

Bestemmingsplan Spijksesteeg 2A

Gemeente Lingewaal



STATUS: VASTGESTELD

DATUM: 13 APRIL 2017

IMRO IDN: NL.IMRO.0733.BpSpk.Spijksesteeg2a-VA01

Bestemmingsplan Spijksesteeg 2A

Gemeente Lingewaal

Toelichting

STATUS	DATUM	VERSIE
Concept	5 november 2015	versie 1.
Voorontwerp	5 maart 2016	versie 1.
Ontwerp	20 december 2016	versie 1.
Vastgesteld	13 april 2017	versie 1.

Inhoudsopgave

Toelichting

Hoofdstuk 1 - Inleiding

- 1.1 Aanleiding
- 1.2 Doel bestemmingsplan
- 1.3 Ligging en begrenzing plangebied
- 1.4 Geldende bestemmingsplannen
- 1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

- 2.1 Algemeen
- 2.2 Ruimtelijke structuur
 - 2.2.1 Ontstaansgeschiedenis
 - 2.2.2 Bebouwing
 - 2.2.3 Wegenstructuur
 - 2.2.4 Groen en Water
 - 2.2.5 Functionele structuur

Hoofdstuk 3 Beleid

- 3.1 Rijksbeleid: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Barro
- 3.2 Provinciaal beleid
 - 3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland
 - 3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland
- 3.3 Gemeentelijk beleid: StructuurvisiePlus 2030 'Het Manifest van Lingewaal'

Hoofdstuk 4 Planbeschrijving

- 4.1 Ruimtelijke structuur
- 4.2 Bouwplan
- 4.3 Ontsluiting en parkeren
- 4.4 Vertaling naar bestemmingsplan

Hoofdstuk 5 Onderzoek/verantwoording

- 5.1 Milieu
 - 5.1.1 M.E.R.
 - 5.1.2 Milieuzonering
 - 5.1.3 Geluid
 - 5.1.4 Bodem
 - 5.1.5 Luchtkwaliteit
 - 5.1.6 Externe veiligheid
- 5.2 Archeologie en cultuurhistorie
- 5.3 Flora en fauna

- 5.4 Water
- 5.5 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten

Hoofdstuk 6 Juridische planopzet

- 6.1 Algemeen
- 6.2 Verbeelding
- 6.3 Regels
 - 6.3.1 Inleidende regels
 - 6.3.2 Bestemmingsregels
 - 6.3.3 Algemene regels
 - 6.3.4 Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

- 7.1 Financiële haalbaarheid

Hoofdstuk 8 Overleg en inspraak

- 8.1 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro
- 8.2 Zienswijzen

BIJLAGEN

1. Kraaij Akoestisch Adviesbureau; Akoestisch rapport De Jong Marinelife, Spijksesteeg 2A Te Spijk Projectnummer : IL.1604.R01 (2-3-2016).
2. Kraaij Akoestisch Adviesbureau; Akoestisch rapport Pompenruimte De Jong Marinelife, Spijksesteeg 2A Te Spijk Projectnummer: IL.1604.R01 (23 september 2016).
3. Advies Omgevingsdienst Rivierenland, kenmerk 021470549 (d.d. 1-11-2016).
4. Advies ODR d.d. 12-12-2016, beoordeling akoestisch onderzoek pompenruimte.

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Spijksesteeg 2A in Spijk, gemeente Lingewaal, is het bedrijf De Jong Marinelife gelegen. Dit bedrijf is leverancier van marinelife, en levert aan aquarium winkels en andere (openbare) aquaria. Het bedrijf heeft, door de toenemende vraag, behoefte aan uitbreiding van de bestaande bedrijfslocatie. Gelet op de in het verleden verrichtte investeringen en daarmee gepaard gaande specifieke eigenschappen van het pand, o.a. door de daarin aangebrachte bassins, is het noodzakelijk dat de bedrijfsuitbreiding aansluitend aan de bestaande bedrijfsbebouwing plaatsvindt.

1.2 Doel bestemmingsplan

De uitbreiding van de bedrijfslocatie is uitsluitend mogelijk door een herziening van het bestemmingsplan.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie is gelegen aan de Spijksesteeg 2A aan de rand van de kern Spijk in de gemeente Lingewaal. In de onderstaande afbeeldingen is de ligging van het plangebied aangeven.



fig. 1. globale ligging plangebied



fig. 2 ligging plangebied

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan reparatieplan Buitengebied 2014. Dit plan is door de gemeenteraad vastgesteld op 21 mei 2014. Op een klein gedeelte van het perceel geldt het bestemmingsplan Spijk dat is vastgesteld op 4 december 2008.



fig. 3 fragment planverbeelding geldende bestemmingsplan

De gronden zijn bestemd voor 'Wonen', 'Bedrijf' en 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschapswaarden'. Ter plaatse van deze bestemmingen is bedrijfsuitbreiding niet (meer) toegestaan. Voor de ontwikkeling is dan ook een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een omschrijving van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied (en directe omgeving). Hoofdstuk 3 bevat een samenvatting van het relevante nationale, provinciale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 4 wordt de planontwikkeling toegelicht. In hoofdstuk 5 worden de milieuhygiënische en planologische randvoorwaarden uiteengezet. De juridische opzet van het plan wordt toegelicht in hoofdstuk 6. In de hoofdstukken 7 en 8 komen tenslotte de economische en maatschappelijke haalbaarheid aan de orde.

Hoofdstuk 2. Bestaande situatie

2.1 Algemeen

Spijk maakt deel uit van de gemeente Lingewaal. Deze gemeente behoort tot de provincie Gelderland en ligt centraal in het land tussen de rivieren de Linge en de Waal. De gemeente Lingewaal is per 1 januari 1986 ontstaan uit de samenvoeging van de voormalige gemeenten Asperen, Herwijnen, Heukelum en Vuren en de kern Spijk. Een oude en goed bewaard gebleven afwisseling van halfopen komgebieden, met historische kernen op de oeverwallen en natuurgebieden langs de rivieren, vormen een uniek en aantrekkelijk samenspel.

Spijk ligt op de zuidelijke oever van de rivier de Linge, in het westen van de gemeente. In de kern zijn 17e en 18e eeuwse boerderijen en andere bouwwerken te vinden, voornamelijk langs de Zuiderlingedijk.

2.2 Ruimtelijke structuur

2.2.1 ontstaansgeschiedenis

De komgronden binnen de rivierdijk van de Linge zijn lange tijd onbebouwd gebleven als gevolg van de hoge grondwaterstand en slechte bodemgrondslag. Alleen de stroomrug van de Linge en de dijk zelf boden voldoende veiligheid voor bebouwing. In de smalle strook tussen de Zuiderlingedijk en de Spijkse Kweldijk is vrij aaneengesloten bebouwing met boerderijen ontstaan. Op verbredingen van die smalle strook ontstonden de buurtschappen Vogelswerf en Spijk.

In de loop van de 20ste eeuw werd de beheersing van de grondwaterstand in het binnendijkse gebied geleidelijk beter. Daarmee namen ook de bouw mogelijkheden buiten de smalle strook toe. Na 1945 vond de eerste planmatige uitbreiding plaats ten zuiden van de kerk in het gebied rond de Plantagestraat. Het verloop van de Spijkse Kweldijk werd daarvoor in de 60-er jaren van de 20ste eeuw gewijzigd. In de jaren 70 van de 20ste eeuw werd ten oosten van de kerk een nieuwe buurt gebouwd, in de strook tussen de Zuiderlingedijk en Spijkse Kweldijk. Het betreft de planmatige uitbreiding rond de Notenhof, de Tuin en de Wilgenhof. Daarna hebben nog diverse uitbreidingen plaatsgevonden.

2.2.2 Bebouwing

De kern Spijk is in feite een knoop aan het einde van een lange streng van bebouwing tussen de Zuiderlingedijk en de Kweldijk. meer naar het zuiden, richting de Spijksesteeg is er sprake van meer planmatige uitbreiding. Aan de oostzijde van de Spijksesteeg, ter hoogte van het plangebied, is nog een uitbreiding van de kern gerealiseerd met vrijstaande woningen en tweekappers gelegen aan De Kemkes en Mark. ten zuiden van het plangebied gaat de kern over in (agrarisch) buitengebied.

2.2.3 Wegenstructuur

De hoofdontsluiting van Spijk wordt gevormd door de Zuiderlingedijk en de Spijksesteeg. De Zuiderlingedijk vormt in oostelijke richting de verbinding met Heukelum en Asperen en in westelijke richting met Gorinchem. Via de Spijksesteeg is in zuidelijke richting de Rijksweg A15 te bereiken. De Spijkse Kweldijk vormt de interne ontsluitingsweg van de kern. Deze weg loopt in een boog om de kernbebouwing en sluit ten oosten en westen van de kern aan op de Zuiderlingedijk. Er geldt binnen de kern grotendeels een 30 km/h regime.

2.2.4 Groen en Water

Het landschap rondom Spijk is gevormd door de Linge met bijbehorende uiterwaarden. Deze wordt van de kern gescheiden door de dijk. De Linge is van groot belang voor zowel de wateraanvoer en waterafvoer als voor de waterberging (waaronder het winterbed) van het rivierengebied tussen de Rijn en de Waal. De Linge vormt een belangrijke ecologische verbindingszone. Ook vervult de Linge een scheepvaartfunctie. De brede uiterwaarden van de Linge met rietvelden en griendhout bepalen het beeld, afgewisseld door smalle oeverwallen grenzend aan steile dijken. Ten zuiden van de kern (ten zuiden van het plangebied) liggen akkercomplexen en graslanden.

De kern heeft door de relatief open opzet een groen karakter, dat in belangrijke mate wordt gevormd door privégroen. Ook de dijk bepaald voor vrijwel de gehele kern in zeer belangrijke mate het groene karakter. Langs de Spijksesteeg is laanbeplanting aanwezig.

2.2.5 Functionele structuur

Het plangebied en de omgeving wordt gekenmerkt door functies als wonen, bedrijven, agrarische bedrijvigheid en maatschappelijke functies.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Rijksbeleid: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Barro

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Voor het plangebied relevante belangen zijn:

1. Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
2. Efficiënt gebruik van de ondergrond. De bodemgesteldheid en (grond)water zijn van grote invloed op de eisen aan bovengrondse functies.
3. Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
4. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
5. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
6. Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke projecten betekent concreet dat ruimte zorgvuldig moet worden benut en overprogrammering moet worden voorkomen. Om die doelstellingen te bereiken, is in 2012 de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op grond van deze bepaling dienen overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met behulp van drie opeenvolgende stappen.

Trede 1: allereerst dient beschreven te worden dat er een actuele regionale behoefte bestaat aan de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Trede 2: indien sprake is van een actuele regionale behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling, dan dient beschreven te worden in hoeverre in die behoefte kan worden voorzien in bestaand stedelijk gebied door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.

Trede 3: indien uit de beschrijving van trede 2 blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet kan plaatsvinden binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio, dan dient te worden beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Eén van de eerste vragen die echter beantwoord moet worden is of het bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Immers, toepassing van de Ladder is alleen voorgeschreven wanneer het gaat om een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Op basis van het Bro (artikel 1.1.1., lid 1 aanhef en onder i) en de tot heden ontwikkelde rechtspraak kan worden geconcludeerd dat onderhavige beperkte bedrijfsuitbreiding van een bestaand bedrijf, niet kan worden gekarakteriseerd als een stedelijke ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing.

Het voorliggende plan is niet in strijd met de genoemde Rijksbelangen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben provinciale staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie is met ingang van 17 oktober 2014 in werking getreden. Een tweede actualisatie van de Omgevingsvisie over water en natuur is op 8 juli 2015 vastgesteld. Deze actualisatie is, net als de eerste actualisatie over Windenergie, opgenomen en verwerkt in de tekst en kaarten van de Omgevingsvisie (juli 2015).

Gelderland kiest er in de Omgevingsvisie voor om bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven vanuit twee hoofddoelen. Het eerste doel is het vergroten van de concurrentiekracht van Gelderland door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur. Daarbij richt de provincie zich met haar partners vooral op:

- kansen bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven;
- het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de stedelijke regio's;
- het creëren van een goede bereikbaarheid van de stedelijke gebieden en de economische kerngebieden met fiets, openbaar vervoer en auto maar ook digitaal;
- het versterken van ruimtelijke randvoorwaarden voor de sterke (top)sectoren en het verbeteren van de kennisinfrastructuur;
- een gezonde vrijetijdseconomie en aandacht voor cultuurbeleving;
- een adequaat beheer (kwaliteit en kwantiteit) van bestaande en eventueel nieuwe woongebieden, bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel in Gelderland.

Het tweede doel is het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland. Dit betekent vooral:

- ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek;
- zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
- een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
- een gezonde en veilige leefomgeving;
- een gezonde vrijetijdseconomie en aandacht voor beleving, bereikbaarheid en toegankelijkheid van cultuur, natuur en landschap.

De provinciale hoofddoelen zijn vertaald in provinciale ambities, die zijn onderverdeeld in drie thema's. Het thema Divers Gelderland betreft de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten. Onder het thema Dynamisch Gelderland staan de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit. Het derde thema, Mooi Gelderland, betreft de Gelderse kwaliteiten die bescherming dan wel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen.

De provincie streeft naar het behoud van kansrijke bestaande bedrijven en werkgelegenheid om de concurrentiepositie van Gelderland te versterken. Een optimaal vestigingsklimaat is het doel, waarbij bedrijven zich kunnen ontwikkelen en kunnen zorgen voor werkgelegenheid. De provincie gaat uit van de kracht van ondernemers en ondernemingen. De provincie zet zich maximaal in om kansrijke bedrijven te faciliteren. De provincie gaat op zoek naar de economische dynamiek en ondersteunt de economische kracht van Gelderse bedrijven.

Bij ruimtelijke initiatieven is de uitdaging de match te maken tussen de kwaliteiten van het betreffende initiatief en de kwaliteiten van de plek of het gebied waar het initiatief speelt. Uitgangspunt is het zo veel mogelijk gebruikmaken van bestaande voorraad gebouwen.

Een goede motivering van locatiekeuzes wordt mogelijk met de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik. De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik is opgenomen in de verordening en ziet er op hoofdlijnen als volgt uit.

1. Voorziet de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling (= initiatief) in een actuele lokale of regionale behoefte en hoe verhoudt het initiatief zich met beleidskaders en -programma's?
2. Kan de aangetoonde behoefte in redelijkheid binnen bestaand stedelijk gebied worden opgevangen door hergebruik dan wel transformatie van gebouwen?
3. Zo niet, kan de behoefte dan worden opgevangen door benutten van beschikbare gronden binnen het stedelijk gebied, rekening houdend met o.a. stedenbouwkundige, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten?

4. Zo niet, kan de behoefte dan worden opgevangen door hergebruik of transformatie van gebouwen buiten het stedelijk gebied en zijn deze locaties passend ontsloten? Houd rekening met de ter plekke geldende gebiedskwaliteiten.
5. Zo niet, kunnen passend ontsloten nieuwbouwlocaties die aansluiten op het stedelijk gebied in de behoefte voorzien? Houd rekening met de ter plekke geldende gebiedskwaliteiten.
6. Zo niet, kunnen passend ontsloten nieuwbouwlocaties die niet aansluiten op het stedelijk gebied in de behoefte voorzien? Houd rekening met de ter plekke geldende gebiedskwaliteiten.

conclusie planontwikkeling

De ontwikkeling ziet op het optimaliseren van een bestaande bedrijfslocatie. Door de beperkte uitbreiding wordt de bestaande locatie beter benut en hierdoor wordt de lokale werkgelegenheid behouden en versterkt. Daarnaast blijft het terrein landschappelijk ingepast in de bestaande groen- en waterstructuren. De kernkwaliteiten van het gebied worden niet aangetast. Het gaat om een uitbreidingsvraag van een bestaand bedrijf zodat geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling voorziet in een actuele lokale behoefte waarin wordt voorzien in bestaand stedelijk gebied en, zoals aangegeven, met behoud van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Op 24 september 2014 is de Omgevingsverordening door Provinciale Staten vastgesteld. De Omgevingsverordening is met ingang van 17 oktober 2014 in werking getreden. De verordening is met de Omgevingsvisie in juli 2015 geactualiseerd.

De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Conclusie planontwikkeling

Een gedeelte van het onderhavige plangebied is aangeduid als Nieuwe Hollandse Waterlinie. Door de beperkte uitbreiding van het bestaande bedrijfsgebouw vindt geen aantasting plaats van de kernkwaliteiten van de NHW zoals omschreven in het Barro en de Omgevingsverordening. De planlocatie maakt voorts geen onderdeel uit

van het Gelders natuurnetwerk of de Groene ontwikkelingszone. Het Natura 2000 gebied, zoals vastgelegd in de verordening ligt op ruim 300 meter van de planlocatie met daartussen de kern Spijk.

3.3 Gemeentelijk beleid: StructuurvisiePlus 2030 'Het Manifest van Lingewaal'

De gemeenteraad van de gemeente Lingewaal heeft op 28 januari 2010 de StructuurvisiePlus 2030 vastgesteld. De StructuurvisiePlus 2030 vervangt het structuurplan Lingewaal uit 2004. Er was behoefte ontstaan aan een visie die verder reikt dan 2015 en die niet alleen ruimtelijke ontwikkelingen betreft, maar die alle aspecten ten aanzien van de leefbaarheid in zich opneemt. Om deze reden is de StructuurvisiePlus 2030 'Het Manifest van Lingewaal' opgesteld. Dit is meer dan een visie op ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is een visie op de leefbaarheid van de kernen en de gemeente als geheel.

Een van de belangrijke beleidsuitgangspunten is dat de gemeente ruimte biedt aan goed, inventief en maatschappelijk ondernemerschap aangezien dat de basis vormt voor een gezonde economische ontwikkeling.

Daarnaast is de gemeentelijke inzet in Spijk met name gericht op:

- Ruimte bieden voor doelgroepen van beleid (zoals jongeren en ouderen).
- Clustering van zorg- en onderwijsvoorzieningen in combinatie met ontmoetingsfunctie.
- Het mobiliseren en faciliteren van bewonersparticipatie.

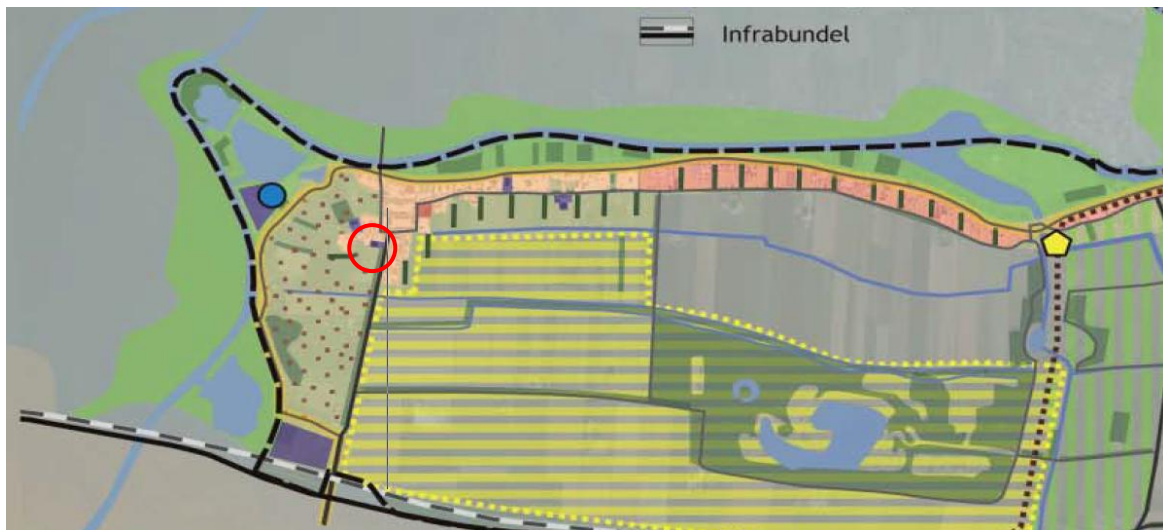


fig 4. fragment StructuurvisiePlus

De gronden waarop het bedrijf De Jong Marinelife is gesitueerd zijn aangewezen voor Bedrijventerrein. De uitbreiding is voorzien binnen de aanduiding 'Kernrandzone'.

Op grond van het manifest wordt in alle kernen ingezet op verbreding van de economie en het behouden en stimuleren van het midden- en kleinbedrijf. Dit betekent dat er ruimte is voor kleinschalige zakelijke en persoonlijke dienstverlening, ambachtelijke bedrijvigheid en niet-milieuhinderlijke bedrijvigheid. Veel mogelijkheden hiertoe kunnen plaatsvinden in of bij de eigen woning. Bestaande bedrijfslocaties in de kernen kunnen blijven bestaan. Nieuwvestiging van niet milieuhinderlijke bedrijvigheid (hooguit milieucategorie 1) mag ook plaatsvinden binnen de kernrandzone rondom de kernen.

Conclusie planontwikkeling

Het voorliggende plan betreft geen nieuwvestiging van een bedrijf maar een uitbreiding van een reeds jarenlang gevestigd bedrijf. Hiermee wordt dan ook voldaan aan het beleidsuitgangspunt van behoud van midden- en kleinbedrijf. Gelet op het uitgangspunt uit het manifest dat ruimte zal worden geboden aan ondernemerschap alsmede gelet op de beperkte milieuhinder van het bedrijf en de zeer specifieke kenmerken van het gebouw (o.a. de aangebrachte bassins), waardoor bedrijfsverplaatsing geen reëel alternatief is, bestaan geen overwegende bezwaren tegen de ontwikkeling. Bovendien zullen de bestaande groenstructuren worden gehandhaafd waardoor het bedrijf landschappelijk blijft ingepast.

Hoofdstuk 4 Planbeschrijving

4.1 Ruimtelijke structuur

Op het perceel aan de Spijksesteeg 2a is, in fasen, een bedrijfsgebouw gerealiseerd waar de groothandels en kantooractiviteiten van De Jong Marinelife worden uitgeoefend. Het gebouw vormt een duidelijke ruimtelijke eenheid. Om het gebouw is een klinkerverharding aanwezig.

Aan de voorzijde van het pand is er ruimte voor laden en lossen en parkeren voor bezoekers. Ook achter het gebouw (ten westen van het gebouw) is voldoende ruimte voor parkeren voor personeelsleden.

4.2 Bouwplan

De bedrijfsuitbreiding wordt gerealiseerd aan de zuidzijde van het perceel, direct aansluitend aan het bestaande bedrijfsgebouw. Het betreft een uitbreiding van circa 14 meter over de bestaande diepte van het bedrijfsgebouw (30 meter). Ook de bouwhoogte van de uitbreiding is gelijk aan die van het bestaande gebouw, te weten 6,5 meter.

4.3 Ontsluiting en parkeren

De ontsluiting van het perceel wijzigt niet. Er is een directe ontsluiting op de Spijksesteeg. Voor het parkeren hanteert de gemeente een parkeernorm van 0,85 pp/ per 100 m² Bvo (loods/opslag/groothandel/transport). Het bvo bedraagt na uitbreiding circa 1.700 m² zodat er ruimte gereserveerd dient te worden voor ten minste 15 parkeerplaatsen. Er is om het gebouw ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig om in deze parkeerbehoefte te voorzien.

4.4. Vertaling naar bestemmingsplan

De bestemming Bedrijf, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied wordt voor deze ontwikkeling naar het zuiden uitgebreid met circa 20 meter. Het bebouwingsvlak wordt naar het zuiden uitgebreid met 14 meter. Voor het overige is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de regeling Bedrijf uit het bestemmingsplan Buitengebied.

Hoofdstuk 5. Onderzoek/verantwoording

5.1 Milieu

De te behandelen thema's die vanuit een oogpunt van milieu van belang zijn voor deze planontwikkeling zijn M.E.R., Milieuzonering, Geluid, Bodem, Luchtkwaliteit en Externe veiligheid.

5.1.1 M.E.R.

Wettelijk kader

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Omdat dit project wordt genoemd in de D-lijst (categorie D 11.3, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein), maar de omvang een oppervlakte heeft van minder dan 75 ha, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Onderzoek/ beoordeling

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU Richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (verder Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven.

In het onderhavige geval is sprake van een bedrijfsterrein van minder dan 0,5 ha. In de hierna volgende paragrafen wordt aangetoond dat 'belangrijke nadelige gevolgen' voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Momenteel is het gebied voor het grootste deel al voor bedrijfsdoeleinden in gebruik. De planontwikkeling zit qua omvang ruim onder de grens voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Op basis van de kenmerken genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten' dient te worden gemotiveerd waarom geen MER noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Het plan is getoetst aan de volgende kenmerken.

Kenmerken van het project

Sprake is van een zeer geringe vergroting van het bestaande bedrijfsgebouw terwijl er geen cumulatie is met andere projecten. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen en verontreiniging. Hinder wordt ondervangen door voldoende afstand te houden van nabijgelegen milieugevoelige activiteiten (in paragraaf 5.1.2 wordt hierop nader ingegaan). Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de

voorgestelde bedrijfsvergroting. Er is nagenoeg geen sprake van een vergroting van de verkeersaantrekkende werking.

Plaats van het project

Het plangebied is niet van historisch, cultureel of archeologisch belang. De beperkte uitbreiding van het bedrijf ligt buiten de invloedssfeer van het Natura 2000-gebied.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking. Evenmin is er sprake van een grensoverschrijdend karakter. De complexiteit is gering gelet op de omvang van het plangebied.

Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, en dus ook niet m.e.r.-plichtig. Zoals de hieronder beschreven milieuparagrafen aantonen heeft het bestemmingsplan ook om andere redenen dan de omvang (zoals bijvoorbeeld de aard van de ontwikkeling of een ligging nabij een gevoelig gebied) geen significante nadelige gevolgen voor het milieu.

5.1.2 Milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). De richtafstanden in Bedrijven en Milieuzonering gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bedoeld tot de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor de omgevingstypen bij verschillende hindercategorieën zijn in figuur 5 vermeld.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m

fig. 5 richtafstanden omgevingstype

Onderzoek/beoordeling

De omgeving van het plangebied kan, voor zover gelegen ten westen van de Spijkse Steeg worden getypeerd als een gemengd gebied aangezien er meerdere functies in de omgeving aanwezig zijn (wonen, bedrijf, agrarische bedrijvigheid, maatschappelijke functies). Daarnaast is het plangebied gelegen aan een van de hoofdontsluitingen van de kern Spijk. Meer naar het oosten kan de omgeving worden getypeerd als een rustige woonwijk.

Het bedrijf betreft een groothandelsbedrijf en kan worden gekarakteriseerd als milieucategorie 3.1. Het bedrijf valt moeilijk te categoriseren binnen de standaard sbi-codes. Er is weliswaar sprake van een groothandel in levende dieren (sbi code 4623) maar wel van een soort die niet tot nauwelijks geluid produceren. Ook is er geen sprake van een visteeltbedrijf (sbi code 032.2). Derhalve is voor onderhavig plan aansluiting gezocht bij de bestaande planologische regeling (milieucategorie. 3.1).

De bij de milieucategorie behorende richtafstand bedraagt 30 meter voor gemengd gebied en 50 meter voor het omgevingstype rustige woonwijk. Aan de noordzijde van het bedrijf is sprake is van een gesloten wand (bedrijfsgebouw) waardoor er van enige milieu-uitstraling vanuit het bedrijfspand, nauwelijks sprake kan zijn. Daarbij komt dat er sprake is van een bestaande situatie De afstand van het bedrijfsterrein tot aan de gevel van de woningen aan De Kempkes bedraagt ruim 30 meter. De afstand van deze woningen tot aan het bedrijfsgebouw bedraagt ruim 50 meter.

Zekerheidshalve is ten behoeve van de ontwikkeling een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waaruit volgt dat het woon- en leefklimaat in de omgeving, vanwege de voorgenomen uitbreiding, niet negatief wordt beïnvloed (zie onder 5.1.3).

Conclusie

Mede gelet op de resultaten van het akoestisch onderzoek levert, de voorgenomen uitbreiding vanuit milieuzonering geen beperking op.

5.1.3 Geluid

Wettelijk kader wegverkeerslawaa

Wegverkeerslawaa kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaa kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen. Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen. Voor deze bestemmingen zijn voorkeursgrenswaarden opgesteld. Deze voorkeursgrenswaarden worden mede bepaald door de locatie van de gevoelige bestemmingen en het type weg. Bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige

bestemmingen dient de geluidsbelasting ten hoogste de voorkeursgrenswaarde te bedragen.

Wettelijk kader railverkeerslawaaï

Op 1 juli 2012 zijn de “spelregels” voor hoofdspoorwegen gewijzigd. Middels de vaststelling van geluidproductieplafonds (gpp's) is een grens voor de maximale optredende geluidniveaus voor langs Rijksinfrastructuur vastgelegd. De bij vaststelling gehanteerde gegevens zijn vastgelegd in het bronregister. Voor de beoordeling van een plan blijft de Wgh van toepassing maar dient gebruik te worden gemaakt van de brongegevens uit het register.

Wettelijk kader industrielawaai

Industrielawaai kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van industrielawaai kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe een industrieterrein te zoneren, indien het bestemmingsplan de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers (conform art. 2.4, Inrichtingen en Vergunningenbesluit) toestaat (art. 40 Wgh). Dat betekent dat de maximale geluiduitstraling van het industrieterrein wordt vastgelegd middels het opnemen van een 50 dB(A)-contour voorkeursgrenswaarde) in het bestemmingsplan.

Onderzoek/ beoordeling

Verkeerslawaaï

Het bedrijfsperceel valt niet onder de noemer geluidsgevoelige gebouwen, zodat de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing is voor wat betreft wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Spijksesteeg en overige nabijgelegen wegen.

Spoorweglawaaï

Nog afgezien van het voorgaande (er is geen sprake van een geluidsgevoelig gebouw) ligt de Betuwelijn op ruim een kilometer afstand, zodat een onderzoek spoorweglawaaï achterwege kan blijven.

Industrielawaai

Bedrijven(terreinen) kunnen beperkingen opleggen aan (nieuwe) gevoelige functies, waaronder wonen, in verband met een geluidzone. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de richtafstanden uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (zie hiervoor paragraaf 5.1.2). Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een (gezoneerd) bedrijventerrein.

In verband met onderhavig bestemmingsplan is door Kraaij Akoestisch Adviesbureau een akoestisch onderzoek verricht (als bijlage) naar de te verwachten geluidbelasting van het bedrijf.

Uit de rekenresultaten volgt dat ter plaatse van de omliggende geluidgevoelige objecten aan de oostzijde van het bedrijf (Kempkes / De Mark) ruimschoots voldaan wordt aan de richtwaarde van 45 dB(A) in de dag-, 40 dB(A) in de avond- en 35 dB(A) in de nachtperiode uit de VNG-brochure. Hoewel in de omgeving geluidgevoelige objecten staan, is hiermee aangetoond dat met het voorliggende bestemmingsplan, waarmee een planologische mogelijkheid ontstaat voor uitbreiding van het bedrijf, er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ter plaatse van de woningen aan de Spijkse Kweldijk wordt de richtwaarde van 50 dB(A) in de dag-, 45 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nachtperiode uit de VNG-brochure overschreden ter plaatse van drie woningen (waarvan de hoogste overschrijding plaatsvindt op een woning die eigendom is van het bedrijf). Dit is een reeds bestaande situatie vanwege de pompenruimte, die niet door de voorgenomen uitbreiding wordt veroorzaakt. Dit betekent dat er geen sprake is van een verslechtering van het woon- en leefklimaat door de uitbreiding.

Uit de rekenresultaten blijkt voorts dat ter plaatse van de omliggende geluidgevoelige objecten aan de oostzijde van het bedrijf (Kempkes / De Mark) de richtwaarden voor de maximale geluidbelasting van 65 dB(A) in de dag-, 60 dB(A) in de avond- en 55 dB(A) in de nachtperiode alleen in de dagperiode wordt overschreden met 2 dB(A) ter plaatse van de woningen aan de Kempkes 3, 4 en 5. De overschrijding wordt veroorzaakt door het vertrekken van ten hoogste 2 vrachtwagens in de dagperiode. Dit vindt ten hoogste 40x per jaar plaats. De overige dagen vindt er ten hoogste 1 transport per dag plaats, en dan alleen op de maandag en donderdag. Omdat de overschrijding van de richtwaarde alleen in de dagperiode plaatsvindt en de frequentie van de overschrijding zeer gering is, wordt het woon- en leefklimaat hierdoor niet negatief beïnvloed. Daar komt bij dat het een bestaande situatie betreft, die vergunbaar is in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer door het stellen van maatwerkvoorschriften. De uitbreiding van het bedrijfsgebouw voor droge opslag leidt op zichzelf niet tot deze overschrijding. Ter plaatse van de woningen aan de Spijkse Kweldijk wordt (ruimschoots) voldaan aan de richtwaarde van 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Akoestisch onderzoek i.v.m. pompenruimte

Vanwege de geconstateerde overschrijdingen op de woningen aan de Spijkse Kweldijk, vanwege de pompenruimte, heeft het bedrijf maatregelen genomen door vervanging van pompen en genaratoren door een stiller exemplaar. Daarna heeft een nieuwe akoestische meting/berekening (als bijlage) plaatsgevonden. Op basis van de geluidmetingen zijn de bronvermogens van de gebouwdelen berekend en is het rekenmodel aangepast. Enkel in de nachtperiode is er nog sprake van een overschrijding van 3dB(A) op Spijkse Kweldijk 73. In het akoestisch onderzoek is daarvoor een beperkte isolerende maatregel geadviseerd. Deze maatregel is reeds uitgevoerd.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat door de onderhavige ontwikkeling er geen sprake is van een verslechtering van het woon- en leefklimaat en dus dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er dan ook geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.

5.1.4 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft.

Onderzoek/ beoordeling

Ten behoeve van een eerdere bedrijfsuitbreiding heeft in 2013 een nulsituatie bodemonderzoek plaatsgevonden binnen het plangebied. Bij dat onderzoek zijn zintuiglijk geen afwijkingen waargenomen die kunnen duiden op de aanwezigheid van een bodemverontreiniging ter plaatse. In de bovengrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond. De ondergrond is ten hoogste licht verontreinigd met kwik, lood en zink. Ook de nulsituatie van het grondwater is vastgelegd.

Op basis van voorgaande onderzoeken is het voldoende aannemelijk dat er geen sterke verontreinigingen op het perceel aanwezig zijn waardoor sprake zou zijn van een belemmering voor de uitvoering van het plan. Ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning zal door de initiatiefnemer een bodemonderzoek worden aangeleverd.

5.1.5 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vanaf 15 november 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen).

Uit de wet volgt dat een voorgenomen ontwikkeling vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit inpasbaar is indien in ieder geval aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. Er worden geen grenswaarden voor de luchtkwaliteit overschreden;
2. Er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit plaats door compenserende maatregelen;

3. De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
4. De voorgenomen ontwikkeling is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Stof	Te toetsen grootheid	Grenswaarde ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Geldig vanaf
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40	2015
	Uurgemiddelde concentratie die maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden	200	2010
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40	2011
	24-uurgemiddelde concentratie, die maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden	50	2011

Fig. 6: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet milieubeheer

Het Besluit NIBM heeft een uitwerking in de Regeling NIBM. Daarin wordt een aantal categorieën van projecten genoemd die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het betreft grote ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de bouw van 1500 woningen of een kantoorlocatie van 100.000 m².

Onderzoek luchtkwaliteit

De planlocatie is gelegen op voldoende afstand van de rijkswegen. Op grond van de NSL-monitor kan worden geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de grenswaarden. Daarnaast maakt dit bestemmingsplan een beperkte uitbreiding van bestaand handelsbedrijf mogelijk welke niet vergelijkbaar is met de voorbeelden genoemd in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen. De ontwikkeling heeft nagenoeg geen consequenties voor de luchtkwaliteit.

5.1.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Onderzoek / beoordeling

Op basis van de risicokaart Externe Veiligheid van de provincie Gelderland kan ten aanzien van het aspect externe veiligheid in de directe omgeving van het plangebied, het volgende worden geconstateerd:

- er zijn geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen over weg en water;
- er zijn geen buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig;
- er is geen sprake van opslag van gevaarlijke stoffen.
- er zijn geen BEVI-bedrijven in en in de omgeving van het plangebied gesitueerd.

De inrichting is voorts op ongeveer op 1 kilometer van de Betuweroute gelegen. Het invloedsgebied van de Betuweroute bedraagt 4 kilometer. De inrichting is echter buiten de meest relevante zone voor het groepsrisico en zelfredzaamheid gelegen.

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), de Regeling Basisnet, de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) en de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid zijn de relevante toetsingskaders voor de beoordeling van de veiligheidsrisico's vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor en water.

Uit de gemeentelijke signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het aspect externe veiligheid relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroute(s). Aangezien het plangebied buiten de meest relevante zones voor het groepsrisico (200 meter zones) ligt, hoeft alleen ingegaan te worden op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute(s), en
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

De Veiligheidsregio moet in de gelegenheid worden gesteld om hierover een advies uit te brengen. Hieronder is ingegaan op de genoemde aspecten.

Het ruimtelijke besluit heeft geen betrekking op het mogelijk maken van (nog niet aanwezige) "bijzonder kwetsbare objecten", bestemd voor verminderd zelfredzame personen, binnen het invloedsgebied van de transportroute(s). Ook worden (beperkt) kwetsbare objecten niet toegelaten binnen het 1% letaliteitsgebied vanwege een calamiteit met brandbare gassen. In dat geval is sprake van een standaardsituatie,

waarvoor in principe onderstaande verantwoordingstekst kan worden gehanteerd. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft dit op 27 november 2015 bevestigd.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit, waarbij toxische vloeistoffen of gassen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische vloeistoffen of gassen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. De nieuw te realiseren gebouwen voldoen aan deze voorwaarden.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een zwaar ongeval op deze transportroutes. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan gesteld hoeven te worden in het kader van het aspect externe veiligheid.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

In het verdrag van Malta wordt gesteld dat archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd door inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg per 1 september 2007. Door artikel 38a van de gewijzigde Monumentenwet 1988 worden gemeenten thans verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

Onderzoek Archeologie

Op grond van de archeologische waarden en verwachtingskaart van de gemeente Lingewaal 2012 aangeduid als AWV 9. Hier geldt een lage archeologische verwachting. Nader onderzoek is op deze locatie noodzakelijk als de oppervlakte van de ingreep groter is dan 5.000 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 100 cm onder maaiveld. De uitbreiding van het gebouw bedraagt veel minder dan genoemde 5.000 m². Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Onderzoek Cultuurhistorie en monumenten

De structuur van Spijk is gebaseerd op de ligging langs de Linge. Op de Zuiderlingedijk is de eerste bebouwing ontstaan, daarna is de smalle strook tussen de Zuiderlingedijk en de Spijkse Kweldijk bebouwd. Deze dijklinten zijn daarmee van cultuurhistorische waarde. Er is geen sprake van monumenten in of aansluitend aan het plangebied.

5.3 Flora en fauna

Wettelijk kader

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) in werking getreden. De Nbw 1998 biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura 2000-gebieden genoemd. Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Nbw 1998 in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Per 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht geworden. Deze wet voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden. Het uitgangspunt van de wet is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor o.a. reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de uitbreiding van bedrijfsbebouwing, geldt de volgende vrijstellingsregeling:

1. een algemene vrijstelling voor algemene soorten;
2. een vrijstelling voor beschermde soorten en vogels op voorwaarden, dat gehandeld wordt volgens een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd bij het Ministerie van Economische Zaken. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

Onderzoek/beoordeling

Onderhavig initiatief voorziet uitsluitend in het uitbreiden van een bedrijfsgebouw op een bestaand bedrijfsperceel met een algemene bedrijvenbestemming in milieucategorie 3.1. Gelet op het feit dat er al sprake is van bestaande bedrijfsactiviteiten en er geen kap- of snoeiwerkzaamheden plaatsvinden van aanwezig groen is de kans nihil dat de voorgenomen activiteit een schadelijk effect heeft op beschermde soorten. Dit in combinatie met voortzetting van het gebruik voor bedrijfsdoeleinden maakt dat hier geen te beschermen ecologische waarden verwacht worden. Om deze reden wordt vanuit een goede ruimtelijke ordening nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.

het Natura 2000-gebied 'Zuider Lingedijk & Diefdijk-Zuid' ligt op ruime afstand van het plangebied (300 m). Aangezien de ruimtelijke ingreep beperkt is en gelet op de ruime afstand en tussengelegen bebouwing van de kern Spijk zal er van enige negatieve externe werking op het Natura 2000-gebied geen sprake zijn. De instandhoudingsdoelen komen door de ruimtelijke ingreep niet in gevaar.

Zorgplicht

Voor alle planten- en diersoorten geldt de algemene zorgplicht die is opgenomen in artikel 2 van de Flora- en faunawet. Deze bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora en/of fauna kan hebben, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet en EHS) en soortenbescherming (Flora- en faunawet) geen belemmeringen bestaan voor deze planontwikkeling.

5.4 Water

Regelgeving en bevoegdheid

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Formeel kent de Waterwet twee waterbeheerders: het rijk, als de beheerder van de rijkswateren, en de waterschappen, als de beheerders van de overige wateren (waterkwantiteit en waterkwaliteit). De waterschappen zijn ook verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen en het zuiveringsbeheer.

Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Werkendam. In het Waterbeheerplan heeft het waterschap Rivierenland haar beleid voor de periode 2016-2021 vastgelegd met als titel “Koers houden, kansen benutten”. Met dit programma blijft het waterschap op koers om de lange termijn doelen te bereiken voor waterveiligheid, het watersysteem en de waterketen. Het Waterbeheerplan 2016-2021 heeft een integraal en strategisch karakter. Het waterschapsbeleid sluit aan op de planvorming voor de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationale waterplan, het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren en de regionale waterplannen van de provincies.

Daarnaast beschikt het waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar ‘Rivierenland’.

Grenzend aan het perceel ligt een A-Watergang. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het onderhoud van deze watergang. Binnen een zone van vier meter van de watergang (insteek oever) langs de Spijksesteeg moet daarom het onderhoud gegarandeerd kunnen worden. Daarom is in de regels opgenomen dat binnen deze zone slechts bouwwerken mogen worden opgericht in overeenstemming met de Keur van het Waterschap.

Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het waterschap op hydrologische effecten. Bij de beoordeling van een ruimtelijk plan hanteert het waterschap de zogenaamde watertoets. In deze watertoets staan een aantal beleidsuitgangspunten centraal. Deze uitgangspunten zijn uitgewerkt in de brochure ‘Partners in water - de watertoets in rivierenland’. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer invulling te geven aan deze uitgangspunten:

- waterneutraal inrichten;
- schoon inrichten;
- veilig inrichten;
- bijzondere wateren en voorzieningen.

Het beleid van de gemeente Lingewaal voor wat betreft de waterhuishouding sluit aan op het landelijke en provinciale beleid. Tot dit doel is het waterplan Lingewaal opgesteld. Het belangrijkste uitgangspunt is dat nieuwe ontwikkelingen geen belemmering mogen vormen voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water in het deelstroomgebied. Daarnaast is het van belang dat bij inpassing wordt voorkomen dat afwenteling op andere delen van het deelstroomgebied plaatsvindt. Nieuwe rioolstelsels van enige omvang dienen als verbeterd gescheiden te worden

uitgevoerd. Verder dient bij nieuwe ontwikkelingen hemelwater, afkomstig van 'schoon' afvoerend oppervlak, waar mogelijk, geïnfiltreerd te worden.

Waterneutraal inrichten

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Om te voorkomen dat wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang. Zo wordt het verlies aan waterberging in de bodem gecompenseerd. Er bestaat de mogelijkheid van een eenmalige vrijstelling van 500 m². Deze vrijstelling is niet eerder benut en kan derhalve worden gebruikt voor onderhavige ontwikkeling. Het bestaande bedrijfsgebouw zal met circa 400 m² worden uitgebreid. Daarnaast is het terrein al grotendeels verhard. De inrichting van het plan zal waterneutraal plaatsvinden.

Schoon inrichten

In de watergangen is een goede waterkwaliteit een vereiste. Het gaat daarbij om een goede fysisch-chemische kwaliteit en een goede ecologische kwaliteit. Een goede waterkwaliteit kan worden bereikt door maatregelen in het watersysteem zelf, een goed rioleringsstelsel en door lozingen aan regels te binden. Het bestaande bedrijfsgebouw is aangesloten op het aanwezige gemeentelijk riool. Deze aansluiting wordt niet gewijzigd.

Daarnaast dienen bij de beoogde ontwikkeling de milieuaspecten als gevolg van het direct lozen en/of infiltreren te worden ondervangen. Hierbij is het van belang dat het gebruik van materialen zoals zink, lood, witte pvc en teerhoudend bitumen worden voorkomen dan wel dusdanig behandeld worden dat geen uitloging naar oppervlaktewater en/of bodem kan plaatsvinden.

Beoordeling waterschap

De bevindingen uit deze watertoets zijn in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland. Op 25 augustus 2016 heeft het Waterschap positief gereageerd op het bestemmingsplan. De opmerkingen van het Waterschap zijn in deze paragraaf verwerkt.

5.5 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten

Kabels en leidingen

In het plangebied liggen naast de gebruikelijke kabels en leidingen geen ruimtelijk relevante watertransportleidingen en gastransportleidingen, zodat een beschermende regeling niet nodig is.

6. Juridische planopzet

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen een vertaling hebben gekregen in de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan, de plankaart (de verbeelding van de geometrische plaatsbepaling) en de regels.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding (plankaart), getekend op een kadastrale ondergrond schaal 1:1.000, is door middel van coderingen (via combinatie van letteraanduidingen, arceringen en/of kleur) de bestemming aangegeven.

6.3 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3 Algemene regels
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

6.3.1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen.

Artikel 1 Begrippen

In het artikel 'Begrippen' wordt een aantal in de planregels voorkomende begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van deze begrippen beperkt, waarmee de duidelijkheid van het plan en daarmee de rechtszekerheid wordt vergroot.

Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'Wijze van meten' wordt aangegeven hoe de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

6.3.2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de regels waarin de materiële inhoud van de op de verbeelding gegeven bestemmingen zijn opgenomen. Bij de opzet van de artikelen is, zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) bepaalt, een vaste indeling aangehouden. Voor de volgorde van de bestemmingen leidt dit ertoe dat eerst de bestemmingsomschrijvingen worden benoemd en hierna de bouwregels en gebruiksregels.

Bestemmingsomschrijving

In dit onderdeel worden de functies aangegeven waartoe de gronden zijn bestemd.

Bouwregels

In de bouwregels zijn de regels opgenomen ten aanzien van de toegelaten bebouwing. Dit lid bevat regels omtrent toegestane bouwwerken die als “recht” kunnen worden opgericht. De gebouwen dienen te worden geplaatst binnen het op de kaart aangegeven bouwvlak. Tevens is een bouwhoogte opgenomen.

Artikel 3 Bedrijf

De op de verbeelding voor 'Bedrijf' aangeduide gronden zijn, met inachtneming van de nadere aanduidingen, bestemd voor gebouwen en andere voorzieningen ten behoeve van bedrijven. De algemene toelaatbaarheid van bedrijvigheid op het perceel bedraagt maximaal milieucategorie 3.1. Hiervoor is als bijlage een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen.

Binnen de bestemming zijn de volgende bouwwerken toegestaan: hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en overige bouwwerken. In de regels zijn onder meer de toegestane bouwhoogte van de hoofdgebouwen vastgelegd. Met betrekking tot de situering van de hoofdgebouwen is op de verbeelding een bebouwingsvlak ingetekend, waarin de hoofdgebouwen gesitueerd dienen te worden.

6.3.3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat meerdere artikelen die op de bestemmingen uit hoofdstuk 2 van toepassing zijn.

Artikel 4 Antidubbeltelbepaling

Het artikel 'Antidubbeltelregel' bevat een regeling waarmee wordt voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

Artikel 5 Algemene bouwregels

In het artikel 'Algemene bouwregels' is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen met betrekking tot ondergronds bouwen. Tevens is een bestaande matenregeling opgenomen.

Artikel 6 Algemene afwijkingsregels

Het artikel 'Algemene afwijkingsregels' is gebaseerd op artikel 3.6, lid 1 onder c van de Wro en heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Met een door het bevoegd gezag te verlenen afwijking kunnen onder meer geringe wijzigingen in de maatvoeringen voor bouwwerken, zoals genoemd in hoofdstuk 2 van de regels, worden aangebracht.

6.3.4 Overgangs- en slotregels

Het laatste hoofdstuk van de planregels bevat twee artikelen.

Artikel 7 Overgangsrecht

Het artikel 'Overgangsrecht' heeft ten doel de rechtstoestand te begeleiden van situaties die afwijken van de regels van het bestemmingsplan. Lid 1 van dit artikel geeft regels voor bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan gebouwd zijn of gebouwd kunnen worden, en die afwijken van de bebouwingsregels van het plan. Lid 2 van dit artikel regelt het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken in het plan, voor zover dit gebruik op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan, afwijkt van de in het plan gegeven bestemming.

Artikel 8 Slotregel

Het artikel 'Slotregel' bevat de titel waaronder het bestemmingsplan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 7. Economische uitvoerbaarheid

7.1 Financiële haalbaarheid

De gemeente en de initiatiefnemer/exploitant van de planontwikkeling hebben over de economische uitvoerbaarheid van het plan overleg gehad. De afspraken voor de ontwikkeling zijn vastgelegd in een tussen de gemeente en initiatiefnemer/exploitant gesloten exploitatieovereenkomst. Hiermee is het kostenverhaal voor de ontwikkeling verzekerd en is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. Ook zijn er geen andere redenen, zoals omschreven in artikel 6.12 Wro, om een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdstuk 8. Overleg en inspraak

8.1 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan een aantal personen en/of instanties. Door het Waterschap Rivierenland is op 26 augustus 2016 een positieve reactie gegeven op het plan. Daarnaast heeft het Waterschap drie opmerkingen gemaakt, te weten over het beleidskader, de watercompensatie en de aanwezigheid van een A-watergang grenzend aan het plangebied. In onderhavige plantoelichting wordt verwezen naar het recent vastgestelde beleidskader. Daarnaast is opgenomen dat voor de watercompensatie gebruik wordt gemaakt van de eenmalige vrijstelling. Voor de onderhoudszone van de A-watergang is een aparte bebouwingsregeling opgenomen, namelijk dat binnen die zone uitsluitend bouwwerken mogen worden opgericht in overeenstemming met de Keur van het Waterschap.

8.2 Inspraak

Daarnaast heeft het voorontwerpbestemmingsplan, gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode is één inspraakreactie ingediend.

Samenvatting inspraakreactie

Insprekers hebben bezwaren tegen de uitbreiding van het bedrijf omdat dit het landelijke karakter van Spijk aantast. Ook past de kleurstelling van het bedrijfsgebouw (blauw) niet bij het landschap. Daarnaast veroorzaakt de bedrijfsvoering veel (vracht)verkeersbewegingen. Tenslotte vrezen insprekers dat de bestaande coniferenhaag op termijn zal verdwijnen.

Overwegingen n.a.v. inspraakreactie

De bedrijfsbebouwing (alsmede de kleurstelling) sluit aan op het bestaande bedrijfsgebouw. Het gaat om een beperkte uitbreiding van het bestaande gebouw waardoor het landelijke karakter van de omgeving niet wordt aangetast. Het bedrijfsbelang (realiseren van een evenwichtige economische groei) alsmede het algemene belang van behoud van werkgelegenheid en de economische ontwikkeling van de kern Spijk, weegt in dit geval zwaarder dan het individuele belang van uitzicht. Ook zal er sprake blijven van een groene inpassing van het bedrijfsperceel.

Daarnaast is voor de uitbreiding een akoestisch onderzoek opgesteld waaruit blijkt dat de geluidbelasting van het bedrijf ter plaatse van de burgerwoningen aan de straat Kempkes ruimschoots onder de voorkeursgrenswaarde blijft van 50 dB(A), namelijk 38 dB(A) in de dagperiode en 30 dB(A) in de nachtperiode. Op basis hiervan heeft de Omgevingsdienst Rivierenland geoordeeld dat van eventuele geluidsoverlast van het verkeer dat toe te rekenen is aan het bedrijf, geen sprake is. Het advies van de Omgevingsdienst Rivierenland is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan.

8.2 Zienswijzen

Overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is uitvoering gegeven aan de eis het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage te leggen. In deze periode is 1 zienswijze ontvangen. Deze zienswijze is beantwoord in de bij het raadsbesluit behorende zienswijzen en overlegnotitie. De zienswijze heeft niet geleid tot een wijziging van het (ontwerp)bestemmingsplan.