

BESTEMMINGSPLAN

**Parapluherziening bestemmingsplannen
geluidszone industrieterrein
De Schelde/Buitenhaven**

Gemeente Vlissingen
Afd. SBP

24 september 2009

Parapluherziening bestemmingsplannen geluidszone industrie-terrein De Schelde/Buitenhaven

Herziening heeft betrekking op en wordt toegevoegd aan de bestemmingsplannen Binnenstad (1^e herziening), De Schelde (1^e herziening), Middengebied (1^e herziening), Groot Lammerenburg (1^e herziening), Oost-Souburg (1^e herziening), Baskensburg I (2^e herziening) en Bedrijventerrein Edisonpark (1^e herziening)

PROCEDURE

Plannummer:	-
Gemeenteraad:	- 24 september 2009
Inwerkingtreding:	-
Voorlopige voorziening Voorzitter Afd. Bestuursrechtspraak:	-
Beroep Afd. Bestuursrechtspraak:	-

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding
2. Plangebied
3. Scheldekwartier en Edisongebied
4. Akoestisch onderzoek
5. Geldende bestemmingsplannen
6. Beschrijving van het plan
7. Overige toetsingen
8. Uitvoerbaarheid
9. Overleg
10. Wettelijke procedure

Bijlagen

1. Antwoordnota overleg- en inspraakreacties
2. Nota besluitvorming zienswijzen ontwerp "Parapluherziening bestemmingsplannen geluidszone de Schelde/buithaven"

Afzonderlijke bijlage

1. Akoestisch onderzoek industrielawaai geluidszone industrieterrein De Schelde/Buithaven, Vlissingen, Provincie Zeeland, 2 januari 2008
2. Raadsbesluit d.d. 24 september 2009 tot vaststelling van deze parapluherziening.

1. INLEIDING

Ter voldoening aan de Wet geluidhinder is het industrieterrein 'De Schelde/Buitenhaven' bij Koninklijk Besluit van 14 september 1990, nr. 90.0193388, aangewezen als gezoneerd industrieterrein en is een geluidszone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege de op het terrein gevestigde bedrijven niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Binnen de zone gelden beperkingen voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen. Deze zone beslaat onder meer een deel van het stedelijk gebied van Vlissingen. De geluidszone is opgenomen in de bestemmingsplannen, die na 1990 zijn vastgesteld.

Sinds de vaststelling van de zone is door aanscherping van milieuvergunningen en de sluiting of verplaatsing van een aantal bedrijven een belangrijke verbetering van de akoestische situatie bereikt. Zo is er een grote bedrijfslocatie beschikbaar gekomen en worden al enkele jaren initiatieven ontplooid om het gebied waar van oudsher de Koninklijke Schelde Groep BV was gevestigd te ontwikkelen tot woongebied.

Na de vaststelling van een masterplan in 2006 is een bestemmingsplan in voorbereiding, waarbij deze gewenste ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. Om geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen en maatschappelijke instellingen) te kunnen ontwikkelen is het noodzakelijk de zone van industrieterrein 'De Schelde/Buitenhaven' aan te passen.

Omdat thans nog slechts sprake is van het daadwerkelijk verdwijnen van bedrijven wordt volstaan met het aanpassen (kleiner maken) van de geluidszone rondom het gezoneerde industrieterrein. Daarmee blijven de bestaande rechten van de thans nog gevestigde bedrijven op het resterende deel van het gezoneerde industrieterrein op geluidsruimte gehandhaafd. De aanpassing van het industrieterrein zelf zal, zoals gezegd, geschieden door middel van separate bestemmingsplannen.

De realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen buiten de zone wordt hiermee zonder meer mogelijk. Binnen de zone zal nader akoestisch onderzoek uitgevoerd dienen te worden om de daadwerkelijke geluidsbelasting te bepalen en een besluit te (kunnen) nemen ten aanzien van het verlenen van hogere grenswaarden. Hierbij wordt een hogere geluidsbelasting op de buitengevel toegestaan, maar dienen tevens maatregelen te worden getroffen teneinde de wettelijke geluidsbelasting van het binnenklimaat te waarborgen. Op basis van onderzoek naar de actuele akoestische situatie is een nieuwe zonegrens bepaald. Ten opzichte van de huidige zone is sprake van een aanzienlijke verkleining, met name aan de west- en noordzijde. Het aantal personen, dat hinder heeft van het geluid in het stedelijk gebied, met name in de Binnenstad, het Middengebied, de (woon)wijken Westerveld, West-Souburg en Weyveld en de kern Oost-Souburg, zal hierdoor aanzienlijk afnemen.

De Wet geluidhinder bepaalt dat herziening van gezoneerde industrieterreinen bij bestemmingsplan moet worden geformaliseerd. Om te bereiken dat de nieuwe zone overal gelijktijdig van kracht wordt is gekozen voor een parapluperziening van alle betrokken bestemmingsplannen. Met de voorliggende parapluperziening wordt de nieuwe geluidszone dan ook vastgelegd in alle ter plaatse van deze nieuwe geluidszone vigerende bestemmingsplannen, met uitzondering van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Voor zover in laatstgenoemd plangebied de zone wijzigt, wordt deze in de momenteel (maart 2009) in procedure zijnde algehele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied meegenomen.

In hoofdstuk 5 van deze toelichting is een lijst opgenomen van de betrokken bestemmingsplannen, die door middel van deze parapluperziening herzien worden. Overigens is in één vigerend bestemmingsplan (Baskensburg I) de huidige zone industrielawaai niet opgenomen, omdat deze dateert van vóór 1990.

2. PLANGEBIED

Deze herziening heeft met name betrekking op de bestemmingsplannen, waarin de zone industrielawaai uit 1990 juridisch is vastgelegd en waar onder invloed van de veranderingen in het gebied 'De Schelde/Buitenhaven' sprake is van een gewijzigde akoestische situatie en dus herziening van de zone aan de orde is.

Binnen de geldende zone zijn voorts bestemmingsplannen van kracht van vóór de vaststelling van de zone. In deze plannen is de zone vanzelfsprekend niet verankerd. Voor de gebieden die na wijziging buiten de zone vallen heeft dit geen gevolgen. In plannen, die na deze wijziging binnen de zone gelegen blijven wordt alsnog een regeling opgenomen. Deze plannen worden aangevuld met de nieuwe zone en de daarbij behorende voorschriften.

Op deze wijze wordt ook specifiek de juridische voorwaarde gecreëerd om woningbouw te realiseren op het terrein waar de Koninklijke Schelde Groep BV voorheen was gevestigd.

3. SCHELDEKWARTIER EN EDISONGEBIED

Het aanpassen van de geluidszone van het industrieterrein De Schelde/Buitenhaven moet de herontwikkeling van het Scheldekwartier en het Edisongebied mogelijk maken. Het plan Scheldekwartier omvat een transformatie van het voormalige terrein van de scheepswerf Koninklijke Schelde Groep B.V. in een stadsdeel met onder meer woningbouw en maatschappelijke en recreatieve functies. Hiervoor is in 2006 een masterplan vastgesteld, waarvoor inmiddels al enige aanpassingen zijn bepaald, die overigens de beoogde hoofdfuncties – wonen en stedelijke voorzieningen – niet raken.

Binnen het Edisongebied vindt een herstructurering plaats, waarbij de huidige bedrijven grotendeels verdwijnen of uitgeplaatst worden. De bestaande scholen kunnen uitbreiden, binnen het gebied komt ruimte voor woningen, kennisintensieve bedrijvigheid en recreatie. Voor het Edisongebied is in 2006 een structuurplan opgesteld. Voor het gebied Kenniswerf (rondom de Hogeschool Zeeland) is inmiddels een stedenbouwkundig plan opgesteld.

Masterplan Scheldekwartier

Het vrijkomen van het terrein van de Koninklijke Schelde Groep B.V. biedt enorme kansen voor de stad. Daarvoor is het Masterplan Scheldekwartier opgesteld, een plan voor een gebied met karakter en geschiedenis. Dit masterplan laat zien hoe hier over een periode van 15 à 20 jaar een volwaardig nieuw stadsdeel ontstaat, met een uniek waterfront en een kosmopolitische uitstraling. Er is tegelijk ruimte voor wonen, winkelen, kleinschalige werkgelegenheid, cultuur en een divers aanbod van sport- en recreatiemogelijkheden. Het stadsdeel geeft Vlissingen voor de toekomst niet alleen een nieuwe ruimtelijke aanblik, maar biedt ook kansen voor een sociaal-economisch sterkere stad. Het masterplan is in nauwe samenspraak en actieve inbreng van de inwoners, onder meer door de organisatie van stadsdebatten, tot stand gekomen. Het masterplan heeft geen juridische status, het is een visie op een ontwikkeling voor de middellange termijn. Het masterplan vormt (één van) de onderleggers voor een bestemmingsplan om de ontwikkelingsplannen mogelijk te maken. Hieraan voorafgaand dient onder meer de geluidssituatie ter plaatse in kaart gebracht en gereguleerd te worden, waartoe onderhavig bestemmingsplan wordt opgesteld.

Structuurplan Edisongebied

Naast de ontwikkeling van het Scheldekwartier zoals hiervoor omschreven, liggen er kansen in de gebieden rond de binnenhavens en daar op aansluitend de bedrijvigheid rond de Edisonweg. Ook in dit zgn. Edisongebied hebben zich in de loop van de tijd allerlei ontwikkelingen voorgedaan, waaronder het opheffen van de autoverkeerverbinding met Breskens, de vervuiling en de gestage veroudering van de aanwezige bedrijfspanden. Dit vraagt ook voor deze locatie om een gedegen visie op de toekomst van het gebied, de functie van de binnenhavens, de ontwikkeling van de ter plaatse reeds gevestigde onderwijsinstellingen, de entree van de stad etc. Gezocht is naar een concrete invulling voor het begrip Kenniswerf, dat centraal komt te staan in de toekomstige ontwikkeling van het gebied. Inzet is het duurzaam versterken van het Zeeuwse onderwijs en bedrijfsleven. In het gebied moet zich een stadsdeel gaan ontwikkelen waarin kennisintensieve bedrijvigheid, onderwijs, onderzoek, kantoren, recreatie en wonen zich concentreren. Het opgestelde structuurplan, met een planhorizon van 10 à 15 jaar en een doorkijk tot 20 jaar, vormt in beginsel het antwoord op de vragen en ambities die er liggen.

In het structuurplan is ook uitgebreid aandacht besteed aan de akoestische situatie ter plaatse als gevolg van de ligging van het Edisongebied binnen het gezoneerde industrieterrein De Schelde/Buitenhaven.

Geconcludeerd is dat het vaststellen van een nieuwe geluidszone noodzakelijk is om de doelstellingen uit de structuurvisie te realiseren, zodat onderhavig bestemmingsplan ook in dat opzicht zal bijdragen aan de voorgestane ontwikkelingen.

4. AKOESTISCH ONDERZOEK

Om alle plannen te kunnen realiseren moeten het Scheldekwartier en het Edisongebied aan het gezoneerde industrieterrein worden onttrokken. Zoals eerder aangegeven is dit onder meer mogelijk door de verplaatsing van een deel van de activiteiten van de Koninklijke Schelde Groep B.V. Uitgangspunt voor de hiervoor vast te stellen nieuwe geluidszone is dat rekening wordt gehouden met de wensen van de aanwezige bedrijven ten aanzien van toekomstige uitbreidingen, de ontwikkeling van de Buitenhaven tot een op de toekomst gericht havengebied en de wensen van de gemeente, zoals beschreven in de hiervoor genoemde ontwikkelingsplannen. Voor het vastleggen van de onderhavige nieuwe geluidszone is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door de Provincie Zeeland, Directie Ruimte, Milieu en Water. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport 'Akoestisch Onderzoek Industrielawaai, Aanpassing geluidszone industrieterrein De Schelde/Buitenhaven te Vlissingen' van 2 januari 2008, welk rapport als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Voor een uitgebreide toelichting op de berekening van de nieuwe geluidscontouren en het daarop gebaseerde voorstel voor de wijziging van de zonegrens wordt verwezen naar dit akoestisch onderzoek. In dit bestemmingsplan wordt volstaan met een beknopte samenvatting.

Het onderzoek is gebaseerd op het geactualiseerde zonebeheersmodel op basis van de vergunde situatie, de toekomstplannen en –wensen van de gevestigde bedrijven en Zeeland Seaports en de wettelijke kaders. Hierbij dient te worden opgemerkt dat vanuit praktisch oogpunt niet alle bedrijven zijn benaderd, doch dat op basis van relevantie een selectie is gemaakt.

Zonebeheersmodel

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. In deze wijziging wordt de zonebeheerder ingevolge artikel 164 de mogelijkheid geboden een beheersplan/beleidsregel op te

stellen. In dat plan kan hij aangeven hoe hij voornemens is de beschikbare geluidsruimte te verdelen. Het voordeel voor bedrijven van een dergelijk plan is vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de beschikbare geluidsruimte. Met artikel 164 wordt aangesloten op een ontwikkeling die in de praktijk al zichtbaar is.

De verdeling van de geluidsruimte vindt plaats op basis van een akoestisch inrichtingsplan. In dit plan is de beschikbare geluidsruimte verdeeld per gebied. Hiertoe wordt het gezoneerde industrieterrein opgedeeld in een aantal gebieden. Voor elk gebied is een aantal dB(A)'s per vierkante meter beschikbaar. De gebieden zijn deels geheel ingevulde gebieden (bestaande bedrijven), deels gedeeltelijk ingevulde gebieden en deels nog braakliggende gebieden. In de geluidsruimte per gebied is naast de al in gebruik zijnde geluidsruimte ook de gereserveerde geluidsruimte inbegrepen.

Het akoestisch inrichtingsplan Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven wordt opgesteld op basis van de nieuwe geluidszone inclusief de extra geluidsruimte die beschikbaar komt als gevolg van de toepassing van de redelijke sommatie en op basis van de eindresultaten van het akoestisch onderzoek. Het plan houdt rekening met de opgegeven wensen van zowel Zeeland Seaports als van de bestaande bedrijven. Om te voorkomen dat de geluidszone voortijdig wordt ingevuld vindt vergunningverlening plaats op basis van de vastgestelde geluidsruimte per gebied.

Het zonebeheersmodel met het akoestisch inrichtingsplan wordt juridisch vastgelegd door middel van een beleidsregel.

Redelijke sommatie

Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidszone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet- en rekenvoorschrift geluidhinder 2006 (hoofdstuk 5 Wet geluidhinder) een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrieterrein De Schelde/Buitenhaven, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 2 dB(A). De provincie Zeeland heeft, in overleg met de gemeente Vlissingen, bepaald het effect van de redelijke sommatie ten gunste van de bedrijven toe te passen. Hiermee is in het akoestisch onderzoek rekening gehouden.

In combinatie met een zoneverlegging, kan gesteld worden dat de inrichting van zowel het Scheldekwartier als het Edisongebied stand kan houden, hoewel ten behoeve van een gering deel van de (thans) maximaal voorgestane bebouwing een besluit hogere waarden dient te worden genomen.

Redelijke sommatie

In artikel 2.3 van het Reken- en Meetvoorschrift 2006 (RMV) is de mogelijkheid van toepassing van redelijke sommatie geregeld. Dit houdt in dat het bevoegd gezag een aftrek mag toepassen als blijkt dat op een gezoneerd industrieterrein de vergunde geluidsruimte van meerdere bedrijven niet elke dag benut wordt. Bij de bepaling van de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein kan rekening worden gehouden met het feit dat de werkelijke geluidsbelasting lager ligt dan de vergunde geluidsbelasting.

5. GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN

In onderstaand schema zijn de bestemmingsplannen aangegeven, die, door middel van de onderhavige parapluperziening, herzien worden tengevolge van de wijziging van de geluidszone. In de laatste kolom is aangegeven welke herziening het betreft van het in de eerste kolom genoemde bestemmingsplan.

Geldend bestemmingsplan	Datum goedkeuring	Nieuwe / oude zone	Herziening
a. Binnenstad	25 maart 2003	Ja / ja	1 ^e herziening
b. De Schelde	23 juli 1991	Ja / nee	1 ^e herziening
c. Middengebied	16 januari 2007	Nee / ja	1 ^e herziening
d. Groot Lammerenburg	1 april 2003	Nee / ja	1 ^e herziening
e. Oost Souburg	15 juli 2008	Ja / ja	1 ^e herziening
f. Baskensburg I	3 juni 1986	Ja / nee	2 ^e herziening
g. Bedrijventerrein Edisonpark	7 augustus 2003	Ja / nee	1 ^e herziening

Deze bestemmingsplannen zijn aangegeven op de bij deze parapluperziening behorende kaart.

6. BESCHRIJVING VAN HET PLAN

Deze parapluperziening voorziet in een aanpassing van de plankaarten en voorschriften behorend bij de bestemmingsplannen, die gelden voor het gebied waarover het gedeelte van de geluidszone ligt dat buiten het plangebied valt van de in voorbereiding zijnde actualisatie van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Met deze parapluperziening wordt dit gedeelte van de aangepaste (verkleinde) geluidszone toegevoegd aan genoemde plankaarten en wordt, waar nodig, de bestaande geluidszone verwijderd.

Aan de planvoorschriften bij de betrokken bestemmingsplannen wordt, indien nodig, een artikel toegevoegd inhoudende dat binnen de op de plankaart aangegeven geluidszone geen bebouwing voor geluidsgevoelige functies, zoals woningen, mogen worden opgericht, tenzij de geluidsbelasting minder is dan 50 dB of een hogere waarde is of wordt vastgesteld. Indien nodig worden ook enkele begripsbepalingen toegevoegd. Daar waar de zone vervalst, zullen de van toepassing zijnde voorschriften vervallen. Voor het overige blijven de planvoorschriften bij de betrokken bestemmingsplannen ongewijzigd.

7. OVERIGE TOETSINGEN

Het onderhavige bestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op het verkleinen van de geluidszone rondom het bestaande gezoneerde industrieterrein 'De Schelde/Buithaven'.

Om die reden is deze parapluperziening niet relevant voor de regulier bij bestemmingsplannen te onderzoeken aspecten bodem, archeologie, explosieven, kabels en leidingen, duurzaamheid, cultuurhistorie, water, weg- en spoorwegverkeer, natuur, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

8. UITVOERBAARHEID

1. Inspraak

Op grond van de inspraakverordening wordt inspraak verleend ten aanzien van een (herziening van een) bestemmingsplan. Daartoe heeft het bestemmingsplan gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen en is digitaal raadpleegbaar gesteld op de gemeentelijke website www.vlissingen.nl/bestemmingsplannen. Gedurende de inspraaktermijn heeft een ieder zijn opvatting kenbaar kunnen maken. In de antwoordnota (bijlage 1) staat aangegeven of, en zo ja op welke wijze, de inspraakreacties aanleiding hebben gevormd tot aanpassing van het concept.

2. Financieel

Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor, dat inzicht wordt gegeven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Daaronder wordt in ieder geval ook begrepen de financieel-economische uitvoerbaarheid.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft het, in verband met het vertrek van bestaande bedrijven, waaronder Koninklijke Schelde Groep BV, opnieuw vastleggen van een bestaande zone industrielawaai. Er zijn met dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen voorzien, zodat het plan financieel-economisch haalbaar is.

Het vaststellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro is niet noodzakelijk, omdat geen aangewezen bouwplan in deze parapluperziening wordt voorgenomen en er dus geen sprake is van kostenverhaal. De raad zal voorgesteld worden dit te besluiten bij de vaststelling van deze parapluperziening.

9. OVERLEG

Ingevolge het wettelijk voorgeschreven overleg in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is, de parapluperziening bij brief van 12 december 2008 ter kennis gebracht aan de Inspectie VROM, de Provincie Zeeland en aan het Waterschap Zeeuwse Eilanden. In de antwoordnota (bijlage 1) staat aangegeven of, en zo ja op welke wijze, de overlegreacties aanleiding hebben gevormd tot aanpassing van het concept.

10. WETTELIJKE PROCEDURE

Na de inspraak en het overleg is de parapluperziening aangepast tot een definitief ontwerp, zoals aangegeven in de antwoordnota inspraak- en overlegreacties. Op grond van het bepaalde in art. 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening jo. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is de parapluperziening gepubliceerd op 15 april 2009 in het huis-aan-huisblad De Faam, de Nederlandse Staatscourant en op de gemeentelijke website www.vlissingen.nl/bestemmingsplannen. Een ieder heeft kennis kunnen nemen van het ontwerp-bestemmingsplan en, gedurende de periode van zes weken van de tervisielegging, zienswijzen kunnen indienen bij de gemeenteraad.

De kennisgeving is, eveneens op grond van art. 3.8. van de Wet ruimtelijke ordening, per e-mail toegezonden aan de Inspectie VROM, de Provincie Zeeland en aan het Waterschap Zeeuwse Eilanden.

Van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen is door vijf bedrijven gebruik gemaakt. In de 'Nota besluitvorming zienswijzen ontwerp-parapluperziening bestemmingsplannen geluidszone De

Schelde/Buitenhaven (bijlage 2) is aangegeven hoe over de zienswijzen door de gemeenteraad is beslist. Deze nota behoort bij het besluit tot vaststelling van deze parapluherziening.

De gemeenteraad heeft op 24 september 2009 de parapluherziening vastgesteld. Het raadsbesluit tot vaststelling is als afzonderlijke bijlage bij deze herziening gevoegd. Binnen twee weken na vaststelling moet het besluit worden gepubliceerd. Dit zal op 7 oktober 2009 plaatsvinden in het huis-aan-huisblad De Faam, de Nederlandse Staatscourant en op de gemeentelijke website www.vlissingen.nl/bestemmingsplannen. De beroepstermijn loopt van 8 oktober 2009 t/m 18 november 2009. Op 19 november treedt, tenzij voorlopige voorziening wordt gevraagd, de parapluherziening in werking.

**ANTWOORDNOTA OVERLEG- EN INSPRAAKREACTIES CONCEPT-ONTWERP
PARAPLUHERZIENING BESTEMMINGSPLANNEN GELUIDSZONE
INDUSTRIETERREIN DE SCHELDE/BUITENHAVEN**

REACTIES OVERLEG	COMMENTAAR GEMEENTE	CONCLUSIE
1. Provincie Zeeland; brief d.d. 16 januari 2009; Geen opmerkingen	-	Plan handhaven
2. Inspectie VROM;	Bij brief d.d. 12 december 2008 is tot 1 februari 2009 gelegenheid geboden tot overleg; daarvan is geen gebruik gemaakt, zodat aangenomen wordt, dat met de parapluherziening kan worden ingestemd.	Plan handhaven
3. Zeeland Seaports;	Bij brief d.d. 12 december 2008 is tot 1 februari 2009 gelegenheid geboden tot overleg; daarvan is geen gebruik gemaakt, zodat aangenomen wordt, dat met de parapluherziening kan worden ingestemd.	Plan handhaven
INSPRAAKREACTIES	COMMENTAAR GEMEENTE	CONCLUSIE
1. Koninklijke Schelde Groep; brief d.d. 26 januari 2009: a. onduidelijkheid ligging en status van de op de kaart opgenomen grenzen van (toekomstige) bestemmingsplannen; rekening houden met afbouwkade, afmeren twee schepen naast elkaar en werkzaamheden kopgevel dokloods;	a. vooropgesteld staat, dat de door KSG genoemde grenzen geen enkele juridische status hebben in deze parapluherziening; uitsluitend de grens van de nieuwe zone op de plankaart heeft juridische status; alle andere opgenomen grenzen kunnen bij te ontwikkelen of te actualiseren bestemmingsplannen aangepast worden; niettemin zijn wij met KSG van mening, dat duidelijk moet zijn binnen welke grenzen zij haar bedrijfsactiviteiten mag en kan ontplooiën; in dat kader zijn met name van belang de met KSG gesloten overeenkomst inzake de overdracht van gronden aan de gemeente, de (toekomstige) eigendoms- grenzen, de begrenzing van hun inrichting in de aanvraag Wet milieubeheer en de begrenzing van terreinen, die zij mag gebruiken; vervolgens worden daar de logische (toekomstige) bestemmingsplangrenzen op gebaseerd, die dus, zoals gezegd, voor deze parapluherziening niet van juridisch belang zijn; wel dragen deze op de kaart ingetekende grenzen bij aan de leesbaarheid van de plankaart en verschaffen deze inzicht in de nu beoogde situatie; over deze punten is overleg gevoerd met de provincie (zowel in haar rol als zonebeheerder als vergunningverlener) en inspreker; dit heeft ertoe geleid dat: 1. de grens van het gezoneerde industrieterrein aangepast wordt aan de inrichtingsgrens, zoals deze door KSG bij de aanvraag om milieuvergunning bij de provincie wordt ingediend; 2. dat de bij KSG in gebruik zijnde grond en gebouwen ter plaatse van het hoofdkantoor en de Piet Heinkade 59 (voorheen bergingsbedrijf Van den Akker) tot de inrichting behoort en als zodanig deel uitmaakt van het gezoneerde terrein; 3. dat de grens van de zone rond de onder 2 genoemde terreinen moet liggen en op de plankaart wordt aangepast	a. kaart aanpassen t.a.v. grenzen (toekomstige) bestemmingsplannen
b. op ondergrond ontbreekt de bestaande afbouwkade;	b. de bestaande afbouwkade is ingetekend op de plankaart.	b. ondergrond plankaart aanpassen
2. B.V. Sorteerbedrijf voor grint en zand "Vlissingen";	a. door de provincie is aangegeven dat de akoestische situatie, zoals deze verleend is in de revisievergunning van SBV, thans in het rekenmodel, dat ten	a. plan handhaven

brief d.d. 26 januari 2009: a. akoestische situatie behorend bij de provinciale revisievergunning overnemen; b. rekening houden met enige ruimte voor toekomstige uitbreiding; c. doorgerekende variant '0' uit akoestisch rapport halen; d. in zonebeheersplan inzichtelijk maken welke geluidsreserve wordt toegekend; e. vergunde akoestische situatie d.d. 27-08-2008 in zonebeheersplan vastleggen.	grondslag ligt aan de ingetekende zonegrens, is opgenomen; b. in de revisievergunning is rekening gehouden met uitbreiding van het bedrijf; deze uitbreiding, die ongeveer een verdubbeling van de capaciteit betekent, is in overleg met het bedrijf bepaald en moet nog gerealiseerd worden; met uitbreidingen, die niet te voorzien zijn kan in dit geval geen rekening gehouden worden, omdat dit ten koste zou gaan van verdere ontwikkelingen, zowel ten aanzien van geluidsruimte voor andere bedrijven als van het onnodig beperken van ruimtelijke ontwikkelingen buiten het gezoneerde industrieterrein. c. in het akoestisch rapport zijn diverse varianten doorgerekend; de varianten zijn nodig om een afgewogen keuze te kunnen maken; gekozen is voor variant 2; de overige varianten zijn verder niet van belang, maar moeten voor de volledigheid in het rapport gehandhaafd worden. d/e. in het zonebeheersplan zal een akoestisch inrichtingsplan worden opgenomen, waarbij de geluidsruimte eerlijk tussen de bedrijven wordt verdeeld en waarbij met de vergunde geluidsruimte van bestaande bedrijven rekening wordt gehouden; dit heeft geen gevolgen voor deze parapluherziening.	b. plan handhaven c. plan handhaven d/e. plan handhaven
3. Mercuria Terminals Flushing B.V.; e-mail d.d. 28 januari 2009: Verzoek aanpassing 55 dB(A)-contour tot vloeiende en beter bij de praktijk passende lijn.	Aan dit verzoek is voldaan.	55 dB (A)-contour op de plankaart aanpassen.

NOTA BESLUITVORMING ZIENSWIJZEN ONTWERP “PARAPLUHERZIENING BESTEM-MINGSPLANNEN GELUIDSZONE DE SCHELDE/BUITENHAVEN”

Op grond van artikel 3:8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerp van deze planherziening gedurende zes weken (van 16 april 2009 t/m 27 mei 2009) voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn vijf zienswijzen ingekomen. Alle zienswijzen zijn tijdig ingekomen en moeten ontvankelijk worden verklaard. Onderstaand zijn deze zienswijzen beknopt weergegeven met het oordeel van de gemeente en het besluit. De zienswijzen worden integraal als bijlage bij deze nota gevoegd.

ZIENSWIJZEN	OORDEEL GEMEENTE	BESLUIT
1. VTO bv., Postbus 32, 4380 AA Vlissingen; a. een krachtens art. 40 Wgh vastgestelde zone kan uitsluitend worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan, met dien verstande, dat opheffing alleen kan plaatsvinden wanneer de bestemming van het betrokken terrein zodanig is gewijzigd, dat het geen industrieterrein meer is; dat is hier niet het geval, aangezien VTO blijft bestaan en dezelfde activiteiten plaatsvinden; het gevolg is dat een opgeheven zone voort bestaat, zolang zich op het terrein één of meer inrichtingen bevinden; dit is door de gemeente niet beoogd, reden waarom verzocht wordt de (huidige) situatie van het terrein te handhaven; b. volgens de huidige milieuvergunning mag de geluidsbijdrage van VTO op de zonegrens en op de in de zone gelegen woningen als niet relevant worden beschouwd; er zijn geen voorschriften voor piekgeluiden opgenomen; de grote afstand van de inrichting tot de gevels van de woningen zorgt voor een adequate demping; verzocht wordt de akoestische situatie behorend bij de verleende vergunning als vergunde (huidige) situ-	a. De parapluperziening stelt een nieuwe geluidszone vast, waarbij rekening is gehouden met de aanwezigheid van VTO. Daardoor kan de oude zone worden opgeheven. Hoewel het in de toekomst de bedoeling is dit bedrijf te verplaatsen, is er bij het opstellen van de nieuwe zone vanuit gegaan, dat het bedrijf nog geruime tijd fysiek aanwezig zal zijn. Inmiddels is overleg met het bedrijf gaande over een nieuwe locatie. De huidige locatie van VTO is op de kaart aangeduid als “gezoneerd industrieterrein”, waaruit blijkt dat met dit bedrijf rekening is gehouden. b. Met VTO is overeengekomen, dat het tot 1 januari 2011 op de huidige locatie gevestigd mag blijven en dat daarna de activiteiten beëindigd moeten zijn. Het bedrijf kan de huidige activiteiten akoestisch gezien op dezelfde wijze voortzetten als thans het geval is en in de huidige vergunning is opgenomen. Indien zich in de toekomst ontwikkelingen voordoen in de directe omgeving van het bedrijf, waarbij geluidsgevoelige functies nabij het bedrijf worden geprojecteerd, dan dient hiervoor een bestemmingsplan vastgesteld te worden en wordt met de aanwezigheid van het bedrijf (tot 2011) rekening gehouden. Dit geldt eveneens voor van het bedrijfsafkomstige piekgeluiden.	a. ongegrond verklaren b. ongegrond verklaren

atie te handhaven; c. de toekomstplannen en wensen van VTO dienen gerespecteerd te worden; VTO wenst op het terrein werkzaam te blijven; bij de voorgestelde geluidszone wordt te weinig rekening gehouden met het voortbestaan op de huidige locatie; de geluidszone is te klein; d. bij de vermelde waarden in het ontwerp-bestemmingsplan is geen rekening gehouden met de in de toekomst benodigde geluidruimte, indien VTO aanwezig blijft op haar huidige locatie; de vermelde waarden van de geluidsbelasting zijn gebaseerd op een bedrijfssituatie van VTO, die voor de toekomst te beperkt is en zijn daarom onjuist.	c. Aan VTO is meegedeeld, dat zij niet op de huidige locatie gevestigd kan blijven. Echter tot 1 januari 2011 is het mogelijk de bedrijfsactiviteiten te kunnen blijven uitoefenen. Hiervoor is voldoende geluidsruimte en is de geluidszone voldoende groot. Met het opstellen van de nieuwe zone en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek is hiermee rekening gehouden. d. Van langdurige voortzetting of uitbreiding van het bedrijf op de huidige locatie kan geen sprake zijn. De gronden zijn in eigendom verworven door de gemeente en de erfpachtovereenkomst is beëindigd op 1 juli 2009. Het bedrijf past niet binnen de voorgestane ontwikkelingen in dit gebied, zoals beschreven in het Structuurplan Edisongebied van 2006.	c. ongegrond verklaren d. ongegrond verklaren
2. De Hoop Handel bv., Postbus 19, 4530 AA Terneuzen; a. een krachtens art. 40 Wgh vastgestelde zone kan uitsluitend worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan, met dien verstande, dat opheffing alleen kan plaatsvinden wanneer de bestemming van het betrokken terrein zodanig is gewijzigd, dat het geen industrieterrein meer is; dat is hier niet het geval, aangezien DHH blijft bestaan en dezelfde activiteiten plaatsvinden; het gevolg is dat een opgeheven zone voort bestaat, zolang zich op het terrein één of meer inrichtingen bevinden; dit is door de gemeente niet beoogd, reden waarom verzocht wordt de (huidige) situatie van het terrein te handhaven; b. de toekomstplannen en wensen van DHH dienen gerespecteerd te worden; DHH wenst op het terrein werkzaam te blijven;	Voor zover het dit bedrijf betreft, moet worden vastgesteld, dat dit geen bedrijf is, behorend tot een krachtens artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh) aangewezen categorie (geluidproducerende bedrijven, voorheen zgn. categorie A-inrichtingen). Met dit bedrijf hoeft geen rekening te worden gehouden bij het vaststellen van de nieuwe zone. De gemeente heeft de gronden, waarop dit bedrijf is gevestigd in bezit en voor dit bedrijf geldt, dat de erfpachtovereenkomst is beëindigd en dat zij in nader overleg met de gemeente zal moeten vertrekken. In het nog op te stellen bestemmingsplan voor de Binnenhavens zullen de gronden uitgesloten worden voor genoemde geluidproducerende bedrijven, waarop de Wet geluidhinder van toepassing is. Tot aan het tijdstip, dat de bedrijven van de locaties verdwenen moeten zijn, zijn er geen belemmeringen om de bedrijfsactiviteiten uit te voeren.	Ongegrond verklaren

bij de voorgestelde geluidszone wordt te weinig rekening gehouden met het voortbestaan op de huidige locatie; de geluidszone is te beperkt en als gevolg hiervan valt DHH hier buiten; c. bij de vermelde waarden in het ontwerp-bestemmingsplan is geen rekening gehouden met de in de toekomst benodigde geluidruimte, indien DHH aanwezig blijft op haar huidige locatie; de vermelde waarden van de geluidsbelasting zijn gebaseerd op een bedrijfssituatie van DHH, die voor de toekomst te beperkt is en zijn daarom onjuist.		
3. MegaMix Zeeland bv., Postbus 68, 4380 AB Vlissingen; a. een krachtens art. 40 Wgh vastgestelde zone kan uitsluitend worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan, met dien verstande, dat opheffing alleen kan plaatsvinden wanneer de bestemming van het betrokken terrein zodanig is gewijzigd, dat het geen industrieterrein meer is; dat is hier niet het geval, aangezien MegaMix blijft bestaan en dezelfde activiteiten plaatsvinden; het gevolg is dat een opgeheven zone voort bestaat, zolang zich op het terrein één of meer inrichtingen bevinden; dit is door de gemeente niet beoogd, reden waarom verzocht wordt de (huidige) situatie van het terrein te handhaven; b. de toekomstplannen en wensen van MegaMix dienen gerespecteerd te worden; MegaMix wenst op het terrein werkzaam te blijven; bij de voorgestelde geluidszone wordt te weinig rekening gehouden met het voortbestaan op de huidige locatie;	Voor zover het dit bedrijf betreft, moet worden vastgesteld, dat dit geen bedrijf is, behorend tot een krachtens artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh) aangewezen categorie (geluidproducerende bedrijven, voorheen zgn. categorie A-inrichtingen). Met dit bedrijf hoeft geen rekening te worden gehouden bij het vaststellen van de nieuwe zone. De gemeente heeft de gronden, waarop dit bedrijf is gevestigd in bezit en voor dit bedrijf geldt, dat de erfpachtovereenkomst is beëindigd en dat zij in nader overleg met de gemeente zal moeten vertrekken. In het nog op te stellen bestemmingsplan voor de Binnenhavens zullen de gronden uitgesloten worden voor genoemde geluidproducerende bedrijven, waarop de Wet geluidhinder van toepassing is. Tot aan het tijdstip, dat de bedrijven van de locaties verdwenen moeten zijn, zijn er geen belemmeringen om de bedrijfsactiviteiten uit te voeren.	Ongegrond verklaren

de geluidszone is te klein en als gevolg hiervan valt MegaMix hier buiten; c. bij de vermelde waarden in het ontwerp-bestemmingsplan is geen rekening gehouden met de in de toekomst benodigde geluidruimte, indien MegaMix aanwezig blijft op haar huidige locatie; de vermelde waarden van de geluidsbelasting zijn gebaseerd op een bedrijfssituatie van MegaMix, die voor de toekomst te beperkt is en zijn daarom onjuist.		
4. Anker Desein Holding bv., Postbus 32, 4380 AA Vlissingen; a. een krachtens art. 40 Wgh vastgestelde zone kan uitsluitend worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan, met dien verstande, dat opheffing alleen kan plaatsvinden wanneer de bestemming van het betrokken terrein zodanig is gewijzigd, dat het geen industrieterrein meer is; dat is hier niet het geval, aangezien Anker Desein blijft bestaan en dezelfde activiteiten plaatsvinden; het gevolg is dat een opgeheven zone voort bestaat, zolang zich op het terrein één of meer inrichtingen bevinden; dit is door de gemeente niet beoogd, reden waarom verzocht wordt de (huidige) situatie van het terrein te handhaven; b. de toekomstplannen en wensen van Anker Desein dienen gerespecteerd te worden; Anker Desein wenst op het terrein werkzaam te blijven; bij de voorgestelde geluidszone wordt te weinig rekening gehouden met het voortbestaan op de huidige locatie; de geluidszone is te klein en als gevolg hiervan valt Anker	Voor zover het dit bedrijf betreft, moet worden vastgesteld, dat dit geen bedrijf is, behorend tot een krachtens artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh) aangewezen categorie (geluidproducerende bedrijven, voorheen zgn. categorie A-inrichtingen). Met dit bedrijf hoeft geen rekening te worden gehouden bij het vaststellen van de nieuwe zone. De gemeente heeft de gronden, waarop dit bedrijf is gevestigd in bezit en voor dit bedrijf geldt, dat de erfpachtovereenkomst is beëindigd en dat zij in nader overleg met de gemeente zal moeten vertrekken. In het nog op te stellen bestemmingsplan voor de Binnenhavens zullen de gronden uitgesloten worden voor genoemde geluidproducerende bedrijven, waarop de Wet geluidhinder van toepassing is. Tot aan het tijdstip, dat de bedrijven van de locaties verdwenen moeten zijn, zijn er geen belemmeringen om de bedrijfsactiviteiten uit te voeren.	Ongegrond verklaren

Desein hier buiten; c. bij de vermelde waarden in het ontwerp-bestemmingsplan is geen rekening gehouden met de in de toekomst benodigde geluidruimte, indien Anker Desein aanwezig blijft op haar huidige locatie; de vermelde waarden van de geluidsbelasting zijn gebaseerd op een bedrijfs-situatie van Anker Desein, die voor de toekomst te beperkt is en zijn daarom onjuist.		
5. B.V. Sorteerbedrijf voor Grint en Zand "Vlissingen", Postbus 134, 4380 AC Vlissingen; Omdat SBV niet de mogelijkheid heeft te controleren of de huidige vergunde situatie in het akoestisch rapport en rekenmodel is verwerkt (verwezen wordt naar een advies van Schoonderbeek en Partners Advies BV) en omdat er enige ruimte voor groei dient te zijn als voorwaarde voor economische activiteit en omdat het zonebeheersplan nog niet in een beleidsregel, overeenkomstig de vergunde bedrijfsactiviteiten, is vastgelegd, worden alle punten uit de inspraakreactie als zienswijze ingediend: a. verzocht wordt de akoestische situatie, behorend bij de verleende milieuvergunning d.d. 27.08.2008, over te nemen; b. aangezien de huidig vergunde situatie enkele jaren geleden als toekomstscenario was aangenomen, wordt verzocht met enige ruimte voor toekomstige uit-	Het doel van het vastleggen van een nieuwe geluidszone is om de revitalisering van de oude industrieterreinen Scheldekwartier, Binnenhavens en Edisongebied mogelijk te maken en de gebieden te ontwikkelen en geschikt te maken voor o.a. de vestiging van geluidsgevoelige functies. Hiervoor is een MER opgesteld, dat op 24 april 2008 door de gemeenteraad is aanvaard en is het structuurplan Edisongebied op 23 februari 2006 vastgesteld door de raad. Voordat de nieuwe zone is bepaald, is o.a. met SBV overleg gevoerd en heeft het bedrijf zijn toekomstplannen bekend gemaakt. Daarin is een forse uitbreiding van de huidige activiteiten voorzien. Hiermee is rekening gehouden in het akoestisch onderzoek, dat ten grondslag heeft gelegen aan de nieuwe geluidszone. Vervolgens heeft het bedrijf een nieuwe milieuvergunning aangevraagd, waarin de uitbreiding is verwerkt. Deze vergunning is door Gedeputeerde Staten inmiddels verleend d.d. 27 augustus 2008, kenmerk 08025252wm08000. Uit informatie van de provincie is gebleken dat de akoestische situatie, zoals aangevraagd en verleend is in de vergunning, in het rekenmodel is verwerkt en past binnen de nieuwe zone. Dit houdt in, dat SBV zijn huidige en toekomstige activiteiten, zoals beschreven in de milieuvergunning, kan voortzetten. De nieuwe zone vormt hiervoor geen belemmering. De akoestische ruimte voor het industrieterrein zal worden vastgelegd in een beleidsregel en een daarbij behorend akoestisch inrichtingsplan. Hierdoor wordt de akoestische ruimte op een "eerlijke" manier verdeeld over het gehele industrieterrein. Daarbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezigheid van de huidige bedrijven, met toekomstige (realistische) uitbreidingen van bedrijven en ook het uitgeven van nog braakliggende gronden. a. Uit controle van de zonebeheerder, de Provincie Zeeland, is gebleken, dat de vergunde akoestische situatie is opgenomen in het rekenmodel, op basis waarvan de nieuwe zone is vastgelegd. b. Nu rekening is gehouden met de toekomstige uitbreiding van SBV, die nog in de komende jaren gerealiseerd moet worden, zou het onredelijk zijn hiervoor geluidsruimte te reserveren ten koste van andere bedrijven. Voor een verdere uitbreiding van het bedrijf heeft SBV geen concrete aanvragen ingediend. Ook zou dit de ontwikkeling van met name het gebied Kenniswerf	Ongegrond verklaren a. ongegrond verklaren b. ongegrond verklaren

breiding van de bedrijfsactiviteiten rekening te houden; c. de doorgerekende variant '0' met een verlaagde geluidsruijnte in de nachtperiode is niet meer aan de orde en dient uit het akoestisch rapport te worden verwijderd, omdat deze variant, ook na inzet van de Beste Beschikbare Technieken Maatregelen, niet haalbaar;	ernstig kunnen belemmeren met betrekking tot de toekomstige vestiging van geluidsgewoelige functies. c. Bij het vastleggen van de zone is niet gekozen voor variant '0'. Deze variant is, met de andere varianten, opgenomen om ze tegen elkaar af te wegen. Het aanpassen van het rapport door de variant '0' er uit te halen heeft geen zin en leidt niet tot een andere geluidszone.	c. ongegrond verklaren
--	---	-------------------------------

Provincie Zeeland

Directie Ruimte, Milieu en Water

Akoestisch Onderzoek Industrielawaai

Aanpassing geluidszone industrieterrein De Schelde/Buitenhaven te Vlissingen



Uitgevoerd door: provincie Zeeland

Postbus 165

4330 AD Middelburg

Tel. 0118-631709

Auteur(s): ing. A. Scherbeijn / Ir. E.A. Vermaas

Middelburg, 2 januari 2008

INHOUDSOPGAVE	PAGINA
1 Inleiding	3
2 Situatiebeschrijving	4
3 Onderzochte varianten	5
4 Uitgangspunten	6
5 Redelijke sommatie	7
6 Toekomstplannen bedrijven	8
7 Basismodellen	9
8 Resultaten	11
9 Geluidscontouren rondom het industrieterrein	21
10 Variant 0': variant 0 met aanpassingen bij het bedrijf SBV	23
11 Bespreking van de resultaten	24
 Bijlage 1: Vigerende geluidszone	 25
Bijlage 2: Redelijke sommatie	27
Bijlage 3: Besprekingsverslagen	31
 Figuur 1 - 4: Akoestische modellen van de varianten 0, 1 en 2	
Figuur 5 - 22: Diverse rekenresultaten van de varianten 0, 1 en 2	

1 Inleiding

Deze rapportage geeft een technische beschrijving van een drietal varianten ten behoeve van de m.e.r.-studie Scheldekwartier (voorheen Dokkershaven) en Edisongebied te Vlissingen. Het plan Scheldekwartier omvat een transformatie van het voormalige terrein van de scheepswerf KSG in een stadsdeel met o.a. woningbouw, maatschappelijke en recreatieve functies. Hiervoor is in 2005 een masterplan opgesteld.

Binnen het Edisongebied vindt een herstructurering plaats, waarbij de huidige bedrijven grotendeels verdwijnen. De bestaande scholen kunnen uitbreiden, binnen het gebied komt ruimte voor wonen, kennisintensieve bedrijvigheid en recreatie. Voor het Edisongebied is in 2006 een structuurplan opgesteld.

De vigerende geluidszone van het industrieterrein De Schelde/Buitenhaven zal als gevolg hiervan worden gewijzigd. Dit onderzoek is dient tevens als basis voor het vastleggen van de nieuwe geluidszone.

2 Situatiebeschrijving

Op het huidige industrieterrein De Schelde/Buitenhaven te Vlissingen zijn meerdere ontwikkelingen gaande, die van invloed zijn op de geluidsemissie van de industrie en de geluidsimmissie bij bestaande woningen en toekomstige nieuwbouwprojecten:

- KSG heeft een deel van de activiteiten verplaatst naar industrieterrein Vlissingen-Oost. Op dit moment ligt het vrijgekomen terrein (Scheldekwartier) grotendeels braak. Een deel van de bestaande activiteiten blijft aanwezig op de locatie "Eiland" en de Piet Heinkade. KSG wil meer activiteiten gaan ontplooiën op de Piet Heinkade;
- Binnen het Edisongebied zijn scholen gevestigd en bevinden zich bedrijven en enkele bedrijfswoningen. De landtongen rond de Binnenhavens, die grotendeels behoren tot het beheersgebied van Zeeland Seaports (hierna ZSP), worden momenteel gebruikt door diverse bedrijven. ZSP heeft met de gemeente Vlissingen een convenant gesloten om de gronden mogelijk over te dragen aan de gemeente.

Om de plannen van de gemeente te kunnen realiseren moeten het Scheldekwartier en het Edisongebied aan het gezoneerde terrein onttrokken worden. Daarbij wordt een nieuwe geluidszone vastgesteld. Uitgangspunt voor de nieuwe zone is dat rekening wordt gehouden met de wensen van de bedrijven t.a.v. toekomstige uitbreidingen, met de ontwikkeling van de Buitenhaven tot een op de toekomst gericht havengebied en de wensen van de gemeente zoals beschreven in de hiervoor genoemde ontwikkelingsplannen.

In dit onderzoek is ingezoomd op de volgende locaties:

- bestaande woningen aan de Vlissingestraat;
- bestaande woningen aan de Piet Heinkade;
- nieuwbouwlocatie Koudenhoek (Scheldekwartier ten zuiden van Het Dok);
- nieuwbouwlocatie Scheldekwartier (ten noorden van Het Dok);
- nieuwbouwlocaties Edisongebied;

Bij deze locaties zijn op meerdere plekken rekenpunten op diverse hoogten gelegd. Voor de nieuwbouwlocaties geldt een beoogde maximale bouwhoogte van 16 meter bij de Koudenhoek, 80 meter bij het Scheldekwartier en 50 meter bij het Edisongebied.

3 Onderzochte varianten

Binnen de m.e.r.-procedure dienen de volgende varianten beschouwd te worden:

- *huidige/autonome variant*: Deze variant wordt in het MER kwalitatief beschreven op basis van de vigerende geluidzone. In deze rapportage wordt deze variant niet beschreven. Bijlage 1 bevat een kaart met de vigerende geluidzone;
- *variant 0*: Deze variant beschrijft de situatie, waarbij de terreinen Scheldekwartier, Edisongebied en de landtongen rondom de Binnenhavens worden herontwikkeld volgens het masterplan, respectievelijk de structuurvisie. Deze gebieden worden uit het gezoneerde terrein gehaald en de nieuwe zone wordt gebaseerd op het resterende industrieterrein (KSG, Buitenhaven en het gemeentelijke bedrijventerrein ten oosten van de Buitenhaven);
- *variant 0'*: Deze variant is op verzoek van de gemeente Vlissingen toegevoegd en komt in principe overeen met variant 0, echter bij het bedrijf SBV is een aangepast kavelkental gebruikt;
- *variant 1*: Het Scheldekwartier wordt wel ontwikkeld en het Edisongebied niet. Dit is een denkbare variant, zeker gezien in de tijd en de fasering, met name als het bestemmingsplan Scheldekwartier eerder in procedure gaat dan het bestemmingsplan Edisongebied;
- *variant 2*: Het Scheldekwartier wordt wel ontwikkeld en het Edisongebied gedeeltelijk. Hierbij blijven de Binnenhavens deel uitmaken van het gezoneerde industrieterrein. Het deel ten noorden van de Prins Hendrikweg wordt wel ontwikkeld (Kenniswerf). Gezien de voortgang met het project Kenniswerf lijkt dit ook een reële tussenfase;
- *variant 3*: Het terrein Scheldekwartier wordt niet ontwikkeld en het Edisongebied wel. Dit is geen waarschijnlijke variant, maar zal in het MER wel kwalitatief beschreven worden. In deze rapportage wordt deze variant niet beschreven.

4 Uitgangspunten

Dit onderzoek is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- het geactualiseerde zonebeheersmodel op basis van de vergunde situatie;
- de toekomstplannen en –wensen van de gevestigde bedrijven en ZSP is in kaart gebracht. Vanuit praktisch oogpunt zijn niet alle bedrijven benaderd over dit aspect. Er is op basis van relevantie een selectie gemaakt;
- de volgende wettelijke kaders dienen in acht genomen te worden:
 - voor nieuwbouwwoningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde met een ontheffingsmogelijkheid tot 55 dB(A) etmaalwaarde;
 - voor ten tijde van de vaststelling van de eerste zone aanwezige of in aanbouw zijnde woningen met een hogere grenswaarde (MTG) staat de wet geluidhinder (artikel 55) eenmalig een verhoging van de MTG toe met 5 dB, met dien verstande dat de MTG hierdoor nimmer hoger dan 60 dB(A) mag worden. Dit aspect speelt voor de woningen aan de Piet Heinkade;
 - toepassing van het redelijke sommatie effect;
 - bij overschrijding van de maximale ontheffingsnorm kan voor nieuwbouwwoningen binnen de planontwikkeling een Stad en Milieu traject worden toegepast, dan wel onder bepaalde voorwaarden de zeehavennorm (noodzakelijke activiteiten in de openlucht, beperkte "aanbreiding" aansluitend op bestaande woningen en herstructurering). Ook is het mogelijk om gebruik te maken van de zogenaamde "dove gevel".

5 Redelijke sommatie

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder van kracht geworden. Gelijktijdig met het van kracht worden van de gewijzigde Wet geluidhinder is het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 in werking getreden. In bijlage 2 is hoofdstuk 2 van het meet- en rekenvoorschrift opgenomen.

Op het industrieterrein Schelde/Buitenhaven zijn alleen bedrijven gelegen met een jaargemiddeld niet-continue geluiduitstraling. Op enkele punten zorgt KSG voor meer dan 75 % van de geluidsuitstraling en op enkele andere punten wordt 75 % van de geluidsuitstraling bepaald door meerdere bedrijven, doch niet door meer dan 10 bedrijven. In alle gevallen zijn dit bedrijven met een niet-continue geluidsuitstraling.

Op basis van de tabel in bijlage 2 is geconcludeerd, dat de aftrek ten gevolge van het redelijke sommatie effect voor het gehele industrieterrein Schelde/Buitenhaven 2 dB is. Deze geluidsruimte wordt in zijn geheel toegekend aan de bedrijven. Dit wordt vastgelegd in een beleidsregel.

6 Toekomstplannen bedrijven

De volgende bedrijven zijn benaderd omtrent de te verwachten toekomstige ontwikkelingen. De bijbehorende besprekingsverslagen zijn voor zover van toepassing opgenomen in bijlage 3:

- SBV: Er heeft een bedrijfsbezoek plaatsgevonden. Het bedrijf wil een deel van het terrein van Verbrugge (v/h Dartline) in gebruik gaan nemen;
- Finsa: Er heeft een bedrijfsbezoek plaatsgevonden. Het bedrijf gaat het terrein van Verbrugge (v/h NV Haven) erbij nemen en zal een geheel nieuwe loods gaan bouwen;
- Mercuria (v/h Petroplus): Er heeft een bedrijfsbezoek plaatsgevonden. Het bedrijf wil wel de omzet vergroten, doch dit heeft weinig akoestische consequenties;
- KSG: KSG heeft haar toekomstvisie laten doorrekenen. Het gehele model is verfijnd en aangepast aan de actuele situatie. De uitbreiding betreft de gewenste activiteiten aan de Piet Heinkade;
- Beheersgebied ZSP rondom de Buitenhaven: ZSP heeft op basis van kentallen een gewenste toekomstige invulling gepresenteerd van hun gehele beheersgebied.

Toelichting met betrekking tot de wensen van KSG:

De activiteiten die KSG bij voorkeur aan de Piet Heinkade wil ontwikkelen, leiden tot een geluidsbelasting van 65 dB(A) (dagwaarde) ten gevolge van KSG, waarbij de totale geluidsbelasting van het industrieterrein tot ten hoogste 66 dB(A) (dagwaarde) bedraagt. De huidige MTG's van de woningen aan de Piet Heinkade zijn 57 dB(A). Conform artikel 55 Wet geluidhinder mogen deze MTG's worden verhoogd tot 60 dB(A). De gewenste toekomstsituatie van KSG past dus nimmer binnen deze randvoorwaarde. Om deze patstelling te doorbreken heeft KSG een tweede variant laten opstellen (beperking van de bedrijfstijden) waarbij de geluidsbelasting tot 60 dB(A) wordt beperkt. Deze laatste variant (gedempte toekomstvariant) is in de verdere berekeningen meegenomen.

7 Basismodellen

In het voorjaar van 2007 is door de provincie Zeeland het zonebeheersmodel van industrieterrein Schelde/Buitenhaven geheel geactualiseerd. Hiertoe zijn alle gevestigde bedrijven in het zonebeheersmodel gecontroleerd of toegevoegd en getoetst aan de vigerende vergunning. Tevens is een eerste invulling gemaakt op basis van kentallen voor de nog braakliggende gebieden van het industrieterrein.

Op basis van de verzamelde informatie zijn twee rekenmodellen gemaakt:

1. alle actuele bedrijven inclusief hun bekende toekomstwensen (KSG in de gedempte toekomstvariant + kentallen voor braakliggende terreinen);
2. buiten het beheersgebied van ZSP de actuele bedrijven met hun toekomstwensen met kentallen voor de braakliggende terreinen en binnen het beheersgebied van ZSP (rondom de Buitenhaven) de kentalinvulling conform de wensen van ZSP.

Vervolgens is per kavel beoordeeld of de actuele bedrijven plus toekomstwensen een hoger kental hebben dan de kavelinvulling van ZSP. In die gevallen is de kavelinvulling van ZSP opgehoogd (afzonderlijk beoordeeld voor de dag-, avond- en nachtperiode).

Vanuit dit gemaximeerde zonebeheersmodel is vervolgens verder gewerkt:

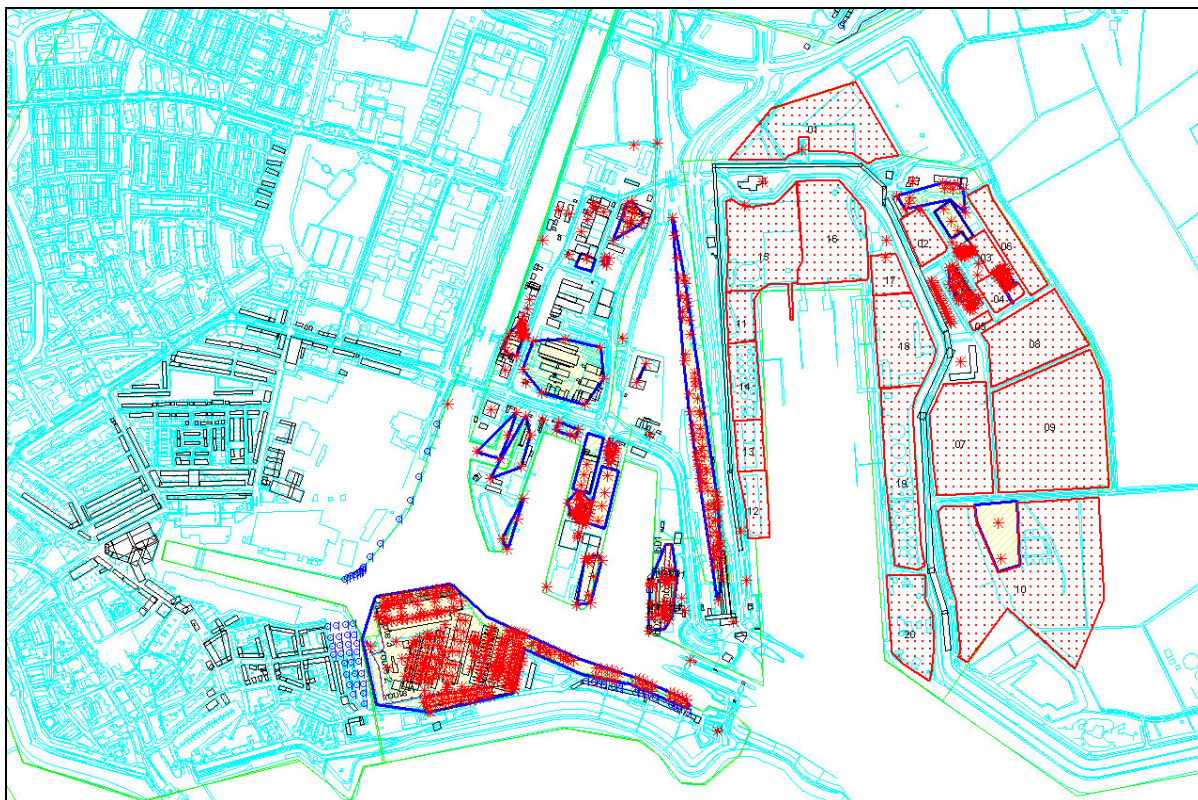
- bij variant 0 is de bedrijvigheid op het Edisongebied verwijderd. Er is een object met een hoogte van 50 meter ter plekke van de geprojecteerde studentenhuysvesting geplaatst. De reden is, dat deze flat van twee zijden (voor- en achtergevel) een ander deel van het industrieterrein "ziet". Zonder object wordt de totale geluidsbelasting berekend, hetgeen niet correct is voor deze flat. Figuur 1 toont het akoestische model;
- bij variant 1 is het beschreven basismodel direct toepasbaar. Figuur 2 toont het akoestische model;
- bij variant 2 is variant 0 uitgebreid met kentalbronnen op de landtongen. Figuur 3 toont het akoestische model.

Er zijn op diverse plaatsen binnen de plangebieden waarneempunten neergelegd. Op deze punten zijn berekeningen gemaakt op verschillende hoogten. Ter plekke van het Edison-gebied zijn voor een beter inzicht op meerdere hoogten contouren berekend.

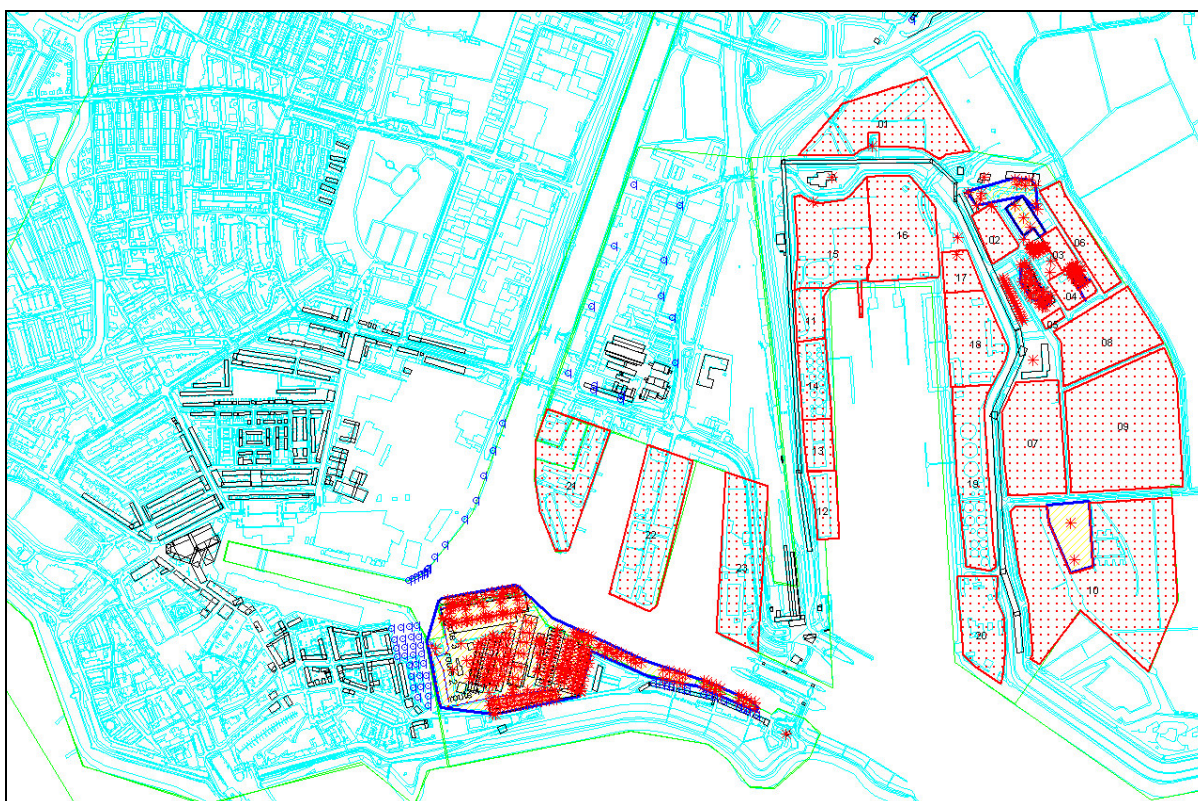
Op verzoek van de gemeente Vlissingen is een extra variant 0' opgenomen, waarbij de geluidemissie van het bedrijf SBV in de avondperiode 1 dB wordt verruimd en in de nachtperiode met 2 dB wordt verlaagd. Deze variant is niet met dit bedrijf besproken en wijkt hiermee af van hetgeen in bijlage 3 in het besprekingsverslag is vermeld.



Figuur 1: Akoestisch model van variant 0



Figuur 2: Akoestisch model van variant 1



Figuur 3: Akoestisch model van variant 2

8 Resultaten

8.1 Inleiding

Op basis van hoofdstuk 4 en 5 zijn zonder toepassing van Stad en Milieu en de zeehavennorm de volgende grenswaarden van toepassing:

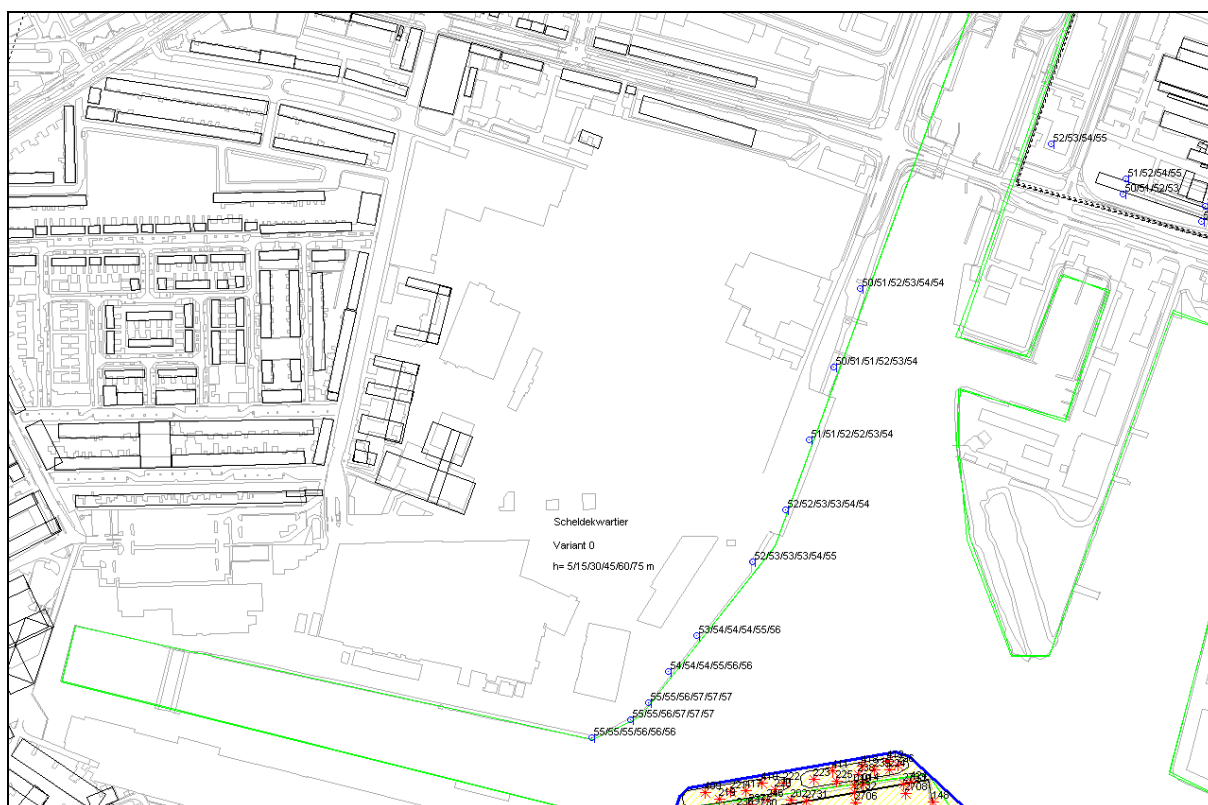
- Vlissingestraat: 55 (grenswaarde) + 2 (redelijke sommatie) = 57 dB(A);
- Piet Heinkade: 60 + 2 = 62 dB(A);
- nieuwbouwlocatie Koudenhoek: 55 + 2 = 57 dB(A);
- nieuwbouwlocatie Scheldekwartier: 55 + 2 = 57 dB(A);
- nieuwbouwlocatie Edisongebied: 55 + 2 = 57 dB(A).

8.2 Variant 0 (Scheldekwartier en Edisongebied/landtongen herontwikkeld)

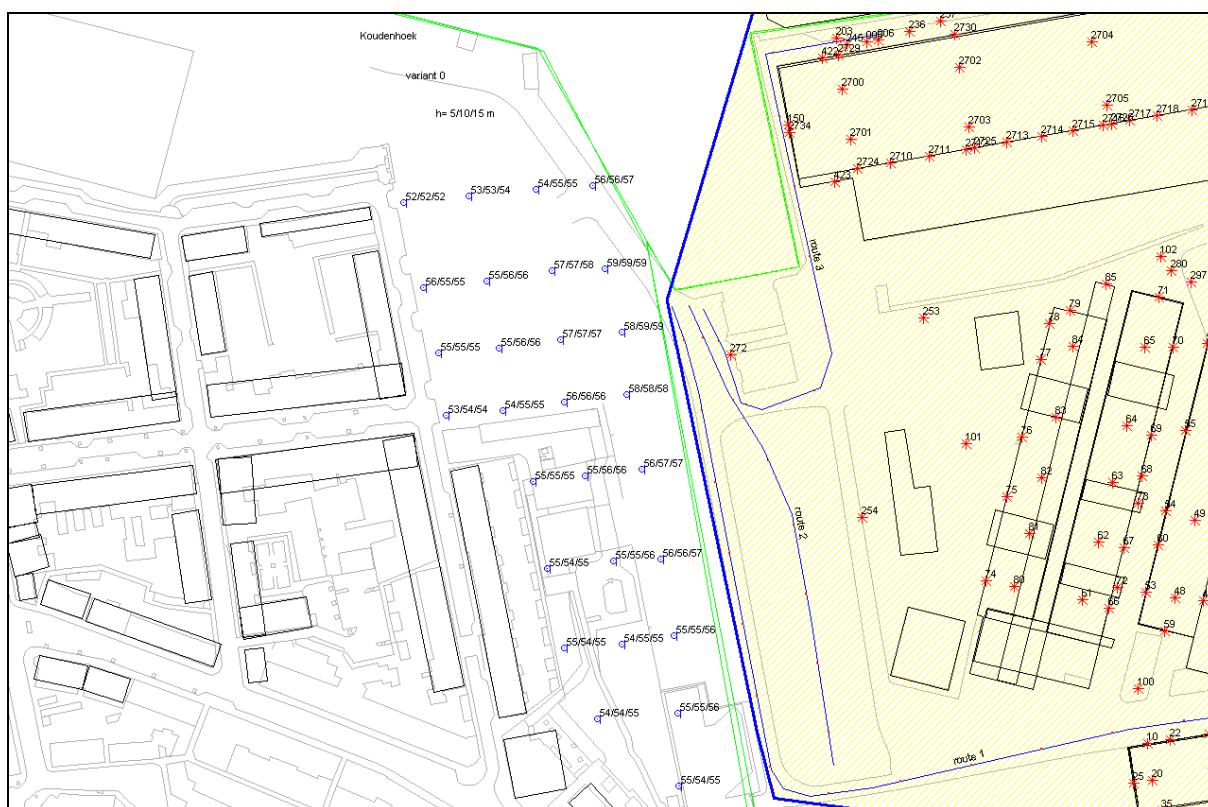
Per onderzochte locatie worden in tabel 1 de hoogste geluidsbelastingen (etmaalwaarden) gegeven voor variant 0. In de figuren 4-9 zijn de rekenresultaten op de diverse hoogtes weergegeven bij het Scheldekwartier, de Koudenhoek en het Edisongebied.

Tabel 1
Rekenresultaten variant 0 (etmaalwaarden in dB(A))

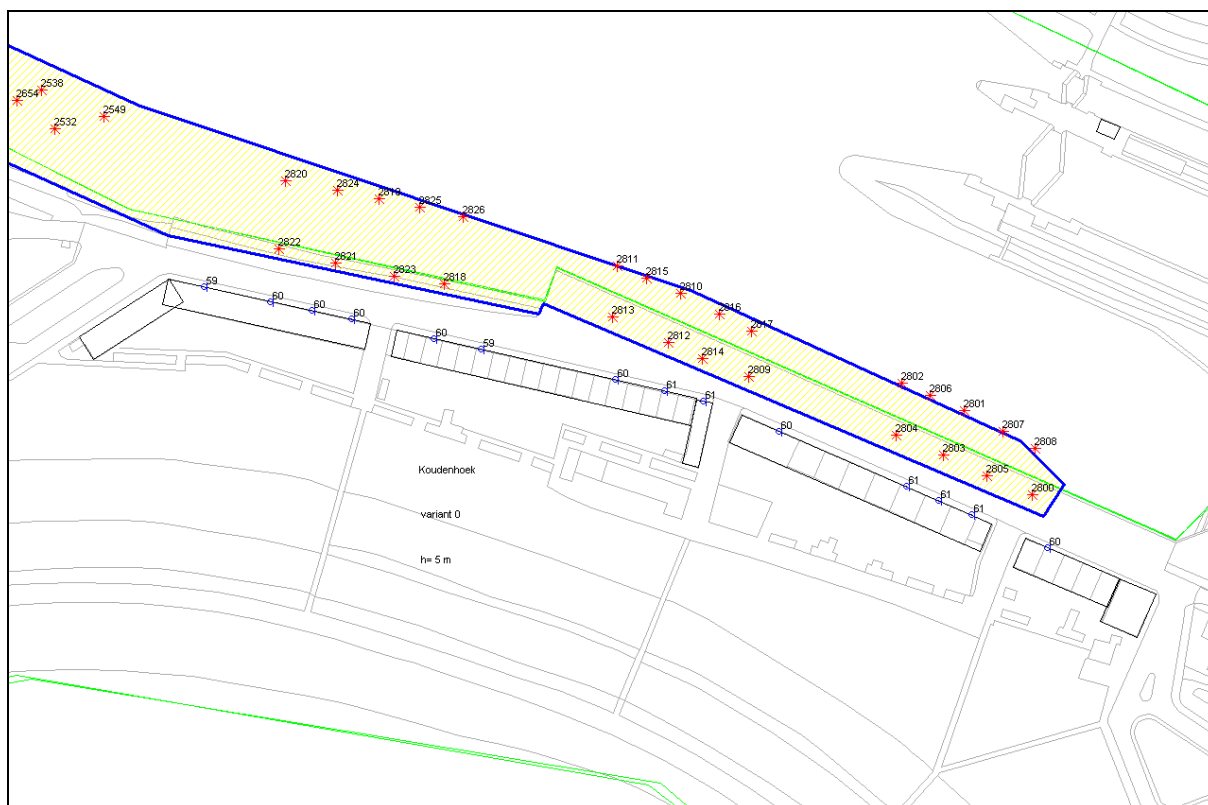
Locatie	L _{Ar,LT}	grenswaarde	overschrijding
Vlissingestraat	55	57	--
Piet Heinkade	61	62	--
Koudenhoek	59	57	2
Scheldekwartier	57	57	--
Edisongebied	61	57	4



Figuur 4: Rekenresultaten van variant 0 op de rand van het Scheldekwartier bij de rekenhoogten h = 5/15/30/45/60/75 meter



Figuur 5: Rekenresultaten van variant 0 op het terrein Koudenhoek bij de rekenhoogten $h = 5/10/15$ meter



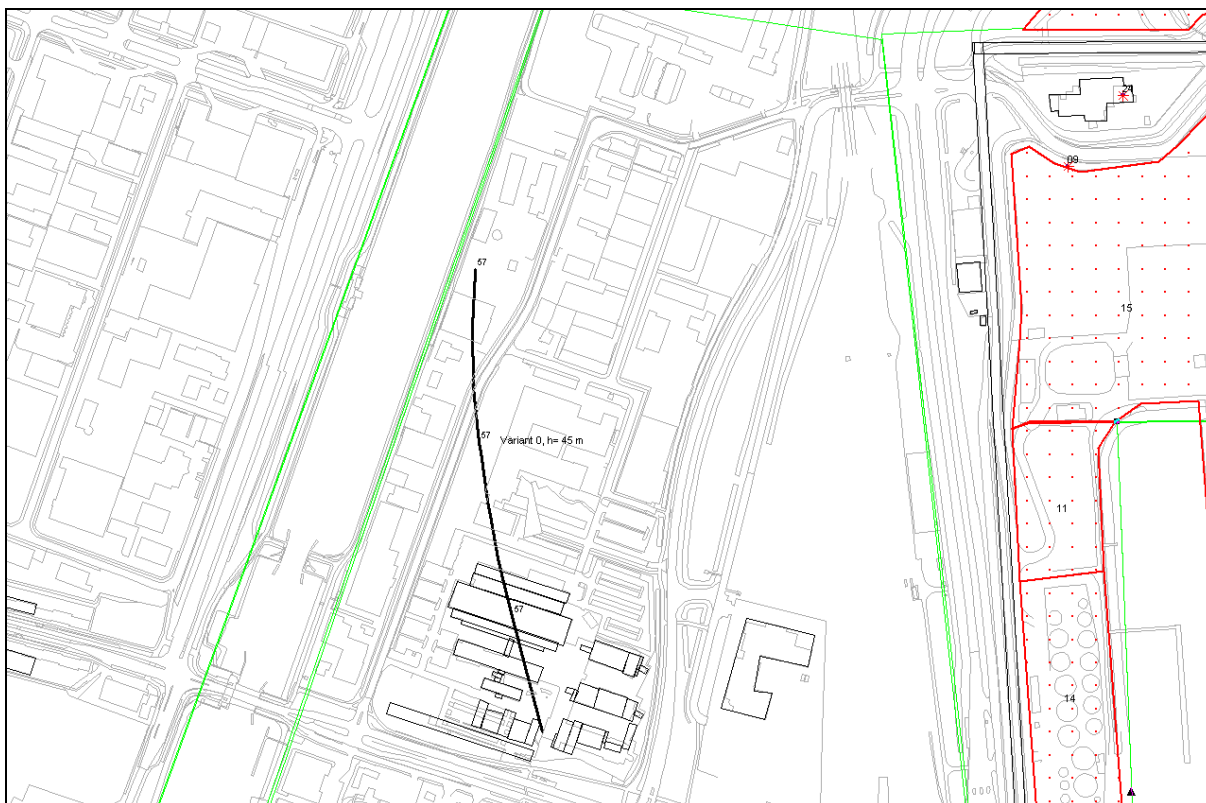
Figuur 6: Rekenresultaten van variant 0 aan de Piet Heinkade bij de rekenhoogten $h = 5$ meter



Figuur 7: Ligging van de 57 dB(A) contour van variant 0 op het Edison-gebied bij de rekenhoogte $h = 15$ meter



Figuur 8: Ligging van de 57 dB(A) contour van variant 0 op het Edison-gebied bij de rekenhoogte $h = 30$ meter



Figuur 9: Ligging van de 57 dB(A) contour van variant 0 op het Edison-gebied bij de rekenhoogte $h = 45$ meter

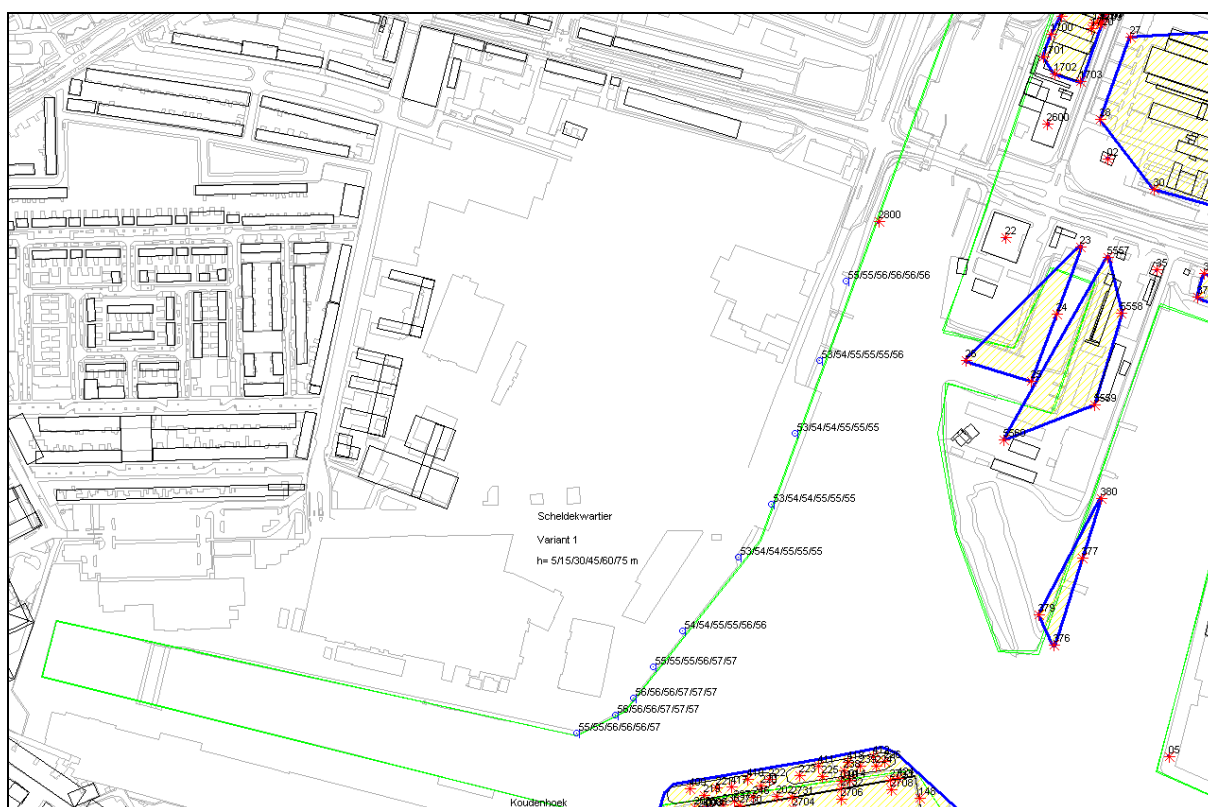
8.3 Variant 1 (Scheldekwartier herontwikkeld, Edisongebied/landtongen niet)

Per onderzochte locatie worden in tabel 2 de hoogste geluidsbelastingen (etmaalwaarden) gegeven voor variant 1. In de figuren 10-12 zijn de rekenresultaten op de diverse hoogtes weergegeven.

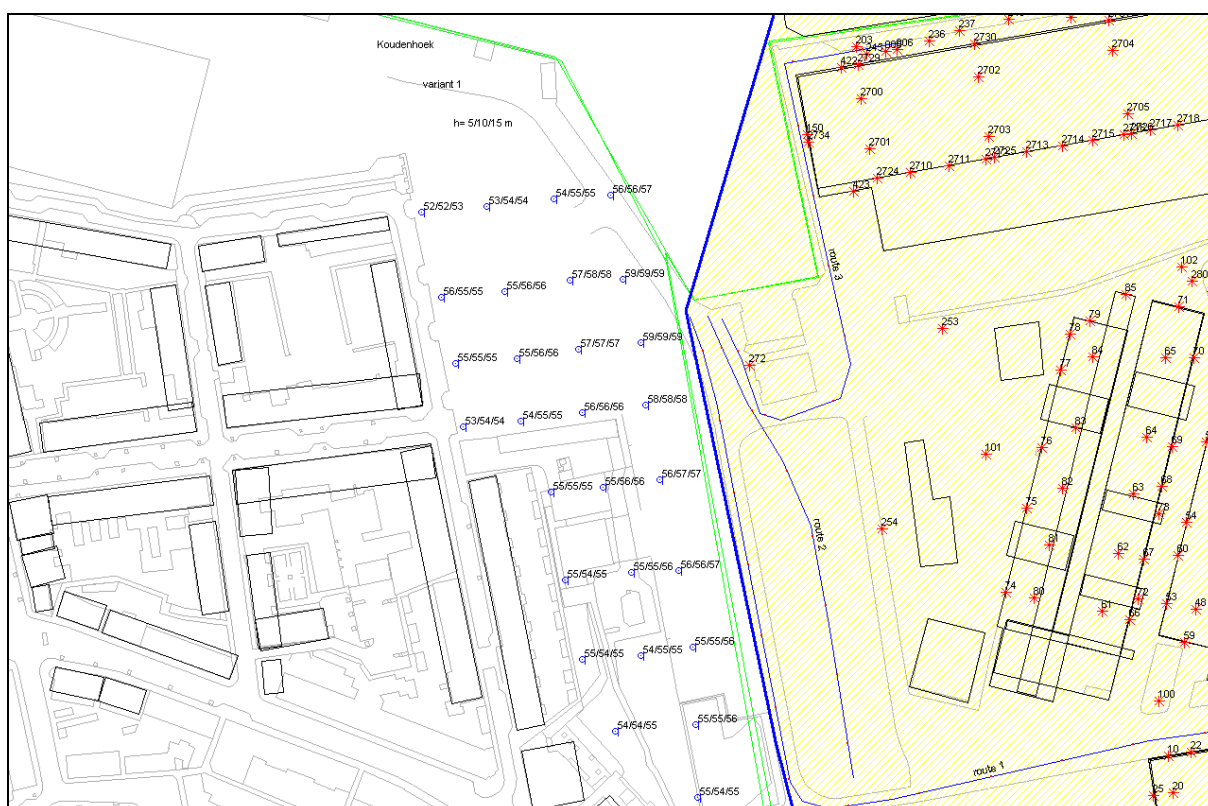
Tabel 2

Rekenresultaten variant 1 (etmaalwaarden in dB(A))

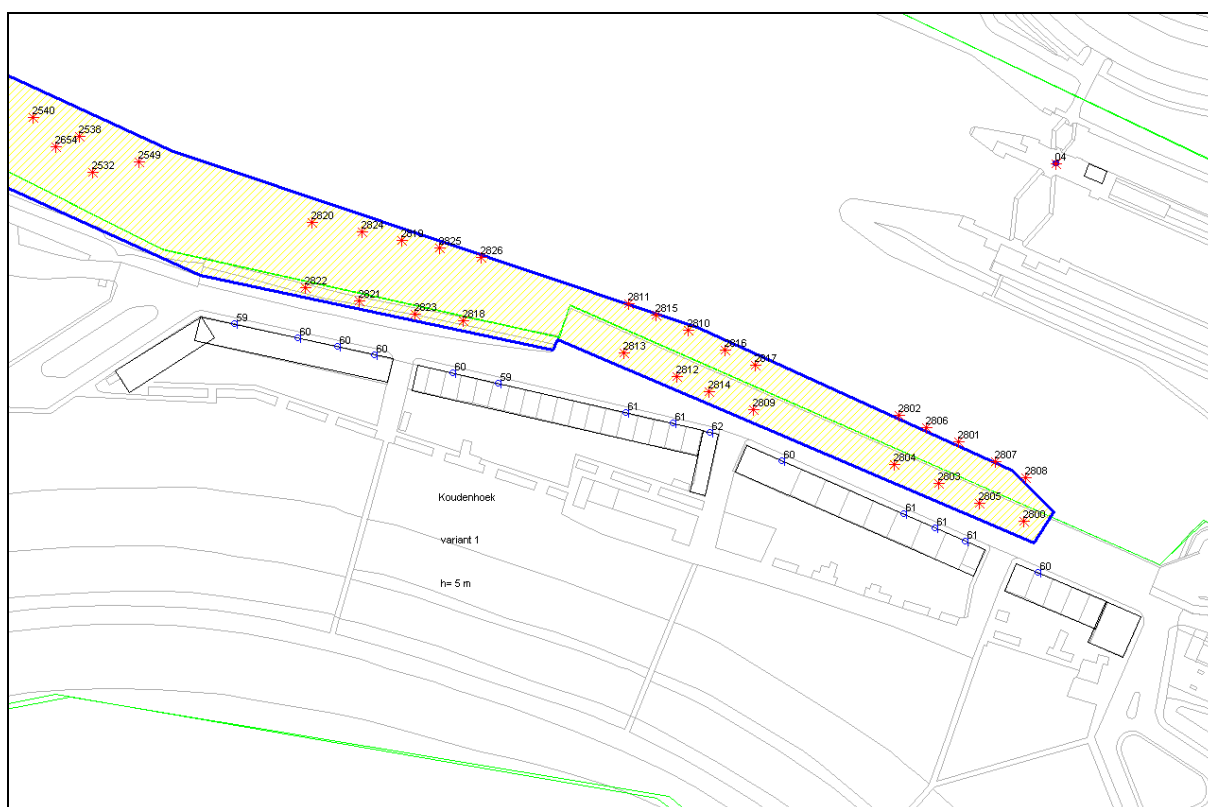
locatie	$L_{ar,LT}$	grenswaarde	overschrijding
Vlissingestraat	55	57	--
Piet Heinkade	62	62	--
Koudenhoek	59	57	2
Scheldekwartier	57	57	--
Edisongebied	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.



Figuur 10: Rekenresultaten van variant 1 op de rand van het Scheldekwarter bij de rekenhoogten $h = 5/15/30/45/60/75$ meter



Figuur 11: Rekenresultaten van variant 1 op het terrein Koudenhoek bij de rekenhoogten $h = 5/10/15$ meter



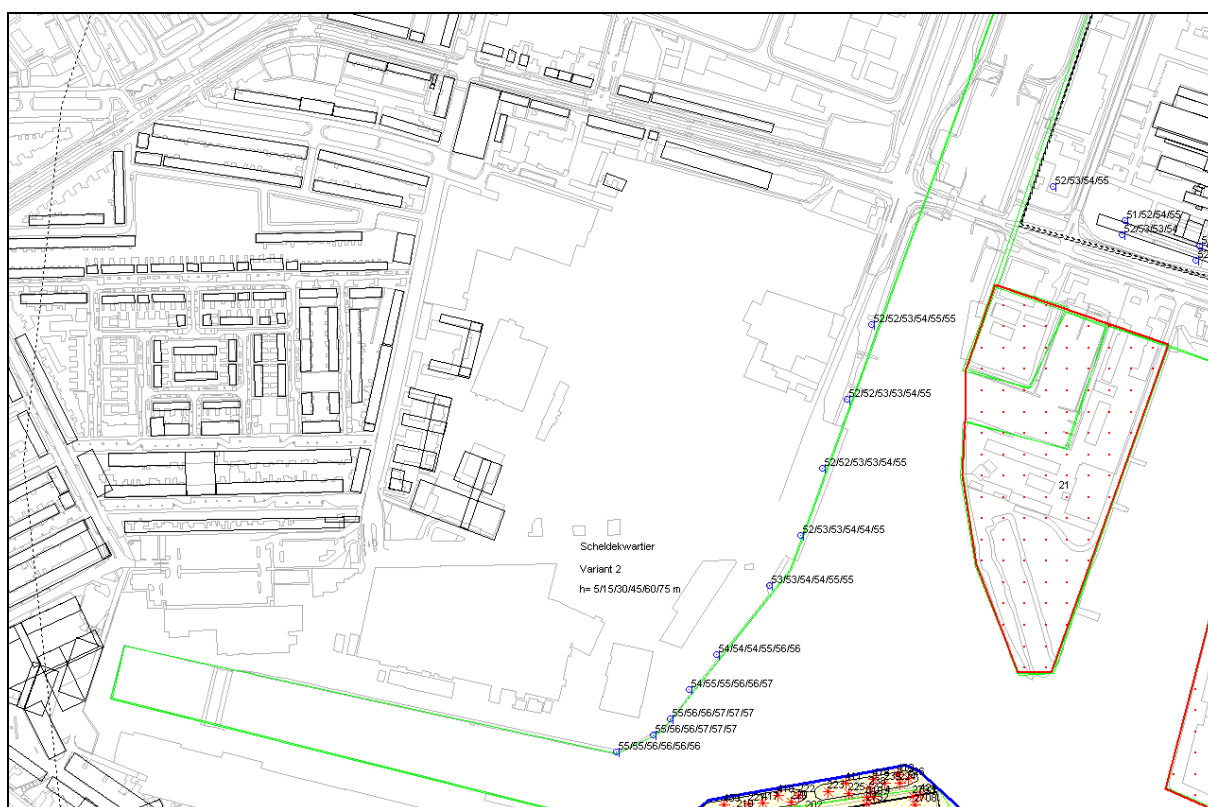
Figuur 12: Rekenresultaten van variant 1 aan de Piet Heinkade bij de rekenhoogten $h = 5$ meter

8.4 Variant 2 (Scheldekwartier en Edisongebied/ herontwikkeld, landtongen niet)

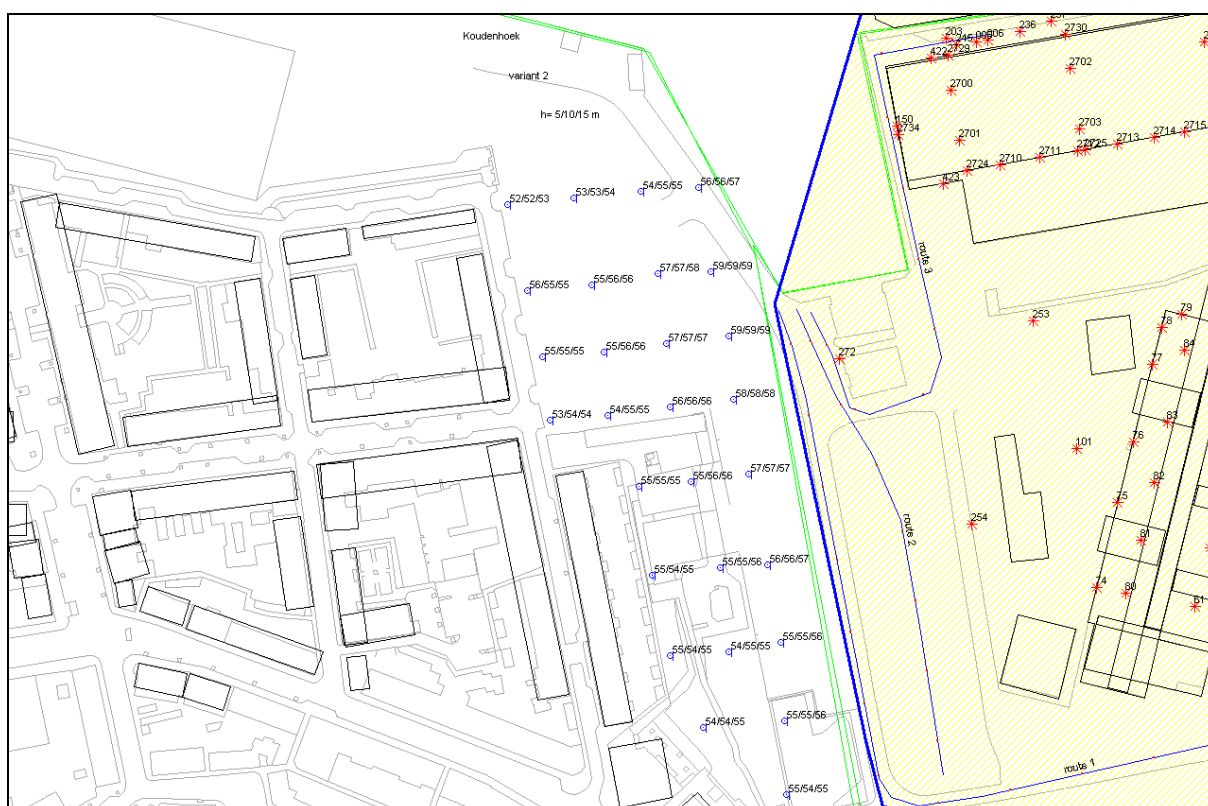
Per onderzochte locatie worden in tabel 3 de hoogste geluidsbelastingen (etmaalwaarden) gegeven voor variant 2. In de figuren 13 - 18 zijn de rekenresultaten op de diverse hoogtes weergegeven.

Tabel 3
Rekenresultaten variant 2 (etmaalwaarden in dB(A))

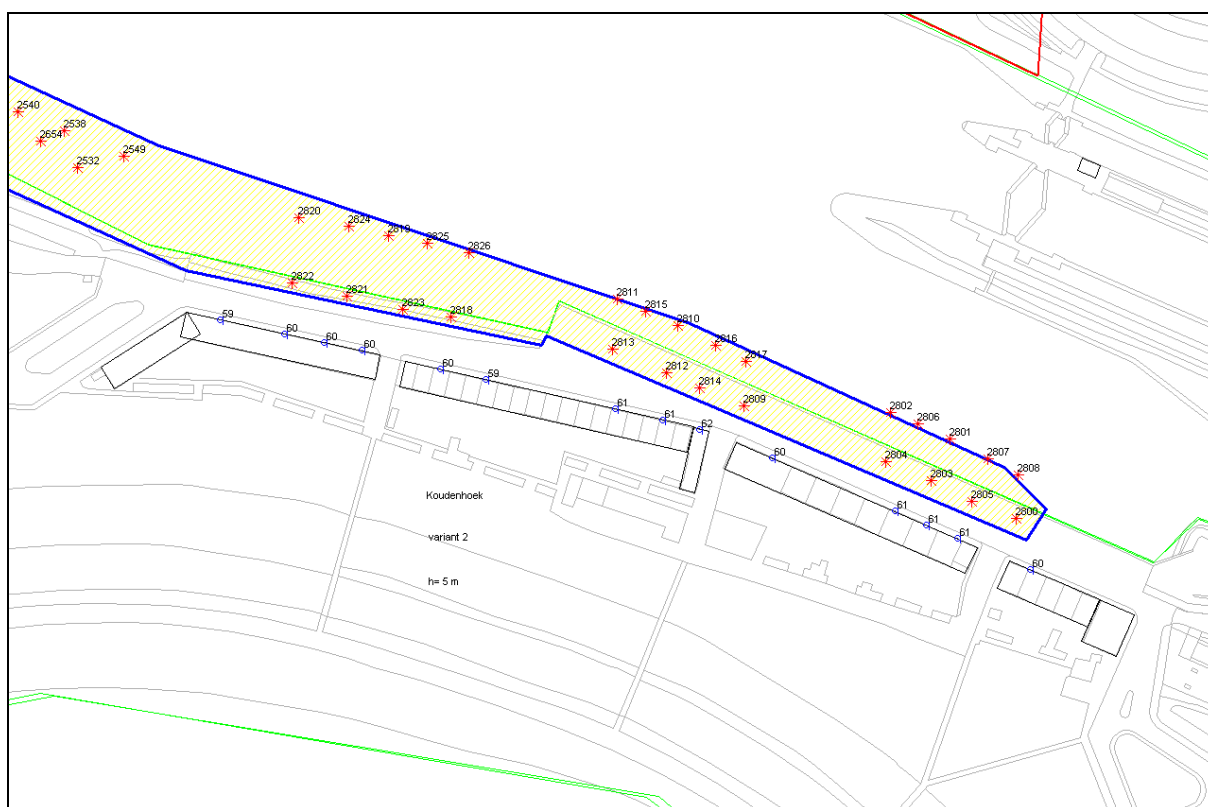
locatie	$L_{ar,LT}$	grenswaarde	overschrijding
Vlissingestraat	55	57	--
Piet Heinkade	62	62	--
Koude Hoek	59	57	2
Scheldekwartier	57	57	--
Edisongebied	61	57	4



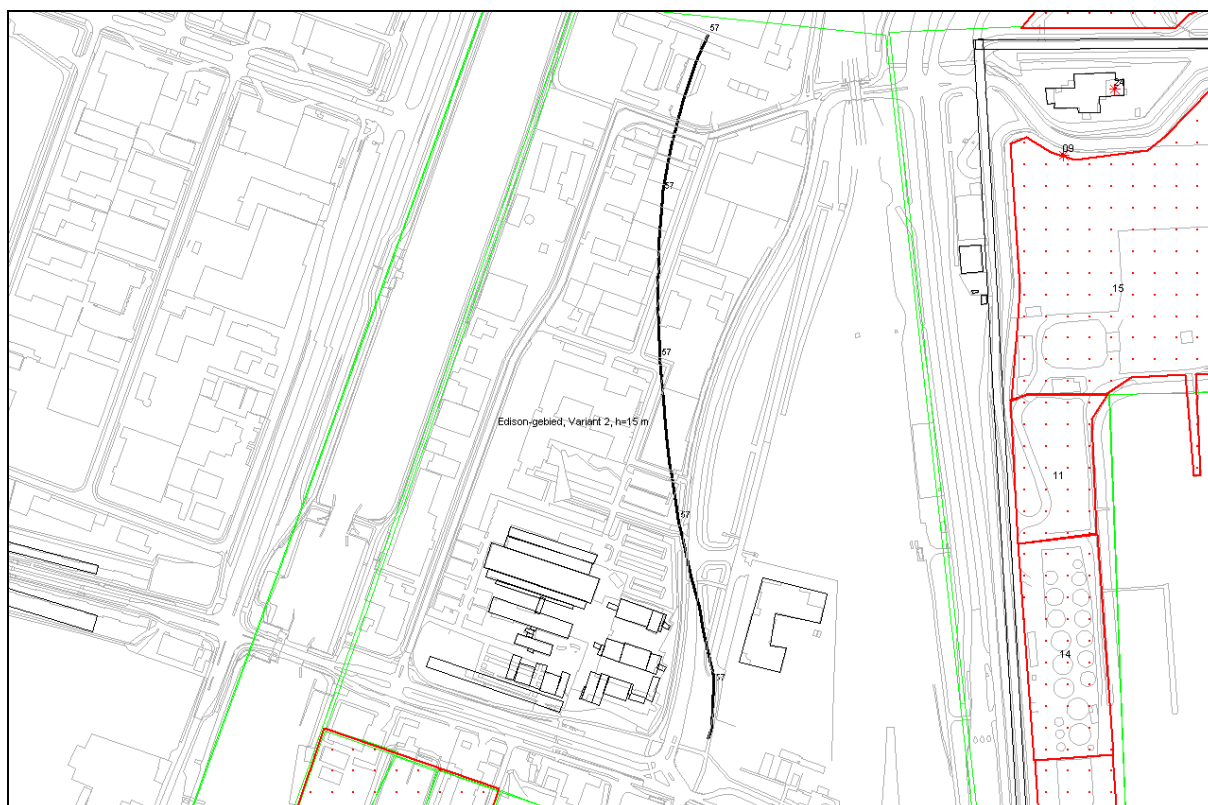
Figuur 13: Rekenresultaten van variant 2 op de rand van het Scheldekwartier bij de rekenhoogten $h = 5/15/30/45/60/75$ meter



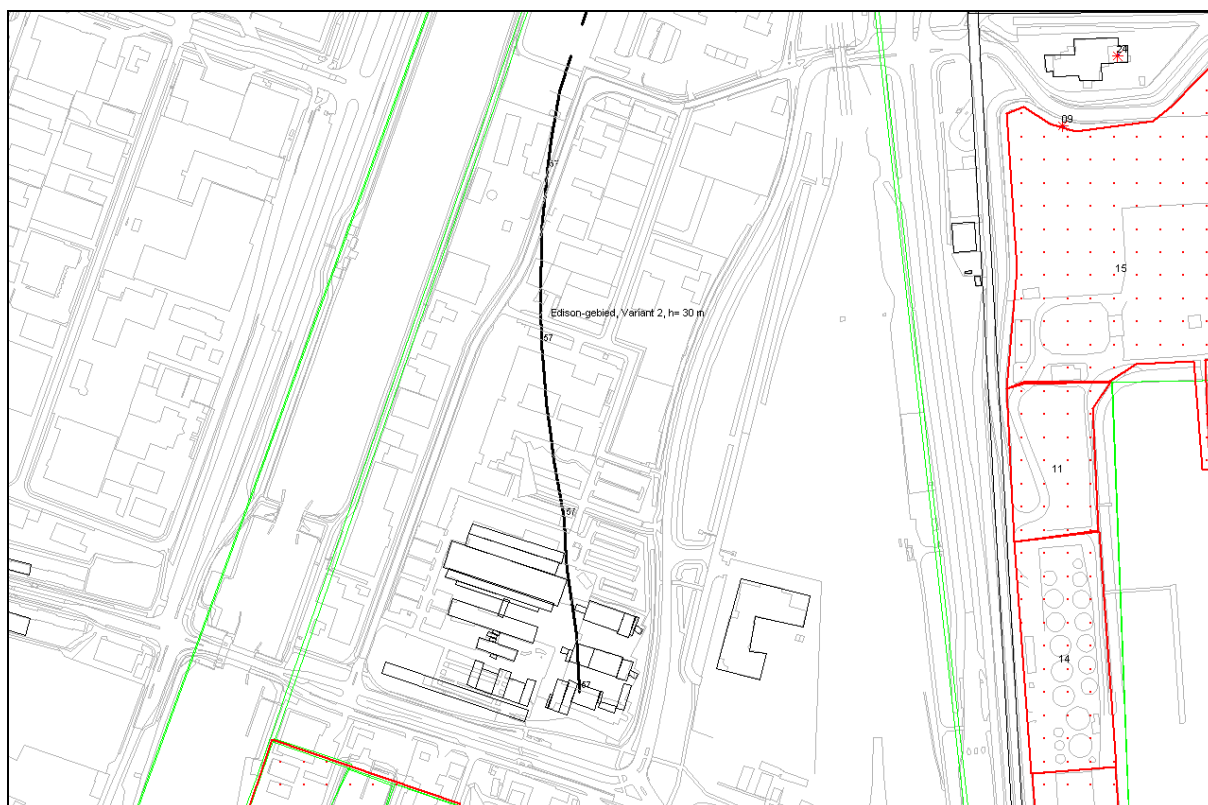
Figuur 14: Rekenresultaten van variant 2 op het terrein Koudenhoek bij de rekenhoogten $h = 5/10/15$ meter



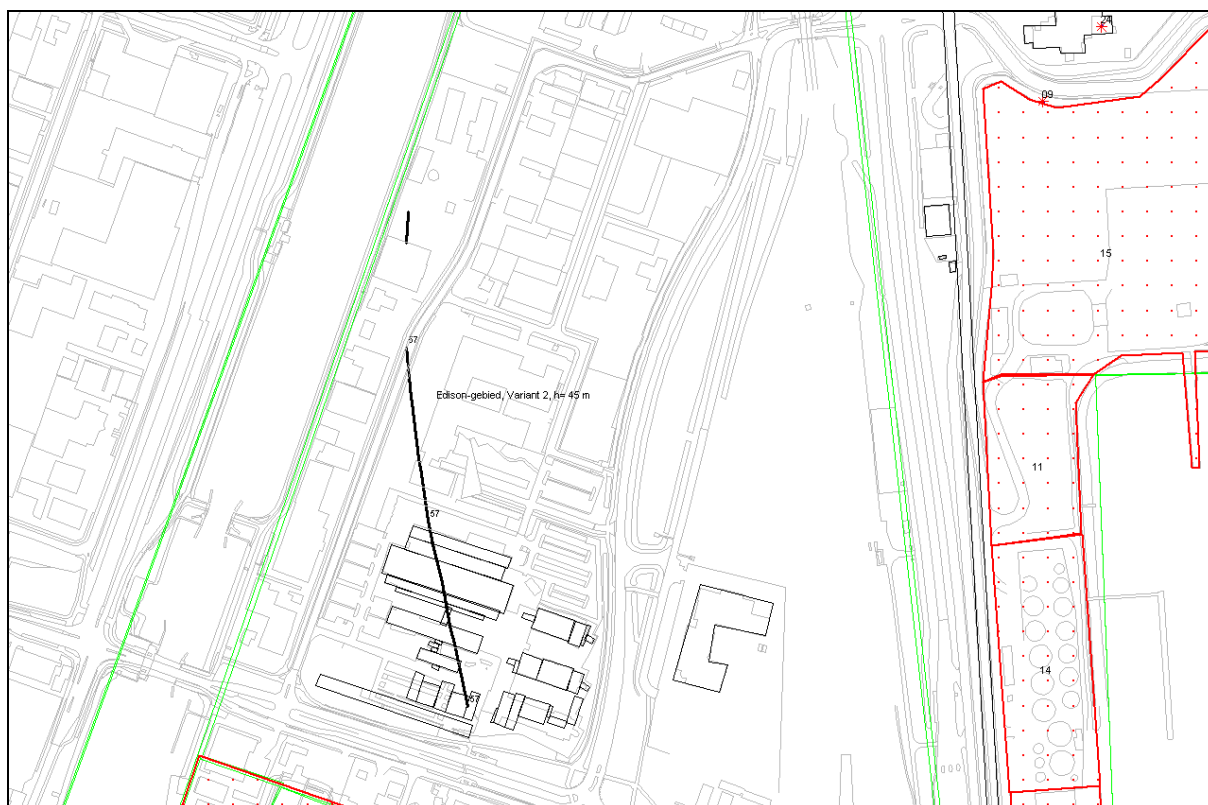
Figuur 15: Rekenresultaten van variant 2 aan de Piet Heinkade bij de rekenhoogten $h = 5$ meter



Figuur 16: Ligging van de 57 dB(A) contour van variant 2 op het Edison-gebied bij de rekenhoogte $h = 15$ meter



Figuur 17: Ligging van de 57 dB(A) contour van variant 2 op het Edison-gebied bij de rekenhoogte $h = 30$ meter



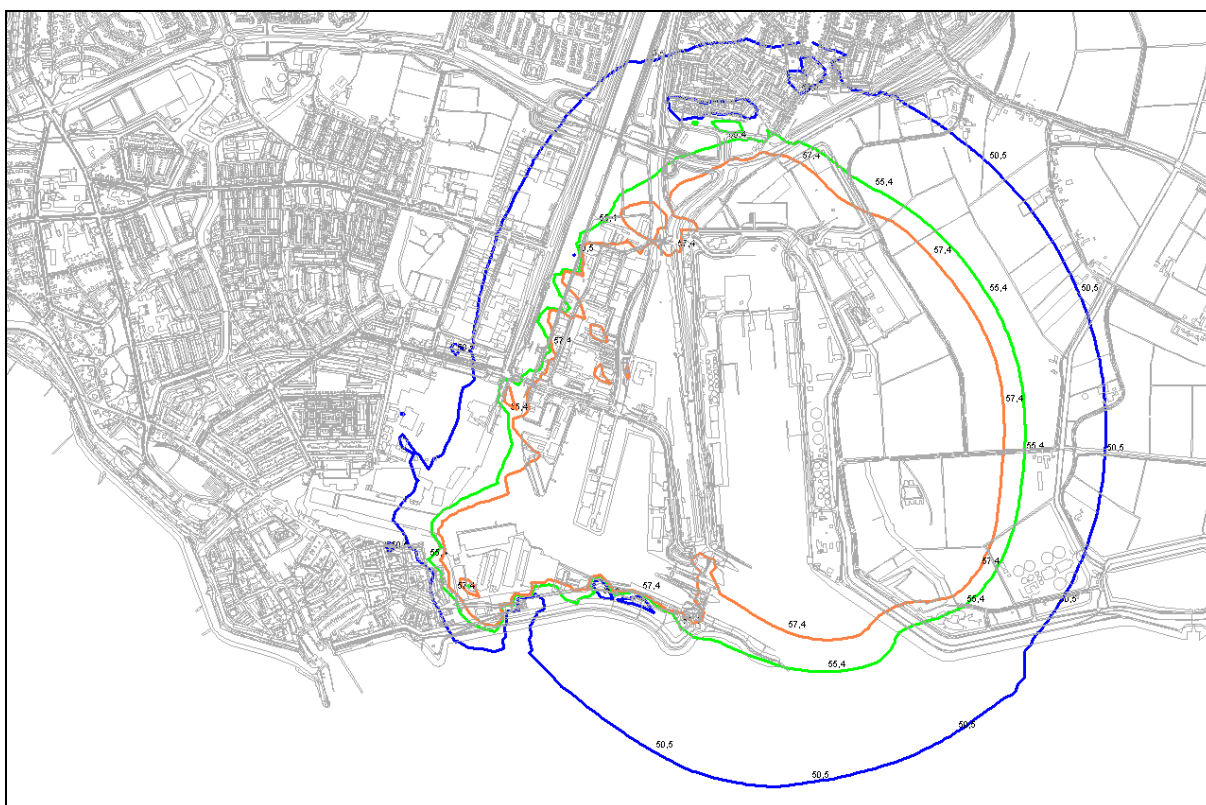
Figuur 18: Ligging van de 57 dB(A) contour van variant 2 op het Edison-gebied bij de rekenhoogte $h = 45$ meter

9 Geluidscontouren rondom het industrieterrein

De geluidsmodellen van de varianten 0, 1 en 2 zijn op een raster met stapgrootte van 50 meter in zowel de x- als y-richting doorgerekend op een hoogte van 5 meter boven het maaiveld. In de figuren 19 – 21 zijn per variant de geluidscontouren van 50.5 dB(A), 55.4 dB(A) en 57.4 dB(A) getekend.



Figuur 19: Ligging van de 50 (blauw), 55 (groen) en 57 (oranje) dB(A) contour van variant 0 op een hoogte van 5 meter



Figuur 20: Ligging van de 50 (blauw), 55 (groen) en 57 (oranje) dB(A) contour van variant 1 op een hoogte van 5 meter



Figuur 21: Ligging van de 50 (blauw), 55 (groen) en 57 (oranje) dB(A) contour van variant 2 op een hoogte van 5 meter

10 Variant 0': variant 0 met aanpassing bij het bedrijf SBV

Deze variant met een beperking van SBV in de nachtperiode is in figuur 22 weergegeven (57 dB(A) contour op een hoogte van 20 meter).



Figuur 22: Ligging van de 57 dB(A) contour van variant 0' op het Edison-gebied bij de rekenhoogte $h = 20$ meter

11 Bespreking van de resultaten

De varianten 0, 1 en 2 blijken bij de Vlissingestraat, Piet Heinkade en Scheldekwartier op alle rekenhoogten te voldoen aan de gestelde grenswaarden.

Koudenhoek:

Bij de Koudenhoek wordt de gestelde grenswaarde bij alle varianten met 2 dB overschreden (dagperiode). De bijdrage van KSG is hier veruit dominant (58,8 dB(A) van KSG en 59,0 dB(A) van alle inrichtingen tezamen). Het door KSG aangeleverde rekenmodel met een beperkte toename van activiteiten bij de Piet Heinkade is als randvoorwaarde voor dit onderzoek geaccepteerd. Verdergaande bronmaatregelen als reeds door KSG onderzocht, zijn derhalve niet van toepassing. Maatregelen in de overdrachtssfeer (schermen) zijn niet uitvoerbaar vanwege de rekenhoogte van 15 meter bij de nieuwbouwlocatie.

Voor deze woningbouwlocatie kan worden overwogen om de zeehavennorm of een Stad en Milieu traject toe te passen. Bij de verdere uitwerking hiervan dient niet alleen naar de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus gekeken te worden, maar ook naar de maximale geluidsniveaus (geen onderdeel van dit onderzoek) ten gevolge van de buitenactiviteiten van KSG op relatief korte afstand.

Edisongebied:

Bij het Edisongebied wordt de gestelde grenswaarde bij variant 0 en variant 2 met 4 dB overschreden in de nachtperiode en 2 dB in de dag- en avondperiode. De overschrijdingen treden op aan de oostelijke rand ten noorden van de kenniswerf op hogere bouwhoogtes (15 meter en hoger).

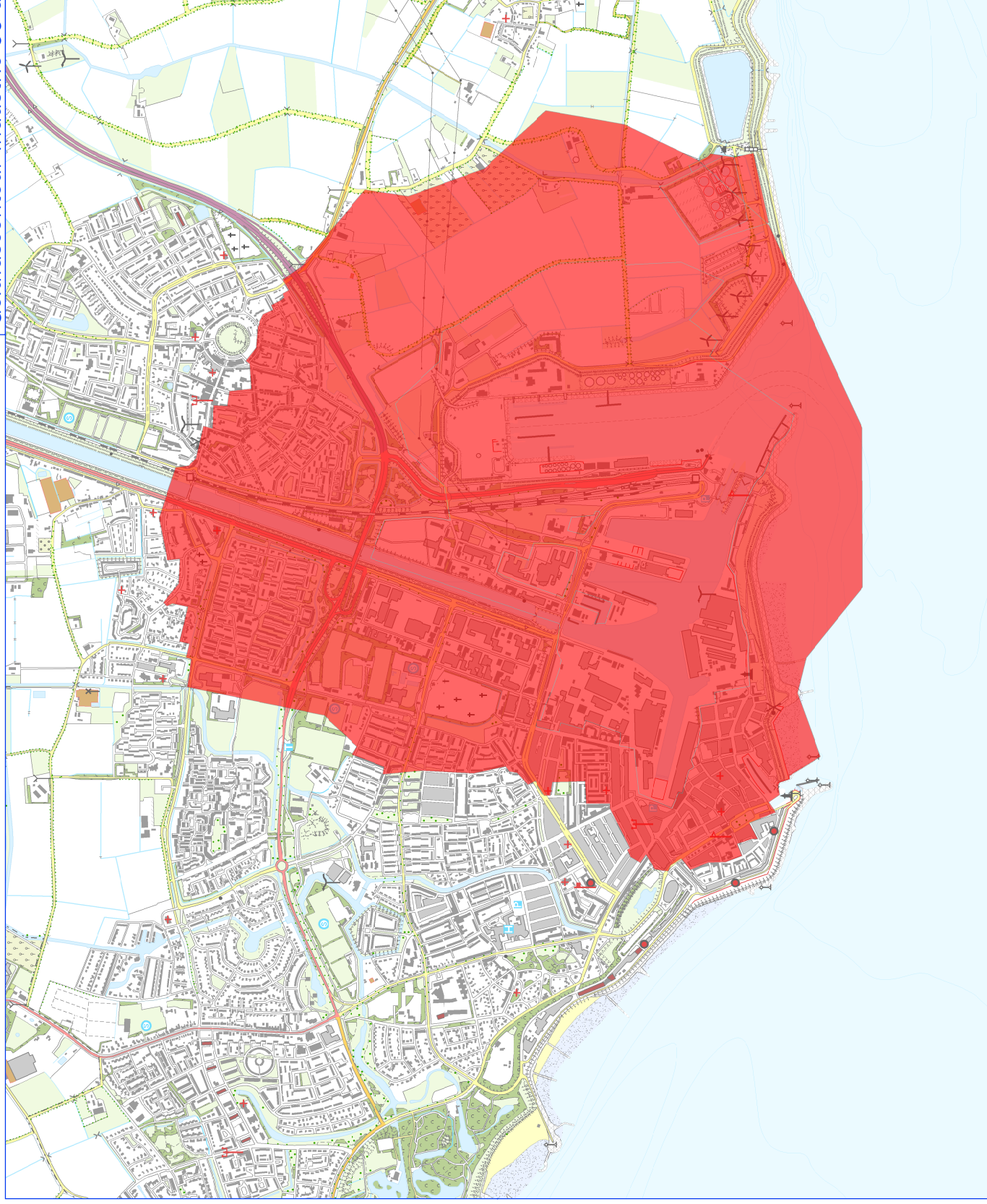
De kentalbronnen rondom de Buitenhaven zijn hiervoor volledig verantwoordelijk. Bronmaatregelen komen erop neer, dat de toegepaste kentallen worden verlaagd. Maatregelen in de overdrachtssfeer (schermen buiten de inrichtingen) zijn niet uitvoerbaar vanwege de grote rekenhoogte bij de nieuwbouwlocatie. De extra variant 0' met een nachtelijke beperking van 2 dB bij het bedrijf SBV leidt ertoe, dat tot een rekenhoogte van 20 meter de 57 dB(A) contour buiten het beoogde nieuwbouwgebied blijft.

Voor deze woningbouwlocatie kan ook worden overwogen om de zeehavennorm of een Stad en Milieu traject toe te passen.

Middelburg, 2 januari 2008

Bijlage 1

Vigerende geluidszone



Legenda



Geluidscontour



0 0.25 0.5 0.75 1
Kilometers

Auteur:	Naam
Datum:	Datum
Project:	Projectnaam / nummer
Kaartnummer:	Kaartnummer
Opm.:	Opmerkingen
Schaal:	1:25.000

PROVINCIE ZEELAND
Directie Ruimte, Milieu en Water
Afdeling

Bijlage 2

Redelijke Sommatie

In het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 is voor het onderwerp industrie het volgende opgenomen:

Hoofdstuk 2. Industrie

Artikel 2.1

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

geluidsbron: geluidafstralend toestel, apparaat, gebouw of activiteit, dan wel een combinatie hiervan, binnen een inrichting of industrieterrein

immissiepunt: plaats waarop het equivalent geluidsniveau wordt bepaald;

immissierelevante bronsterkte: geluidsvermogensniveau van een denkbeeldige bron, gelegen in het centrum van de werkelijke geluidsbron, die in de richting van het immissiepunt dezelfde geluidsdruk niveaus veroorzaakt als de werkelijke geluidsbron;

representatieve bedrijfssituatie: toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in het te beschouwen gedeelte van het etmaal.

Artikel 2.2

1. Bij de bepaling van het equivalente geluidsniveau van een industrieterrein wordt rekening gehouden met: a. de over de betreffende periode energetisch gemiddelde immissierelevante bronsterkte bij een representatieve bedrijfssituatie; b. de invloed van de vegetatie op de geluidsoverdracht.
2. Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein plaats vindt ten behoeve van de vaststelling of wijziging van een geluidszone rond dat terrein, bevindt het immissiepunt zich op een hoogte van vijf meter boven het maaiveld.
3. Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein plaats vindt ten behoeve van de vaststelling van de geluidsbelasting van de gevel van woningen, of andere geluidsgevoelige gebouwen, bevindt het immissiepunt zich op het punt van de gevel, waar de hoogste geluidsbelasting optreedt.

Artikel 2.3

1. Bepaling van het equivalente geluidsniveau vanwege een industrieterrein vindt plaats volgens een van de methoden van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999, onder de in genoemde handleiding bepaalde voorwaarden.
2. Op het overeenkomstig het eerste lid bepaalde equivalente geluidsniveau vanwege een industrieterrein kan het bevoegd gezag een aftrek toepassen als bedoeld in bijlage II, onder de in die bijlage genoemde voorwaarden en voor zover het toepassen van de aftrek niet in strijd is met de gewenste optimale akoestische en ruimtelijke indeling op en rond het industrieterrein, zoals onder meer kan blijken uit een:
 - a. zonebeheersplan als bedoeld in artikel 164 van de wet;
 - b. gemeentelijke nota industrielawaai als bedoeld in de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, MBG 98065226, 21 oktober 1998;
 - c. gemeentelijk milieubeleidsplan als bedoeld in artikel 4.16 van de Wet milieubeheer;
 - d. provinciaal milieubeleidsplan als bedoeld in artikel 4.9 van de Wet milieubeheer;
 - e. ontwerpbestemmingsplan die reeds ter inzage is gelegd;

- f. ontwerpbesluit tot vrijstelling als bedoeld in artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dat reeds ter inzage is gelegd;
- g. ontwerpvergunning op grond van de Wet milieubeheer dat reeds ter inzage is gelegd.
- 3. Indien meer bestuursorganen bevoegd zijn tot het vaststellen van een hogere waarde met betrekking tot de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein op grond van artikel 110a van de wet of tot het verlenen van een vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor op dat industrieterrein gelegen inrichtingen, kan de aftrek, bedoeld in het tweede lid, slechts worden toegepast na overleg met die bestuursorganen. Tegelijkertijd met, of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking wordt van een besluit waarin bij de bepaling van het equivalente geluidsniveau vanwege een industrieterrein of een gedeelte daarvan, een aftrek bedoeld in het tweede lid is toegepast, mededeling gedaan aan de bestuursorganen, bedoeld in het derde lid.

Artikel 2.4

Van de in artikel 2.3, eerste lid, bedoelde methode kan, geheel of gedeeltelijk worden afgeweken indien aannemelijk wordt gemaakt dat die werkwijze:

- a. een belangrijke tijdsbesparing of kostenbesparing oplevert en in de betreffende situatie nagenoeg even nauwkeurig is als een van de methoden van de in artikel 2.3, eerste lid, bedoelde handleiding;
- b. in de betreffende situatie belangrijk nauwkeuriger is dan een van de methoden van de in artikel 2.3, eerste lid, bedoelde handleiding, of
- c. voldoende nauwkeurig is en geen van de methoden van de in artikel 2.3, eerste lid, bedoelde handleiding in de betreffende situatie leidt tot een voldoende representatief equivalent geluidsniveau.

In bijlage II horende bij het Reken- en meetvoorschrift industrielawaai is het volgende opgenomen:

Bijlage II, behorende bij hoofdstuk 2 Industrie

De aftrek, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, geldt voor het industrieterrein in het geheel. De aftrek is van toepassing op de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein; de waarde hiervan is per definitie in hele waarden afgerond. Voor de bepaling van de toe te passen aftrek voor een industrieterrein dient eerst bepaald te worden wat volgens onderstaande tabel de maximale aftrek is op de beoordelingspunten. De beoordelingspunten liggen bij in de zone aanwezige geluidsgevoelige bestemmingen, te weten woningen, geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen. Bevinden zich geen geluidsgevoelige bestemmingen in de zone dan liggen de beoordelingspunten op de zonegrens. De waarde van de aftrek is afhankelijk van de bepalende bedrijven op de relevante delen van het industrieterrein en kan derhalve per beoordelingspunt verschillen. Het beoordelingspunt met de laagste aftrek is maatgevend voor het hele industrieterrein.

Industrieterrein waarbij de geluidsbelasting op één of meer beoordelingspunten wordt bepaald ¹ door	Maximale aftrek in dB(A) in het geval de geluidsbelasting op één of meer beoordelingspunten wordt bepaald ¹ door:		
	bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling	door zowel bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling als bedrijven met een jaargemiddeld niet continue geluidsuitstraling	bedrijven met een jaargemiddeld niet continue geluidsuitstraling
bedrijf (solitaire inrichting)	0	n.v.t.	2
meer dan 1 maar minder dan 10 bedrijven	0	1	2
10 of meer bedrijven	1	2	3

1. Bepalend zijn de bedrijven, met de grootste bijdragen aan de geluidsbelasting, die gezamenlijk een geluidsbelasting veroorzaken ter grootte van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein als geheel verminderd met 1 dB;

2. Bedrijven hebben een "jaargemiddeld continue geluidsuitstraling" als de geluidsuitstraling jaargemiddeld gezien niet meer dan 2 dB lager is dan de geluidsuitstraling in de representatieve bedrijfssituatie.

Toelichting bij de tabel

Bepalend voor de waarde die het effect van de redelijke sommatie kan aannemen is het aantal bedrijven dat bepalend is voor degeluidsbelasting op de beoordelingspunten en de continuïteit van de geluidsuitstraling van die bepalende bedrijven. Voor het begrip "bepalend" is een concreet criterium gegeven. Bepalend zijn die bedrijven die de grootste deelbijdragen leveren op het betreffende beoordelingspunt. De overige bedrijven zijn niet bepalend voor het vaststellen van het effect van de redelijke sommatie. Ook voor het karakter van de geluidsuitstraling is een concreet criterium gegeven. De continuïteit van de geluidsuitstraling wordt bepaald door het verschil tussen de geluidsuitstraling in de representatieve bedrijfssituatie en de gemiddelde geluidsuitstraling beoordeeld over de periode van één jaar.

Als in de zone meerdere van de in tabel genoemde situaties optreden, geldt de laagste waarde als maximale aftrek voor de gehele zone. Als zich in de zone bijvoorbeeld woningen bevinden die bepalend worden belast door minder dan 10 bedrijven met een jaargemiddeld echt continue geluidsuitstraling, dan is de maximale aftrek voor de gehele zone altijd gelijk aan 0 dB. De betreffende woningen kunnen dan geen hogere geluidsbelasting gaan ondervinden dan de voor die woningen vastgestelde grenswaarden.

Bijlage 3

Besprekingsverslagen

Besprekingsverslag 1

Datum: 20 september 2007

Bedrijf: SBV

Aanwezig: Dhr Strijdonk(SBV), Dhr Vette(Zeeland Seaports), Dhr Busé (Gemeente Vlissingen),
mevr. Scherbeijn (provincie Zeeland)

Het industrieterrein Schelde/buithaven is in zijn geheel voorzien van een geluidzone. Op dit moment zijn er diverse initiatieven met name rond het Scheldekwartier en het Edisongebied die ervoor zorgen dat het noodzakelijk is dat er een nieuwe geluidzone rond dit industrieterrein wordt vastgesteld. De huidige geluidzone dateert van 1990. Inmiddels is de KSG uit de binnenstad verplaatst en is de huidige geluidssituatie geheel anders. Het doel van de bespreking is de verwachte toekomsituatie van SBV in beeld te brengen. Het gaat om de iets verdere toekomst, dus verder dan de vigerende vergunning.

SBV heeft plannen voor uitbreiding van de werkzaamheden in noordelijke richting (een deel van het door Verbrugge teruggegeven kavel). De productie zal worden opgevoerd van 1 miljoen tot 1,5 miljoen ton. Verdere uitbreidingen zijn niet mogelijk vanwege de aanvoer van zoet water. Verder zal er in de toekomst gebruik gemaakt gaan/moeten worden van een tweetal brekers vanwege een andere wingebied. In dit andere wingebied is er sprake van groter grind dat eerst gebroken moet worden. Het breken zal plaats vinden oostelijk van de loscirkel van de schepen tegen het terrein van voorheen Verbrugge/Dartline. Het zal gaan om twee vaste brekers met een geluiduitstraling vergelijkbaar met de bekende mobiele brekers. Een belangrijk verschil is wel dat het grind via een lopende band naar de breker zal gaan en in principe niet met bijvoorbeeld een shovel. De openingstijden zullen worden uitgebreid van 6.00 tot 20.00 uur. Het lossen van het schip duurt zo'n 5.5 uur en zal in de toekomst langer gaan duren, geschat wordt zo'n 10 uur. Dit komt omdat de winplaatsen steeds verder zullen liggen en er dus in de toekomst met grotere schepen gewerkt zal gaan worden. In de toekomst zal de loscirkel worden verplaatst naar het terrein van Verbrugge/Dartline en wordt het terrein van Verbrugge/Dartline er deels bijgetrokken. De zand/grind hopen hebben altijd een minimale hoogte omdat zij niet met een shovel worden geleegd. Er kan van worden uitgegaan dat indien de cirkel leeg is er nog altijd zo'n 6 meter zand/grind ligt. Het leeg raken van een zand/grind hoop vindt vaker plaats dan 12 keer per jaar. Een klein deel van het zand en grind wordt via vrachtwagens afgevoerd. Op het terrein westelijk van de loscirkel kunnen in de toekomst mogelijk bezinkbassins komen voor het allerfijnste zand dat nu niet gezeefd kan worden. Het laden van vrachtwagens op het voormalige terrein van Dartline vindt plaats met een shovel.

Representatieve bedrijfssituatie

omschrijving	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
sorteerhuis	12 uur	1 uur	1 uur
voorsorteerhuis	12 uur	1 uur	1 uur
transportbanden/storten grind	12 uur	1 uur	1 uur
grind in schip (worst case)	10 uur	1 uur	1 uur
slephopperzuiger	10 uur	1 uur	1 uur
laden vrachtwagen	11 uur	--	--
2 puinbrekers	12 uur	1 uur	1 uur

Besprekingsverslag 2

Datum: 17 september 2007

Bedrijf: Finsa

Aanwezig: Dhr. E. Roland (Finsa), Dhr. W. Vette (Zeeland Seaports), Dhr Busé (Gemeente Vlissingen), Mevr. Scherbeijn (provincie Zeeland)

Het industrieterrein Schelde/Buithaven is in zijn geheel voorzien van een geluidzone. Op dit moment zijn er diverse initiatieven met name rond het Scheldekwartier en het Edisongebied die ervoor zorgen dat het noodzakelijk is dat er een nieuwe geluidzone rond dit industrieterrein wordt vastgesteld. De huidige geluidzone dateert van 1990. Inmiddels is KSG uit de binnenstad verplaatst en is de huidige geluidssituatie geheel anders. Het doel van de bespreking is de verwachte toekomstsituatie van Finsa in beeld te brengen. Het gaat om de iets verdere toekomst, dus verder dan de huidige meldingsaanvraag.

Finsa heeft op dit moment concrete nieuwbouwplannen. Hiervoor is door de gemeente Vlissingen reeds een melding geaccepteerd. Finsa laat nog wel een akoestisch onderzoek uitvoeren vanwege het laden en lossen buiten de dagperiode. Voor de verdere toekomst ziet Finsa uitbreidingen in met name het transport en de aan- en afvoer van schepen. In de meer verre toekomst zullen de werkzaamheden van Finsa waarschijnlijk als volgt zijn:

Aanvoer grondstoffen:

De grondstoffen worden aangevoerd per schip. Iedere week worden er twee schepen gelost. Het lossen van een schip duurt twee volle dagen van 5.30-00.30 uur. Het lossen van het schip gebeurt met twee mobiele kranen die worden gehuurd via Verbrugge. Tijdens het lossen van de schepen rijden er 4 heftrucks over het terrein tussen de loods en de kade om het hout in de loods te rijden.

Beladen vrachtwagens:

De vrachtwagens rijden via de openbare weg naar de achterzijde van de loods, laden hun spullen op uit een van de laadplaatsen en gaan via het kantoor het terrein weer af. In piekperiodes zullen er 50 vrachtwagens per dag geladen worden, gemiddeld wordt uitgegaan van 25 stuks per dag. Het laden gebeurt met circa 2 heftrucks. Het laden zal voornamelijk plaatsvinden tussen 7.00 en 23.00 uur,

Loods:

Het gehele terrein is 21.343 m² groot. Het grootste deel daarvan (ca. 11.000 m²) zal worden bebouwd met een loods. De loods krijgt een hoogte van 12.8 meter. Inpandig zal overdag MDF worden gezaagd. De geluidsemisatie van het zagen naar de omgeving zal nihil zijn, wel wordt achter de loods een afzuiginstallatie geplaatst.

Representatieve bedrijfssituatie

omschrijving	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
4 ventilatie units dak loods	12 uur	4 uur	3 uur
4 diesel heftrucks	12 uur	4 uur	3 uur
2 mobiele kranen	12 uur	4 uur	3 uur
afzuiginstallatie houtmot achter loods	8 uur	--	--
vrachtwagens	25 stuks	1 stuks	1 stuks

Besprekingsverslag 3

Datum: 17 september 2007

Bedrijf: Mercuria

Aanwezig: Dhr. J. Janssen, Dhr. H. Zweedijk (Mercuria), Dhr. W. Vette (Zeeland Seaports), Dhr. Busé (Gemeente Vlissingen), Mevr. Scherbeijn (provincie Zeeland)

Het industrieterrein Schelde/Buithaven is in zijn geheel voorzien van een geluidzone. Op dit moment zijn er diverse initiatieven met name rond het Scheldekwartier en het Edisongebied die ervoor zorgen dat het noodzakelijk is dat er een nieuwe geluidzone rond dit industrieterrein wordt vastgesteld. De huidige geluidzone dateert van 1990. Inmiddels is KSG uit de binnenstad verplaatst en is de huidige geluidssituatie geheel anders. Het doel van de bespreking is de verwachte toekomsituatie van Mercuria (voorheen Petroplus) in beeld te brengen. Het gaat om de iets verdere toekomst, dus verder dan de vigerende vergunning.

Mercuria heeft in de buithaven twee locaties te weten de locaties Oost en West.

Locatie West:

Voor de locatie West worden niet veel uitbreidingen verwacht. Er wordt een uitbreiding van de opslagcapaciteit tot 100.000 m³ verwacht. In de komende jaren zullen de tanks wel worden vervangen door nieuwe, vergelijkbare tanks. De werkwijze is als volgt: overslag vindt plaats vanaf een zeeschip naar de wal of van de wal naar een binnenvaartschip. Het zeeschip pompt de lading zelf naar de tanks. Bij het laden van een binnenvaartschip wordt vanaf de wal gepompt. Er worden circa 20 vrachtwagens per dag geladen en er kunnen zeecoasters komen met een diepgang van ongeveer 11 meter. De zeeschepen lossen 24 uur per dag. Op de locatie West zal maximaal 1 coaster tegelijk aanwezig zijn. Vrachtwagens kunnen nu laden tot 21.00 uur. In de toekomst wordt dit uitgebreid naar 22.00 uur. Het lossen van een groot schip duurt maximaal 30 uur en kan in elke periode plaats vinden. Het oppervlak is 16.000 m²

Locatie Oost:

Er komen op deze locatie zeeschepen met een lengte van maximaal 250 meter. Er wordt een uitbreiding van de opslagcapaciteit tot 200.000 m³ verwacht. Op dit moment zijn dit ongeveer 65 schepen per jaar, in de toekomst wordt dit aantal verhoogd met zo'n 140 schepen extra per jaar. Verder komen er per dag 1 tot 2 binnenvaartschepen. Alle werkzaamheden vinden 24 uur per dag plaats. Er komen op deze locatie hoogstens 1 vrachtwagen per dag. In de toekomst zal dit zo blijven.

Representatieve bedrijfssituatie locatie West

omschrijving	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
pompen op schip (ontladen)	12 uur	4 uur	8 uur
pompen op land (beladen)	12 uur	3 uur	--
vrachtwagens	15 stuks	5 stuks	--

Representatieve bedrijfssituatie locatie Oost

omschrijving	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
pompen op schip (ontladen)	12 uur	4 uur	8 uur
pompen op land (beladen)	12 uur	4 uur	8 uur
vrachtwagens	1 stuks	--	--

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan 'Parapluherziening bestemmingsplannen geluidszone De Schelde/Buitenhaven'

Samenvatting:

In verband met het ontwikkelen van het Scheldekwartier en de Kenniswerf/Binnenhavens is door de Provincie Zeeland, in samenwerking met de Gemeente Vlissingen, een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het industrielawaai van het terrein De Schelde/Buitenhaven. Dit heeft geleid tot een aanmerkelijke verkleining van de geluidszone ten opzichte van de geldende zone. Verkleining van de geluidszone is een voorwaarde om geluidsgevoelige bestemmingen in genoemde gebieden te realiseren.

De juridische verankering van een geluidszone industrielawaai moet, ingevolge het bepaalde in de Wet geluidhinder, zijn beslag krijgen in een herziening van de bestemmingsplannen voor de gebieden, waar de nieuwe zone zich over uitstrekt. Daartoe is de 'Parapluherziening geluidszone industrieterrein De Schelde/Buitenhaven' opgesteld.

Inleiding:

Tengevolge van het vrijkomen van het, aan de binnenstad grenzende, terrein van de vm. Koninklijke Schelde Groep en de beoogde ontwikkelingen op dat terrein en in het gebied Kenniswerf/Binnenhavens, is een akoestisch onderzoek naar het industrielawaai van het industrieterrein De Schelde/Buitenhaven uitgevoerd door de Provincie Zeeland in samenwerking met de Gemeente Vlissingen. Dit heeft geleid tot een aanmerkelijke verkleining van de geluidszone ten opzichte van de geldende zone. Het onderzoek heeft uitgewezen, dat met name voor het stedelijk (woon)gebied, grenzend aan het industrieterrein, positieve gevolgen ontstaan voor de ontwikkeling van zgn. geluidgevoelige bestemmingen (woningen, maatschappelijke en recreatieve voorzieningen). Voor de betrokken bedrijven op het gezoneerde industrieterrein De Schelde/Buitenhaven heeft de nieuwe geluidszone geen negatieve gevolgen en wordt zekerheid geboden ten aanzien van hun toelaatbaar geachte geluidsproductie. Het akoestisch onderzoek is tot stand gekomen in nauw overleg met Zeeland Seaports en de meest betrokken bedrijven. Daarbij is rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen c.q. uitbreidingen van de betrokken bedrijven. Om de geluidsruijtte "eerlijk" te verdelen, wordt een beleidsregel en een akoestisch inrichtingsplan opgesteld.

De juridische verankering van een geluidszone industrielawaai moet, ingevolge het bepaalde in de Wet geluidhinder, zijn beslag krijgen in een herziening van de bestemmingsplannen voor de gebieden, waar de nieuwe zone zich over uitstrekt. Daartoe is de 'Parapluherziening geluidszone industrieterrein De Schelde/Buitenhaven' opgesteld. Deze herziening heeft betrekking op de bestemmingsplannen Binnenstad, Middengebied, De Schelde, Baskensburg I, Oost-Souburg en Bedrijventerrein Edisonpark.

Deze herziening is onderwerp van overleg en inspraak geweest. In de antwoordnota (bijlage 1 bij de toelichting) is aangegeven wie gereageerd heeft en op welke wijze met de reacties is omgegaan.

Ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerp van de herziening gedurende zes weken van 16 april 2009 t/m 27 mei 2009 voor een ieder ter inzage gelegen. Tevens is deze, volgens de wettelijk voorgeschreven wijze, digitaal beschikbaar gesteld. Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn vijf zienswijzen

Agendanummer:

Afdeling, auteur: Strategie, Beleid & Projecten, J. Francke

Telefoonnummer: 0118-487282

Portefeuillehouder:
- P. Polderman

Datum: 8-7-2009 11:59:17
Programma: Ruimtelijk ontwikkelen
Aard van het stuk: 1. Openbaar

Collegebesluit: 18 augustus 2009

Commissievergadering: Commissie
Ruimtelijke ontwikkeling en havens 3
september 2009

Raadsvergadering: 24 september 2009

Registratienummer: 306871

Beslissingsbevoegdheid: Gemeenteraad

Status: 15 Parafering voorzitter raad

ingediend bij de gemeenteraad. In de "Nota besluitvorming zienswijzen ontwerp-parapluherziening bestemmingsplannen geluidszone De Schelde/Buitenhaven" is, onder de daarbij aangegeven motivering, voorgesteld de zienswijzen ongegrond te verklaren.

Ingevolge de nieuwe wetgeving op het gebied van de ruimtelijke ordening moet bij ieder bestemmingsplan worden besloten of al dan niet een exploitatieplan, uit een oogpunt van kostenverhaal, wordt vastgesteld. Bij deze herziening kan daarvan worden afgezien, omdat in deze planherziening geen bouwplannen worden voorzien, die het Besluit ruimtelijke ordening opsomt, waarvoor kostenverhaal moet plaatsvinden.

Beoogd resultaat:

Juridische verankering van de, ingevolge de Wet geluidhinder berekende, geluidszone industrielawaai in de desbetreffende bestemmingplannen.

Argumenten:

Om enerzijds de ontwikkeling van geluidsgevoelige bestemmingen in Scheldekwartier en in het gebied Kenniswerf/Binnenhavens mogelijk te maken en anderzijds rechtszekerheid te bieden aan de betrokken bedrijven ten aanzien van hun geluidsproductie, is het een wettelijke eis om de geluidszone in de desbetreffende bestemmingsplan vast te leggen.

Kanttekeningen:

Langs de oostelijke rand van het gebied Kenniswerf/Binnenhaven zijn geen geluidsgevoelige functies mogelijk (ook niet gepland). Verder verkleinen van de geluidszone zou een te grote beperking van de bedrijfsactiviteiten rond de Buitenhaven betekenen. Dit zou ook in strijd zijn met het met Zeeland Seaports gesloten convenant met betrekking tot de overdracht van de binnenhavens, waarbij een voor Zeeland Seaports adequate exploitatie van de Buitenhaven mogelijk moet blijven.

Kosten, baten en dekking:

Het opstellen van de herziening heeft in eigen beheer plaatsgevonden. Behoudens personeelskosten, zijn er geen kosten verbonden aan dit plan.

Uitvoering:

Na vaststelling en inwerkingtreding van de parapluherziening, moet bij de ontwikkeling van plannen in het gebied van de zone rekening gehouden worden met de nieuwe geluidszone. Dit betekent aanmerkelijk meer mogelijkheden in vergelijking met de geldende zone.

Evaluatie:

Door de Provincie Zeeland wordt, met behulp van het zonebeheerssysteem, de geluidsproductie van de bedrijven gemonitord. Iedere vijf jaar vindt een evaluatie plaats, die kan leiden tot aanpassingen in het akoestisch inrichtingsplan.

Communicatie/burgerparticipatie:

Extern: Vlissingen.nl Officiële publicatie De Faam

Bijlage(n):

320227
320228
320229
320257

B & W - BESLUIT

Registratienummer: 306871

NotaNotaNotaNotaNota**Het College van B&W stelt de Raad voor te besluiten:**

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 6.12 van de wet ruimtelijke ordening;

1. tot het ongegrond verklaren van de zienswijzen overeenkomstig het gestelde in de

Vlissingen, 18 augustus 2009

de loco secretaris,



Rob Schietekatte
Bestuurs-/directiesecretaris

RAADSBESLUIT

Registratienummer: 306871

De raad van de gemeente Vlissingen besluit:

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 6.12 van de wet ruimtelijke ordening;

1. tot het ongegrond verklaren van de zienswijzen overeenkomstig het gestelde in de "Nota besluitvorming zienswijzen ontwerp-parapluherziening bestemmingsplannen geluidszone De Schelde/Buitenhaven";
2. tot het vaststellen van het bestemmingsplan 'Parapluherziening bestemmingsplannen geluidszone industrieterrein De Schelde/Buitenhaven met de daarbij behorende en als zodanig gewaarmerkte plankaart, toelichting en regels;
3. tot het niet vaststellen van een grondexploitatieplan;

Vlissingen,
De raad voornoemd,

de griffier,



Mr. F. Vermeulen