



De raad van de gemeente Lingewaal;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 november 2015;

besluit:

1. de voorgestelde beantwoording van de zienswijzen als opgenomen in de bijlage "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" (procesnota) vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie";
2. het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandenset met identificatienummer NL.IMRO.0733.BpNHW-VA01 elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan;
3. ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen en geen anterieure overeenkomst te sluiten;
4. geen welstandscriteria vast te stellen;
5. de tekst van het bijgevoegde amendement op te nemen in het bestemmingsplan 'Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie'.

Aldus vastgesteld door de raad van Lingewaal,
in zijn openbare vergadering van 10 december 2015

De griffier,

De voorzitter,


H. H. Dame


L.H.M. van Ruijven-van Leeuwen



De raad van de gemeente Lingewaal,

Amendement

gezien het voorstel van het college van 3 november 2015, reg. nr. Z-13-05895/ INT-15-06288, inhoudende Bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie",

gezien het concept-bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", bestaande uit de toelichting, de regels en de verbeelding

gelet op artikel 147b, eerste lid, van de Gemeentewet en artikel 3.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening,

besluit

dat artikel 2.1, sub a en onder 3, van de regels van het concept-bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" als volgt wordt gewijzigd:

na de tekst « groen en overwegend rustig karakter » wordt ingevoegd: met inbegrip van de fruitteelt op de stroomruggen

Asperen, 10 december 2015

De fractie van de PvdA,

F.J.H.M. Kloppenborg

De fractie van de ChristenUnie,

L. van Willigen

De fractie van het CDA,

D. van Zee-van Arendonk

De fractie van de VVD,

G.J. van Ochten

De fractie van de SGP,

J.L.H. Bareman

Toelichting

In artikel 2.1, sub a en onder 3, van de planregels is "groen en overwegend rustig karakter" als kernwaarde benoemd. De indieners hechten eraan te benadrukken dat dat zij daar in ieder geval de fruitteelt op de stroomruggen onder verstaan. Dit amendement voorziet daarin.



Adviesnota

Onderwerp

Bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie"

Inleiding

Op 13 februari 2014 heeft, na besluitvorming in ons college, wethouder Bel namens onze gemeente de bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie (verder: NHW) mede-ondertekend. Daarin is de intentie uitgesproken om uiterlijk op 1 januari 2017 voor iedere gemeente uniforme bestemmingsplanregels te laten vaststellen, die het behoud en de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de NHW waarborgen.

Op 9 december 2014 heeft uw college ingestemd met het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie' en is gestart met de bestemmingsplanprocedure. Uit praktische overwegingen hebben de gemeente Vianen, Leerdam, Culemborg, Lingewaal, Gorinchem en Zaltbommel ieder een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd en hebben zij het inspraakproces gezamenlijk georganiseerd.

Wij hebben uw raad met informatienota's over de processtappen geïnformeerd. Het ontwerpbestemmingsplan met bijlagen heeft van 4 juni 2015 tot en met 15 juli 2015 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode was het mogelijk om zienswijzen in te dienen. Er is een aantal zienswijzen ingediend, waarvan zestien voor onze gemeente. De volgende processtap is het vaststellen van het bestemmingsplan.

Samenvatting

Wij hebben een bestuursovereenkomst gesloten met de omliggende gemeenten waarin de intentie is vastgelegd om uiterlijk op 1 januari 2017 voor iedere gemeente uniforme bestemmingsplanregels te laten vaststellen, die het behoud en de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie in ons gebied waarborgen. In het kader van de bestemmingsplanprocedure hiervoor wordt thans het conceptbestemmingsplan ter vaststelling aangeboden.

Gevraagde beslissing

1. ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen en geen anterieure overeenkomst te sluiten;
2. de voorgestelde beantwoording van de zienswijzen als opgenomen in de bijlage "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (zienswijzennota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie";
3. het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandenset met identificatienummer NL.IMRO.0733.BpNHW-VA01 elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan;
4. geen welstandscriteria vast te stellen.

Beoogd effect

De bestemmingsplanprocedure leidt tot een uniforme regeling ter bescherming en ontwikkeling van de NHW. Tevens vindt hiermee een nuancering plaats, waardoor niet het gehele gebied één streng beschermingsregime kent. Waar mogelijk is versoepeling ten opzichte van het huidige beschermingsregime toegepast.

Argumenten

- 1.1. *U dient expliciet te besluiten om noch gebruik te maken van een exploitatieplan noch het sluiten van een anterieure overeenkomst.*

Het bestemmingsplan is een conserverend plan waarin geen nieuwe bouwmogelijkheden worden opgenomen. Er is geen sprake van enige vorm van kostenverhaal van derden. Het bestemmingsplan voorziet slechts in aanvullende regels die zijn bedoeld voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

- 2.1. *Aan de hand van de "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" (hierna: zienswijzennota) kan uw raad het bestemmingsplan vaststellen.*

De zienswijzennota gaat in op de ingediende zienswijzen en geeft een overzicht van alle aanpassingen.

- 3.1. *De ingediende zienswijzen staan het vaststellen van het bestemmingsplan niet in de weg.*

In de zienswijzennota wordt uitgebreid ingegaan op de ingediende zienswijzen. De zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot wijzigingen. Ook zijn er ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Voor meer informatie verwijzen wij uw raad naar hoofdstuk 8 van de zienswijzennota.

- 3.2. *Het bestemmingsplan is ruimtelijk verantwoord voldoet aan de geldende eisen.*

Het bestemmingsplan is opgesteld op basis van de "Uniforme bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart" en de "Kernkwaliteiten". Deze documenten zijn bijlagen bij de bestuursovereenkomst. De bestemmingsplanregels geven invulling aan de bescherming en ontwikkeling van de NHW zoals het rijk (vanuit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de provincies hebben gevraagd. De bestaande rechten in de onderliggende geldende bestemmingsplannen blijven bestaan. De regels vervangen wel de regels die ten aanzien van de NHW in de onderliggende geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen. De regels en de verbeelding zijn opgesteld overeenkomstig de landelijke standaarden zoals opgenomen in de SVBP 2012.

- 3.3. *De wet eist dat uw raad het bestemmingsplan zowel elektronisch als analoog (op papier) vaststelt.*

Dit staat in artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

- 4.1. *Er zijn geen welstandscriteria opgesteld.*

Een verwijzing naar kernkwaliteiten in de welstandsnota is niet van toepassing, aangezien de nuancering van het 'Parapluplan NHW' hierdoor teniet wordt gedaan.

Kanttekeningen

- 2.1. *Afwijking van wettelijke vereiste.*

In de wet is bepaald dat vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad plaats moet vinden binnen twaalf weken na het einde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan (termijn van orde). Afwijking van deze termijn heeft moeten plaatsvinden vanwege (1) het zomerreces en (2) de besluitvormingsprocedures- en termijnen die per gemeente verschillen.

- 2.2. *Afwijking van beantwoording Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie / gewijzigd vaststellen.*

Indien uw gemeenteraad gewijzigd instemt met de zienswijzennota dan wel het bestemmingsplan, komt eenduidige besluitvorming in het gedrang. Hierdoor kunnen verschillende zienswijzennota's en bestemmingsplannen ontstaan.

Aanpak / Uitvoering

Nadat uw raad het bestemmingsplan heeft vastgesteld, ligt het vastgestelde plan met bijbehorende stukken zes weken voor beroep ter inzage. Tijdens de beroepstermijn kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Communicatie

De relevante overleginstanties zijn schriftelijk geïnformeerd over de start van de procedure van het ontwerpbestemmingsplan. De start van de procedure is op gebruikelijke wijze gepubliceerd in de lokale media, via de gemeentepagina op de website en de Staatscourant.

- Degenen die een zienswijze hebben ingediend, worden over de raadsbehandeling geïnformeerd en gewezen op de mogelijkheid om in te spreken, voorafgaand aan de raadsvergadering waarin dit onderwerp wordt behandeld. Ter informatie hebben ze hierbij een exemplaar van het concept-raadsvoorstel, het concept-raadsbesluit en de zienswijzennota ontvangen.
- De openbare bekendmaking van het vastgestelde bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.8 Wro gepubliceerd op de gemeentelijke website en in de Staatscourant.
- Op de gemeentelijke website www.lingewaal.nl is meer informatie over het plan zelf te vinden. Via www.ruimtelijkeplannen.nl wordt het plan ook digitaal beschikbaar gesteld. Voor algemene communicatie en voorlichting wordt verwezen naar <http://www.bestemmingwaterlinie.nl/>.

Na afloop van de formele procedure heeft de Vereniging tot behoud van het Lingeland een brief gezonden naar onze gemeente gezonden, gericht aan uw raad en ons college. Deze brief ligt voor uw raad op de gebruikelijke wijze ter inzage. Beantwoording van deze brief vindt plaats in onderlinge afstemming.

Participatie

Trede 2, raadplegen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties voor onze gemeente. Vanuit het 'Pact van Loevestein' zijn zowel capaciteit als budget voor de proceskosten vrijgemaakt. De proceskosten betreffen de inhuur van externe deskundigheid, kosten voor communicatie, organisatie van inloop-avonden, etc. De inzet van gemeentelijke beleidsambtenaren komt voor rekening van onze gemeente zelf en wordt gedekt uit het budget van de reguliere gemeentelijke begroting.

Planschaderisico

Zoals in de bestuursovereenkomst is afgesproken, heeft de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) de planschaderisico's in beeld gebracht. Uit de risicoanalyse blijkt dat het parapluplan in veel gevallen niet leidt tot beperkingen van betekenis. In een aantal onderzochte gevallen is planschade op voorhand echter niet met zekerheid uit te sluiten. Pas na daadwerkelijke toetsing bij de concrete aanvraag om een omgevingsvergunning is het duidelijk of sprake is van eventuele planschade. Het is daarom niet mogelijk het planschaderisico op dit moment in een concreet bedrag uit te drukken. Als er echter al sprake is van planschade, wordt het risicoprofiel beperkt tot (zeer) laag geacht. Een mogelijke verzwaring van de regels wordt veroorzaakt door de aanvullende eisen die in de kernzone worden gesteld in de vorm van een toetsing aan de kernkwaliteiten of een landschappelijke onderbouwing van een initiatief, waar dat op dit moment binnen het huidige bestemmingsplan niet hoeft. De verwachting is dat de gemeente en de initiatiefnemer in de praktijk tot overeenstemming kunnen komen.

De beschermingsstatus zoals nu voor ligt, geldt ook voor de voorgenomen Unesconominatie.

Bijlagen

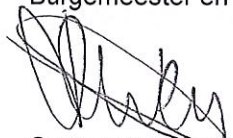
1. Concept-raadsbesluit.
2. Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie (zienswijzennota).

Ter inzage

1. concept-bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", bestaande uit de toelichting, de regels en de verbeelding;
2. bijlagen:
 - a. nota kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie, bestaande uit:
 - b. Deel I: Nationaal Landschap;
 - c. Deel II: Inundatiekom.
 - d. Risicoanalyse planschade Planologische Verankering Nieuwe Hollandse Waterlinie, Stichting
 - e. Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) d.d. mei 2015, referentie 2014-02;
 - f. Memo planschade, stuurgroep vergadering van 1 oktober 2015;
 - g. Tabel vergelijking bestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie (met onderliggende bestemmingsplannen;
 - h. Q&A (Vragen en Antwoorden) - vaststelling paraplubestemmingsplan Nieuwe Hollandse Waterlinie 2015;
 - i. Brief van de Vereniging tot behoud van het Lingelandchap d.d. 3 oktober 2015, kenmerk: VBL2015/CH/WC.

De op dit voorstel betrekking hebbende stukken zijn voor u op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Lingewaal,



Gemeentesecretaris
ir. C. Verweij



Burgemeester
L.H.M. van Ruijven-van Leeuwen