 2010-2015 gaat in op de hoofdtaken van het waterschap: veilig¬heid, voldoende water, schoon water. Ook wordt aandacht gegeven aan de maatschappelijke (neven)taken: nautisch en vaarwegbeheer, recreatief medegebruik, natuurbeheer en cultuurhistorische, landschappelijke en architectonische waarden.
Voor elk van deze thema's is in het waterbeheerplan beschreven wat het wensbeeld is op de middellange termijn, wat de doelen zijn en de aanpak op hoofdlijnen is en op welke indicatoren de resultaten van dat taakveld zullen worden beoordeeld.

Keur AGV 2011

De Keur is één van de instrumenten die de waterbeheerder ter beschikking staat om de doelstellingen van het waterbeheer te behalen. Ruimtelijke ontwikkelingen en werkzaamheden rondom en in watergangen en waterkeringen en hun beschermingszones moeten daarom onder andere worden getoetst aan de Keur AGV 2011.

Watercompensatie

In de huidige situatie is 0 m² verhard, in de nieuwe situatie 3900 m² verhard oppervlak aanwezig. Volgens de Keur is er geen verplichting tot compensatie omdat er minder dan 5000 m² verharding wordt aangelegd in landelijk gebied en geen oppervlaktewater wordt gedempt.

Afvalwater

Het gemeentelijke rioleringsplan 2013-2017 is op 22 november 2012 vastgesteld.
Conform geldend waterschapsbeleid is het bij nieuwbouwplannen verplicht om een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet

bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Het hemelwater zal worden opvangen en wordt hergebruikt in de rundveestal.
Het vuile watersysteem van het tanklokaal wordt op de mestkelder van de rundveestal aangesloten. Er is nog geen gemeentelijke rioolaansluiting.
Het beleid van het aansluiten van een aansluiting in het buitengebied is dat kosten voor het aansluiten op de (druk)riolering, tot de provincie vastgestelde omslagpunten (€ 15.000,- excl BTW), voor de rekening zijn van de initiatiefnemer. Boven deze omslagpunten mag een alternatieve voorziening worden toegepast voor de zuivering van het huishoudelijke afvalwater. Deze voorziening moet wel voldoen aan de eisen van de waterkwaliteitsbeheerder (Waternet).
Door de initiatiefnemer zal een rioolaansluiting bij de gemeente worden aangevraagd.

Grondwater

De grondwaternorm wordt niet gehaald in het plangebied. Het is van belang dat problemen met het grondwater worden voorkomen. Bij de inrichting wordt rekening gehouden met de aanwezige grondwaterstanden en worden voorzieningen getroffen om grondwateroverlast te voorkomen. Het bouwplan ligt in de polder Waardassacker en Holendrecht met een variabel waterpeil (zomerpeil - 3.0 NAP, winterpeil – 3.1 NAP. Om grondwaterproblemen te voorkomen zal de gemeentelijke grondwaternorm worden gehanteerd, welke drooglegging van minimaal 50 cm eist.
De grondwaternorm voor nieuw te realiseren bouwlocaties is gemeentelijk vastgesteld en luidt voor woningen en gebouwen met kruipruimte 0,90 (m-vloerpeil) en voor woningen en gebouwen zonder kruipruimte 0,50 (m-vloerpeil).

Hemelwater

Het schone hemelwater wordt zoveel mogelijk hergebruikt, in de bodem geïnfiltreerd of op het oppervlaktewater, liefst zichtbaar afgevoerd. Op deze manier wordt het vuil waterriool ontlast van het schone regenwater.

Duurzaam bouwen en waterkwaliteit

De huidige waterkwaliteit mag niet verslechteren volgens het standstillprincipe. Door het gescheiden afvoeren van hemel-, grond- en afvalwater wordt bijgedragen aan de waterkwaliteit. Het gebruik van uitlogende materialen beïnvloedt de kwaliteit van regen- en oppervlaktewater negatief en dient voorkomen te worden. Emissies naar het oppervlaktewater van PAK (teer- en bitumineuze materialen, verduurzaamd hout), lood, zink en koper (via regenwaterafvoer) moeten worden tegengegaan.

5.5
Natuurwaarden

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het projectgebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur noodzakelijk is. Gezien de aard van de ingreep en het projectgebied is dit niet bezocht door een ecoloog van BügelHajema Adviseurs. Er heeft alleen een bureau-inventarisatie plaatsgevonden.

Ontwikkelingen

Er zijn plannen voor de vestiging van een agrarisch bedrijf op een stuk weidegrond aan de Polderweg te Abcoude, ten westen van afrit 3 Abcoude van de A2. Het agrarisch bedrijf zal bestaan uit een rundveestal van circa 3.150 m^2 met een bedrijfswoning van circa 150 m^2. Achterop het perceel wordt een jongveestal/werktuigberging van circa 600 m^2 gebouwd. De veebezetting is 200 stuks melkrundvee, 90 stuks jongvee en 10 schapen. Tevens zullen enkele ruwvoeropslagplaten worden gerealiseerd. Er is in deze inventarisatie van uitgegaan dat ten behoeve van de ontwikkelingen geen sloten vergraven of gedempt worden.

Soortbescherming

Flora- en faunawet

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.
Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005 kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd).

Inventarisatie

Bij de rapportage is de Natuurwaardeninventarisatie Bestemmingsplan Buitengebied Abcoude (BügelHajema Adviseurs, 2009, project nr. 002.00.01.20.11) betrokken. Uit de bijbehorende de ecostructuurkaart blijkt dat het plangebied buiten de ecostructuurzone ligt, in een gebied waarin de kans op streng of overige beschermde natuurwaarden klein is.
Het projectgebied bestaat uit agrarisch grasland. Een dergelijk gebied naast een snelweg kent een beperkte natuurwaarde. Gezien de inrichting en het gebruik van het plangebied worden alleen enkele algemene, licht beschermde

soorten en zwaarder beschermde vogels in en direct rond het plangebied verwacht. Alle inheemse vogelsoorten zijn in het kader van de Flora- en faunawet zwaar beschermd. In het projectgebied zijn geen potentiële verblijfplaatsen (gebouwen/bomen) voor vleermuizen aanwezig. Ook worden er geen belangrijke lijnvormige landschapselementen doorkruist. Door de ontwikkelingen zullen er geen negatieve effecten op vleermuizen optreden.

Effecten

Tijdens de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden vernietigd en verstoord. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet.
Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden dient derhalve rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.
Onder de Natuurbeschermingswet worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Staats- en Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan, waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld.

Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in de Nota Ruimte en voor de provincie Utrecht uitgewerkt in de Structuurvisie Utrecht 2005-2015 en de Provinciale Ruimtelijk Verordening 2009.

Waardevolle natuur buiten de EHS

In gebieden aangeduid als waardevolle natuur buiten de EHS geldt op basis van de Structuurvisie 2005-2015 dat gestreefd wordt naar het in stand houden van de actuele natuurwaarden en versterking ervan. Bovendien is vermeld dat het nadrukkelijk niet de bedoeling is dat de aanwijzing van deze gebieden belemmeringen vormt voor agrarische bedrijven in deze gebieden. Onduidelijk is of ook nieuwvestiging van agrarische bedrijven hiermee bedoeld worden.

Inventarisatie

Het projectgebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het meest nabijgelegen gebied uit de Natuurbeschermingswet 1998 betreft het Natuurmonument Oeverlanden Winkel. Dit natuurmonument bestaat uit losse gebiedjes langs de oever van het veenriviertje de Winkel. Het dichtstbijzijnde gebiedje hiervan ligt op een afstand van 400 m ten zuiden van het plangebied. Het Natura 2000-gebied Botshol is gelegen op een afstand van ongeveer 1,5 km ten westen van het projectgebied. Het betreft een oud laagveenverlandingsgebied met een belangrijk areaal water.

Het opgaand groen, inclusief sloot langs de westzijde van de A2, is in de vigerende Structuurvisie 2010 – 2015 aangewezen als ecologische verbindingszone. In de huidige situatie is het opgaand groen ter hoogte van het plangebied echter onderbroken en de sloot verlegd in verband met aanpassingen aan de op- en afritten van de snelweg ter hoogte van het plangebied. Uit het ontwerp Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) 2013-2028 blijkt daarnaast dat deze ecologische verbindingszone bij vaststelling van de PRS uit de Ecologische Hoofdstructuur wordt gehaald.

Verder is de groenstrook langs de Winkeldijk, inclusief het natuurmonument Oeverlanden Winkel, op een afstand van tenminste 350 m ten zuiden en zuidwesten van het plangebied nu nog aangewezen als ecologische verbindingszone in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur. Overig nu aangewezen gebied in het kader van de Ecologische hoofdstructuur is het gebied ten westen en zuiden van watergang de Winkel, inclusief het Natura 2000-gebied Botshol. Het plangebied heeft geen ecologische relaties met de gebieden uit de ecologische hoofdstructuur.

Het plangebied ligt momenteel in aangewezen gebied, dat is aangeduid als waardevolle natuur buiten de EHS. Uit het ontwerp Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) 20013-2028 blijkt dat dit gebied bij vaststelling van deze PRS naar verwachting niet meer als zodanig wordt aangeduid.

De verwachting is dat de Structuurvisie 2013-2028 eind 2012 wordt vastgesteld (bron: website provincie Utrecht).

Effecten

De Natura 2000-gebieden liggen op redelijk korte afstand van het plangebied. Gezien de aard van de ingrepen en de ontwikkelingen in het plangebied kan met name op het punt van stikstofdepositie niet worden uitgesloten dat negatieve effecten op Natura 2000-gebieden optreden. Voor deze activiteit is daarom mogelijk een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig.

Gezien de nabije ligging van een ecologische verbindingszone is de voorgenomen activiteit en de verstoring daarvan door de bouw en het gebruik van een groot veehouderijbedrijf, mogelijk in strijd met het ‘nee, tenzij’-beleid uit de Nota Ruimte en de uitwerking daarvan in de Structuurvisie 2005-2015 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2009 voor de Ecologische Hoofdstructuur.

Gezien de ligging van het plangebied in waardevolle natuur buiten de EHS) is nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf eveneens mogelijk in strijd met het beleid uit de Structuurvisie 2005-2015.

Conclusie

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat, wanneer er bij de planning en werkzaamheden voldoende rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels, er geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet. Het plan is wat betreft de Flora- en faunawet uitvoerbaar.

Gezien de aard van de ingrepen en de ontwikkelingen in het plangebied kan met name op het punt van stikstofdepositie niet worden uitgesloten dat negatieve effecten op zullen treden. Voor deze activiteit is daarom mogelijk een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. De ontwikkelingen zijn in de huidige vorm niet uitvoerbaar, tenzij via de provincie Utrecht gesaldeerd kan worden met andere bedrijven.

Er zijn mogelijk effecten op beschermde gebieden in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur of op waardevolle natuur buiten de EHS te verwachten. De activiteit is op het punt van natuur dan in strijd met de Structuurvisie Utrecht 2005-2015 en de Provinciale Ruimtelijk Verordening 2009. Gezien het feit dat in de (ontwerp) Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 de ecologische verbindingszone langs de A2 uit de Ecologische Hoofdstructuur verwijderd is en het plangebied daarbij ook niet meer onder waardevolle natuur buiten de EHS valt, is het raadzaam met het bevoegd gezag, College van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, in overleg te gaan over nut en noodzaak van toetsing aan de Structuurvisie 2005-2015. Dit is mede afhankelijk van de planning van de beoogde planprocedure en de vaststelling door provinciale staten van de nieuwe Structuurvisie.

5.6
Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer (Wm) in werking getreden. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit, hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 Pg/m^3 NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit, heeft VROM in samenwerking met InfoMil de 'nibm-tool 12-05-2010' ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden

bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging.
Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO2 en PM10 bepaald.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	7
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	0,01
	PM_{10} in µg/m^3	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 Pg/m^3 NO_2 of PM_{10}) niet overschrijdt. Het project wordt dan beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

5.7 Geluid

Het bestemmingplan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een bedrijfswoning met twee stallen. De Wet geluidhinder (Wgh) beschouwt een bedrijfswoning als een zogenaamd geluidsgevoelig gebouw, een stal is geen gevoelige bestemming. Onderzocht dient te worden of de betreffende woning moet worden getoetst aan de eisen van de Wgh.

Voor dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Nieuwbouw boerderij Meijers te Abcoude, DHV, maart 2012). Hierin zijn de resultaten op de gevels van de woning vanwege de A2 beschreven. Hieruit blijkt dat bij de bedrijfswoning sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 54 dB. De maximale ontheffingswaarde van 58 dB voor agrarische woningen wordt niet overschreden.

Maatregelen
Op de A2 is reeds de geluidreducerende verharding tweelaags ZOAB toegepast. Voor rijkswegen is dit de meest geluidreducerende verharding. Geluidreducerend asfalt wordt niet toegepast op toe- en afritten omdat deze verharding minder bestand is tegen wringend verkeer.

Er is derhalve gekeken of de geluidbelasting op andere wijze kan worden beperkt. Er is een scherm nodig van circa 240 m lang en 8.5 m hoog om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Gezien de ligging van de ontsluitingsweg is het plaatsen van dit scherm niet inpasbaar. Tevens is het plaatsen van een dergelijk scherm voor één woning is financieel opzicht niet doelmatig.

Conclusie

Het aspect geluidhinder vormt geen belemmering voor het plan. Bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente De Ronde Venen is een verzoek ingediend tot het verlenen van ontheffing voor een hogere waarde van 54 dB L_{den} voor de bedrijfswoning.

5.8
Externe veiligheid

Externe veiligheid houdt zich bezig met de risico's als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen. In dat kader zijn vier onderwerpen van belang:

- bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- bedrijven die op grond van overige milieuwetgeving afstandsnormen voor veiligheid bezitten, zoals het Vuurwerkbesluit of het Activiteitenbesluit (bv. propaantanks);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water;
- het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Bedrijven – Besluit externe veiligheidsinrichtingen (Bevi)

Begin augustus 2005 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit richt zich primair op inrichtingen, die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. De provincie Utrecht heeft een digitale risicoatlas gepubliceerd. Hierop is te zien dat er in de omgeving van het plangebied geen Bevi inrichtingen zijn. Daarnaast worden door onderhavig plan geen risicovolle functies toegelaten die, in het kader van het Bevi, een belemmering vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het plangebied.

Uitsnede risicoatlas provincie Utrecht

Bedrijven – Overige veiligheidswetgeving
Er zijn in de directe omgeving geen bedrijven gevestigd met een overig veiligheidsrisico.

Transport gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water
Er moet rekening worden gehouden met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water. Wegen, spoorwegen en vaarwegen met structureel en grootschalig vervoer van gevaarlijke stoffen liggen niet binnen 200 m van het plan. Op deze afstand zijn de risico's, ruimtelijk gezien, verwaarloosbaar.

Transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen
Er moet rekening worden gehouden met transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Nabij het plangebied ligt geen buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen zoals aardgas of benzine waar rekening mee gehouden zou moeten worden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen vormt voor de toegenomen verandering.

5.9
Milieuzonering

Bedrijven – agrarisch
Het onderhavige plangebied en beoogde bouwvlak voor de bedrijfswoning ligt op voldoende afstand van de twee naast gelegen bedrijven aan de Winkeldijk te Abcoude. Verder ligt er een mestzak aan de Voetangelweg, deze ligt op voldoende afstand (minimaal 600 m). Een mestzak is een kunststof zak waarin een 400 m^3 of meer dunne mest opgeslagen wordt. Hij ligt op het land, vaak met een aarden wal erom heen. Vanuit het besluit mestbassins gelden er afstandscriteria voor deze mestzakken. Door de bouw van een nieuwe veestal

kan het nodig zijn om een salderingsverzoek voor stikstof in te dienen bij de Provincie Utrecht. Door de nieuwe stal kan namelijk de stikstofdepositie in een Natura 2000-gebied of een beschermd natuurmonument toenemen. Bij de provincie is een melding gedaan, ter beoordeling of een salderingsverzoek nodig is. De provincie heeft op 25 juni 2012 besloten om in te stemmen met het verzoek om saldering ten behoeve van de aanvrager, uitgaande van de verplaatsing van de veehouderij van Veldhuisweg 3 te Vinkeveen naar de Polderweg te Abcoude.

Bedrijven – industrieel

In de omgeving van het plangebied zijn geen (agrarische) bedrijven of woonbestemmingen aanwezig die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling of die belemmerd kunnen worden door de voorgenomen ontwikkeling. Het agrarische bedrijf ten zuiden van het plangebied is op meer dan 200 m afstand gelegen en vormt geen probleem.

Conclusie

Er zijn vanuit de agrarische wetgeving en omliggende functies geen belemmeringen om hier het bedrijf te vestigen.

5.10
Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen bovenlokale leidingen of straalpaden. Derhalve zijn er geen leidingen of beschermingszones waar rekening mee moet worden gehouden.

Verantwoording 5

6.1
Economische verantwoording

Het voorliggend plan wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De kosten die gepaard gaan met de bijbehorende uitvoeringskosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Voor voorliggend initiatief is een planschade risicoanalyse uitgevoerd. Deze zal niet tot belemmeringen in het kader van de economische uitvoerbaarheid leiden.

6.2
Maatschappelijke verantwoording

In het kader van de te volgen planologische procedure zal het plan, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.11 Wro, gedurende zes weken ter inzage liggen.

Conclusie 6

Het voorgestelde plan gaat uit van het realiseren van een nieuw agrarisch bedrijf aan de Polderweg te Abcoude, nabij afrit 3 van de A2. Het gehele plangebied zal landschappelijk worden ingepast. Ondanks dat deze ontwikkeling niet past binnen het geldende bestemmingsplan, is deze wel mogelijk binnen de kaders van de gemeentelijke structuurvisie. Echter, het perceel is gelegen in een gebied waar openheid van het polderlandschap in de provinciale structuurvisie wordt nagestreefd. Zowel de gemeente, als de milieudienst en de provincie wil medewerking verlenen aan dit voorstel. De gemeente is van mening dat de gekozen locatie aan de uiterste zuidkant van de open corridor, aangemerkt moet worden als meest adequate locatie voor nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf, met name gelet op de bereikbaarheid. Zowel vanuit verkeerskundig als vanuit landschappelijk oogpunt adviseert de afdeling RO uiteindelijk positief. Van de zijde van de provincie bestaat evenmin bezwaar tegen deze locatie, mits deze landschappelijk goed wordt ingepast. De Milieudienst heeft op 21 november 2011 een integraal advies uitgebracht, waarbij zij vanuit agrarisch oogpunt geen belemmeringen ziet. Vervolgens is voorliggend ruimtelijke onderbouwing op 21 juni 2012 door de Milieudienst beoordeeld.

Geconcludeerd kan worden dat er op dit plan geen zwaarwegende bezwaren rusten vanuit de ruimtelijke omgeving, het beleid en de uitvoerbaarheidsaspecten. De gemeente is zodoende voornemens om medewerking te verlenen aan de realisatie van een nieuw agrarisch bedrijf aan de Polderweg.

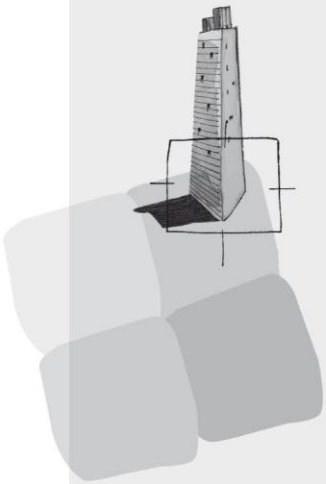
Colofon

Opdrachtgever
Familie Meijers
Veldhuisweg 3
3645 TH VINKEVEEN

Contactpersoon
De heer T. Meijers

Rapport
mevrouw C.M.J. Roovers MSc
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer
002.00.06.00.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Utrechtseweg 7
Postbus 2153
3800 CD Amersfoort
T 033 465 65 45
F 033 461 14 11
E amersfoort@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort