

Bestemmingsplan Rijksweg 107B / (bij)135B en
53

Locatie Baambrugge

Toelichting

projectnummer 14136

Opdrachtgevers: Gemeente De Ronde Venen

Versienummer: **3.1 – vastgesteld**

Datum: 28 september 2017

Auteur: drs. I.M. Dias / drs. ing. M. Andela

Controle: drs. ing. E. Scheer

.....

COLOFON

Mees Ruimte & Milieu | Postbus 854 | 2700 AW Zoetermeer
085 – 744 08 38
085 – 744 08 37

Inhoudsopgave	pagina
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3 Vigerend planologisch regime	8
2 Visie op het plangebied	10
2.1 Huidige situatie	10
2.2 Toekomstige situatie	10
2.2.1 Rijksstraatweg 53	10
2.2.2 Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B	10
3 Ruimtelijk beleid	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028	13
3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013-2025	15
3.3 Gemeentelijk beleid	16
3.3.1 Structuurvisie de Ronde Venen	16
3.3.2 Structuurvisie Buitengebied Abcoude (2009)	17
3.3.3 Landschapsnota De Ronde Venen 2030	18
4 Ruimtelijke planopzet	20
4.1 Ruimtelijk uitgangspunt 1: ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven ...	20
4.2 Ruimtelijk uitgangspunt 2: bescherming van beeldbepalende gebouwen	20
4.3 Ruimtelijk uitgangspunt 3: het vereiste van agrarische bedrijfsvolwaardigheid	21
4.4 Ruimtelijk uitgangspunt 4: het vereiste van een goede landschappelijke inpassing ..	22
4.4.1 Zichtcorridor ten noordwesten Rijksstraatweg 107B	22
4.4.2 Inachtneming van de 'achterrooilijn' van de bebouwing aan de Rijksstraatweg ..	22
4.4.3 Locatieafweging nieuwbouw jongveestal	22
4.5 Ruimtelijk uitgangspunt 5: minimaal 50 meter afstand tussen jongveestal en woning	
Rijksstraatweg 107	26
4.6 Ruimtelijk uitgangspunt 6: een agrarische bedrijfswoning wordt uitgesloten	26
4.7 Ruimtelijk uitgangspunt 7: er wordt een "bouwvlak op maat" toegekend	26
5 Ruimtelijke uitvoeringsaspecten	28
5.1 Waterhuishoudkundige situatie (watertoets)	28
5.2 Cultuurhistorie en Archeologie	29
6 Milieuaspecten	31
6.1 Bedrijfs- en milieuzonering	31
6.1.1 Milieuzonering	31
6.1.2 Wet geurhinder en veehouderij	34
6.1.3 Wet ruimtelijke ordening	36
6.1.4 Conclusie	37
6.2 Externe veiligheid	38
6.3 Bodem (milieukundig)	39
6.4 Ecologie	39
6.4.1 Beleid en normstelling	40
6.5 Geluid	41
6.6 Luchtkwaliteit	42
6.7 M.e.r.-beoordeling	43

6.8	Duurzaamheid	44
6.9	Kabels en leidingen	45
7	Juridische planopzet	46
7.1	Inleiding.....	46
7.2	Juridische aspecten van ruimtelijke uitgangspunten	46
7.3	Indeling regels	48
8	Uitvoerbaarheid	51
8.1	Economische uitvoerbaarheid	51
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	51
8.2.1	Participatie	51
8.2.2	Bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en inspraak 51	
8.2.3	Zienswijzen	52

Bijlagen

1	Agrarisch advies Clevin
2	Advies Ervenconsulent
3	Quicksan flora en fauna
4	Nb-wet vergunning
5	Nota van inspraak
6	Nota van zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 17 december 2009 heeft de raad van de voormalige gemeente Abcoude het bestemmingsplan Buitengebied Abcoude vastgesteld. Op 23 november 2011 heeft de Raad van State met haar uitspraak (uitspraak 201001950/1/R2) een aantal locaties van het bestemmingsplan Buitengebied Abcoude buiten werking gesteld. Met het vaststellen van de Herziening Buitengebied Abcoude op 5 juni 2014 is voor het merendeel van deze locaties een actueel bestemmingsplan van kracht geworden. Voor de locatie die inmiddels wordt aangeduid als Rijksstraatweg 107B, heeft de Raad van State de gemeente De Ronde Venen opgedragen om een nieuw plan vast te stellen.

Met het buitenwerking stellen van het bestemmingsplan voor de locatie aan de Rijksstraatweg 107B, waarbij het bouwvlak is vernietigd, is een volwaardige bedrijfsvoering niet mogelijk. Met het voorliggende bestemmingsplan wil gemeente De Ronde Venen de bouw van een jongveeststal ter plaatse van het perceel 107B mogelijk maken om te komen tot een volwaardig agrarisch bedrijf. Aangezien het één inrichting betreft kan het perceel aan de Rijksstraatweg 107B niet los worden gezien van het perceel aan de Rijksstraatweg 135B. Hierdoor wordt in het voorliggende bestemmingsplan beide percelen beschouwd.

Daarnaast is aan de Rijksstraatweg 53 Baambrugge een karakteristiek pand gelegen. Het pand is opgenomen in de gemeentelijke lijst "Beeldbepalend panden in De Ronde venen". Middels voorliggend bestemmingsplan wil gemeente Ronde Venen tevens een beschermde status aan dit karakteristieke pand toekennen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De projectlocaties bevinden zich langs de Rijksstraatweg waarbij de locaties aan de Rijksstraatweg 107B en 135B in het buitengebied en buiten de bebouwde kom van Baambrugge zijn gesitueerd. De projectlocatie aan de Rijksstraatweg 53 ligt nog net binnen de bebouwde kom. Langs de Rijksstraatweg zijn diverse agrarische percelen gelegen die worden onderbroken door bedrijfsbestemmingen en woonbestemmingen. Het meeste onbebouwde land is hier agrarisch. De meeste bouwvlakken langs de Rijksstraatweg hebben een woonbestemming en er zijn hier relatief weinig agrarische bouwvlakken. Wat verder opvalt is dat in de direct nabijheid van de projectlocaties diverse bedrijfsbestemmingen met bijbehorende bouwvlakken aanwezig zijn.

figuur 1: projectlocaties



Rijksweg 107B

Het perceel van Rijksweg 107B bevindt zich tussen enerzijds een bedrijfsbestemming (categorie 1 en 2 toegestaan) op nummer 105 en anderzijds een woning (voormalig agrarische woning) op 107. Op Rijksweg 109 bevindt zich Stomerij Fabriek Baambrugge (Hendrikse Stomerijen). Op Rijksweg 111 zit de lijstenmakerij De Angstel. De gronden tussen en achter deze bedrijven en woonfuncties zijn allemaal agrarische gronden.

figuur 1a: projectlocatie Rijksweg 107b



De projectlocatie bestaat uit grasland, een verharde toegangsweg en een stal van 650 m² (met rood weergegeven in figuur 1a) ten behoeve van werktuigenberging en schapen. Deze stal is in 2001 vergund door de gemeente Abcoude (thans gemeente De Ronde Venen).

Rijksweg 135B

Het perceel aan de Rijksweg 135B is gelegen tegen de woonbestemmingen van de Rijksweg 135, 137 en 141. Aan de Donkervlietse Binnenweg 6 te Baambrugge (ten

zuidwesten van de projectlocatie) is een bedrijfsbestemming (categorie 1 en 2 toegestaan). Het betreft hier een groothandel in granen, ruwe tabak, oliën, zaden en veevoer. De gronden tussen en achter deze bestemmingen hebben allemaal de agrarische bestemming.

figuur 1b: projectlocatie Rijksweg (bij) 135B



De twee percelen “135B” en “ongenummerd” ten noordoosten grenzend aan “135B” worden in deze plantoelichting verder samen aangeduid als: “(bij) 135B”¹. Daarnaast worden de twee percelen “135” en “ongenummerd” ten noordwesten grenzend aan “135B” aangeduid als: “(bij) 135”². Rijksweg (bij) 135B maakt deel uit van het plangebied van dit bestemmingsplan en heeft een agrarische bestemming. Rijksweg (bij) 135 maakt geen deel uit van het plangebied en heeft een woonbestemming. Het is wel een relevante locatie, omdat deze direct grenst aan het plangebied en omdat deze grond tot omstreeks 2003 één geheel – één agrarisch bouwvlak – vormde met de locatie Rijksweg (bij) 135B.

figuur 1c: bouwblokken (bij) 135B



Op het noordelijk deel van de locatie (bij) 135B bevindt zich een bouwvlak van circa 700 m². Op het zuidelijk deel van de locatie (bij) 135B bevindt zich een bouwvlak van circa 1.200m². Daarop is een schapenstal annex werkschuur aanwezig, oppervlakte ca. 300 m², welke ruimte biedt voor ca. 90 schapen (ca. 200 m²) en voor de opslag van machines/werkplaats (ca. 100 m²) (de bebouwing bevindt zich binnen de rode kaders in bovenstaande foto). Verder zijn hier nog 2 kuilplaten aanwezig voor de opslag van voer.

1

¹ Het ongenummerde perceel wordt daarbij dus aangeduid als “bij 135B”.

² Het ongenummerde perceel wordt daarbij dus aangeduid als “bij 135”.

Rijksstraatweg 53

Aan de Rijksstraatweg 53 staat een beeldbepalend pand (met rood aangeduid in onderstaande foto) dat middels het bestemmingsplan beschermd dient te worden.

figuur 1d: projectlocatie Rijkstraatweg 53



De gronden ter plaatse van de Rijksstraatweg 53 hebben de bestemming kantoor. Aan de noord- en oostkant van het perceel is de woonbestemming van toepassing. Hier zijn woningen gelegen aan de Rijksstraatweg 47 en 51. Aan de Rijksstraatweg 12 (ten westen van het perceel) is een café gelegen. De plaatselijke ijsbaan is ten zuiden van het perceel gesitueerd.

1.3 Vigerend planologisch regime

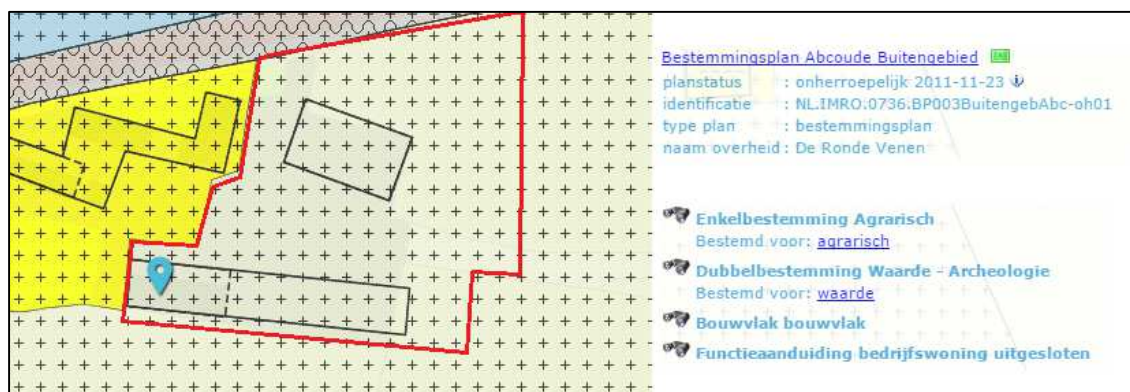
De gronden van Rijksstraatweg 53 en (bij) 135B vallen beide binnen het bestemmingsplan 'Abcoude Buitengebied', vastgesteld op 17 december 2009 door de voormalige gemeenteraad van Abcoude en onherroepelijk geworden op 23 november 2011.

figuur 2: uitsnede bestemmingsplan Abcoude Buitengebied, Rijksstraatweg 53



Rijksstraatweg 53 heeft de bestemming Kantoor, dubbelbestemming Waarde – Archeologie en het bouwvlak mag voor 10% bebouwd worden.

figuur 3: uitsnede bestemmingsplan Abcoude Buitengebied, Rijksstraatweg (bij) 135B



Rijksstraatweg (bij) 135B heeft de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gerealiseerd. De twee kleine agrarische bouwvlakken die zich bevinden op de locatie Rijksstraatweg (bij) 135B, zijn voorzien van de aanduiding “bedrijfswoning uitgesloten”.

De gronden behorende bij Rijksstraatweg 107B vallen binnen het bestemmingsplan “Abcoude Buitengebied”, vastgesteld door de voormalige gemeente Abcoude op 11 juni 1976. Deels heeft het plangebied de bestemming “Agrarische bebouwing” en deels “Landschappelijk waardevol agrarisch gebied”.

figuur 4: uitsnede bestemmingsplan Buitengebied, Rijksstraatweg 107B



2 Visie op het plangebied

2.1 Huidige situatie

Rijksstraatweg 53

Aan de Rijkstraatweg 53 is een beeldbepalend pand gelegen, dat in gebruik is als administratiekantoor. In het vigerende bestemmingsplan hebben de gronden ter plaatse van de Rijkstraatweg 53 de bestemming 'Kantoor'. In de huidige situatie ontbreekt de bouwaanduiding 'karakteristiek' ter plaatse van het gebouw. Hierdoor wordt de bescherming, instandhouding en herstel van de waardevolle bebouwingskenmerken en –elementen van het beeldbepalende pand niet gewaarborgd.

Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B

De percelen aan de Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B, in totaal ca. 32 hectare, zijn momenteel voornamelijk in gebruik voor het houden van schapen en het stallen van landbouwmachines. Hierbij zijn de gronden aan de Rijksstraatweg 107B in eigendom en worden de gronden aan de Rijksstraatweg (bij) 135B gepacht. In 2001 is op de locatie Rijksstraatweg 107B een eenvoudige zogenaamde damwandschuur van ca. 675 m² voor de schapen en enkele landbouwmachines gebouwd. Op de locatie (bij) 135B (in het zuidelijke bouwvlak) is een schapenstal annex werkschuur aanwezig, oppervlakte ca. 300 m², welke ruimte biedt aan ca. 90 schapen (ca. 200 m²) en de opslag van machines/werkplaats (ca. 100 m²). Verder zijn in het noordelijke bouwvlak op deze locatie nog 2 kuilplaten voor de opslag van voer aanwezig. Op locatie (bij) 135B hebben de gronden de agrarische bestemming en zijn twee bouwvlakken aanwezig.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Rijksstraatweg 53

Met het toevoegen van de bouwaanduiding 'karakteristiek' ter plaatse van het gebouw wordt het gebouw aangeduid als een beschermd karakteristiek MIP pand, waarmee de bescherming, instandhouding en herstel van de waardevolle bebouwingskenmerken en –elementen van het beeldbepalende pand wordt gewaarborgd.

2.2.2 Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B

Om alsnog aan de opdracht te voldoen die de Raad van State op 23 november 2013 aan de gemeente De Ronde Venen had gesteld, wordt in dit bestemmingsplan net als in bestemmingsplan "Abcoude Buitengebied" in 2009 een agrarisch bouwvlak opgenomen op Rijkstraatweg 107B, maar nu op een deugdelijke manier. Het agrarische bedrijf dat gebruik maakt van de grond, wordt hierdoor in de gelegenheid gesteld zich passend te ontwikkelen: passend gezien de beperkingen die de omgeving met zich meebrengt.

3 Ruimtelijk beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro legt nationale ruimtelijke belangen vast. Het beleid is erop gericht om het aantal regels terug te dringen. De ruimtelijke onderwerpen van nationaal belang zijn daardoor beperkt. Hierdoor is onder andere de aanwijzing van nationale landschappen vervallen.

Het Rijk maakt bijvoorbeeld geen landsdekkende woningbouwafspraken meer, alleen nog in de Noord- en Zuidvleugel van de Randstad. Het Rijk benoemt alleen nog landelijke doelstellingen om de woningmarkt goed te laten werken. Het landschapsbeleid is ook naar de provincies overgeheveld.

Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er met een gebied moet gebeuren.

Hoogspanningsleiding

In het Barro zijn hoogspanningsverbindingen van nationaal belang aangewezen. Ten oosten van de plangebieden uit dit bestemmingsplan lopen twee hoogspanningslijnen tussen Krimpen en Diemen respectievelijk Breukelen en Diemen. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft als beleidsdoel vastgelegd dat ontwikkelingen van nieuwe gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen) niet mag plaatsvinden binnen een afstand van hoogspanningslijnen waarop de straling nog 0,4 microtesla ("magneetveldzone") bedraagt. Het belangrijkste doel is het beschermen van minderjarigen tot 15 jaar tegen (overmatige) straling. In de gemeente De Ronde Venen bedragen de indicatief aan te houden afstanden 115 meter uit het hart van de leiding respectievelijk 80 meter uit het hart van de leiding. Het tracé ligt op ruim 250 meter van het dichtsbij gelegen plangebied van Rijksweg 107B. Bovendien worden binnen het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe gevoelige functies bij recht toegestaan.

Op dit moment legt het Barro derhalve geen restricties op voor de onderhavige locatie.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie heeft verschillende nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte, Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving, de agenda Landschap, de agenda Vitaal Platteland en de Pieken in de Delta.

De rijksoverheid streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. De ruimtelijke structuur van Nederland heeft zich ontwikkeld van steden in een landelijk gebied naar stedelijke regio's in interactie met landelijke en cultuurhistorische gebieden. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Zij verdienen het vertrouwen dat ze dat op een goede manier doen. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijk ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- Een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en de valleys.
- Over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voorbiodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed.
- Een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

In de structuurvisie zijn dertien nationale belangen benoemd. De nationale belangen, die worden benoemd, betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Geen van deze nationale belangen zijn van toepassing op dit project en daarmee wordt beleid hierover overgelaten aan de provincie en de gemeente.

3.1.2.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen. Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Wettelijk kader

De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in het Bro. Om dit mogelijk te maken is het Bro met ingang van 1 oktober 2012 gewijzigd en wel de artikelen 1.1.1. en 3.1.6. Artikel 1.1.1. definieert relevante begrippen. Daaraan is in het eerste lid een omschrijving toegevoegd van:

- bestaand stedelijk gebied: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur;
- stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Artikel 3.1.6 is uitgebreid met twee leden die de werking van de ladder uitleggen. De tekst van de leden 2 en 3 luidt:

- lid 2: De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
 - b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
 - c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

- lid 3: Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing op een provinciale verordening die een locatie voor stedelijke ontwikkeling aanwijst.

Toelichting op gebruik

In de toelichting op de wijziging van art 3.1.6. is de wijziging gemotiveerd: “Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling. Daarom voegt artikel II van dit besluit een tweetal nieuwe leden toe aan artikel 3.1.6 van het Bro, op grond waarvan overheden - indien zij een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk willen maken - standaard een aantal stappen dienen te zetten die borgen dat tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling wordt gekomen. Deze stappen zijn geen blauwdruk voor een optimale ruimtelijke inpassing van alle nieuwe ontwikkelingen. Dat zou voorbij gaan aan de specifieke lokale omstandigheden, die van invloed zijn op de inpassing van ruimte vragende functies en het regionale maatwerk dat de overheden moeten kunnen leveren. De stappen die worden gevraagd, bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ontwikkelingsbehoefte van een gebied, maar ook met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte, en voor de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt”.

Voor de projectlocatie geldt dat het gaat om de realisatie van een jongveestal op een agrarisch perceel. Er is geen sprake van een stedelijk vernieuwingsproject in het kader van het Besluit ruimtelijke ordening. Het doorlopen van de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028

Op 4 februari 2013 is de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) vastgesteld door de Provinciale Staten van Utrecht. De Provincie wil niet slechts ontwikkelingen voorkómen die de kwaliteit van dat landelijk gebied bedreigen, maar wil ook gunstige ontwikkelingen stimuleren. In deze Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) wordt het ruimtelijk beleid van de Provincie Utrecht voor de periode tot 2028 beschreven. Deze periode sluit aan bij die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het rijk.

Deels wordt uitvoering gegeven aan het beleid via de Provinciale Ruimtelijke Verordening welke tegelijk met de PRS is opgesteld.

In de Provinciale ruimtelijke structuurvisie zijn de volgende provinciale belangen vastgelegd:

- Duurzame leefomgeving
 1. ontwikkelen van een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige provincie;
 2. behoud van de strategische grondwatervoorraden;
 3. ruimte voor duurzame energiebronnen;
 4. anticiperen op de langetermijneffecten van klimaatverandering;
 5. behouden en versterken van de kernkwaliteiten van het landschap;
 6. behouden en ontwikkelen van de kwaliteit van de cultuurhistorische hoofdstructuur en de aardkundige waarden.
- Vitale dorpen en steden
 1. realiseren van voldoende en op de behoefte aansluitend woningaanbod, met een accent op binnenstedelijke ontwikkeling;

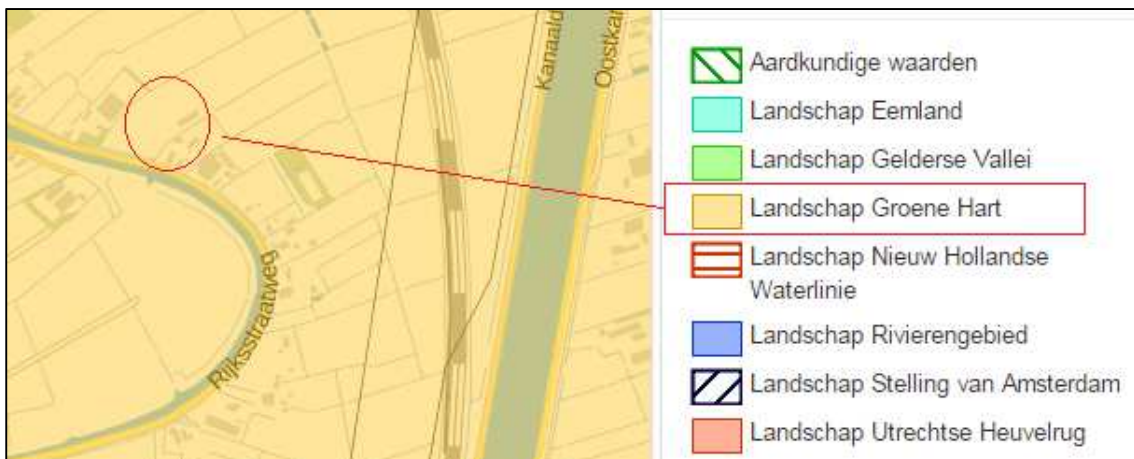
2. een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden;
 3. optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte;
 4. een goede bereikbaarheid voor woon-, werk- en vrijetijdsverkeer.
- Landelijk gebied met kwaliteit
 1. uitnodigende stadlandzones die stad en land verbinden en met een adequaat recreatieaanbod;
 2. behouden en ontwikkelen van een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden;
 3. een economisch vitale en duurzame landbouwsector;
 4. behouden en ontwikkelen van de mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding (recreatie en toerisme);
 5. behouden van gebieden waar rust en stilte kan worden ervaren.

Relatie voorliggend project

Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie van een jongveestal in het agrarisch gebied mogelijk gemaakt, waarbij het hier gaat om een reparatie van een door de Raad van State vernietigd bouwvlak in het kader van het in 2009 vastgestelde bestemmingsplan Abcoude Buiten gebied. Voor de plaatsbepaling van het nieuwe bouwvlak is aansluiting gezocht bij de landschappelijke kwaliteiten van het gebied. Ook wordt hiermee ontwikkelingsruimte geboden aan het agrarisch bedrijf om zodoende het bedrijf op een volwaardige manier te kunnen uitoefenen.

Om de huidige landschapskwaliteit vast te leggen, aan te geven hoe deze landschapskwaliteit de ruimtelijke ontwikkelingen kan sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft, is de kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld. In de kwaliteitsgids zijn de kwaliteiten van verschillende Utrechtse landschappen vastgelegd in afzonderlijke katernen. Voor het plangebied is zoals te zien op onderstaande afbeelding het katern Groene Hart relevant.

figuur 5: uitsnede Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie Utrecht, kaart 9: landschap



Groene Hart

In dit gebied wil de provincie de volgende kernkwaliteiten behouden en versterken:

- openheid;
- (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
- landschappelijke diversiteit;
- rust & stilte.

De ervenconsulent heeft in haar rapportage (zie bijlage 2) de kwaliteiten van het Groene Hart meegewogen om te komen tot het voorkeursalternatief.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013-2025

Op 4 februari 2013 is de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld door de Provinciale Staten van Utrecht. Op 15 oktober 2013 hebben Gedeputeerde Staten van Utrecht de Ontwerp partiële herziening Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRSph) en de Ontwerp partiële herziening Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRVph) vastgesteld. De verordening bevat algemene regels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. In de PRV staan geen regels die direct doorwerken naar de burgers. In de PRV zijn alleen de algemene regels opgenomen, die noodzakelijk zijn voor het waarborgen van de provinciale belangen.

In de verordening wordt het landelijk gebied aangegeven middels een aparte kaart. De voorgenomen ontwikkeling en de andere twee locaties vallen allemaal binnen dit landelijke gebied.

figuur 6: Uitsnede landelijk gebied kaart PRV



In het landelijk gebied gelden regels ten aanzien van verstedelijking.

Verstedelijking landelijk gebied

Artikel 1.1 Algemene bepalingen:

verstedelijking: nieuwe vestiging van woningen, niet-agrarische bedrijven, detailhandel en voorzieningen. Onder verstedelijking wordt mede verstaan uitbreiding van bestaande bedrijfsbebouwing van aan het landelijk gebied gebonden functies die niet worden gerechtvaardigd door een op de eigen bedrijfsvoering gerichte economische en functionele noodzaak. Onder het begrip verstedelijking vallen niet complexen ten behoeve van verblijfsrecreatie die bedrijfsmatig geëxploiteerd worden en kleinschalige dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen.

Historische buitenplaatszone

Historische buitenplaatszone: behoud door ontwikkeling is het uitgangspunt. Er is ruimte voor ontwikkelingen gericht op het creëren van economische kostendragers indien deze bijdragen aan het herstel en versterking van de cultuurhistorische waarde van de buitenplaatszone. Hierbij kan gedacht worden aan kleinschalige stedelijke (of stedelijk gelieerde) functies c.q. bebouwing.

De cultuurhistorische waarde van de historische buitenplaatszone ligt met name in:

- de samenhang van parkstructuren, hoofdhuizen en bijgebouwen;
- de zichtrelaties tussen buitenplaatsen en de directe omgeving;

- de kenmerken van de buitenplaatszone in relatie tot het onderliggende landschap;

Met voorliggend bestemmingsplan worden geen cultuurhistorische waarden aangetast binnen de historische buitenplaatszone. Er wordt wel een aan een bestaand cultuurhistorisch object (Rijksstraatweg 53) de juiste juridische bescherming gegeven door het bouwwerk de aanduiding 'karakteristiek' te geven. Hiermee wordt het karakteristieke en gemeentelijk monumentale gebouw beschermd. Daarnaast wordt met inachtneming van de landschappelijke kwaliteiten van het gebied een bouwvlak toegekend ten behoeve van de realisatie van een agrarisch bouwwerk.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie de Ronde Venen

Op 17 oktober 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie De Ronde Venen vastgesteld. Hiermee zijn de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkelingen en de hoofdzaken van het gemeentelijk ruimtelijk beleid op lange termijn beschreven. De Structuurvisie heeft een looptijd tot 2030 en wordt in die periode twee maal geëvalueerd en eventueel aangepast aan de actualiteit.

De kwaliteit van de gemeente wordt bepaald door het landschap met haar vitale, levendige dorpen en kernen waar mensen graag wonen, werken en recreëren. Het samenspel van wonen, werken en voorzieningen zorgt voor leefbaarheid in de gemeente. De gemeente zet breed in op leefbaarheid in het landelijk gebied, maar vooral ook in de kernen. Inwoners, bedrijven en overheid hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een leefbare samenleving. Het is niet vanzelfsprekend dat het woon-, werk- en voorzieningenniveau in de kernen hetzelfde blijft. Vergrijzing en ontgroening kunnen gevolgen hebben voor de leefbaarheid.

In de Structuurvisie heeft het gemeentebestuur van De Ronde Venen de gewenste ontwikkeling van de gemeente vastgelegd. Voor het gebied geldt een aantal thema's met beleidsdoelen. Deze worden hierna behandeld.

Landschappelijke elementen

Het veenweidegebied bestaat uit open ruimten met vooral weilanden die vanaf de 11^e eeuw zijn verkaveld. De openheid van het landschap, zichtlijnen en o.a. verkavelingspatronen zijn van grote waarde en worden beschermd. Ontwikkelingen worden toegelaten wanneer deze een bijdrage leveren aan het behouden en versterken van de landschappelijke kwaliteiten van deze gebieden. In de Structuurvisie is opgenomen dat de landschapsvisie dient als één van de toetskaders bij ontwikkelingen.

Landschappelijke kwaliteit

Het beleid voor de landschappelijke kwaliteit is erop gericht de openheid te bewaren en het karakteristieke van dit landschap, de randen en linten, zichtbaar te houden. Ontwikkelingen in het landschap, van welke aard ook, moeten bijdragen aan de kwaliteit.

Het plangebied valt binnen de zone 'Stroomruggen'. Het beleid aangaande stroomruggen is:

- Stroomruggen zijn in het landschap zichtbare restanten van riviertakken die beschermd worden om hun cultuurhistorische en landschappelijke belang.
- Het landschap is te typeren als een combinatie van open- en beslotenheid. Belangrijk is om binnen riviervervlechtingen en meanders openheid te behouden.
- Kleinschaligheid wordt nagestreefd.
- Voorkomen wordt dat bebouwing aan elkaar groeit.
- Behoud, bescherming en versterking van beplantingen op particuliere percelen en de openheid daar omheen.

- Behoud van zichtlijnen op achterliggende polders.

Landbouw

Landbouw is de belangrijkste drager van het landschap. Het gebruik door boerenbedrijven staat centraal en bepaalt mede het landschap. De landbouwsector krijgt binnen bepaalde grenzen zoveel mogelijk ruimte voor agrarische bedrijfsontwikkeling. Verandering of uitbreiding van de bedrijfsvoering is mogelijk. Zolang het landschap niet verrommeld en de uitzichten niet onnodig verstoord worden.

Agrarische bebouwing

Agrarische bedrijven hebben een bouwblok dat past bij de omvang van het bedrijf en waarbinnen uitbreiding van bebouwing mogelijk is. Bedrijfsontwikkeling in de vorm van schaalvergroting, verduurzaming, multifunctionaliteit of innovatie kan gevolgen hebben voor de ruimtebehoefte. De gemeente ondersteunt initiatieven, maar maakt wel een afweging met de landschappelijke impact en de functionele noodzaak.

Cultuurhistorie

De in De Ronde Venen aanwezige cultuurhistorische waarden worden behouden en waar mogelijk versterkt. De gemeente zet in op een grotere beleefbaarheid van de cultuurhistorische waarden als kader van de landschappelijke kwaliteit. Historisch erfgoed moet toegankelijker en meer beleefbaar worden.

3.3.2 Structuurvisie Buitengebied Abcoude (2009)

Het adviesbureau RBOI heeft er in 2005 en 2007 op gewezen dat er “doorzichten in de lintbebouwing” langs de Rijksstraatweg moeten worden opgehouden, “die uitzicht bieden op het open veenweidegebied”. In de Structuurvisie Buitengebied Abcoude³ staan deze zichtcorridors aangegeven. Ter plaatse van het perceel Rijksstraatweg naast 107 is zo'n zichtcorridor aangegeven. Zie pagina 31 van de Structuurvisie Buitengebied Abcoude. Dit betekent dat vanaf de Rijksstraatweg een zichtcorridor in het landschap in stand moet worden gehouden.

1

³ Die nu nog steeds van kracht is, naast de structuurvisie van De Ronde Venen uit 2013. Dat staat vermeld op pagina 124 van de laatstgenoemde structuurvisie.

figuur 7: uitsnede Structuurvisie Buitengebied Abcoude, met aanduiding Rijksstraatweg 107B



3.3.3 Landschapsnota De Ronde Venen 2030

Het hoofddoel van de Landschapsnota is het creëren van een ruimtelijk toetsingskader voor een zorgvuldige afweging van ruimtelijke initiatieven met landschappelijke impact. Het beleid in de Landschapsnota bestaat uit de omgang met landschappelijke waarden. Deze waarden zijn in de nota beschreven. In de Structuurvisie De Ronde Venen 2030, Economische visie en Recreatievisie zijn de ontwikkelingen in het landelijk gebied beschreven. In de Landschapsnota zijn deze ontwikkelingen per deelgebied beschreven, naast de aanwezige landschappelijke waarden.

De Landschapsnota dient primair als uitwerking van het beleid dat is vastgesteld in de Structuurvisie. De Landschapsnota is daarom, net als de Structuurvisie, geldig tot 2030.

Openheid

Openheid is het belangrijkste kenmerk van het landschap in De Ronde Venen, vooral dankzij de veeteelt. De landbouw vormt de drager van de kernkwaliteit openheid, die onlosmakelijk verbonden is met het veenweidelandschap en de droogmakerijen. Lijnstructuren zoals dijken en infrastructuur, maar ook lintbebouwing, zorgen langs de randen van deze landschappen voor contrasten in de beleving. Doorzichten op het landschap vanuit de lintbebouwing zijn van groot belang voor de beleving van de openheid. Linten en beplante lijnstructuren zoals kaden en dijken geven letterlijk richting(en) aan de openheid.

4 Ruimtelijke planopzet

4.1 Ruimtelijk uitgangspunt 1: ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven

Voor het buitengebied is de agrarische sector van groot belang. Het huidige landschap is voor een groot deel vormgegeven door het agrarisch gebruik. Uitgangspunt is dan ook dat de bestaande agrarische bedrijven hun bedrijfsvoering kunnen voortzetten en dat zij hun rol als beheerder van het landschap en overige waarden van het gebied kunnen behouden.

De huidige agrarische bedrijven dienen voldoende ontwikkelingsmogelijkheden te krijgen om hun bedrijfsvoering voort te zetten. Op het moment zijn er voornamelijk graasdierbedrijven aanwezig. Ook in de toekomstige situatie zal het primaat bij grondgebonden bedrijven liggen.

Niet functioneel aan het landelijk gebied gebonden woningen leveren nog wel eens conflicten op met de hoofdfuncties van het buitengebied (landbouw, natuur, recreatie en landschap). Zo komt het voor dat er conflicten ontstaan bij de uitbreiding van agrarische bedrijven (stankhinder), hinderbezwaren bij de uitbreiding van agrarische bedrijven, toenemende onrust in voor de natuur waardevolle gebieden en ontsiering van het landschap door slechte inpassing van gebouwen in het landelijk gebied. Mede daarom is het gemeentelijke beleid gericht op een stabilisatie van de woonfunctie, teneinde de hoofdfuncties in het plangebied te beschermen (bestemmingsplan Buitengebied, 2009).

4.2 Ruimtelijk uitgangspunt 2: bescherming van beeldbepalende gebouwen

De Ronde venen kent drie typen monumentale panden:

1. Rijksmonumenten.
2. Gemeentelijke monumenten.
3. Beschermde MIP (Monumenten Inventarisatie project) panden of 'karakteristieke' panden.

Een pand dat op de MIP-lijst staat kan aan deze vermelding geen juridische status en geen bescherming ontleen. Een 'MIP-pand' is dus geen beschermd monument. Wel wordt de MIP-lijst gebruikt, en daar was het ook voor bedoeld, om hieruit te putten voor rijks-, provinciale en gemeentelijke monumenten. In bestemmingsplannen kunnen de MIP-objecten opgenomen worden als beeldbepalende panden. Deze panden ontleen hun status niet aan de MIP-vermelding, maar aan het vervolg wat aan de MIP-lijst kan worden gegeven.

Het beeldbepalende gebouw aan de Rijksstraatweg 53 is opgenomen in deze lijst maar heeft nog geen beschermde status. Met het toevoegen van de bouwaanduiding 'karakteristiek' ter plaatse van het gebouw wordt het gebouw aangeduid als een beschermd karakteristiek MIP pand, waarmee de bescherming, instandhouding en herstel van de waardevolle bebouwingskenmerken en -elementen van het beeldbepalende pand wordt gewaarborgd.

De toevoeging van deze aanduiding heeft geen ruimtelijke- en milieutechnische consequenties. Hierdoor wordt in deze toelichting niet nader ingegaan op de Rijksstraatweg 53.

4.3 Ruimtelijk uitgangspunt 3: het vereiste van agrarische bedrijfsvolwaardigheid

Met de uitspraak van de Raad van State op 23 november 2011 is het gehele bouwvlak ter plaatse van het perceel 107B vernietigd. Hierdoor zijn nieuwe bouwwerken op dit perceel niet toegestaan. Tevens zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan de bebouwingsmogelijkheden ter plaatse van het perceel (bij) 135B beperkt.

Agrarische volwaardigheid

Gemeente De Ronde Venen heeft Agrarisch Adviesbureau CLEVIN verzocht onderzoek te verrichten naar de agrarische volwaardigheid van het bedrijf met de percelen Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B. Het volledige advies van Agrarisch Adviesbureau CLEVIN is als bijlage 1 van de toelichting bijgevoegd.

Uit het onderzoek blijkt dat vanaf 1 januari 2014 de locaties Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B in Baambrugge van het oorspronkelijke agrarische bedrijf in Kortenhoef zijn afgesplitst en zijn ondergebracht in "V.O.F. Het Veldhoen" met o.a. een eigen KvK- nummer. Hiermee is het een zelfstandig agrarisch bedrijf.

Huidige situatie

Op basis van hoeveelheid dieren en het aantal hectare blijvend grasland (in eigendom) en natuurlijk grasland (diverse wandelpaden, dijken, natuurgebieden en particulieren boomgaardjes die gehuurd/beheerd worden) is de omzet/standaardverdiencapaciteit (SVC) van het bedrijf bepaald. De SVC van het bedrijf met de percelen 107b en (bij) 135B bedraagt € 4.180,- op basis van 230 schapen en 32 ha blijvend grasland en 24 ha natuurlijk grasland. Bedrijven met een SVC minder dan € 25.000 worden conform de grootteklasse op basis van de SVC ingedeeld in klasse 1. Dit betreffen zeer kleine bedrijven.

Daarnaast is op basis van de normen van het KWIN-jaarboek 2014- 2015 (600 ooiën per volwaardige arbeidskracht) en het aantal schapen de arbeidsbehoefte bepaald. De arbeidsbehoefte voor 230 schapen bedraagt hiermee ca. 920 uur per jaar. Dit komt overeen met 0,38 arbeidskracht bij een gemiddelde arbeidsbehoefte van 2400 uur per jaar voor een arbeidskracht.

Het huidige agrarisch bedrijf 107B en (bij) 135B te Baambrugge dient gekwalificeerd te worden als een zeer klein agrarisch bedrijf met een geringe arbeidsinzet. In de regel worden dergelijke bedrijven getypeerd als een agrarisch deeltijd-bedrijf.

Gewenste situatie

Indien het planologisch mogelijk is willen de eigenaren van het agrarisch bedrijf ter plaatse van perceel 107B een jongveestal voor maximaal 140 stuks jongvee realiseren. Met het toevoegen van de 140 stuks jongvee en het maximaliseren van het aantal schapen tot een aantal van 350 bedraagt de SVC € 24.040,-. De arbeidsbehoefte bij een gemiddelde verzorging van ca. 1,5- 2 uur per dag van het jongvee en ca 4 uur per jaar per ooi komt daarmee boven de 2.000 uur per jaar uit.

Op grond van het voorgaande komt Agrarisch Adviesbureau CLEVIN tot de conclusie dat met de voorgestelde bouw van een jongvee stal voor ca. 140 stuks jongvee, waarbij er tevens ca. 350 stuks schapen worden gehouden op ca. 56 ha grasland, er een volwaardig agrarisch bedrijf kan ontstaan. Op basis van de indeling van het Landbouw Economisch Instituut kan het op de twee locaties aan de Rijksstraatweg geprojecteerde bedrijf worden gekwalificeerd als een klein volwaardig bedrijf.

4.4 Ruimtelijk uitgangspunt 4: het vereiste van een goede landschappelijke inpassing

In het kader van de ruimtelijke inpassing van de jongveestal ter plaatse van het agrarische bedrijf aan de Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B, heeft gemeente De Ronde Venen de ervenconsulent van de stichting Landschap Erfgoed Utrecht, gevestigd in De Bilt, om advies gevraagd. Het advies van de ervenconsulent gaat in op de ruimtelijke aspecten en stelt randvoorwaarden, zodat de uitbreiding goed wordt ingepast in het landschap. Het advies is ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. De beleving van het landschap staat hierin centraal. Binnen de werkwijze van de ervenconsulent wordt de directe omgeving in het advies betrokken, waardoor er aan beide locaties (zowel 107B als (bij) 135B) randvoorwaarden gesteld worden.

4.4.1 Zichtcorridor ten noordwesten Rijksstraatweg 107B

Overeenkomstig de Structuurvisie Buitengebied Abcoude (2009), moet de dwars op de Rijksstraatweg gelegen zichtcorridor (naast de huidige werktuigenberging/schapenstal) worden opgehouden. De ervenconsulent heeft deze voorwaarde meegenomen in haar advisering. De zichtcorridor blijft open bij de situering van het bouwvlak op Rijksstraatweg 107B conform haar advies.

4.4.2 Inachtneming van de 'achterrooilijn' van de bebouwing aan de Rijksstraatweg

In het verleden is aan de gemeente geadviseerd om de zogenoemde achterrooilijn van de bebouwing aan de Rijksstraatweg niet door nieuwe gebouwen (in casu een nieuwe jongveestal) te laten overschrijden, vanwege de te beschermen openheid van het landschap. Landschappelijk inpassing zou voorbij deze achterrooilijn niet goed mogelijk zijn. De ervenconsulent heeft deze voorwaarde meegenomen in haar advisering. Voor zover er van een concrete 'achterrooilijn' sprake is⁴, wordt daar voldoende rekening mee gehouden in de situering van het bouwvlak op Rijksstraatweg 107B conform haar advies. Zij formuleert dit in haar advies als volgt: "In het rivierlint is een duidelijke zonering te herkennen. De eerste zone langs de weg is ongeveer 70 meter. Hierin liggen de historische boerderijen met hun erfbeplanting. De locatie Rijksstraatweg 107b ligt hier volledig buiten. Slechts enkele boerderijen en bedrijven zijn fors uitgegroeid. Deze uitbreidingen vormen een tweede zone van ongeveer 85 meter. Alle bebouwing, inclusief de erfbeplantingen, blijven binnen de totale bandbreedte van 150 meter. De locatie Rijksstraatweg 107b past met zijn bebouwing goed in de maat en schaal van deze zone. De kuilplaten (8x40 en 10x40m) zorgen echter voor een grote overschrijding van deze bandbreedte. Door de kuilplaten te splitsen (2x 8x20m en 2x 10x20m) blijft het erf redelijk compact en wordt de overschrijding van de bandbreedte tot het minimum beperkt.

4.4.3 Locatieafweging nieuwbouw jongveestal

In eerste instantie heeft de ervenconsulent een afweging gemaakt tussen nieuwbouw op het perceel 107B en het perceel (bij) 135B. Beide percelen bevatten voldoende ruimte om een jongveestal te realiseren. In het onderzoek van de ervenconsulent zijn de kwaliteiten van omringende landschap en van de percelen 107B en (bij) 135B in kaart gebracht. Uit de analyse komt naar voren dat perceel (bij) 135B met zijn historische boerenerf (Rijksstraatweg 135 en (bij) 135B) een markant punt in het landschap vormt tussen Loenen en Baambrugge, omdat het erf vanuit diverse plekken in het lint te zien is. Het historische erf heeft door de vele beplanting een groene uitstraling. De erfbeplanting van dit erf is zeer bepalend voor de groene uitstraling van het totale rivierlint. Het verwijderen van de kuilplaten langs de Rijksstraatweg (bij) 135B biedt kansen om de ruimtelijke kwaliteit van het perceel verder te versterken. Per-

1

⁴ In het bestemmingsplan Abcoude Buitengebied is er geen lijn die zo heet of die een dergelijke functie heeft.

ceel 107B daarentegen speelt een minder belangrijkere rol in het rivierlint, omdat het slechts vanuit één perspectief zichtbaar is. De ervenconsulent komt hiermee tot de conclusie dat de impact op de ruimtelijke kwaliteit van het landschap van de realisatie van een jongveestal ter plaatse van perceel 107B minder groot is dan ter plaatse van (bij) 135B.

Alternatievenonderzoek plaatsing jongveestal

Vervolgens heeft de ervenconsulent aan de hand van verschillende alternatieve locaties van de jongveestal ter plaatse van perceel 107b de beste positie van de jongveestal bepaald. De volgende alternatieve locaties van de jongveestal zijn beschouwd:

- Jongveestal achter bestaande stal.



- Jongveestal naast bestaande stal.



- Jongveestal naar achter laten verspringen ten opzichte van de bestaande stal.



Wanneer de twee gebouwen in één lijn komen te staan, vormen de gebouwen geen ensemble meer en verliest het de ruimtelijke waarde van het achtererf. De gebouwen vormen een harde lijn. Deze lange wand klemmt de naastgelegen bebouwde kavel in.

Door de gebouwen naast elkaar te positioneren, worden ze in hiërarchie gelijkwaardig, maar door de omvang zal de nieuwe stal de bestaande stal overstemmen. Ook zal door de perspectivische werking het zicht op het weidse achterland meer beperkt worden.

Door de jongveeststal te laten verspringen ten opzichte van de bestaande stal, ontstaat er een ensemble en krijgt de stal, ondanks de grotere omvang, een ondergeschikte rol. Hierbij dient opgemerkt te worden dat onevenredige overschrijding van de middellijn van het kavel gevolgen kan hebben voor de ruimtelijke kwaliteit. Het realiseren van de jongveeststal en/of opslag van mest en kuilvoer ver voorbij deze middellijn wordt als onacceptabel beschouwd.

In het rivierlint is een duidelijke zonering te herkennen. De eerste zone langs de weg is ongeveer 70 meter. Hierin liggen de historische boerderijen met hun erfbeplanting. De locatie Rijksstraatweg 107B ligt hier volledig buiten. Slechts enkele boerderijen en bedrijven zijn fors uitgeweid. Deze uitbreidingen vormen een tweede zone van ongeveer 85 meter. Alle bebouwing, inclusief de erfbeplantingen, blijven binnen de totale bandbreedte van 150 meter. De locatie Rijksstraatweg 107B past met zijn bebouwing goed in de maat en schaal van deze zone. De kuilplaten (8x40 en 10x40m) zorgen echter voor een grote overschrijding van deze bandbreedte. Door de kuilplaten te splitsen (2x 8x20m en 2x 10x20m) blijft het erf redelijk compact en wordt de overschrijding van de bandbreedte tot het minimum beperkt.

figuur 8: voorkeursvariant ervenconsulent



De ervenconsulent stelt aan het voornemen om een jongveestal inclusief (tijdelijke) kuilplaten en mestopslag ter realiseren de volgende randvoorwaarden:

Landschap

- Beleving van de middeleeuwse ontginningsstructuur waarborgen.
- Accentueer de strakke maatvoering van de slagenverkaveling, die rond de rivier vertoebelt.
- Sluit met de schaal en maatvoering van de bebouwing aan bij de kleinschaligheid van het rivierlint.
- Ondersteun door middel van beplanting de kleinschaligheid en de dieptewerking van het rivierlint.
- Zorg dat beplanting en bebouwing in balans zijn waardoor het silhouet van het rivierlint groen en afwisselend is.

Locatie Rijkstraatweg (bij) 135B

- Verwijder de kuilplaten langs de Rijsstraatweg en betrek deze ruimte bij het weiland.
- Behoud de ruimtelijke eenheid met Rijsstraatweg 135.
- Behoud de balans tussen het 'voor erf' op 135 en 'achter erf' op (bij) 135B.
- Behoud het karakter van het 'achter erf'.
- Behoud de groene uitstraling van het historische erf.
- Behoud het historische erfpad als ruimtelijke de hoofdontsluiting.
- De inrit naar (bij) 135B blijft ondergeschikt aan het erfpad 135.
- Schoon het bedrijf op van allerlei rommelhoekjes en tijdelijke opslag.

Locatie Rijsstraatweg 107b

- Maak de verdraaiing in de kavelrichting ruimtelijk.
- Plaats de stal in de kijkrichting van het landschap.
- Ontwerp alle agrarische onderdelen in samenhang.
- Beperk overschrijding van de 'middellijn' tot een minimum.
- Beperk de overschrijding van de bandbreedte tot het minimum.
- Maak een ensemble van gebouwen.
- Maak de nieuwe stal in hiërarchie ondergeschikt aan de bestaande stal.
- Plaats de (tijdelijke) kuilplaten en mestopslag achter de bebouwing.
- Hou het erf compact.
- Maak een groen erfsilhouet.
- Plant de achterkant van de kuilplaten in met een brede beplantingstrook.
- Behoud bestaande beplanting.

Elementen

- Vormgeving en architectuur in samenhang, zodat een rustig totaalbeeld ontstaat.
- Materiaal- en kleurgebruik passend bij agrarisch bijgebouw (zie hiervoor ook de welstandsnota van de gemeente).
- Behoud van bijzondere bomen en boomgaard.
- Verharding speelt geen hoofdrol.
- Parkeren uit het zicht.
- Nieuwe aanplant is gebiedseigen.
- Natuurlijke en ecologisch waardevolle oevers.

Het volledig advies van de ervenconsulent is in bijlage 2 van de toelichting na te lezen.

Een aantal ruimtelijk relevante voorwaarden worden in dit bestemmingsplan juridisch vastgelegd. Zo wordt het bouwvlak op basis van de ligging van de voorkeursvariant op Rijsstraat-

weg 107B overgenomen en wordt een voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen teneinde de landschappelijke inrichting te waarborgen. Op het perceel Rijksstraatweg (bij) 135B wordt het bouwvlak aan de voorzijde (het noordelijke bouwvlak), waar nu kuilplaten liggen verwijderd. Hiermee wordt een onbebouwde zone aan de voorkant van de Rijksstraatweg naar de toekomst toe gewaarborgd.

4.5 Ruimtelijk uitgangspunt 5: minimaal 50 meter afstand tussen jongveestal en woning Rijksstraatweg 107

Daarnaast dient aangetoond te worden dat de jongveestal tevens milieutechnisch ingepast kan worden. In hoofdstuk 6 wordt hier uitgebreid op ingegaan. Een belangrijke randvoorwaarde vanuit de milieuwetgeving is dat de jongveestal op minimaal 50 meter van de dichtstbij gelegen woning wordt gerealiseerd.

4.6 Ruimtelijk uitgangspunt 6: een agrarische bedrijfswoning wordt uitgesloten

Zowel op Rijksstraatweg 107B als op Rijksstraatweg (bij) 135B is toevoeging van een bedrijfswoning ruimtelijk ongewenst. Op beide locaties bestaat nog steeds de concrete ruimtelijke vorm van het voormalige agrarische erf (nu deels met een woonbestemming ingevuld). Die vorm zou worden doorbroken als het overgebleven agrarische deel van dat voormalige erf zich nu opeens zelfstandig (met een nieuwe woning erbij) zou gaan ontwikkelen. De ervenconsulent zegt in haar advies dat op beide erven – 107B en (bij) 135B – in feite de oude situatie van “vóór wonen, achter werken” nog steeds bestaat. Die situatie mag niet doorbroken worden doordat achter op het erf opeens een woning zou worden toegelaten. De ruimtelijke situatie, in het bijzonder een bepaalde opbouw van het erf (die past in dit landschap), laat dit niet toe.

Verenigbaarheid van de bedrijfsomvang en het uitgangspunt “Geen bedrijfswoning”

Het bedrijf dat is gevestigd op het (gekoppelde⁵) bouwvlak, mag geen omvang krijgen waarbij een bedrijfswoning noodzakelijk is. Een bedrijfswoning wordt immers – om ruimtelijke redenen – uitgesloten. Bureau Clevin heeft in zijn advies aangegeven dat de uitsluiting van een bedrijfswoning hier inderdaad realistisch is, gelet op het agrarische bedrijf dat hier wordt toegeestaan: “Naar onze mening is in deze situatie een agrarische bedrijfswoning niet noodzakelijk. De schapen lopen bijna het gehele jaar buiten en behoeven alleen in de zgn. lammerperiode in het voorjaar specifieke aandacht. Het jongvee blijft in de regel het 1e jaar op stal en gaat het 2e jaar naar buiten. Het jongvee wordt alleen gedurende de winterperiode en tijdens koude perioden in herfst en lente op stal gezet. Wanneer het vee op stal staat kan tegenwoordig de situatie op afstand goed worden gevolgd door middel van camera’s. Veel boeren werken hier al mee. Als een van de zonen in het dorp op ca. 1 km afstand woont, is het zeer goed te volgen wat er in de stallen gebeurt [...]”.

4.7 Ruimtelijk uitgangspunt 7: er wordt een “bouwvlak op maat” toegekend

Er is niet getracht een bouwvlak terug te brengen met een “ruime” omvang. Het bouwvlak omvat circa 0,42 hectare grond (ongeveer 0,38 hectare op Rijksstraatweg 107B en 0,04 hectare op Rijksstraatweg (bij) 135B). Dat is voldoende voor het hier actieve agrarische bedrijf met zijn concrete uitbreidingsbehoefte – behoefte aan een jongveestal. Hiermee is, in combinatie

1

⁵ Zie hoofdstuk 7 (Juridische planbeschrijving) van deze toelichting voor uitleg over het gekoppelde bouwvlak.

met ruimtelijk uitgangspunt 6 (een bedrijfswoning wordt uitgesloten wegens ruimtelijke beperkingen op beide locaties aan de Rijksstraatweg; met de nadruk op het punt van de “ruimtelijke beperkingen”), de keuze voor dit relatief kleine bouwvlak voldoende gemotiveerd. Aanvullend geldt dat door de huidige natuur- en milieuwetgeving de keuze voor een bouwvlak op maat (en van een maatbestemming) in veel situaties voor de hand ligt.

5 Ruimtelijke uitvoeringsaspecten

5.1 Waterhuishoudkundige situatie (watertoets)

Sinds 2003 is het doorlopen van de watertoets wettelijk verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is, om in overleg tussen de initiatiefnemer en de waterbeheerder aandacht te besteden aan de waterhuishoudkundige aspecten, zodat de waterhuishoudkundige doelstellingen worden gewaarborgd. De uitgangspunten voor het watersysteem dienen op een juiste wijze in het plan te worden verwerkt. De resultaten van de watertoets zijn opgenomen in deze waterparagraaf.

Beleid en wetgeving

Nota 'Anders omgaan met Water'

In dit kabinetsstandpunt deelt men de zorg van de Commissie WB21 dat het huidige systeem van waterbeheer zeker niet in staat is om de toekomstige ontwikkelingen als klimaatverandering, bevolkingsgroei en economische groei op te vangen. Men beaamt de noodzaak van verandering in het huidige waterbeheer om Nederland in de toekomst, wat water betreft, een veilig, leefbaar en aantrekkelijk land te houden. De belangrijkste aanbevelingen van de commissie Waterbeheer 21e eeuw, zoals de nieuwe aanpak van de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren', zo min mogelijk afwenteling, de stroomgebiedbenadering en de watertoets worden door het kabinet overgenomen.

Kaderrichtlijn Water

Door de Europese Kaderrichtlijn Water heeft Nederland een resultaatverplichting voor het bereiken de gewenste waterkwaliteit en ecologie van grond- en oppervlaktewatersystemen. Voor grote wateren of watersystemen, de zogenaamde waterlichamen, zijn hiertoe bindende doelen opgesteld. De maatregelen om de doelen te bereiken worden uitgewerkt in de stroomgebiedsprocessen. Voor de overige wateren geldt het stand-still principe. Waterbeheerders mogen hiervoor zelf aanvullende doelen opstellen.

Bestuursakkoord Water

Rijk, de provincies, gemeenten en de waterschappen hebben op 21 april 2011 concrete afspraken gemaakt over een doelmatiger waterbeheer. Uitgangspunt van het Bestuursakkoord Water is het beschermen van Nederland tegen overstromingen, een goede kwaliteit water en de beschikbaarheid van voldoende zoet water. De vijf samenwerkingspartners willen minder kosten en minder bestuurlijke drukte Nederland droog en veilig houden. Kenmerkend voor de nieuwe aanpak is een solide, simpel en sober waterbeheer. Naast minder kosten leidt het Bestuursakkoord Water tot aanzienlijk minder bestuurlijke drukte. Vanuit het principe 'je gaat erover of niet' zijn voor alle taken in het waterbeheer afspraken gemaakt om te zorgen dat niet meer dan twee overheden bij een taak betrokken zijn.

Waterbeheersplan en Keur waterschap Amstel, Gooi en Vecht (2010-2015)

Het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht geeft in het Waterbeheersplan AGV 2010-2015 een uitwerking van het waterbeleid van het Rijk en provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht. Voor het hoogheemraadschap is het Waterbeheersplan sturend voor de programmering van activiteiten en de verdeling van geld en menskracht. Het waterbeheersplan bevat uitgangspunten voor watergebiedsplannen, waterinrichtingsplannen en stedelijke waterplannen, enz. De hoofddoelen van het Waterbeheersplan zijn veiligheid voor mensen,

dieren en goederen, het leveren van voldoende water, het zorgen voor schoon water, verbeteren van de waterkwaliteit en de omgang met afvalwater.

Daarnaast zijn de uitgangspunten over hoe om te gaan met water in ruimtelijke plannen beschreven in de Keur van het hoogheemraadschap 'Integrale Keur van het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht'. De Keur is een instrument waarmee het hoogheemraadschap (een deel van) de doelen uit dit Waterbeheerplan kan realiseren. In de Keur zijn verschillende geboden en verboden vastgelegd. De afgelopen jaren heeft het hoogheemraadschap het beleid voor vergunningen en voor een aantal thema's vastgelegd in beleidsnotities, waaronder de beleidsnota's 'Inrichting, Gebruik en Onderhoud van wateren en oevers', 'Richtlijnen lozen regen-, grond- en leidingwater' en 'Vaarwater op Orde'. De notities en Keur maken onderdeel uit van de map 'Watertoets vergunningverlening'.

Relatie met projectgebied

Waterkwantiteit

Er zijn een aantal waterbergingsgebieden ontwikkeld in de polder Baambrugge die als zodanig in het bestemmingsplan zijn geregeld. In het Bestemmingsplan Abcoude Buitengebied is rekening gehouden met een groter bouwvlak dan in dit herziende bestemmingsplan wordt opgenomen voor perceel 107b. Daarnaast vervalt in dit bestemmingplan tevens het bouwvlak van perceel (bij) 135B. Hierdoor vindt er geen extra verharding plaats en is watercompensatie niet van toepassing.

Veiligheid

In het projectgebied zijn geen waterkeringen en watergangen aanwezig. Tevens zijn geen beschermingszone van in de nabijheid gelegen waterkeringen en/of watergangen binnen het projectgebied gesitueerd. Veiligheid is hierdoor niet van toepassing voor de projectlocatie.

Waterkwaliteit

Bij realisatie van het project worden geen uitloogbare materialen gebruikt die in contact kunnen komen met het hemelwater. Daarmee blijft de huidige (grond)waterkwaliteit gewaarborgd.

Riolering

Ter plaatse van het projectgebied hoeft geen rioolstelsel te worden aangelegd.

Conclusie

Door afkoppeling van hemelwater, het gebruik van niet uitloogbare bouwmaterialen en het niet extra verhard van het projectgebied worden de waterhuishoudkundige belangen afdoende gewaarborgd. Hiermee vormt het wateraspect geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.2 Cultuurhistorie en Archeologie

Beleid en wetgeving

Doelstelling van het verdrag van Malta is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

Cultuurhistorie

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst op aanwezigheid van Rijksmonumenten, bouwkundig waardevolle elementen, historisch geografisch en archeologisch waardevolle elementen. Hieruit is gebleken dat er binnen het plangebied (Rijksstraatweg 53) en in de directe omgeving zich cultuurhistorisch waardevolle elementen bevinden:

- Rijksstraatweg 53 is zelf een karakteristiek pand;
- Rijksstraatweg 107A is een karakteristiek pand;

- Rijksstraatweg 135 is een karakteristiek pand.

Rijksstraatweg 53 krijgt in dit bestemmingsplan de nadere aanduiding 'karakteristiek' om deze cultuurhistorische waarden te beschermen. De panden aan de Rijksstraatweg 107A en 135 worden door de ontwikkelingen in dit bestemmingsplan niet aangetast.

Archeologie

Op 20 mei 2013 heeft de gemeenteraad de Erfgoedverordening vastgesteld. Op grond daarvan is de archeologische beleidskaart van de gemeente richtinggevend geworden in het ruimtelijke beleid.

Op de archeologische beleidskaart wordt onderscheid gemaakt tussen Archeologisch Waardevolle Gebieden (AWG), gebieden waarvan bekend is dat er archeologische waarden of vindplaats(en) aanwezig zijn, en Archeologisch Waardevolle Verwachtingsgebieden (AWV), gebieden waarvoor een bepaalde verwachting geldt voor de aanwezigheid van archeologische waarden. Met de oppervlakte wordt de oppervlakte van het plangebied bedoeld en niet de oppervlakte van de voorgenomen bodemingrepen. Daarnaast is het ook niet de oppervlakte van de specifieke verwachtingszone binnen het plangebied. Bij een plangebied van bijvoorbeeld 8.000 m² dat grotendeels in een zone met een vrijstellingsgrens van 1 ha ligt, maar waarvan 900 m² in een zone met een vrijstellingsgrens van 1.000 m² ligt, moet er op de 900 m² toch archeologisch onderzoek plaatsvinden. Daarnaast mogen de vergunningplichtige werkzaamheden in de plangebieden niet worden 'opgeknijpt' om archeologisch onderzoek te vermijden.

figuur 9: vrijstellingsgrenzen archeologie

Waarde	Vrijstellingsgrens	(Landschaps-)elementen of verwachtingen
AWG1	0 m ²	Rijksmonument: slot Abcoude. Monumentenvergunning aanvragen bij de RCE.
AWG2	50 m ²	- historische kernen - AMK-terreinen - onderdelen Stelling van A'dam - molens met buffer van 50 m - gebied rondom slot Abcoude - buitenplaats nabij Abcoude - Proosdijhuijs - enkele terreinen rondom Rijksmonumenten (gebouwde)
AWV1	100 m ²	- kreekruigen - ontginningsassen - lijnen, zuwes, kaden, Bijleveld, Geuzensloot, ontginningsdijken - water binnen historische kernen van Abcoude en Baambrugge
AWV2	200 m ²	- gebieden van AWV1 waar de bodem (deels) geëgaliseerd en/of verstoord is (buitengebied) - gebieden van AWV1 met bebouwing voor 1960
AWV3	500 m ²	- oeverwallen, crevasses, meandergordel en stroomruggen van Vecht en Angstel - oeverwallen Amstel, Kromme Mijndrecht, Waver
AWV4	1.000 m ²	- gebieden van AWV3 met bebouwing voor 1960 - buffers rond kreekruigen - stroomgordel Spengen/Angstel - gebied rondom De Hoef met onbekende verwachting
AWV5	2.000 m ²	- gebieden van AWV4 waar de bodem (deels) geëgaliseerd en/of verstoord is (buitengebied) - gebieden van AWV4 met bebouwing voor 1960
AWV6	10.000 m ²	Gebieden met lage verwachtingswaarde (buitengebieden)
AWV7	20.000 m ²	Gebieden van AWV6 waar de bodem (deels) geëgaliseerd en/of verstoord is (buitengebied)
Geen	n.v.t.	Gebieden met bebouwing na 1960

Tabel 1. Vrijstellingsgrenzen gemeente De Ronde Venen

De hierboven genoemde 9 waarden corresponderen met 9 aanduidingen die kunnen worden opgenomen in de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan is de volgende aanduidingen opgenomen: Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 3. Hierbij geldt een vrijstellingsgrens van 500 m².

6 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van de geboden ontwikkeling (bouwvlak ten behoeve van jongveestal) getoetst aan milieuaspecten en de bijbehorende regelgeving.

6.1 Bedrijfs- en milieuzonering

6.1.1 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Sommige activiteiten die in een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, veroorzaken milieubelasting voor de omgeving. Andere activiteiten moeten juist beschermd worden tegen milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het voor bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de milieuzonering wordt gebruikgemaakt van de geactualiseerde handreiking (maart 2009): Bedrijven en milieuzonering (het zogenoemde groene boekje) van de VNG. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden normaliter bepaald tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de dichtst daarbij gelegen situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Omgevingstypen

De richtafstanden gaan in beginsel uit van de afstand tot woningen in een “rustige woonwijk”. Een rustig buitengebied, stiltegebied of natuurgebied wordt als een vergelijkbaar omgevingstype beschouwd. In de VNG publicatie wordt een rustige woonwijk als volgt gedefinieerd: *“Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor en langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.”*

Een ander omgevingstype is het “gemengd gebied”. De publicatie zegt hierover: *“Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met een overwegend agrarische en (andere) bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd, evenals gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen.”* Het gemengd gebied kent door de aanwezige variatie aan functies en situering al een hogere milieubelasting. Dit kan aanleiding zijn om gemotiveerd voor één of meer milieuaspecten een kleinere afstand aan te houden dan wordt geadviseerd voor een rustige woonwijk. Een geadviseerde afstand van 30 meter kan dan bijvoorbeeld worden gecorrigeerd tot 10 meter en een geadviseerde afstand van 100 meter tot 50 meter. Uitzondering op het verlagen van de richtafstanden vormt het aspect gevaar: de richtafstand voor dat milieuaspect wordt niet verlaagd.

De tabel geeft de relatie tussen milieucategorie en richtafstanden weer.

Milieucategorie	Richtafstand	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1		10 m	0 m
2		30 m	10 m
3.1		50 m	30 m
3.2		100 m	50 m
4.1		200 m	100 m
4.2		300 m	200 m
5.1		500 m	300 m
5.2		700 m	500 m
5.3		1.000 m	700 m
6		1.500 m	1.000 m

Het systeem van richtafstanden gaat uit van het principe van scheiding van functies: de richtafstandenlijst geeft richtafstanden tussen bedrijfslocatie en omgevingstype rustige woonwijk respectievelijk gemengd gebied.

Relatie met plangebied

Het plangebied grenst aan een woonbestemming met woonhuis (Rijksstraatweg 107). In de bestaande situatie is op het perceel Rijksstraatweg 107 b reeds een schuur aanwezig ten behoeve van agrarische activiteiten. Het betreft hier een stal voor schapen (ooien) en opslag van agrarisch materieel. Deze stal is in 2001 vergund en houdt rekening met de naastgelegen woning op Rijksstraatweg 107 door het eerste deel van de stal enkel te mogen gebruiken voor opslag en het verder van het woonhuis gelegen deel te gebruiken voor de schapen. Volledigheidshalve is in december 2016 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend voor de nieuwe toekomstige situatie waarbij het totaal van 250 schapen én de gewenste 140 stuks jongvee en 10 koeien in gemeld is. Deze melding is overigens beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Regio Utrecht. Dit is dus een bestaande en vergunde situatie en wordt derhalve buiten beschouwing gelaten in de voorliggende milieuzoneringsparagraaf. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan wordt de vergunde situatie vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan.

De nieuwe activiteiten binnen het plangebied moeten in het kader van een goede ruimtelijke ordening echter wel rekening houden met de naastgelegen woning.

Omgevingstype

Voor het bepalen van de richtafstanden dient gekeken te worden naar het omgevingstype. Hier wordt onderscheidt gemaakt tussen een rustige woonwijk en een gemengd gebied. Gezien de ligging van het plangebied aan de doorgaande weg (Rijksstraatweg) en de aanwezigheid van niet alleen agrarische bedrijven, maar ook de overige bedrijvigheid op de naburige percelen, is hier sprake van een gemengd gebied. Er is immers sprake van lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische functies, aangevuld met diverse bedrijvigheid. Op basis van de uitspraak van 7 september 2011 (LJN: BR6910, 200907642/R1) wordt een dergelijke omgeving bestempeld als gemengd gebied:

“uitspraak van 7 september 2011 (LJN: BR6910, 200907642/R1). In een bestemmingsplan van de gemeente Bodegraven was een gebied gelegen aan een landelijke weg met agrarische en niet agrarische-bedrijvigheid aangemerkt als gemengd gebied. De Afdeling stemt in met de kwalificatie gemengd gebied.”

De aangegeven richtafstand kan dus met een stap verlaagd worden.

Jongveestaf

De gewenste hoofdactiviteit betreft het realiseren van een jongveestaf. Ook kunnen hier in de toekomst kuilplaten en een meststaf aan toegevoegd worden. Op basis van de handreiking van de VNG is een jongveestaf en bijbehorende kuilplaten en meststaf als volgt te kenmerken:

SBI-1993	SBI-2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
01	01	-										
0121	0141, 0142	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW Fokken en houden van rundvee	100	30	30 C	0	100	3.2	1 G	1		

De hinderaspecten bij het houden van rundvee zijn geur, stof en geluid. De grootste afstand wordt veroorzaakt door geur. Hiervoor geldt een afstand van 100 meter ten opzichte van een rustig woongebied en wordt hier de milieucategorie 3.2 aan vastgeplakt. Zoals hierboven aangegeven is het plangebied en haar omgeving te kenmerken als gemengd gebied en kan de richtafstand met een stap verlaagd worden. Dit betekent dat er getoetst mag worden aan een milieucategorie van 3.1 met bijbehorende richtafstand van 50 meter, gerekend vanaf de gevel van de dichtstbijzijnde woning tot de bestemmingsgrens van het agrarische bedrijf.

Specifieke milieuwet- en regelgeving

Naast de geadviseerde milieuzonering voor bedrijven op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', kunnen er ook nog afstandscriteria uit specifieke milieuwet- en regelgeving gelden. Denk hierbij aan de Wet milieubeheer, de agrarische geurwetgeving en de veiligheidsregelgeving. Deze regelgeving geldt uiteindelijk als toetsingskader voor de toegestane milieueffecten. Ook deze afstandscriteria worden meegenomen bij de beoordeling van nieuwe ontwikkelingen.

Ten slotte kunnen de richtafstanden niet worden gehanteerd als daardoor een situatie ontstaat die strijdig is met afstandsnormen in bijzondere wetgeving. Hierbij moet worden gedacht aan afstandsnormen die voortvloeien uit de Wet geluidhinder, de Wet geurhinder en veehouderij, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, het Besluit risico's zware ongevallen en het Vuurwerkbesluit. Deze afstandsnormen gaan dus altijd vóór.

figuur 10: milieuzonering 50 meter vanaf gevel woning



6.1.2 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 1 januari 2007 het nieuwe beoordelingskader bij milieuvergunningen en ruimtelijke plannen. In tegenstelling tot eerdere regelgeving houdt de Wgv, naast de beleving, de omvang van de bron en de ruimtelijke scheiding, ook rekening met de meteorologische omstandigheden. Ook biedt de Wgv de mogelijkheid maatwerk te leveren voor de plaatselijke omstandigheden. Hiervoor moet een gemeente of een regio een gebiedsvisie opstellen.

Het buitengebied van Abcoude (inclusief Baambrugge) vormt een belangrijk onderdeel van het Groene Hart, met name als uitloopgebied voor Amsterdam. De melkrundveehouderijen en paardenhouderijen zijn karakteristiek voor dit gebied. Het zijn de dragers van de landschappelijke kwaliteit. De gemeente streeft bij de ruimtelijke inrichting van het landelijk gebied naar behoud en versterking van deze landschappelijke kwaliteit. Vandaar dat de gemeente een lokaal geurbeleid landelijk gebied heeft. Door het beleid is de minimaal toegestane afstand tussen stallen en geurgevoelige gebouwen (in bestaande situaties) gehalveerd.

Notitie Lokaal geurbeleid Landelijk gebied Abcoude

Het beleid van de gemeente is gericht op het behoud en de versterking van de grondgebonden veehouderij en met name de melkrundveehouderijen zodat door hen het gevarieerde open weidelandschap in stand kan worden gehouden. Het ruimtelijke orderingsbeleid van de gemeente is met name gericht op het - waar mogelijk - bieden van voldoende ruimte aan deze bedrijven en tegelijkertijd de kwaliteiten van het landschap te bewaren en zo mogelijk te verbeteren. Voor veel melkrundveehouderijen geldt dat een economisch rendabele bedrijfsvoering alleen mogelijk is als het aantal dieren wordt uitgebreid. Volwaardige agrarische bedrijven krijgen daarom in bestemmingsplannen, als enige in het landelijk gebied, de mogelijkheid om hun bedrijfsbebouwing uit te breiden binnen de bouwvlakken. Deze bouwmogelijkheden zijn wel gebonden aan regels die met name vanuit landschappelijk oogpunt (doorzicht, evenwijdig aan slagenlandschap) zijn gesteld.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft de gemeente de mogelijkheid om via een verordening lokaal beleid vast te stellen voor de geurbelasting en de vaste afstanden. Dit om een gewenste ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken.

De verordening lokaal geurbeleid voor het grondgebied van de voormalige gemeente Abcoude stelt dat indien het geurgevoelig object, zoals een woonhuis, buiten de bebouwde kom staat, afgeweken kan worden van de wettelijke afstand. De Wgv schrijft een vaste afstand van 50 m voor tussen de veehouderij en dit object. De verordening verkleint deze afstand tot 25 m. Dit geldt alleen voor bestaande dierenverblijven en geurgevoelige objecten. Dat betekent dat nieuwe dierenverblijven en nieuwe geurgevoelige objecten op de wettelijke afstand van 50 m moeten worden gerealiseerd.

Wet geurhinder en veehouderij

Artikel 4

1. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:
 - a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
 - b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.
2. In afwijking van het eerste lid wordt de afstand of de geuremissiefactor voor pelsdieren vastgesteld bij ministeriële regeling.
3. Indien de afstand, bedoeld in het eerste of tweede lid, kleiner is dan aangegeven in dat lid, wordt een omgevingsvergunning, in afwijking van die leden, niet geweigerd indien de afstand tussen de veehouderij en het geurgevoelig object dat binnen de in het eerste of tweede lid bedoelde afstand is gelegen, niet afneemt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld niet toeneemt.

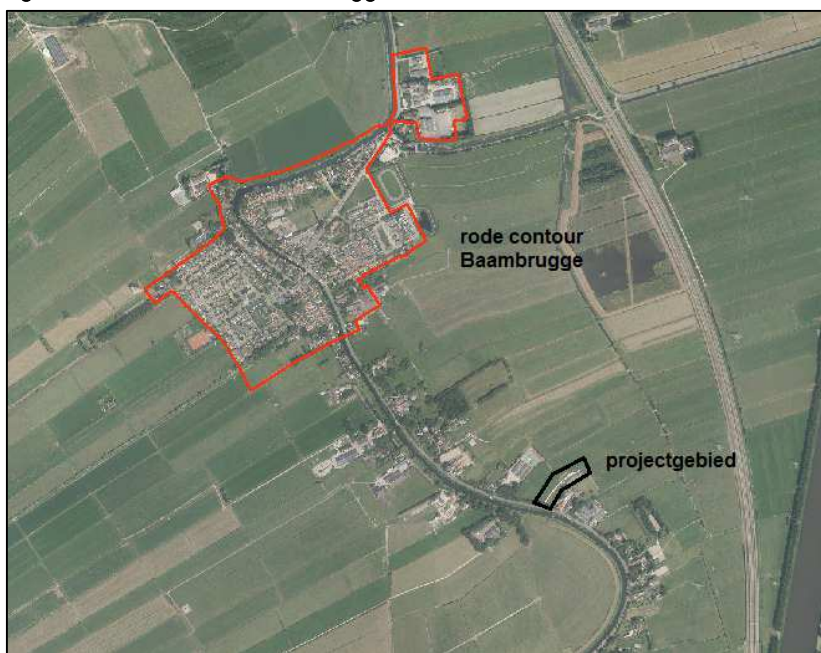
Bebouwde kom

In de knelpuntenanalyse behorende bij de geurverordening van de gemeente wordt het volgende over het begrip 'bebouwde kom' gesteld: *"Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van*

Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur.' Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan. Voor woningen gaan wij uit van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Om bij de toepassing van deze verordening zo min mogelijk discussie te krijgen is er voor gekozen dat ten aanzien van de begrenzing van de bebouwde kom in beginsel aangesloten wordt bij de rode contouren in het streekplan 2005-2015 van de provincie Utrecht. Op de kaarten (bijlagen 1 en 2), behorend bij deze analyse, is de begrenzing van de bebouwde kom aangegeven. In het kader van de verordening geldt dan ook dat woningen gelegen binnen deze begrenzing behoren tot de bebouwde kom."

Inmiddels is het streekplan vervangen door de Structuurvisie en de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening. In deze verordening staat de rode contouren opnieuw aangegeven. Hieruit blijkt dat de projectlocatie Rijksstraatweg 107 b buiten de rode contouren ligt en dus in het landelijk gebied.

figuur 11: ronde contour Baambrugge



Relatie met plangebied

Allereerst betreft het hier een plangebied dat zich bevindt buiten de bebouwde kom van Baambrugge. Daarnaast valt jongvee onder de ministeriele regeling waarvoor geen geuremissiefactor is vastgelegd. Artikel 4 en de daarin genoemde vaste afstanden zijn derhalve van toepassing. Op basis van artikel 4 van de Wgv dient een afstand van 50 meter aangehouden te worden tussen het geurgevoelige object (de woning) en de veehouderij.

Mestsilo

De geur van dierenverblijven wordt volgens een aparte wet beoordeeld: de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Deze wet geeft echter geen regels voor andere geurbronnen, zoals de geur van de opslag van vaste mest. Zie hiervoor r.o. 14.2 in uitspraak ABRS 4 september 2013, no. 201211840/1/R2 (<https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/zoeken-in-uitspraken/tekst->

[uitspraak.html?id=75605&summary_only=](#)). Met andere woorden: voor de onderbouwing van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij geurgevoelige objecten nabij een mestplaat kunnen niet de afstanden uit de Wgv worden gebruikt of uit de gemeentelijke Geurverordening. Voor het onderdeel 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat kunnen onder meer de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' een hulpmiddel zijn. De milieuregels voor de opslag van vaste mest voor een inrichting zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (art. 3.46) en de Activiteitenregeling milieubeheer. Hieruit blijkt dat er in beginsel een afstand van 100 meter moet worden aangehouden tussen een mestplaat en woningbouw binnen de bebouwde kom en 50 meter buiten de bebouwde kom.

Artikel 3.46 Activiteitenbesluit milieubeheer

1. Het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen vindt plaats op ten minste:
 - a. 100 meter afstand tot een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen, of
 - b. 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.
2. In afwijking van het eerste lid vindt het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen bij kinderboerderijen plaats op ten minste 50 meter afstand tot een geurgevoelig object. Indien niet aan deze afstand kan worden voldaan, vindt het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen plaats in een afgesloten voorziening en worden de agrarische bedrijfsstoffen niet langer dan twee weken bewaard.
3. In afwijking van het eerste lid vindt het opslaan van kuilvoer plaats op ten minste 25 meter afstand tot een geurgevoelig object.
4. Indien de afstand van het opslagen kuilvoer, niet zijnde knolgewassen, wortelgewassen of fruit, tot een geurgevoelig object minder dan 50 meter bedraagt, is het opslagen kuilvoer afgedekt, behoudens de periode dat veevoeder aan de veevoederopslag wordt toegevoegd of onttrokken.
5. De afstanden, genoemd in het eerste tot en met vierde lid, worden gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelig object tot het dichtstbijzijnde punt van de plaats waar de agrarische bedrijfsstoffen zijn opgeslagen.
6. Het bevoegd gezag kan, indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt, met inachtneming van de NeR, bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan: a. de situering van de plaats van de opgeslagen bedrijfsstoffen; b. het afdekken van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen, of c. de frequentie van de afvoer van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen.
7. Het eerste tot en met vierde lid is niet van toepassing op in plastic folie verpakte veevoederbalen.

Op basis van het Activiteitenbesluit geldt voor een meststapel derhalve een afstand van 50 meter tot een geurgevoelig object (woning) buiten de bebouwde kom.

6.1.3 Wet ruimtelijke ordening

De Wgv legt een relatie met ruimtelijke ordening (de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). In de definitie van geurgevoelig object staat bijvoorbeeld dat een gebouw bescherming krijgt, als het bestemd is voor menselijk wonen of menselijk verblijf - dus dat het gebruik planologisch is toegestaan. Een ander voorbeeld is dat de gemeenteraad het vastleggen van een andere norm in de verordening motiveert met de gemeentelijke visie op de 'gewenste ruimtelijke inrichting' van een bepaald gebied (artikel 8 Wgv).

Reden voor de koppeling met ruimtelijke ordening is de duidelijke relatie tussen de milieuzone rond een bedrijf (van de milieuregelgeving) en ruimtelijke ordening. Een milieuzone stuurt niet alleen de vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij, maar heeft ook gevolgen voor een geurgevoelig object:

- een verhoging vergunnen van de geurbelasting op een geurgevoelig object mag niet, als dit overschrijding van de geurbelasting betekent.
- een nieuw geurgevoelig object laten ontstaan binnen de wettelijke normen mag niet, als dat strijd oplevert met een goede ruimtelijke ordening.

Voor het bevorderen van een vitaal landelijk gebied is een integrale aanpak van doelstellingen nodig. Daarom moet de gemeente de milieubelasting die ze toestaat, afstemmen op haar ruimtelijke visie. De Wgv sluit daarom aan op de ruimtelijke visie en bevordert deze afstemming. Deze afstemming houdt in: beoordeel bij het opstellen van de verordening in ieder geval of de verwachte effecten van de andere waarde of afstand, logisch passen bij de ruimtelijke doelstellingen voor het gebied.

Het is natuurlijk nuttig dat die afstemming ook vanuit de ruimtelijke ordening plaatsvindt. Het bereiken van de milieukwaliteit kan niet alleen door maatregelen aan de bron of bij de ontvangende omgeving maar ook door maatregelen aan het overdrachtsgebied. Een voorbeeld van

de laatste is zonering: ruimtelijk scheiden van milieubelastende activiteiten en functies/activiteiten die daarmee niet samengaan.

6.1.4 Conclusie

In het algemeen is het zo dat wanneer geurgevoelige objecten op voldoende afstand van een veehouderij worden gesitueerd, het woon- en leefklimaat bij woningen in beginsel als goed kan worden aangemerkt. Met voldoende afstand wordt bedoeld dat de afstandsnormen die genoemd worden in de Wgv of het Activiteitenbesluit in acht zijn genomen. Zie hiervoor nog recent r.o. 9.4 in uitspraak ABRS 2 april 2014, no. 201306011/1/R3

(<https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/zoeken-in-uitspraken/tekst-uitspraak.html?id=78508>).

Desondanks is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook getoetst aan de Wet ruimtelijke ordening en de hiermee verbonden zijnde afstanden die de VNG publicatie hanteert.

Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij dient voor de realisatie van een jongveestal een minimale afstand van 50 meter aangehouden te worden ten opzichte van de dichtstbij gelegen woning. De gemeentelijke verordening zorgt ervoor dat een kortere afstand (gehalveerd tot 25 meter) in dit specifieke gebied ook zorgt voor een goede verstandhouding tussen agrarische bedrijvigheid en woonfuncties. Echter, de afstand uit de verordening geldt slechts voor bestaande situaties. Ook met inachtneming van de verordening dient voor de realisatie van een nieuwe jongveestal een afstand van 50 meter aangehouden te worden.

Op basis van de VNG publicatie dient voor dit specifieke project, gezien de ligging en gebiedskenmerken, een richtafstand te worden gehanteerd van 50 meter vanaf de te realiseren jongveestal en de gevel van de dichtstbijzijnde woning. Het projectgebied en haar omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van bedrijvigheid en agrarische activiteiten, gecombineerd met diverse woonfuncties. Door de afstand van 50 meter te hanteren, op basis van zowel de Wgv en milieuzonering, kan ten aanzien van de bestaande woning op het naastgelegen perceel een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd worden.

Zoals hierboven is aangegeven, dient er een afstand van minimaal 50 meter aangehouden te worden tussen de woning en de veehouderij. Om het milieutechnische uitgangspunt aan te scherpen is de wijze van meten van belang. De milieuzonering op basis van de VNG publicatie gaat uit van een afstand tussen de gevel van een woning en de bestemmingsgrens. Dit betekent dat er vanaf de gevel van de nabijgelegen woning een afstand van 50 meter aangehouden dient te worden tot de bestemmingsgrens van de agrarische bestemming. In de huidige situatie zorgt dit voor een knelpunt, aangezien de bestaande woning op ongeveer 15 meter van de aangrenzende agrarische gronden ligt.

Bij een nadere beschouwing van deze richtafstand zijn de afzonderlijke hinderaspecten in ogenschouw genomen. Zoals in paragraaf 5.1.1 reeds genoemd, kent een jongveestal drie hinderaspecten, te weten geur, geluid en stof. De richtafstanden in een gemengd gebied zijn 50 meter voor geur, 10 meter voor geluid en 10 meter voor stof. Aan de richtafstanden voor geluid en stof kan worden voldaan, aangezien de woning op meer dan 10 meter afstand ligt van de bestemmingsgrens. Bepalend is derhalve geur. Er dient dan bekeken te worden wat de geurhinder veroorzaakt. Bij een veeteeltbedrijf is dat de stal. De stal kan geurhinder veroorzaken en bepaalt bij nadere beschouwing het emissiepunt en dus de aan te houden richtafstand. Het emissiepunt van de stal (open deel, waaruit de stank zich kan verspreiden) dient hierbij op minimaal 50 meter vanaf de gevel van een woning te liggen. Dit betekent dat het bouwvlak waarbinnen de stal gerealiseerd moet worden, en waar planologisch het emissiepunt op de grens komt te liggen, op minimaal 50 meter van de gevel van de woning moet komen te liggen.

Een bouwvlak ten behoeve van bouwwerken, anders dan dierenverblijf en/of mestopslag, kan wel binnen 50 meter van de gevel van een woning gerealiseerd worden. Voorwaarde is dat hier dan in het bestemmingsplan geregeld wordt dat hier geen bouwwerken ten behoeve van dierenverblijf, mestopslag of andere activiteiten die geurhinder veroorzaken, gebouwd of gebruikt mogen worden.

6.2 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Normen voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

Plaatsgebonden risico (PR):

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt 'vertaald' als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) mogen liggen.

Groepsrisico (GR):

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbaar aantal personen, de zogenaamde oriëntatiewaarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd door middel van een verantwoordingsplicht, kan afwijken. De verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR.

Het Ipo (Interprovinciaal overleg) heeft een risicokaart ontwikkeld waarop verschillende risicobronnen en risico-ontvangers zijn aangegeven. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven (inrichtingen) die gevaarlijke stoffen gebruiken, produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu.

Relatie met het plangebied

Zoals gezegd gaat externe veiligheid over de gevaren die mensen lopen. In voorliggend plan wordt een jongveestal mogelijk gemaakt. Bovendien ligt het projectgebied niet binnen een zone van een Bevi-inrichting of transportleiding.

figuur 12: uitsnede risicokaart provincie Utrecht



Op de percelen Rijksweg 87 en 121 bevinden zich twee bovengrondse propaantanks. Deze tanks vallen onder het Activiteitenbesluit. Ze hebben enkel een plaatsgebonden risicoaantal (PR6) van 12 meter. Het project zelf is ook geen inrichting in het kader van Bevi.

Conclusie

Externe veiligheid vormt geen randvoorwaarde of belemmering voor de realisatie van het project.

6.3 Bodem (milieukundig)

Wet- en regelgeving

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

Relatie met projectgebied

De gronden van het projectgebied zijn, zowel in het verleden als in het heden, in gebruik als agrarische gronden. Meer specifiek spreken we hier over grasland ten behoeve van graasdieractiviteiten. De huidige agrarische bestemming blijft bestaan. Er wordt enkel een nieuwe jongveestal gerealiseerd. De huidige kwaliteit van de bodem is geschikt voor de toekomstige (gelijkblijvende) functie. Bovendien is geen sprake van een verblijf waar mensen meer dan 2 uur aaneen verblijven, en is in het kader van de benodigde omgevingsvergunning activiteit bouw (op basis van de Wabo) geen bodemonderzoek nodig.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de realisatie van de nieuwe jongveestal.

6.4 Ecologie

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt: de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

6.4.1 Beleid en normstelling

Wet natuurbescherming

Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. Daarnaast kan de provincie ervoor kiezen om een gebied aan te wijzen als bijzonder nationaal natuurgebied- of landschap of als Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van de beschermde soort.

Nationaal Natuurnetwerk

De term EHS werd in 1990 geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan (NBP) van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. In 2013 veranderde de naam van Ecologische Hoofdstructuur naar Nationaal Natuurnetwerk (NNN). NNN is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in of in de nabijheid van het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'.

Relatie met projectgebied

NNN

De rivier de Angstel is aangewezen als onderdeel van het Nationaal Natuurnetwerk. Voorliggend bestemmingsplan grenst wel aan de Angstel, maar maakt hier geen deel van uit. Bovendien ligt het bouwvlak op ruime afstand van dit NNN. Er is derhalve geen sprake van een negatief effect op het NNN door toedoen van de ontwikkelingsmogelijkheden van voorliggend bestemmingsplan.

Natuurbescherming

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied zijn de Oostelijke Vechtplassen. De afstand tussen het projectgebied en Nieuwkoopse Plassen & De Haeck is ca. drie kilometer. Het dichtstbijzijnde Beschermde natuurmonument Oeverlanden Gein is eveneens op ca. drie kilometer gelegen. Onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998 (nu: Wet natuurbescherming) heeft het bedrijf aan de Rijksstraatweg 107 en 135 te Baambrugge op 24 juli 2013 een natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd voor het wijzigen / uitbreiden van een veehouderij. Ten opzichte van de uitgangssituatie (7 december 2004) blijkt dat de depositie toename door deze uitbreiding beneden de drempelwaarde van 0,051 mol N/hajr blijft.

Volgens Provincie Utrecht kan worden gesteld dat er geen invloed is op de instandhoudingsdoelstellingen in de stikstofgevoelige habitats van Vogelrichtlijngebieden. De reden hiervoor is dat voor zover er stikstofgevoelige habitats zijn gelegen in Utrechtse Vogelrichtlijngebieden, de aanwezige stikstofgevoelige vogelsoorten voor hun instandhouding daarvan niet afhankelijk zijn of dat de aanwezige stikstofgevoelige habitats veel sterker negatief beïnvloed worden door andere factoren als overstromingsfrequentie en actueel (agrarisch) gebruik, dan door stikstofdepositie. Tevens treedt er geen netto-toename van stikstof op als gevolg van de betreffende bedrijfswijziging in de meeste van de stikstofgevoelige habitats in Utrechtse Vogelrichtlijngebieden.

Nu ook niet is gebleken dat er anderszins significant negatieve effecten kunnen optreden ten gevolge van de voorgenomen activiteiten heeft Gedeputeerde Staten van Utrecht besloten de

Natuurbeschermingswetvergunning te verlenen. Vanuit de toetsing van de aspecten die betrekking hebben op de bescherming van Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en Utrechtse Vogelrichtlijngebieden waren er geen redenen om de Natuurbeschermingswetvergunning te weigeren.

Soortenbescherming

In januari 2016 is een quickscan flora en fauna uitgevoerd door ecologisch adviesbureau Dresmé&VanderValk ter plaatse van de projectlocatie. De conclusies van dit onderzoek worden hieronder integraal weergegeven. Het volledige rapport is als bijlage toegevoegd.

Als gevolg van het project worden geen effecten op de Ecologische hoofdstructuur (of Nationaal Natuurnetwerk) of Natura 2000 gebieden verwacht. Binnen het projectgebied kunnen beschermde soorten, behalve de kerkuil, worden uitgesloten. Nader onderzoek is niet nodig. Voor de aanleg worden geen werkzaamheden verwacht die veel geluid veroorzaken zoals heien. Indien wel wordt geheid, dient voorkomen te worden dat met de periode van de uitvoering broedende kerkuilen worden verstoord door geluidsoverlast. Indien deze werkzaamheden buiten het broedseizoen (half februari – half mei) worden uitgevoerd is het niet nodig hier rekening mee te houden.

Geadviseerd wordt om met een ecooloog of met iemand van de uilenwerkgroep te overleggen of sprake is van een broedgeval op het moment dat de stal wordt aangelegd en of werkzaamheden zoals heien wordt uitgevoerd. Door rekening te houden met geluidsoverlast, indien wordt geheid, wordt invulling gegeven aan de zorgplicht.

6.5 Geluid

Wettelijk kader

Bij het aspect geluid zijn verschillende bronnen van belang, waaronder in ieder geval verkeerslawaaï. De regelgeving ten aanzien van geluidhinder is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). Sinds 2007 is deze wet aangepast aan de Europese richtlijnen voor geluidhinder. De Wgh biedt een toetsingskader voor het geluidsniveau op de gevel van woningen. De wet kent een ondergrens, de zogenaamde voorkeursgrenswaarde. De voorkeurswaarde is de geluidbelasting die voor de verschillende geluidgevoelige bestemmingen op basis van de Wgh in ieder geval toelaatbaar wordt geacht en waarvoor het dan ook niet nodig is geluid reducerende voorzieningen te treffen. Indien de geluidbelasting hoger is dan de zogenoemde maximale ontheffingswaarde, is het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen in principe niet mogelijk. Wanneer de geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde ligt, is het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen aan beperkingen gebonden en alleen onder voorwaarden mogelijk. Dit wordt een 'hogere waarde' genoemd en wordt via een formele procedure vastgelegd.

Relatie met projectgebied

Het project zelf is geen geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Ook zorgt het project niet voor een geluidsemissie die de voorkeursgrenswaarde op de naastliggende woning overschrijdt. Op basis van milieuzonering geldt voor de te realiseren jongveestal een afstand van 10 meter voor geluid ten opzichte van een naastgelegen woning.

Het is niet de verwachting dat de verkeersbewegingen die de jongveestal met zich meebrengt zorgen voor een grotere verkeersbelasting die leidt tot een verhoogde geluidsbelasting op de gevel van de naastgelegen woning. In de nieuwe situatie zal sprake zijn van een maximaal aantal vrachtwagens van 4 per week gedurende de dagperiode. De huidige oprit wordt reeds gebruikt om de aanwezige schapenstal te bereiken. Het jongvee dat opgefokt wordt, kan via de agrarische gronden aan de achterzijde richting de bedrijfsgronden behorende bij Rijksstraatweg (bij) 135B worden gebracht. Hiervoor zijn geen extra verkeersbewegingen nodig over de Rijksstraatweg zelf.

In het kader van de melding Activiteitenbesluit voor Rijksstraatwet 107B uit december 2016 heeft de Omgevingsdienst Regio Utrecht de verkeersbewegingen getoetst en geconcludeerd dat dit akoestisch akkoord is. Dit bevestigt de bovenstaande verwachting.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van een jongveestal en het opstellen van een nieuw bestemmingsplan.

6.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer gewijzigd (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Staatsblad 2007, 414) en zijn in bijlage 2 van de Wet milieubeheer vernieuwde luchtkwaliteitseisen opgenomen.

Gelijktijdig zijn de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Staatscourant 2007, 220), het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) in werking getreden. Een belangrijk element uit deze wetwijziging is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Luchtkwaliteitseisen vormen nu geen belemmering voor ontwikkelingen, als:

- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde; of
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt; of
- een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging; of
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

AMvB 'niet in betekenende mate'

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Op verzoek van de Nederlandse overheid heeft de EU verlenging van de termijn (derogatie) gegeven waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Per 1 augustus 2009 is het NSL vastgesteld (een belangrijke voorwaarde voor het verkrijgen van de derogatie). Hierdoor kan volledig gebruik worden gemaakt van deze derogatie. Bovendien is de definitie van 'niet in betekenende mate' verlegd van 1% naar 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³) voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling niet in betekenende waarde uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

Relatie met voorliggend plan

In onderhavig geval is geen sprake van een verkeersaantrekkende werking. Er zijn nauwelijks meer verkeersbewegingen te verwachten ten opzichte van de huidige situatie. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat de grenswaarde van 3% niet wordt overschreden en daarmee niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het milieuaspect luchtvaart vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

6.7 M.e.r.-beoordeling

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU-richtlijn m.e.r. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. bestaat een belangrijk onderscheid tussen bijlage C en bijlage D. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit bijlage C geldt een m.e.r.-plicht. In bijlage D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden, geldt een m.e.r.-plicht. Kunnen deze belangrijke nadelige milieugevolgen wel uitgesloten worden, dan is een m.e.r. niet noodzakelijk.

Categorie D14, kolom 2, onder 11°, van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage = *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van ten minste 51 en ten hoogste 2.000 schapen of geiten (Rav cat. B. 1 en C. 1 t/m C.3) (Art. 2.2a lid 1, onder d, Bor).*

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, dient een toets uitgevoerd te worden of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof van 15 oktober 2009 (zaak C-255/08) over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd, één van de aanleidingen voor de aanpassing van het Besluit m.e.r. De essentie van die uitspraak is dat altijd m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten.

De vorm van een vorm-vrije m.e.r. is niet bepaald, maar de inhoud waar een m.e.r.-beoordeling aan dient te voldoen is wel bepaald (Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU). In de vormvrije m.e.r. dient de volgende inhoud zijn vermeld:

1. Kenmerken van de projecten.
2. Plaats van de projecten.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

1. Kenmerken van de projecten

Het voorliggende bestemmingsplan maakt het mogelijk een jongveestal ter plaatse van perceel 107B aan de Rijksstraatweg te Baambrugge te Realiseren.

2. Plaats van de projecten

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied zijn de Oostelijke Vechtplassen. De afstand tussen het projectgebied en Nieuwkoopse Plassen & De Haack is ca. drie kilometer. Het dichtstbijzijnde Beschermde natuurmonument Oeverlanden Gein is eveneens op ca. drie kilometergelegen. De meest nabijgelegen Ecologische Hoofdstructuur (hierna EHS) bestaat uit de rivier

de Angstel. De afstand tussen deze rivier en de nieuw te bouwen jongveestal bedraagt meer dan 130 meter. Negatieve effecten op de EHS worden niet verwacht, omdat de geen sprake is van aantasting van de EHS.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Het project kent nauwelijks een verkeersaantrekkende werking waardoor geen sprake is van een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse. Daarnaast is in de natuurbeschermingswetvergunning aangetoond dat ten gevolge van de voorgenomen uitbreiding geen significant negatieve effecten kunnen optreden ten aanzien van beschermde natuurgebieden. De uitbreiding heeft eveneens geen negatieve gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten. Hierdoor wordt het niet zinvol geacht een milieueffectrapportage voor dit project te laten uitvoeren.

6.8 Duurzaamheid

De gemeente De Ronde Venen is actief op het gebied van duurzame ontwikkeling en heeft voor het onderdeel duurzaam bouwen verschillende beleidsdocumenten vastgesteld, waarin ambities zijn opgenomen. Zo wordt gestreefd door het toepassen van energiebesparende maatregelen het energieverbruik omlaag te brengen. Ook is het van belang duurzame energie via voorzieningen op te wekken en aandacht te besteden aan het materiaal- en watergebruik. In het Plan van Aanpak Klimaatbeleid 2009 – 2012 zijn onder andere ambities opgenomen voor de nieuwbouw van woningen en bedrijven. Dit plan van aanpak sluit aan bij de in 2006 opgestelde notitie 'Duurzaamheidsambitie voor projecten'. Deze beleidsdocumenten geven tezamen de gemeentelijke ambities weer.

Om ervoor te zorgen dat bij nieuwbouw daadwerkelijk energiebesparing plaatsvindt en deze op duurzame wijze wordt ingericht, wordt vooral in de notitie 'Duurzaamheidsambitie voor projecten' ingegaan op de eisen die in dit kader van belang zijn. Deze eisen gelden voor zowel nieuwbouw als bestaande bouw. Voor bestaande bouw én projecten met minder dan 10 woningen, wordt op basis van vrijwilligheid gewerkt. In dit verband is de communicatie richting de bewoners en gebruikers van belang. Op de wijze van communicatie is in de beleidsdocumenten verder ingegaan om ervoor te zorgen dat het belang van de (vrijwillige én verplichte) ambities voldoende onder de aandacht worden gebracht. Hieronder worden vooral de ambities uit beide documenten, die van belang zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen, kort weergegeven:

Energieprestatie:

Om de energieprestatie van een gebouw uit te drukken, wordt de Energieprestatiecoëfficiënt (EPC) gehanteerd. Hiermee wordt de energieprestatie van een gebouw uitgedrukt, namelijk hoe energiezuinig het gebouw is en wat het aandeel toegepaste duurzame energie is. Des te lager de EPC, des te beter de energieprestatie is. De EPC staat vermeld in het Bouwbesluit (per 1 januari 2011 een EPC van 0,6). Deze gemeente hanteert een EPC die minimaal 10% scherper is dan de eis uit het vigerende Bouwbesluit.

De duurzaamheidsaspecten worden meegenomen in de verdere uitwerking van het project.

6.9 Kabels en leidingen

Wettelijk kader

Veel distributie en transport in Nederland vindt plaats via kabels, leidingen en elektromagnetische straling. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met invloedsfeer van deze boven- en ondergrondse infrastructuur.

Zo mag bijvoorbeeld boven bepaalde kabels en leidingen niet gebouwd worden, omdat ze voor onderhoud toegankelijk moeten blijven. Leidingen voor het transport van brandstof kennen daarnaast veiligheidszones waarbinnen ook niet gebouwd mag worden.

Het beleid voor kabels en leidingen is voornamelijk beschreven in het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4). Transport van brandstof via buisleidingen valt onder het onderwerp externe veiligheid. Aan hoogspanningslijnen en zendmasten wordt aandacht besteed in het kader van beleidsvernieuwing milieu en gezondheid. Dit actieprogramma komt voort uit het NMP4. Op Rijksniveau is een AMvB Buisleidingen opgesteld die in 2011 in werking is getreden. In deze AMvB zijn regels gesteld voor risico's en zonering langs buisleidingen en het opnemen van regels in bestemmingsplannen.

Voor ruimtelijke plannen in de omgeving van leidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn de volgende circulaire van belang:

- de circulaire Zonering langs hoogdrukaardgasleidingen (1984);
- de circulaire Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991).

Voor hogedruk aardgastransportleidingen wordt in de circulaire aangegeven op welke wijze een verantwoorde zonering langs deze leidingen kan worden verkregen in nieuwe situaties. In deze circulaire staan zoneringcriteria voor nieuwe ruimtelijke plannen in de nabijheid van bestaande aardgastransportleidingen en voor de aanleg van nieuwe aardgastransportleidingen. De circulaire voor transportleidingen voor brandbare vloeistoffen sluit nauw aan bij de systematiek die is gebruikt in de circulaire voor hogedruk aardgastransportleidingen. Zo zijn er zoneringseisen geformuleerd die alleen van toepassing zijn op transportleidingen die aan de technische eisen uit deze circulaire voldoen.

Voor de zonering rond leidingen voor gas en brandbare vloeistof zijn twee afstandstypen geformuleerd: de toetsingsafstand en de minimale afstand. Het streven dient erop gericht te zijn ten minste de toetsingsafstand aan te houden van de leiding tot de woonbebouwing of een bijzonder object. Met deze afstand wordt immers recht gedaan aan de veiligheidsnormen voor het plaatsgebonden risico (PR). De toetsingsafstanden dienen op de plankaart zichtbaar gemaakt te worden. Planologische, technische en economische belangen kunnen leiden tot een kleinere afstand dan de toetsingsafstand. In die gevallen dienen in ieder geval de minimale afstanden te worden aangehouden.

Er zijn in Nederland drinkwaterleidingen die dusdanig van belang zijn voor de drinkwatervoorziening dat deze een zogenaamde belemmeringszone kennen waarvoor een toestemmingsplicht geldt. In principe mag er in deze belemmeringszone niet gebouwd worden. Veelal is dit geregeld middels een zakelijk rechtsstrook. De grote van de belemmeringszone is afhankelijk van de waterleiding.

Relatie met plan

In het plangebied liggen geen planologisch relevante leidingen waar rekening mee dient te worden gehouden. Zoals in paragraaf 3.1.1 reeds vermeld liggen de aanwezige hoogspanningsleidingen op minimaal 250 meter van het plangebied van dit bestemmingsplan. Een inpassing hiervan heeft dan ook niet plaatsgevonden. Voor het bestemmingsplan vormen de (niet planologisch relevante) aanwezige kabels en leidingen geen belemmering.

7 Juridische planopzet

7.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een ruimtelijk besluit, waarin de regels voor het gebruik en het bouwen van gronden worden vastgelegd. In een bestemmingsplan wordt door middel van bestemmingen en aanduidingen aangegeven op welke gronden welke functies toegestaan zijn en hoe deze gronden bebouwd mogen worden. Het bestemmingsplan is opgebouwd uit drie onderdelen: plantoelichting, verbeelding en planregels. De toelichting verwoordt welke beleidskeuzes hebben geleid tot het vastleggen van de bestemmingen met bijbehorende regels. In de regels staan per bestemming de specifieke regels met betrekking tot bouwen en gebruik van de gronden. De verbeelding geeft weer aan welke gronden welke bestemming is toegekend.

Dit hoofdstuk geeft een toelichting op de koppeling tussen de regels en de kaart. In de volgende paragraaf staat uitgelegd welke systematiek voor dit bestemmingsplan gehanteerd is en hoe de eigenschappen van het plangebied en de inhoud van de inrichtingsplannen zich hebben vertaald in de toegekende bestemmingen. Uitgangspunt voor de regels in dit bestemmingsplan vormen de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Abcoude 2009'. De paragraaf daarna geeft een korte toelichting per artikel van de planregels.

7.2 Juridische aspecten van ruimtelijke uitgangspunten

De ruimtelijke uitgangspunten uit hoofdstuk 4 (Ruimtelijke planopzet) worden hieronder juridisch toegelicht.

Juridische aspecten ruimtelijk uitgangspunt 1: ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven

De ontwikkelingsmogelijkheden voor het ter plaatse gevestigde agrarische bedrijf worden op de volgende manieren juridisch vastgelegd:

- door toekenning van een bouwvlak van circa 0,38 hectare op Rijksstraatweg 107B. Op Rijksstraatweg (bij) 135B blijft in hoofdzaak het bebouwde gedeelte van het zuidelijke bouwvlak bestaan (circa 0,04 hectare). Het noordelijke bouwvlak op Rijksstraatweg (bij) 135B (waar zich voordat dit bestemmingsplan in werking treedt, nog kuilplaten bevonden) wordt verwijderd. Deze bouwvlakken worden gekoppeld door middel van een zogenaamd relatieteken in de verbeelding van het plan. Het resulterende gekoppelde bouwvlak voldoet verder in een voldoende mate aan alle gestelde ruimtelijke uitgangspunten.
- door het leggen van een 'maatbestemming' op de percelen Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B. Daarvoor wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – schapenhouderij en jongveeopfok' gelegd op de plandelen Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B. Zo worden alleen die agrarische bedrijfsmatige activiteiten mogelijk gemaakt die passen bij de concrete ontwikkelingsbehoefte van dit agrarische bedrijf, en waarvoor vaststaat dat de natuur- en milieuregels daar ruimte voor bieden.

Juridische aspecten ruimtelijk uitgangspunt 2: bescherming van beeldbepalende gebouwen

Op het plandeel Rijksstraatweg 53 wordt de aanduiding 'karakteristiek' toegekend aan het pand in kwestie.

Juridische aspecten ruimtelijk uitgangspunt 3: het vereiste van agrarische bedrijfsvolwaardigheid

Bedrijfsvolwaardigheid is een voorwaarde voor het toekennen van een agrarisch bouwvlak. In de regels van dit bestemmingsplan is dit verwoord in artikel 3.1: “De voor ‘Agrarisch’ aangegeven gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een volledig en volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf;
- b. [...].

Juridische aspecten ruimtelijk uitgangspunt 4: het vereiste van een goede landschappelijke inpassing

Een belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een jongveestal is het vereiste van een goede landschappelijke inpassing. Hiervoor heeft de Ervenconsulent een aantal randvoorwaarden meegegeven in haar inrichtingsschets (zie paragraaf 4.4). Door een voorwaardelijke verplichting op te nemen in de regels van dit bestemmingsplan, worden deze randvoorwaarden verplicht gesteld bij het realiseren van de nieuwbouw. De voorwaardelijke verplichting wordt daarnaast op de verbeelding aangegeven middels een gebiedsaanduiding, om voor een ieder inzichtelijk te maken voor welk deel van het plangebied van toepassing is.

Juridische aspecten zichtcorridor ten noordwesten van Rijksstraatweg 107B.

Het bouwvlak op Rijksstraatweg 107B wordt zo opgenomen in de verbeelding dat deze zichtcorridor open blijft. Verder wordt deze zichtcorridor niet specifiek aangeduid in het bestemmingsplan.

Juridische aspecten inachtneming van de ‘achterrooilijn’ van de bebouwing aan de Rijksstraatweg”.

Het bouwvlak op Rijksstraatweg 107B wordt zo opgenomen in de verbeelding dat het niet te ver het open landschap insteekt. De juridische regeling van de ‘achterrooilijn’ krijgt in feite de gedaante van de achterzijde van het bouwvlak. Binnen het bouwvlak is er onderscheid gemaakt tussen zones met verschillende maximaal toegestane bouwhoogten. Dit zorgt ervoor dat de nieuwe stal lang niet tot helemaal achterin het bouwvlak mag worden gesitueerd (in plaats daarvan slechts tot ongeveer tweederde van de diepte van het bouwvlak).

Juridische aspecten ruimtelijk uitgangspunt 5: minimaal 50 meter afstand tussen jongveestal en woning Rijksstraatweg 107

Het bouwvlak is zo opgenomen in de verbeelding van het plan dat aan deze minimale afstand wordt voldaan.

Juridische aspecten ruimtelijk uitgangspunt 6: een agrarische bedrijfswoning wordt uitgesloten

Op het hele (gekoppelde) bouwvlak wordt de aanduiding gelegd: “Bedrijfswoning uitgesloten”.

Juridische aspecten verenigbaarheid van de bedrijfsomvang en het uitgangspunt “Geen bedrijfswoning”

De bedrijfsomvang is vastgelegd, enerzijds in de verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet (zie bijlage 4 bij de plantoelichting) en anderzijds door het bouwvlak op maat en de maatbestemming (de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – schapenhouderij en jongveeopfok’ die is gelegd op de plandelen Rijksstraatweg 107B en (bij) 135B).

Juridische aspecten ruimtelijk uitgangspunt 7: er wordt een “bouwvlak op maat” toegekend.

Het bouwvlak op maat is opgenomen in de verbeelding van het plan. Het hele (gekoppelde) bouwvlak is circa 0,42 hectare groot.

Gekoppeld bouwvlak

Het moet niet mogelijk zijn dat zich op Rijsstraatweg (bij) 135B een tweede agrarisch bedrijf vestigt, los van het agrarisch bedrijf dat is gevestigd op Rijsstraatweg 107B. Ook moeten bouw mogelijkheden niet per 'losse' locatie kunnen worden beschouwd (of geclaimd). De gekoppelde bouwvlakken op Rijsstraatweg 107B en Rijsstraatweg (bij) 135B vormen juridisch samen slechts één bouwvlak. Binnen dit gekoppelde bouwvlak mag niet meer dan één agrarisch bedrijf actief zijn.

7.3 Indeling regels

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Ter verduidelijking zal hieronder per artikel de bestemmingsregeling worden toegelicht, voor zover hier onduidelijkheden over kunnen ontstaan. Deze toelichting is bedoeld om de verschillende regelingen in onderling verband te kunnen duiden en om de relatie tussen toelichting enerzijds en regels en verbeelding anderzijds aan te geven. De planregels kennen standaard vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover in de regels begrippen worden gebruikt die niet in dit artikel staan vermeld, wordt aangesloten bij het normale spraakgebruik.

Artikel 2 Wijze van meten

In dit artikel is bepaald hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moeten worden. Evenals de begripsbepalingen voorkomen de bepalingen inzake de wijze van meten interpretatieverschillen bij de toepassing van de planregels.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

Voor het buitengebied is de agrarische sector van groot belang. Het huidige landschap is voor een groot deel vormgegeven door het agrarisch gebruik. Uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is dan ook dat de bestaande agrarische bedrijven hun bedrijfsvoering kunnen voortzetten en dat zij hun rol als beheerder van het landschap en overige waarden van het gebied kunnen behouden.

De percelen Rijsstraatweg 107B en (bij) 135B hebben beide de bestemming 'Agrarisch' gekregen. Op 107B is een bouwvlak gelegd, waarbinnen de bestaande schapenstal ligt. De nieuw te realiseren bedrijfsbebouwing (jongveeststal) en kuilplaten dienen binnen dit bouwvlak gerealiseerd te worden. Met een hoogtescheidingslijn wordt duidelijk gemaakt in welk deel van het bouwvlak de gebouwen kunnen worden gerealiseerd (max. bouwhoogte 8,5 meter) en waar de kuilplaten gerealiseerd kunnen worden (max. bouwhoogte 1,5 meter). De bestaande schapen/werktuigenstal krijgt een maximale bouwhoogte van 7 meter. Conform de vergunning wordt het eerste deel van de stal voorzien van een functieaanduiding om te waarborgen dat hier geen schapen worden gehouden (circa 15 meter).

De bedrijfsvoering is beperkt tot schapenhouderij en jongveeopfok middels een functieaanduiding op beide percelen 'specifieke vorm van agrarisch – schapenhouderij en jongveestal'. Met voorliggend bestemmingsplan wordt een uitbreiding op het perceel Rijksstraatweg 107B mogelijk gemaakt. Als voorwaarde wordt gesteld dat de kuilplaten bij Rijksstraatweg (bij) 135B opgeruimd moeten worden. Om te waarborgen dat dit deel van Rijksstraatweg (bij) 135B een open karakter houdt, komt het bouwvlak dat nu dicht tegen de Rijksstraatweg ligt niet meer terug in dit bestemmingsplan.

Voorwaardelijke verplichting

De landschappelijke inpassing van de nieuw op te richten bebouwing is dermate belangrijk dat er een voorwaardelijke verplichting is opgenomen. Deze voorwaardelijke verplichting zorgt ervoor dat een kwalitatief hoogwaardig inrichtingsplan gerealiseerd (aangelegd) wordt. Hierbij wordt verwezen naar de inrichtingsschets van de ervenconsulent, of een ander inrichtingsplan met een vergelijkbaar niveau van ruimtelijke kwaliteit. De inrichting dient 18 maanden na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan voltooid te zijn.

Op de percelen behorende bij Rijksstraatweg 107B en 135B wordt een beperking opgelegd voor het maximaal aantal te houden dieren. De bestaande schapenstal op 107B is vergund en mag in het kader van het Activiteitenbesluit maximaal 250 schapen huisvesten. Om te voorkomen dat er nu uitbreidingsmogelijkheden ontstaat zonder dat nader onderzoek naar schapen op deze locatie is verricht, wordt dit aantal overgenomen in dit bestemmingsplan. Daarnaast wordt het aantal jongvee en melkkoeien vastgelegd, conform de bestaande Natuurbeschermingswetvergunning.

Bedrijfswoning

Een bedrijfswoning wordt op beide percelen uitgesloten middels een specifieke aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten'. Buiten het bouwvlak is opslag niet toegestaan. Het kortstondig opslaan in verband met de aan- of afvoer van goederen behoort hier niet onder. Langdurige of permanente opslag is echter niet toegestaan.

Artikel 4 Kantoor

Voor het perceel Rijksstraatweg 53 is volledig aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan Abcoude Buitengebied, vastgesteld in 2009, onherroepelijk geworden in 2011. Deze regeling is echter aangevuld met de functieaanduiding 'Karakteristiek'. Het bestaande kantoorpand is in het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) aangeduid met de categorie 1 en 2. Dit pand wordt op de verbeelding apart aangeduid als 'karakteristiek'. In de regels wordt bepaald dat het verboden is de karakteristiek bebouwing, zonder vergunning te slopen of minder geschikt te maken voor de bestemde functie. Daarnaast dient de uitwendige hoofdvorm (goothoogte, bouwhoogte, nokrichting, dakvorm, dakhelling, raamindeling en de situering op het perceel) van de gebouwen behouden te blijven. Burgemeester en wethouders zijn voor de bebouwing met de aanduiding 'karakteristiek' echter bevoegd een omgevingsvergunning te verlenen ten behoeve van het afwijken van de uitwendige hoofdvorm, mits advies is gevraagd van de monumenten commissie.

Artikel 5 Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 3

Het plangebied kent een bepaalde verwachtingswaarde ten aanzien van archeologie. Om deze mogelijke archeologische verwachtingen te beschermen is een dubbelbestemming opgenomen met daaraan gekoppeld een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden. Bij de bouwregels staat aangegeven, dat er een vrijstellingsgrens van 500m² of bij bodemingrepen van minder dan 30 cm onder bestaand maaiveld. Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk moet aangevraagd worden indien werkzaamheden worden verricht die de bodem zullen roeren, specifiek

uitgelegd in de betreffende regels. Ook hierop zijn enkele uitzonderingen, zoals bij normaal onderhoud.

Artikel 6 Waterstaat – Waterkering

Het plangebied bij Rijksstraatweg 53 en 135B grenst aan een regionale waterkering. De kernzone en beschermingszone van deze waterkering wordt, conform de Keur, op de verbeelding aangegeven en zodanig bestemd.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel is bedoeld om te voorkomen dat voor hetzelfde perceel meermaals een omgevingsvergunning wordt verleend. Hierdoor zou de situatie kunnen ontstaan dat er een cumulatie van bebouwing optreedt waardoor de maximale maatvoering in het bestemmingsplan (bijvoorbeeld maximaal vloeroppervlak) in totaliteit wordt overschreden. De antidubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 8 Algemene bouwregels

In dit artikel staan algemene bouwregels, die in het gehele plangebied van toepassing zijn, waaronder de regeling betreffende de bouwwerken met aanduiding 'karakteristiek' en de voorwaardelijke verplichting ten aanzien van parkeren.

Artikel 9 Algemene gebruiksregels

In dit artikel staan enkele gebruiksregels die van toepassing zijn in het gehele plangebied. Daarnaast wordt een algemeen gebruiksverbod opgenomen voor ander gebruik.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

Dit artikel geldt als flexibiliteitsbepaling. Er worden enkele gevallen genoemd, waarin in afwijking van de regels van het bestemmingsplan toch een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het gaat om beperkte afwijkingen van de genoemde maten en het bouwen van nutsvoorzieningen en telecommunicatiemasten.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

Deze bevoegdheid heeft betrekking op het verwijderen van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 3' onder specifieke voorwaarden.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

In dit artikel staan de regels, die betrekking hebben op het overgangsrecht: bouwwerken die op het moment van tervisielegging van het plan bestaan, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de in het nieuwe plan gegeven bebouwingsregels.

Artikel 13 Slotregel

De regel geeft aan op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan betreft met name het vastleggen van de bestaande situatie, alsmede het mogelijk kunnen maken van gewenste ontwikkelingen in het gebied.

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan (inclusief onderzoeksaspecten) en de bijbehorende juridisch-planologische procedure worden gedekt uit het reguliere bestemmingsplanbudget van gemeente De Ronde Venen.

In het plan wordt een bouwvlak vastgelegd waardoor de bouw van agrarische opstellen (jongveestal) mogelijk wordt. Het betreft in dit geval een particulier initiatief waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze laatste kosten worden door middel van leges gedekt.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.2.1 Participatie

Op 23 en 27 mei 2016 hebben voorgesprekken over het bestemmingsplan plaatsgevonden met de centrale belanghebbenden bij het nieuwe bestemmingsplan: de eigenaren van het perceel Rijksstraatweg 107B, de heer en mevrouw Kemp, en de vertegenwoordiger van de eigenaar van het perceel Rijksstraatweg 107, de heer Van Vliet.

8.2.2 Bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en inspraak

De gemeente heeft het voorontwerp bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg conform artikel 3.1.1 Bro toegezonden aan diverse instanties, waaronder de Provincie Utrecht en de waterbeheerder. Daarnaast heeft het voorontwerp bestemmingsplan voor zes weken ter inzage gelegen.

Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV)

Op 12 juli 2016 is de reactie binnengekomen van het Hoogheemraadschap AGV. Zij geeft aan dat in de ruimtelijke onderbouwing geen rekening is gehouden met de aanwezigheid van een secundaire kering; twee van de drie locaties (nr:53 en 135B) bevinden zich in de beschermingszone van een secundaire kering. Dit is hersteld in het ontwerpbestemmingsplan door de waterkering op te nemen op de verbeelding en in de regels een artikel 'Waterstaat - Waterkering' op te nemen die de waterkering beschermt tegen ongewenste ontwikkelingen. Daarnaast is het genoemde beleid in de waterparagraaf geactualiseerd.

Provincie Utrecht

Op 22 augustus 2016 is de reactie van de Provincie Utrecht binnengekomen. In haar reactie geeft de provincie aan dat het voorliggende bestemmingsplan geen aanleiding geeft opmerkingen te plaatsen in het kader van het provinciaal belang zoals dat is opgenomen in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening, Provincie Utrecht 2013.

Inspraak

Tijdens de ter inzage periode van 0 juni tot en met 21 juli 2016, zijn diverse inspraakreacties binnengekomen. Deze inspraakreacties zijn gebundeld en voorzien van een reactie in de Inspraaknota voorontwerp bestemmingsplan Rijksstraatweg 107B / (bij)135B en 53. Deze in-

spraaknota is als bijlage toegevoegd. Naar aanleiding van de inspraakreacties is het bestemmingsplan op enkele onderdelen gewijzigd. Deze wijzigingen, alsmede de wijzigingen naar aanleiding van het bestuurlijk vooroverleg, zijn in onderstaande tabel weergegeven.

	Wijziging n.a.v. bestuurlijk vooroverleg
1.	Opnemen bestemming 'Waterstaat – Waterkering' op de verbeelding
2.	Toevoegen artikel 6 'Waterstaat – Waterkering'
	Wijziging n.a.v. inspraakreacties
3.	Toevoegen artikel 9.2 'verbod ander gebruik'
4.	Toevoegen artikel 3.4.3 i.v.m. het opnemen van het maximaal aantal te houden dieren op beide locaties

8.2.3 Zienswijzen

Met ingang van 10 maart 2017 heeft het ontwerpbestemmingsplan "Rijksstraatweg 107B / (bij) 135B / 53" gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn werd een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen op het voornoemde ontwerpbestemmingsplan in te dienen. De termijn tot het indienen van zienswijzen liep tot en met 20 april 2017. Binnen deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn beide beantwoord middels een Nota van zienswijzen die als bijlage terug is te vinden bij deze toelichting. De ingebrachte zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Bijlage

1 Agrarisch advies Clevin

Bijlage

2 Advies Ervenconsulent

Bijlage

3 Quicksan flora en fauna

Bijlage

4 Nb-wet vergunning

Bijlage

5 Nota van inspraak

Bijlage

6 Nota van zienswijzen