

Notitie : 0DUK-VER.14067.N
Datum : 2 november 2020
Voor : De Dukdalf Beheer BV
Betreft : Motivering dat initiatief aan Demmerik 58 te Vinkeveen niet is aan te merken als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage

Auteur : ing. P. Franken

Autorisatie : -

1. Inleiding

Voor de locatie aan de Demmerik 58 te Vinkeveen is een bestemmingsplan in voorbereiding in verband met het oprichten van twee schuurwoningen en van het veilinggebouw als woning op deze, thans als bedrijfsterrein bestemde, locatie. Door de gemeente De Ronde Venen is aangegeven dat in het kader van de bestemmingsplanprocedure een m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd omdat het initiatief zou moeten worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in categorie D11.2 van het Besluit Milieueffectrapportage (verder Besluit MER).

In deze notitie wordt gemotiveerd dat dit initiatief niet dient te worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in categorie D11.2 van het Besluit MER en dat een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling hiermee niet hoeft plaats te vinden.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de vigerende bestemming van de planlocatie. De nieuwe (gewenste) bestemming wordt beschreven in hoofdstuk 3. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 getoetst aan de relevante categorie D11.2 uit het Besluit MER.

2. Vigerende bestemming

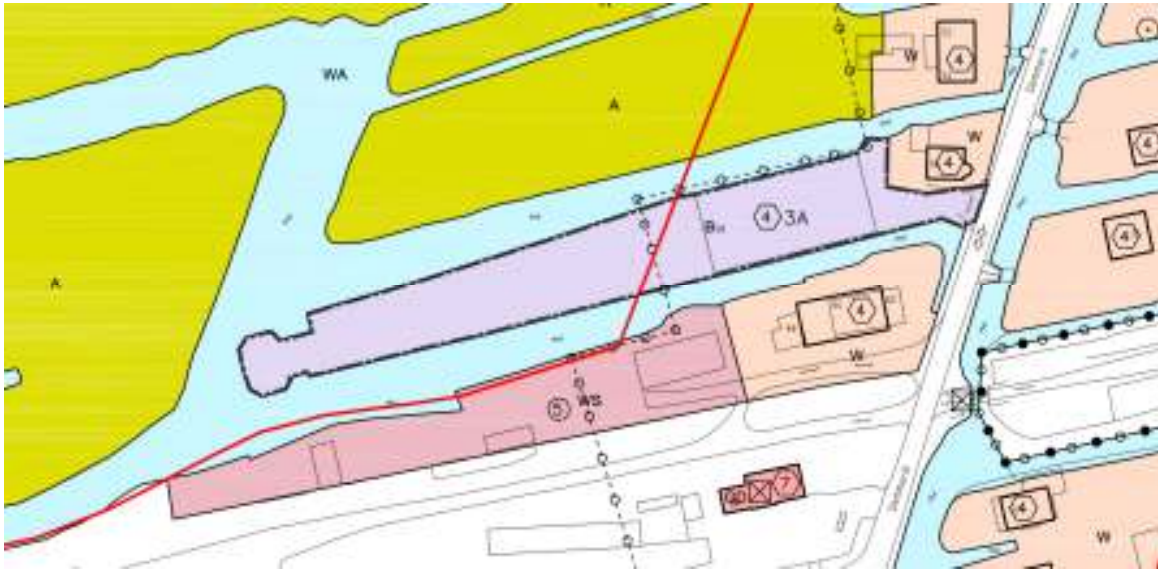
Het plangebied is gelegen binnen in het bestemmingsplan “*1e herziening lintbebouwing Vinkeveen 2003*”. Het plangebied heeft op basis van dit bestemmingsplan de bestemming ‘Bedrijfsdoeleinden’. Op grond van de planregels in combinatie met de plankaart geldt voor het plangebied de nadere aanduiding 3A. In figuur 2.1 (volgende pagina) is een uitsnede van de plankaart opgenomen.

Ten dienste van en in verband met deze bestemming zijn toegestaan:

- bedrijfsgebouwen met daarbij behorende kantoren;
- één dienstwoning per bedrijf;
- bijgebouwen;
- parkeerplaatsen;
- ontsluitingsverhardingen;
- groenvoorzieningen;
- bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Op grond van provinciaal beleid wordt het plangebied thans aangemerkt als stedelijk gebied.

De omvang van het plangebied met de bestemming bedrijf bedraagt ca. 2.936 m². Het plangebied omvat een bouwvlak met een oppervlakte van ca 730 m². Het bouwvlak wordt thans volledig benut in de vorm van een grote bedrijfsloods.



Figuur 2.1: Uitsnede plankaart bestemmingsplan 1e herziening lintbebouwing Vinkeveen 2003.

3. Nieuwe bestemming

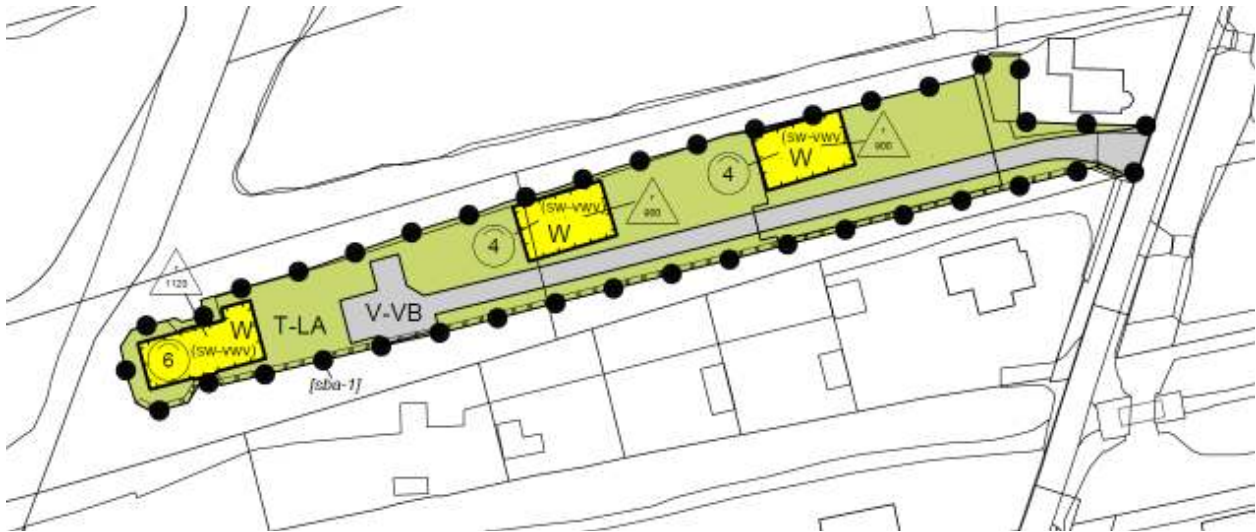
Het initiatief heeft betrekking op het oprichten van twee schuurwoningen en van het veilinggebouw als woning. Om dit mogelijk te maken wordt bestemming gewijzigd naar de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin-Landschappelijk' en 'Verkeer-Verblijfsruimte'.

De oppervlakte van de gewijzigde bestemmingen bedraagt:

Wonen	520 m ²
Tuin-Landschappelijk:	1.803 m ²
Verkeer-Verblijfsruimte:	<u>613 m²</u>
Totaal:	2.936 m ²

De bestemmingswijziging (of functiewijziging) gaat niet gepaard met uitbreiding van gebruiksoppervlakte. Aldus is geen sprake van uitbreiding van stedelijk gebied.

Het initiatief voorziet voor de (drie) woningen in drie bouwvlakken. Het gezamenlijke oppervlak van deze bouwvlakken bedraagt 520 m². In de huidige situatie bedraagt de oppervlakte van het bouwvlak 730 m². Als gevolg van het initiatief neemt de (totaal)oppervlakte van bouwvlak dus af met 210 m².



Figuur 3.1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Demmerik 58 Vinkeveen.

In de toelichting op het Bestemmingsplan wordt uitgebreid ingegaan op milieueffecten van het initiatief. Hieruit volgt dat het initiatief geen nadelige gevolgen voor het milieu heeft.

4. Toetsing aan categorie Besluit MER

Toetsingskader

In dit hoofdstuk wordt getoetst of op grond van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit MER) voor het initiatief een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden¹. Zoals eerder aangegeven (zie hoofdstuk 1) is categorie D11.2 uit het Besluit MER de categorie waaraan dient te worden getoetst.

De omschrijving van categorie D11.2 luidt:

De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer,*
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of*
- 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer*

De nota van toelichting van het Besluit milieueffectrapportage definieert een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als volgt²:

Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook «dorpen» hieronder vallen. Wat «stedelijke ontwikkeling» inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn.

¹ Het initiatief omvat geen activiteiten die zijn genoemd in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage er is dus geen sprake van een (directe) verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapport.

² Stb. 2011, 102, p. 51

Uit jurisprudentie over dit onderwerp volgt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit MER, afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen.

Toetsing

Voor de toetsing of voor onderhavig initiatief sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is allereerst relevant dat onderhavige locatie reeds (lang) een bestaande en daartoe bestemde bedrijfslocatie betreft en dat het plangebied thans wordt aangemerkt als stedelijk gebied. Het initiatief ziet feitelijk enkel toe op een functiewijziging van de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' naar de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin-Landschappelijk' en 'Verkeer-Verblijfsruimte'.

Hierbij geldt dat het initiatief geheel wordt gerealiseerd binnen de kaders van de huidige begrenzing (oppervlakte) van het gebied met de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' (oppervlakte van ca. 2.936 m²). De gezamenlijke oppervlakte van de gronden met de gewijzigde bestemming is gelijk aan de oppervlakte die thans de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' heeft. De functiewijziging gaat niet gepaard met uitbreiding van oppervlakte (van stedelijk gebied). Als gevolg van het initiatief neemt de oppervlakte van bouwvlak zelfs af met 210 m².

Uit de toelichting op het Bestemmingsplan volgt dat het initiatief geen nadelige gevolgen voor het milieu heeft.

Conclusie

Vaststellende dat het initiatief enkel betrekking heeft op de functiewijziging van als stedelijk gebied aangemerkte gronden met de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' naar de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin-Landschappelijk' en 'Verkeer-Verblijfsruimte'; dat geen sprake is van uitbreiding van oppervlakte van stedelijk gebied; de functiewijziging gepaard gaat met een afname van het bebouwde oppervlak met 210 m²; en dat het initiatief geen nadelige gevolgen voor het milieu heeft dient, mede afgezet tegen de oppervlakten en aantallen die worden genoemd in categorie D11.2, te worden geconcludeerd dat geen sprake is van (uitbreiding van) een stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Nu geen sprake is van een stedelijke ontwikkelingsproject als bedoeld in categorie D11.2 is het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.