

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING BESTEMMINGSPLAN DORPSKERNEN

mRO b.v.
December 2022

1 AANLEIDING

Voor de dorpskernen Abcoude, Baambrugge, Amstelhoek, Mijdrecht, Vinkeveen en Wilnis wordt momenteel één nieuw bestemmingsplan 'Dorpskernen' opgesteld. De planvoorraad voor deze kernen bestaat momenteel namelijk uit tientallen bestemmingsplannen, diverse beheersverordeningen en andere ruimtelijke besluiten die (deels) verouderd zijn. Bovendien verschillen ze in systematiek, opbouw en regelgeving en zijn ze niet altijd goed leesbaar. Dit heeft gevolgen voor zowel de plantoetsing als voor de klantvriendelijkheid en serviceverlening richting bewoners en ondernemers.

Tegelijkertijd is geconstateerd dat zónder een geactualiseerd en uniform bestemmingsplan voor de dorpskernen een overgang naar een nieuw op te stellen omgevingsplan voor de gehele gemeente (als onderdeel van de beoogde inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet) lastig is.

Het doel van het nieuw op te stellen bestemmingsplan 'Dorpskernen' is dan ook om voor de bovengenoemde bestaande kernen in de gemeente De Ronde Venen een actueel, integraal en digitaal bestemmingsplan te hebben, dat voor eenieder (bestuurders, ambtenaren, bewoners en ondernemers) goed en helder leesbaar en ook toetsbaar is.

Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat het nieuw op te stellen bestemmingsplan 'Dorpskernen' beleidsneutraal en in hoofdzaak conserverend van aard is. Dit betekent dat de bestaande (planologische) situatie centraal staat en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen niet in het plan worden meegenomen.

Als onderdeel van het overzetten van de bestaande (planologische) situatie zijn echter wel enkele wijzigingsbevoegdheden en afwijkingsbevoegdheden in het bestemmingsplan opgenomen, waarmee onder andere woningen toegevoegd kunnen worden. De mogelijke milieugevolgen hiervan dienen onderzocht en beschreven te worden. Hiervoor kan een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. De voorliggende notitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-

procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een (aanmeld)notitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het nieuwe bestemmingsplan voor de dorpskernen Abcoude, Baambrugge, Amstelhoek, Mijdrecht, Vinkeveen en Wilnis heeft voorliggend bestemmingsplan vooral tot doel om de bestaande (planologische) situatie vast te leggen. Wel zijn enkele wijzigingsbevoegdheden en afwijkingsbevoegdheden in het bestemmingsplan opgenomen, onder andere in de bestemming 'Agrarisch' (Vervolgfunctie bij bedrijfsbeëindiging) en het toevoegen van woningen binnen o.a. de centrum- en gemengde bestemming. Om hiervan gebruik te kunnen maken zijn aan de wijzigings- en afwijkingsregels diverse voorwaarden gekoppeld, onder andere dat de ontwikkeling 'milieuhygiënisch inpasbaar' moet zijn. Dit onderdeel dient bij een mogelijke toekomstige ontwikkeling en uitwerking van deze plannen, als onderdeel van de afwijkings- of wijzigingsprocedure, nader onderbouwd te worden.

Echter, omdat het toevoegen van woningen als zodanig voldoet aan de omschrijving van 'een stedelijk ontwikkelingsproject' in de zin van categorie D 11.2 in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., dient formeel toch te worden ingegaan op de criteria van bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn

(2011/92/EU) om te kunnen beoordelen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten.

Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit een nieuwe planologische regeling voor 6 bestaande dorpskernen in de gemeente De Ronde Venen: Abcoude, Baambrugge, Amstelhoek, Mijdrecht, Vinkeveen en Wilnis. Hoewel het totale plangebied groter is dan 100 hectare, is het tegelijkertijd niet aannemelijk dat er als gevolg van de wijzigingsbevoegdheden en/of afwijkingsbevoegdheden in het bestemmingsplan 'Dorpskernen' 2.000 of meer nieuwe woningen worden gerealiseerd. De verleende omgevingsvergunningen in de afgelopen jaren hieromtrent bevestigen dat. Ook zal de oppervlakte van de percelen waar de wijzigingsbevoegdheden en/of afwijkingsbevoegdheden worden geëffectueerd kleiner zijn dan 100 hectare. Daarmee blijft het plan onder de hiervoor benoemde drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Verder geldt dat indien er gebuikt gemaakt wordt van de wijzigingsbevoegdheden en afwijkingsbevoegdheden (en er daarmee woningen worden toegevoegd), er voor de ontwikkeling/ realisatie van de woningen geen relevante natuurlijke hulpbronnen worden gebruikt. Er worden bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De bewoners van de nieuwe woningen zullen regulier huishoudelijk afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De eventuele nieuwe woningen hebben in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect, onder andere omdat ze niet op een enkel perceel worden toegevoegd maar meer verspreid over een gebied en zelfs verspreid over meerdere kernen. Daarmee kunnen de extra verkeersbewegingen in de regel probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

Plaats van het project

Vanwege de aard, schaal en ook het doel van het bestemmingsplan 'Dorpskernen' is op dit moment niet precies aan te geven op welke locaties gebruik zal worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden en afwijkingsbevoegdheden.

Dit kan op diverse percelen in de bestaande dorpskernen van Abcoude, Baambrugge, Amstelhoek, Mijdrecht, Vinkeveen en Wilnis.

Duidelijk is wel dat het om locaties in het bestaand stedelijk gebied gaat.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit een nieuw integraal bestemmingsplan voor 6 bestaande dorpskernen in de gemeente De Ronde Venen, met in hoofdzaak een consoliderend karakter. Als onderdeel daarvan is de bestaande (planologische) situatie zoveel mogelijk overgezet, inclusief bestaande rechten die middels wijzigingsbevoegdheden en/of afwijkingsbevoegdheden die nu ook mogelijk en waarmee nieuwe woningen kunnen worden toegevoegd.

Om hiervan gebruik te maken zijn aan de wijzigings- en afwijkingsregels diverse voorwaarden gekoppeld. Onder andere dat de ontwikkeling 'milieuhygiënisch inpasbaar' moet zijn. Dit onderdeel dient bij een mogelijke toekomstige ontwikkeling en uitwerking van deze plannen, als onderdeel van de afwijkings- of wijzigingsprocedure, nader onderbouwd te worden.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, en de voorwaarden die zijn verbonden aan toekomstige initiatieven, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan is dit ook beschreven en zijn de effecten van verscheidene milieuaspecten afzonderlijk toegelicht.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de wijzigingsbevoegdheden en afwijkingsbevoegdheden die in het bestemmingsplan 'Dorpskernen' zijn opgenomen, geen belangrijke negatieve gevolgen hebben voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.