

Bijlage 7 - Watervergunning



Waterschap Scheldestromen

Tijdelijke Watervergunning

Datum : 19 maart 2024
VOS nummer : VOS3438

AANHEF

Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen ontving op 29 december 2023 een aanvraag van Lightsource Renewable Energy Netherlands Development B.V., Gustav Mahlerplein 28, 1082MA Amsterdam om een vergunning voor het verrichten van handelingen in het watersysteem.

AANVRAAG

De aanvraag gaat over de aanleg van een zonnepanelenpark aan de Europaweg West te Vlissingen.

Op grond van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden, zonder te zijn voorzien van een vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, ingevolge het bepaalde in:

- artikel 4.1, lid 1, sub b, werken over, in of onder een leggerwater te hebben, te leggen, aan te brengen, te veranderen of op te ruimen.
- artikel 4.1, lid 6 en 7, gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

OVERWEGINGEN

Beschrijving initiatief/werkzaamheden en locatie

Lightsource BP heeft de wens om een energiehub, bestaande uit een zonneweide en een energie-opslagsysteem met bijbehorende installaties, te ontwikkelen in de Sint Jooslandpolder te Vlissingen. De projectlocatie ligt globaal ingeklemd tussen de Krukweg, Europaweg West, Engelandweg en de Sloeweg Noord en maakt deel uit van het industrieterrein en Sloehavengebied. De ontwikkeling maakt het mogelijk om een plangebied ter grootte van 9,5 hectare op onbebouwde gronden te ontwikkelen tot een gebied dat in het teken staat van de opwekking en opslag van duurzame energie. De gronden binnen het besluitgebied worden op dit moment ingezet voor agrarische doeleinden. Op het plangebied van circa 9,5 hectare zal een opstelling met zonnepanelen, een energie-opslagsysteem met een vermogen van circa 79 MW en bijbehorende installaties gerealiseerd. Het initiatief kan met de opwekking van circa 12 MWp een belangrijke bijdrage leveren aan de gemeentelijke en regionale ambities op het gebied van de energietransitie. Daarnaast is het opslaan van energie de belangrijkste oplossing om overbelasting van het elektriciteitsnetwerk tegen te gaan.

Vergunningvereiste en -beleid

Het vergunningenbeleid ten aanzien van bouwen in de waterkeringszone is gericht op (1) het in stand houden van het waterkerend vermogen en (2) van de mogelijkheden om beheer en onderhoudswerkzaamheden uit te voeren en (3) het mogelijk maken van een onbelemmerde verzware van de waterkering. In verband daarmee streeft het waterschap naar het beperken van (de economische waarde van) bouwwerken in de waterkeringszone en worden beperkingen gesteld aan de uitbreidingsmogelijkheden van bebouwing in de waterkeringszones.

Op grond van artikel 4.1 lid 6 sub a Keur watersysteem Waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden om zonder vergunning werkzaamheden te verrichten in de beschermingszone A. Omdat het betreffende zonnepanelenpark in de beschermingszone A van een waterstaatswerk (de primaire waterkering) ligt, is een watervergunning nodig voor het realiseren van het zonnepanelenpark.

Een tijdelijke vergunning kan worden verleend voor maximaal 10 jaar. Een vergunning voor langer dan 10 jaar is ook mogelijk maar dan wel op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Het waterschap kan de in de vergunning opgenomen termijn verlengen. Dat vereist een besluit; automatische verlenging is niet aan de orde. Bij verlenging geldt dat naarmate een strijdige activiteit voor langere duur dan aanvankelijk is voorzien wordt toegestaan, er zwaardere eisen worden gesteld aan de motivering van het besluit. De vergunninghouder krijgt tijdig bericht dat de tijdelijke vergunning gaat verlopen. De vergunninghouder kan dan verlenging van de vergunning aanvragen. Als de geldingsduur niet wordt verlengd, moet de vergunninghouder, na afloop van de vergunning termijn, het vergunde op eigen kosten verwijderen.

Om voor een tijdelijke vergunning in aanmerking te komen is het niet noodzakelijk dat er sprake is van een tijdelijke behoefte. Een tijdelijke vergunning kan ook worden verleend voor gebruik dat voorziet in een permanente behoefte. Voorwaarde is wel dat feitelijk mogelijk en aannemelijk is dat het bouwwerk zonder onomkeerbare gevolgen kan worden verwijderd. Het waterschap verbindt daaraan de eis dat bouwwerken niet van steen of beton mogen zijn gemaakt, met geringe kosten verwijderd en weer herplaatst kunnen worden en dat ze niet in de bodem gefundeerd mogen zijn (en dus los op het maaiveld staan). Een in de grond aangebrachte, gestorte, geslagen of soortgelijke fundatie is niet toegestaan. Plaatsing op een betonplaat (prefab of in het werk gestort) is wel toegestaan.

Een tijdelijke vergunning is niet automatisch overdraagbaar aan een rechtsopvolger. Een rechtsopvolger zal opnieuw een vergunning moeten aanvragen.

Beoordeling

In relatie tot deze vergunningsaanvraag zijn de voorgenomen werkzaamheden getoetst aan het vigerende beleid van Waterschap Scheldestromen. Dit beleid is vastgelegd in het Vergunningenkader Waterkeringen 2018 en de Nota Vergunningenbeleid Waterbeheer 2012.

Waterkering

Het zonnepark komt gedeeltelijk in de beschermingszone A te staan en dus niet op de primaire waterkering zelf. Het initiatief heeft zodoende geen negatieve invloed op het waterkerend vermogen van de primaire waterkering. Daarnaast is het niet aannemelijk dat het dijktraject moet worden versterkt gedurende de vergunningstermijn van 25 jaar. Handelen overeenkomstig het vergunningenbeleid zou voor de initiatiefnemer in dit geval gevolgen hebben die wegens deze omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met het vergunningenbeleid te dienen doelen. Het dagelijks bestuur gaat hiermee akkoord met een vergunning termijn van 25 jaar.

Waterbeheer

Voor de ontsluiting van de hoogspanningskabels worden drie toegangsdammen gemaakt met een duiker met een minimale diameter van 600 mm. Verder wordt een onderhoudstrook van 5 m in acht genomen voor alle waterlopen waar het zonnepanelenpark aan grenst. Dat betekent dat er

binnen die 5 m van de waterlopen geen hekwerk, zonnepanelen of andere obstakels worden geplaatst.

Waterberging

Er is voor deze activiteit geen watercompensatie nodig. Voorwaarde daarvoor is dat het regenwater van de batterijen en overige verharding direct zonder voorzieningen als goten of kolken afstroomt op het omliggend terrein. De bodem is op de planlocatie zeer geschikt voor infiltratie en dat heeft de voorkeur boven afvoer direct op het watersysteem.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur aan Lightsource Renewable Energy Netherlands Development B.V., Gustav Mahlerplein 28, 1082MA Amsterdam (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van een zonnepanelenpark aan de Europaweg West, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen



VOORSCHRIFTEN

Die horen bij de vergunning met Vos-nummer: VOS3438

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen vooraf bij de opzichter waterkeringen, de heer Heijboer, telefoonnummer 088-2461000.
2. De vergunninghouder geeft voordat de werkzaamheden starten, aan het waterschap door wie de contactpersoon is voor de uitvoering van de werken.
3. De werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.

Tekeningen

4. De werken moeten worden uitgevoerd zoals genoemd in de aanvraag en de daarbij gevoegde tekeningen met nummer NP1-IDL_00_CE d.d. 13-12-2022
5. De vergunninghouder is verantwoordelijkheid voor het ontwerp, de aan te brengen constructies en de stabiliteit.
6. Als tijdens de uitvoering van de werkzaamheden blijkt dat het noodzakelijk is om wijzigingen door te voeren, dan is vooraf toestemming van de opzichter nodig.
7. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
8. De vergunninghouder moet maatregelen treffen om schade te voorkomen.
9. Als er schade ontstaat tijdens of na het uitvoeren van de werkzaamheden, dan moet deze onmiddellijk worden hersteld op kosten van de vergunninghouder. Hieronder valt ook gevolgschade.
10. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
11. Als het waterschap erom vraagt, dan moet de vergunninghouder revisietekeningen op een (leesbare) schaal van tenminste 1:1000 aanleveren. Op deze tekeningen staan het zaaknummer en de werken duidelijk en nauwkeurig aangegeven
12. De werkzaamheden moeten binnen 12 maanden na de in de begeleidende brief vermelde verzenddatum zijn voltooid.
13. Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen geen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone plaatsvinden.
14. Dit betreft een tijdelijke watervergunning met een looptijd van 25 jaar ingaande op de verzenddatum van deze vergunning.
15. Na afloop van de vergunning termijn moet het zonnepark verwijderd worden. Voor de verwijdering dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldende beleid.
16. Het zonnepark moet op eerste aanzegging van het waterschap en op kosten van de initiatiefnemer al dan niet tijdelijk verwijderd worden als dat nodig is ten behoeve van het waterkeringbeheer c.q. waterkeringbelang. Dit is ter beoordeling van het waterschap.

Voorschriften voor handelingen in het watersysteem

1. Als er door het uitvoeren, gebruiken, onderhouden of opruimen van de werken stagnatie ontstaat in de waterdoor- en afvoer of afwatering van naast liggende percelen, dan moet dit onmiddellijk worden opgeheven. De opzichter voert een eindcontrole uit.
2. Binnen 5 m van de waterlopen mogen geen hekwerk, zonnepanelen of andere obstakels worden geplaatst.

Voorschriften voor Waterkeringen

1. Beheer en onderhoud:

De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.
3. In het oppervlaktewater mogen geen uitlokkende materialen worden geloodst van de toegepaste materiaal of van gebruikte voertuigen en voertuigen.
4. Het afhakken van boomwortels en takken en het snoeien van bomen, struiken en heggen alsmede het verwijderen van bomen, struiken en heggen is niet toegestaan.
5. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
6. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringsbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.

Voorschriften voor het bouwen

1. Het afkomende regenwater mag geen erosie veroorzaken aan de onderliggende grasmat.

Voorschriften voor Waterbeheer

Voorschriften voor het aanleggen van een dam

1. De betonbuizen moeten voldoen aan de kwaliteitseisen genoemd in NEN 7126 voor ronde rioolbuizen kwaliteit I van ongewapend beton met rubberringverbinding.
2. De diameter van de buisleidingen bedraagt 600mm en een lengte buisleiding van maximaal 14,40m.
3. Voordat de buizen worden gelegd, dient de in de waterloop aanwezige modder, c.q. slappe grond te worden verwijderd en te worden vervangen door zand.
4. De buizen moeten horizontaal in een rechte lijn en in de as van de waterloop worden gelegd en door middel van rubberringen sluitend aan elkaar worden verbonden.
5. De buizen worden gelegd met de binnen onderkant van de buisleiding op het niveau op aanwijzen van de opzichter.
6. De buizen dienen zodanig te worden gelegd dat de mof tegen de stroomrichting van het water wordt gelegd.
7. Pas nadat de voren omschreven werken door de opzichter van het waterschap zijn opgenomen en goedgekeurd, wordt de waterloop aangevuld met schone grond die voldoet aan de eisen die gesteld worden in het Besluit bodemkwaliteit (geen puin of afval),

waarbij de taluds van de dam, onder helling van 1:1,5 worden afgewerkt en ingezaaid worden met graszaad van het mengsel “Natuurdijk 2”.

8. Het onderhoud van de dam, inclusief de buisleiding berust bij de vergunninghouder.

Voorschriften voor beschermingszones

1. De beschermingszone van minimaal 5 meter breed dient bereikbaar te zijn voor de machines die het waterschap hiervoor inzet.
2. Indien de beschermingszone wordt voorzien van een pad dan moet deze minimaal 12 ton aslast kunnen dragen. Leidingen dienen op voldoende diepte te worden aangelegd.
3. Eventuele hellingen van de beschermingszone mogen in de dwarsrichting niet steiler te zijn dan 1:20 en in de lengterichting niet steiler te zijn dan 1:8.
4. De beschermingszone dient zich tenminste 50 centimeter boven het zomerpeil te bevinden.
5. De beschermingszones langs de waterlopen dienen te worden vrijgehouden van obstakels.



Waterschap **Scheldestromen**

MEDEDELINGEN

Die horen bij de vergunning met Vos-nummer: VOS3438

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zo nodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- 