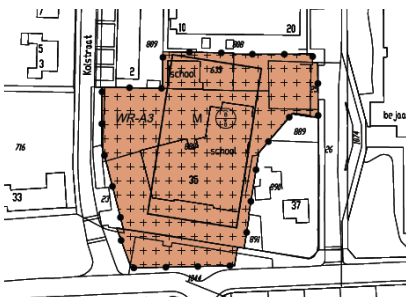


Bestemmingsplan

Brede school te Herwijnen

Gemeente Lingewaal



Bestemmingsplan

Brede school te Herwijnen

Gemeente Lingewaal

Toelichting

Bijlagen

Regels

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Vastgesteld:

5 maart 2015

Projectgegevens:

TOE02-0252880-01A

REG02-0252880-01A

TEK02-0252880-01A

Identificatienummer:

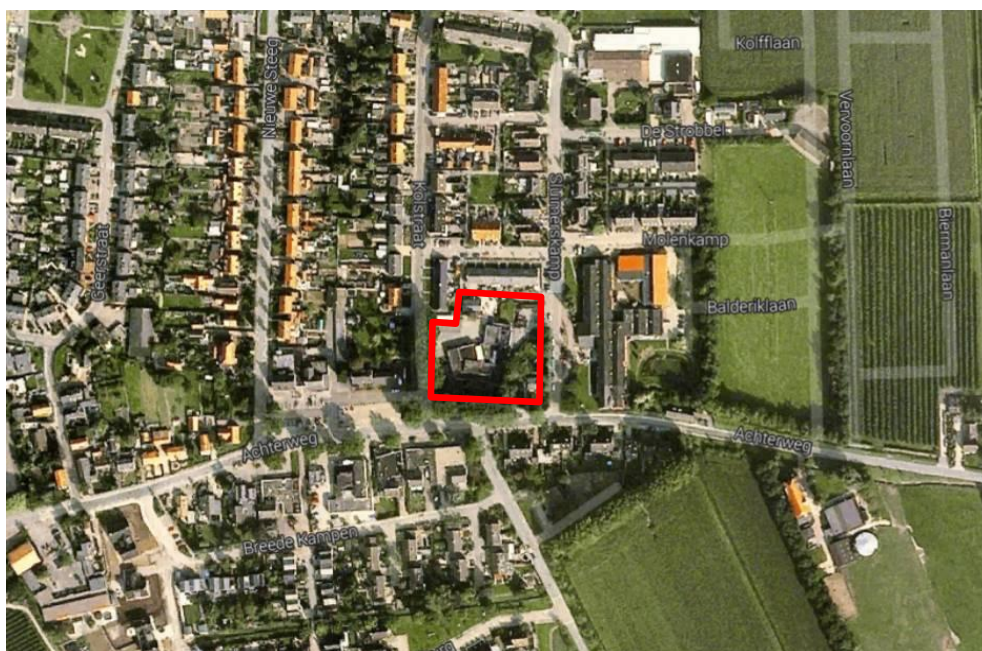
NL.IMRO.0733.BpHwnAchterweg35-VA01

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Bij het plan behorende stukken	1
1.4	Vigerend bestemmingsplan	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Bestaande situatie	3
2.1	Algemeen	3
2.2	Ruimtelijke structuur	3
2.3	Functionele structuur	4
3	Beleidskader	5
3.1	Provinciaal en regionaal beleid	5
3.2	Gemeentelijk beleid	7
4	Planbeschrijving	9
4.1	Het initiatief	9
4.2	Bouwplan	9
4.3	Verkeer en parkeren	10
5	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	11
5.1	Geluidhinder	11
5.2	Luchtkwaliteit	12
5.3	Bedrijven en milieuzonering	13
5.4	Bodem	14
5.5	Archeologie en cultuurhistorische waarden	14
5.6	Water	16
5.7	Flora en fauna	18
5.8	Externe veiligheid	19
5.9	Kabels en leidingen	21
5.10	(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling	21
6	Juridische planopzet	23
6.1	Inleiding	23
6.2	Opbouw van de regels	23
6.3	De bestemmingen	24
7	Economische uitvoerbaarheid	25
7.1	Uitvoerbaarheid	25
7.2	Kostenverhaal	25
8	Overleg en inspraak	27
8.1	Vooroverleg	27
8.2	Zienswijzen	27
8.3	Vaststelling	27

Bijlage

- Bijlage 1 Akoestisch onderzoek stemgeluid nieuwe brede school Herwijnen
 Bijlage 2 Quickscan flora en fauna Brede school te Herwijnen



Ligging en begrenzing plangebied (Google Maps 2014)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Lingewaal is voornemens om de school op het perceel Achterweg 35 in Herwijnen te herontwikkelen en een brede school te realiseren. Een brede school is een samenwerkingsverband tussen partijen die zich bezighouden met opgroeiende kinderen (0-12) dus tussen basisonderwijs, kinderopvang, peuterspeelzaal, consultatiebureaus, sport, welzijn, cultuur, bibliotheek en andere instellingen. Het project vloeit voort uit het Manifest van Lingewaal (manifestregel 7), waarin het in stand houden van de basisvoorzieningen in de kernen één van de pijlers is. Ook geeft het Manifest duidelijk aan dat de gemeente ruimte wil bieden om de invulling van dergelijke voorzieningen op interactieve wijze tot stand te laten komen.

Architectenbureau Loor en Verkuil is begin 2014 gestart met de eerste schetsen en ontwerpen voor de brede school in Herwijnen. Delen van het gebouw worden gesloopt en delen worden hergebruikt. Een veilige omgeving is hierbij erg belangrijk.

De voorgenomen ontwikkeling past echter niet binnen het voor het plangebied vigerende bestemmingsplan. Om de ontwikkelingen toch mogelijk te maken, is voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in een adequate juridisch planologische regeling voor de toegestane bebouwing en het toegestane gebruik in het plangebied.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt centraal in de kern Herwijnen, op het perceel Achterweg 35. Het perceel wordt aan de noordzijde begrensd door de woningen aan de Kolstraat en aan de westzijde door de Kolstraat zelf. In het oosten van het plangebied wordt de begrenzing gevormd door de Sluimerskamp en het woonperceel Achterweg 37. Aan de overzijde van het Sluimerskamp bevindt zich Avondlicht, een centrum voor ouderen. De zuidelijke begrenzing wordt gevormd door de Achterweg. Ten westen van het plangebied bevindt zich het centrale dorpsplein met een aantal detailhandels- en horecavoorzieningen.

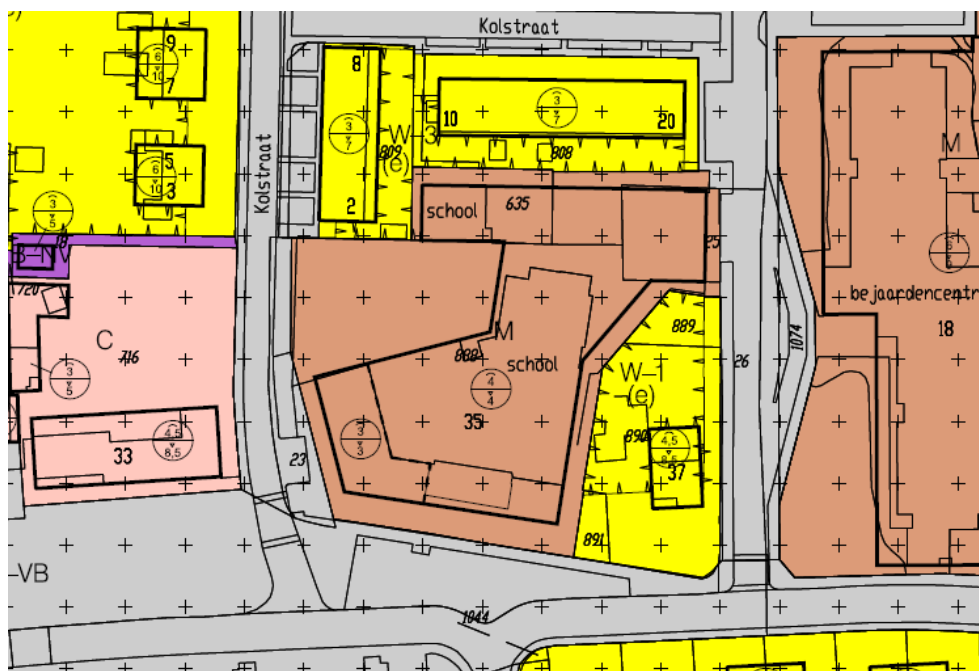
1.3 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie (onder)delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, regels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en voorliggende toelichting waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord worden. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Kern Herwijnen'. Dit bestemmingsplan is op 30 juni 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is de locatie bestemd als 'Maatschappelijk' met een bouwvlak en een maximale goot- en bouwhoogte van 4 meter en deels 3 meter.

Het voorgestane initiatief is niet mogelijk op basis van de geldende regels. In voorliggend bestemmingsplan is onderbouwd waarom een bestemmingsplanherziening aanvaardbaar is.



Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Kern Herwijnen'

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding volgt een hoofdstuk waarin de bestaande situatie beschreven is. Hoofdstuk 3 bevat een korte samenvatting van de relevante beleidstukken. In hoofdstuk 4 wordt de planopzet beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op de milieuhygiënische en planologische aspecten met betrekking tot de ontwikkeling. Hoofdstuk 6 bevat een uiteenzetting van de inhoud van de bestemmingsregeling. Hoofdstukken 7 en 8 bevatten respectievelijk de economische uitvoerbaarheid en een toelichting op de gevolgde procedures.

2 Bestaande situatie

2.1 Algemeen

Herwijnen maakt deel uit van de gemeente Lingewaal. Deze gemeente behoort tot de provincie Gelderland en ligt centraal in het land tussen de rivieren de Linge en de Waal. Een oude en goed bewaard gebleven afwisseling van halfopen komgebieden, met historische kernen op de oeverwallen en natuurgebieden langs de rivieren, vormen een uniek en aantrekkelijk samenspel. De sporen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie met zijn forten en oude dijkpatronen geven daar een extra dimensie aan. De kern Herwijnen ligt in het zuidelijk deel van de gemeente Lingewaal ten noorden van de Waal.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt ten oosten van het centrale dorpsplein aan de Achterweg 35 in de kern Herwijnen. Aan deze rechthoekige ruimte zijn detailhandel en horeca geconcentreerd. Op het perceel Achterweg 35 is de christelijke basisschool 'School met de Bijbel' gevestigd. Aan de Achterweg, die Herwijnen in oost-westelijke richting doorsnijdt, staan diverse andere grootschalige gebouwen, waaronder de kerk, nog een basisschool en Avondlicht: een centrum voor wonen, zorg en welzijn voor ouderen.

Rondom het dorpscentrum, zowel ten noorden als ten zuiden van de Achterweg, zijn woonbuurten gesitueerd. Deze planmatig opgezette woonbuurten hebben over het algemeen een eenvoudig patroon van rechte straten met een symmetrisch straatprofiel en bomen op de trottoirs. De bebouwing bestaat overwegend uit woningen met een bouwhoogte van één à twee bouwlagen met kap.



Basisschool School met de Bijbel

Het bestaande schoolgebouw bestaat uit één bouwlaag. De woningen aan de noord- en oostzijde van het plangebied bestaat uit één bouwlaag met een kap. Ook de gebouwen aan de zuid- en westzijde bestaan uit één bouwlaag.

2.2.1 Verkeer

De hoofdontsluiting van Herwijnen wordt gevormd door de Graaf Reinaldweg (N830), die langs de noordzijde van het dorp loopt. Binnen de kern wordt de hoofdverkeersstructuur gevormd door de oost-west gerichte Achterweg, waaraan het plangebied ligt, en de noord-zuid gerichte Nieuwe Steeg. Op de kruising van deze wegen bevindt zich het dorpsplein.

De Achterweg en de omliggende straten zijn recent heringericht, onder andere om de wateroverlast bij zware regenval te voorkomen. Bij de herinrichting van de Kolstraat is rekening gehouden met de uitgang van zowel de huidige school als de toekomstige brede school. Zo is er een zogenaamde “kiss&ride” zone aangebracht en is in het kader van de veiligheid gekozen om de Kolstraat éénrichtingsverkeer te maken.

De wegen rondom het plangebied hebben een 30 km/u-regime.

2.2.2 Groen en water

Het plangebied is aan drie zijden omringd door bomen en groen. In of nabij het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

2.3 Functionele structuur

Het plangebied bestaat uit de christelijke basisschool 'School met de Bijbel' met bijbehorend schoolplein. Rondom het plangebied bevinden zich woningen en ten westen van het plangebied, rondom het centrale plein, is een aantal detailhandels- en horecavoorzieningen aanwezig.

3 Beleidskader

3.1 Provinciaal en regionaal beleid

3.1.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

Op 9 juli 2014 is de Omgevingsvisie Gelderland door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. In de Omgevingsvisie 'Gelderland anders' zijn doelen benoemd met betrekking tot de versterking van de economische structuur en het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving. Naast de Omgevingsvisie is een Omgevingsverordening opgesteld, waarin de beleidsuitgangspunten uit de Omgevingsvisie zijn vertaald in concrete regels. De verordening wordt na de zomer vastgesteld. In de Omgevingsvisie wordt niet langer strikt vastgelegd wat wel en wat niet mag, maar is ruimte voor initiatieven in een veranderende omgeving. De hoofdthema's zijn:

- Dynamisch: economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie, bereikbaarheid;
- Mooi: natuur, landschap, cultuurhistorie, ruimtelijke kwaliteit;
- Divers: regionale diversiteit, andere werkwijze.

De Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie Gelderland in de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. In de Omgevingsvisie wordt een sterker accent gelegd op de stedelijke netwerken als economische kerngebieden van Gelderland. Zowel in de stedelijke gebieden als op het vitaal platteland ligt de focus voornamelijk op de kwaliteit van het bestaande. De regionale afspraken over wonen en werken blijven het uitgangspunt voor nieuwe ontwikkelingen. Bij nieuwbouw in het landelijk en stedelijk gebied is daarbij per geval een goede afweging van belang.

De provincie wil en durft hierin te variëren: grote ontwikkelingen dienen in principe in of dichtbij stedelijke gebieden plaatsvinden, maar kleinschaligere ontwikkelingen zijn ook in het landelijk gebied mogelijk, mits de ontwikkeling iets toevoegt ('een plus is'). De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik is een belangrijk hulpmiddel om tot een goede locatiekeuze te komen. Deze ladder is gebaseerd op de rijksladder voor duurzame verstedelijking en is een richtinggevend instrument om te komen tot goed gemotiveerde ruimtelijke keuzes.

In de Omgevingsverordening is vastgelegd dat in de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, wordt aangegeven dat er sprake is van een actuele behoefte waarin wordt voorzien. Vervolgens geldt de volgende voorkeursvolgorde:

- 1 opvang van de behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de regio door hergebruik van bestaande gebouwen, herstructurering of transformatie;
- 2 opvang van de behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de regio door nieuwbouw op beschikbare gronden;
- 3 opvang van de behoefte in het landelijk gebied van de regio door hergebruik van bestaande gebouwen, herstructurering of transformatie;

- 4 opvang van de behoefte in het landelijk gebied van de regio op een locatie aansluitend aan het stedelijk gebied, die passend is of wordt ontsloten;
- 5 opvang van de behoefte in het landelijk gebied van de regio op een locatie die niet aansluit aan het stedelijk gebied, maar die passend is of wordt ontsloten.

Herwijnen ligt binnen de regio Rivierenland. Rivierenland wordt gekenmerkt door groen open gebied, omzoomd door rivieren. Er is ruimte voor dynamiek en ontwikkeling, met name logistiek, agrobusiness en vrijetijdseconomie. Van belang is daarbij de balans tussen koesteren, vernieuwen en benutten. Behouden wat de moeite waard is, de kwaliteiten van het gebied en tegelijkertijd actief en creatief werken aan het verder ontwikkelen van het gebied.

De realisering van een brede school voorziet in een actuele behoefte voor het samenbrengen van scholen inclusief voorzieningen en kinderopvang. De opvang van deze behoefte wordt voorzien binnen bestaand stedelijk gebied door middel van de herontwikkeling van een bestaande schoollocatie. Hiermee past het plan in trede 1 van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.2 Structuurvisie Rivierenland 2004-2015

De gemeente Lingewaal maakt onderdeel uit van de regio Rivierenland. De Structuurvisie Rivierenland 2004-2015 (januari 2004) formuleert als hoofdpoging het behouden en versterken van het unieke karakter van de regio rond de ruimtelijke structuurdragers die de eigenheid van dit landschap bepalen.

De ruimtelijke structuurdragers zijn de uiterwaarden, dijken, oeverwallen en kommen en het cultuurhistorische landschap (bijvoorbeeld de Nieuwe Hollandse Waterlinie). De ruimtelijke structuurdragers geven de richting aan waarin verstedelijking, de functies van het landelijk gebied, verkeer en vervoer, recreatie en toerisme zich in het Rivierenland mogen ontwikkelen, zodat het unieke landschap met haar contrasten behouden blijft dan wel wordt versterkt. De hoofdinfrastructuur wordt door de regio mede als leidend gezien voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.

De regio wil in de planvorming voor kleinschalige uitbreidingen van dorpen en linten of buurtschappen aandacht besteden aan het concept organisch groeien. Dergelijke nieuwe, kleinschalige uitbreidingen dienen te worden betrokken in de zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking.

De realisering van een brede school door middel van herontwikkeling van een bestaand schoolterrein past binnen de regionale structuurvisie.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 StructuurvisiePlus 2030 'Het Manifest van Lingewaal'

De gemeenteraad van de gemeente Lingewaal heeft op 28 januari 2010 de StructuurvisiePlus 2030 'Het Manifest van Lingewaal' vastgesteld. Deze structuurvisie is meer dan een visie op ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is een visie op de leefbaarheid van de kernen en de gemeente als geheel.

Het Manifest is een soort drietrapsraket, met daarom de volgende drie trappen:

- Trap 1 bevat de Manifestregels. Deze staan vast en vormen het grote kader voor elke keuze die de gemeente tot 2030 maakt.
- Trap 2 bestaat uit visies voor de beleidsvelden 'sociaal', 'ruimtelijk' en 'economisch'. Het bevat aandachtspunten waar de gemeente zich voor wil inzetten.
- Trap 3 bevat de visies per kern. Basisvoorzieningen zijn hier gegarandeerd. Verder worden er voorstellen gedaan voor beleid, maar de keuze hiervoor is nog niet definitief. Realisatie is afhankelijk van de inbreng van de actieve burger.

De aanleiding voor het onderhavig project is manifestregel 7 (trap 1). Samengevat houdt deze in dat de gemeente zorgt voor basisvoorzieningen. Dat zijn: (1) voorzieningen voor de jeugd tot 12 jaar, waar mogelijk in een brede school, (2) een zorgvoorziening passend bij de schaal van de kern en (3) een ontmoetingsruimte. Willen inwoners meer, dan moeten zij zich daar ook zelf voor inzetten. De gemeente zet zich in voor gezamenlijke accommodaties en multifunctionele gebouwen.

Specifiek voor Herwijnen is aangegeven dat ruimtelijke clustering van voorzieningen ervoor zorgt dat de levensvatbaarheid van de voorzieningen wordt vergroot. Dit effect wordt nog versterkt als voorzieningen bij elkaar in één accommodatie komen of als er voorzieningen onder één rechtsvorm gaan functioneren. Het gaat hierbij niet alleen om de stenen, ook samenwerking op het niveau van activiteiten of beheer maakt dat Herwijnen sterker wordt. Voorliggend bestemmingsplan maakt de realisering van een brede school mogelijk waarin verschillende voorzieningen voor kinderen worden gehuisvest. Dit past binnen de uitgangspunten van het Manifest.

3.2.2 Welstandsnota gemeente Lingewaal

In de welstandsnota van Lingewaal (februari 2004) staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen. Het plangebied is gelegen in welstandsgebied 'Gemengd Woongebied' (gebied 6). Dit welstandgebied betreft de naoorlogse woonwijken die een regulier welstandsgebied vormen. De gemeente stelt geen specifieke eisen aan de ruimtelijke kwaliteit en de welstandsbeoordeling is gericht op het handhaven van de basiskwaliteit. Deze gebieden kunnen afwijken van de bestaande ruimtelijke structuur en ingrepen in de architectuur van de gebouwen zonder al te veel problemen verdragen.

4 Planbeschrijving

4.1 Het initiatief

De gemeente Lingewaal is voornemens om de school op het perceel Achterweg 35 in Herwijnen te herontwikkelen en een brede school te realiseren. Een brede school is een samenwerkingsverband tussen partijen die zich bezighouden met opgroeiende kinderen (0-12) dus tussen basisonderwijs, kinderopvang, peuterspeelzaal, consultatiebureaus, sport, welzijn, cultuur, bibliotheek en andere instellingen.

Architectenbureau Loor en Verkuil is begin 2014 gestart met de eerste schetsen en ontwerpen voor de brede school in Herwijnen. Delen van het gebouw worden gesloopt en delen worden hergebruikt. Een veilige omgeving is hierbij erg belangrijk.

4.2 Bouwplan

Het bouwplan gaat uit van zoveel mogelijk behoud van bestaande structuren en functies. De drie lokalen aan de westzijde van het gebouw inclusief een gedeelte van de centrale hal, hoofdentree en berging aan de noordzijde worden gesloopt ten behoeve van de overwegend in twee lagen uit te voeren nieuwbouw. De losstaande noodlokalen aan de zuidzijde van de school en het gebouw van de peuterspeelzaal worden geheel gesloopt.

Het te handhaven gedeelte van de bestaande school wordt overwegend op afwerkingsniveau aangepast; de laatste uitbreiding aan de zuidzijde van het bestaande gebouw wordt heringedeeld als entreegebied van de scholen. Dit gebouwgedeelte is constructief voorbereid op de realisatie van een verdieping.

Op de noord-zuidas van het ontwerp, daar waar de bestaande bouw (één bouwlaag) en de nieuwbouw bij elkaar komen is de centrale ruimte ("passage") geprojecteerd. De passage wordt aan de noord- en zuidzijde ontsloten. Alle functies in het gebouw liggen aan deze passage; de ruimten op de verdieping door middel van een aan de passage gelegen galerij. De passage wordt geaccentueerd door een glasachtige dakconstructie die de lage bestaande bouw verbindt met de hogere nieuwbouw en die daglicht in het gebouw brengt.

De nieuwbouw wordt – in overeenstemming met de bestaande bouw - uitgevoerd met een plat dak. De hoogte van het gebouw wordt circa 7,5 meter. De gevels worden overwegend uitgevoerd in baksteen metselwerk en aluminium kozijnen. De groenstrook aan de Achterweg, voor het schoolgebouw, wordt gedeeltelijk bij het schoolplein getrokken.



Voorstel vernieuwbouw brede school Herwijnen (architecten Loor en Verkuil, 30 juli 2014)

4.3 Verkeer en parkeren

Bij de herinrichting van de Kolstraat is rekening gehouden met de uitgang van zowel de huidige school als de toekomstige brede school. Zo is er een zogenaamde “kiss&ride” zone aangebracht en is in het kader van de veiligheid gekozen om de Kolstraat één-richtingsverkeer te maken. Parkeren vindt plaats op het plein aan de Achterweg.

5 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

5.1 Geluidhinder

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient een akoestisch onderzoek te worden verricht indien er sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een geluidzone wegverkeerslawaaï en/of spoorweglawaaï. Uitzondering hierop vormen wegen in een 30 km-zone. Een kinderdagverblijf en basisscholen zijn gevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder. Het plangebied wordt echter volledig omgeven door 30 km-wegen. Conform de Wet geluidhinder geldt voor deze wegen geen eis tot akoestisch onderzoek.

Er is wel onderzocht of de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Antea Group heeft een geluidonderzoek uitgevoerd naar de effecten vanwege het stemgeluid van het plan ten opzichte van de huidige situatie.¹ Op basis van de rekenresultaten blijkt dat in de huidige situatie de hoogste geluidbelasting in de dagperiode 55 dB(A) bedraagt, ter hoogte van de woning gelegen aan de Kolstraat 2. Ook de woningen gelegen aan de Kolstraat 3, 4, 6, 10, 12, 14, 16, 18 en 20 en de Achterweg 33 ondervinden in de huidige situatie een geluidbelasting van > 50 dB(A). Alle overige woningen ondervinden een geluidbelasting <50 dB(A).

In de toekomstige situatie, na realisatie van de brede school, bedraagt de hoogste geluidbelasting in de dagperiode 55 dB(A) ter hoogte van de woningen gelegen aan de Achterweg 33. Voor deze maatgevende woning betekent dit een verhoging van de geluidbelasting met afgerond 2 dB(A), wat niet of nauwelijks waarneembaar is voor het menselijk gehoor. Voor de woningen gelegen aan de Kolstraat 2, 3, 4, 5, 6 en 8 zal de geluidbelasting licht afnemen met maximaal 2 dB(A). De afname van geluidbelasting valt te verklaren doordat:

- de speelplaats dankzij sloop van een aantal gebouwen ruimer wordt en de leerlingen over een groter terrein verspreid kunnen spelen; afname geluid;
- verplaatsing van spelende kinderen op de speelplaats; afname geluid;
- de nieuwe brede school hoger wordt en daardoor een grotere afschermende werking krijgt; afname geluid.

¹ Antea Group, Akoestisch onderzoek stemgeluid nieuwe brede school Herwijnen, 252880, 2 december 2014

Voor de overige woningen met een geluidbelasting van >50 dB(A) zal de geluidbelasting marginaal toenemen met maximaal 1 dB(A). De woningen met een geluidbelasting <50 dB(A) ondervinden in de toekomst na realisatie van de brede school weliswaar een verhoging van de geluidbelasting, echter deze komt niet significant hoger uit dan het omgevingsgeluid. De toename van de geluidbelasting is derhalve voor deze woningen niet tot nauwelijks waarneembaar. Uit het onderzoek blijkt dat sprake is van een redelijk tot goed woon- en leefklimaat.

De afstand tussen de bronnen (spelende kinderen) en de waarneempunten (woningen) zullen in de huidige en toekomstige situatie nagenoeg even groot zijn. Dit betekent dat de maximale geluidniveaus nabij woningen in de toekomstige situatie niet hoger worden dan in de huidige situatie. De maximale geluidbelasting op de meest maatgevende woning (woning gelegen aan de Kolstraat 2) bedraagt 63 dB(A). Deze waarden zijn niet dermate hoog dat er in de toekomst sprake zou moeten zijn van hinderlijke situatie.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling. Het akoestisch onderzoek is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

5.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de 'Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)' in werking getreden. Vanaf dat moment zijn in de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- a er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- b de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- c het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- d de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het aantal verkeersbewegingen in de kern Herwijnen neemt als gevolg van de herontwikkeling van de brede school niet of nauwelijks toe ten opzichte van de huidige situatie.

Een school die ook aan de Achterweg gevestigd is, wordt verplaatst naar Achterweg 35. De christelijke basisschool en het kinderdagverblijf zijn al op het perceel aanwezig. Het plan draagt 'niet in betekende mate bij'.

Het Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale en rijkswegen. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen vallen hieronder: scholen, kinderdagverblijven, verzorgings-, verpleeg-, en bejaardentehuizen.

Indien een dergelijk gebouw zich bevindt op minder dan 300 meter van een rijksweg en/of minder dan 50 meter van een provinciale weg, is een luchtkwaliteitsonderzoek nodig. Daar is in deze situatie geen sprake van.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Lingewaal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

De gemeente Lingewaal hanteert de richtlijnen uit de VNG-uitgave als leidraad bij milieubelastende activiteiten. Het is echter niet bindend, mits gemotiveerd, kan afgeweken worden van de richtafstanden. Basisscholen vallen onder milieucategorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter.

Binnen deze afstand bevinden zich verschillende woningen. Er wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van stemgeluid als gevolg van de realisering van de brede school ten opzichte van de huidige situatie.

In de omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die van invloed zijn op de beoogde ontwikkeling.

Er bestaan geen belemmeringen vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

5.4 Bodem

Voor locaties waar nieuwe (woning)bouwmogelijkheden zijn opgenomen, dient een bodemonderzoek (conform NEN 5740) te worden verricht om eventuele bodem- en/of grondwaterverontreinigingen in kaart te brengen. Wanneer een ontwikkeling geen bestemmingswijziging tot gevolg heeft, hoeft er geen bodemonderzoek in het kader van het bestemmingsplan uitgevoerd te worden; de bodem wordt in dat geval geschikt geacht voor de toegestane functie. Het bodemonderzoek wordt in die gevallen uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet een bestemmingswijziging. Een bodemonderzoek in het kader van het bestemmingsplan is dan ook niet noodzakelijk.

5.5 Archeologie en cultuurhistorische waarden

5.5.1 Archeologie

Op 4 december 2008 heeft de gemeenteraad de beleidsnota Archeologische monumentenzorg vastgesteld. In de beleidsnota is het gemeentelijk beleid op het gebied van archeologie vastgelegd. Voor de uitwerking van het archeologiebeleid zijn de volgende vijf doelstellingen geformuleerd:

- maak archeologische waarden inzichtelijk;
- integreer archeologie volwaardig in planvorming;
- versterk de archeologische bijdrage aan de economie;
- houd archeologische waarden duurzaam in stand;
- vergroot het archeologisch besef en draagvlak.

Naast deze vijf doelstellingen geldt dat zoveel mogelijk wordt gestreefd naar een gebiedsgerichte benadering met archeologie als onderdeel van de cultuurhistorie. Om de archeologische waarden inzichtelijk te maken, is een archeologische waarden- en verwachtingskaart opgesteld voor het grondgebied van de gemeente. Deze kaart is vervolgens vertaald naar een archeologische beleidskaart. De kaart is aan de hand van nieuwe informatie in 2011 geactualiseerd. Sinds 29 maart 2012 gelden een nieuwe archeologische waarden- en verwachtingskaart en een nieuwe archeologische beleidskaart.

Op de archeologische beleidskaart is aangegeven dat voor het plangebied een middelmatige archeologische verwachting (AWV categorie 8) geldt. De verwachtingswaarde is in het bestemmingsplan vertaald in de volgende dubbelbestemming:

- Waarde - Archeologie 3 (AWV categorie 8; gebied met middelmatige archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor werken en werkzaamheden groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm.



Uitsnede Archeologische beleidskaart 2012

Ter bescherming van de archeologische waarden kan het bevoegd gezag, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunning vereist voor werkzaamheden waarbij de grond wordt verstoord.

Ten behoeve van het bouwplan zal ten opzichte van de huidige situatie niet meer dan 500 m² van de bodem worden verstoord. Een archeologisch onderzoek is voorts nog niet aan de orde. In voorliggend bestemmingsplan is een groot bouwvlak opgenomen, om flexibiliteit voor toekomstige plannen te creëren. Indien een bouwplan wordt ingediend met een verstoring groter dan 500 m², moet op basis van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Hiermee zijn mogelijke archeologische waarden in het plangebied voldoende beschermd.

5.5.2 Cultuurhistorie

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente (2012) is aangegeven dat het plangebied deel uitmaakt van een gebied dat vroeger in gebruik was als inundatiegebied bij de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

In en nabij het plangebied zijn geen beschermde rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten aanwezig. Evenmin zijn er andere gekwalificeerde karakteristieke panden aanwezig. De Achterweg is aangeduid als een lokale weg van voor 1700.

5.6 Water

5.6.1 Regelgeving en bevoegdheid

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Formeel kent de Waterwet twee waterbeheerders: het rijk, als de beheerder van de rijkswateren, en de waterschappen, als de beheerders van de overige wateren (waterkwantiteit en –kwaliteit). De waterschappen zijn ook verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen en het zuiveringsbeheer.

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Rivierenland. De doelen van het waterschap voor de periode van 2010 tot 2015 staan beschreven in het waterbeheerplan 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland', waarbij een indeling is gemaakt in de volgende aspecten:

- het bieden van veiligheid tegen overstromingen;
- het realiseren van de kwantitatieve wateropgave;
- het realiseren van de waterkwaliteits- en ecologische doelstellingen;
- het realiseren van de kwantitatieve wateropgave in het stedelijk gebied en het verbeteren van de waterkwaliteit in stedelijke wateren;
- het invulling geven aan de samenwerking in de afvalwaterketen.

Daarnaast beschikt het waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar 'Rivierenland'.

Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het waterschap op hydrologische effecten. Bij de beoordeling van een ruimtelijk plan hanteert het waterschap de zogenaamde watertoets. In deze watertoets staan een aantal beleidsuitgangspunten (thema's) centraal. Deze uitgangspunten zijn uitgewerkt in de brochure 'Partners in water – de watertoets in rivierenland'. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer invulling te geven aan deze uitgangspunten:

- waterneutraal inrichten;
- schoon inrichten;
- veilig inrichten;
- bijzondere wateren en voorzieningen.

Het beleid van de gemeente Lingewaal voor wat betreft de waterhuishouding sluit aan op het landelijke en provinciale beleid.

Tot dit doel is het waterplan Lingewaal opgesteld. Het belangrijkste uitgangspunt is dat nieuwe ontwikkelingen geen belemmering mogen vormen voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water in het deelstroomgebied. Daarnaast is het van belang dat bij inpassing wordt voorkomen dat afwenteling op andere delen van het deelstroomgebied plaatsvindt. Nieuwe rioolstelsels van enige omvang dienen als verbeterd gescheiden te worden uitgevoerd. Verder dient bij nieuwe ontwikkelingen hemelwater, afkomstig van 'schoon' afvoerend oppervlak, waar mogelijk, geïnfiltreerd te worden.

5.6.2 Waterneutraal inrichten

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Om te voorkomen dat wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang. Zo wordt het verlies aan waterberging in de bodem gecompenseerd. Echter voor plannen met minder dan 500 m² extra verharding in stedelijk gebied en minder dan 1.500 m² in landelijk gebied is geen compenserende waterberging vereist. Afhankelijk van het aantal vierkante meters extra verharding, wordt de oppervlakte aan compenserende waterberging berekend.

Het huidige schoolgebouw bestaat uit één bouwlaag, het nieuw te realiseren schoolgebouw zal uit twee bouwlagen bestaan. Dat betekent dat als gevolg van het plan het verharde oppervlak niet zal toenemen. Daarnaast is het terrein al grotendeels verhard. Een deel van de bestaande bebouwing wordt gesloopt zodat minder verharding zal ontstaan, die voor een deel wordt gecompenseerd met de buitenverharding voor een speelplaats. De inrichting van het plan zal grondwaterneutraal plaatsvinden.

5.6.3 Schoon inrichten

In de watergangen is een goede waterkwaliteit een vereiste. Het gaat daarbij om een goede fysisch-chemische kwaliteit en een goede ecologische kwaliteit. Een goede waterkwaliteit kan worden bereikt door maatregelen in het watersysteem zelf, een goed rioleringsstelsel en door lozingen aan regels te binden. Het huidige dorps huis is aangesloten op het aanwezige gemeentelijk riool. Het betreft een gemengd stelsel. Deze aansluiting wordt niet gewijzigd.

Daarnaast dienen bij de beoogde ontwikkeling de milieuaspecten als gevolg van het direct lozen en/of infiltreren te worden ondervangen. Hierbij is het van belang dat het gebruik van materialen zoals zink, lood, witte pvc en teerhoudend bitumen worden voorkomen dan wel dusdanig behandeld worden dat geen uitloging naar oppervlaktewater en/of bodem kan plaatsvinden.

5.6.4 Bijzondere wateren en voorzieningen

In een gebied waarvoor een ruimtelijk plan wordt gemaakt kunnen bijzondere oppervlaktewateren of speciale waterhuishoudkundige of infrastructurele voorzieningen liggen of gepland zijn, waarvoor het waterschap een aparte verantwoordelijkheid heeft. Het is dan van belang dat deze ook goed worden meegenomen in het ruimtelijk plan.

Het betreft onder andere: waterbergingslocaties, ecologische verbindingzones, natte natuur, enz. In het plangebied liggen geen bijzondere oppervlaktewateren of speciale waterhuishoudkundige of infrastructurele voorzieningen. Onderhavig plan heeft geen gevolgen voor het oppervlaktewater.

5.6.5 Beoordeling waterschap

De bevindingen uit deze watertoets zijn in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland. De opmerkingen van het waterschap zijn in voorliggende paragraaf verwerkt.

5.7 Flora en fauna

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, met name de Flora- en faunawet, EHS en de Natuurbeschermingswet 1998. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de actuele natuurwetgeving.

CroonenBuro5 heeft een quickscan flora en fauna uitgevoerd om de gevolgen van de beoogde ontwikkeling in beeld te brengen.² Het rapport is als bijlage bij voorliggend bestemmingsplan opgenomen. Hierna volgt een samenvatting van de resultaten.

5.7.1 Beschermde natuurgebieden

Voor wat betreft de EHS is er alleen bij directe aantasting sprake van vervolgstappen in de vorm van compensatie. In het plangebied is geen EHS-gebied aanwezig. Er komt wel EHS voor in de omgeving van het plangebied, echter buiten de invloedssfeer van de ontwikkeling. Er is van directe aantasting van de EHS dan ook geen sprake. Er is daarom geen noodzaak voor een compensatieplan (EHS).

Er is geen natuurgebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Natura 2000-gebied) in de omgeving van het plangebied aanwezig. Vanwege de ligging van het plangebied in het stedelijke gebied en de omvang van de ontwikkeling kunnen effecten op Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.

5.7.2 Beschermde soorten

Tabel 2 en 3-soorten

Vleermuizen

In het plangebied is gezien de geschiktheid van gebouwen (stootvoegen, dakafwerking) en bomen (gaten, hollen) de aanwezigheid van vleermuizen niet uit te sluiten. Vleermuizen zijn zwaar beschermde soorten en staan vermeld op Tabel 3 van de Flora- en faunawet en Bijlage IV van de Habitatrichtlijn.

² CroonenBuro5, Quickscan flora en fauna Brede School te Herwijnen, NAT01-0252880-01A, 2 oktober 2014

Broedvogels

Met broedvogels kan in het algemeen relatief eenvoudig rekening worden gehouden door eventuele kapwerkzaamheden niet uit te voeren in de broedtijd (globaal halverwege maart tot en met juli) indien concreet broedgevallen aanwezig zijn. Op deze wijze zijn geen belemmeringen vanuit de Flora- en faunawet aan de orde.

Wanneer de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden ingezet, maar doorlopen tot in het broedseizoen dan kan het verstoren van vogels voorkomen worden door continu door te werken en werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stil leggen. Op deze manier wordt voorkomen dat vogels tot broeden komen in het gebied waar gewerkt wordt.

5.7.3 Nader onderzoek

Geadviseerd wordt om een nader onderzoek uit te voeren naar het voorkomen van vleermuizen om het effect van aantasting of verstoring te kunnen inschatten. Het vervolgonderzoek naar vleermuizen wordt momenteel uitgevoerd.

Voor het aantasten van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de vleermuizen dient een ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland; RVO). Daarnaast moeten effecten vooraf worden voorkomen. Hiertoe moeten mitigerende maatregelen worden getroffen. Voorafgaand aan de werkzaamheden zullen alternatieve verblijfplaatsen worden gecreëerd. Eventuele bestaande verblijfsplaatsen in het pand worden voor de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Door het tijdig nemen van deze mitigerende maatregelen, levert de Flora- en faunawet geen belemmeringen op voor de beoogde herontwikkeling

5.7.4 Stikstofdepositie

De realisatie van de brede school betreft de herschikking van bestaande voorzieningen voor kinderen in Herwijnen naar één centrale locatie. Er is zodoende geen aanleiding te veronderstellen dat het project zal leiden tot een toename van stikstofdepositie als gevolg van een netto toename van verkeersstromen.

5.8 Externe veiligheid

5.8.1 Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

5.8.2 Beleidsvisie

De gemeente Lingewaal wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om die verantwoordelijkheid in te vullen is de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (2008). In de visie is het externe veiligheidsbeleid van de gemeente opgenomen. Het gaat in de beleidsvisie om risico's in samenhang met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Ten behoeve van de beleidsvisie is een inventarisatie van huidige risicobronnen verricht, die is verwerkt op een signaleringskaart.

5.8.3 Vervoer gevaarlijke stoffen

Op circa 2,5 kilometer van het plangebied loopt de Betuweroute waarover vervoer van gevaarlijk stoffen plaatsvindt. Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour of de contour voor het groepsrisico, maar wel binnen het invloedsgebied van deze route. Op grond van het artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (treedt op korte termijn in werking) moet in de toelichting van een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in het invloedsgebied van een (spoor)weg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in ieder geval worden ingegaan op de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van een ramp op de betreffende (spoor)weg en op de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen als zich een calamiteit voordoet. Als een ontwikkeling plaatsvindt binnen 200 meter van een transportroute, is een uitgebreide groepsrisicoverantwoording nodig, tenzij sprake is van een laag GR ($< 0,1 \times$ de oriëntatiewaarde) of het GR met niet meer dan 10% toeneemt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.

Gezien de afstand tot de Betuweroute is een uitgebreide groepsrisicoverantwoording niet noodzakelijk. Bovendien zorgt de voorgestane ontwikkeling er niet voor dat er zich op dorpsniveau meer personen binnen het invloedsgebied gaan bevinden dan in de huidige situatie het geval is; de kinderen die naar de brede school gaan, gaan al naar een kinderdagverblijf of basisschool in Herwijnen.

Gezien de aard, omvang en afstand tot de route kan het onderhavig bestemmingsplan geen invloed uitoefenen op de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van een ramp op de Betuweroute zelf. De te treffen maatregelen zijn reeds voorgeschreven in de daarvoor bestemde protocollen.

Gezien de afstand tot de Betuweroute kunnen alleen rampen met toxische stoffen een effect hebben op het plangebied. Bij een dergelijke ramp wordt men via de gebruikelijke wegen gealarmeerd en worden bezoekers geacht zich in het pand te begeven en de ramen te sluiten.

5.9 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling.

5.10 (Vormvrije) m.e.r.-beoordeling

5.10.1 Besluit milieueffectrapportage

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten het betreft. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is.

In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen.

Wanneer een bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel C en de activiteit de drempelwaarde overschrijdt, geldt een m.e.r.-plicht. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel D en de drempelwaarde wordt overschreden, geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Vanaf 1 april 2011 geldt voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarvan de drempelwaarde niet wordt overschreden, de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

Gevolg van dat laatste is dat in een ruimtelijk plan voor een activiteit die voorkomt in onderdeel D maar waarbij de omvang onder de drempelwaarde ligt, gemotiveerd moet worden of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets gelden echter geen vormvereisten; daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

5.10.2 Toetsing ontwikkeling

In onderhavig geval is in het kader van de haalbaarheid van het initiatief onderzoek gedaan naar alle relevante milieuaspecten (zie paragraaf 5.1 tot en met 5.9). Gebleken is dat de onderhavige ontwikkeling milieuhygiënisch inpasbaar is en dat kan worden voldaan aan alle wettelijke normen. Er is binnen het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied geen sprake van een (zeer) gevoelig gebied. Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening en uit oogpunt van de milieuhygiënische inpasbaarheid zijn er geen bezwaren. Uit de verrichte onderzoeken blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het verrichten van een m.e.r.-beoordeling is derhalve niet noodzakelijk.

6 Juridische planopzet

6.1 Inleiding

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een brede school te realiseren aan de Achterweg in Herwijnen. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Daarnaast is voor het bestemmingsplan aangesloten bij de landelijke standaard voor bestemmingsplannen: de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Inhoudelijk is aangesloten bij het handboek van de gemeente Lingewaal.

Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de regels en de afzonderlijke bestemmingen van het voorliggende bestemmingsplan.

6.2 Opbouw van de regels

In het kader van de SVBP 2012 dient een vaste volgorde en indeling van het bestemmingsplan aangehouden te worden. Deze is hieronder aangegeven.

6.2.1 Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

6.2.2 Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden planregels gegeven voor de binnen het plangebied bestaande functies. Per bestemming zijn de doeleinden en de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing, die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande ontheffing of wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgescreven maatvoering (bebouwingspercentage, bouwhoogte en dergelijke) en wordt gebouwd binnen het aangegeven bouwvlak, kan hiervoor in de regel zonder meer een omgevingsvergunning voor het bouwen worden verleend.

6.2.3 Hoofdstuk 3 - Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- een anti-dubbeltelregel;
- algemene bouwregels;
- algemene afwijkingsregels;
- algemene wijzigingsregels;
- algemene procedureregels.

6.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat:

- het overgangsrecht;
- de slotregel.

6.3 De bestemmingen

In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

6.3.1 Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van activiteiten gericht op de sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening, waaronder onder andere kinderopvang en onderwijs, met daaraan ondergeschikt wegen en paden, groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, waarbij het bouwvlak volledig mag worden bebouwd. Op de verbeelding zijn de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen (beide 8 meter).

6.3.2 Waarde - Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van en/of in deze gronden voorkomende te verwachten archeologische waarden.

Voor een bouwwerk waarbij graafwerkzaamheden dieper dan 30 centimeter noodzakelijk zijn en met een verstoringsoppervlakte groter dan 500 m² dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Voor werken en werkzaamheden waarbij graafwerkzaamheden dieper dan 30 centimeter noodzakelijk zijn en met een verstoringsoppervlakte groter dan 500 m², is een omgevingsvergunning vereist.

7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Uitvoerbaarheid

De onderhavige ontwikkeling vindt plaats op initiatief van de gemeente waaraan meerdere partijen deelnemen. Voor de investering heeft de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld. De kapitaallasten van de feitelijke investering wordt vanaf 2016 ten laste gebracht van het resultaat van de (meerjaren)begroting. Het bestemmingsplan is hiermee financieel uitvoerbaar.

7.2 Kostenverhaal

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Omdat in voorliggend geval de gemeente eigenaar is van alle gronden, kan de vaststelling van een exploitatieplan achterwege blijven.

8 Overleg en inspraak

8.1 Vooroverleg

Het concept ontwerpbestemmingsplan 'Brede school te Herwijnen' wordt conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken instanties.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Brede school te Herwijnen' heeft de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. In het kader van deze procedure heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 4 december 2014 tot en met 14 januari 2015 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is één reactie van het waterschap binnen gekomen. Het advies van het waterschap is in de toelichting van het bestemmingsplan verwerkt. De reactie heeft niet geleid tot een inhoudelijke aanpassing het bestemmingsplan.

8.3 Vaststelling

Het bestemmingsplan 'Brede School te Herwijnen' is op 5 maart 2015 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van Lingewaal.