

Wijzigingsplan

‘Stedelijke bedrijventerreinen Vlissingen, 2^e planwijziging’

President Rooseveltlaan 768 / 768a



Gemeente: Vlissingen

Titel: Wijzigingsplan 'Stedelijke bedrijventerreinen Vlissingen, 2^e planwijziging'

Status: Vastgesteld

TOELICHTING

1. Aanleiding

Aan de President Rooseveltlaan 768 / 768a is een benzineservicestation gevestigd. Tot enkele jaren geleden werd er op deze locatie ook LPG opgeslagen en verkocht. Voor het totaal van de activiteiten op de percelen is een milieuvergunning verleend krachtens de Wet milieubeheer.

Op 30 maart 2011 is een verzoek ontvangen van de vergunninghouder voor het veranderen van de inrichting, ten behoeve van het verwijderen van de LPG installatie. Bij besluit van 27 maart 2012 is de vergunning ingetrokken voor 'het in gebruik hebben een LPG tank met LPG installatie voor de openbare verkoop'. Op grond van de milieuvergunning is opslag en verkoop van LPG dan ook niet meer mogelijk. In het ter plaatse geldende bestemmingsplan is deze mogelijkheid nog wel aanwezig. In voorliggend wijzigingsplan wordt het bestemmingsplan gewijzigd, zodat ook planologisch de mogelijkheid van opslag en verkoop van LPG op het perceel komt te vervallen.

2. Beleidsvisie Externe Veiligheid Gemeente Vlissingen

Op 14 maart 2006 is de Beleidsvisie Externe Veiligheid Gemeente Vlissingen vastgesteld door de gemeenteraad. Hierin is vastgelegd dat het externe veiligheidsbeleid tot doel heeft het risico's waaraan burgers worden blootgesteld tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het externe veiligheidsbeleid bestaat uit drie sporen:

- Brongericht beleid. Daarmee worden de oorzaken van risico's aangepakt, door vergunningverlening en handhaving.
- Omgevingsgericht beleid. Door ruimtelijke inrichtingsmaatregelen wordt een zo veilig mogelijke leefsituatie gecreëerd.
- Rampenbestrijding. Hierbij gaat het om de voorbereiding op (de bestrijding van) calamiteiten.

Uitgangspunt voor het externe veiligheidsbeleid is dat, bij bestaande situaties, altijd eerst brongerichte maatregelen worden onderzocht en daarna pas maatregelen in het kader van omgevingsgericht beleid en rampenbestrijding, voor zover nodig.

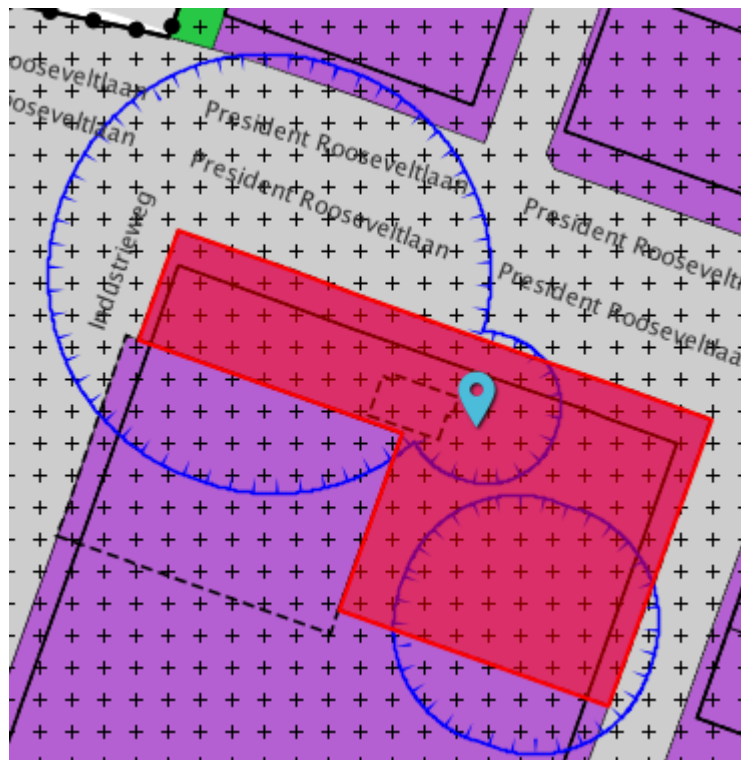
In de beleidsvisie is vastgelegd dat ook als de wettelijke grenswaarden niet worden overschreden, de gemeente aandacht vraagt voor bronmaatregelen. Hierbij wordt gestreefd naar het beste resultaat binnen wettelijke, technische en financiële mogelijkheden. Zo blijft het indirect ruimtebeslag zo klein mogelijk.

Het laten vervallen van de planologische mogelijkheid van opslag en verkoop van LPG op het perceel President Rooseveltlaan 768 / 768a betreft een dergelijke bronmaatregel en voldoet daarmee naadloos de doelstellingen uit de Beleidsvisie Externe Veiligheid Gemeente Vlissingen.

3. Geldend bestemmingsplan

Ten behoeve van verkoop en opslag van LPG is op de verbeelding van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Stedelijke Bedrijventerreinen Vlissingen' is de functieaanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen met lpg' opgenomen. Tevens is de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone' opgenomen.

In figuur 1 is een uitsnede weergegeven van de verbeelding van het bestemmingsplan ter plaatse van President Rooseveltlaan 768 / 768a. De gronden met de functieaanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen met lpg' zijn hierin weergegeven door middel van de afwijkende kleur paars/rood. De blauwe cirkels betreffen de gebiedsaanduiding veiligheidszones.



Figuur 1: uitsnede verbeelding bestemmingsplan.

Ook buiten deze zones gelden beperkingen als gevolg van de planologische mogelijkheid van LPG opslag en verkoop. Het invloedsgebied hiervan strekt namelijk verder dan de veiligheidszones. In een straal van 150 meter rondom het vulpunt en de tank moet rekening worden gehouden met veiligheidsrisico's.

Nu LPG opslag en verkoop vanwege de milieuvergunning niet langer mogelijk is, heeft de planologische mogelijkheid van opslag en verkoop van LPG een onnodig beperkende werking op potentiële vergunningaanvragen binnen dit gebied.

In artikel 15.2.1 van de regels van het bestemmingsplan is bepaald wat deze veiligheidszones inhouden. In onderstaand kader is artikel 15.2.1 van de regels van het bestemmingsplan weergegeven.

15.2 veiligheidszone

15.2.1 Beperkingen

In aanvulling op het bepaalde in deze regels gelden voor de gronden binnen de op de verbeelding aangegeven veiligheidszone de volgende beperkingen:

- a. een bestaande risicovolle inrichting binnen de veiligheidszone mag worden voortgezet of worden gewijzigd, mits de plaatsgebonden risicocontour van PR 10-6/jaar van die inrichting valt binnen de op de verbeelding aangegeven veiligheidszone en op voorwaarde, dat de plaatsgebonden risicocontour van PR 10-6 /jaar niet wordt vergroot of wordt gewijzigd;
- b. binnen de op de verbeelding aangegeven veiligheidszone mogen geen kwetsbare objecten worden opgericht.

De gronden gelegen binnen de op de verbeelding als veiligheidszone aangeduide contouren zijn hiermee, onverminderd de voor deze gronden geldende bestemmingen, bestemd voor het tegengaan van een te hoog veiligheidsrisico.

3. Wijzigingsbevoegdheid / wijzigingsplan

In onderstaand kader is de wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarin bepaald is dat burgemeester en wethouders de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone' kunnen laten vervallen.

15.2.2 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen:

- a. ten behoeve van het vervallen van een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone', indien uit een actualisatie/revisie/wijziging of intrekking van de milieuvergunning op grond van de Wet milieubeheer blijkt, dat de risicovolle activiteiten van een risicovolle inrichting volgens het Besluit externe veiligheid (Bevi) en de Wet milieubeheer (Wm) niet meer zijn toegestaan;

Op grond van deze bepaling zijn burgemeester en wethouders bevoegd om met toepassing van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening het bestemmingsplan te wijzigen ten behoeve van het laten vervallen van de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone', indien uit een actualisatie/revisie/wijziging of intrekking van de milieuvergunning op de van de Wet milieubeheer blijkt, dat de risicovolle activiteiten van een risicovolle inrichting volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Wet milieubeheer (Wm) niet meer zijn toegestaan. In onderhavig geval is daar sprake van, zodat met toepassing van de voornoemde wijzigingsbevoegdheid, de veiligheidszones ter plaatse van President Rooseveltlaan 768 / 768a kunnen komen te vervallen.

Het wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, enkele regels en een verbeelding. Materieel gezien gaat het hier hoofdzakelijk om een wijziging van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Stedelijke bedrijventerreinen Vlissingen' t.b.v. het laten vervallen van de veiligheidszones en het wijzigen van de functieaanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen met lpg' in de functieaanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg'. In de regels wordt laatstgenoemde functieaanduiding toegevoegd. Voor het overige blijft het planologisch regime ongewijzigd.

4. Milieu

Ten behoeve van het bestemmingsplan Stedelijke Bedrijventerreinen Vlissingen heeft adequaat onderzoek plaatsgevonden naar de aspecten water, bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, ecologie, cultuurhistorie en archeologie. Dit wijzigingsplan, waarin LPG opslag en verkoop ter plaatse van het perceel President Rooseveltlaan 768 / 768a komt te vervallen, is niet relevant voor de hiervoor genoemde onderzoeksaspecten. Aanvullend onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

5. Uitvoerbaarheid

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft in artikel 3.1.1 aan, dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Aangezien er geen nationale belangen in het geding zijn, is afgezien van overleg met de Rijksoverheid. Ook is voorliggende wijzigingsplan niet van invloed op het waterbeheer, zodat overleg met het waterschap achterwege kan blijven. Wel wordt het ontwerp-wijzigingsplan aangeboden aan de Provincie Zeeland en de Veiligheidsregio Zeeland.

Tevens worden belanghebbenden ter toetsing van de maatschappelijke uitvoerbaarheid in de gelegenheid gesteld om op het ontwerp hiervan zienswijzen kenbaar te maken. Dit vindt plaats op grond van het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Tijdens de termijn van ter visieligging van het ontwerp wijzigingsplan zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt. Het ontwerp-wijzigingsplan is op 21 juli 2015 ongewijzigd vastgesteld.