

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING BESTEMMINGSPLAN GEIN-ZUID 26 ABCOUDÉ

Opdrachtgever *Gemeente De Ronde Venen*
Auteur: *mRO b.v.*
Datum: *19 december 2023*

1 AANLEIDING

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf die datum is het van belang dat het gemeentelijk grondgebied gebiedsdekkend gevuld is met bestemmingsplannen die digitaal ontsloten en raadpleegbaar zijn. Voor het perceel Gein-Zuid 26 en bijbehorende agrarische gronden in Abcoude ontbreekt dit momenteel nog.

Aanleiding hiervoor is de uitspraak van de Raad van State (201001950/1/R2 d.d. 23 november 2011) op het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Abcoude uit 2009. Deze uitspraak is echter destijds niet goed verwerkt in het digitaal gepubliceerde bestemmingsplan uit 2011. Ook het herstel van het bestemmingsplan naar aanleiding van de uitspraak heeft niet plaatsgevonden. Er is nu wel de noodzaak aanwezig voor een nieuw bestemmingsplan voor het perceel Gein-Zuid 26 en bijbehorende agrarische gronden. Er is namelijk een situatie ontstaan dat voor een groot deel van de agrarische gronden behorende bij het bedrijfsp perceel Gein-Zuid 26 op ruimtelijkeplannen.nl geen bestemmingsplan is weergegeven. De gemeente vindt het wenselijk dit onder de wetgeving van de Wet ruimtelijke ordening te herstellen.

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2024 wil de gemeente De Ronde Venen voor het perceel Gein-Zuid 26 en bijbehorende agrarische gronden een nieuw bestemmingsplan in procedure brengen waarin enerzijds recht wordt gedaan aan het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied' van Abcoude in samenhang met de uitspraak van de Raad van State, en anderzijds de vergunde activiteiten ook planologisch worden vastgelegd. Ook wordt ingestemd met een vormverandering van het agrarisch bouwvlak voor bedrijfsp perceel Gein-Zuid 26, zodat een nieuwe stal kan worden opgericht die voldoet aan de eisen op het gebied van dierenwelzijn. Hiervoor is een nieuw bestemmingsplan 'Gein-Zuid 26 Abcoude' opgesteld. Ten behoeve van dit nieuwe (in hoofdzaak consoliderende) bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten beschouwd. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.



Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een (aanmeld)notitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is in onderdeel D14 opgenomen dat de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op (o.a.) meer dan:

- (...)
7. 200 stuks melk- kalf of zoogkoeien ouder dan 2 jaar;
 8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
 9. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- (...)

Het nieuwe bestemmingsplan voor het agrarisch bedrijf Gein-Zuid 26 en achtergelegen gronden beoogt in hoofdzaak de bestemmingen en aanduidingen ter plaatse van de (ten onrechte) opgenomen 'witte vlek' in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de (voormalige) gemeente Abcoude te herstellen. Het plan is daarmee hoofdzakelijk consoliderend van aard en gericht op het beheer van de bestaande (vergunde) situatie.

De mogelijke en eventuele toekomstige ontwikkelingen als gevolg van de vormverandering van het bouwvlak zijn uitdrukkelijk beoogd om op termijn de realisatie van een nieuwe stal mogelijk te maken. Dit uit het oogpunt van dierenwelzijn en als vervanging van verouderde bedrijfsgebouwen. Er is geen uitbreiding van het aantal dieren voorzien. De reeds bestaande



Natuurbeschermingswetvergunning voor het betreffende agrarisch bedrijf uit 2016 is het uitgangspunt. Het voorliggende plan blijft daarmee onder de drempelwaarden en is om die niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Echter, omdat het wijzigen van een veehouderij als zodanig voldoet aan de omschrijving van onderdeel D14 van de bijlage bij het Besluit m.e.r., dient formeel toch te worden ingegaan op de criteria van bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU) om te kunnen beoordelen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten.

Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het plan beoogt het herstel van de bestemming 'Agrarisch' op de gronden waar (ten onrechte) de bestemmingen zijn verwijderd na uitspraak van Raad van State op 17 november 2011. Eveneens worden de ontbrekende dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen. Parallel daaraan wordt weer een (agrarische) bouwvlak opgenomen met een omvang van ten hoogste 1,5 ha. Wel is de vorm van dit bouwvlak op onderdelen aangepast. Er is geen uitbreiding van het agrarisch bedrijf voorzien; de bedrijfsvoering blijft mogelijk conform de huidige (milieu)vergunningen. Daarmee is het bestemmingsplan hoofdzakelijk consoliderend van aard.

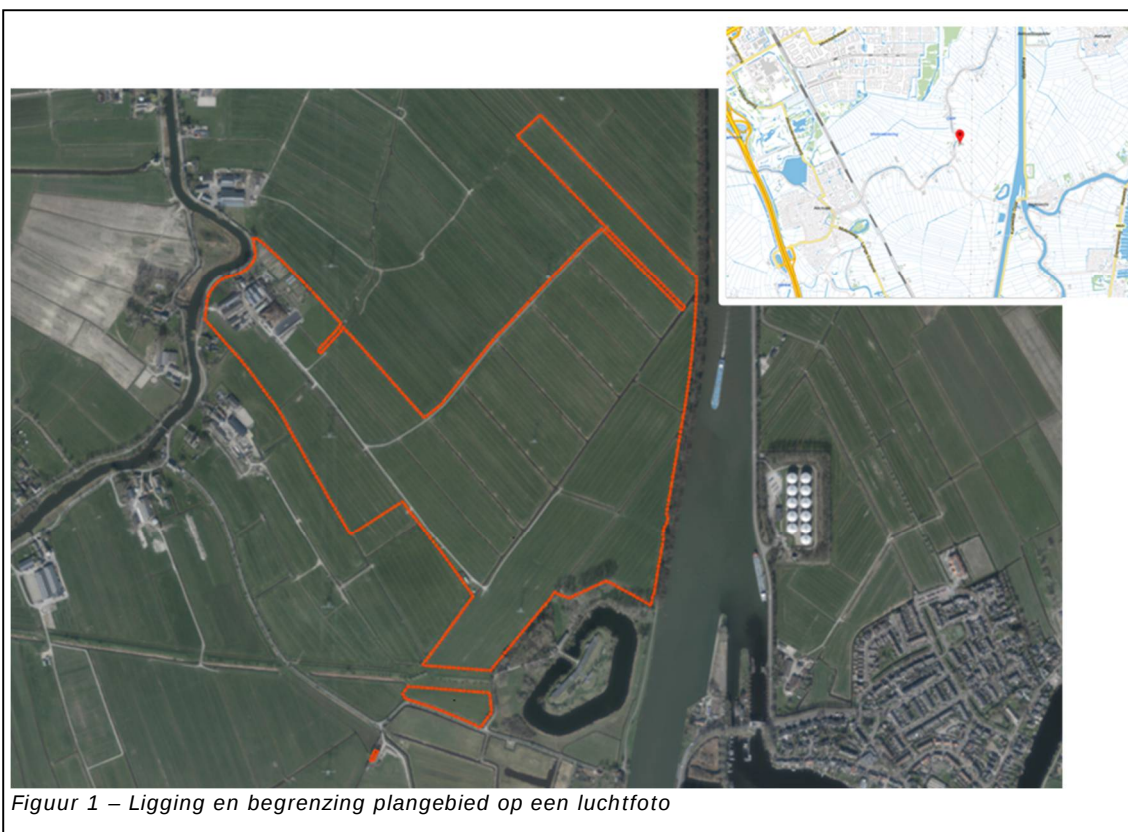
In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

Het bestemmingsplan 'Gein-Zuid 26 Abcoude' heeft betrekking op diverse percelen tussen Abcoude en Nigtevecht in het buitengebied van de gemeente De Ronde Venen. Het betreft het agrarisch bedrijf aan het Gein-Zuid 26 (inclusief nr. 26A en 27) en agrarische gronden ten oosten daarvan, tot aan de Kanaaldijk West. In het zuidoosten grenst het plangebied aan gronden die horen bij het Fort bij Nigtevecht. Het plangebied heeft daarmee een totale oppervlakte van ca. 547.300 m² (circa 55 hectare). In navolgende figuur is de ligging en begrenzing afgebeeld.

Het plangebied maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente De Ronde Venen, in de directe omgeving zijn meerdere agrarische bedrijven en (burger)woningen aanwezig.



Figuur 1 – Ligging en begrenzing plangebied op een luchtfoto

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals hierboven beschreven, beoogt het bestemmingsplan de reparatie van het bestemmingsplan na uitspraak van de Raad van State en de ten onrechte als witte vlek opgenomen onderdelen van het bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 2009. Het is hoofdzakelijk consoliderend van aard.

In hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van de inventarisatie naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Gezien de aard en omvang van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, zijn er géén negatieve milieugevolgen te verwachten.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, wordt geconcludeerd dat het bestemmingsplan 'Gein-Zuid 26 Abcoude', geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.