

Bestemmingsplan

Kern Herwijnen

Gemeente Lingewaal



Bestemmingsplan

Kern Herwijnen

Gemeente Lingewaal

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlagen

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Datum:

juni 2011

Vastgesteld:

30 juni 2011

Projectgegevens:

TOE03-LIG00016-01B

NZW03-LIG00016-01B

REG03-LIG00016-01C

TEK03-LIG00016-01C

SVB01-LIG00016-01A

Identificatienummer:

NL.IMR0.0733.BpHwnkern-VA01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonen.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Bij het plan behorende stukken	2
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Bestaande situatie	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Ruimtelijke structuur	5
2.3	Functionele structuur	17
3	Beleidskader	19
3.1	Rijksbeleid	19
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	20
3.3	Gemeentelijk beleid	24
4	Planbeschrijving	31
4.1	Beheer	31
4.2	Ontwikkelingen	34
5	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	39
5.1	Bedrijven en milieuzonering	39
5.2	Watertoets	40
5.3	Externe veiligheid	43
6	Juridische planopzet	45
6.1	Plansystematiek	45
6.2	De bestemmingen	45
7	Economische uitvoerbaarheid	57
8	Procedures	59
8.1	Vooroverleg	59
8.2	Inspraak	59
8.3	Vaststelling	59

Separate bijlagen:

Bijlage 1: Nota van inspraak en vooroverleg

Bijlage 2: Onderzoeken Waaldijk 84:

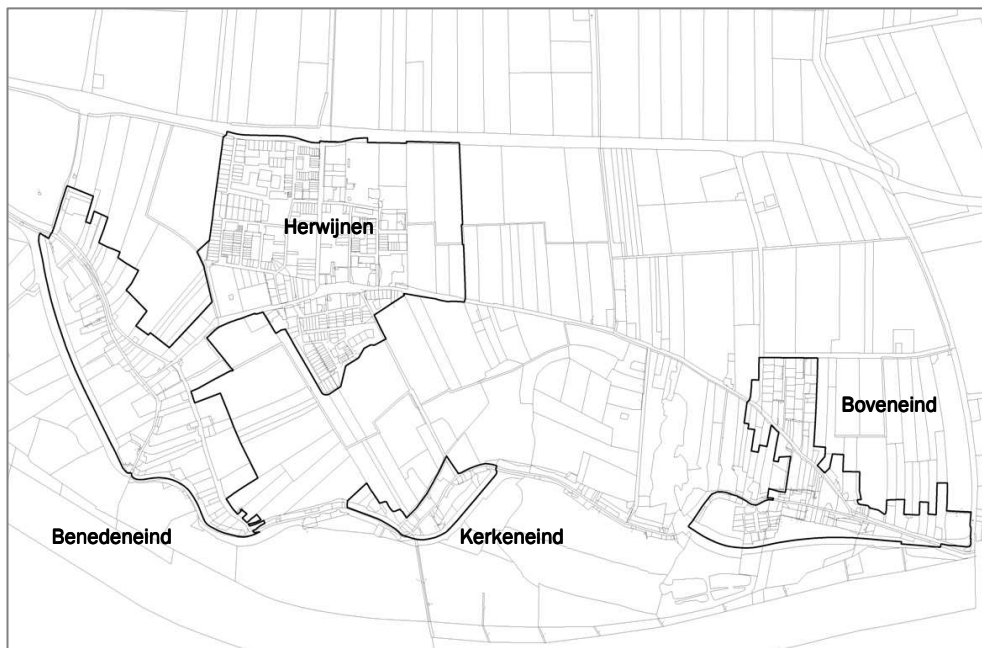
- 1 a Quicksan Natuur reconstructie Waaldijk 84, Adviesbureau Mertens, juli 2010
- b Notitie definitie broedseizoen vogels, maart 2011
- 2 Het voorkomen van vleermuizen in en rond Waaldijk 84, Adviesbureau Mertens, september 2010

Bijlage 3: Ruimtelijke onderbouwing Herwijnen, Achterweg tussen 70 en 74

Bijlage 4: Onderzoeken Achterweg tussen 70 en 74:

- 1 Akoestisch rapport, Ingenieursburo Ulehake, oktober 2010
- 2 Geuronderzoek, Witjes Milieuadvies, oktober 2010
- 3 Verkennend bodemonderzoek, Bakker Milieuadviezen, oktober 2010
- 4 Archeologisch bureauonderzoek en karterend inventariserend veldonderzoek, ARC, oktober 2010
- 5 Quicksan flora en fauna, IJzerman Advies, oktober 2010

Bijlage 5: Nota zienswijzen



Grens plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de kern Herwijnen en de buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind. Dit nieuwe bestemmingsplan vervangt een aantal vigerende bestemmingsplannen, die gedateerd zijn en van systematiek verschillen. Het bestemmingsplan is opgesteld op basis van het gemeentelijke handboek voor digitale bestemmingsplannen. Doordat alle nieuwe bestemmingsplannen binnen de kaders van dit handboek worden opgesteld, wordt voor alle gebieden binnen de gemeente voorzien in uniforme regelingen. Bovendien wordt hiermee aangesloten bij het landelijk in gang gezette traject van uniformering en digitalisering van bestemmingsplannen.

Het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is overwegend een beheersgericht bestemmingsplan. Het doel van het nieuwe bestemmingsplan is het opstellen van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Deze regeling heeft een conserverend karakter en is met name gericht op het vastleggen van de bestaande situatie. Ontwikkelingen waarvoor reeds vrijstelling en/of vergunning is verleend, zijn als 'bestaande situatie' opgenomen in voorliggend bestemmingsplan. Daarnaast zijn enkele nieuwe ontwikkelingen opgenomen, zoals de uitbreidingslocatie Herwijnen-Oost en de bestemmingswijziging van 3 woningen aan de Waaldijk 78-84 en de uitbreiding van één van deze woningen. De ontwikkelingen worden nader omschreven in paragraaf 4.2.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Herwijnen ligt op de noordelijke oever van de Waal, op enige afstand van de rivier. De buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind zijn gesitueerd langs de Waaldijk. Het plangebied bestaat uit het bestaand stedelijk gebied van Herwijnen en de drie buurtschappen.

Het grootste deel van het plangebied wordt gevormd door de bebouwde kom van Herwijnen. De noordelijke begrenzing van dit gedeelte van het plangebied wordt gevormd door de Graaf Reinaldweg. In het zuiden, oosten en westen grenst het plangebied aan het buitengebied. De ontwikkelingslocatie Herwijnen Oost (ten noorden van de Achterweg) en het sportpark aan de Zworrelstraat maken deel uit van het plangebied.

De overige gedeelten van het plangebied bestaan uit de (bebouwde) percelen in Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind. In Benedeneind betreft percelen aan de Waaldijk, de Rij- en Uitweg, de Molenstraat en de Achterstraat. Het deelgebied Kerkeneind bestaat uit percelen aan weerszijden van de Waaldijk. Het deelgebied Boveneind bestaat uit percelen aan de Waaldijk, de Achterweg en de Onderweg. Het woongebied tussen de Achterweg en de Raaijweg en de woonbuurt Pieterswaard, ten zuiden van de Waaldijk, zijn opgenomen in het plangebied.

1.3 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, regels waarin de bouw- en gebruiksregelingen voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn opgenomen en een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerende beleid inhoudt en met welke milieuaspecten rekening is gehouden.

Onder de Wet ruimtelijke ordening dienen bestemmingsplannen digitaal vervaardigd en digitaal beschikbaar gesteld te worden. Om de digitale uitwisseling van bestemmingsplannen mogelijk te maken zijn de RO-Standaarden 2008 ontwikkeld. Het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' voldoet aan de RO-Standaarden 2008 en is digitaal raadpleegbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het digitale plan is het wettelijke geldende plan.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied vigeren verschillende bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' vervangt (gedeelten van) deze bestemmingsplannen, zodat sprake zal zijn van één bestemmingsplan voor het bebouwde gebied van Herwijnen en de drie buurtschappen. In onderstaande tabel zijn de bestemmingsplannen opgenomen met daarbij de datum van vaststelling en de datum van goedkeuring door Gedeputeerde Staten.

Bestemmingsplan	Vaststelling	Goedkeuring
Kom Herwijnen 1988	24-11-1988	14-03-1989
1 ^e uitwerking Kom Herwijnen 1988	11-04-1989	30-05-1989
Wijziging bestemmingsplan Kom Herwijnen 1988 – woningbouw Breede Kampen, 2 ^e fase	22-09-1992	12-11-1992
Wijziging bestemmingsplan Kom Herwijnen 1988 – woningbouw Breede Kampen, 3 ^e fase	05-10-1993	02-12-1993
Herwijnen Oost	11-01-2007	10-07-2007
Herwijnen Achterweg 2002	13-02-2003	26-08-2003
Waaldijk Herwijnen, 1 ^e herziening	17-12-1992	29-04-1993
Waaldijk Herwijnen, 2 ^e herziening	27-05-1995	02-11-1999
Pieterswaard	29-06-2000	30-01-2001

1.5 Leeswijzer

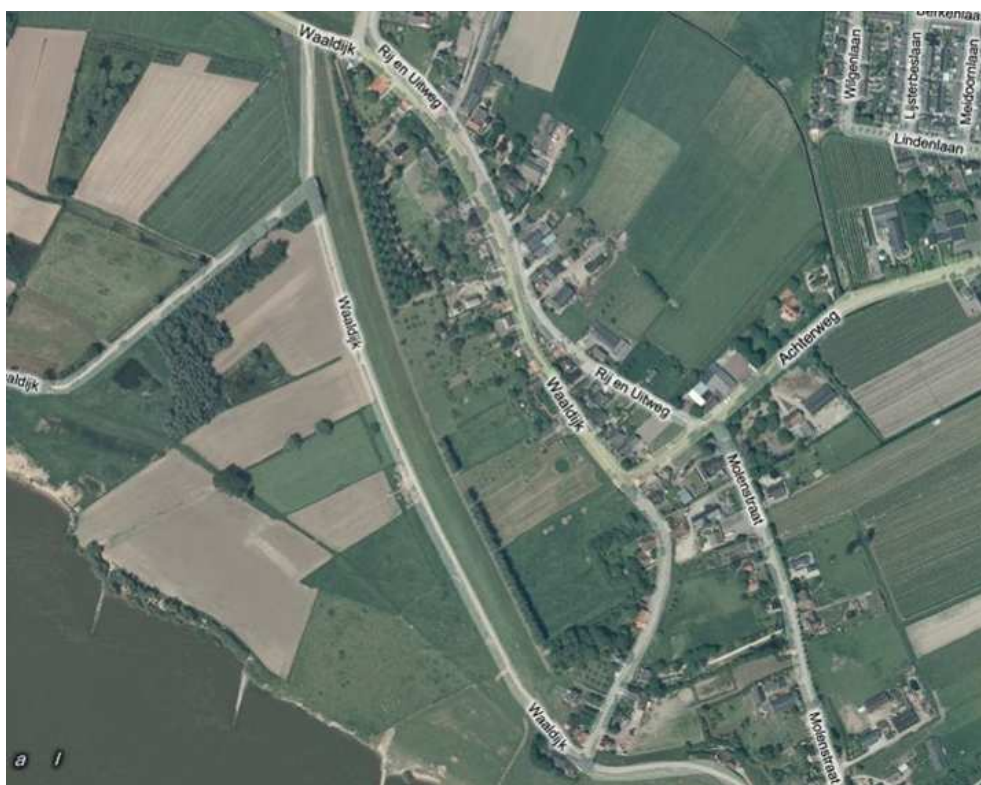
De toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. In hoofdstuk 2 van de toelichting wordt een beschrijving gegeven van de bestaande situatie. Hoofdstuk 3 geeft de relevante beleidskaders weer en in hoofdstuk 4 wordt een beschrijving van het plan gegeven.

In hoofdstuk 5 worden de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten toegelicht. De juridische opzet van het plan wordt uiteengezet in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 komt de economische uitvoerbaarheid aan de orde. In hoofdstuk 8 wordt verslag gedaan van de gevoerde procedures.

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken. De bepalingen zijn in hoofdstuk 1 opgenomen, de bestemmingsbepalingen in hoofdstuk 2, de algemene bepalingen in hoofdstuk 3 en de overgangs- en slotbepalingen in hoofdstuk 4.



Luchtfoto Herwijnen (bron: maps.bing.com)



Luchtfoto Benedeneind (bron: maps.bing.com)



Luchtfoto Boveneind (bron: maps.bing.com)

2 Bestaande situatie

2.1 Algemeen

Herwijnen maakt deel uit van de gemeente Lingewaal. Deze gemeente behoort tot de provincie Gelderland en ligt tussen de rivieren de Linge en de Waal. De gemeente Lingewaal is per 1 januari 1986 ontstaan uit de samenvoeging van de voormalige gemeenten Asperen, Herwijnen, Heukelum, Vuren en Spijk. De goed bewaard gebleven afwisseling van halfopen komgebieden, met historische kernen op de oeverwallen en natuurgebieden langs de rivieren, vormt een uniek en aantrekkelijk samenspel binnen de gemeentegrenzen. De sporen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie met zijn forten en oude dijkpatronen geven daar een extra dimensie aan.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt in het zuidelijk deel van de gemeente Lingewaal. In het plangebied bevinden zich het dorp Herwijnen en drie buurtschappen langs de Waal. Er zijn zowel uit ruimtelijk als uit functioneel oogpunt aanzienlijke verschillen tussen het dorp en de buurtschappen. Herwijnen heeft zich ontwikkeld als een compacte kern in het omringende agrarische landschap, met een dorpscentrum aan de Achterweg en daaromheen planmatig opgezette woonbuurten. De drie buurtschappen worden gekenmerkt door hun lintvormige structuur, die samenhangt met de dijk langs de Waal. Functioneel gezien zijn de buurtschappen gemengd: woningen, bedrijven en agrarische functies komen naast elkaar voor. In Herwijnen overheerst de woonfunctie en zijn de voorzieningen geconcentreerd aan het dorpsplein aan de Achterweg.

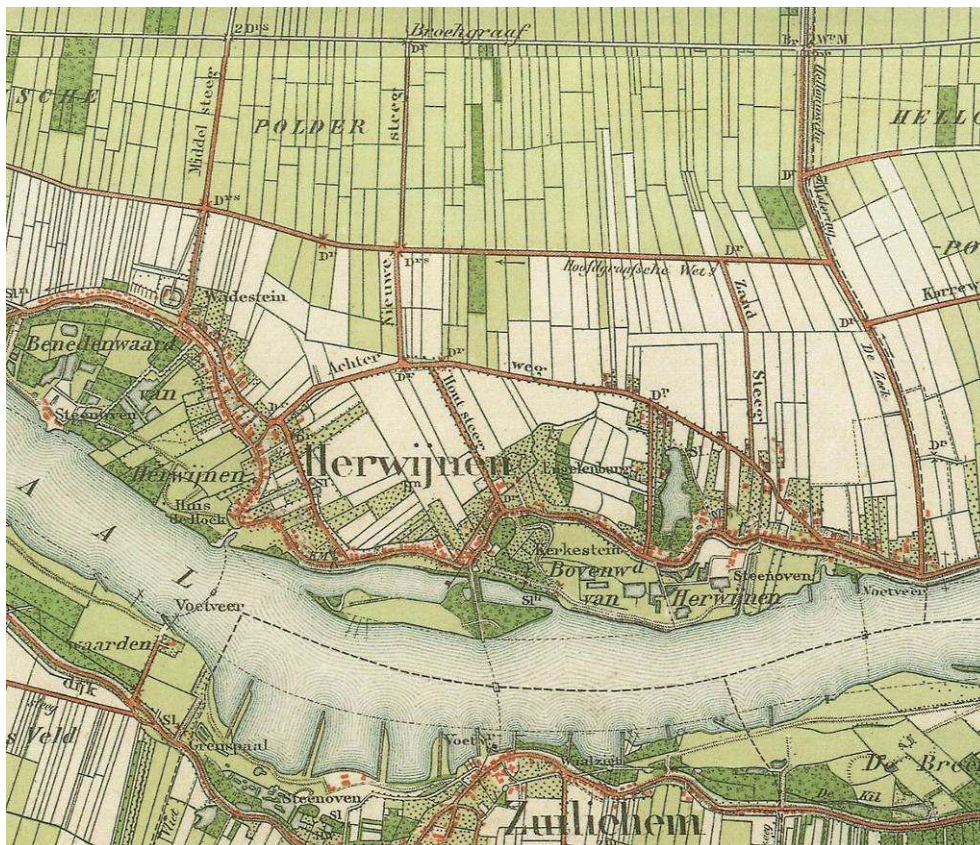
2.2 Ruimtelijke structuur

2.2.1 Ontstaansgeschiedenis

De kernen in de gemeente Lingewaal bevinden zich in het gebied tussen de Linge in het noorden en de Waal in het zuiden. Voor de historische ontwikkeling van Herwijnen is met name de wijze waarop de Waal in dit gebied gronden heeft afgezet, bepalend geweest. Door de afzetting van deeltjes vanuit de rivier ontstonden op korte afstand van de rivier zandige oevergronden en verder van de rivier kleiachtige komgronden. De oeverwallen in de nabijheid van de rivier waren geschikt voor vestiging aangezien deze door hun hogere ligging gevrijwaard bleven van overstromingen. De achtergelegen komgebieden waren, gezien hun lagere ligging, minder geschikt voor bebouwing.

De eerste bewoning in het plangebied vond al plaats vóór de bedijking van het gebied in de 10^e eeuw. Na de aanleg van de Waaldijk is het gebied blijvend bewoond geweest. De bebouwing in het gebied concentreerde zich lange tijd op de stroomrug van de Waal en langs de hoger gelegen Waaldijk. De komgronden ten noorden van de rivierdijk zijn lange tijd onbewoond gebleven als gevolg van de hoge grondwaterstand en de slechte bodemgrondslag.

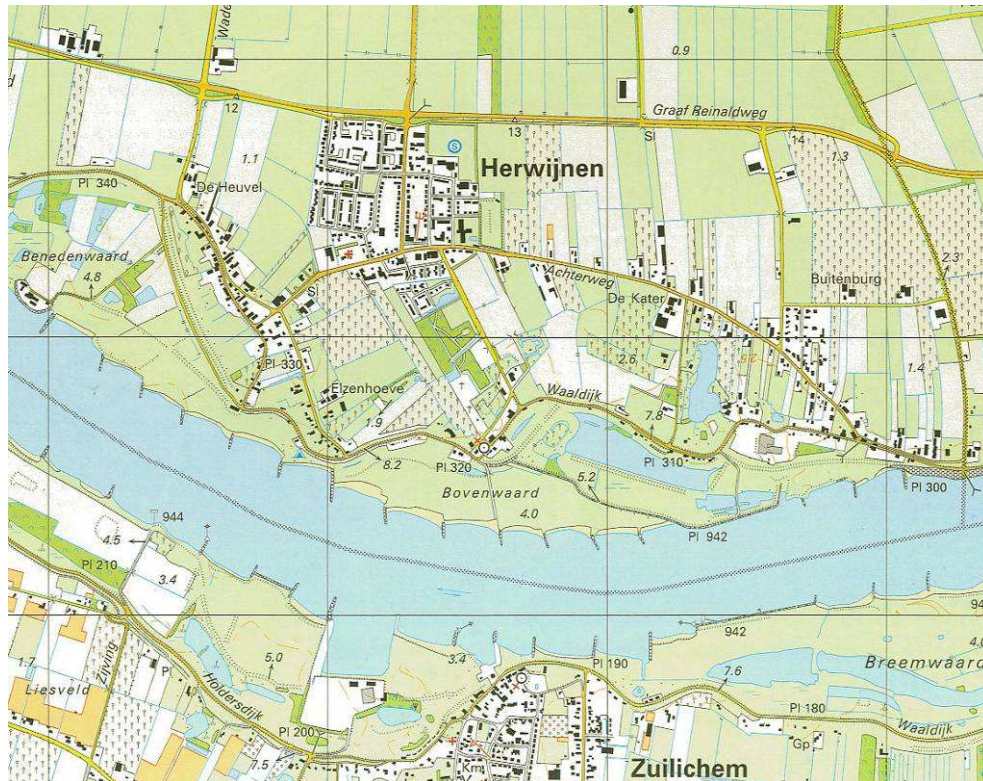
De lintbebouwing, die zich concentreerde langs de Waaldijk, is in de loop der jaren verdicht. In een aantal gevallen leidde dit tot het ontstaan van een buurtschap of dijkdorp. De buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind zijn hier voorbeelden van. De bebouwing concentreerde zich in eerste instantie op en direct aan de dijk. Binnen dijks was veelal sprake van tweedelijns bebouwing onderaan de voet van de dijk, die van de dijkbebouwing werd gescheiden door een extra ontsluitingsweg. De bebouwing in de buurtschappen is afwisselend en bestaat van oudsher uit grotere, monumentale boerderijen afgewisseld met kleinere panden.



Herwijnen rond 1900

In de loop van de 20^e eeuw werd de beheersing van de grondwaterstand in het bin-
nendijkse gebied geleidelijk beter. Daarmee namen ook de bebouwingsmogelijkheden
toe. De noodzaak om de rivierdijken te versterken heeft ertoe geleid dat Herwijnen zich
op enige afstand van de Waal heeft ontwikkeld. Rond 1900 is in het gebied waar de
kern Herwijnen zich bevindt nog nauwelijks bebouwing aanwezig. De Achterweg, Nieu-
we Steeg, de Graaf Reinaldweg en de Schoutensteeg (destijds Houtsteeg) zijn op de
topografische kaart van 1905 duidelijk zichtbaar. In de eerste helft van de 20^e eeuw is
het dorp Herwijnen tot ontwikkeling gekomen. In eerste instantie werd bebouwing ge-
realiseerd langs de Achterweg. Na 1950 is het beeld van de dorpskern Herwijnen sterk
veranderd. De sterke bevolkingsgroei en de dijkverzwaringsplannen gaven de eerste
aanzet tot het ontstaan van nieuwe dorpen en planmatige dorpsuitbreidingen op de
komgronden.

De ruimtelijke structuur van de gemeente Herwijnen, die zich tot dan toe had ontwikkeld als een typische dijkgemeente, transformeerde hierdoor tot de huidige situatie: één grotere dorpskern in het komgebied achter de dijk, en lintbebouwing langs de dijk die is verdicht tot drie buurtschappen.



Herwijnen rond 2000

2.2.2 Bebouwingsstructuren en -typologieën

Qua bebouwingsstructuur zijn in het plangebied twee duidelijk verschillende elementen aanwezig: enerzijds de relatief compact bebouwde dorpskern van Herwijnen met een vrij eenzijdig bebouwingsbeeld; anderzijds de gevarieerde lintbebouwing langs de Waaldijk met de daarachter gelegen tweedelijns bebouwing. In de gemeentelijke welstandsnota zijn binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan drie deelgebieden onderscheiden:

- Waaldijk (Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind);
- gemengd woongebied (dorp Herwijnen);
- recreatie- en sportterreinen (sportpark aan de noordoostzijde van de kern).

Waaldijk

Het gebied langs de Waaldijk kan onderverdeeld worden in een aantal deelgebieden, namelijk de uiterwaarden, het binnendijks gelegen gebied en de dijk met aanliggende bebouwing.

In de uiterwaarden is overwegend sprake van een open landschap met een lage dichtheid van bebouwing en beplanting.



Kerkeneind



In het plangebied is op enkele locaties buitendijkse bebouwing aanwezig. Naast enkele individuele woningen is in de buurtschap Boveneind de woonbuurt Pieterswaard gesitueerd ten zuiden van de Waaldijk. Het binnendijks gebied wordt gekenmerkt door de afwisseling tussen beplanting, boerderijen en woningen. Direct langs de dijk is sprake van een kleinschalig grondgebruik met een sterke menging van functies. Binnen het plangebied is met name in Benedeneind en Boveneind sprake van tweedelijns bebouwing in het binnendijks gebied: in Benedeneind langs de Rij- en Uitweg en de Molenstraat; in Boveneind langs de Onderweg en de Achterweg. In Boveneind is ten noorden van de Achterweg een planmatige uitbreiding gerealiseerd, die contrasteert met de organisch gegroeide lintbebouwing langs de Achterweg en de Waaldijk. In deze woonbuurt komen met name vrijstaande woningen voor.



Benedeneind



Langs de Waaldijk kan onderscheid worden gemaakt in verspreid liggende bebouwing en meer geconcentreerde bebouwing. In het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komt met name geconcentreerde bebouwing voor, in de vorm van drie buurtschappen. Tussen de buurtschappen is verspreid enige bebouwing aanwezig. De karakteristiek van het dijklint wordt in belangrijke mate bepaald door de aard van de bebouwing. Een groot aantal gebouwen is cultuurhistorisch waardevol of is aangewezen als rijksmonument of gemeentelijk monument. Grote, monumentale boerderijen en kleinere woningen wisselen elkaar af. Daarnaast komen langs de Waaldijk diverse bedrijfspercelen en agrarische percelen voor. Door het bochtige karakter van de Waaldijk en de afwisseling in bebouwing is sprake van een gevarieerd beeld, waarbij de afwisseling tussen besloten en open gedeelten een belangrijke rol speelt.

Met name de buurtschap Kerkeneind heeft een beeldbepalend en monumentaal karakter. Een opvallend element binnen deze buurtschap is de kerk aan de Waaldijk.



Boveneind



Gemengd woongebied

De bebouwing in Herwijnen is aangemerkt als gemengd woongebied. Aan de Achterweg bevindt zich het centrale dorpsplein. Aan deze rechthoekige ruimte zijn detailhandel en horeca geconcentreerd. Aan de Achterweg, die Herwijnen in oost-westelijke richting doorsnijdt, staan diverse grootschalige gebouwen, waaronder de kerk, basisscholen en Avondlicht: een centrum voor wonen, zorg en welzijn voor ouderen.

Rondom het dorpscentrum, zowel ten noorden als ten zuiden van de Achterweg, zijn woonbuurten gesitueerd. Deze planmatig opgezette woonbuurten hebben over het algemeen een eenvoudig patroon van rechte straten met een symmetrisch straatprofiel en bomen op de trottoirs. De woningen in het noordwestelijk deel van Herwijnen zijn gesitueerd rondom hofjes die zijn georganiseerd rondom een centraal groen gebied. Langs de straten zijn woningen gebouwd, veelal rijtjes van drie of meer, afgewisseld met halfvrijstaande en vrijstaande woningen, in een enkel geval met een laag appartementengebouw. De samenhang in het straatbeeld ontstaat onder meer door een ingetogen materiaal- en kleurgebruik. De bebouwing in Herwijnen bestaat overwegend uit woningen met een bouwhoogte van één à twee bouwlagen met kap. Beeldbepalende hoogteaccenten ontbreken. Opvallend is het ontbreken van een traditionele kerktoeren, wat samenhangt met de historische ontwikkeling van Herwijnen: het dorp is pas na 1900 tot ontwikkeling gekomen.



Dorpsplein aan de Achterweg





Kerk en basisschool aan de Achterweg

De meest recente woningbouwontwikkeling in Herwijnen betreft het plan Herwijnen Oost, dat aan de noordoostzijde van de bestaande kern wordt gerealiseerd. Herwijnen Oost maakt deel uit van het plangebied van dit bestemmingsplan.

Op diverse locaties in Herwijnen is bedrijvigheid geconcentreerd. Aan de oostzijde van de Nieuwe Steeg, aan de dorpsentree vanaf de Graaf Reinaldweg is een aantal bedrijfspercelen aanwezig. Ook aan De Strobbe, grenzend aan het sportterrein, is bedrijfsbebouwing aanwezig. Aan De Strobbe bevindt zich een woonwagenlocatie.

Recreatie- en sportterreinen

Aan de noordzijde van Herwijnen ligt een sportterrein. Het sportterrein is toegankelijk vanaf de Zworrelstraat, waar zich een parkeerterrein bevindt. Rondom het parkeerterrein zijn gebouwen aanwezig, zowel in de vorm van een sportzaal en een kantine voor het sportterrein als in de vorm van maatschappelijke voorzieningen. Op deze locatie zijn een muziekkiosk en het dorpshuis gesitueerd.

2.2.3 Wegenstructuur

De hoofdontsluiting van Herwijnen wordt gevormd door de Graaf Reinaldweg (N830), die langs de noordzijde van het dorp loopt. Deze weg vormt in westelijke richting een verbinding met Vuren en Gorinchem en in oostelijke richting met de kernen in de gemeente Neerijnen. In westelijke richting sluit de Graaf Reinaldweg via de Zeiving aan op de A15 (Gorinchem-Tiel). Ter hoogte van Herwijnen ligt langs de Graaf Reinaldweg een ventweg. Een tweede, met name uit historisch oogpunt belangrijke, doorgaande verbinding wordt gevormd door de Waaldijk. De Waaldijk verbindt de buurtschappen en dijkdorpen langs de Waal met elkaar en is van belang als toeristische route.

Binnen de kern Herwijnen wordt de hoofdverkeersstructuur gevormd door de oost-west gerichte Achterweg en de noord-zuid gerichte Nieuwe Steeg. Op de kruising van deze wegen bevindt zich het dorpsplein. De Nieuwe Steeg sluit in het noorden aan op de Graaf Reinaldweg. De Achterweg verbindt Herwijnen met Benedeneind (in westelijke richting) en Boveneind (in oostelijke richting). De wegen in de kern Herwijnen zijn over het algemeen te kwalificeren als woonstraten en zijn als zodanig ingericht.

De wegen hebben een beperkte breedte, zijn voorzien van trottoirs en bieden ruimte voor parkeren.

In de buurtschappen langs de Waal komen, naast de Waaldijk, ook wegen voor in het gebied achter de dijk. Deze wegen hebben veelal een richting parallel aan de Waaldijk (Rij- en Uitweg in Benedeneind, Peperstraat in Kerkeneind, Onderweg in Boveneind) of haaks daarop (Achterweg in Benedeneind en Boveneind, Schoutensteeg in Kerkeneind). Deze laatste wegen vormen verbindingen tussen de buurtschappen en de kern Herwijnen. Vanuit Herwijnen is het mogelijk om gebruik te maken van een pontverbinding over de Waal naar Brakel.

In het kader van het startprogramma Duurzaam Veilig hebben Herwijnen en de buurtschappen grotendeels een 30 km/h-regime gekregen, waarbij de inrichting van de wegen is aangepast. De plattelandswegen en dijkwegen in het buitengebied zijn opgenomen in grote 60 km/h-zones. De provinciale wegen kennen een 80 km/h-regime.

2.2.4 Groen

De gemeente Lingewaal ligt in het rivierenlandschap tussen de rivieren de Linge en de Waal. Het landschap rondom Herwijnen is gevormd door de Waal. Nog altijd bepalen de brede uiterwaarden, afgewisseld met smalle oeverwallen grenzend aan steile dijken, het beeld. De kern Herwijnen en de buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind worden omsloten door akkercomplexen en graslanden. Tussen Herwijnen en Kerkeneind ligt een bosgebied, waar onder meer de begraafplaats en een volkstuinten-complex zijn gesitueerd. Dit gebied ligt buiten het plangebied van voorliggend bestemmingsplan.

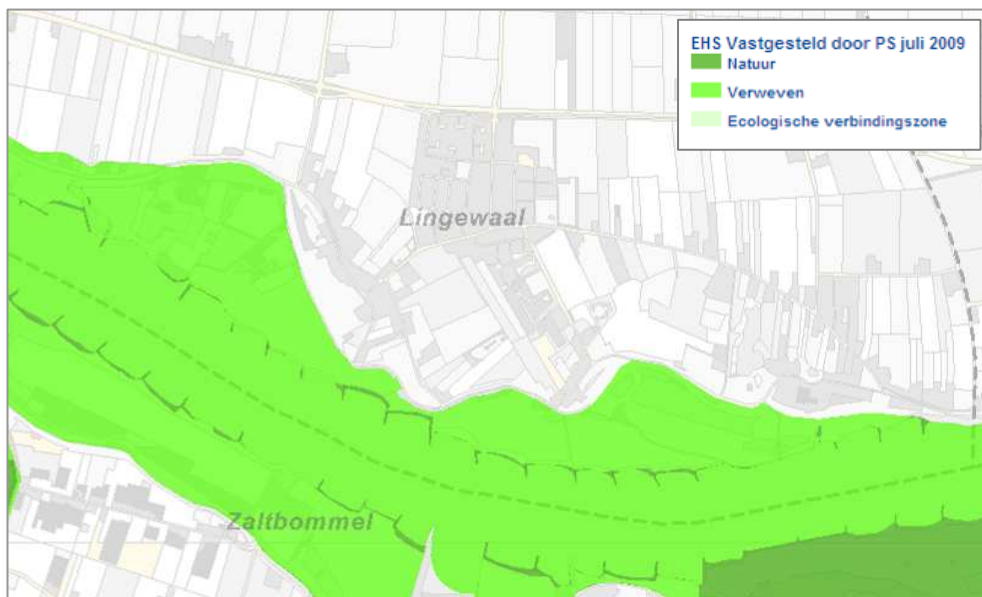
In Herwijnen komen enkele structuurbepalende groenvoorzieningen voor. Zo is de groenvoorziening in het gebied tussen de Zworrelstraat, de Kromme Akkers, de Rozenstraat en de Parallelweg bepalend voor de opzet en oriëntatie van de woningen in de aangrenzende woonbuurt. Op de hoek van de Zworrelstraat en de Geerstraat bevindt zich een relatief grote groenvoorziening, in de vorm van een grasveld met boombeplanting. Verder zijn in diverse woonbuurten, waaronder de woonbuurt Breede Kampen en de nieuwe woonbuurt Herwijnen Oost, beeldbepalende groene elementen aanwezig. In de woonbuurt Breede Kampen speelt daarnaast het water dat aan de randen van de buurt is gesitueerd, een belangrijke rol in de beleving van het woongebied.

De buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind hebben een groen karakter, dat met name wordt bepaald door het omringende landschap en de aanwezigheid van agrarische percelen achter en tussen de bebouwing. Vanaf de Waaldijk bestaat enerzijds zicht over de uiterwaarden van de Waal en anderzijds over het overwegend open agrarische landschap in het binnendijkse gebied.

2.2.5 Ecologie

Het Rijk heeft voor Nederland een ecologische hoofdstructuur opgesteld (EHS). Dit samenhangende netwerk van natuurgebieden moet ervoor zorgen dat belangrijke en duurzame ecosystemen behouden blijven. Het netwerk is opgebouwd uit een aaneenschakeling van kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones (EVZ). De ligging van de EHS is op provinciaal niveau vastgesteld door Provinciale Staten.

De EHS is een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen. Door de vergroting van natuurgebieden, de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden en de aanleg van ecologische verbindingzones ontstaat het beoogde samenhangende netwerk. Vergroting en verbinding zullen bijdragen aan het oplossen van problemen op het vlak van verdroging, vermesting en versnippering. Het doel is om te komen tot duurzame populaties van kwetsbare planten en diersoorten. De ambitie van de provincie is om in 2018 de beoogde omvang van de EHS in Gelderland te hebben gerealiseerd. Binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan liggen geen gebieden die een EHS-status hebben. Wel zijn de uiterwaarden van de Waal, ten zuiden van het plangebied, aangemerkt als verwevingsgebied.



EHS ten zuiden van het plangebied (bron: beleidskaart ruimtelijke structuur, streekplan)

Herwijnen ligt in het Nationaal Landschap de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De Nieuwe Hollandse Waterlinie is een samenhangend systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen met een groen en overwegend rustig karakter. Het gebied wordt gekenmerkt door het open karakter. De Waterlinie vormt een fraaie dwarsdoorsnede van de verschillende in Nederland voorkomende landschapstypen.

De doelstelling is het versterken en ontwikkelen van de aanwezige verschillen en de potenties die het landschap, waarvan de linie onderdeel uitmaakt, biedt. Daarnaast wordt ernaar gestreefd om de herkenbaarheid van de te onderscheiden eenheden te vergroten.

Het gehele gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie Zuid is te karakteriseren als rivierenlandschap. De rivieren bepalen het ontstaan en de occupatie van het landschap.

Herwijnen ligt in het rivierengebied. In het provinciale Gebiedsplan Natuur en Landschap (2006) is aangegeven dat het landschap duidelijk door de rivier is gevormd. De oeverwallen, kommen, uiterwaarden, oude rivierlopen, kolken en dijken zijn kenmerkend voor dit gebied. De Waal wordt bij Herwijnen gekenmerkt door relatief brede uiterwaarden met moerassige gras- en rietlanden, afgewisseld met natte wilgenbossen. De flora en fauna van de uiterwaarden en polders zijn kenmerkend voor het rivierengebied.

2.2.6 Waterstructuur en –systeem

Het plangebied maakt deel uit van het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. Ook het oppervlaktewater is in beheer bij het waterschap. Ten zuiden van het plangebied ligt de Waal met bijbehorende uiterwaarden. De Waal is een drager van de ecologische hoofdstructuur en vervult een belangrijke scheepvaartfunctie.

Het oppervlaktewater in en rond het plangebied wordt beïnvloed door de rivierwaterstanden op de Waal, waarbij sprake is van kwel in het binnendijkse gebied. In de kern Herwijnen is nauwelijks oppervlaktewater aanwezig. Wel zijn langs de randen van de kern watergangen gesitueerd. De afvoer van het water vindt plaats in noordwestelijke richting, langs de Graaf Reinaldweg. De watergang langs de westzijde van Herwijnen heeft een belangrijke functie in de afwatering van het agrarische gebied tussen de kern en de waterkering en watert af op de watergang langs de Graaf Reinaldweg. In het agrarische gebied komt een groot aantal watergangen voor, wat verband houdt met de optredende kwel en de lage ligging van het gebied. Deze watergangen lopen door tot binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan. Zo komen in de drie buurtschappen verschillende watergangen voor, veelal op de grens van agrarische percelen.

De bestaande riooloverstorten zullen zodanig worden gesaneerd dat één overstort met een randvoorziening resteert. Deze lost op de A-watergang langs de westzijde van Herwijnen.

Waterkeringen

De zorg voor de waterkeringen valt uiteen in twee thema's, te weten het voorkomen van overstromingen en het beperken van de gevolgen van overstromingen. Van deze thema's ligt het zwaartepunt bij de preventie. Het beheer en onderhoud van de waterkeringen is er op gericht de dijken te laten voldoen aan vooraf gestelde kwaliteitseisen.

Dit gebeurt door het toetsen en zonodig verbeteren ervan. Naast de hoofdfunctie veiligheid kunnen er aan dijken ook andere (maatschappelijke) functies worden toegekend zoals natuurwaarden en recreatief medegebruik. Het meest zichtbare onderhoud aan de waterkering is dat van het dijkgrasland. Dit kan bestaan uit beweiding of maaien met afvoer. Doel is het ontwikkelen en instandhouden van een soortenrijke- en daarmee erosiebestendige als vegetatief waardevolle- grasbekleding. Om de publieke taak van het dijkbeheer te ondersteunen is het waterschap ook vaak eigenaar van de ondergrond van de (primaire) waterkering. Om de beheertaak goed uit te kunnen voeren, beschikt het waterschap over beheerinstrumenten, waarvan de Keur en de legger voorbeelden zijn. Aan de hand hiervan kan bepaald worden of activiteiten van derden toegelaten kunnen worden. Samen met beleidsregels (als uitwerking van de Keur) vormen zij de basis voor de vergunningverlening.

Het waterschap maakt onderscheid in twee typen waterkeringen: primaire waterkeringen en regionale waterkeringen. De Waaldijk wordt aangemerkt als primaire waterkering. Ten behoeve van het behoud van de waterkerende functie van de dijk is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen. Deze dubbelbestemming omvat zowel de dijk als de beschermingszone aan weerszijden daarvan.

Rivierbed Waal

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet is een aantal wetten samengevoegd, waaronder de Wet op de waterkering en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken. Vóór de inwerkingtreding van de Waterwet waren in de 'Beleidslijn grote rivieren' beleidsregels opgenomen met betrekking tot activiteiten in het stroomvoerend en waterbergend rivierbed van de grote rivieren. Deze beleidsregels zijn met het van kracht worden van de Waterwet vertaald in een wettelijk kader, dat wordt gevormd door de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling. Op termijn worden de beleidsregels ook opgenomen in de AMvB Ruimte.

Inhoudelijk zijn de beleidsregels voor de grote rivieren zoals opgenomen in de 'Beleidslijn grote rivieren' nog altijd van toepassing. Het uitgangspunt van de wetgeving en het beleid voor de rijkswateren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Onder strikte voorwaarden zijn er mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed, mits de nieuwe activiteiten de waterafvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is. In artikel 6.5 van de Waterwet is bepaald dat werkzaamheden en werken in of rond rijkswateren vergunningplichtig kunnen zijn. In artikel 6.12 van het Waterbesluit is aangegeven voor welke werken een watervergunning benodigd is. Beperkte activiteiten en kleinschalige bouwwerken zijn niet vergunningplichtig. Voor grotere (bouw)werken dient wel een watervergunning te worden verleend.



Begrenzing Rijkswaterstaatwerk de Waal (vergunningplicht Waterwet in groen gekleurde gedeelte)

In principe valt het hele gebied dat deel uitmaakt van het rijkswaterstaatwerk (in de meeste gevallen de rivier inclusief het rivierbed, tot aan de primaire waterkering) onder de vergunningplicht van de Waterwet.

In een aantal gebieden, met name het bestaand stedelijk gebied, zijn de gevolgen van activiteiten voor de waterhuishouding zodanig beperkt dat de vergunningplicht hier niet geldt. Voor deze gebieden is paragraaf 6 van hoofdstuk 6 van het Waterbesluit niet van toepassing. Voor Herwijnen en de buurtschappen geldt dat de gronden ten zuiden van de Waaldijk gedeeltelijk deel uitmaken van het rijkswaterstaatwerk de Waal. Voor het oprichten van bebouwing in dit gedeelte van het plangebied is naast een bouwvergunning ook een watervergunning benodigd.

Omdat de regels met betrekking tot activiteiten en bebouwing in het rivierbed wettelijk zijn verankerd, is vertaling ervan in het bestemmingsplan niet noodzakelijk. Initiatieven in het rivierbed worden enerzijds getoetst aan het bestemmingsplan en zijn anderzijds vergunningplichtig in het kader van de Waterwet. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is derhalve niet zinvol.

2.2.7 Cultuurhistorie, monumenten en archeologie

Cultuurhistorie en monumenten

De oorsprong van de bebouwing in Herwijnen ligt op de oeverwallen van de Waal en langs de Waaldijk. De dijklinten en de wegen die de tweedelijs bebouwing ontsluiten, zijn daarom van cultuurhistorische waarde. Ook het tracé van de wegen die vanaf de dijk het achterliggende komgebied ontsluiten (waaronder de Achterweg) is cultuurhistorisch van belang. Karakteristiek is het gevarieerde bebouwingsbeeld van de buurtschappen langs de dijk, met een afwisseling tussen grotere en kleinere panden. De bebouwing is zowel op de dijk als in het binnendijkse gebied gesitueerd. Op een enkele locatie is buitendijks bebouwing aanwezig.

Binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komen diverse rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten voor. In onderstaande tabellen is een overzicht opgenomen.

Rijksmonumenten

Adres	Omschrijving
Waaldijk 18 (Benedeneind)	dwarshuis
Waaldijk 105 (Benedeneind)	romp van een korenmolen
Waaldijk 76 (Kerkeneind)	herenhuis
Waaldijk 78/80/82/84 (Kerkeneind)	dwarshuis
Waaldijk 86 (Kerkeneind)	brandspuithuisje
Waaldijk 92 (Kerkeneind)	boerderijtje
Waaldijk 137 (Kerkeneind)	pastorie
Waaldijk 139 (Kerkeneind)	N.H. kerk
Waaldijk 141/143 (Kerkeneind)	dubbel dwarshuis
Waaldijk 145 (Kerkeneind)	woonhuis
Waaldijk 147 (Kerkeneind)	T-boerderij

Gemeentelijke monumenten

Adres
Achterweg 1, 11 (Benedeneind/Herwijnen)
Waaldijk 20, 67, 69 (Benedeneind)
Achterweg 72 (Boveneind)
Waaldijk 66, toegangshek tegenover 94 (Kerkeneind)

De rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten zijn niet opgenomen op de verbeelding en in de planregels. voor de monumenten geldt immers al voldoende bescherming via de Monumentenwet respectievelijk de gemeentelijke monumentenverordening.

Nieuwe Hollandse Waterlinie

Het plangebied van dit bestemmingsplan is gedeeltelijk onderdeel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De waterlinie is een stelsel van verdedigingslinies die officieel van 1815 tot 1963 heeft gefunctioneerd. De linie was bedoeld ter verdediging van het westelijk deel van Nederland. Het noordelijk en westelijk deel van de huidige kern Herwijnen (gelegen in het lager gelegen komgebied) behoorden tot het inundatiegebied, dat bij vijandelijke dreiging onder water kon worden gezet. Dit inundatiegebied werd aan de oostzijde begrensd door de Zeek. De hoger gelegen buurtschappen aan de Waaldijk liggen logischerwijs buiten het inundatiegebied. In de nabijheid van het plangebied zijn geen (restanten van) forten uit de Nieuwe Hollandse Waterlinie aanwezig. De dichtstbijzijnde forten bevinden zich in de omgeving van Vuren (Fort Vuren) en Asperen (Fort bij de Nieuwe Steeg).

Archeologie

Om de archeologische waarden in de gemeente inzichtelijk te maken, is een archeologische waarden- en verwachtingskaart opgesteld voor het grondgebied van de gemeente. Het archeologisch beleid van de gemeente wordt beschreven in paragraaf 3.3.8. Het grootste deel van het plangebied heeft een middelmatige archeologische verwachtingswaarde. De buurtschappen zijn aangewezen als historische dorpskernen. In en nabij Benedeneind en Kerkeneind bevinden zich tevens oude woongronden.

2.3 Functionele structuur

2.3.1 Wonen

De bebouwing in de kern Herwijnen en de buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Bovenend heeft overwegend een woonfunctie. Met name in het dorp Herwijnen overheerst de woonfunctie; in de buurtschappen zijn tussen de woningen diverse (agrarische) bedrijven aanwezig. In het plangebied komen voornamelijk grondgebonden woningen voor. Op enkele locaties zijn gestapelde woningen aanwezig. De typologie van de grondgebonden woningen varieert van grote vrijstaande woningen en woonboerderijen in de buurtschappen tot aaneengebouwde woningen in de kern Herwijnen.

2.3.2 Maatschappelijke voorzieningen

In het plangebied komen diverse maatschappelijke voorzieningen voor. De meeste maatschappelijke voorzieningen zijn geconcentreerd in Herwijnen. Hier zijn onder andere een kerk, basisscholen en dorps huis De Poort gevestigd. Daarnaast bevindt zich in het oostelijk deel van de kern zorginstelling Avondlicht. De meeste maatschappelijke voorzieningen in Herwijnen bevinden zich aan de Achterweg.

In de buurtschappen komen slechts in Kerkeneind maatschappelijke voorzieningen voor, in de vorm van de kerk met pastorie en de begraafplaats aan de Peperstraat.

2.3.3 Detailhandel

Detailhandel is geconcentreerd aan het dorpsplein aan de Achterweg. Hier bevinden zich een supermarkt, een slagerij en enkele non-food winkels. Ook op de hoek van de Zworrelstraat en de Nieuwe Steeg is detailhandel aanwezig. In de buurtschappen komt geen zelfstandige detailhandel voor.

2.3.4 Dienstverlening en kantoren

Aan het dorpsplein aan de Achterweg is een bankfiliaal aanwezig. Daarnaast komen dienstverlenende bedrijven aan huis voor, in combinatie met de woonfunctie. In Benedeneind is een congrescentrum gesitueerd, waar ook overnachtingsmogelijkheden worden geboden.

2.3.5 Horeca

In Herwijnen is een aantal zelfstandige horecagelegenheden aanwezig. Deze horecagelegenheden zijn geconcentreerd in het centrum van het dorp, aan het dorpsplein.

2.3.6 Bedrijven

In de kern Herwijnen zijn bedrijven geconcentreerd aan de Nieuwe Steeg, nabij de dorpsentree. Ook in het noordoostelijk deel van de kern, aan de Zworrelstraat, zijn bedrijven aanwezig. In de drie buurtschappen zijn diverse bedrijven gevestigd, tussen de woningen en agrarische percelen. Naast deze bedrijven vinden ook kleinschalige, aan de woonfunctie ondergeschikte bedrijfsactiviteiten plaats. Het betreft kantoren aan huis en kleine bedrijfjes, die zijn aan te merken als aan-huis-verbonden beroepen en aan-huis-verbonden bedrijven. Het type bedrijven en de mate van hinder die ze veroorzaken, is divers. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op het aspect milieuzonering.

2.3.7 Agrarische bedrijven en percelen

Met name in de buurtschappen worden de bebouwde woon- en bedrijfspercelen afgewisseld door agrarische percelen. Op enkele locaties zijn agrarische bedrijven aanwezig: in Benedeneind (Achterweg 4, Rij- en Uitweg 4, 12 en 20, Molenstraat 7 en 9) en in Herwijnen (Achterweg 11). Op veel locaties zijn voormalige agrarische bedrijven aanwezig, die in de huidige situatie nog slechts een woonfunctie hebben. In een enkel geval is tegenwoordig een bedrijf gevestigd op een voormalig agrarisch bedrijfsperceel.

2.3.8 Sport en recreatie

In het noordoosten van Herwijnen ligt een sportterrein, waarbij een sportzaal aanwezig is. Op het terrein staat een kantinegebouw met kleedruimten.

2.3.9 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied komen verschillende kabels en leidingen voor. Alleen de aanwezige rioolpersleidingen zijn planologisch relevant.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nota ruimte

In de Nota Ruimte heeft het ministerie van VROM de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. Op grond van het overgangsrecht heeft de Nota Ruimte een status als structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid heeft het kabinet daarnaast ruim 30 nationale ruimtelijke belangen benoemd en aangegeven op welke wijze deze nationale belangen zullen worden verwezenlijkt. De verschillende planologische kernbeslissingen (waaronder de Nota Ruimte) en de Realisatieparagraaf zullen op termijn worden opgenomen in een overkoepelende AMvB Ruimte, die de ruimtelijke kaders op rijksniveau bevat en deze voorziet van een juridische doorvertaling.

De Nota Ruimte heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid. Op het gebied van verstedelijking zet de Nota Ruimte in op een voortzetting van het bundelingsprincipe. Bundeling draagt bij aan economische schaalvoordelen, benutting van (overheids)investeringen in voorzieningen (zoals die in infrastructuur), versterkt het draagvlak voor diverse stedelijke voorzieningen en beperkt de druk op het landelijk gebied. Bundeling van verstedelijking en economische activiteit betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd wordt gelokaliseerd. Dat wil zeggen zoveel mogelijk in het bestaand bebouwd gebied, aansluitend op de bestaande bebouwing. De Nota Ruimte streeft daarmee naar een optimale benutting van het bebouwd gebied. Intensief ruimtegebruik door middel van bijvoorbeeld hoogbouw en ondergronds bouwen speelt daarbij een rol. Revitalisering, herstructurering en transformatie is cruciaal om deze ruimtelijke doelen van de Nota Ruimte te kunnen bereiken. Dat geldt eveneens voor een zorgvuldig beheer van het bestaand stedelijk gebied.

Het ruimtelijke beleid moet ervoor zorgen dat de verhouding tussen bouwen in stedelijke gebieden en in landelijke gebieden in balans blijft. Een precieze invulling van deze balans kan volgens het rijk het beste plaatsvinden door de provincie; de gemeenten hebben het voortouw bij het bepalen van het precieze aantal woningen. Bundeling van verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) staat voorop, echter geconstateerd wordt dat er zowel vraag is naar centrumstedelijke milieus en naar meer ruimte in en om de woning. Daarnaast moet voorkomen worden dat de landelijke gebieden leeglopen doordat te beperkte ontwikkelingsruimte wordt geboden. Streven is een multifunctioneel en vitaal platteland.

Onderhavig bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is een beheerplan. Het doel van het bestemmingsplan is met name het vastleggen van de bestaande situatie, wat een adequate handhaving vergemakkelijkt.

3.1.2 Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren in 2015 moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

3.1.3 Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Streekplan Gelderland

Het Streekplan 'Gelderland 2005 - kansen voor de regio's' is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten en bevat de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid voor de periode tot 2015. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen. De inhoud van het streekplan blijft daardoor ook na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de basis voor het provinciale optreden op het gebied van de ruimtelijke ordening. In aanvulling op de provinciale structuurvisie hebben Gedeputeerde Staten de ontwerp ruimtelijke verordening Gelderland vastgesteld. In deze verordening zijn regels opgenomen met betrekking tot de bescherming van de provinciale belangen. Na vaststelling door Provinciale Staten (verwacht in 2010) treedt de provinciale verordening in werking en vormt deze het toetsingskader voor gemeentelijke plannen.

In het streekplan (de provinciale structuurvisie) kiest de provincie voor versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Dat gebeurt door op provinciaal niveau te sturen op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht. Ten behoeve hiervan wordt onderscheid gemaakt in het rode raamwerk, het groen-blauwe raamwerk en het multifunctionele gebied.

De verstedelijking dient voornamelijk plaats te vinden in de stedelijke netwerken, die samen het rode raamwerk vormen. In het groen-blauwe netwerk wordt ruimte gegeven aan natuur. Verstedelijking is hier niet toegestaan, tenzij er een groot belang in het gebied is en compensatiemaatregelen worden getroffen. In het multifunctionele gebied heeft de provincie geen eigen belangen geformuleerd. Dit gebied is, meer dan het verleden, het domein van de gemeenten: zij zijn vrij hier het ruimtelijk beleid te bepalen en werken daartoe samen in regionaal verband.

Het provinciale beleid ten aanzien van bestaand bebouwd gebied is gericht op enerzijds beheer en onderhoud en anderzijds inbreiding en herstructurering. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de volgende aspecten:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

Het provinciaal beleid is erop gericht om de bouwopgave voor wonen en werken zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied te realiseren. Zowel in de stedelijke als de landelijke regio's moet het accent liggen op inbreiden en herstructureren.

Daarnaast zijn in de streekplanuitwerking 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking' gebieden gereserveerd voor stedelijke functies: wonen (huizen), werken (bedrijventerreinen) en voorzieningen (scholen, kerken, sportvelden). Het westelijke en oostelijke deel van de Waaldijk bij Herwijnen zijn aangewezen als zoekzones.

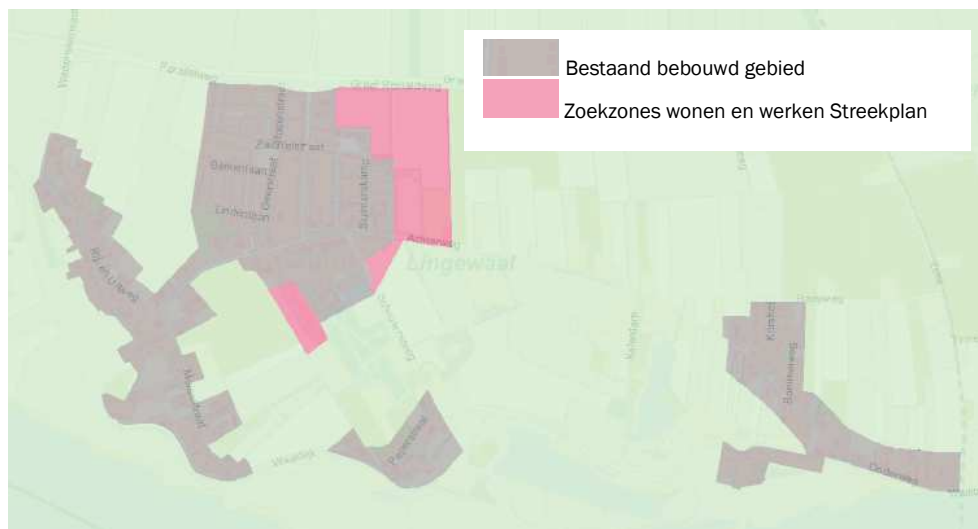
3.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

In aanvulling op de provinciale structuurvisie hebben Gedeputeerde Staten de Ruimtelijke Verordening Gelderland op 15 december 2010 vastgesteld. De verordening is in werking getreden op 2 maart 2011. In deze verordening zijn regels opgenomen met betrekking tot de bescherming van de provinciale belangen. De verordening vormt derhalve een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid. Dit betekent dat de verordening geen beleidswijzigingen bevat.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is op de kaarten behorende bij de verordening grotendeels aangeduid als 'bestaand bebouwd gebied'. Binnen bestaand bebouwd gebied is nieuwe bebouwing toegestaan. Herwijnen-Oost is aangeduid als 'zoekzone voor wonen en werken'.

Ook hier is nieuwe bebouwing voor wonen en werken toegestaan. Naast Herwijnen-Oost zijn op de kaart Verstedelijking uit de verordening nog twee locaties aangeduid als 'zoekzone voor wonen en werken'. De eerste locatie betreft het gebied tussen de Meeenburg en de Jacob de Jonghstraat, deze locatie is al gerealiseerd. De tweede locatie betreft het gebied ten zuidoosten van de kern, deze locatie maakt geen onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan.

De in een bestemmingsplan op te nemen nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen dienen te passen in het vigerende, door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio en het daarin opgenomen regio-totaal aan woningen.



Uitsnede kaart Verstedelijking Ruimtelijke Verordening Gelderland

Tevens is het plangebied gelegen in een nationaal landschap. Conform de regels van de verordening dient in de toelichting van het bestemmingsplan gemotiveerd te worden hoe bij de bouw van nieuwe woningen rekening wordt gehouden met de optimale benutting van de mogelijkheden om binnen het nationaal landschap de woningbehoefte door herstructurering te ondervangen. In voorliggend plan wordt de invulling van locaties in het bestaand bebouwd gebied direct en door middel van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Daarmee passen de ontwikkelingen binnen het beleid zoals opgenomen in de Ruimtelijke Verordening.

De kern Vuren valt daarnaast onder het gebied dat is aangewezen als de 'open velden' van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Ter plaatse van deze gebieden mogen geen bestemmingen worden toegestaan die de openheid aantasten. Aangezien het plangebied als 'bestaand bebouwd gebied' is aangewezen, is de regeling ten behoeve van de open velden niet op het plangebied van toepassing.

3.2.3 Structuurvisie Rivierenland 2004-2015

De gemeente Lingewaal maakt onderdeel uit van de regio Rivierenland. De Structuurvisie Rivierenland 2004-2015 (januari 2004) formuleert als hoofdpoging het behouden en versterken van het unieke karakter van de regio rond de ruimtelijke structuurdragers die de eigenheid van dit landschap bepalen. De ruimtelijke structuurdragers zijn de uiterwaarden, dijken, oeverwallen en kommen en het cultuurhistorische landschap (bijvoorbeeld de Nieuwe Hollandse Waterlinie). De ruimtelijke structuurdragers geven de richting aan waarin verstedelijking, de functies van het landelijk gebied, verkeer en vervoer, recreatie en toerisme zich in het Rivierenland mogen ontwikkelen, zodat het unieke landschap met haar contrasten behouden blijft dan wel wordt versterkt. De hoofdinfrastructuur wordt door de regio mede als leidend gezien voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor het realiseren van de bundeling van verstedelijking kiest de regio voor voortzetting van de huidige kernenhiërarchie waarin Tiel een regionale opvangfunctie heeft voor wonen, werken en voorzieningen en de kernen Zaltbommel, Geldermalsen, Culemborg, Druten een subregionale functie hebben. De regio wil de mogelijke toepassing van de netwerkgedachte gaan onderzoeken.

Voor de hele regio geldt een kwalitatieve benadering van nieuwe verstedelijking, ruimtelijk geduid met de kwaliteitscontouren zoals deze voor de periode tot 2015 rond de kernen zijn getrokken in het kader van het Experiment Ruimtelijk Beleid Rivierenland. De kernen van de gemeente Lingewaal zijn woonkernen met ondergeschikt een aantal voorzieningen. Deze voorzieningen hebben geen regionale functie. Ook dienen de kernen niet als opvang voor de regionale woonvraag. In het Experiment Ruimtelijk Beleid Rivierenland hebben de samenwerkende gemeenten de zoekruimte voor verstedelijking tot 2015 in de vorm van kwaliteitscontouren vastgelegd en medio 2004 geactualiseerd. De regio wil in de planvorming voor kleinschalige uitbreidingen van dorpen en linten of buurtschappen aandacht besteden aan het concept organisch groeien. Dergelijke nieuwe, kleinschalige uitbreidingen dienen te worden betrokken in de zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking.

3.2.4 Waterbeheerplan 2010 - 2015

Het plangebied van dit bestemmingsplan valt binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010-2015 'werken aan een veilig en schoon Rivierenland'. Het Waterbeheerplan betreft omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen. Het plan bouwt voort op bestaand beleid, waaronder het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water.

Waterschap Rivierenland zorgt voor het beheer van de waterkwaliteit en -kwantiteit, de vaarwegen, de primaire en secundaire waterkeringen en de rioolwaterzuiveringsinstallaties. In het kader van duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap, naast de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren', de drietrapsstrategie 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'. Uitgangspunt is dat schoon hemelwater niet thuishoort in het riool, maar moet worden afgekoppeld.

3.2.5 Kadernota Belvoir

De provincie Gelderland heeft haar cultuurhistorisch beleid vastgelegd in de kadernota Belvoir 3 (2009-2012). De provincie heeft met Belvoir 3 als centrale doelstelling: het realiseren van betekenisvolle plekken en daarmee een duurzame leefomgeving. Met betekenisvolle plekken worden wenselijke, zich onderscheidende, sociaal en economisch succesvolle plaatsen, bedoeld. De provincie kiest voor een actief beleid met als strategische hoofdlijn 'behoud in of doorontwikkeling'. Daarbij wordt niet alleen aandacht besteedt aan het bewaren en behouden van cultuurhistorische waarden, maar ook aan het (functioneel) gebruiken van de cultuurhistorie.

Voor het Rivierengebied wordt gestreefd naar nieuwe wateropgaven in een oud landschap, waarbij het archeologische verleden de ruimtelijke kwaliteit en waardering voor de eigen omgeving verhogen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Plus Lingewaal

Het afwegingskader voor het toekomstige beleid ten aanzien van de kernen en het buitengebied in Lingewaal is vastgelegd in 'Het Manifest van Lingewaal: Structuurvisie Plus 2030', dat op 28 januari 2010 is vastgesteld. De Structuurvisie is meer dan een visie op ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is een visie op de leefbaarheid van de kernen en gemeente als geheel, waarbij gestreefd wordt naar een samenhang tussen ruimte, economie en gemeenschap.

Het hart van de Structuurvisie wordt gevormd door het Manifest van Lingewaal. Hierin staan de basiskeuzen, de hoofdlijnen die de koers voor de gemeente Lingewaal naar 2030 uitzetten:

- 1 In 2030 is Lingewaal een vitale en vooral groene gemeente waar ecologie, economie en samenleving in een goede balans met elkaar samengaan.
- 2 In 2030 vormen de vijf kernen van Lingewaal met ieder hun eigen karakteristiek en identiteit, tezamen met het Rivierenland en de open komgebieden een oase in een steeds verder verstedelijkend Nederland.
- 3 In 2030 is er in Lingewaal een balans tussen de belangen van de gemeente Lingewaal als geheel en de belangen van de verschillende kernen. Het gemeentebestuur van Lingewaal rekent het bewaren van deze balans tot zijn opdracht. Waar nodig zijn samenwerkingsverbanden aangegaan met steden en dorpen in de regio.
- 4 In 2030 is de grootste kracht van Lingewaal gelegen in het feit dat Lingewaal er in 2010 voor heeft gekozen om het zelforganiserend vermogen van haar inwoners, ondernemers en organisaties te stimuleren en faciliteren. Beleidskeuzen worden grotendeels door en/of met de bewoners, ondernemers en organisaties van de kernen gemaakt.
- 5 In 2030 is de landbouw nog altijd een economisch belangrijke sector voor Lingewaal en beeldbepalend voor het Lingewaalse landschap. In de komgebieden zijn de boeren werkzaam voor de (inter)nationale markten. Rondom de kernen heeft de boer zich ontwikkeld tot plattelandsondernemer in brede zin.



LANDSCHAP	KERNEN / STEDELIJKE FUNCTIES
Uiterwaarden en natuurgebieden	Bebouwde kom
Komgebied primair landbouw	Uitbreiding wonen
Oeverwallen multifunctioneel Lingegebied	Herstructureringsopgave
Oeverwallen multifunctioneel Waalgebied	Herstructurering bedrijventerreinen / verkleuring
'Spijksse Poort'	Beperkte uitbreiding lintbebouwing
Kernrandzone	Concentraties dorpsvoorzieningen
Combinatie landbouw, natuur en water	Historische stadskern
Nieuwe Hollandse Waterlinie met open schootsvelden	Watergebonden (bedrijfs)activiteiten
Water	Clustering sport en gecombineerde voorzieningen
Bestaand bos	Accent beleefbaarheid cultuurhistorie
Landschappelijke inpassing / nieuw bos	Bedrijventerrein
	Uitbreiding bedrijvigheid

Uitsnede Structuurvisiekaart (Structuurvisie Plus)

- 6 In 2030 biedt Lingewaal, als poort tussen de Randstad en het rivierengebied graag, een gastvrij onthaal aan mensen die willen genieten van haar natuur, haar cultuurhistorisch waardevolle kernen en landschap, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de rust en stilte die daarin nog zijn te vinden.
- 7 In 2030 hebben alle kernen hun basisvoorzieningen behouden. Er zijn voorzieningen voor jeugd tot 12 jaar, waar mogelijk in een brede school. Er is een ontmoetingsruimte en een zorgvoorziening passend bij de schaal van de kern.
- 8 De inzet van de inwoners bepaalt het niveau van de overige voorzieningen. Er zijn slimme combinaties gemaakt in gezamenlijke accommodaties en multifunctionele gebouwen.
- 9 In 2030 vormt goed, inventief en maatschappelijk ondernemerschap de basis voor een gezonde economische ontwikkeling en draagt bij aan de leefbaarheid en vitaliteit van kern en platteland.

De hoofdlijnen van het Manifest zijn nader uitgewerkt en vertaald naar de belangrijkste beleidsvelden binnen de gemeente. Vervolgens is, op basis van het Manifest, de gemeentelijk visie op het niveau van de kern weergegeven.

Gemeentelijke inzet

De gemeentelijke inzet in Herwijnen is met name gericht op:

- ruimte bieden voor doelgroepen van beleid (zoals jongeren en ouderen);
- clustering van zorg- en onderwijsvoorzieningen in combinatie met ontmoetingsfunctie;
- het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- het mobiliseren en faciliteren van bewonersparticipatie.

3.3.2 Bouwprogramma Lingewaal 2008-2015

Voor het woningbouwprogramma in de gemeente Lingewaal is het 'Bouwprogramma Lingewaal 2008-2015' opgesteld. Uit het bouwprogramma Lingewaal 2008-2015 komt naar voren dat het surplus aan woningen in Herwijnen circa 106 bedraagt. De resterende opgave is circa 28 woningen. Hieruit blijkt dat er een kwantitatief overschot aan woningen is. Door bouw van de woningen in Herwijnen-Oost wordt de ruimte voor aanvulling in Herwijnen aan koopwoningen geheel opgelost en ontstaat er zelfs een overschot. Na realisatie van de 1e fase Herwijnen-Oost is er enkel nog een resterende opgave in de huursector. In Herwijnen-Oost is echter wel aanzienlijke planologische ruimte voor nieuwbouw. Mocht deze ruimte benut worden dan zal het overschot verder vergroot worden.

3.3.3 Bouwen in de linten en buurtschappen

De gemeente Lingewaal heeft het beleid 'Bouwen in de linten en buurtschappen' opgesteld als toetsingskader voor de bouw van een nieuwe woning in één van de linten of buurtschappen. Binnen Lingewaal is op een aantal plaatsen de lintbebouwing verdicht tot een buurtschap. Omdat het lint en het buurtschap vaak dezelfde begrenzing hebben, is er in het beleid geen onderscheid gemaakt tussen lintbebouwing en buurtschap.

Het lint in Benedeneind kan, onder voorwaarden, versterkt worden door bebouwing aan of op de dijk. Bebouwing aan de Rij- en Uitweg en de Molenstraat is niet gewenst. Er is verder geen bebouwing mogelijk op de plaats waar de Achterweg op de dijk komt.

Vanwege de openheid van het lint aan de Waaldijk in Boveneind, is nieuwe bebouwing niet gewenst. Binnen het buurtschap is verdichting alleen mogelijk rondom de Korshof en aan de Achterweg. Voor Kerkeneind zijn geen ontwikkelingen of uitbreidingen in het lint wenselijk.

3.3.4 Aanzet tot een nieuw detailhandelsbeleid

Het voorzieningenniveau van de verschillende kernen binnen de Gemeente Lingewaal is onder druk komen te staan. Dit heeft naast economische aspecten ook effecten op de leefbaarheid in deze kernen. In de detailhandelsvisie (2004) is een actueel beeld geschetst met betrekking tot de stand van zaken rond het functioneren van de detailhandel in de gemeente Lingewaal.

De visie dient als praktische input voor ruimtelijke en economische afwegingen door de gemeente.

In een aantal van de vijf kernen van de gemeente Lingewaal komen, al dan niet beperkt, winkels voor.

In de kern Herwijnen is een compleet winkelaanbod te vinden met in totaal dertien winkels verspreid over verschillende winkelbranches. Het aanbod aan detailhandel binnen de gemeente varieert binnen de dagelijkse en niet-dagelijkse sector. Het ruimtelijk en commercieel toekomstperspectief is op dit moment ongunstig. Dit heeft voornamelijk te maken met de verspreide ligging van het dagelijkse aanbod en de beperkte afmetingen van de winkels.

3.3.5 Welstandsnota gemeente Lingewaal

In de welstandsnota (februari 2004) staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen.

Bij de behandeling van bouw aanvragen speelt deze nota een belangrijke rol. De welstandsnota is een duidelijk en objectief toetsingskader voor de welstandscommissie. Voor de bewoners van Lingewaal biedt de nota meer inzicht in de toetsing door de welstandscommissie en –minstens zo belangrijk– meer zekerheid vooraf over de haalbaarheid van bouwplannen. Naast algemene en gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

Herwijnen is in de welstandsnota verdeeld in deelgebieden. Er wordt onderscheid gemaakt in een aantal deelgebieden:

- Waaldijk (Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind);
- gemengd woongebied (dorp Herwijnen);
- recreatie- en sportterreinen (sportpark aan de noordoostzijde van de kern);
- agrarisch buitengebied.

Voor de Waaldijk geldt een bijzonder regime, voor het gemengd woongebied, de recreatie- en sportterreinen en voor het agrarisch buitengebied geldt een regulier regime.

3.3.6 Externe veiligheidsbeleid

De gemeente Lingewaal wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om die verantwoordelijkheid in te vullen is de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (2008). In de visie is het externe veiligheidsbeleid van de gemeente opgenomen. Het gaat in de beleidsvisie om risico's in samenhang met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Ten behoeve van de beleidsvisie is een inventarisatie van huidige risicobronnen verricht, die is verwerkt op een signaleringskaart.

Uit de inventarisatie blijkt dat in de gemeente Lingewaal momenteel drie Beveiligingsinrichtingen zijn gevestigd, waaronder twee Ipg-stations. Er is geen sprake van situaties die knelpunten opleveren voor wat betreft het plaatsgebonden risico. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico worden niet overschreden.

Verspreid over het grondgebied bevinden zich enkele 'overige' risicoveroorzakende bedrijven, met name vanwege de aanwezigheid van kleinere propaantanks.

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats over de A15 en over de provinciale wegen N848 en N830 (Graaf Reinaldweg). De gemeente heeft geen vastgestelde route voor het transport voor gevaarlijke stoffen. Van deze wegen wordt alleen de A15 opgenomen in het landelijk Basisnet Weg. Voor de provinciale wegen zullen vanwege het Basisnet dan ook geen ruimtelijke beperkingen gelden. Daarnaast vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Betuweroute en over de Waal. De PR 10⁻⁶-contour rond de Betuweroute ligt over het algemeen maximaal 30 meter uit het hart van de spoorbaan. Voor de Waal geldt dat er geen PR 10⁻⁶-contour op de oever ligt. Evenmin wordt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overschreden.

Binnen de gemeente bevinden zich een aantal hoge druk aardgasleidingen. Deze leidingen lopen voornamelijk door het buitengebied. Er doen zich voor zover bekend geen knelpunten voor met betrekking tot het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Gestreefd wordt naar een verantwoorde evenwicht tussen externe veiligheidsrisico's en de behoefte aan de activiteiten die deze risico's veroorzaken. Op basis van het risico-profiel en de gewenste (ruimtelijke) ontwikkelingen van de gemeente Lingewaal zijn op gemeentelijk niveau algemene en generieke uitgangspunten op het gebied van externe veiligheid bepaald.

3.3.7 Waterplan Lingewaal 2009-2015

Door de gemeente Lingewaal is, in samenwerking met het Waterschap Rivierenland, het waterplan Lingewaal opgesteld (2007). De visie uit het waterplan is gericht op het oplossen van knelpunten en het verzilveren van kansen die zich voordoen ten aanzien van het waterbeheer. In het waterplan wordt beschreven hoe binnen de gemeentegrenzen moet worden omgegaan met water en wat belanghebbenden mogen verwachten. In het waterplan is ook aangegeven hoe de aan- en afvoer van het watersysteem kan worden verbeterd.

De kern Herwijnen is gelegen langs de Waal. Het oppervlaktewater in Herwijnen wordt beïnvloed door de rivierwaterstanden van de Waal, waarbij sprake is van kwel in het binnendijks gebied. In de kern is geen oppervlaktewater aanwezig. In het plan staat aangegeven dat de riooloverstorten in Herwijnen worden gesaneerd zodat er één overstort met randvoorziening resteert.

3.3.8 Archeologiebeleid

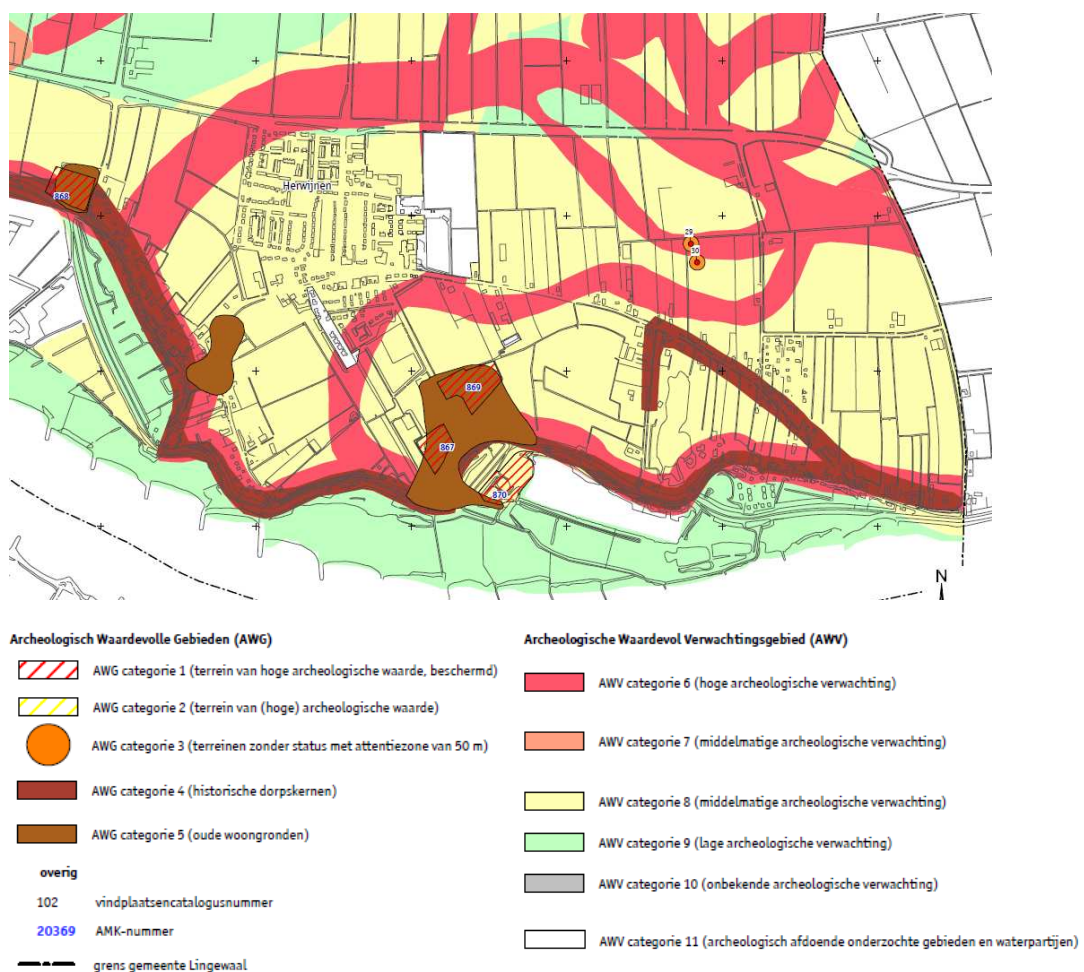
Op 4 december 2008 heeft de gemeenteraad de beleidsnota Archeologische monumentenzorg vastgesteld. In de beleidsnota is het gemeentelijk beleid op het gebied van archeologie vastgelegd. Voor de uitwerking van het archeologiebeleid zijn de volgende vijf doelstellingen geformuleerd:

- maak archeologische waarden inzichtelijk;
- integreer archeologie volwaardig in planvorming;
- versterk de archeologische bijdrage aan de economie;

- houd archeologische waarden duurzaam in stand;
- vergroot het archeologisch besef en draagvlak.

Naast deze vijf doelstellingen geldt dat zoveel mogelijk wordt gestreefd naar een gebiedsgerichte benadering met archeologie als onderdeel van de cultuurhistorie.

Om de archeologische waarden inzichtelijk te maken, is een archeologische waarden- en verwachtingskaart opgesteld voor het grondgebied van de gemeente. Deze kaart is vervolgens vertaald naar een archeologische beleidskaart. De archeologisch waardevolle verwachtingsgebieden (AWV's) die hierbij zijn aangemerkt, kunnen worden vertaald naar bestemmingsplannen en op die manier van een beschermende regeling worden voorzien. Bekende archeologische vindplaatsen zijn aangemerkt als archeologisch waardevolle gebieden (AWG's).



Uitsnede Archeologische beleidskaart

Op de archeologische beleidskaart is onderscheid gemaakt in gebieden met een hoge, middelmattige en lage verwachtingswaarde. Daarnaast zijn de archeologisch waardevolle gebieden, waaronder de archeologische monumenten, de historische dorpskernen en de oude woongronden, aangegeven.

Per categorie is een specifieke archeologische onderzoeksverplichting opgenomen:

- **AWG 1 (beschermde terreinen van hoge archeologische waarde):** bodemingrepen dieper dan 30 cm-mv zijn vergunningplichtig.
- **AWG 2 (terreinen van (hoge) archeologische waarde):** archeologisch inventariserend onderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-mv.
- **AWG 3 (terreinen zonder status met attentiezone van 50 meter):** archeologisch inventariserend veldonderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-mv en een verstoringsoppervlakte van meer dan 100 m².
- **AWG 4 (historische dorpskernen):** archeologisch bureauonderzoek met eventueel karterend veldonderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-mv.
- **AWG 5 (oude woongronden):** archeologisch inventariserend veldonderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-mv en een minimale verstoringsoppervlakte van 100 m².
- **AWV 6 (hoge archeologische verwachting):** archeologisch inventariserend veldonderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-mv en een verstoringsoppervlakte van meer dan 100 m².
- **AWV 7 (middelmatige archeologische verwachting):** archeologisch inventariserend onderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 100 cm-mv en een verstoringsoppervlakte van meer dan 500 m².
- **AWV 8 (middelmatige archeologische verwachting):** archeologisch inventariserend onderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-mv en een verstoringsoppervlakte van meer dan 500 m².
- **AWV 9 (lage archeologische verwachting):** archeologisch inventariserend onderzoek verplicht bij bodemingrepen dieper dan 100 cm-mv en een verstoringsoppervlakte van meer dan 5.000 m².
- **AWV 10 (onbekende archeologische verwachting):** archeologische onderzoeksverplichting afhankelijk van oppervlakteverstoring van en de verstoringsdiepte van onderliggende categorieën.
- **AWV 11 (archeologisch afdoende onderzocht en waterpartijen):** geen beperkingen.

3.3.9 Beleidsnotitie Bed & Breakfast

De gemeente Lingewaal wil een helder kader stellen voor bed & breakfast voorzieningen. De gemeenteraad heeft daarom de beleidsnotitie Bed & Breakfast op 21 december 2010 vastgesteld. Het ruimtelijk beleid fungeert als kader voor bestemmingsplannen voor de hele gemeente. De gemeente hanteert de volgende definitie voor bed & breakfast: 'Een bed & breakfast is een kleinschalige, aan de woonfunctie ondergeschikte, verblijfsvoorziening gericht op het aanbieden van logies en ontbijt. Onder een bed & breakfast voorziening wordt niet verstaan overnachting, noodzakelijk in verband met het verrichten van tijdelijke of seizoensgebonden werkzaamheden en/of arbeid of permanente kamerverhuur.' In de notitie zijn voorwaarden gegeven voor het toestaan een bed & breakfast.

4 Planbeschrijving

Het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is grotendeels een conserverend bestemmingsplan, dat is gericht op het beheer van de bestaande situatie. Daarnaast zijn enkele beperkte ontwikkelingen voorzien. In dit hoofdstuk zijn de belangrijkste uitgangspunten voor onderhavig bestemmingsplan benoemd. De uitgangspunten volgen uit de analyse van de bestaande situatie en het beleid ten aanzien van het plangebied.

4.1 Beheer

4.1.1 Wonen

Het streven is gericht op het behoud en de versterking van de woonfunctie in Herwijnen en de buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Boveneind. Alle woningen hebben in voorliggend bestemmingsplan een woonbestemming gekregen. Er is onderscheid gemaakt in vijf woonbestemmingen, die zijn gebaseerd op de woningtypologie. Binnen iedere woonbestemming is gekozen voor een uniforme manier van bestemmen, waardoor in vergelijkbare situaties ook de bouwmogelijkheden vergelijkbaar zijn. Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende woonbestemmingen:

- **Wonen – 1:** vrijstaande woningen, bouwvlak in principe 14 meter diep.
- **Wonen – 2:** twee-aaneen gebouwde en geschakelde woningen, bouwvlak in principe 12 meter diep.
- **Wonen – 3:** aaneengebouwde woningen, bouwvlak in principe 10 meter diep.
- **Wonen – 4:** gestapelde woningen, bouwvlak in principe relatief strak rond de bestaande bebouwing.
- **Wonen – 6:** woonwagenlocatie, één bouwvlak waarbinnen maximaal twee woonwagens aanwezig mogen zijn.

Uitgangspunt is dat de afstand van de achterste lijn van het bouwvlak tot aan de achterperceelsgrens minimaal 5 meter bedraagt. Wanneer een bestaand hoofdgebouw dieper is dan het standaard bouwvlak, is het bouwvlak hierop aangepast. Op de verbeelding zijn de toegestane goot- en bouwhoogtes opgenomen. Hierbij is de bestaande situatie uitgangspunt, waarbij zoveel mogelijk uniformiteit is betracht: er wordt onderscheid gemaakt in goot- en bouwhoogtes van respectievelijk 3/7 meter, 4,5/8,5 meter en 6/10 meter. Voor gestapelde woningen is de bestaande hoogte opgenomen.

Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. Aan- en uitbouwen en bijgebouwen mogen worden gerealiseerd binnen het bouwvlak en ter plaatse van de aanduiding 'erf'. Erkers zijn ook buiten het bouwvlak toegestaan.

In de regels zijn binnen de woonbestemmingen regelingen opgenomen met betrekking tot de uitoefening van aan-huis-verbonden beroepen en aan-huis-verbonden bedrijven.

4.1.2 Maatschappelijke en commerciële voorzieningen

Het beleid is gericht op het behoud van de bestaande maatschappelijke voorzieningen in Herwijnen. Uitbreiding van de maatschappelijke voorzieningen is gewenst, met name op het gebied van ouderenhuisvesting. Alle bestaande maatschappelijke voorzieningen hebben de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen.

Op de ontwikkelingslocatie Herwijnen Oost (zie paragraaf 4.2) is de bestemming 'Uit te werken maatschappelijk' opgenomen ten behoeve van de realisering van zorgvoorzieningen, al dan niet in combinatie met (zorg)woningen.

In de detailhandelsvisie is geconstateerd dat het voorzieningenniveau van de verschillende kernen binnen de gemeente onder druk staat. In Herwijnen is momenteel sprake van een concentratie van commerciële voorzieningen (detailhandel, dienstverlening, horeca) rond het dorpsplein aan de Achterweg. Het is gewenst om het voorzieningen-aanbod rond het dorpsplein te behouden en, waar mogelijk, te versterken. Om deze reden is gekozen voor een bestemming 'Centrum'. Binnen deze bestemming is, naast wonen, de vestiging van detailhandel, lichte bedrijvigheid, maatschappelijke voorzieningen, dienstverlening, kantoren en horeca (categorie 1 en 2) toegestaan. Door te kiezen voor een dergelijke bestemming is functie-uitwisseling mogelijk. Voor de overige detailhandelsvestigingen, die zich verspreid over de kern bevinden, is de bestemming 'Detailhandel' opgenomen.

4.1.3 (Agrarische) bedrijven

De agrarische bedrijven binnen het plangebied zijn positief bestemd en zijn opgenomen in de bestemming 'Agrarisch'. Voor wat betreft de ligging van de bouwvlakken is aangesloten bij de mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan bood. Bestaande bedrijfswoningen zijn positief bestemd door middel van de aanduiding 'bedrijfswoning'.

De bedrijven die zich in het plangebied bevinden, zijn opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijf'. Binnen deze bestemming zijn bedrijven met een milieucategorie 1 of 2 direct toegestaan, mits ze zijn opgenomen op de Lijst van bedrijven die als bijlage bij de regels is opgenomen. De vestiging van dergelijke lichte bedrijvigheid is, gezien de beperkte hinder die deze bedrijven veroorzaken, toelaatbaar in de woonomgeving. In de huidige situatie is in het plangebied een aantal bedrijven gevestigd met een hogere milieucategorie. Het betreffen historisch gegroeide situaties, waarbij de bedrijven in het milieutrajact (door middel van de milieuvergunning dan wel de AMvB waaronder ze vallen) zodanig in hun activiteiten zijn beperkt, dat hinder wordt voorkomen. Om deze bedrijven positief te bestemmen, zijn op de betreffende percelen de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – autobedrijf' respectievelijk 'specifieke vorm van bedrijf - kunststofverwerkend bedrijf' opgenomen. Op deze percelen zijn, naast de algemeen toegestane bedrijvigheid in milieucategorie 1 en 2, ook de aangeduide bedrijven met de bijbehorende hogere milieucategorie toegestaan.

Naast deze bedrijfsactiviteiten vinden er ook kleinschalige, aan de woonfunctie ondergeschikte bedrijfsactiviteiten plaats. Het betreft kantoren aan huis, dienstverlenende bedrijven en kleinschalige ambachtelijke activiteiten.

4.1.4 Openbaar gebied

Het openbaar gebied bestaat uit verkeersruimten, groen en water. De verkeersbestemming in voorliggend bestemmingsplan is ruim opgezet, zodat herinrichting van wegen in de toekomst mogelijk is zonder dat daarvoor telkens een planologische procedure moet worden gevolgd. Het groen in de straatprofielen is daarom opgenomen in de bestemming 'Verkeer' of 'Verkeer – Verblijfsgebied'. De grotere, structuurbepalende, groenelementen zijn opgenomen in de bestemming 'Groen'.

De watergangen langs de randen van Herwijnen en in het binnendijkse gebied achter de Waaldijk hebben een belangrijke rol in het waterhuishoudkundig systeem van de kern en het landelijk gebied rond de kern. Behoud van deze watergangen (door het waterschap aangeduid als A-watergangen) is van belang voor de beleving van de kern en voor een goede waterafvoer. Alle A-watergangen binnen het plangebied zijn daarom, inclusief de groene oevers, opgenomen in de bestemming 'Water'. Ook binnen de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer' en 'Verkeer – Verblijfsgebied' is water toegestaan. Zodoende is herinrichting of aanleg van waterpartijen in de toekomst mogelijk.

Voor de Waaldijk is voorzien in een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering', waarmee de functie van de dijk als primaire waterkering zijn beschermd.

4.1.5 Archeologie

Binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komen de categorieën AWG 4, AWG 5, AWV 6, AWV 8 en AWV 9 voor. Voor categorieën AWG 5 en AWV 6 geldt hetzelfde beschermingsregime. De verschillende verwachtingswaarden zijn in voorliggend bestemmingsplan vertaald in een aantal dubbelbestemmingen. Ter bescherming van de archeologische waarden kan het bevoegd gezag, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunning vereist voor werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd.

Het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' kent de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 1 (historische dorpskernen): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden dieper dan 30 cm.
- Waarde – Archeologie 2 (oude woongronden en gebieden met een hoge archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm.
- Waarde – Archeologie 3 (gebied met middelmatige archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm.

- Waarde – Archeologie 5 (gebied met lage archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden groter dan 5.000 m² en dieper dan 100 cm.

Beleidscategorie AWG 4 is vertaald in de bestemming 'Waarde – Archeologie 1', categorie AWG 5 en AWW 6 zijn vertaald in de bestemming 'Waarde – Archeologie 2', categorie AWW 8 is vertaald in de bestemming 'Waarde – Archeologie 3' en categorie AWW 9 is vertaald in de bestemming 'Waarde – Archeologie 5'. De bestemming 'Waarde – Archeologie 4' is niet opgenomen, omdat er een tussenliggende categorie is, die niet in het plangebied voorkomt.

4.2 Ontwikkelingen

In voorliggend bestemmingsplan zijn enkele ontwikkelingen opgenomen. De uitbreidingslocatie Herwijnen-Oost is door middel van een bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Daarnaast betreffen het enkele locaties waarvoor de procedure is gestart voordat voorliggend plan als ontwerp ter inzage is gelegd. Tevens zijn twee locaties opgenomen waarvoor geen afzonderlijke procedure wordt doorlopen

4.2.1 Herwijnen Oost

De uitbreidingslocatie Herwijnen Oost maakt deel uit van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan. Om woningbouw op deze locatie mogelijk te maken, is op 11 januari 2007 het bestemmingsplan 'Herwijnen Oost' vastgesteld door de gemeenteraad. In het bestemmingsplan 'Herwijnen Oost' was voor het westelijk deel van de ontwikkelingslocatie voorzien in een directe bouwtitel. Voor het oostelijk deel van de locatie waren twee uit te werken bestemmingen opgenomen: één ten behoeve van de realisering van woningen en één ten behoeve van de realisering van woningen en zorgvoorzieningen.

Inmiddels is gestart met de realisering van woningen in het westelijk deel van Herwijnen Oost. Voor het merendeel van de nieuwe woningen is inmiddels een bouwvergunning verleend. Zodoende is dit gedeelte van de nieuwe woonbuurt als 'bestaande situatie' opgenomen in voorliggend bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn voor de nieuwe woningen passende bestemmingen en bouwvlakken opgenomen.

Voor het oostelijk deel van Herwijnen Oost is aangesloten bij de uit te werken bestemmingen die in het vigerende bestemmingsplan 'Herwijnen Oost' zijn opgenomen. In het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' zijn daarom de bestemmingen 'Uit te werken wonen' en 'Uit te werken maatschappelijk' opgenomen. Voorliggend bestemmingsplan biedt daardoor dezelfde mogelijkheden als het bestemmingsplan 'Herwijnen Oost'.

4.2.2 Waaldijk 78-84

Aan de Waaldijk 78-84 in Kerkeneind zijn drie woningen aanwezig. In het vigerende bestemmingsplan waren deze woningen opgenomen met de bestemming bedrijf, terwijl in werkelijkheid alleen de werkplaats bij Waaldijk 82 in gebruik was als bedrijf. Daarnaast bestaat het voornemen de woning op nummer 84 aan de achterzijde uit te breiden.

De gewenste verbouw en uitbreiding is in lijn met de huidige bebouwing en vanaf de weg niet te zien. In totaal wordt er 31 m² gesloopt en 67 m² herbouwd.

Dit komt neer op een toename van 36 m² bebouwingsoppervlakte. Door de uitbreiding verandert er niets in het gebruik als woning, zodat er geen verslechtering van de situatie optreedt.

Voor de sloop en nieuwbouw is een flora- en faunaonderzoek en het benodigde vervolgonderzoek naar vleermuizen uitgevoerd. De conclusie is dat verstoring van broedvogels voorkomen moet worden. In een advies van Adviesbureau Mertens, dat als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen, is aangegeven dat een deskundige op het gebied van vogels kan worden betrokken bij de reconstructie om te bepalen wanneer het broedseizoen start en eindigt en kan aangeven welke handelingen storend zijn. Voor de huismus wordt daarnaast aanbevolen om vervangende nestlocaties te plaatsen.

In voorliggend bestemmingsplan heeft Waaldijk 78-84 de bestemming 'Wonen - 3' gekregen met een bouwvlak om de bestaande bebouwing en de geplande uitbreiding. Voor deze ontwikkeling is geen afzonderlijke procedure doorlopen.

4.2.3 Bommelweg 6

Bommelweg 6 betreft een onbebouwd perceel, kadastraal bekend als Herwijnen sectie U nummer 1072, gelegen tussen Bommelweg 4 en 8. De oppervlakte van het perceel is circa 1.000 m². De ontwikkeling betreft het bouwen van een vrijstaande woning. De woning heeft een bouwlaag met kap met een goothoogte van circa 3,5 m en een bouwhoogte van circa 9 m. Bij de woning wordt een vrijstaand bijgebouw gebouwd met een goothoogte van 3 m en een bouwhoogte van 5 m. Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is een procedure voor een omgevingsvergunning doorlopen. De omgevingsvergunning is verleend op 28 februari 2011.

De woning wordt in voorliggend bestemmingsplan opgenomen met de bestemming 'Wonen - 1', met een bouwvlak ter plaatse van de toekomstige woning. De woning krijgt een goot- en bouwhoogte van 4,5 m en 8,5 m. Het achtererf waar het bijgebouw wordt gerealiseerd krijgt een erfaanduiding.

4.2.4 Korshof 10

Korshof 10 betreft een onbebouwd perceel tussen Korshof 8 en 12, kadastraal bekend Herwijnen sectie U nummer 273. Het perceel heeft een oppervlakte van circa 475 m². De eigenaar heeft het voornemen een vrijstaande woning en een bijgebouw te bouwen. De woning bestaat uit een bouwlaag met kap, met een goothoogte van 3,6 m en een bouwhoogte van 8,1 m. Het vrijstaande bijgebouw heeft een goothoogte van 3,6 m en een bouwhoogte van 6,3 m. Om de woning mogelijk te maken, is een bestemmingsplan opgesteld. Deze is vastgesteld op 30 juni 2011.

De woning wordt in voorliggend bestemmingsplan opgenomen met de bestemming 'Wonen - 1', met een bouwvlak ter plaatse van de toekomstige woning. De woning krijgt een goot- en bouwhoogte van 4,5 m en 8,5 m. Bij de woning wordt een erfaanduiding opgenomen met daarin een afwijkende goot- en bouwhoogte voor het bijgebouw.

4.2.5 Achterweg tussen 70 en 74

In het buurtschap Boveneind, op het perceel tussen Achterweg 70 en 74 bestaat het voornemen een nieuwe woning met bijgebouw te bouwen. Het plangebied betreft een onbebouwd perceel en is kadastraal bekend sectie U nummer 228. De nieuwe woning is een vrijstaande woning met een bouwlaag met kap. De woning heeft een goothoogte van 2,9 m en een bouwhoogte van 7,3 m. Het bijgebouw heeft een goothoogte van 2,7 m en een bouwhoogte van 6,2 m.

Ten behoeve van de ontwikkeling is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld en een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. De ruimtelijke onderbouwing met de bijbehorende onderzoeken maken deel uit van de bijlagen bij deze toelichting.

De woning wordt in voorliggend bestemmingsplan opgenomen met de bestemming 'Wonen – 1', met een bouwvlak ter plaatse van de toekomstige woning. Het bijgebouw krijgt een goot- en bouwhoogte van 3 m en 6,2 m.

4.2.6 Avondlicht

In de kern Herwijnen is zorgcentrum Avondlicht aanwezig. Avondlicht is bezig met sloop en nieuwbouw en heeft zodoende de gemeente verzocht een tijdelijk gebouw te plaatsen waarin de bewoners tijdelijk kunnen wonen. De tijdelijke bebouwing is aansluitend aan het hoofdgebouw van Avondlicht gebouwd. Inmiddels is de tijdelijke vergunning verstrekt en heeft Avondlicht de gemeente verzocht de tijdelijke unit op te nemen als definitief bouwwerk, omdat deze nodig is totdat de bouw is afgerond. De gemeente heeft ingestemd met dit verzoek, omdat het gebouw intensief wordt gebruikt door Avondlicht en noodzakelijk is voor de tijdelijke huisvesting van ouderen. Er is tussen de gemeente en Avondlicht een overeenkomst gesloten waarin afspraken zijn opgenomen over de sloop van de tijdelijke bebouwing en de overdracht van de grond.

In dit bestemmingsplan is de tijdelijke bebouwing binnen het bouwvlak van de bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen.

4.2.7 Gezondheidscentrum

Aan de Zworrelstraat 81 is een medisch centrum aanwezig. Dit medisch centrum wordt verbouwd en uitgebreid. Deze ontwikkeling is nodig voor de uitbreiding van de medische disciplines, de toenemende vraag naar zorgvoorziening in combinatie met de beperkte voorzieningen/ruimte op dit moment en behoefte aan efficiëntere en praktischer werkruimtes. Het gehele toekomstige gebouw bestaat uit één bouwlaag, voorzien van een platte afdekking. Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is op 3 mei 2011 een projectbesluit genomen voor het verbouwen en uitbreiden van een huisartsenpraktijk naar een gezondheidscentrum.

De ontwikkeling wordt in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt door de bestemming 'Maatschappelijk' uit te breiden en de toekomstige bebouwing binnen het bouwvlak op te nemen.

4.2.8 Breede Kampen 1

Aan Breede Kampen 1 is een twee-onder-één kapwoning aanwezig. De woning is gesitueerd op de hoek van de Breede Kampen en de Jacob de Jonghstraat. Het zijerf grenst daardoor aan openbaar gebied. Op grond van gemeentelijk beleid dient de erfaanduiding op 3 meter uit openbaar gebied te liggen, zodat bijgebouwen niet direct aan de openbare weg grenzen.

In het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning is een woninguitbreiding noodzakelijk. De uitbreiding is noodzakelijk voor de realisatie van een gelijkvloerse rolstoelgeschikte woningaanpassing voor een minderjarig kind. In de uitbreiding wordt een natte ruimte en een slaapkamer gerealiseerd. Het betreft een uitbreiding van circa 16 m². Gekozen is de uitbreiding te realiseren aan de zijkant van de woning, achter de bestaande schuur, omdat dit de meest wenselijke optie is. De uitbouw komt daardoor op 2,4 meter uit openbare gebied te liggen.

De woninguitbreiding wordt in voorliggend bestemmingsplan mogelijk gemaakt door de erfaanduiding bij de woning op 2,4 meter uit openbaar gebied te leggen in plaats van op 3 meter.

5 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

In dit hoofdstuk worden de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten behandeld. Het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is grotendeels een beheersplan met een conserverend karakter. De bestaande ruimtelijke en functionele structuur zijn vastgelegd. Op een aantal locaties worden daarnaast nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Voor de ontwikkeling van Herwijnen Oost geldt dat de noodzakelijke milieuaspecten reeds in het kader van het vastgestelde bestemmingsplan 'Herwijnen Oost' in beeld zijn gebracht. Ook de milieuaspecten voor de ontwikkelingslocatie Korshof 10 zijn reeds in het kader van een bestemmingsplan in beeld gebracht. De milieuaspecten van de ontwikkelingslocaties Bommelweg 6, Achterweg tussen 70 en 74 en Zworrelstraat 81 zijn in het kader van de ruimtelijke onderbouwing in beeld gebracht.

De uitbreiding van de woning aan de Waaldijk 84 is de enige ontwikkeling die direct mogelijk wordt gemaakt in voorliggend bestemmingsplan. Het aspect flora en fauna is reeds in paragraaf 4.2.2 aan bod gekomen. De overige milieuaspecten zijn niet relevant aangezien er niets verandert in gebruik als woning.

Gezien het overwegend conserverende karakter van het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is een groot aantal milieuhygiënische aspecten niet relevant en kan onderzoek achterwege blijven. Hierna wordt ingegaan op de aspecten milieuzonering, water en externe veiligheid. In de voorgaande hoofdstukken is het aspect archeologie behandeld. Overige aspecten, waaronder bodem, akoestiek en luchtkwaliteit, zijn niet relevant in het kader van dit beheersgerichte bestemmingsplan.

5.1 Bedrijven en milieuzonering

5.1.1 Algemeen

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

Milieuzonering is erop gericht een ruimtelijke scheiding aan te brengen tussen milieu-belastende en milieugevoelige activiteiten. Over het algemeen gebeurt dit door de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten via de planregels te koppelen aan een zogenaamde Staat van Bedrijfsactiviteiten (Lijst van bedrijven). In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'.

Voor woningen in een ‘gemengd gebied’ mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk.

Door het opnemen van een zonering en een Lijst van bedrijven kan op bestemmingsplanniveau worden voorzien in voldoende afstand tussen hinderproducerende en hindergevoelige functies (grofmazige toetsing). Wanneer daadwerkelijk sprake is van de vestiging van een nieuw bedrijf vindt in het kader van de milieuvergunning (of de algemene regelgeving op het gebied van milieuhinder) altijd een nadere (fijnmazige) toetsing plaats.

5.1.2 Bestemmingsplan ‘Kern Herwijnen’

De bedrijven die aanwezig zijn in het plangebied, zijn opgenomen in de bestemming ‘Bedrijf’. Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 en 2 (indicatieve hinderafstand van 10 tot 30 meter). In het algemeen geldt dat bedrijvigheid in deze categorieën goed inpasbaar is in de woonomgeving en dat hinder naar omringende woningen relatief eenvoudig is te voorkomen. De toelaatbaarheid van bedrijven is gekoppeld aan een Lijst van bedrijven. In de Lijst van bedrijven is een selectie gemaakt van toegestane bedrijven. Fysiek onmogelijke activiteiten (bijvoorbeeld railgebonden bedrijvigheid) en ongewenste functies als detailhandel en zelfstandige kantoren zijn uit de lijst gefilterd. Via ontheffing kan een bedrijf worden toegestaan dat niet voorkomt in de Lijst van bedrijven, maar naar aard en invloed op de omgeving gelijk is te stellen met de toegelaten milieucategorieën.

5.2 Watertoets

5.2.1 Beleid Waterschap Rivierenland

Het Waterbeheerplan van het Waterschap Rivierenland is in paragraaf 3.2.3 al aan bod gekomen. Bij de voorbereiding van bestemmingsplannen en projectbesluiten is tevens overleg met het waterschap verplicht.

De resultaten van dat overleg en een beschrijving van de wijze waarop rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het watersysteem, moeten in de toelichting vermeld staan. Waterschap Rivierenland blijft inzetten op een vroegtijdige inbreng van het waterbelang in alle vormen van ruimtelijke plannen en op uitbouw van de samenwerking met gemeenten op dit vlak.

Uitgangspunt bij de watertoets is het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve gevolgen voor het watersysteem (waterkeringen, wateren en grondwater) door ruimtelijke plannen en besluiten. Dergelijke plannen moeten minstens waterneutraal zijn en waar mogelijk ook waterpositief. De waterveiligheid, de waterkwaliteit en de waterkwantiteit mogen door de plannen niet achteruitgaan. Als dit redelijkerwijs niet mogelijk is, dienen de negatieve gevolgen te worden gecompenseerd. De besluitvorming over compensatie vindt gelijktijdig met de besluitvorming over het ruimtelijke plan of besluit plaats.

De compenserende maatregelen worden bij voorkeur binnen het plangebied genomen, om afwenteling naar andere gebieden te voorkomen.

De watertoetsen voor de ontwikkelingslocaties zijn in de ruimtelijke onderbouwingen en bestemmingsplannen ten behoeve van de ontwikkelingen opgenomen. Voorliggend bestemmingsplan maakt de ontwikkeling Herwijnen-Oost indirect mogelijk door middel van uit te werken bestemmingen en de uitbreiding van de woning aan de Waaldijk 84 wordt direct mogelijk gemaakt. Daarnaast kunnen binnen bepaalde bestemmingen mogelijkwerijs uitbreidingen van het verhard oppervlak plaatsvinden (bijvoorbeeld binnen de bestemming 'Maatschappelijk' of 'Groen').

In het kader van de ontwikkeling van Herwijnen Oost is een waterhuishoudingsplan opgesteld, waarin is berekend dat er twee retentievijvers moeten worden gerealiseerd, één met een oppervlakte van 1.670 m² en één met een oppervlakte van 870 m². Beide vijvers zijn reeds gerealiseerd en als water opgenomen op de verbeelding. Naast deze permanente retentievijvers is waterbergingscapaciteit nodig in de groene middenas van Herwijnen Oost. In deze groenzone kan in totaal voor 701 m³ water worden geborgen. Op de gronden van de uit te werken bestemmingen hoeft geen aanvullende waterberging te worden gerealiseerd.

Ten behoeve van de uitbreiding van de woning aan de Waaldijk 84 wordt er in totaal 31 m² gesloopt en 67 m² herbouwd. Dit komt neer op een toename van 36 m² bebouwingsoppervlakte. Dergelijke kleine plannen hebben slechts een minimaal effect op de waterhuishouding. Voor plannen met minder dan 500 m² extra verharding in stedelijk gebied is daarom geen compenserende waterberging vereist.

5.2.2 Keur

De Keur voor waterkeringen en wateren is een verordening van Waterschap Rivierland. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen, wateren en grondwater. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken en (grond)waterlichamen in stand te houden. Voor werkzaamheden in de nabijheid van een watergang of dijklichaam is een watervergunning in het kader van de Keur noodzakelijk. Omdat de bescherming van watergangen en dijken is geregeld in de Keur van het waterschap, zijn in voorliggend bestemmingsplan geen aanvullende bepalingen met betrekking tot de bescherming van waterbelangen opgenomen. Hierdoor wordt dubbele regelgeving voorkomen. Bovendien zou door tussentijdse aanpassingen van de Keur een situatie kunnen ontstaan waarin het bestemmingsplan (dat een looptijd heeft van 10 jaar) andere regels bevat dan de Keur.

5.2.3 Watergangen

De watergangen die van belang zijn voor de afvoer en berging van water in de kern zijn op de verbeelding opgenomen in de bestemming 'Water'. Binnen diverse andere bestemmingen is water zonder meer toegestaan, zodat het bestemmingsplan voldoende flexibiliteit biedt om invulling te geven aan het beleid van het waterschap en de gemeente op het gebied van water.

5.2.4 Waterkeringen

De Waaldijk is een primaire waterkering die bescherming biedt tegen het water van de Waal. Voor de Waaldijk is op de verbeelding een zone opgenomen met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Deze zone omvat zowel het dijklichaam zelf als de beschermingszone. De gronden met deze dubbelbestemming zijn primair bestemd als waterkering. Op de gronden mag niet worden gebouwd, tenzij ontheffing van het bestemmingsplan is verleend. Ontheffing kan alleen worden verleend als de belangen van de waterkering niet onevenredig worden geschaad. De beheerder van de waterkering (i.c. Waterschap Rivierenland) heeft hierbij een adviesrol.

Binnen de keurzone van de waterkering is de Keur van Waterschap Rivierenland van toepassing. Bij bepaalde activiteiten, zoals bouwen of het planten van bomen, moet een watervergunning worden aangevraagd. Geeft het Waterschap geen toestemming, dan kan de voorgenomen activiteit niet doorgaan. In de Keur zijn bepalingen opgenomen die gelden voor alle werken en werkzaamheden binnen deze bestemming (onder andere bouwen van tuinhuisjes, verbouwingen, graven van vijvers).

5.2.5 Riolering

Het rioolsysteem van de kern Herwijnen bestaat uit een overwegend gemengd rioolstelsel. Dit vormt het hoofdbemalingsgebied. Het zuidwestelijk gelegen gebied rondom Rij- en Uitweg/Molenstraat vormt een stuwgebied dat loost op het hoofdbemalingsgebied. Dit gebied heeft een gemengde riolering. Vanuit onderbemalingsgebied Meerenburg (verbeterd gescheiden stelsel) en enkele clusters in het buitengebied die zijn voorzien van mechanische riolering, wordt ook geloosd op het hoofdbemalingsgebied. In de kern is tussen Achterweg 9 en 11 een bergbezinkleiding aangelegd waarop een gedeelte van de Achterweg is afgekoppeld van de riolering. Het hemelwater in dit deel wordt als gevolg daarvan niet meer op de gemengde riolering geloosd, maar via de bergbezinkleiding afgevoerd naar het grondwater. Voor de komende jaren wordt in totaal 2,5 ha verhard oppervlak afgekoppeld van de riolering om aan de basisinspanning te kunnen voldoen. Dit houdt in dat de vuiluitworp via riooloverstorten met 50% wordt gereduceerd. Naast de riolering is de kern voorzien van een redelijk uitgebreide drainagesysteem om de grondwateroverlast te minimaliseren.

Binnen het plangebied bevindt zich een aantal rioolpersleidingen. Aan de westzijde van de kern Herwijnen ligt een rioolwaterpersleiding van waterschap Rivierenland. Deze leiding loopt globaal vanaf de Achterweg langs de westzijde van de kern Herwijnen en vervolgens parallel aan de Graaf Reinaldweg (N830) naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie in Haaften (gemeente Neerijnen). De rioolpersleidingen zijn, inclusief beschermingszone, als dubbelbestemming opgenomen op de verbeelding.

5.2.6 Maatregelen gemeentelijk waterplan

In het gemeentelijk waterplan is per kern kort aangegeven welke maatregelen de belangrijkste knelpunten aanpakken. In de kern Herwijnen is nauwelijks oppervlaktewater aanwezig. De aanwezige waterlopen liggen aan de rand van de kern, en hebben een belangrijke waterafvoerende functie.

Op ecologie scoren de watergangen ook niet goed. Het centrum van Herwijnen ontwaart slecht. Verder is afvoer van kwelwater in de winter een probleem. De meeste maatregelen zijn gericht op het verbeteren van de doorstroming en afvoer van water. Dan gaat het om het verbreden van bestaande sloten of in één geval het aanleggen van een extra watergang, en het verkennen van mogelijkheden voor natuurvriendelijke oevers. Zoveel mogelijk wordt geprobeerd om bij herinrichting in het stedelijke gebied een betere ontwatering van het gebied te realiseren. De watergang aan de westzijde van de kern heeft een te smal profiel. Bij toekomstige uitbreidingsplannen dient rekening gehouden te worden met verbreding van deze watergang.

Voor de afvoer van Herwijnen-Oost wordt een extra watergang gegraven. Daarnaast worden de mogelijkheden verkend voor slootverbreding en natuurvriendelijke oevers en moet er onderzoek gedaan worden naar het verbeteren van de aan- en afvoer van de watergang aan de oostzijde van de Achterweg.

5.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personen-dichtheid kunnen om onderzoek vragen. In paragraaf 3.3.6 is het beleid van de gemeente Lingewaal met betrekking tot externe veiligheid weergegeven.

Transport van gevaarlijke stoffen

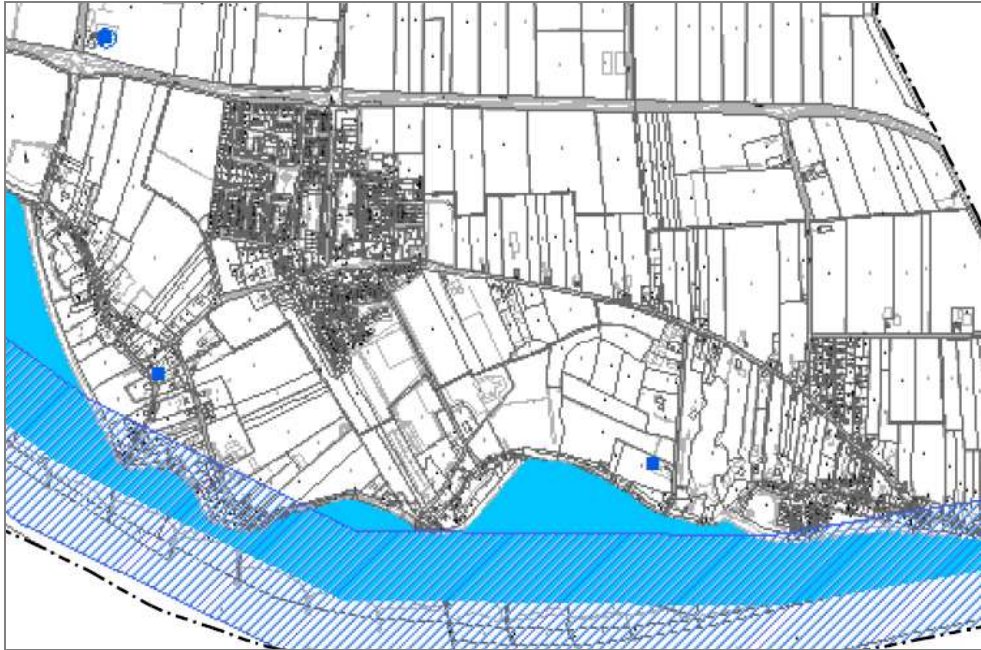
Voor het plangebied 'Kern Herwijnen' is uitsluitend het transport van gevaarlijke stoffen over de Waal van belang. Het transport van gevaarlijke stoffen over de wegen in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied is zodanig beperkt, dat dit niet relevant is.

Momenteel wordt op rijksniveau gewerkt aan een Basisnet Water, waarin de risicosituatie rond de (rijks)vaarwegen en de ruimtelijke consequenties hiervan in beeld worden gebracht. In de periode tot vaststelling van het Basisnet Water geldt het overheidsbeleid zoals vastgelegd in de (geactualiseerde) Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire Rnvgs), waarin wordt voorgesorteerd op de risicobenadering van het Basisnet.

Voor binnenvaarwegen die deel uitmaken van het Basisnet Water is in de Circulaire Rnvgs onderscheid gemaakt in 'rode' en 'zwarte' vaarwegen. Op zowel de rode als de zwarte vaarwegen worden veel brandbare stoffen getransporteerd. Op de 'zwarte' vaarwegen wordt uitsluitend gebruik gemaakt van binnenvaartschepen.

Op de 'rode' vaarwegen wordt ook gebruik gemaakt van zeeschepen. Zowel voor de 'rode' als de 'zwarte' vaarwegen worden in het Basisnet lijnen vastgesteld die vrijwel overeenkomen met de rand van de vaarweg. Deze lijnen gelden als risicolijn waar het plaatsgebonden risico (PR) niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Het gevolg hiervan is dat bij geen van de vaarwegen sprake zal zijn van een PR 10^{-6} -contour die buiten de rand van de vaarweg ligt.



Uitsnede Risicokaart gemeente Lingewaal

De Waal is aangemerkt als een 'zwarte' vaarweg. Een toetsing aan het PR is niet nodig, aangezien de PR 10^{-6} -contour niet buiten de rand van de vaarweg en dus niet binnen het plangebied van dit bestemmingsplan ligt. Voor bestemmingsplannen kan een toetsing van het groepsrisico (GR) echter wel nodig zijn. In de risicoatlas hoofdvaarwegen Nederland (2003) is voor de vaarwegen het groepsrisico in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat het groepsrisico langs vrijwel alle vaarwegen (ruimschoots) onder de oriënterende waarde ligt, met uitzondering van een aantal locaties langs de Nieuwe Maas. Ook in de eindrapportage voor het Basisnet Water (2008) wordt geconcludeerd dat het groepsrisico over het algemeen niet boven de oriënterende waarde ligt. Voorliggend bestemmingsplan maakt daarnaast geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk op korte afstand van de rivier, zodat van een significante verhoging van het groepsrisico geen sprake is. Conform de Circulaire Rnvgs hoeven in dat geval geen maatregelen te worden genomen.

6 Juridische planopzet

6.1 Plansystematiek

Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. Voor wat betreft de systematiek van de juridische regeling is aansluiting gezocht bij het gemeentelijk handboek.

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van gronden en gebouwen in de kern Herwijnen en de buurtschappen Benedeneind, Kerkeneind en Boveneneind. Het bestemmingsplan is gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft daarom een conserverend karakter. Het bestemmingsplan maakt één nieuwe ontwikkeling mogelijk.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot zeer globaal. Omdat het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is gericht op het vastleggen van de bestaande situatie, is een vrij gedetailleerde systematiek gekozen. Voor de bestaande situatie is de vigerende planologische situatie (vigerende bestemmingsplan en eventuele afwijkings- en wijzigingsbesluiten) als uitgangspunt genomen. Hierbij is conform het gemeentelijke handboek de best passende regeling uitgekozen. Daar waar het feitelijke gebruik afwijkt van het vigerende bestemmingsplan, is gekozen voor het feitelijke gebruik.

Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen binnen het onderhavige bestemmingsplan.

6.2 De bestemmingen

6.2.1 Agrarisch

Gebruik

Agrarische bedrijven met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering hebben de bestemming 'Agrarisch'. Op de gronden is daarnaast, ter plaatse van de betreffende aanduiding, het wonen in een bedrijfswoning toegestaan.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast krijgen de bedrijven beperkte uitbreidingsmogelijkheden (20%) buiten het bouwvlak, waarbij aanvullende regels zijn opgenomen.

Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen die worden gebouwd binnen het bouwvlak. Voor bedrijfswoningen en daarbij behorende bijgebouwen zijn aparte bouwregels opgenomen.

6.2.2 Agrarisch met waarden

Gebruik

Agrarische bedrijven met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Tevens zijn de gronden bedoeld ter bescherming, herstel en opbouw van landschappelijke waarden. Op de gronden is daarnaast, ter plaatse van de betreffende aanduidingen, het wonen in een bedrijfswoning en aan agrarisch gerelateerde detailhandel toegelaten.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast krijgen de bedrijven beperkte uitbreidingsmogelijkheden (20%) buiten het bouwvlak, waarbij aanvullende regels zijn opgenomen. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen die worden gebouwd binnen het bouwvlak. Voor bedrijfswoningen en daarbij behorende bijgebouwen zijn aparte bouwregels opgenomen.

6.2.3 Bedrijf

Gebruik

Binnen deze bestemming zijn bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Lijst van bedrijven toegestaan, met uitzondering van geluidzoneringsplichtige inrichtingen. Tevens is productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen toegestaan. Ter plaatse van de betreffende aanduidingen zijn het wonen in een bedrijfswoning, een garagebedrijf, een kunststofverwerkend bedrijf en een bedrijf ten behoeve van vleesverwerkende industrie, toegelaten.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast krijgen de bedrijven beperkte uitbreidingsmogelijkheden (20%) buiten het bouwvlak, waarbij aanvullende regels zijn opgenomen. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen die worden gebouwd binnen het bouwvlak.

Afwijking gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan voor bedrijfsactiviteiten in een hogere categorie of bedrijfsactiviteiten die niet voorkomen op de Lijst van bedrijven.

6.2.4 Bedrijf - Nutsvoorziening

Gebruik

Binnen deze bestemming zijn bedrijfsactiviteiten in de vorm van voorzieningen van openbaar nut toegestaan.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen.

6.2.5 Bos**Gebruik**

Deze gronden zijn bestemd voor bos en bebossing.

Bouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn wel toegestaan tot een hoogte van 1 meter.

6.2.6 Centrum**Gebruik**

Binnen deze bestemming zijn diverse functies toegestaan: detailhandel, bedrijven, voor zover genoemd in de milieucategorieën 1 en 2 van de Lijst van bedrijven, dienstverlening, kantoren, horeca, categorie 1 en 2, en wonen.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast krijgen de diverse functies beperkte uitbreidingsmogelijkheden (20%) buiten het bouwvlak, waarbij aanvullende regels zijn opgenomen. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen die worden gebouwd binnen het bouwvlak.

6.2.7 Detailhandel**Gebruik**

Deze gronden zijn bestemd voor detailhandel, met uitzondering van een supermarkt. Ter plaatse van de betreffende aanduiding is wonen toegelaten.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast krijgen de detailhandelsvestigingen beperkte uitbreidingsmogelijkheden (20%) buiten het bouwvlak, waarbij aanvullende regels zijn opgenomen. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen die worden gebouwd binnen het bouwvlak.

6.2.8 Groen**Gebruik**

Deze gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, paden en speelvoorzieningen. Ter plaatse van de aanduiding 'waterberging' zijn de gronden tevens bestemd voor waterbergingsvoorzieningen.

Bouwen

Op of in deze gronden mogen uitsluitend gronden ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd. De maximale bouwhoogte en oppervlakte zijn in de regels opgenomen.

6.2.9 Maatschappelijk**Gebruik**

Binnen deze bestemming is het uitoefenen van activiteiten gericht op sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening toegelaten, evenals wonen ter plaatse van de betreffende aanduiding.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast krijgen de maatschappelijke functies beperkte uitbreidingsmogelijkheden (20%) buiten het bouwvlak, waarbij aanvullende regels zijn opgenomen. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen die worden gebouwd binnen het bouwvlak.

6.2.10 Sport**Gebruik**

Binnen deze bestemming is het uitoefenen van sportactiviteiten toegelaten, met de daarbij behorende voorzieningen zoals een kantine.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Daarnaast krijgen de sportvoorzieningen beperkte uitbreidingsmogelijkheden (20%) buiten het bouwvlak, waarbij aanvullende regels zijn opgenomen. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor gebouwen die worden gebouwd binnen het bouwvlak.

6.2.11 Verkeer**Gebruik**

Deze gronden zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, voet- en rijwielpaden, parkeervoorzieningen, bermen en beplanting, straatmeubilair, (voorzieningen voor) ambulante detailhandel, waterhuishoudkundige voorzieningen, een duiker ter plaatse van de betreffende aanduiding oeververbindingen (bruggen), en voorzieningen van algemeen nut.

Bouwen

Op of in deze gronden mogen uitsluitend gronden ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd. De maximale bouwhoogte en oppervlakte zijn in de regels opgenomen.

6.2.12 Verkeer - Verblijfsgebied

Gebruik

Deze gronden zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie, voet- en rijwielpaden, parkeervoorzieningen, bermen en beplanting, straatmeubilair, (voorzieningen voor) ambulante detailhandel, waterhuishoudkundige voorzieningen, een duiker en garages ter plaatse van de betreffende aanduidingen, oeververbindingen (bruggen), evenementen, terrassen, en voorzieningen van algemeen nut.

Bouwen

Op of in deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut en garages worden gebouwd. De maximale bouwhoogte en oppervlakte zijn in de regels opgenomen.

6.2.13 Water

Gebruik

Binnen deze bestemming is water en bijbehorende voorzieningen toegelaten, met daaraan ondergeschikt groenvoorzieningen en kruisingen en overbruggingen ten behoeve van het verkeer.

Bouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn wel toegestaan tot een hoogte van 5 meter.

6.2.14 Wonen

Gebruik

Deze gronden zijn bestemd voor wonen in vrijstaande, twee-aaneengebouwde, gescheiden en/of aaneengebouwde woningen, al dan niet in combinatie met de uitoefening van een beroep aan huis of bedrijf aan huis zoals opgenomen in milieucategorie 1 van de Lijst van bedrijven.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen dat bouwvlak worden gebouwd. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor hoofdgebouwen. Bijgebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak en ter plaatse van de aanduiding 'erf'. In de regels is de maximale gezamenlijke oppervlakte opgenomen, evenals de maximale goot- en bouwhoogte. Aan de voorgevel mag een erker worden gebouwd, waarvoor maatvoeringseisen zijn opgenomen.

6.2.15 Wonen - 1

Gebruik

Deze gronden zijn bestemd voor wonen in vrijstaande woningen, al dan niet in combinatie met de uitoefening van een beroep aan huis of bedrijf aan huis zoals opgenomen in milieucategorie 1 van de Lijst van bedrijven. Een kantoor is toegestaan ter plaatse van de betreffende aanduiding.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen dat bouwvlak worden gebouwd. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor hoofdgebouwen. Bijgebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak en ter plaatse van de aanduiding 'erf'. In de regels is de maximale gezamenlijke oppervlakte opgenomen, evenals de maximale goot- en bouwhoogte. Aan de voorgevel mag een erker worden gebouwd, waarvoor maatvoeringseisen zijn opgenomen.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de aanduiding voor kantoor te verwijderen indien de activiteit gedurende een half jaar is beëindigd en er geen redenen zijn om aan te nemen dat de activiteit op korte termijn wordt voortgezet.

6.2.16 Wonen - 2

Gebruik

Deze gronden zijn bestemd voor wonen in twee-aaneengebouwde en/of geschakelde woningen, al dan niet in combinatie met de uitoefening van een beroep aan huis of bedrijf aan huis zoals opgenomen in milieucategorie 1 van de Lijst van bedrijven. Dienstverlening, detailhandel en zaalaccommodatie zijn toegestaan ter plaatse van de betreffende aanduiding.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen dat bouwvlak worden gebouwd. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor hoofdgebouwen. Bijgebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak en ter plaatse van de aanduiding 'erf'.

In de regels is de maximale gezamenlijke oppervlakte opgenomen, evenals de maximale goot- en bouwhoogte. Aan de voorgevel mag een erker worden gebouwd, waarvoor maatvoeringseisen zijn opgenomen.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de aanduiding dienstverlening, detailhandel en/of zaalaccommodatie te verwijderen indien de activiteit gedurende een half jaar is beëindigd en er geen redenen zijn om aan te nemen dat de activiteit op korte termijn wordt voortgezet.

6.2.17 Wonen - 3

Gebruik

Deze gronden zijn bestemd voor wonen in aaneengesloten woningen, al dan niet in combinatie met de uitoefening van een beroep aan huis of bedrijf aan huis zoals opgenomen in milieucategorie 1 van de Lijst van bedrijven. Een atelier is toegestaan ter plaatse van de betreffende aanduiding.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen dat bouwvlak worden gebouwd. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor hoofdgebouwen. Bijgebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak en ter plaatse van de aanduiding 'erf'. In de regels is de maximale gezamenlijke oppervlakte opgenomen, evenals de maximale goot- en bouwhoogte. Aan de voorgevel mag een erker worden gebouwd, waarvoor maatvoeringseisen zijn opgenomen.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de aanduiding voor atelier te verwijderen indien de activiteit gedurende een half jaar is beëindigd en er geen redenen zijn om aan te nemen dat de activiteit op korte termijn wordt voortgezet.

6.2.18 Wonen - 4

Gebruik

Deze gronden zijn bestemd voor wonen in gestapelde woningen, al dan niet in combinatie met de uitoefening van een beroep aan huis of bedrijf aan huis zoals opgenomen in milieucategorie 1 van de Lijst van bedrijven.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen dat volledig mag worden bebouwd. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen dat bouwvlak worden gebouwd. Daarnaast is op de verbeelding de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen voor hoofdgebouwen. Bijgebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak. In de regels is de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen.

6.2.19 Wonen - 6

Gebruik

Deze gronden zijn bestemd voor woonwagengstandplaatsen, al dan niet in combinatie met de uitoefening van een beroep aan huis of bedrijf aan huis zoals opgenomen in milieucategorie 1 van de Lijst van bedrijven.

Bouwen

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen waarbinnen de woonwagens mogen worden gebouwd. In de regels zijn aanvullende eisen opgenomen. Bijgebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak. In de regels is de maximale oppervlakte opgenomen, evenals de maximale goot- en bouwhoogte.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Wonen – 3' ten behoeve van maximaal 6 woningen.

6.2.20 Uit te werken maatschappelijk**Gebruik**

Deze gronden zijn bestemd voor wonen al dan niet in combinatie met zorgdoeleinden, zorgdoeleinden niet in combinatie met wonen, nutsvoorzieningen en waterretentievoorzieningen.

Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken deze bestemming uit met inachtneming van de uitwerkingsregels. Maximaal 50 (zorg)woningen zijn toegestaan. Er zijn maatvoeringseisen opgenomen voor hoofdgebouwen in de vorm van woningen en gebouwen ten behoeve van zelfstandige zorgdoeleinden.

Bouwen

Op de gronden mag uitsluitend worden gebouwd in overeenstemming met een door burgemeester en wethouders uitgewerkt plan dat van kracht is geworden. Zolang een uitwerkingsplan nog niet van kracht is, kan slechts worden gebouwd in overeenstemming met een ontwerp uitwerkingsplan dat ter visie heeft gelegen en waartegen geen zienswijzen zijn ingebracht.

6.2.21 Uit te werken wonen**Gebruik**

Deze gronden zijn bestemd voor wonen al dan niet in combinatie met de uitoefening van een beroep aan huis of bedrijf aan huis zoals opgenomen in milieucategorie 1 van de Lijst van bedrijven, en bijbehorende voorzieningen.

Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken deze bestemming uit met inachtneming van de uitwerkingsregels. Tussen de 35 en 65 woningen zijn toegestaan. Er zijn maatvoeringseisen opgenomen voor hoofdgebouwen in de vorm van woningen.

Bouwen

Op de gronden mag uitsluitend worden gebouwd in overeenstemming met een door burgemeester en wethouders uitgewerkt plan dat van kracht is geworden. Zolang een uitwerkingsplan nog niet van kracht is, kan slechts worden gebouwd in overeenstemming met een ontwerp uitwerkingsplan dat ter visie heeft gelegen en waartegen geen zienswijzen zijn ingebracht.

6.2.22 Leiding - Riool

Gebruik

Deze gronden zijn mede bestemd voor een rioolleiding.

Bouwen

Bouwen ten behoeve van de andere geldende bestemming is niet toegestaan. Ten behoeve van de rioolleiding mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen om ten behoeve van de andere geldende bestemming te bouwen, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de rioolleiding, en vooraf advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Het is verboden zonder een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren. Een omgevingsvergunning kan verleend worden, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de rioolleiding, en vooraf advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder.

6.2.23 Waarde - Archeologie 1

Gebruik

Deze gronden zijn mede bestemd voor bescherming van archeologische waarden.

Bouwen

Bouwen ten behoeve van de andere bestemming is toegestaan tot een diepte van 30 cm onder maaiveld. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouwregels, indien de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren. Werkzaamheden tot een diepte van 30 cm zijn niet omgevingsvergunningplichtig. Een omgevingsvergunning kan verleend worden, indien de archeologische waarden door de activiteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming geheel of gedeeltelijk te doen vervallen.

6.2.24 Waarde - Archeologie 2

Gebruik

Deze gronden zijn mede bestemd voor bescherming van archeologische waarden.

Bouwen

Bouwen ten behoeve van de andere bestemming is toegestaan tot een diepte van 30 cm onder maaiveld, of een nieuw te bebouwen oppervlak van minder dan 100 m².

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouwregels, indien de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Het is verboden zonder een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren. Werkzaamheden tot een diepte van 30 cm, of een oppervlakte tot 100 m², zijn niet omgevingsvergunningplichtig. Een omgevingsvergunning kan verleend worden, indien de archeologische waarden door de activiteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming geheel of gedeeltelijk te doen vervallen.

6.2.25 Waarde - Archeologie 3

Gebruik

Deze gronden zijn mede bestemd voor bescherming van archeologische waarden.

Bouwen

Bouwen ten behoeve van de andere bestemming is toegestaan tot een diepte van 30 cm onder maaiveld, of een nieuw te bebouwen oppervlak van minder dan 500 m². Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouwregels, indien de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Het is verboden zonder een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren. Werkzaamheden tot een diepte van 30 cm, of een oppervlakte tot 500 m², zijn niet omgevingsvergunningplichtig.

Een omgevingsvergunning kan verleend worden, indien de archeologische waarden door de activiteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming geheel of gedeeltelijk te doen vervallen.

6.2.26 Waarde - Archeologie 5**Gebruik**

Deze gronden zijn mede bestemd voor bescherming van archeologische waarden.

Bouwen

Bouwen ten behoeve van de andere bestemming is toegestaan tot een diepte van 30 cm onder maaiveld, of een nieuw te bebouwen oppervlak van minder dan 5.000 m². Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouwregels, indien de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden

Het is verboden zonder een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren. Werkzaamheden tot een diepte van 30 cm, of een oppervlakte tot 5.000 m², zijn niet omgevingsvergunningplichtig. Een omgevingsvergunning kan verleend worden, indien de archeologische waarden door de activiteiten niet onevenredig worden geschaad. De aanvrager moet een archeologisch rapport overleggen, en er wordt advies ingewonnen bij de archeologisch deskundige.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming geheel of gedeeltelijk te doen vervallen.

6.2.27 Waterstaat - Waterkering

Gebruik

Deze gronden zijn mede bestemd voor mede bestemd voor het onderhoud en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering.

Bouwen

Bouwen ten behoeve van de andere geldende bestemming is niet toegestaan. Ten behoeve van de waterkering mogen geen gebouwen worden gebouwd. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen om ten behoeve van de andere geldende bestemming te bouwen, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de waterkering, en vooraf advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden

Het is verboden zonder een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren. Een omgevingsvergunning kan verleend worden, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de waterkering, en vooraf advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

7 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is een beheersplan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd. Het plan betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. De bestaande (legale) situatie is positief bestemd. Het bestemmingsplan bevat met uitzondering van enkele nieuwe ontwikkelingen geen nieuwe directe bouwmogelijkheden. Voor deze ontwikkelingen is met de betreffende partij een anterieure overeenkomst gesloten. Het opstellen van een exploitatieplan dan wel het sluiten van een anterieure overeenkomst met ontwikkelende partijen is verder niet aan de orde. Geconcludeerd kan worden dat voorliggend bestemmingsplan financieel uitvoerbaar is.

8 Procedures

8.1 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Kern Herwijnen' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. In de als bijlage opgenomen nota zijn de overlegreacties weergegeven en voorzien van een gemeentelijke reactie. Ook is aangegeven of en op welke wijze het bestemmingsplan is aangepast.

8.2 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Kern Herwijnen' heeft in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 16 september 2010 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan is daarnaast digitaal toegankelijk gemaakt. Op 11 oktober 2010 heeft een informatieavond plaats gevonden in Dorpshuis De Poort in Herwijnen.

Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder een inspraakreactie over het voorontwerpbestemmingsplan indienen. Gedurende deze termijn hebben 38 insprekers een reactie ingediend. De inspraakreacties zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de als bijlage opgenomen nota. In deze nota is aangegeven of de reactie heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

8.3 Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan 'Kern Herwijnen' heeft met ingang van 3 maart 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn 11 zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de als bijlage opgenomen nota. In deze nota is aangegeven of de reactie heeft geleid tot een wijziging van het bestemmingsplan.