

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

ENERGIEHUB SINT JOOSLANDSCHE POLDER

Gemeente Vlissingen

Versie 4.0

30 oktober 2024



Ontwikkeling van

E N E R G I E H U B S I N T J O O S L A N D S C H E P O L D E R

Bedrijf:

Lightsource bp

Gustav Mahlerplein 28

1082MA Amsterdam

Contactpersoon:

Bob Kramers

Projectontwikkelaar

+31 (0) 638720716

bob.kramers@lightsourcebp.com

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	BESLUITGEBIED	3
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	4
1.4	LEESWIJZER	5
2.	PROJECTBESCHRIJVING	6
2.1	HUIDIGE SITUATIE	6
2.2	VOORGENOMEN ONTWIKKELING	6
2.3.1	<i>Landschappelijke inpassing</i>	7
2.4	NOODZAAK VOORGENOMEN ONTWIKKELING	9
3.	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.1.1	<i>Nationale Omgevingsvisie</i>	11
3.1.1.1	Relatie tot ontwikkeling	11
3.1.2.	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening</i>	12
3.1.2.1	Relatie tot ontwikkeling	12
3.1.3.	<i>Besluit ruimtelijke ordening</i>	12
3.1.3.1	Relatie tot ontwikkeling	12
3.1.4.	<i>Nationaal Klimaatakkoord</i>	12
3.1.4.1	Relatie tot ontwikkeling	13
3.1.5	<i>Gedragscode Zon op Land</i>	13
3.1.5.1	Relatie tot ontwikkeling	13
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.2.1	<i>Omgevingsverordening Zeeland 2018</i>	13
3.2.1.1	Relatie tot ontwikkeling	14
3.2.2	<i>Zeeuwse Omgevingsvisie 2021</i>	15
3.2.2.1	Relatie tot ontwikkeling	16
3.3	REGIONAAL BELEID	16
3.3.1	<i>Regionale Energiestrategie Zeeland</i>	16
3.3.1.1	Relatie tot ontwikkeling	17
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	18
3.4.1	<i>Toekomstvisie 2040</i>	18
3.4.1.1	Relatie tot ontwikkeling	18
3.4.2	<i>Omgevingsvisie Vlissingen 2040</i>	18
3.4.2.1.	Relatie tot ontwikkeling	19
3.4.3	<i>Zeeuws Energieakkoord</i>	20
3.4.3.1	Relatie tot ontwikkeling	20
4.	OMGEVINGSASPECTEN	21
4.1	ARCHEOLOGIE	21
4.1.1	<i>Toetsingskader</i>	21
4.1.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	21
4.1.3	<i>Conclusie</i>	22
4.2	CULTUURHISTORIE	22
4.2.1	<i>Toetsingskader</i>	22
4.2.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	22
4.2.3	<i>Conclusie</i>	22
4.3	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	23
4.3.1	<i>Toetsingskader</i>	23
4.3.1.1	Richtafstanden	23
4.3.1.2	Omgevingstype	23
4.3.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	23
4.3.2.1	Omgevingstype	23

4.3.2.2	Effecten	23
4.3.2.3	Elektromagnetische straling	24
4.3.3	<i>Conclusie</i>	24
4.4	BODEMKWALITEIT	24
4.4.1	<i>Toetsingskader</i>	24
4.4.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	24
4.4.3	<i>Conclusie</i>	25
4.5	KABELS EN LEIDINGEN	25
4.5.1	<i>Toetsingskader</i>	25
4.5.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	25
4.5.3	<i>Conclusie</i>	26
4.6	EXTERNE VEILIGHEID	26
4.6.1	<i>Toetsingskader</i>	26
4.6.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	26
4.6.2.1	Hoogspanningslijnen	27
4.6.2.2	Veiligheidszone	27
4.6.2.3	Veiligheidsregio Zeeland	27
4.6.3	<i>Conclusie</i>	28
4.7	GELUID	28
4.7.1	<i>Toetsingskader</i>	28
4.7.1.1	Wegverkeerslawaaï	28
4.7.1.2	Industrielawaai	29
4.7.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	29
4.7.2.1	Wegverkeerslawaaï	29
4.7.2.2	Industrielawaai	29
4.7.2.3	Akoestisch onderzoek	29
4.7.3	<i>Conclusie</i>	30
4.8	LUCHTKWALITEIT	30
4.8.1	<i>Toetsingskader</i>	30
4.8.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	30
4.8.3	<i>Conclusie</i>	31
4.9	ECOLOGIE	31
4.9.1	<i>Toetsingskader</i>	31
4.9.1.1	Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming	31
4.9.1.2	Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid	31
4.9.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	32
4.9.2.1	Gebiedsbescherming	32
4.9.2.2	Soortenbescherming	32
4.9.3	<i>Nader onderzoek</i>	34
4.9.4	<i>Conclusie</i>	35
4.10	VERKEER EN PARKEREN	36
4.10.1	<i>Toetsingskader</i>	36
4.10.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	36
4.10.2.1	Verkeer	36
4.10.3	<i>Conclusie</i>	36
4.11	WATER	36
4.11.1	<i>Toetsingskader</i>	36
4.11.1.1	Provincie Zeeland	36
4.11.1.2	Waterschap Scheldestromen	37
4.11.1.3	Gemeente Vlissingen	37
4.11.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	37
4.11.3	<i>Conclusie</i>	38
4.12	(VORMVRIJE) M.E.R.-BEOORDELING	38
4.12.1	<i>Toetsingskader</i>	38
4.12.2	<i>Relatie tot projectlocatie</i>	38
4.12.3	<i>Conclusie</i>	38
5.	UITVOERBAARHEID	39
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	39
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	39

5.2.1	<i>Participatie</i>	39
5.2.1.1	Participatieproces	39
5.2.2	<i>Overlegpartners</i>	40
5.2.3	<i>Terinzagelegging</i>	40
5.2.4	<i>Beroep/hoger beroep</i>	40
5.3	TECHNISCHE UITVOERBAARHEID.....	41
6.	CONCLUSIE	42

BIJLAGEN

- Bijlage 1. Landschappelijke inpassing
- Bijlage 2. Ecologische quickscan
- Bijlage 3. Milieuhygiënisch vooronderzoek bodem
- Bijlage 4. Stikstofonderzoek
- Bijlage 5. Watertoets
- Bijlage 6. Technische tekeningen en onderbouwing
- Bijlage 7. Watervergunning
- Bijlage 8. Akoestisch onderzoek
- Bijlage 9. Nader ecologisch onderzoek

1. INLEIDING

1.1 AANLEIDING

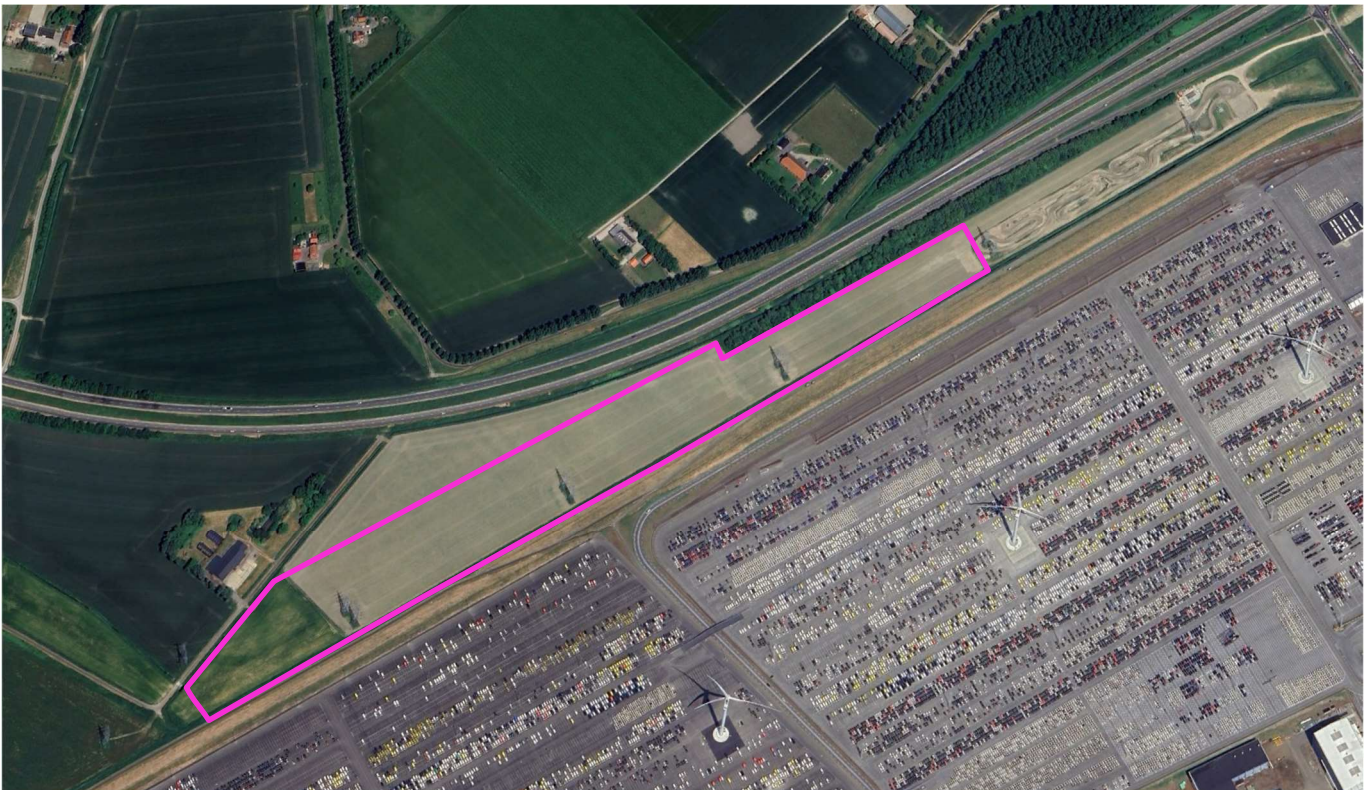
Lightsource bp heeft de wens om een energiehubs, bestaande uit een zonneweide en een energie-opslagsysteem met bijbehorende installaties, te ontwikkelen in de Sint Jooslandpolder te Vlissingen. De projectlocatie ligt globaal ingeklemd tussen de Krukweg, Europaweg West, Engelandweg en de Sloeweg Noord en is gelegen in de zone tussen het haventerrein Sloegebied en het buitengebied. De ontwikkeling maakt het mogelijk om een plangebied ter grootte van circa 8,7 hectare op onbebouwde gronden te ontwikkelen tot een gebied dat in het teken staat van de opwekking en opslag van duurzame energie.

De gronden binnen het besluitgebied worden op dit moment ingezet voor agrarische doeleinden. Op het plangebied van circa 8,7 hectare zal een opstelling met zonnepanelen, een energie-opslagsysteem met een vermogen van circa 8,78 MW en bijbehorende installaties gerealiseerd. Het initiatief kan met de opwekking van circa 12 MWp een belangrijke bijdrage leveren aan de gemeentelijke en regionale ambities op het gebied van de energietransitie. Daarnaast is het opslaan van energie de belangrijkste oplossing om overbelasting van het elektriciteitsnetwerk tegen te gaan.

De realisatie van de ontwikkeling binnen het besluitgebied is niet direct toegestaan op basis van de vigerende bestemmingsplannen die gelden voor de planlocatie. Om deze ontwikkeling toch mogelijk te maken, wordt door Lightsource bp een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking aangevraagd voor het afwijken van de regels van het vigerende bestemmingsplan. Het gaat hierbij om een vergunning in de zin van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ten behoeve hiervan is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In de ruimtelijke onderbouwing zal worden aangetoond waarom de voorgenomen ontwikkelingen passen binnen een goede ruimtelijke ordening.

1.2 BESLUITGEBIED

Het besluitgebied is gelegen onder de N254 in Ritthem binnen de gemeente Vlissingen. Kadastraal staat de locatie bekend onder gemeente Vlissingen, sectie M, perceelnummers 1025, 1027, 1216 en 1389. Zoals reeds aangegeven bedraagt de oppervlakte van het besluitgebied circa 9,5 hectare. Een luchtfoto van het besluitgebied is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. Luchtfoto besluitgebied

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Op de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018' van toepassing, dat is vastgesteld op 26 april 2019. In figuur 2 is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen, waarin het plangebied met roze arcering is omlijnd.

Verder zijn voor de projectlocatie het bestemmingsplan Paraplubestemmingsplan parkeernormering en het Voorbereidingsbesluit hyperscale datacenters van toepassing. Dit bestemmingsplan is, anders dan op het onderdeel parkeren, niet van toepassing op de onderhavige ontwikkeling. Ook het voorbereidingsbesluit heeft geen relevantie voor deze ontwikkeling en staat deze daarom ook niet in de weg.



Figuur 2. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018'

Binnen het plangebied zijn diverse (dubbel)bestemmingen en gebiedsaanduidingen van toepassing:

- De enkelbestemming 'Groen' is van toepassing op het grootste deel van het plangebied en is bestemd voor plantsoen, bermstroken, paden, waterhuishoudkundige voorzieningen, straatmeubilair,abri's, afvalverzamelvoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbaar nut, geluidwerende voorzieningen en andere tot de bestemming behorende groenvoorzieningen;
- De enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' is van toepassing op een aan de Krukweg grenzend vlak en is bestemd voor de bedrijfsvoering van grondgebonden agrarische bedrijven; de bescherming en ontwikkeling van de aanwezige landschappelijke waarden in de vorm van behoud van de kenmerkende openheid, beplantingspatroon, verkavelingspatroon, reliëf en bebouwingspatroon; bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals groen en water, inclusief natuurvriendelijke oevers, nutsvoorzieningen paden, verhardingen, wegen, en parkeervoorzieningen;
- De dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding 2' is van toepassing op een circa 60 meter brede strook, grenzend en evenwijdig lopend aan de watergang langs Europapad West. De dubbelbestemming zorgt ervoor dat ten behoeve van bovengrondse hoogspanningsverbindingen van ten hoogste 150 kV mag worden gebouwd tot een bouwhoogte van maximaal 100 meter;

- De gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie' regelt dat het bouwen van nieuwe geluidgevoelige objecten uitsluitend is toegestaan indien voor de vaststelling van dit bestemmingsplan een hogere grenswaarde conform de Wet geluidhinder is verleend;
- De gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – bevi 1' regelt dat kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten slechts worden toegelaten voor zover het gaat om objecten met een functionele binding, tenzij deze op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan al aanwezig waren;
- De gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – dijk' regelt de bescherming van het dijklichaam. In principe is het niet toegestaan bebouwing op deze gronden te realiseren, tenzij positief advies is ingewonnen bij de beheerder van de waterkering;
- De gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – radar' regelt dat nergens in het gebied hoger mag worden gebouwd dan 133 meter, tenzij wordt aangetoond dat de werking van de radar niet door de bebouwing wordt beïnvloed;
- De gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – munitie C' beschermt de omgeving van een nabijgelegen munitiedepot dat nog steeds in gebruik is. Binnen de veiligheidszone mogen geen bouwwerken worden gebouwd met vlies- of gordijngewelconstructies of grote glasoppervlakten en waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt.

Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018' is de realisatie van een energiehub, bestaande uit een grondgebonden zonneweide, een energieopslagsysteem en bijbehorende installaties, niet toegestaan. In dit bestemmingsplan zijn geen afwijkingsregels opgenomen waarbinnen het initiatief middels een binnenplanse procedure kan worden gerealiseerd.

Het doorlopen van een planologische procedure is om deze reden noodzakelijk. Om het initiatief juridisch-planologisch mogelijk te maken, dient een omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' volgens artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te worden verleend.

1.4 LEESWIJZER

Na dit eerste inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2, waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die deze omgevingsvergunning mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse omgevingsaspecten die van belang zijn voor de voorliggende omgevingsvergunning. Tot slot komt in hoofdstuk 5 de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt tenslotte de conclusie gegeven.

2 . PROJECTBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

De projectlocatie is gelegen aan de rand van het haven- en industriegebied Sloehaven. Het projectgebied heeft een oppervlakte van circa 8,7 hectare. De projectlocatie is gelegen tussen de Europaweg West, Sloeweg Noord, Krukweg en de Engelandweg. Op de gronden van het projectgebied staan zes hoogspanningsmasten die evenwijdig in de lijn van de dijk over het gebied een verbinding vormen. Verder is de projectlocatie onbebouwd en worden de gronden gebruikt voor agrarische doeleinden.

Aan de zuidelijke rand van het plangebied is een dijk aanwezig die het plangebied tezamen met een watergang scheidt van de Europaweg West en het bestaande industrieterrein. Aan de noordzijde van het plangebied is de provinciale weg Sloeweg Noord (N254) gelegen, die de gemeenten Vlissingen en Middelburg van elkaar scheidt. Tussen de Sloeweg Noord en de projectlocatie is gedeeltelijk sprake van een natuurlijke afscherming door een brede strook met bomen en bossages. Het oostelijk deel van de projectlocatie wordt op deze manier al uit het zicht van het openbaar gebied gehouden. Aan de oostzijde van het plangebied is de Engelandweg gelegen, één van de toegangswegen tot het naastgelegen industrieterrein. Aan de westelijke zijde is de Krukweg gelegen, een doodlopende straat die de grens vormt tussen het industriegebied en het buitengebied. Aan de noordkant van de Krukweg is een agrarisch bedrijf gevestigd.

De directe omgeving rondom de projectlocatie kenmerkt zich door industrieel en agrarisch gebruik. In de omgeving zijn verschillende voorbeelden van energiewinning te vinden, zoals de windmolens langs de N254 en Solarpark Scaldia. De projectlocatie ligt in het verlengde van Solarpark Scaldia, een bestaand zonnepark van circa 43 hectare dat ligt ingeklemd tussen de Europaweg Noord en de Bernhardweg West (N254). In figuur 3 zijn twee afbeeldingen van de huidige situatie opgenomen. Deze afbeeldingen maken inzichtelijk dat het projectgebied een bufferzone tussen het haven- en industriegebied en de omgeving vormt.



Figuur 3. Weergaven plangebied, gezien vanaf noordelijkste punt Krukweg (links) en het meest westelijk gelegen punt van de projectlocatie (rechts)

2.2 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

Het initiatief dat Lightsource bp voornemens is te realiseren voorziet in de realisatie van een energiehubs, bestaande uit een zonneweide, een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties. Het doel hiervan is de gronden binnen het projectgebied bedrijfsmatig te exploiteren voor het opwekken van zonne-energie. Met het initiatief wordt bijgedragen aan de verduurzaming van de energieproductie door op een daartoe geschikte locatie zonne-energie op te wekken. Dat het besluitgebied van grote omvang is biedt de mogelijkheid om een zonneweide met een vermogen van 12 MWp te leveren dat stroom kan produceren voor circa 3.346 huishoudens. De panelen zullen in een Oost-West opstelling worden aangebracht. Het energie-opslagsysteem zal worden gerealiseerd op een deel van de planlocatie waar geen hoogspanningslijnen over lopen. Op deze gronden is dan ook geen dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding 2' van toepassing.

Zoals eerder aangegeven kenmerkt de directe omgeving rondom de projectlocatie zich door industrieel en agrarisch gebruik. In de omgeving zijn daarnaast verschillende voorbeelden van energiewinning te vinden. Het projectgebied vormt

een bufferzone tussen het haven- en industriegebied en de omgeving. Met de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie worden de twee gebieden verbonden zonder dat hier een storende functie aan toegevoegd wordt. Daarnaast wordt ook aangesloten bij het reeds bestaande energielandschap in de omgeving.

De energiehub bestaat uit een circa 1.100 meter lange strook aan opstellingen voor zonnepanelen op land. De breedte van de strook is circa 72 meter. De langwerpige strook met zonnepaneelopstellingen ligt ruimtelijk ingeklemd tussen de Krukweg en motorsportvereniging MSV 'de Uitlaat'. De rijopstelling met panelen wordt evenredig aan het dijklichaam en onder de hoogspanningslijn gepositioneerd.

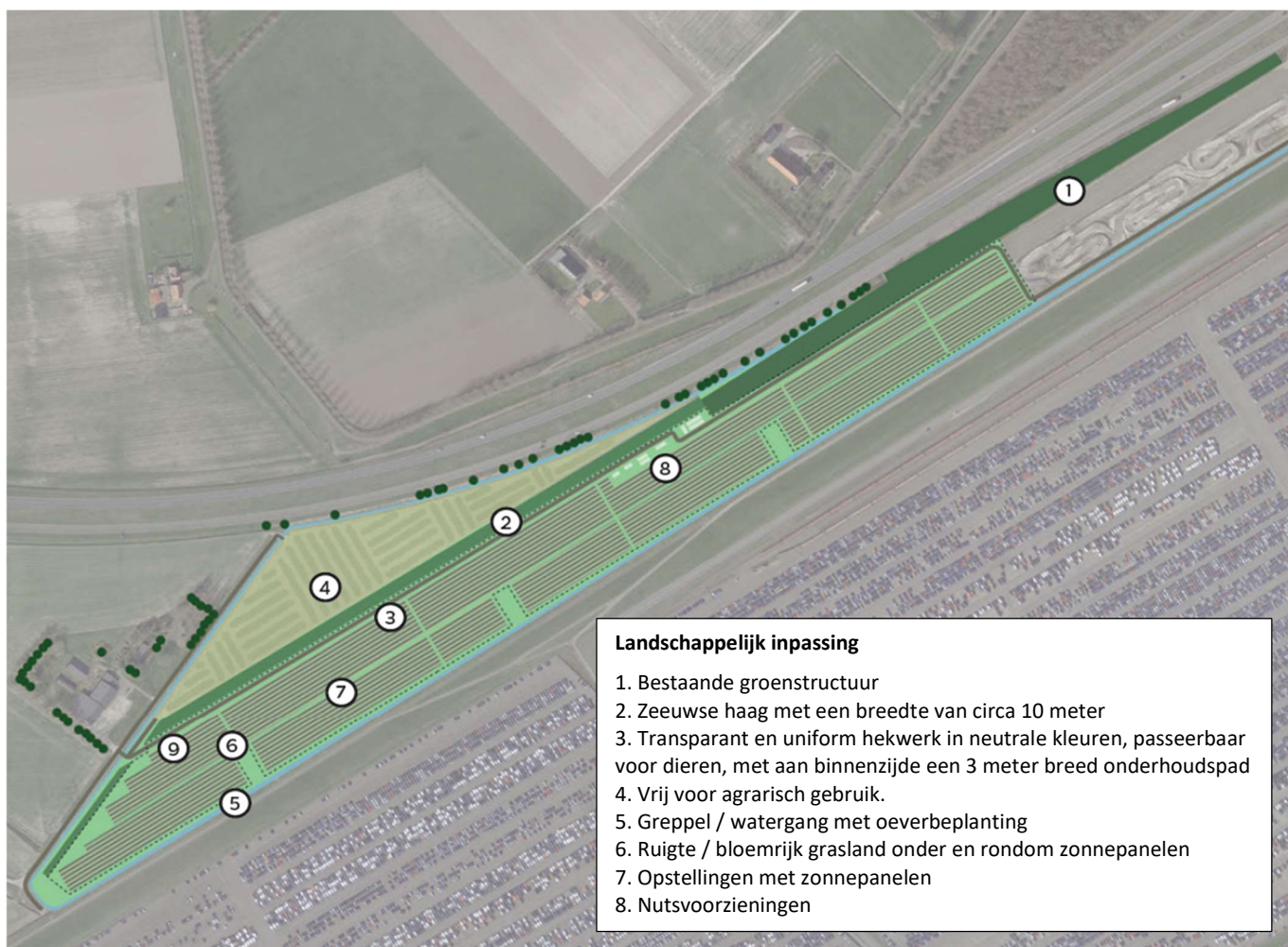
2.3.1 Landschappelijke inpassing

De energiehub zal landschappelijk worden ingepast. Hiertoe heeft Studio Redd een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is opgenomen als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

De inpassing van het plangebied is gericht op twee zaken: de naadloze integratie van duurzame energie en natuurbehoud. Centraal staat de evenwichtige inpassing van zonnepanelen in het landschap met aandacht voor het nabijgelegen Natura-2000 gebied Saefthinge. Bestaande landschappelijke kenmerken, zoals de dijk en bestaande struweelvormen, worden gerespecteerd, waardoor de zonnepanelen op een natuurlijke wijze worden geïntegreerd, gebruikmakend van de huidige contouren van het terrein.

De bestaande houtsingel wordt verlengd naar het westen van het plangebied. Hierdoor wordt een ecologische doorgang gecreëerd die de biodiversiteit bevordert en een verbinding maakt voor flora en fauna. Hiermee wordt het gat in de ecologische corridor tussen verschillende poldergebieden verkleind. Tevens ontleemt de Zeeuwse haag het zicht op de zonnepanelen voor de omwonenden. De gronden ten noorden van het plangebied hebben en behouden een agrarische functie. Dit draagt niet alleen bij aan de natuurlijke uitstraling, maar ook aan het ecologisch evenwicht. Bovendien worden de aanwezige sloten verbeterd om de waterhuishouding te optimaliseren en de ecologische waarde te vergroten.

Om de planontwikkeling mogelijk te maken zijn een aantal inrichtingsmaatregelen voorgesteld die op basis van het planvoornemen, de landschappelijke kaders en kennis van het landschap en locatie zijn vormgegeven. De afbeelding in figuur 4 illustreert de voorgestelde maatregelen.



Figuur 4. Inrichtingsmaatregelen voor het plangebied (bron: Landschappelijk inpassingsplan Studio REDD)

Met de inpassing wordt aangesloten op de aanwezige landschapkenmerken en kansen voor natuurontwikkeling. Het open karakter van het landschap blijft waar mogelijk behouden.

De bestaande houtsingel in het noordoosten van het plangebied wordt uitgebreid met een Zeeuwse haag van 10 meter breed in zuidwestelijke richting. De uitbereiding bestaat uit inheemse soorten. Het struweel is niet alleen bedoeld om het groene karakter van het gebied te versterken, maar ook om actief bij te dragen aan het bevorderen van de biodiversiteit en het versterken van de lokale ecologie. Het dient als een verbindingszone naar het nabijgelegen Natura-2000 gebied. De toevoeging van inheemse plantensoorten voorziet in voedsel, beschutting en nestelgelegenheid voor verschillende diersoorten. Tevens zorgt de Zeeuwse haag ervoor dat het zicht van de omwonenden op de zonnepanelen wordt weggenomen.

Versterking biodiversiteit

Een meer ecologische inrichting van zonneparken met ruigere begroeiing en struiken is goed voor de biodiversiteit. Dat blijkt uit de eerste resultaten van een vijfjarig onderzoek, uitgevoerd door de Rudolf Agricola School for Sustainable Development van de Rijksuniversiteit Groningen (RUG), waarbij de kwaliteit van bodem en begroeiing en aanwezigheid van insecten, zoogdieren en vogels in kaart is gebracht.

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat er veel te winnen valt in het (ecologisch) beheer van zonneparken (bron: Ecologie in zonneparken – Tussenrapport d.d. 27 maart 2024). Zo blijken een grotere afstand tussen de zonnepanelen, één of twee keer maaien van het gras tussen de rijen panelen en ook stukjes laten verruigen goed voor de biodiversiteit. In de drie onderzochte zonneparken werden hogere dichtheden muizen en vlinders waargenomen dan in nabijgelegen agrarische gebieden. Ook sommige vogelsoorten deden het beter. Deze bevindingen laten zien dat zonneparken niet alleen duurzame energie, maar ook een plus voor de natuur kunnen opleveren.

Met zorgvuldige planning en beheer kan zowel groene energie geproduceerd worden als de natuur worden ondersteund. Dat de biodiversiteit profiteert van zonneparken komt ook omdat de uitgangssituatie, in veel gevallen grootschalige percelen met akkerbouw of andere vormen van landbouw, weinig ruimte laat voor natuurontwikkeling. Soorten die van

ruigere begroeiing en struiken houden profiteren dus van zonneparken. Dit zijn de specifieke leefgebieden die zich binnen zonneparken rijkelijk ontwikkelen, maar die minder te vinden zijn in naastgelegen akkergebieden.

De gemeente Vlissingen en North Sea Port (NSP) ambiëren de Sloehaven verder te vergroenen door aan de westelijke rand in te zetten op natuurontwikkeling en het creëren van een verbinding met het Walcherse cultuurlandschap en de biodiversiteit te vergroten. Het initiatief speelt daarmee in op de ambities van de gemeente Vlissingen en North Sea Port (NSP) door het vergroten van de biodiversiteit ter plaatse. Het agrarisch gebruik vervalt, waardoor voor verschillende soorten nieuwe mogelijkheden ontstaan. Daarnaast levert de Zeeuwe haag een nieuw habitat voor foeragerende soorten in het gebied.

Ter afscheiding van de zonneweide wordt rondom de zonnepanelen grofmazig gaashekwerk geplaatst. Het noordelijk deel van het hekwerk wordt geplaatst tegen het struweel. Om migratie van dieren te bevorderen wordt gekeken welke optie in dit gebied het beste van toepassing is:

- Nabij hoekpunten en om de 50 meter faunadoorgangen maken;
- Onderzijde hekwerk komt iets boven maaiveld te liggen ten behoeve van doorgang kleinere soorten;
- Tussenafstand hekwerk en panelen bedraagt ca. 3 meter;
- Brede haag voor biodiversiteit en schuilplaats voor kleine dieren.

Ten noorden van het plangebied ligt een deel van het perceel dat niet wordt aangetast en waarbij het huidige gebruik in de toekomstige situatie ongewijzigd wordt voortgezet.

Door te zorgen voor variatie in oevervegetatie ontstaat een aantrekkelijk leefgebied voor verschillende water- en oevergebonden flora en fauna. Tevens draagt de optimalisatie bij aan een effectiever waterbeheer.

Het deel van het plangebied binnen het hekwerk wordt voorzien van bloem- en kruidenrijk grasland. Dergelijk op deze manier ingerichte oppervlaktes trekken veel insecten aan, waarmee ingespeeld wordt op de landelijke afname van het aantal insecten. Deze geschakeerde inrichting verhoogt ook nog eens de belevingswaarde van het geheel en zorgt voor een vriendelijke aanblik.

Het landschap van Vlissingen kenmerkt zich door openheid en verre doorzichten. Vanuit landschappelijke overwegingen is het daarom wenselijk om de oriëntatie van panelen aan te laten sluiten op de aanwezige kenmerken in het landschap. Een van de kenmerken van het landschap betreft het naastgelegen zonnepark Scaldia. Er is gekozen om de zonnepanelen in lijn te brengen met dit zonnepark. De zonnepanelen komen hierdoor in een oost-west opstelling te liggen. Hierdoor is er een logische aansluiting met het omliggend gebied.

Tenslotte zal de soortensamenstelling voor de toe te voegen beplanting toegespitst zijn op inheemse soorten die passen bij het karakter van het gebied en de bodemgesteldheid.

2.4 NOODZAAK VOorgenomen ONTWIKKELING

Ter plaatse van het westelijke uiteinde van de bestaande groenstrook wordt een energieopslagsysteem gerealiseerd. De energieopslag bestaat uit drie verharde plateaus. Hiervan zijn twee plateaus voorzien van een opstelling van batterijen. Per plateau is sprake van vier batterijen en een omvormer. Ten behoeve van deze twee plateaus wordt aanvullend één plateau met een transformator geplaatst. In de ruimtelijke onderbouwing zal het totaal van deze opstelling worden aangehaald als 'het energieopslagsysteem'.

Het elektriciteitsnet wordt steeds intensiever gebruikt door zowel de toenemende teruglevering van duurzaam opgewekte elektriciteit als de hard stijgende vraag naar elektriciteit. Sinds enkele jaren is in een deel van Nederland de maximale belastbaarheid van het net al bereikt. Op grote schaal terugleveren is dan niet meer mogelijk. Daarnaast is nu in een groot aantal gebieden ook geen ruimte meer voor grootschalige afnemers van elektriciteit. Het opslaan van energie is de belangrijkste oplossing om overbelasting van ons elektriciteitsnetwerk tegen te gaan. Deze netcongestie wordt nu nog opgelost door het verminderen van de energievraag of het verdelen van energie. In de toekomst is dat geen oplossing om overbelasting te voorkomen. Energieopslagsystemen kunnen op een flexibele manier voldoen aan de vraag naar energie in de piekuren.

TenneT verwacht dat in 2030 zo'n 9 GW aan grootschalige batterijcapaciteit nodig is om het net in balans te kunnen houden (bron: TenneT's position on Battery Energy Storage Systems, 15 juni 2023). Het nut en de noodzaak van batterijen vormen een belangrijke oplossing voor het toekomstige dynamische karakter van het energiesysteem. TenneT verwacht dat in Nederland als geheel in 2030 een batterijcapaciteit tot 19,3 GW noodzakelijk gaat zijn om het net in balans te houden. Deze behoefte zal na 2030 enkel groter worden, waarbij TenneT stelt dat in 2035 totaal tot 31,5 GW aan

batterijcapaciteit in Nederland noodzakelijk is. Het aandeel grootschalige batterijopslag in dit geheel wordt geschat op 13,5 GW. Om goed in te spelen op de toekomstige vraag en aanbod heeft TenneT de behoefte aan batterijen per provincie naar rato verdeeld op basis van het verwachte overschot aan duurzame opwekking. In de provincie Zeeland blijkt in 2030 naar verwachting een behoefte van 200 tot 1000 MW aan grootschalige batterijcapaciteit. Zeeland valt daarmee in een categorie met een relatief grote behoefte aan energieopslagsystemen. Met het voorgenomen initiatief zal een bijdrage worden geleverd van 8,78 MW aan batterijcapaciteit.

TenneT stelt dat bij grootschalige batterijcapaciteit de voorkeur uitgaat naar de volgende locaties:

- Dicht bij wind- en zonneparken, omdat hier veel productie is en elektriciteit direct opgeslagen kan worden;
- Zo dicht mogelijk bij bestaande hoogspanningsstations vanwege kortere kabels en lagere kosten;
- Niet onder hoogspanningslijnen of over hoogspanningskabels, vanwege bedrijfszekerheid en werkbaarheid;
- Niet waar TenneT in de toekomst een station (mogelijk) wil uitbreiden of nieuw bouwen.

Het beoogde initiatief sluit aan bij een reeds bestaand zonnepark, gelegen langs de Bernhardweg West, in het verlengde van de Sloeweg Noord: Solarpark Scaldia. Daarnaast is langs de noordelijke rand van deze weg een windmolenpark aanwezig. Het gebied positioneert zichzelf daarmee als energielandschap. De realisatie van een energieopslagsysteem is op deze locatie zeer wenselijk om het net te laten balanceren en de duurzaam opgewekte energie beter te benutten. Zoals TenneT in haar positioning paper beschrijft, zijn dergelijke voorzieningen dicht bij wind- en zonneparken een gewenste aanvulling voor de toekomstbestendigheid van energievoorziening in gebieden.

De gemeente Vlissingen ziet op het gebied van energietransitie mogelijkheden in en rondom de industriële zone Sloegebied in Vlissingen Oost. In deze zone zijn ontwikkelingen die bijdragen aan de energietransitie mogelijk, mits voldaan wordt aan randvoorwaarden. Zo geldt voor grondgebonden opstellingen van zonnepanelen in het buitengebied dat dit soort initiatieven goed landschappelijk ingepast dienen te worden. Tevens dient er betrokkenheid en een breed maatschappelijk draagvlak te zijn vanuit de directe omgeving. Op deze manier leveren zonneweides een bijdrage aan het versterken van de kwaliteit van het landschap. Bovendien wordt er gestreefd naar zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik. Zoals beschreven in paragraaf 2.3.1 zorgt de realisatie van het beoogde initiatief bovendien voor een versterking van de biodiversiteit in het gebied. Natuurontwikkeling en het versterken van biodiversiteit zijn belangrijke pijlers van de gemeente, waarmee een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan de doelstellingen en ambities in de gemeente.

De beoogde realisatie van de energiehub past bij de ambities van de Omgevingsvisie van gemeente Vlissingen. Het projectgebied binnen de begrenzing van het deelgebied Buitenhaven en Sloehaven. In de omgevingsvisie is te lezen dat de gemeente zich binnen dit deelgebied inzet om haar doelstellingen op het gebied van energietransitie vorm te geven: "Vlissingen wil de energiehub van Zeeland zijn. De Buitenhaven en Sloehaven hebben daarbij een essentiële rol in de energietransitie..". De beoogde ontwikkeling voldoet aan de randvoorwaarden en aandachtspunten die voortvloeien uit de door de gemeente vastgelegde wensen. Bovendien wordt de energiehub landschappelijk ingepast en wordt er zuinig omgegaan met de beschikbare ruimte door het plaatsen van een opstelling van zonnepanelen onder hoogspanningslijnen. Op deze manier wordt een energielandschap gecreëerd dat bijdraagt het halen van duurzaamheidsdoelstellingen.

3 . B E L E I D S K A D E R

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht. Tevens wordt aangegeven hoe de beoogde ontwikkelingen zich verhouden tot dit beleid. Aandacht wordt besteed aan rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo een visie zoals die is vastgelegd in artikel 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zijn in de NOVI zich op 21 verschillende nationale belangen. De belangrijkste voor de onderhavige ontwikkeling zijn:

1. bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. beperken van klimaatverandering;
3. realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;

3.1.1.1 Relatie tot ontwikkeling

Met de realisatie van een energiehubs binnen het besluitgebied wordt aansluiting gezocht bij verschillende nationale belangen zoals deze zijn benoemd in de NOVI. Een duurzame ontwikkeling van Nederland bevordert, klimaatverandering beperkt en een bijdrage geleverd aan het realiseren van een betrouwbare, veilige en CO₂-arme energievoorziening. De ontwikkeling past hiermee binnen de kaders van de NOVI.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is eind december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de nationale belangen, die juridische borging vereisen, opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Het Barro heeft geen gevolgen voor dit plan, aangezien er geen nationale belangen in het geding zijn en het initiatief zoals beschreven bijdraagt aan een cruciale opgave vanuit het rijksbeleid.

3.1.2.1 Relatie tot ontwikkeling

Het Barro legt geen restricties op voor de locatie waar de ontwikkeling wordt voorzien. Het Barro vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.3. Besluit ruimtelijke ordening

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Onderwerpen zoals Ladder voor duurzame verstedelijking en de proceseisen voor goed ontwerp, aandacht voor de waterhuishouding (watertoets), het milieu en het cultureel erfgoed zijn allen geborgd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de Ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. Deze Ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Het is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Wat er onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is bepaald in artikel 1.1.1 Bro: “De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”. Uit jurisprudentie (zie o.a. ABRvS 1 juni 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1503, ABRvS 18 februari 2015; ECLI:NL:RVS:2015:428 en ABRvS 24 augustus 2016; ECLI:NL:RVS:2016:2319) komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn. Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien” (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

3.1.3.1 Relatie tot ontwikkeling

Gelet op de definitie van ‘stedelijke ontwikkeling’, zoals die is opgenomen in artikel 1.1.1 Bro, kan de realisatie van een energiehub, bestaande uit een grondgebonden zonneweide en een energieopslagsysteem, niet worden beschouwd als een stedelijke ontwikkeling. Dit is ook als zodanig uitgesproken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 23 januari 2019; ECLI:NL:RVS:2019:178). Het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet noodzakelijk.

3.1.4. Nationaal Klimaatakkoord

Om de doelen te halen die in het Klimaatakkoord van Parijs zijn afgesproken, heeft Nederland gewerkt aan een nationaal Klimaatakkoord. In het Klimaatakkoord maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO₂-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Verschillende sectoren (sectortafels gebouwde omgeving, industrie, landbouw en landgebruik, mobiliteit en elektriciteit) denken mee over concrete plannen.

Het centrale doel van het Klimaatakkoord is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 55% in 2030 ten opzichte van 1990. Het streven is bovendien een vermindering van 60%. In 2050 wil Nederland klimaatneutraal zijn. Dat wil zeggen dat de uitstoot van broeikasgas in 2050 niet hoger is dan wat er vastgelegd wordt, netto is de uitstoot dus nul.

De productie van hernieuwbare energie moet verviervoudigen. Concreet wordt hierbij gestreefd naar het opschalen van de elektriciteitsproductie uit hernieuwbare bronnen tot 84 TWh (terawattuur). De productie wind op zee moet worden uitgebreid, maar ook de productie zon en wind op land. In de hoofdlijnen staat als doel beschreven dat in 2030 via

windenergie en zonne-energie op land 35 TWh wordt gerealiseerd. Tevens wordt benadrukt dat de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk benut moet worden door meervoudig ruimtegebruik.

3.1.4.1 Relatie tot ontwikkeling

Met de realisatie van het initiatief wordt de productie van zon op land verder uitgebreid. Met een vermogen van ca. 12 MWp komt de productie weer een stapje dichterbij de noodzakelijke 35 TWh voor wind- en zonne-energie op land. Het initiatief levert daarmee een bijdrage aan de landelijke doelstellingen om de CO₂-uitstoot te verminderen. Het initiatief kent daarnaast een efficiënte benutting van de ruimte, doordat naast opwekking van energie wordt ingezet op de opslag van duurzaam opgewekte energie. Meervoudig ruimtegebruik wordt toegepast, aangezien de gronden gedeeltelijk onder een hoogspanningstracé zijn gelegen. Daarnaast worden maatregelen ter versterking van de biodiversiteit ter plaatse toegepast. De ontwikkeling is daarmee in lijn met het Nationaal Energieakkoord.

3.1.5 Gedragscode Zon op Land

Op 13 november 2019 hebben negen partijen de Gedragscode Zon op Land getekend. Het gaat om de brancheorganisatie Holland Solar, de vereniging van omwonenden van energieprojecten NLVOW, Energie Samen, Greenpeace, Milieudefensie, Natuur & Milieu, de Natuur en Milieufederaties, Natuurmonumenten, en de Vogelbescherming. Samen vertegenwoordigen deze organisaties meer dan 2 miljoen Nederlanders, 400 energiecoöperaties, 1000 lokale natuur- en milieugroepen, vele bewonersgroepen en 170 bedrijven in de zonnector. Met de code erkennen de organisaties dat zon op land nodig is voor het halen van de doelen van de energietransitie. Daarvoor zullen leden van Holland Solar de volgende principes hanteren:

a. Betrekken van omwonenden.

Lightsource bp heeft de Gedragscode Zon op Land van Holland Solar ondertekend en committeert zich hiermee aan de basisprincipes aangaande acceptatie en participatie van grondgebonden zonprojecten. Een zorgvuldige, stapsgewijze manier van communiceren en het betrekken van alle relevante stakeholders op het juiste moment vergroot de kans op acceptatie en voldoende draagvlak voor het project in de omgeving. Voor de ontwikkeling is een participatieplan opgesteld. Een toelichting op het participatietraject is opgenomen in paragraaf 5.2 van de ruimtelijke onderbouwing.

b. Door een goede locatiekeuze en vormgeving meerwaarde bieden aan de omgeving.

De locatie van de zonneweide is passend binnen de omgeving van het besluitgebied. Landschappelijk wordt de zonneweide met energie-opslag systeem en bijbehorende installaties ingepast (zie hiervoor ook het landschappelijk inpassingsplan dat is toegevoegd als bijlage 1).

c. Zorgen dat het oorspronkelijk grondgebruik desgewenst mogelijk blijft.

Lightsource bp zal voor de realisatie van het zonnepark een bodemonderzoek laten uitvoeren om daarmee de nulsituatie van de bodem vast te leggen. Gedurende de levensduur van het zonnepark committeert Lightsource bp zich om de bodemkwaliteit op minimaal het niveau van de nulsituatie te behouden.

3.1.5.1 Relatie tot ontwikkeling

De initiatiefnemer heeft de Gedragscode Zon-op-Land ondertekend en houdt zich daarbij aan de toezeggingen die zijn gedaan vanuit de sector.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsverordening Zeeland 2018

De provincie Zeeland heeft op 21 september 2018 de Omgevingsverordening Zeeland 2018 vastgesteld en heeft daarna vijf wijzigingen ondergaan. In de geest van de nieuwe Omgevingswet is het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd en daar waar nodig geactualiseerd in de Omgevingsverordening en het integrale Omgevingsplan.

Voor de projectlocatie zijn een aantal regels uit de Omgevingsverordening relevant. De Omgevingsverordening maakt vooraf duidelijk welke onderdelen van het beleid bindende betekenis hebben voor ruimtelijke plannen bij besluitvorming op gemeentelijk niveau. Ten aanzien van voorliggend initiatief is met name artikel 2.9 uit de verordening van belang.

Artikel 2.9 Zonne-energie

1. In een bestemmingsplan wordt een opstelling voor zonne-energie uitsluitend toegelaten binnen bestaand stedelijk gebied.
2. In afwijking van het eerste lid kan een opstelling voor zonne-energie worden toegelaten buiten bestaand stedelijk gebied:
 - a. aangrenzend aan bestaand stedelijk gebied indien de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied
 - b. op of aangrenzend aan een bouwvlak, mits de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bouwvlak
 - c. op of aangrenzend aan een bedrijventerrein indien de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan het bedrijventerrein
 - d. op of aangrenzend aan gronden waarop glastuinbouwbedrijven zijn toegelaten indien de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan de glastuinbouwbedrijven
 - e. op of aangrenzend aan gronden die bestemd zijn voor infrastructuur, nutsvoorzieningen, stortplaats, opstellingen voor zonne-energie of een windenergie concentratielocatie
 - f. op gronden die bestemd zijn voor water indien in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat er geen significant nadelige effecten zijn voor natuur, recreatie of visserij

In de toelichting bij het bestemmingsplan waarin een opstelling voor zonne-energie wordt toegelaten buiten bestaand stedelijk gebied wordt aannemelijk gemaakt dat omgevingskwaliteiten zich daartegen niet verzetten.

3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, krachtens een bestemmingsplan, een opstelling voor zonne-energie reeds is toegelaten met dien verstande dat de afwijking van de bepalingen van deze gronden niet mag worden vergroot.

3.2.1.1 Relatie tot ontwikkeling

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de provincie en dient derhalve te worden getoetst aan de criteria van artikel 2.9 lid 2. Een opstelling van zonne-energie mag in het buitengebied worden toegestaan, mits gelegen in een zone zoals beschreven in dit lid. De projectlocatie ligt ruimtelijk ingeklemd tussen de Sloeweg Noord (N254) en het bedrijventerrein Vlissingen Oost. In lid 2 onder c is vastgelegd dat opstellingen voor zonne-energie zijn toegestaan indien deze aangrenzend zijn aan een bedrijventerrein en de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan het bedrijventerrein. Zoals te zien is in figuur 5 is de planlocatie (groen) significant ondergeschikt aan het grote bedrijventerrein Vlissingen Oost (paars) waar het aan grenst, waardoor de verordening op dit punt het initiatief niet in de weg staat.



Figuur 5. Planlocatie op de verbeelding behorend bij het bestemmingsplan Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018

Bovendien is een groot deel van het plangebied gelegen onder een hoogspanningstracé, dat parallel aan de Sloeweg Noord verder loopt. De gronden zijn daarmee te beschouwen als (aangrenzende) gronden die geschikt zijn voor infrastructuur en nutsvoorzieningen. Het initiatief is daarmee tevens in overeenstemming is met lid 2 onder e.

Het initiatief is daarom in lijn met de regeling van de Omgevingsverordening.

3.2.2 Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 12 november 2021 de Zeeuwse Omgevingsvisie vastgesteld. De Zeeuwse Omgevingsvisie zal gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht worden.

De Zeeuwse Omgevingsvisie is een strategische langetermijnvisie voor Zeeland en beschrijft de volle breedte van de leefomgeving en alle andere onderwerpen die van belang zijn voor de toekomst van Zeeland. De visie voldoet aan de vereisten die de Omgevingswet stelt aan een Omgevingsvisie en heeft tot inwerkingtreding van de Omgevingswet een wettelijke basis in de Wet ruimtelijke ordening, Wet Milieubeheer, Waterwet en Planwet verkeer en vervoer.

De klimaatverandering, stijging van de zeespiegel, afname van biodiversiteit en andere bevolkingssamenstelling door vergrijzing zijn verschillende uitdagingen waar de provincie Zeeland mee kampt. Om deze uitdagingen het hoofd te bieden worden vier Zeeuwse Ambities beschreven voor 2050:

1. Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland
2. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied
3. Een duurzame en innovatieve economie
4. Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

De ambitie 'Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland' legt de nadruk op het belang van de energietransitie en klimaatadaptatie in Zeeland. Om Zeeland te laten bijdragen aan de energietransitie is het minder verbruiken van energie en warmte een eerste stap. Een tweede stap is om de omschakeling te maken naar hernieuwbare energie en alternatieve bronnen van verwarming. Voor opwekking van voldoende duurzame energie zijn onder meer zonne- en windparken op land nodig. Voor de opwekking van zonne-energie zijn er ruimte mogelijkheden op daken en in het bestaand bebouwd gebied. Na de behandeling van de ambities heeft de Zeeuwse Omgevingsvisie de ambities uitgewerkt in bouwstenen. Specifiek voor de ambitie 'Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland' gaat de omgevingsvisie in op zonne-energie. Zeeland heeft de zonne-energie ambitie om 1000 MW in 2030 op te wekken, bij voorkeur op daken maar ook middels projecten op land en water. Deze projecten worden gerealiseerd in combinatie met andere functies. Hiermee wordt ruimte geboden voor zonne-energie, met behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en behoud van de agrarische functie van gronden in het buitengebied.

In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ten aanzien van voorliggend initiatief is met name artikel 5.11 uit de verordening van belang.

Artikel 5.11 Zonne-energie

1. Een omgevingsplan kan voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie binnen bestaand stedelijk gebied.
2. Een omgevingsplan kan voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie buiten bestaand stedelijk gebied op een locatie:
 - a. grenzend aan bestaand stedelijk gebied;
 - b. op of grenzend aan een bouwvlak;
 - c. op of grenzend aan een bedrijventerrein;
 - d. op of grenzend aan grond waarop glastuinbouw is toegestaan;
 - e. op of grenzend aan grond waarop een nutsvoorziening, stortplaats, opstellingen voor zonne-energie of windenergie is toegestaan;
 - f. op grond waarop infrastructuur is toegestaan;
 - g. of op grond waarop water is toegestaan.
3. De motivering bij een omgevingsplan waarin wordt voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie buiten bestaand stedelijk gebied maakt aannemelijk dat:
 - a. de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan de inrichting of het gebruik van de grond, bedoeld in het tweede lid, onder a tot en met d;
 - b. op grond waar water is toegestaan: er geen significant nadelige effecten zijn voor natuur, recreatie, waterkwaliteit of visserij; en
 - c. de omgevingskwaliteiten zich niet tegen de opstelling van zonne-energie verzetten.
4. Op locaties waar op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, krachtens een omgevingsplan, kan worden voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie, wordt de afwijking van de regels niet vergroot.

3.2.2.1 Relatie tot ontwikkeling

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de provincie en dient derhalve te worden getoetst aan de criteria van artikel 5.11 lid 2. Een opstelling van zonne-energie mag in het buitengebied worden toegestaan, mits gelegen in een zone zoals beschreven in dit lid. In lid 2 onder c is vastgelegd dat opstellingen voor zonne-energie zijn toegestaan indien deze aangrenzend zijn aan een bedrijventerrein. De gronden grenzen aan het bedrijventerrein Vlissingen Oost en maken beleidsmatig deel uit van het havengebied, waardoor het initiatief in overeenstemming is met lid 2 onder c. Bovendien is een groot deel van het plangebied gelegen onder een hoogspanningstracé en daarmee te beschouwen als gronden waarop infrastructuur is toegestaan. Het initiatief is daarmee tevens in overeenstemming met lid 2 onder f.

Verder geldt dat er wordt aangesloten bij de ambities zoals die zijn verwoord in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Zo wordt er een bijdrage geleverd aan de energie ambitie door het creëren van extra opwek van duurzame (zonne-)energie. Hiermee wordt tevens een bijdrage geleverd aan het bereiken van de ambitie om in 2030 1000 MW op te wekken en dat gebruik wordt gemaakt van hernieuwbare energie.

Het initiatief is in lijn met het in de toekomst geldende beleidskader van de provincie Zeeland.

3.3 REGIONAAL BELEID

3.3.1 Regionale Energiestrategie Zeeland

In het Nationaal Klimaatakkoord is vastgesteld dat 30 energieregio's in Nederland onderzoeken waar en hoe het best duurzame elektriciteit opgewekt kan worden. In de Regionale Energiestrategie (RES) beschrijft elke energieregio zijn eigen keuzes. De provincie Zeeland geldt als een van deze regio's en in februari 2020 is de RES 1.0 vastgesteld. In deze bestuurlijke overeenkomst worden op regionaal niveau alle energieaspecten besproken en gedacht aan concrete oplossingen voor het opwekken van duurzame energie.

De regio heeft de ambitie uitgesproken om 3 TWh (11 PJ) aan hernieuwbare energie op te wekken in 2030. Op het gebied van opwekking van zonne-energie heeft Zeeland een aantal belangrijke aandachtspunten, de meest relevante punten zijn hieronder genoemd:

- Zeeland wekt 3 TWh (11 PJ) aan hernieuwbare elektriciteit op in 2030. Zo dragen we meer dan evenredig bij aan de landelijke opgave;
- Landschappelijke kwaliteiten, biodiversiteit en een fijne leefomgeving zijn leidend bij het inpassen van wind- en zonprojecten;
- Voor zon-PV geldt een Zeeuws afwegingskader (zonneladder);
- De Zeeuwse gemeenteraden en provinciale staten hebben altijd het laatste woord als het gaat om de ruimtelijke ordening. Om deze reden is per gemeente specifiek beleid voor wind en zon opgenomen in de RES;
- De energie-infrastructuur in de Zeeuwse industriegebieden is zeer bepalend voor het toekomstig energiesysteem in Zeeland. Om deze reden wordt een integrale benadering toegepast en wordt de industrie actief betrokken bij het opstellen en uitvoeren van de RES.

Voor de realisatie van opstellingen op land is er een regeling op hoofdlijnen. De uitwerking op projectniveau wordt uitgevoerd door de gemeenten. De gezamenlijke doelstelling is om 1000 MW in 2030 te realiseren. Hierin wordt gestreefd naar een zorgvuldig ruimtegebruik. Aangezien de ruimte op daken niet toereikend is, acht de regio het als noodzakelijk dat gronden in de regio worden benut ten behoeve van de opwekking van zonne-energie.

Het geplaatste vermogen zonenergie in Zeeland zal naar verwachting naar 2050 zeker boven de 1000 MW uitgroeien. Technologische ontwikkelingen (groter vermogen per paneel), een betere benutting van de bebouwde omgeving en extra projecten op land en water zullen daarvoor zorgen.

De RES geeft aan dat de gemeenteraad van Vlissingen geen specifiek beleid heeft voor de plaatsing van zonneweiden buiten het concentratiegebied Sloegebied. In de RES worden een aantal sturingspunten meegegeven, de meest relevante punten zijn hier genoemd:

- Indien er beleid opgesteld gaat worden zal dat overeenkomstig de uitgangspunten van de Omgevingswet in samenhang met andere sectorale beleidsvelden worden beoordeeld, waaronder de landschappelijke aspecten en de kernkwaliteiten van het Walcherse landschap en het beschikbaar houden van (kostbare) landbouwgronden.
- Geconstateerd wordt dat het provinciale Omgevingsplan en de daarbij behorende verordening, aanzienlijke ruimte biedt voor de realisatie van zonneparken in het buitengebied.
- In het Sloegebied (concentratiegebied duurzame energie) is recent het Solarpark Scaldia opgeleverd in samenwerking met de gemeente Borssele met een totaal opgewekt vermogen van 50 MWp.

Voor wat betreft de realisatie van nieuwe zonneweiden geldt de Zeeuwe zonneladder, zoals hieronder is weergegeven.



Figuur 6. Weergave Zeeuwse zonneladder

De grote mate van netcongestie en de fluctuerende gasprijzen vragen om versnelling in de aanpak. De nieuwe werkelijkheid heeft de regio aanleiding gegeven tot het actualiseren van de RES 1.0. In 2024 is de RES 2.0 gepubliceerd. Voor wat betreft de opwekking van hernieuwbare energie is de doelstelling ongewijzigd. Voor zonne-energie is de gezamenlijke doelstelling 1000 MW in 2030, voornamelijk via zon op dak en zon op land, waarbij de voorkeur uitgaat naar zon op dak. Hiervan is al 245 MW zon op dak en 442 MW zon op land gerealiseerd (peildatum eind 2023).

3.3.1.1 Relatie tot ontwikkeling

De principes van de Zeeuwse zonneladder zijn deels gebaseerd op het provinciale beleidskader. Trede twee en drie zijn overeenkomstig aan artikel 2.9 van de Omgevingsverordening. De regio stelt daarbij dat in eerste instantie de voorkeur uitgaat naar zon-pv op daken. In de RES 1.0 is aangegeven dat de realisatie van zonnepanelen op daken onvoldoende zal zijn om de doelstellingen te behalen. Het is daarmee noodzakelijk dat ook binnen of buiten het bestaand stedelijk gebied zonneweiden worden gerealiseerd. Voor wat betreft een gewenste positionering op land, zijn trede twee en drie van de zonneladder relevant. Zoals in paragraaf 3.2 is gebleken is de beoogde ontwikkeling van een zonnepark binnen het vastgestelde besluitgebied in overeenstemming met het provinciaal beleid. De ontwikkeling is daarmee tevens in overeenstemming met trede twee en drie van de Zeeuwse zonneladder.

Het initiatief levert bovendien een bijdrage aan de duurzame energiebehoefte en doelstellingen van de regio, zoals vastgelegd in de RES 1.0. De voorgestelde ontwikkeling op de projectlocatie sluit aan op ambities en sturingspunten zoals genoemd in de RES. De projectlocatie ligt in het verlengde van het reeds bestaande Solarpark Scaldia in het Sloegebied, dat deel uitmaakt van het concentratiegebied duurzame energie. Zo kan er makkelijk worden aangesloten op de energie-infrastructuur die er al ligt. De locatie zal landschappelijk worden ingepast waardoor de landschappelijke kwaliteiten en de biodiversiteit in stand worden gehouden en waar mogelijk worden versterkt. Daarnaast voorziet het initiatief in de

realisatie van een energieopslagsysteem, waardoor de opgewekte energie zorgvuldiger kan worden ingezet en draagt de zonneweide met de opwekking van duurzame energie bij aan de doelstelling van Zeeland om in 2030 3 TWh op te wekken.

In de RES 2.0 is aangegeven dat voor wat betreft zon-PV reeds 687 MW aan hernieuwbare energieprojecten is ontwikkeld (peildatum eind 2023). Hieruit blijkt dat voor de periode tot 2030 nog een opgave van 313 MW resteert. Het betreft een provinciebrede ambitie die niet nader gespecificeerd is per gemeente. Zo wordt in paragraaf 3.4.3 van de RES 2.0 aangegeven dat de uitwerking op projectniveau door de gemeenten plaatsvindt. Er is geen vooraf vastgestelde opgave per gemeente, gemeenten dragen naar mogelijkheden bij aan de realisatie van de 1000 MW (0,8 TWh) zonne-energie. Op basis van het gerealiseerde programma en de resterende opgave kan worden vastgesteld dat de provincie nog een significante bijdrage moet leveren om de doelstellingen van 2030 te behalen. De beoogde ontwikkeling van Energiehub Sint Jooslandsche Polder levert een bijdrage aan deze doelstelling en is daarmee in overeenstemming met het regionaal beleidskader.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Toekomstvisie 2040

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen heeft in juli 2021 de Strategische visie 2040, “Blik op de Toekomst” vastgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente. In september 2021 is de visie ook door de raad vastgesteld. Met de toekomstvisie geeft de gemeente inzicht in haar doelstellingen voor 2040.

De gemeente Vlissingen heeft voor het jaar 2040 onder andere de ambitie om een duurzame gemeente te zijn waarin volop gebruik wordt gemaakt van de aanwezige deltabronnen als hernieuwbare energie. Zo heeft het de ambitie om in 2040 uitsluitend uit duurzame energiebronnen zoals zon en waterstof op te wekken. In 2040 wil de gemeente ook al haar klimaatdoelstellingen halen.

3.4.1.1 Relatie tot ontwikkeling

Het initiatief levert een bijdrage aan de duurzame energiebehoefte en doelstellingen van de gemeente. De opwekking van duurzame energie draagt bij aan de doelstellingen voor 2040, aangezien het initiatief ervoor zorgt dat een groter deel van de gemeentelijke energiebehoefte uit hernieuwbare bronnen wordt opgewekt.

3.4.2 Omgevingsvisie Vlissingen 2040

Sinds 19 april 2024 is de Omgevingsvisie Vlissingen 2040 – Vlissingen in balans van kracht. De Omgevingsvisie is opgesteld ten behoeve van de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024. De gemeentelijke omgevingsvisie is het gemeentelijke instrument waarin de gemeente haar visie op de fysieke leefomgeving vastlegt voor de lange termijn. De Omgevingsvisie heeft met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de structuurvisie vervangen.

De omgevingsvisie en de daarbij behorende ruimtelijke afwegingen gelden voor de hele gemeente. Gezien de landschappelijke en functionele diversiteit van Vlissingen acht de gemeente het belangrijk om gebiedsgericht afwegingen te maken. Om deze reden zijn per deelgebied de belangrijkste opgaven, kansen, dilemma's, keuzes en punten beschreven. Ook bevat iedere gebiedsuitwerking een actiekompas. De projectlocatie behoort toe tot het deelgebied Buitenhaven en Sloehaven en grenst aan het deelgebied Buitengebied en cultuurlandschap.

In de Sloehaven is aan de westelijke rand sprake van vergroening en verbinding met het Walcherse cultuurlandschap. De ambitie van North Sea Port (NSP) om de natuur te herstellen door onder andere de biodiversiteit te vergroten, wordt door de gemeente ondersteund, net als het verbeteren van de leefomgeving. Daarin zoekt de gemeente de balans tussen de industriële en logistieke infrastructuur en de natuur. Meervoudig ruimtegebruik kan oplossingen bieden om deze balans te vinden.

In de Omgevingsvisie wordt gesteld dat Vlissingen de energiehub van Zeeland wil zijn. De Buitenhaven en Sloehaven hebben een essentiële rol in de energietransitie. Deze transitie leidt tot nieuwe soorten van bedrijvigheid in dit gebied. Bedrijven die zich bezighouden met productie, opslag en transport van schone en hernieuwbare energie vestigen zich in deze havengebieden. De energiehub is een kans om de energietransitie in Vlissingen te bevorderen. In deze energietransitie werkt de gemeente nauw samen met de partijen in het Novex-gebied North Sea Port District. Meervoudig gebruik van de ruimte hier biedt extra mogelijkheden voor het ontwikkelen van de energietransitie. Vooral in de Sloehaven liggen kansen voor het opwekken van zonne-energie.

De ligging en de randen van een gebied geven vaak ook de overgang tussen kwaliteiten en functies aan. De gemeente zoekt in deze gebieden naar een geleidelijke overgang waarbij de kwaliteiten worden behouden en waar mogelijk versterkt. Bestaande landschappelijke waarden, water en bodem zijn hierbij de ordenende principes. De projectlocatie is gelegen aan de rand van het deelgebied Buitengebied en cultuurlandschap. Bij ontwikkelingen in of nabij de randen moeten de volgende vragen worden beantwoord:

1. Zijn er hiervoor alternatieve locaties binnen de stedelijke bebouwing aanwezig?
2. Is deze locatie ook wenselijk als we kijken naar de kwaliteiten en functies van het (omliggende) gebied?
3. Heeft de ontwikkeling een negatieve impact op bodem, water en biodiversiteit?

Aanvullend gelden voor nieuwe initiatieven de volgende stedenbouwkundige randvoorwaarden:

1. Er moet een gebalanceerde compositie van gebouwen en groen aan de rand zijn.
2. De openbare ruimte (water en groen) moet natuurinclusief, klimaatadaptief en van een hoge biodiversiteit zijn.
3. De ontwikkeling moet aansluiten op de functie en bestaande kwaliteiten van de (omliggende) omgeving.

3.4.2.1. Relatie tot ontwikkeling

Het initiatief betreft de realisatie van een energiehuis, bestaande uit een opstelling van zonnepanelen, een energieopslagsysteem en bijbehorende installaties. De projectlocatie is gelegen in het deelgebied De Buitenhaven en Sloehaven. Vlissingen wil de energiehuis van Zeeland zijn. De Buitenhaven en Sloehaven hebben een essentiële rol in de energietransitie. Deze transitie leidt tot nieuwe soorten van bedrijvigheid in dit gebied. Ook bedrijven die zich bezighouden met productie, opslag en transport van schone en hernieuwbare energie vestigen zich in deze havengebieden. Vooral in de Sloehaven liggen kansen voor het opwekken van zonne-energie, onder andere op bestaande daken of terreinen.

Voorliggend initiatief maakt de realisatie van installaties ten behoeve van de opwekking en opslag van hernieuwbare energie mogelijk. Flexibiliteit en opslag van energie in batterijen vormt een belangrijk onderdeel van het energiesysteem van de toekomst, zo blijkt uit onderzoek van Netbeheer Nederland (bron: Integrale Infrastructuurverkenning 2030-2050). Netbeheer Nederland benadrukt dat in het nieuwe dynamische energiesysteem de rol van flexibiliteit groter wordt dan we tot nu toe gewend zijn. Batterijen zijn een middel om deze flexibiliteit te realiseren, aangezien ze kunnen laden en ontladen op de momenten dat de situatie in het energiesysteem dit vereist. De batterijen leveren een noodzakelijke bijdrage aan een soepele ontwikkeling van de energietransitie en het net te laten balanceren. Het initiatief draagt zodoende bij aan de gemeentelijke doelstellingen om voorop te lopen in de energietransitie en van Vlissingen de energiehuis van Zeeland te maken.

De projectlocatie is gelegen aan de rand van het deelgebied 'Buitengebied en cultuurlandschap'. Om deze reden moet worden getoetst aan de stedenbouwkundige randvoorwaarden en de bijbehorende vragen uit de Omgevingsvisie. Vraag 1 geeft de onderzoeksplicht om te kijken naar alternatieven binnen de stedelijke bebouwing. De projectlocatie maakt deel uit van deelgebied De Buitenhaven en Sloehaven. Ten noorden van de Krukweg is niet voorzien in bouwwerkzaamheden en er is daarom geen sprake van stedelijke bebouwing. Er hoeft daarom niet te worden gezocht naar alternatieve locaties binnen de stedelijke bebouwing.

De tweede vraag geeft aan dat er gekeken moet worden of de locatie ook wenselijk is als er gekeken wordt naar de kwaliteiten en functies van het (omliggende) gebied. Het initiatief is in lijn met de beleidsmatige ambities voor dit deelgebied, aangezien middels de opwek en opslag van groene energie een bijdrage wordt geleverd aan het streven van de gemeente Vlissingen om een voorloper te worden in de energietransitie. Daarnaast is de projectlocatie gelegen op een fysiek ongunstige uitbreidingslocatie van het bedrijventerrein. De dijk langs de Europaweg West zorgt voor een fysieke barrière tussen het industrieterrein en het buitengebied. Een buitendijkse uitbreiding van het bedrijventerrein is ruimtelijk ongewenst, aangezien de omliggende woningen in dat geval worden geconfronteerd met een dichter naderende industriële omgeving en de daartoe behorende effecten op milieutechnisch vlak. De locatie vormt evenals het zonnepark Scaldia een wenselijke overgang tussen het industrieterrein en het agrarisch buitengebied. Daarnaast sluit het aan op de kwaliteiten en functies van het gebied nu dit reeds is ingericht als een energielandschap. De wenselijkheid van de ontwikkeling wordt hiermee bevestigd.

De laatste vraag is gericht op de impact op bodem, water en biodiversiteit. Heeft de ontwikkeling hier een negatief effect op? Zoals toegelicht in paragraaf 2.3.1 van de ruimtelijke onderbouwing heeft het beoogde grondgebruik positieve effecten op de ontwikkelmogelijkheden van biodiversiteit in het gebied. Het monofunctionele agrarische gebruik in het buitengebied wordt verrijkt met een deelgebied waar ander grondgebruik en beheer zal plaatsvinden. De nieuwe situatie biedt nieuwe mogelijkheden voor soorten in het gebied. Daarnaast zorgt het landschappelijk inpassingsplan voor natuurontwikkeling waar soorten tevens van zullen profiteren. Daarnaast is geen sprake van bodemvervuilende

activiteiten of aanpassingen aan watergangen. Ten behoeve van de toegankelijkheid van het gebied worden enkele duikers gerealiseerd. De duikers worden ter hoogte van de hoogspanningsmasten geplaatst. Op deze manier blijven de hoogspanningsmasten voor netbeheerder TenneT bereikbaar voor onderhoudswerkzaamheden. Het waterschap heeft hier reeds een watervergunning voor verleend. De duikers hebben geen invloed op de waterhuishouding, aangezien de profielen van de waterlopen een relatief lage waterdiepte kennen. De waterlopen hebben doorgaans een diepte van 1 meter, waarbij het peil in de zomer bovendien onder het zomerpeil zakt.

Van een negatief effect op de biodiversiteit, water en bodem is bij de ontwikkeling van de energiehub dus geen sprake. Daarnaast waarborgt de landschappelijk inpassing van de ontwikkeling dat er ook voldaan wordt aan de drie randvoorwaarden uit de Omgevingsvisie.

Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het initiatief volledig in lijn is met de ambities en doelstellingen van de gemeentelijke Omgevingsvisie.

3.4.3 Zeeuws Energieakkoord

De Regionale Energie Strategie (RES), zoals behandeld in paragraaf 3.3.1, is de Zeeuwse vertaling van het Klimaatakkoord en haar energiedoelstellingen. Gemeente Vlissingen sluit zich hierbij aan schrijft in de Zeeuwse energiestrategie 'Parijs op z'n Zeeuws' hoe zij de klimaat- en energiedoelen in Vlissingen gaan invullen en halen. Hiervoor wordt dezelfde Zeeuwse ladder aangehouden, afgebeeld op figuur 6. De beoordeling van een concreet initiatief is sterk afhankelijk van de gekozen locatie: matcht het initiatief met de eigenschappen en kwaliteiten van de specifieke plek? De beoordeling van een concreet initiatief is daarom altijd maatwerk. De gemeente legt de bal bij initiatiefnemers, zij moeten een passend voorstel presenteren. De zonneladder biedt hiervoor de nodige handvatten. Bij het toepassen van de voorgenoemde benadering beoordeelt de gemeente eerst waar een initiatief thuishoort in de zonneladder.

3.4.3.1 Relatie tot ontwikkeling

De ontwikkeling is in overeenstemming met trede twee en drie van de Zeeuwse zonneladder. Het initiatief levert een bijdrage aan de duurzame energiebehoefte en doelstellingen van de gemeente, zoals ook vastgesteld in de RES 1.0. De projectlocatie ligt in het verlengde van het reeds bestaande Solarpark Scaldia in het Sloegebied, dat deel uitmaakt van het concentratiegebied voor duurzame energie. Zo kan er makkelijk worden aangesloten op de energie-infrastructuur die er al ligt. De locatie zal landschappelijk worden ingepast waardoor de landschappelijke kwaliteiten en de biodiversiteit in stand worden gehouden en worden versterkt. Daarnaast voorziet het initiatief in de realisatie van een energieopslagsysteem, waardoor de opgewekte energie zorgvuldiger kan worden gebruikt en ingezet. Een batterij kan namelijk de terugvoer van bijvoorbeeld opgewekte zonne-energie over de dag uitspreiden. Hiermee zal het piekmoment van opgewekte energie verlaagd worden en zal er over de dag sprake zijn van een constantere teruglevering van energie. De beoogde ontwikkeling van Energiehub Sint Jooslandsche Polder is daarmee in overeenstemming met de het Zeeuws Energieakkoord.

4 . O M G E V I N G S A S P E C T E N

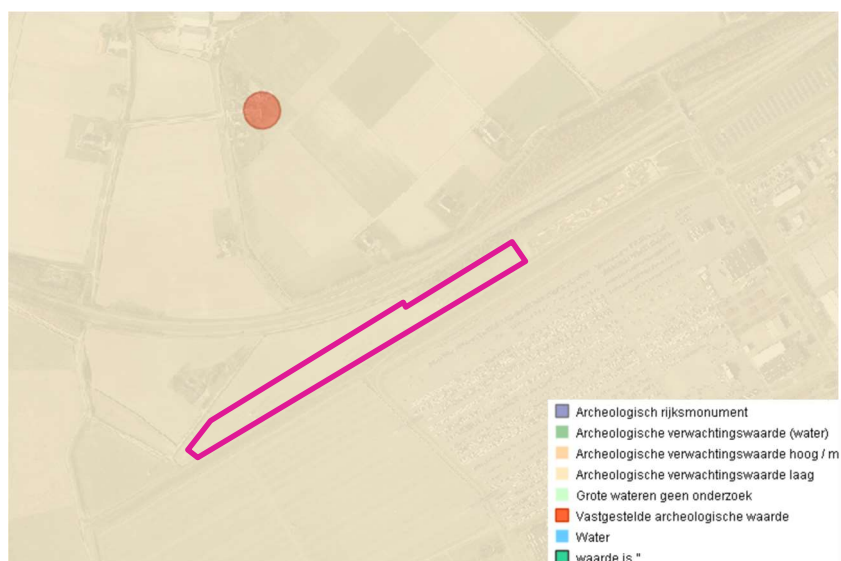
In dit hoofdstuk wordt de realisatie van een energiehub, bestaande uit een zonneweide en een energieopslagsysteem met bijbehorende installaties getoetst aan de relevante milieuaspecten. Op basis van de toetsing aan de onderstaande milieuaspecten kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling niet in strijd is met één van deze aspecten. De leefomgevingskwaliteit vormt een belangrijk onderdeel van de totale afweging over ruimtelijke plannen binnen de gemeente Vlissingen.

4.1 ARCHEOLOGIE

4.1.1 Toetsingskader

De Erfgoedwet, in werking getreden op 1 juli 2016, bevat de geldende wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De fundamenteën van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet zijn geworteld in het Verdrag van Valletta, ook bekend als het Verdrag van Malta. De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ, oftewel in de grond, te behouden. Het principe van "de verstoorder betaalt" uit het Verdrag van Valletta draagt bij aan het behoud van meer archeologische overblijfselen op de oorspronkelijke locatie.

In de Erfgoedwet is onder andere opgenomen hoe de rijksbeschermd collecties worden beheerd, hoe rijksbeschermd erfgoed wordt aangewezen en hoe het wordt beschermd.



Figuur 7. Uitsnede beleidskaart gemeenten t.a.v. Omgevingsplan provincie Zeeland (bron: <https://kaarten.zeeland.nl/map/cultuurhistorie>)

De Erfgoedwet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is primair een gemeentelijke opgave. De gemeente is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Dit volgt uit een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening en maakt onderdeel uit van de modernisering van de monumentenzorg.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken. In de Nota archeologische Monumentenzorg Walcheren 2016 is een vrijstellingsregeling opgenomen, waarbij geplande bodemingrepen vrijgesteld worden van het doen van archeologisch onderzoek, zolang zij binnen bepaalde oppervlaktematen of dieptematen blijven. Deze oppervlakte- en dieptematen verschillen per terrein afhankelijk van de archeologische verwachtingswaarde of vastgestelde waarde. In het bestemmingsplan is een paragraaf Archeologie opgenomen, waarin de Nota archeologische Monumentenzorg Walcheren 2016 wordt vertaald.

4.1.2 Relatie tot projectlocatie

Ten behoeve van het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing is de archeologische Beleidskaart Gemeenten van de provincie Zeeland geraadpleegd. Op basis van deze kaart geldt op de gronden van de projectlocatie dat een lage verwachtingswaarde van toepassing is (zie figuur 7). De kans voor het aantreffen van archeologische vondsten is hiermee minimaal. Het plangebied wordt volgens de Nota archeologische Monumentenzorg Walcheren vrijgesteld van het doen van archeologisch onderzoek.

Daarnaast kan op basis van de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan wederom worden geconcludeerd dat de locatie niet is gelegen binnen archeologisch waardevol gebied, dan wel dat het ligt binnen een archeologische verwachtingszone. Zo is er geen dubbelbestemming met archeologische verwachtingswaarde in het bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018' opgenomen binnen het besluitgebied. Bovendien is in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen dat voor het deel van het Sloegebied vanwege de zeer lage verwachtingswaarde op basis van het gemeentelijke archeologiebeleid van Vlissingen geen onderzoeksverplichting van toepassing is.

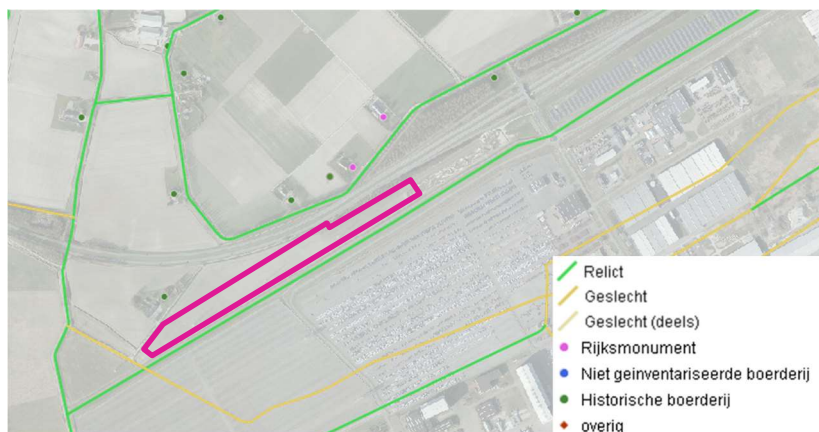
4.1.3 Conclusie

Er is in het vigerend bestemmingsplan geen dubbelbestemming opgenomen en de archeologische Beleidskaart Gemeenten voor deze locatie laat zien dat er enkel een lage archeologische verwachtingswaarde geldt waarbij een onderzoeksplicht wordt uitgesloten. Bovendien is in het geldende bestemmingsplan opgenomen dat op deze locatie geen onderzoeksverplichting geldt. Het aspect archeologie vormt om deze redenen geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.2 CULTUURHISTORIE

4.2.1 Toetsingskader

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) vereist om bij elke ontwikkeling rekening te houden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie omvat onder andere de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het betreffende gebied. Het plan voor de ontwikkeling moet expliciet beschrijven op welke wijze rekening wordt gehouden met de aanwezige waarden en de eventuele monumenten in het gebied, zowel die momenteel aanwezig zijn als degenen die te verwachten zijn.



*Figuur 8. Uitsnede kaart Cultuurhistorie en Historisch Landschap
(bron: <https://kaarten.zeeland.nl/map/cultuurhistorie>)*

De Erfgoedwet omvat de juridische kaders voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Conform deze wet is het verplicht om de aspecten van historische (steden)bouwkunde en historische geografie op te nemen in de afweging van belangen. Deze afweging dient zowel betrekking te hebben op formeel beschermde objecten en structuren als op objecten en structuren die geen formele bescherming genieten.

Aan de hand van de 'Cultuurhistorie Kaart' van de provincie Zeeland, waarvan een uitsnede is afgebeeld op figuur 8, is gekeken naar de eventuele cultuurhistorische waarden binnen en in de directe omgeving van het besluitgebied.

Daarnaast is ook gekeken naar de verbeeldingen van het vigerend bestemmingsplan om te bepalen of voor de projectlocatie een cultuurhistorische waarde is gegeven.

4.2.2 Relatie tot projectlocatie

Uit het vigerend bestemmingsplan blijkt dat er geen cultuurhistorische waarde aanwezig is op de projectlocatie. Uit de Cultuurhistorie en Historisch Landschap van de provincie Zeeland blijkt daarnaast dat het plangebied geen deel uit maakt van een cultuurhistorisch landschap. Op figuur 8 is te zien dat er wel een aantal historische boerderijen en rijksmonumenten aanwezig zijn in de omgeving. Bovendien grenst het plangebied aan de zuidkant aan een dijk, aangeduid als 'relict'. In overeenstemming met Waterschap Scheldestromen wordt hier rekening mee gehouden. Gezien de afstand tot de objecten met cultuurhistorische waarde en de omvang van het besluitgebied, is uitgesloten dat er een negatieve invloed zal zijn op deze cultuurhistorische waarden.

4.2.3 Conclusie

Er is voor de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect cultuurhistorie.

4.3 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

4.3.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan, het waar nodig waarborgen van een passende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of andere milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de ontwikkeling van plannen is het van belang rekening te houden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te behouden en te bevorderen, terwijl bedrijven tegelijkertijd voldoende zekerheid krijgen dat ze hun activiteiten op duurzame wijze onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

4.3.1.1 Richtafstanden

Richtafstanden worden bepaald aan de hand van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze publicatie bevat een lijst met bedrijfstypen, waarvoor indicatieve (richt)afstanden zijn vastgesteld voor geur, stof, geluid en gevaar. Deze richtafstanden geven een indicatie van de aanvaardbaarheid wanneer gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden geplaatst. Indien de concrete activiteiten bekend zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijke te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

4.3.1.2 Omgevingstype

De gehanteerde richtafstanden variëren afhankelijk van het omgevingstype volgens twee typen: het gemengd gebied en de rustige woonwijk. Kortere afstanden gelden voor gemengde gebieden. De richtafstanden zijn afgestemd op de beoogde omgevingskwaliteit in een rustige woonwijk of vergelijkbaar type omgeving, zoals een rustig buitengebied, stiltegebied of natuurgebied. Een rustige woonwijk kenmerkt zich door functiescheiding, waarbij naast wijkgebonden voorzieningen vrijwel geen andere functies zoals bedrijven en kantoren voorkomen.

In gemengde gebieden bevinden zich zowel milieubelastende als milieugevoelige functies op korte afstand van elkaar. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra, winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoegangswegen met diverse functies en lintbebouwing in het buitengebied met agrarische en andere bedrijvigheid.

4.3.2 Relatie tot projectlocatie

4.3.2.1 Omgevingstype

In de omgeving van het besluitgebied bevinden zich verschillende soorten functies, waaronder agrarische functies, woonfuncties, bedrijfsfuncties en infrastructurele functies. Dit zou aanleiding geven te spreken over ligging binnen gemengd gebied. Het gebied waarbinnen de energiehub wordt gerealiseerd heeft tegelijkertijd een agrarisch, landelijk karakter. Zorgvuldigheidshalve wordt daarom uitgegaan van de richtafstanden voor rustig woongebied/rustig buitengebied. Dit betekent dat de richtafstanden niet met één afstandsstep zijn verlaagd.

4.3.2.2 Effecten

De energiehub bestaat uit een zonneweide en een energieopslagsysteem. Een zonneweide valt niet onder de noemer van milieugevoelige functies. Daarom is het niet vereist om in kaart te brengen welke effecten omliggende milieubelastende functies hebben op de beoogde zonneweide. Zonneweiden worden niet specifiek genoemd als een zelfstandige categorie in de VNG-brochure. Wat betreft de zonnepanelen zelf kan redelijkerwijs gesteld worden dat er geen milieuhinder (geluid, geur of stof) te verwachten is. Voor de bijbehorende transformatoren kan enige geluidproductie overdag worden verwacht.

Gezien de capaciteit van de beoogde batterij (8,78 MVA), kan deze het beste worden vergeleken met de in de VNG-brochure genoemde categorie 'elektriciteits-distributiebedrijven < 10 MVA (milieucategorie 2). In rustige woongebieden of rustige buitengebieden dient daarom in beginsel een richtafstand van 30 meter tot omliggende milieugevoelige functies te worden gehandhaafd. .

Binnen een straal van 30 meter is geen sprake van gevoelige functies. Aan de Krukweg 6 te Ritthem, gelegen aan de westkant van het plangebied, is een bedrijfswoning aanwezig. Deze ligt op een afstand van circa 570 meter van het energieopslagsysteem en op circa 40 meter van de zonneweide. De meest nabijgelegen woonbestemmingen zijn gelegen

aan Binnendijk 1 en 3 in Nieuw- en Sint Joosland. De woonbestemming Binnendijk 1 ligt op ruim 100 meter van het energieopslagsysteem en de zonneweide. De woonbestemming Binnendijk 3 is gelegen op ruim 200 meter van het energieopslagsysteem en op circa 120 meter van de zonneweide. De overige geluidgevoelige objecten in de omgeving zijn enkel verder gelegen dan bovengenoemde adressen.

In het geval van een elektromotor met een gezamenlijk vermogen van meer dan 1,5 kW, is sprake van een inrichting (categorie C1 van de Wet milieubeheer). In dat geval moet worden voldaan aan de algemene eisen van het Activiteitenbesluit. In deze paragraaf is gemotiveerd dat het initiatief op voldoende afstand is gelegen van kwetsbare functies en daarmee inpasbaar is op het gebied van o.a. geluid en externe veiligheid. In het kader van bedrijven en milieuzonering wordt zodoende voldaan aan de gestelde voorwaarden.

4.3.2.3 Elektromagnetische straling

Verder dient er aandacht te worden besteed aan elektromagnetische straling afkomstig van de transformatoren en het energieopslagsysteem. Uit onderzoek van het RIVM over gezondheid en elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations is geconcludeerd dat de sterkte van de velden afneemt wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 μT (jaargemiddelde) wordt bereikt op een afstand van 7 meter van het transformatorstation. Dit wordt door de Rijksoverheid als grenswaarde aangenomen bij situaties van langdurige blootstelling. Aangezien de woningen zijn gelegen op een afstand van ruim meer dan 7 meter is nader onderzoek op elektromagnetische straling niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 BODEMKWALITEIT

4.4.1 Toetsingskader

In overeenstemming met het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is het vereist rekening te houden met de bodemgesteldheid in het plangebied voor de uitvoerbaarheid van een plan. Bij functiewijzigingen moet worden vastgesteld of de bodemkwaliteit toereikend is voor de beoogde functie, waarbij beoordeling plaatsvindt of aanvullend onderzoek en eventuele saneringen noodzakelijk zijn. Volgens de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond gesaneerd moet worden zodat deze geschikt is voor de beoogde functie (functiegericht saneren). Het streven is om nieuwe bestemmingen bij voorkeur te realiseren op schone grond.

4.4.2 Relatie tot projectlocatie

Econsultancy heeft een milieuhygiënisch vooronderzoek bodem uitgevoerd conform de NEN 5725. Voor het volledige onderzoeksrapport (d.d. 21-12-2023) wordt verwezen naar bijlage 3 van de ruimtelijke onderbouwing. De belangrijkste elementen uit dit onderzoek zijn opgenomen in de navolgende alinea.

Het doel van het uitvoeren van een milieuhygiënisch vooronderzoek bodem is te bepalen of er aanleiding bestaat tot het uitvoeren van een bodemonderzoek conform de NEN 5740 en/of NEN 5707. Hierbij is gekeken naar het historische en het huidige gebruik van de onderzoekslocatie. Uit historisch kaartmateriaal blijkt dat de onderzoekslocatie tot circa 1980 een agrarische bestemming heeft gehad. Rond 1984 zijn er hoogspanningsmasten geplaatst op het terrein. Indien de hoogspanningsmasten zijn voorzien van een zinkcoating, dient ten behoeve van graaf- en bouwwerkzaamheden op het terrein te worden onderzocht of mogelijk sprake is van een zinkverontreiniging. Een mogelijke zinkverontreiniging staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg, aangezien planologisch in de toekomstige situatie geen sprake is van een bodemgevoelige functie.

Uit de geraadpleegde bronnen blijkt verder geen aanwezigheid van ophogingen, dempingen of stortingen. Voor zover bekend, heeft er op de onderzoekslocatie nimmer opslag van oliehoudende producten in ondergrondse of bovengrondse tanks plaatsgevonden. Er zijn daarnaast geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. Daarnaast hebben zich geen calamiteiten met een bodembedreigend karakter voorgedaan. Voor zover bekend zijn er ter plaatse van het besluitgebied in het verleden geen bodemonderzoeken uitgevoerd. Uit de informatie verzameld over de omliggende percelen blijkt dat er vanuit de omliggende percelen ook geen

grensoverschrijdende verontreinigingen te verwachten zijn. Tijdens de uitgevoerde terreininspectie zijn er tevens geen mogelijke bronnen voor grond- en/of grondwaterverontreiniging aangetroffen.

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem, kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bouwplannen op de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

4.4.3 Conclusie

Ten behoeve van de planologische wijziging van grondgebruik is geen sprake van belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling met betrekking tot het aspect bodem.

4.5 KABELS EN LEIDINGEN

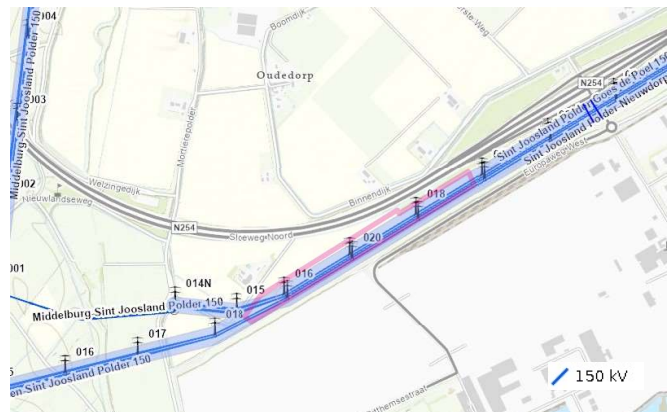
4.5.1 Toetsingskader

Rond planologisch relevante kabels en leidingen dient rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijk beperkingen gelden (belemmeringszones). Aan de hand van de 'Netkaart' (<https://data.rivm.nl/apps/netkaart/>) van het RIVM kan achterhaald worden of het besluitgebied zich bevindt in een magneetveldzone van één of meerdere hoogspanningslijnen. Een magneetveldzone is het gebied waar het magneetveld van een hoogspanningslijn waar het magneetveld over een jaar gemiddeld sterker is dan 0,4 microtesla.

4.5.2 Relatie tot projectlocatie

Voor het gebied geldt op basis van het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding 2'. Ook is op de RIVM-netkaart te zien dat er op de planlocatie hoogspanningsleidingen aanwezig zijn langs de zuidkant van het besluitgebied (zie figuur 9). Het gebied heeft betrekking op de bovengrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding Sint Joosland Polder – Goes de Poel tussen mast 15 en 21 en Sint Joosland Polder – Nieuwdorp mast 18 en 24.

In artikel 15 van het bestemmingsplan "Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018" zijn de criteria voor de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding 2" opgenomen. Hierin staat dat de gronden waarop de dubbelbestemming op van toepassing zijn naast de hoofdbestemming mede gebruikt kunnen worden door bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Verder is er een bebouwingsbeperking gegeven waarin wordt aangegeven dat er uitsluitend gebouwd kan worden ten behoeve van bestaande bouw. Hiervan kan middels een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag worden afgeweken indien *"de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het belang van de leiding(en) door de bouwactiviteiten niet wordt geschaad"* en *"uit schriftelijk overleg met de betrokken leiding- c.q. netbeheerder is gebleken dat het leidingbelang daardoor niet wordt geschaad"*. De beoogde ontwikkeling zal het belang van de leidingen niet schaden, daarnaast is door de leidingbeheerder TenneT aangegeven dat deze geen bezwaar heeft tegen de gewenste ontwikkeling. De belemmerde strook betreft een strook grond, waar in het kader van veiligheid en ongestoorde leveringszekerheid, veiligheidsaanbevelingen gelden. Op deze strook is ten gunste van TenneT, of een van haar rechtsvoorgangers, een zakelijk recht gevestigd ten behoeve van de aanwezige hoogspanningsverbinding. In dit zakelijk recht zijn onder meer de rechten en verplichtingen opgenomen van TenneT en van diegene die activiteiten in de belemmerde strook wil ondernemen. De strook heeft op de locatie een breedte van 35 meter aan weerszijden vanuit de hartlijn van de hoogspanningsverbinding (totale breedte 70 meter). In overeenstemming met TenneT (e-mail d.d. 20 december 2023) is er geen bezwaar tegen de aanleg van de zonneweide, het energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties, mits vóór de uitvoering van het werk, tijdens het werk, en gedurende de exploitatieperiode van de energiehub strikt aan reeds gestelde standaard voorwaarden wordt voldaan. De energieopslag is buiten de belemmerde strook beoogd,



Figuur 9 Bovengrondse hoogspanningslijn en masten (bron: RIVM)

waardoor op dit vlak geen sprake is van een belemmerende werking.

4.5.3 Conclusie

In het plangebied komen blijkens de RIVM-netkaart en blijkens verbeelding van het geldend bestemmingsplan geen relevante leidingen voor. Voor de realisatie van het project zelf zal de aanleg van voorzieningen nodig zijn om de zonneweide te kunnen aansluiten op het energienetwerk. Met netbeheerder TenneT wordt hierover overleg gevoerd en er zal een schriftelijke toestemming aangevraagd worden voor de werkzaamheden. Tevens is een KLIC-melding uitgevoerd voor de (grond)werkzaamheden.

4.6 EXTERNE VEILIGHEID

4.6.1 Toetsingskader

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving, waaronder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Plaatsgebonden risico (PR): Inwoners van een bepaald gebied kunnen te maken krijgen met plaatsgebonden risico (PR). Dit is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou die persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Deze kans mag niet groter zijn dan 1 op de miljoen. Het PR wordt 'vertaald' als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) mogen liggen.
- Groepsrisico (GR): Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers en is een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbaar aantal personen, de zogenaamde oriëntatiewaarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd door middel van een gedegen verantwoording, kan afwijken. Dit betreft de zogeheten verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR.

Het Interprovinciaal overleg heeft een risicokaart ontwikkeld waarop verschillende risicobronnen inclusief bijbehorende relevante gegevens zijn weergegeven. De risicokaart vormt een hulpmiddel bij het beoordelen van het aspect externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen.

4.6.2 Relatie tot projectlocatie

Het initiatief bestaat uit een zonneweide met een energieopslagsysteem. Een zonneweide met bijbehorende installaties kunnen niet worden aangemerkt als (beperkt) kwetsbaar objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarom hoeft niet te worden onderzocht in hoeverre sprake is van externe veiligheidsrisico's ter plaatse. Depositie, ofwel het neerslaan van verbrandingsproducten en onverbrande resten in de omgeving als gevolg van een brand waarbij zonnepanelen betrokken zijn, vormt wel een aandachtspunt. Om (grootschalige) depositie te voorkomen is het van belang om het ontstaan en de uitbreiding van brand te voorkomen. De Veiligheidsregio Zeeland heeft om deze reden geadviseerd maatregelen te treffen in het kader van brandveiligheid, bluswater en bereikbaarheid om depositie te voorkomen en negatieve effecten te beperken. De adviezen van de Veiligheidsregio Zeeland zijn onderkend en worden toegepast in het

planvoornemen. De algemene adviezen uit ‘Handreiking Risicobeheersing advies veilige PV-Systemen’ van het NIPV vormen hierbij het uitgangspunt.

Bij een energieopslagsysteem vormt het ontstaan van brand het voornaamste risico en het niet tijdig kunnen beheersen van de rookwolk. Bij toetsing van de locatie wordt door de Veiligheidsregio Zeeland gekeken naar de nabijheid van bevolkingsconcentraties en zeer kwetsbare objecten. De beoogde locatie is gelegen nabij het Sloegebied. In de nabijheid bevinden zich geen grote bevolkingsconcentraties of zeer kwetsbare objecten. Vanuit het oogpunt van omgevingsveiligheid en externe veiligheid heeft de Veiligheidsregio in overleg met initiatiefnemers aangegeven dat het initiatief op deze locatie inpasbaar is. Daarnaast zijn door de Veiligheidsregio Zeeland veiligheidsmaatregelen voorgesteld, welke in de planuitwerking zijn verwerkt.

4.6.2.1 Hoogspanningslijnen

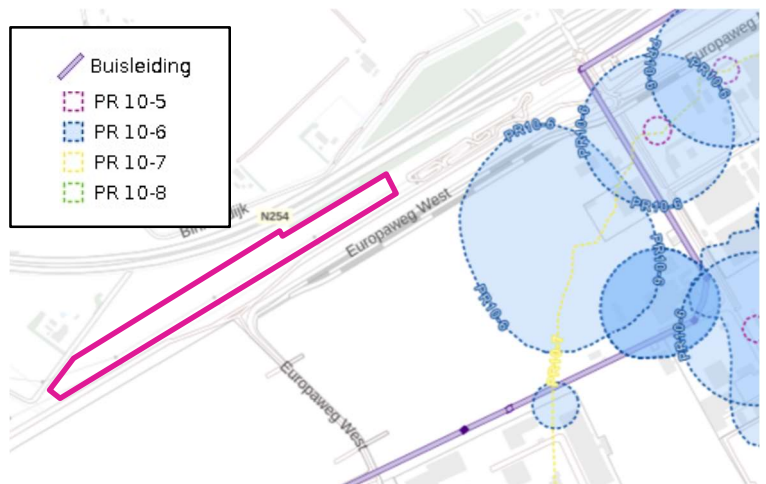
In het plangebied is een 150 kV hoogspanningsverbinding aanwezig. De hoogspanningsleiding loopt vanaf het schakelstation nabij de kerncentrale Borssele naar de gemeenten Middelburg en Vlissingen en via de gemeenten Borsele, Goes, Kapelle en Reimerswaal naar Noord-Brabant en sluiten daar aan op de landelijke ring. Ten behoeve van de hoogspanningsleiding zijn veiligheidsvoorschriften opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Ten behoeve van het bestuurlijk vooroverleg dient te worden afgestemd met de beheerder van de hoogspanningsleiding. Indien een positief advies kan worden afgegeven aangaande het beoogde initiatief, kan het initiatief worden ingepast.

Ter plaatse van de hoogspanningsmasten wordt telkens een strook vrijgehouden om onderhoud te kunnen uitvoeren aan de masten.

4.6.2.2 Veiligheidszone

Daarnaast is de gebiedsaanduiding ‘Veiligheidszone – bevi 1’ van toepassing, waarbij is vastgesteld dat kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten slechts worden toegelaten voor zover het gaat om objecten met een functionele binding. De realisatie van een energiehub is niet te beschouwen als een (beperkt) kwetsbaar object in het kader van externe veiligheid, de aanduiding vormt hierdoor geen belemmering.

Verder geldt de gebiedsaanduiding ‘Veiligheidszone – munitie C’ voor het plangebied. De dubbelbestemming is op een deel van het westelijk plangebied van toepassing. Binnen de veiligheidszone mogen geen bouwwerken worden gebouwd met vlies- of gordijngewelconstructies of grote glasoppervlakten en waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt. Het initiatief beoogt geen van deze bouwwerken, waardoor de dubbelbestemming geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.



Figuur 10. Uitsnede kaart Veilige Omgeving (bron: Ministerie IenW – Register Externe Veiligheid, 2023)

De locatie voor het zonnepark ligt gedeeltelijk binnen de externe veiligheidscontour van het haven- en industriegebied en het invloedsgebied van C.RO Ports Nederland B.V., Verbrugge Zeeland Terminals en Kloosterboer Vlissingen V.o.f.. Binnen deze veiligheidscontour gelden beperkingen voor de realisatie van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Een zonnepark is echter geen (beperkt) kwetsbaar object.

De bereikbaarheid van de leidingenstrook wordt gegarandeerd door de ruimte die rond de hoogspanningsmasten wordt vrijgehouden. TenneT zal apart een toestemming geven voor het gebruiken van de ruimte onder de hoogspanningslijnen.

Nabij het besluitgebied loopt een buisleiding, zoals afgebeeld in het paars in figuur 10. Gezien de afstand tot de buisleiding en de omvang van het besluitgebied, is uitgesloten dat de buisleiding een negatieve invloed zal hebben op het besluitgebied. De PR 10-6 contour, aangegeven in het blauw op de figuur 10, valt namelijk buiten het besluitgebied.

4.6.2.3 Veiligheidsregio Zeeland

Naar aanleiding van een eerste reactie van de Veiligheidsregio Zeeland op de planvorming heeft op 24 april 2024 een overleg plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en de Veiligheidsregio Zeeland. In de eerste reactie van de Veiligheidsregio

Zeeland is ingegaan op omgevingsveiligheid, (brand)veiligheid de bereikbaarheid van de locatie en het realiseren van opstelplaatsen, bluswatervoorziening.

Ten aanzien van de bereikbaarheid van de locatie voor hulpdiensten is het gewenst op twee locaties toegang te verschaffen tot het plangebied. Het plangebied dient één primaire toegangsweg te hebben en één toegang via een calamiteitenroute. In het initiatief zijn aan de zijde van de Krukweg en aansluitend op de gronden van de motorcrossvereniging een toegang tot het plangebied beoogd. De primaire toegang is gerealiseerd aan de zijde van de Krukweg. Deze toegangsweg is direct toegankelijk vanaf de openbare weg.

Tussen deze twee toegangen is een onderhoudspad met een vrije ruimte van meer dan 5 meter beoogd. Deze breedte voldoet aan de richtlijnen van de Veiligheidsregio Zeeland, waarin wordt gesteld dat de rijstrookbreedte minimaal 3,25 meter en de vrije rijbaanbreedte 4,5 meter dienen te zijn. De toegang van het hekwerk zal middels een cijfercode of op elektrische bestuurbaarheid te openen zijn, waardoor de hulpdiensten zich ten alle tijden toegang kunnen verschaffen tot het plangebied.

Aangezien het plangebied op twee verschillende locaties toegang voorziet tot het plangebied en de rijbaan voldoet aan de gewenste breedtemaat, is het voor Veiligheidsregio Zeeland niet langer noodzakelijk om opstelplaatsen te realiseren. Het onderhoudspad kan in dat geval worden ingezet als opstelplaats voor hulpdiensten.

Het energieopslagsysteem zorgt voor de opslag van energie middels batterijen. De batterij units zijn beveiligd voor natte omstandigheden door de IP waarde van IP55. De technische installaties bij een energieopslagsysteem zijn vergelijkbaar met omvormers en transformatoren van het zonnepark. Voor een energieopslagsysteem wordt gebruik gemaakt van lithium-ion accu's. Voor deze accu's is een Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS 37-1) in december 2023 definitief vastgesteld. Deze PGS-richtlijn heeft betrekking op energieopslagsystemen. Het initiatief voldoet aan deze richtlijnen. Nadere toelichting op deze richtlijnen is opgenomen in bijlage 6 van de ruimtelijke onderbouwing.

Aanvullend worden op advies van de Veiligheidsregio Zeeland voldoende extra bluswatervoorzieningen in het plangebied gerealiseerd, zodat hulpdiensten in geval van brand op het terrein kunnen aansluiten op de voorzieningen. In overleg met Veiligheidsregio Zeeland worden deze op een zo strategische mogelijke plaats gerealiseerd. In ieder geval zal minstens één bluswatervoorziening binnen 40 meter van de energieopslag en binnen 100 meter van de zonnepanelen worden gerealiseerd, waarmee wordt voldaan aan de voorwaarden van de 'Interregionale adviesleidraad bluswatervoorziening en bereikbaarheid 2022'. Aangezien de watergang langs het perceel onvoldoende volume heeft om jaarrond als bluswatervoorziening te dienen, zal middels een ondergrondse brandkraan (OBK), bovengrondse brandkraan (BBK) of een geboorde put met interne bronpomp worden voorzien in een bluswatervoorziening. De Veiligheidsregio Zeeland is in separaat overleg voorzien van een technische tekening waar de beoogde maatregelen zijn ingetekend.

De adviezen van de Veiligheidsregio Zeeland aangaande (brand)veiligheid zijn overgenomen in bijlage 6 van de ruimtelijke onderbouwing.

4.6.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.7 GELUID

4.7.1 Toetsingskader

4.7.1.1 Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

4.7.1.2 Industrielawaai

De gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie' die van kracht is op het besluitgebied en regelt dat het bouwen van nieuwe geluidgevoelige objecten uitsluitend is toegestaan indien voor de vaststelling van dit bestemmingsplan een hogere grenswaarde conform de Wet geluidhinder is verleend.

4.7.2 Relatie tot projectlocatie

4.7.2.1 Wegverkeerslawaai

De ontwikkeling omvat de realisatie van een energiehub, bestaande uit een zonneweide en een energieopslagsysteem. Een zonneweide is geen geluidsgevoelige functie in de zin van artikel 1 Wgh. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeers-, railverkeers- of Industrielawaai vanuit de omgeving is derhalve niet noodzakelijk. Omdat het niet gaat om geluidsgevoelige objecten, hoeft er geen hogere grenswaarde conform de Wet geluidhinder te worden verleend.

Wat betreft de indirecte hinder, met name geluidshinder op de gevels van omliggende geluidgevoelige gebouwen, zijn er geen belemmeringen vastgesteld. Geluidsgevoelige gebouwen in de nabijheid van het besluitgebied bevinden zich op meer dan 100 meter. Incidenteel kan er verkeer van en naar de zonneweide plaatsvinden in verband met onderhouds-, beheer-, controlewerkzaamheden en dergelijke. Naar verwachting zal de locatie op jaarbasis maximaal vijf tot tien keer worden bezocht. De toename aan verkeersbewegingen is derhalve nihil. Aangezien deze verkeersbewegingen slechts sporadisch voorkomen is de geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten in de omgeving verwaarloosbaar. Voor verdere verduidelijking met betrekking tot mogelijke indirecte hinder als gevolg van de ontwikkeling van een zonneweide is in paragraaf 4.3 (bedrijven en milieuzonering) van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing aangetoond dat hier geen sprake van is.

4.7.2.2 Industrielawaai

Een zonneweide is een milieubelastende functie die zorgt voor de productie van geluid. Dit heeft te maken met de aanwezige transformatoren en het energieopslagsysteem. Daarom zal moeten worden verkend in hoeverre sprake is van een acceptabele geluidssituatie ten opzichte van omliggende geluidsgevoelige objecten ten aanzien van geluid afkomstig van de zonneweide. Aangezien wordt voldaan aan de richtafstanden (o.a. voor geluid) ten opzichte van omliggende gevoelige functies, is het niet noodzakelijk een akoestisch onderzoek Industrielawaai uit te voeren. Voor een verdere toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 4.3 (bedrijven en milieuzonering).

Verder geldt dat de realisatie van de zonneweide geen nieuw geluidgevoelig object omvat. De ontwikkeling wordt daarom ook niet beperkt door de voor het plangebied geldende aanduiding 'Geluidzone – industrie'. Voor inrichtingen welke gelegen zijn op een gezoneerd industrieterrein kan in het kader van zonebeheer een akoestisch onderzoek worden gevraagd. Op basis van het bestemmingsplan Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018 blijkt dat de planlocatie buiten het gezoneerde industrieterrein Vlissingen-Oost is gelegen. Een akoestisch onderzoek wordt in dit geval dus als niet opvorderbaar of noodzakelijk beschouwd.

4.7.2.3 Akoestisch onderzoek

Op basis van de motivering in paragraaf 4.7.2.1 en 4.7.2.2 is het niet noodzakelijk om ten behoeve van de planologische procedure een akoestisch onderzoek uit te voeren naar wegverkeers- en Industrielawaai. De initiatiefnemer heeft ervoor gekozen, ter waarborging van het voorkomen van mogelijke geluidoverlast, om een akoestisch onderzoek te laten uitvoeren. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd door M+P raadgevende ingenieurs en als bijlage 8 toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing.

In de rapportage is onder meer onderzocht wat de geluidsbelasting ten gevolge van de installaties hebben op de omliggende woningen en of wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. Daarnaast zijn vanuit het participatietraject zorgen naar voren gekomen over mogelijke geluidreflectie van het initiatief. In de rapportage is zowel onderzocht of de energiehub een reflecterende rol kan spelen ten behoeve van de geluidproductie van de N254 als het naastgelegen bedrijventerrein en daarmee negatieve gevolgen oplevert voor omliggende woningen.

Aangezien de aanvraag voor omgevingsvergunning in december 2023 is ingediend, dient het plan te worden getoetst aan de inmiddels niet meer van toepassing zijnde wetgeving (Activiteitenbesluit). In de rapportage is het project getoetst aan

zowel de oude als de huidige wetgeving. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de geluidhinder als gevolg van de realisatie van het initiatief bij de omliggende woningen voldoet aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Het initiatief heeft geen invloed op het geluid van de N254, omdat de zonnepanelen hier loodrecht op georiënteerd zijn. Het geluid vanwege het naastgelegen bedrijventerrein kan met maximaal 0,6 dB toenemen. Deze toename van geluid is niet hoorbaar en als niet significant aan te merken. Het initiatief voldoet aan de wettelijke vereisten en blijkt op het aspect geluidhinder inpasbaar.

4.7.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.8 LUCHTKWALITEIT

4.8.1 Toetsingskader

De basisregels met betrekking tot luchtkwaliteitseisen zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden vastgesteld voor luchtvervuilende stoffen, waarbij fijn stof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2) cruciale elementen zijn voor ruimtelijke projecten. Een project wordt als aanvaardbaar beschouwd indien aan (minstens) één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een huidige of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Het project resulteert per saldo niet in verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Het project draagt op zichzelf niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging.
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te beoordelen of een project niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging zijn uitvoeringsregels vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Een project wordt beschouwd als niet in betekenende mate bijdragend aan luchtverontreiniging in twee situaties:

- Het project valt onder de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) in de Regeling NIBM.
- Het project veroorzaakt een toename van minder dan 3% dan de jaargemiddelde concentratie NO2 en PM10 (1,2µg/m3).

4.8.2 Relatie tot projectlocatie

In dit geval betreft het de ontwikkeling van een energiehuis, bestaande uit een zonnepaneel en een energieopslagsysteem met bijbehorende installaties. Gezien de geringe verkeersaantrekkende werking van een energiehuis, met slechts sporadisch verkeer voor onderhoud, controle, en beheer, wordt redelijkerwijs aangenomen dat het initiatief niet leidt tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Hoewel uit voorzorg een berekening is uitgevoerd met de NIBM-tool, waarbij het aantal verkeersbewegingen significant hoger is ingevoerd dan feitelijk zal plaatsvinden, blijkt dat deze bijdrage verwaarloosbaar is. Voor het jaar van planrealisatie, zijnde 2024, wordt geen problematisch scenario verwacht, en de systematiek van de NIBM-tool houdt rekening met een geleidelijke afname van de maximale bijdrage aan extra verkeer in de daaropvolgende jaren van planrealisatie.

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat geen sprake is van in betekende mate bijdragen aan luchtvervuiling (zie figuur 11. Hiermee is sprake van een NIBM-project. Nader onderzoek op dit vlak is daarom niet noodzakelijk. Omdat er geen sprake is van een gevoelige functie, zoals in

Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		2
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 11. Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022.

voorgaande paragraaf benoemd werd, is een onderzoek naar de achtergrondwaarden in het kader van het woon- en leefklimaat niet noodzakelijk.

4.8.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.9 ECOLOGIE

4.9.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dieren plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

4.9.1.1 Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming heeft, voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een nieuw ruimtelijk plan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden.
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-net-werk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

4.9.1.2 Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuur-netwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

4.9.2 Relatie tot projectlocatie

Ten behoeve van de ontwikkeling is door Econsultancy een quickscan uitgevoerd naar de effecten op beschermde soorten en gebieden. De rapportage van 11-12-2023 is als bijlage 2 toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing. Daarnaast is door het bureau Bouwstikstof een onderzoek uitgevoerd naar stikstofdepositie. De rapportage van 27 december 2023 is als bijlage 4 toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing. De resultaten worden in deze paragraaf per onderdeel beschreven.

Wegens het ontbreken van bomen in het projectgebied, kan het onderdeel houtopstanden als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Wet natuurbescherming buiten beschouwing worden gelaten. Vervolgstappen zijn niet noodzakelijk.

4.9.2.1 Gebiedsbescherming

Wettelijke gebiedsbescherming

Het besluitgebied is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest stikstofgevoelige nabijgelegen Natura 2000-gebied, Westerschelde & Saeftinghe, bevindt zich op circa 500 meter afstand ten zuiden van de onderzoekslocatie. Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid als door de voorgenomen plannen op de locatie zijn, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet te verwachten. Externe effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie zijn vanwege het realiseren van een energiehub op voorhand niet uit te sluiten. Hiervoor is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de aanleg- en gebruiksfase. Voor het onderzoeksrapport dat hierop betrekking heeft (d.d. 27 december 2023) wordt verwezen naar bijlage 4.

In dit stikstofdepositie onderzoek is voor de beoogde activiteit de te verwachten stikstofdepositie ter plaatse van de omliggende Natura 2000-gebieden berekend. Uit de berekeningen blijkt dat er als gevolg van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jaar zijn te verwachten. Er is derhalve geen sprake van (significant) negatieve effecten op beschermde natuurgebieden en geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Planologische gebiedsbescherming

Op grond van artikel 1.12, tweede lid, Wnb wijzen Gedeputeerde Staten van de provincie gebieden in hun provincie aan die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland hebben dit vastgelegd in de Omgevingsverordening 2018 en verder uitgewerkt in het Natuurbeheerplan Zeeland 2016. Het besluitgebied ligt in de nabijheid van een gebied, behorend tot het Natuurnetwerk Nederland. Het meest nabijgelegen gebied bevindt zich circa 10 meter afstand ten westen van de onderzoekslocatie. Door de afstand (< 100 meter) tussen het besluitgebied en het Natuurnetwerk Nederland kan aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland niet op voorhand worden uitgesloten. Echter is er geen sprake van een ontwikkeling binnen het NNN, dus er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot planologische gebiedsbescherming.

Bovendien wordt middels de landschappelijke inpassing het landschap behouden of zelfs verbeterd. Zo worden de bestaande struweelvormen in stand gehouden. De bestaande houtsingel wordt verlengd naar het westen van het plangebied. Hierdoor wordt een ecologische doorgang gecreëerd die de biodiversiteit bevordert en een veilige route biedt voor flora en fauna. Hiermee wordt het gat in de ecologische corridor tussen verschillende poldergebieden verkleind. Het noorden van het plangebied heeft een agrarische functie, waar schapen kunnen grazen. Dit draagt bij aan het ecologisch evenwicht. Tevens worden de aanwezige sloten verbeterd om de waterhuishouding te optimaliseren en de ecologische waarde te vergroten.

4.9.2.2 Soortenbescherming

Econsultancy heeft een quickscan Wet natuurbescherming (Wnb) uitgevoerd, bestaande uit een bureauonderzoek en een verkennend veldbezoek (29 november 2023). Aan de hand van de quickscan is beoordeeld welke beschermde soorten daadwerkelijk (kunnen) voorkomen binnen het besluitgebied. Tevens is een inschatting gemaakt van de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op beschermde natuurwaarden, waarvan de uitkomsten zijn beschreven in de voorgaande

paragraaf. De uitkomsten van de toetsing aan wetgeving ten aanzien van soortenbescherming wordt in de navolgende alinea's samengevat. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Het verdient opmerking dat te allen tijde rekening gehouden dient te worden met de zorgplicht die is neergelegd in artikel 1.11 Wnb. Op grond van dit artikel zijn niet alleen planten en dieren waarvoor in de Wnb specifieke beschermingsmaatregelen geëist worden beschermd, maar zijn alle in het wild levende planten en dieren beschermd. Lightsource bp committeert zich volledig aan deze plicht. Daarnaast draagt Lightsource bp zorg voor (incidenteel) aanwezige individuen, waarbij al het redelijkerwijs mogelijke wordt gedaan om het doden van individuen te voorkomen en de habitats en leefgebieden in stand te houden.

Vogels

Het voorkomen van de huismus, kerkuil, steenuil, gierzwaluw, roek, grote gele kwikstaart, ooievaar, slechtvalk, wespandief en zwarte wouw wordt uitgesloten gezien de landschap eigenschappen en nader onderzoek naar deze soorten wordt niet noodzakelijk geacht. Voor de algemene broedvogelsoorten die op het besluitgebied zijn te verwachten geldt dat er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten omdat de werkzaamheden buiten het broedseizoen zullen worden uitgevoerd. Indien binnen het broedseizoen wordt gewerkt, zal voorafgaand hieraan geïnspecteerd moeten worden of er broedgevallen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden aanwezig zijn. Wanneer er aanwezige beplanting buiten het broedseizoen wordt verwijderd, zal het snoeiafval ook direct verwijderd worden om te voorkomen dat er broedlocaties gemaakt worden.

Tijdens het veldbezoek is een groot nest aangetroffen in één van de bomen ten noorden van het besluitgebied. Hierdoor wordt nader onderzoek naar roofvogels in eerste instantie noodzakelijk geacht. De boomvalk, buizerd, havik, ransuil en sperwer zijn mogelijk aanwezig in het gebied en dit zijn jaarrond beschermde broedvogels. Deze soorten hebben een verstoringafstand van 75 meter in het broedseizoen. Binnen 75 meter van een nest van bovenstaande soorten mogen derhalve geen werkzaamheden plaatsvinden binnen het broedseizoen van deze soorten. Indien de werkzaamheden echter buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, zal nader onderzoek naar roofvogels niet noodzakelijk zijn. Lightsource bp is voornemens geen werkzaamheden te verrichten binnen het broedseizoen van deze soorten. Vooralsnog is derhalve geen vervolgonderzoek noodzakelijk.

Vleermuizen

Het besluitgebied bevat geen geschikte doorgangen naar potentiële verblijfplaatsen. Bij realisatie van de voorgenomen ontwikkelingen zal er geen sprake zijn van (potentiële) overtreding met betrekking tot vaste rust- of verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebied voor vleermuizen. Wel zal Lightsource bp maatregelen treffen om de functionaliteit van omliggende foerageergebieden en verblijfplaatsen te behouden en schade aan overvliegende individuen te voorkomen. Deze maatregelen betreffen het gebruik van vleermuisvriendelijke verlichting tijdens de realisatie- en gebruiksfase.

Overige zoogdieren

Het voorkomen van de bunzing, wezel, steenmarter en/of hermelijn in het plangebied kan op voorhand niet worden uitgesloten gezien de landschapselementen van het besluitgebied. Nader onderzoek naar marterachtigen wordt noodzakelijk geacht.

Het besluitgebied wordt ongeschikt geacht voor het konijn, vanwege de aanwezige kleibodem. Het besluitgebied vormt echter wel een geschikt habitat voor de haas. De grens tussen het plangebied en het bos ten noorden van het plangebied kan worden gebruikt om legers in te maken en de rest van de locatie is geschikt als leefgebied voor deze soort. Alleen de verblijfplaats van de haas is beschermd. Tevens is tijdens het veldbezoek een haas waargenomen op de locatie. Het voorkomen van een leger van deze soort op de locatie kan niet op voorhand worden uitgesloten. Nader onderzoek naar de haas wordt daarom noodzakelijk geacht en zal worden uitgevoerd voor aanvang van de werkzaamheden. Om te bepalen of de haas gebruik maakt van de locatie dient er veldonderzoek te worden uitgevoerd. Hierbij wordt de locatie afgezocht naar de aanwezigheid van hazenlegers, individuen en andere sporen zoals uitwerpselen.

Reptielen, amfibieën en vissen

Volgens gegevens van de NDFF is in de afgelopen 5 jaar in de directe omgeving van het besluitgebied de streng beschermde muurhagedis waargenomen. Echter is het besluitgebied niet geschikt als leefgebied voor de muurhagedis. Het voorkomen van deze soort op het gebied kan op voorhand worden uitgesloten. Nader onderzoek naar de muurhagedis wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Volgens gegevens van de NDFF is in de afgelopen 5 jaar in de directe omgeving van het besluitgebied ook de streng beschermde Alpenwatersalamander waargenomen. Gezien de landschapselementen in het gebied wordt het voorkomen van de Alpenwatersalamander op de locatie onwaarschijnlijk geacht. Nader onderzoek naar deze soort wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Vanwege het ontbreken van oppervlaktewater op de locatie kan deze soortgroep buiten beschouwing worden gelaten.

Ongewervelden

Beschermde libellesoorten zijn op de locatie uit te sluiten. Verder is er geen geschikt habitat aanwezig voor een (deel)populatie van een beschermde vlindersoort, waarmee nader onderzoek derhalve niet noodzakelijk wordt geacht. Overige soorten zijn ook uitgesloten.

Planten

Het besluitgebied bestaat uit agrarisch perceel wat wordt gebruikt voor het verbouwen van een type raap of knol. Volgens gegevens van de NDFF zijn in de afgelopen 5 jaar in de directe omgeving van de locatie de streng beschermde bokkenorchis, glad biggenkruid, muurbloem en de grote leeuwenklauw waargenomen. Deze soorten zijn, behalve de grote leeuwenklauw, niet te verwachten in het gebied. Nader onderzoek naar groeilocaties van de grote leeuwenklauw wordt in principe noodzakelijk geacht. De grote leeuwenklauw staat echter voornamelijk aan de randen van akkers. In de landschappelijke inpassing worden door Lightsource bp maatregelen hiervoor getroffen. Zo wordt er met het plaatsen van de zonnepanelen ten aller tijde een ruime afstand van minimaal 3 meter gehouden tot de randen van het besluitgebied. Hierdoor kan voorkomen worden dat er schade zal ontstaan aan de grote leeuwenklauw, mocht deze aanwezig zijn op de locatie.

4.9.3 Nader onderzoek

Nader onderzoek naar de haas, marterachtigen, roofvogels, vleermuizen en de grote leeuwenklauw wordt in de lente- en zomerperiode van 2024 uitgevoerd. Indien hieruit blijkt dat een van deze soorten zich in het plangebied bevindt, zal het aanvragen van een ontheffing noodzakelijk zijn.

Uit de ecologische quickscan is gebleken dat nader onderzoek naar jaarrond beschermde nesten van de boomvalk, buizerd, havik, ransuil en sperwer noodzakelijk is gezien een groot nest in een boom is aangetroffen. Daarnaast dient nader onderzoek te worden gedaan naar wezel, hermelijn, bunzing, steenmarter en haas. Ook dient nader onderzoek te worden uitgevoerd naar het voorkomen van grote leeuwenklauw. Tot slot dient vervolgonderzoek plaats te vinden naar mogelijke aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland middels een 'nee, tenzij toetsing'. Naar aanleiding van de uitkomsten van de uitgevoerde ecologische quickscan heeft de initiatiefnemer SNKecoadvies gevraagd nader onderzoek uit te voeren. De rapportage van het nader onderzoek is op 2 oktober 2024 opgeleverd en als bijlage 9 toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing.

In deze paragraaf zijn de bevindingen, conclusies, aanbevelingen en vervolgstappen opgenomen die uit het nader onderzoek zijn voortgekomen. De resultaten worden behandeld per soort(groep).

Jaarrond beschermde nesten

Tijdens de veldonderzoeken zijn geen jaarrond beschermde nesten van de boomvalk, sperwer, havik, ransuil en buizerd aangetroffen. Effecten door de voorgenomen ontwikkeling en bijhorende werkzaamheden op jaarrond beschermde nesten van de boomvalk, sperwer, havik, ransuil en buizerd zijn dan ook uitgesloten.

De functionele leefomgeving van een nest en van een rustplaats is de omgeving van die plaatsen die nodig is om deze als zodanig te laten functioneren. Een nest kan alleen dan succesvol functioneren als zodanig, als er voor deze soorten voldoende habitat van voldoende kwaliteit aanwezig is om te kunnen voortplanten. De projectlocatie behoort niet tot de functionele leefomgeving van deze soorten, onder andere omdat er geen of weinig voedsel is. Tijdens drie veldonderzoeken is de buizerd niet binnen het projectgebied waargenomen, maar circa 400 meter verderop in aangrenzende polder ten westen van het projectgebied. Dit is niet geheel onlogisch. Het gebied op circa 400 meter van het projectgebied voldoet op alle onderdelen aan de eisen van de functionele leefomgeving van de buizerd. Het plangebied daarentegen geen essentieel onderdeel van het leefgebied van de buizerd. Effecten op de functionele leefomgeving van de buizerd, maar ook de boomvalk, sperwer, havik, ransuil door de ontwikkelingen en werkzaamheden

kan dan ook worden uitgesloten. Maatregelen ten aanzien van jaarrond beschermde nesten van deze soorten is dan ook niet nodig.

Marterachtigen

In het plangebied zijn de wezel en steenmarter waargenomen. De waarnemingen zijn gedaan in het bosje ten noorden van het projectgebied. Het is daarmee aannemelijk dat foerageergebied, rust- voortplanting en of verblijfplaatsen van deze soorten op verschillende plekken in het projectgebied of binnen de invloedssfeer hiervan aanwezig zijn.

De steenmarter is een mobiele soort die in de nacht actief is en per nacht gemiddeld 3- 5 kilometer aflegt. Een vaste verblijfplaats- of voortplantingsplaats van de steenmarter in het bosje ten noorden van het projectgebied lijkt niet aannemelijk gezien gedurende 10 weken slechts één enkele waarneming is gedaan. Door de voorgenomen ontwikkeling en bijhorende werkzaamheden wordt het functionele leefgebied waaronder het foerageergebied van de steenmarter niet aangetast, aangezien het bosje namelijk behouden blijft. Ook zal een eventuele vaste rust- voortplantingsplaats of migratieroute door de werkzaamheden niet worden vernield. Ten behoeve van de steenmarter hoeven geen maatregelen te worden genomen.

Voor wat betreft de wezel wordt het functionele leefgebied waaronder het foerageergebied wel aangetast, aangezien langs het bosje een hek en een onderhoudspad worden gerealiseerd. Hiermee verdwijnt essentieel foerageergebied van de wezel. Met name het verdwijnen van essentieel foerageergebied direct gelegen aan de vaste rust- voortplanting en verblijfplaatsen zorgt ervoor dat de verblijfplaatsen en voortplantingsplaatsen ongeschikt worden en daardoor verdwijnen. Een vergunning voor een flora- en fauna activiteit is dan ook noodzakelijk om de werkzaamheden uit te voeren.

Haas

Verspreid over het projectgebied en in de direct aangrenzende locaties zijn meerdere hazen waargenomen. Zowel de projectlocatie als de directe omgeving is onderdeel van het leefgebied van de haas in de vorm van geschikt foerageergebied, rust- en voortplantingsplaats. Aannemelijk is dat aan de randen van het projectgebied, langs de sloten en ten noorden aan de rand van het bosje vaste rust- en voortplantingsplaatsen aanwezig zijn. De voorgenomen ontwikkeling en bijhorende werkzaamheden leiden tot het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de haas. Een vergunning voor een flora- en fauna activiteit is dan ook noodzakelijk om de werkzaamheden uit te voeren.

Grote leeuwenklauw

Tijdens het veldonderzoek is het hele perceel afgelopen en zijn de meest geschikte locaties waar de grote leeuwenklauw kan voorkomen onderzocht. Er is tijdens het veldonderzoek geen grote leeuwenklauw aangetroffen binnen het projectgebied. Het voorkomen van grote leeuwenklauw binnen het projectgebied kan dan ook worden uitgesloten. Verder maatregelen met betrekking tot de grote leeuwenklauw zijn dan ook niet noodzakelijk.

Natuurnetwerk Zeeland

Op grond van de effecttoetsing Natuurnetwerk Zeeland kan worden geconcludeerd dat met de voorgenomenontwikkeling geen ruimtebeslag plaatsvindt op het Natuurnetwerk Zeeland. Daarnaast vindt er geen externe werking plaats op het Natuurnetwerk Zeeland of op kwalificerende soorten, aangezien er geen verstoringseffecten worden verwacht op een afstand van 1.000 meter van het plangebied. Aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden op het Natuurnetwerk Zeeland kunnen dan ook met zekerheid worden uitgesloten. Nader onderzoek waaronder het uitvoeren van een nee-tenzij toets en het nemen van aanvullende beschermende maatregelen zijn daarom niet noodzakelijk.

4.9.4 Conclusie

Ten behoeve van de wezel en de haas dient bij de provincie Zeeland een vergunning voor een flora- en fauna activiteit te worden aangevraagd. Bij het verlenen van voorliggende omgevingsvergunning dient het college van Burgemeester en wethouders dan ook een voorwaardelijke verplichting op te nemen waarin het uitvoeren van werkzaamheden niet is toegestaan zonder een verleende vergunning voor een flora- en fauna activiteit van de provincie Zeeland.

Voor de haalbaarheid van de beoogde ontwikkeling vormt het aspect ecologie geen belemmering.

4.10 VERKEER EN PARKEREN

4.10.1 Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het essentieel om te bepalen welke invloed het besluitgebied heeft op het aantrekken van verkeer. Om de effecten van het plan op de verkeer aantrekkende werking van het besluitgebied vast te stellen, kan gebruik worden gemaakt van de CROW-kengetallen (publicatie 381). Deze kengetallen bieden een inschatting van de extra verkeersgeneratie die gepaard gaat met het plan. Tevens geven ze richtlijnen voor het benodigde aantal parkeerplaatsen. Gemeenten hebben echter ook de mogelijkheid om zelf parkeernormen vast te stellen.

De gemeente Vlissingen heeft eigen parkeernormen vastgesteld in het vigerend bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan parkeernormering'. In dit plan zijn parkeernormen opgenomen waaraan dient te worden getoetst bij de realisatie van nieuwe functies. Hierin staat opgenomen in artikel 4.1 dat gronden of bouwwerken, waarbij niet wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid volgens de normering, zoals die is opgenomen in de 'Beleidsnota parkeernormering Vlissingen', gerekend worden tot strijdig gebruik.

4.10.2 Relatie tot projectlocatie

4.10.2.1 Verkeer

In de huidige situatie bestaat het projectgebied hoofdzakelijk uit agrarische gronden. De nieuwe functie heeft een verwaarloosbare invloed op de verkeer aantrekkende werking. Er zal slechts sporadisch verkeer plaatsvinden, gericht op het onderhoud, het verhelpen van storingen, de controle en het beheer van de zonneweide met energie-opslagsysteem en de bijbehorende installaties. Hierbij wordt uitgegaan van een maximum van vijf tot tien verkeersbewegingen per jaar. Voor de ontsluiting van het besluitgebied kan gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur.

4.10.2.2 Parkeren

In de 'Beleidsnota parkeernormering Vlissingen' staat vermeldt dat voor een bouwplan met een kleine verkeer aantrekkende werking geen ontheffing hoeft te worden verleend. Bovendien dient in beginsel op eigen terrein geparkeerd te worden. De energiehub betreft een bedrijfsmatige functie, maar van vaste werknemers of verblijvende personen is geen sprake. Incidenteel zal er sprake zijn van een parkeerbehoefte bij onderhouds-, beheer-, controlewerkzaamheden en dergelijke. Vanwege de incidentele karkater van de parkeerbehoefte wordt de realisatie van permanente parkeerplekken niet noodzakelijk geacht. Incidenteel parkeren kan plaatsvinden op de projectlocatie op het pad naar het onderhoudsstation toe. De incidentele parkeerbehoefte kan hiermee in voldoende mate worden opgevangen.

4.10.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.11 WATER

4.11.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Dat wordt gedaan middels een watertoets. De resultaten uit de watertoets landen vervolgens in een waterparagraaf. Verschillende overheden hebben beleidskaders opgesteld aan de hand waarvan ze streven naar een duurzaam watersysteem. Dat gebeurt op Europees, rijks- provinciaal, gemeentelijk en waterschap niveau. De beleidskaders op waterschaps-, provinciaal en gemeentelijke niveau worden hieronder geschetst.

4.11.1.1 Provincie Zeeland

Het provinciale beleid van de provincie Zeeland omtrent water is opgenomen in het Regionaal Waterprogramma 2022-2027 Provincie Zeeland. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het waterbeleid in samenhang met de Omgevingsvisie en de Waterwet. Met het programma wordt tevens geanticipeerd op de Omgevingswet. De indeling van het voorliggende programma sluit hierop aan.

In achtereenvolgens de richtlijnen 'Water en Grondwater', 'Drinkwater', 'Zwemwater' en 'Overstromingsrisico's' is uitgewerkt welke doelen de provincie wil bereiken en hoe hieraan een bijdrage wordt geleverd met een breed pakket van maatregelen, conform Europese richtlijnen. Het programma is in overleg met gemeenten, waterbeheerders, drinkwaterbedrijven, veiligheidsregio's en aangrenzende provincies opgesteld.

4.11.1.2 Waterschap Scheldestromen

Het Waterschap Scheldestromen zorgt ervoor dat de bewoners van Zeeland veilig kunnen wonen, werken en recreëren achter sterke dijken en duinen. In het Waterschapsbeheerprogramma 2022-2027 staan de aanpak en de doelen voor de komende jaren vastgesteld. Scheldestromen wil samen met de omgeving werken aan duurzaam en efficiënt waterbeheer tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

Het Waterschap Scheldestromen ziet mogelijkheden zijn kerntaken te koppelen aan vier tactische doelstellingen:

- Zorgen voor een veilige woon- en werkomgeving
- Het op orde brengen en houden van het watersysteem
- Het veilig transporteren van rioolafvalwater, zorgend voor een gerealiseerde en geborgde afvoercapaciteit
- Het verzorgen van veilige wegen met minimale kans op letsel of schade bij weggebruikers

4.11.1.3 Gemeente Vlissingen

Begin 2019 heeft de gemeente Vlissingen een nieuw Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) opgesteld, met een extra accent op het omgaan met de te verwachten klimaatveranderingen. Met mitigerende maatregelen wordt voorkomen dat het water de huizen in loopt en belangrijke wegen onderlopen.

4.11.2 Relatie tot projectlocatie

Van Doormaal Advies heeft in het kader van onderhavige vergunningsaanvraag een watertoets uitgevoerd (d.d. 28 december 2023). Hierin wordt onder andere ingegaan op de deelaspecten hemelwater, grondwater, oppervlaktewater en klimaatadaptatie, afvalwater en veiligheid en waterkeringen. Voor de volledige waterparagraaf wordt verwezen naar bijlage 5 van de ruimtelijke onderbouwing.

De projectlocatie is gelegen in een beschermingszone van Waterschap Scheldestromen. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling heeft afstemming met het waterschap plaatsgevonden. Op basis van deze overleggen is gebleken dat een watervergunning noodzakelijk is voor beschermingszone waterkering. Deze vergunningaanvraag maakt deel uit van voorliggende aanvraag voor omgevingsvergunning.

Verder geldt dat sprake is van een toename van het verhard oppervlak, waardoor watercompensatie noodzakelijk zou zijn. In afstemming met het waterschap is het initiatief en de technische tekening voorgelegd. Het waterschap heeft geoordeeld dat voor de beoogde activiteiten geen watercompensatie nodig is. In de watervergunning is deze conclusie als zodanig opgenomen. Voorwaarde daarvoor is dat het regenwater van de plateaus waarop de batterijen worden gerealiseerd en overige verharding direct zonder voorzieningen als goten of kolken afstroomt op het omliggend terrein. De bodem is op de planlocatie zeer geschikt voor infiltratie en dat heeft de voorkeur boven afvoer direct op het watersysteem. De plateaus worden conform de eisen van het waterschap uitgevoerd.

Ten behoeve van de beoogde werkzaamheden is bij het waterschap een watervergunning aangevraagd. Op 19 maart 2024 is de watervergunning verleend. Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De watervergunning is als bijlage toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing. In de aanvraag voor watervergunning is medewerking gevraagd voor een vorig ontwerp, waarbij sprake was van een groter plangebied en een grotere mate van verharding. In afstemming met het waterschap is besloten dat de verleende watervergunning tevens volstaat voor het gewijzigde planvoornemen. Het waterschap heeft dit op 12 juni 2024 bevestigd. Een nadere aanvraag om toestemming voor werkzaamheden is niet ter sprake.

Voor de bouw van het zonnepark wordt gebruik gemaakt van duurzame, niet-uitlogbare materialen. Hierdoor wordt diffuse verontreiniging van het grondwater voorkomen.

4.11.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.12 (VORMVRIJE) M.E.R.-BEOORDELING

4.12.1 Toetsingskader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dienen gemeenten en provincies te beoordelen of een m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-plicht van toepassing is. De achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleinere projecten het milieu aanzienlijk kunnen belasten, waardoor het noodzakelijk is om van geval tot geval te beoordelen of een m.e.r.-procedure vereist is.

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt de realisatie van een energiehub mogelijk, bestaande uit een zonneweide en een energieopslagsysteem, wat potentieel kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)plicht. De noodzaak van een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling is afhankelijk van de vraag of de voorgenomen ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Als de ontwikkeling (activiteit) valt onder lijst C en D, moet er worden beoordeeld of er nadelige milieugevolgen zijn, en indien dat het geval is, dient een vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen te worden.

4.12.2 Relatie tot projectlocatie

Binnen het projectgebied wordt een energiehub, bestaande uit een zonneweide en een energieopslagsysteem met bijbehorende installaties op gronden met een agrarische en groenbestemming gerealiseerd. Het realiseren van een zonneweide staat niet vermeld in bijlage C van het besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.), wat betekent dat er geen verplichting is om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

Bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage geeft aan bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, wat inhoudt dat een nadere afweging, en mogelijk een m.e.r.-procedure, overwogen moet worden. Volgens bijlage D kan een energiehub worden beschouwd als een:

- Stedelijk ontwikkelingsproject (D 11.2);
- Landinrichtingsproject (D 9);
- Industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water (D 22.1).

In recente jurisprudentie (zie uitspraak ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) is vast komen te staan dat de realisatie van een energiehub niet kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject, landinrichtingsproject, of een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, zoals opgenomen in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Op basis hiervan is er geen sprake van een verplichting tot een m.e.r.-beoordeling voor deze activiteit.

4.12.3 Conclusie

Voor dit initiatief geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. Van nadelige gevolgen voor het milieu is, gelet op de aard van de ontwikkeling, geen sprake.

5 . U I T V O E R B A A R H E I D

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie in werking getreden. In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan zoals bepaald in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten die gepaard gaan met een bouwplan te verhalen op de initiatiefnemer. Deze verplichting vervalt indien de gronden volledig in eigendom zijn van de gemeente.

In het voorliggende geval is geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Er is namelijk geen sprake van de in dit artikel genoemde gevallen:

- a. de bouw van een of meer woningen;
- b. de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer woningen;
- d. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- f. de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft onder andere betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend bestemmingsplan. Op de onderhavige aanvraag is (ex artikel 3.10, lid 1, onder a, Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. In deze paragraaf wordt de procedure rondom de omgevingsvergunning toegelicht.

5.2.1 Participatie

Er is in het kader van de voorgenomen ontwikkelingen een communicatie en participatieplan opgesteld. Hierin zijn de hoofdstappen opgenomen voor het participatie- en communicatietraject zoals op dit moment beoogd wordt om dit proces vorm te geven. Hierin wordt een onderscheid gemaakt tussen verschillende fasen: (1) initiatieffase, (2) vergunningsfase, (3) aanloop constructiefase, (4) constructiefase en (5) exploitatiefase.

Voor al deze fasen is reeds geformuleerd op welke wijze beoogd wordt het participatie- en communicatietraject vorm te geven. Opgemerkt wordt dat het gaat om een dynamisch document dat gedurende het proces zal worden aangevuld op basis van participatie- en communicatiemomenten die reeds hebben plaatsgevonden en/of zal worden aangepast wanneer dit noodzakelijk of wenselijk blijkt.

In het navolgende deel van deze subparagraaf zal nader worden ingegaan op het participatieproces.

5.2.1.1 Participatieproces

Voorafgaand aan het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing zijn er verschillende stappen ondernomen door Lightsource bp om de omgeving en overige belanghebbenden te betrekken bij het ontwikkelingsproces.

Er is een stakeholderanalyse uitgevoerd en er zijn gesprekken met de direct aangrenzende stakeholders gevoerd om deze op de hoogte te stellen van het initiatief. Hierbij zijn met onderstaande partijen in samenspraak met de gemeente Vlissingen en Provincie Zeeland gesprekken gevoerd. Het gaat hierbij om de motorcrossvereniging MSV 'de Uitlaat', de North Sea Port en een direct aanwonende, die op minder dan 100 meter van het initiatief woont.

Verder is het initiatief kenbaar gemaakt aan de overige omwonenden, ofwel woningen binnen een straal tussen 100 en 400 meter van het initiatief. Middels het uitnodigen en voeren van een-op-een gesprekken, en het hebben van een inloopsessie is het concept landschappelijke inpassing besproken. Hierbij zijn reacties en suggesties voor het project opgehaald en verwerkt in het plan.

Tijdens de vergunningsfase zullen nog informatieavonden en keukentafelgesprekken plaats vinden om direct omwonenden maar ook belangstellenden mee te nemen in voorliggend initiatief. Naast de gesprekken met omwonenden, is ook het initiatief kenbaar gemaakt en vooroverleg gevoerd met het Waterschap Scheldetromen, de netbeheerder TenneT en de gemeente Vlissingen.

Informatieavond 14 december 2023

Op dinsdag 14 december organiseerde Lightsource bp in het clubhuis van motorsportvereniging De Uitlaat een informatiebijeenkomst. De insteek van initiatiefnemer was om met de omwonenden in gesprek gaan en eerste reactie op het plan en de daarbij behorende landschappelijke inpassing te ontvangen, het vervolgproces kenbaar te maken en vragen te beantwoorden. Ten tijde van deze avond bestond het voornemen om samen met de motorsportvereniging op te trekken in de vergunningaanvraag. In de weken na deze informatieavond is besloten de energiehubs als losse aanvraag in procedure te brengen. Om deze reden zijn de gronden van de motorsportvereniging buiten beschouwing gelaten in deze aanvraag. Eén van de genodigde omwonenden heeft de informatieavond bezocht.

Informatieavond 28 februari 2024

Op woensdag 28 februari organiseerde Lightsource bp in Dorpshuis Ons Dorpsleven te Ritthem voor de omgeving een informatieavond over de plannen om een Energiehubs te realiseren op de projectlocatie. In totaal zijn er per post 120 uitnodigingen verstuurd en is er een aankondiging geplaatst op de website van Dorpsraad Ritthem en Dorpsvereniging Nieuw- en Sint Joosland. Uiteindelijk waren er circa 15 omwonenden aanwezig tijdens de bijeenkomst. Namens de gemeente Vlissingen waren twee medewerkers aanwezig. Tijdens de avond zijn diverse aspecten besproken, waaronder de eventuele (geluid)hinder, (brand)veiligheid, uitzicht op de projectlocatie, de vormgeving van het landschappelijk inpassingsplan.

In aanvulling op de informatieavond hebben in de periode eind 2023 tot heden diverse individuele gesprekken plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en omwonenden.

5.2.2 Overlegpartners

De conceptversie van de aanvraag voor omgevingsvergunning is in het eerste kwartaal van 2024 voorgelegd aan de vaste overlegpartners van de gemeente Vlissingen, waaronder Waterschap Scheldetromen, Veiligheidsregio Zeeland en RUD Zeeland. De ingekomen adviezen zijn overgenomen en verwerkt in het plan.

Gezien de ligging van de projectlocatie in een beschermingszone van Waterschap Scheldetromen is de aanvraag van een watervergunning noodzakelijk gebleken. De watervergunning is op 19 maart 2024 verleend en tevens toegevoegd aan de bijlagen van de ruimtelijke onderbouwing.

5.2.3 Terinzagelegging

De (ontwerp)omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp)omgevingsvergunning.

Gedurende de termijn van de terinzagelegging kan eenieder een zienswijze indienen. De zienswijzen zullen worden opgenomen in een Nota van Zienswijzen (en Antwoorden). De zienswijzen hoeven niet te leiden tot het toevoegen van additionele criteria of een aanpassing van de vergunning.

5.2.4 Beroep/hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn

onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning.

5.3 TECHNISCHE UITVOERBAARHEID

Voor de uitvoerbaarheid van het project is het noodzakelijk dat de ontwikkeling kan worden aangesloten op het netwerk van netbeheerder Stedin. Op 22 november 2023 heeft Lightsource bp een aanvraag voor een netaansluiting ingediend bij netbeheerder Stedin. In de tussentijd is uitvoerig contact geweest tussen Lightsource bp en Stedin over de inpassing van het project binnen het netwerk van Stedin en de technische vereisten.

Stedin heeft bevestigd dat er teruglevercapaciteit beschikbaar is en dat het project kan worden aangesloten. Vanwege een beleidswijziging binnen Stedin werd in augustus 2024 duidelijk dat het project kan worden aangesloten op het 'sterke punt' / MS Stamvoeding aan de Engelandweg te Ritthem. Dit aansluitpunt is hemelsbreed gelegen op circa 590 meter van de projectlocatie. Naar verwachting kan het project eind 2025/ begin 2026 worden aangesloten op het netwerk van Stedin.

Uit jurisprudentie blijkt dat deze toezeggingen in dit stadium van het project voldoende zijn voor het gemeentebestuur om niet aan de uitvoerbaarheid van het project te twijfelen, gezien er op dit moment geen aanknopingspunten zijn dat de schaarste op het elektriciteitsnet betekent dat het project niet kan worden uitgevoerd. Het project is, gezien de toezeggingen van Stedin, technisch uitvoerbaar.

6 . C O N C L U S I E

Lightsource bp heeft als missie voorop te lopen in de energietransitie en het ontwikkelen van kosteneffectieve productie-installaties met behulp van bewezen zonne-technologieën. Het initiatief voorziet in de realisatie van een energiehubs, bestaande uit een opstelling van zonnepanelen op land, een energie-opslagsysteem en bijbehorende installaties.

De projectlocatie is gelegen in de Sint Jooslandpolder, ingeklemd tussen het industriegebied Sloehaven en de provinciale weg Sloeweg Noord. De locatie leent zich uitstekend voor de realisatie van een energiehubs en sluit aan bij een reeds bestaande voorziening voor opwekking van zonne-energie. Het initiatief wordt landschappelijk ingepast, waardoor de installaties uit het zicht worden genomen en de biodiversiteit in het gebied wordt gestimuleerd. Het initiatief levert een belangrijke bijdrage aan de doelstellingen van de provincie, regio en gemeente in het kader van de energietransitie. De gemeente wil de energiehubs van Zeeland worden en heeft de specifieke locatie aangewezen als geschikt ontwikkelingsgebied voor de uitwerking van deze ambitie. Het initiatief blijkt beleidsmatig in overeenstemming met de ambities van de gemeente.

Tevens is de uitvoerbaarheid van het initiatief getoetst aan de diverse omgevingsaspecten en de bijbehorende regelgeving. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor voorgenomen ontwikkeling. De ruimtelijke en functionele inpasbaarheid is daarmee gewaarborgd.

Voor deze ontwikkeling dient een planologische procedure te worden doorlopen. De planologische procedure wordt aan de hand van een omgevingsvergunning doorlopen. Middels voorliggende rapportage is het project gemotiveerd aan relevante beleidskaders en omgevingsaspecten.



bp