

BEHEERSVERORDENING

BEDRIJVENTERREIN POORTERSWEG



Gemeente Vlissingen

27 februari 2014

TOELICHTING

Hoofdstuk 1

Inleiding

- 1.1 Aanleiding
- 1.2 Verordeningsgebied
- 1.3 Vigerende plannen
- 1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2

De beheersverordening

- 2.1 Inleiding
- 2.2 De beheersverordening
- 2.3 Aanvullende ruimtelijke instrumenten

Hoofdstuk 3

Uitgangspunten

- 3.1 Inleiding
- 3.2 Motivatie instrument beheersverordening
- 3.3 Opzet beheersverordening

Hoofdstuk 4

Omgevingsaspecten

- 4.1 Inleiding
- 4.2 Beleidsaspecten
- 4.3 Omgevingsaspecten

BIJLAGEN

- Bijlage 1 Luchtfoto gebied beheersverordening
- Bijlage 2 Lijst functies en gebouwen
- Bijlage 3 Natuurtoets bedrijventerrein Poortersweg

TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De Gemeente Vlissingen is, op grond van de wettelijke plicht ingevolge de Wet ruimtelijke ordening, in 2008 gestart met actualiseren van het planologische regime op haar grondgebied.

De reden voor het actualiseren van het planologische regime voor het gebied van het Bedrijventerrein Poortersweg is de wettelijke plicht om eenmaal in de 10 jaar bestemmingsplannen te actualiseren. Daarnaast is een belangrijk argument het vervangen van verouderde regelingen. Het bestemmingsplan voor dit bedrijventerrein is vastgesteld op 27 januari 2005 en dient dus voor 27 januari 2015 te worden geactualiseerd.

Actualisatie kan ofwel via een bestemmingsplan ofwel via een beheersverordening plaatsvinden. Tot op heden is voor het meest gangbare en meest bekende juridische instrument gekozen: het bestemmingplan. Voor een actuele planologische regeling is voor de bedrijfs- en industrieterreinen Vlissingen-oost en Buitenhaven inmiddels ook een beheersverordening vastgesteld. Zowel bij de voorbereiding en totstandkoming als bij het toepassen zijn goede ervaringen opgedaan en voldoet de verordening als planologisch instrument.

Voor het Bedrijventerrein Poortersweg is, mede ook om die redenen, gekozen voor het instrument 'beheersverordening'. In hoofdstuk 3 is de onderbouwing van de keuze beschreven.

1.2 Verordeningengebied

Het gebied van de beheersverordening omvat het huidige bestaande bedrijventerrein Poortersweg. Het zuidelijk deel, dat nu nog binnen het bestemmingsplan Bedrijventerrein Poortersweg valt, is er buiten gelaten, omdat deze gronden onderdeel vormen van het provinciaal inpassingsplan 'Marinierskazerne Vlissingen'.

Het verordeningengebied wordt begrensd als volgt:

- aan de noordzijde door het bedrijventerrein Souburg;
- aan de oostzijde door het landelijk gebied;
- aan de zuidzijde door de (toekomstige) marinierskazerne;
- aan de westzijde door de (toekomstige) marinierskazerne en de Oostelijke Bermweg (Buitenhaven).



Figuur 1 Verordeningengebied

1.3 Vigerende plannen

Voor het verordeningengebied is het bestemmingsplan Bedrijventerrein Poortersweg van kracht. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 januari 2005. Het bestemmingsplan komt, zoals in de Wet ruimtelijke ordening is bepaald, bij de inwerkingtreding van de beheersverordening te vervallen.

Het zuidelijk deel van het plangebied van dat bestemmingsplan is buiten de beheersverordening gelaten, omdat dit binnen het provinciaal inpassingsplan 'Marinierskazerne Vlissingen' is gelegen.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting op de beheersverordening is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2 beschrijft het instrument beheersverordening en de instrumenten, die in aanvulling op de verordening beschikbaar zijn voor het beheer van het bedrijventerrein.
- Hoofdstuk 3 gaat over de onderbouwing van de keuze voor het instrument beheersverordening, de uitgangspunten, waarop de verordening is gebaseerd en de toelichting op de inhoud van de verordening.
- Hoofdstuk 4 bevat het onderzoek naar de relevante beleidskaders en de toepasselijkheid op de verordening en het onderzoek naar de omgevingsaspecten, dat bij de totstandkoming van de verordening is betrokken en beoordeeld.

HOOFDSTUK 2 DE BEHEERSVERORDENING

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de beheersverordening als juridisch-planologisch instrument. Ook wordt aandacht besteed aan de juridische instrumenten, waarmee - naast de beheersverordening - het ruimtelijk beheer en gebruik van het verordeningsgebied kunnen worden ingevuld.

2.2 De beheersverordening

2.2.1 Inhoudelijk

Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaande gebruik voor een gebied, waarin sprake is van lage planologische activiteit en waarin geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien. Daaronder moet worden verstaan: geen ruimtelijk relevante veranderingen in het planologisch toegestane gebruik van de gronden en bebouwing.

Bij de hantering van het instrument 'beheersverordening' bestaat de keuze om ofwel het feitelijk bestaand gebruik vast te leggen ofwel het bestaande planologische regime te continueren. Het begrip 'bestaand gebruik' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd. Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd. Het gaat daarbij om gebruik en bouwen incl. hetgeen op basis van verleende vrijstellingen, ontheffingen, afwijkingen of vergunningen is toegestaan, maar nog niet is gerealiseerd. Bij gebruik in ruime zin wordt het geldende bestemmingsplan als uitgangspunt genomen. Het gaat dan om (boven op het gebruik in enge zin) het gebruik, dat op grond van het geldende bestemmingsplan is toegelaten. Ook alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouw mogelijkheden vallen daaronder. Het is toelaatbaar dit gebruik in ruime zin in een beheersverordening op te nemen.

In de beheersverordening Bedrijventerrein Poortersweg is er voor gekozen de ruimte, die het geldende bestemmingsplan biedt, op te nemen. Reden hiervoor is, dat het bedrijventerrein volledig gebruiksgereed en afgerond is en de gronden vrijwel geheel zijn uitgegeven en ook als zodanig in gebruik en bebouwd zijn. Daarom zijn geen nieuwe planologisch-ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk of voorzien.

2.2.2 Bestanddelen beheersverordening

Anders dan bij het bestemmingsplan bepaalt de Wet ruimtelijke ordening niet uit welke elementen een beheersverordening bestaat. Het is wel duidelijk, dat de beheersverordening betrekking heeft op een gebied en regels geeft voor het beheer van het gebied. De beheersverordening heeft een digitale component en sluit aan bij de digitale opzet van de instrumenten van de Wet ruimtelijke ordening.

Dat maakt, dat een beheersverordening bestaat uit:

- een object, dat bestaat uit het gebied, waarop de verordening betrekking heeft; deze is op de bijbehorende verbeelding aangegeven als verordeningsgebied, met één of meer objecten binnen het gebied, die op de verbeelding zijn aangegeven als besluit(sub)vlak;
- regels, die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten en die kunnen gaan over gebruiksvormen, bouwen, aanleggen, slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en overgangsrecht.

Hoewel de Wet ruimtelijke ordening dit evenmin bepaalt, is het noodzakelijk de beheersverordening vergezeld te laten gaan van een toelichting, waarin de gemaakte keuzen zijn onderbouwd. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt, dat de beheersverordening de volgende elementen kan bevatten:

- een verbod om bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren zonder omgevingsvergunning ter bescherming van bepaalde waarden of belangen;
- een verbod om bouwwerken te slopen zonder omgevingsvergunning (bijv. voor cultuurhistorisch waardevolle objecten);
- binnenplanse afwijkingsregels;
- overgangsrecht.

In deze beheersverordening is geen noodzaak gebleken om een aanleg- of sloopverbod op te nemen, omdat er geen te beschermen waarden in het gebied aanwezig zijn, zoals bijv. archeologie of cultuurhistorie. Hoewel de verordening voldoende bouw- en gebruiksmogelijkheden bevat, is het uit een oogpunt van flexibiliteit wenselijk, gezien de aard, het karakter en de ligging van het gebied, om enkele binnenplanse afwijkingsregels voor geringe afwijkingen op te nemen, zoals die ook op grond van het geldende bestemmingsplan van kracht zijn.

Overgangsrecht is noodzakelijk om te voorkomen, dat, indien de feitelijk bestaande situatie afwijkt van de toegestane gebruiksvormen, die bij de inventarisatie niet zijn gebleken, het feitelijk gebruik niet zou kunnen of mogen worden voortgezet. Deze mogen niet zonder gegronde redenen worden wegbestemd, indien zich dat zou voordoen.

2.2.3 Procedureel

De beheersverordening is een gemeentelijke verordening. In tegenstelling tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning staat tegen de vaststelling van een beheersverordening geen beroep open. Bij de voorbereiding van deze beheersverordening is aan een ieder de gelegenheid gegeven een inspraakreactie in te dienen. Daarvan is geen gebruik gemaakt.

De beheersverordening is op 27 februari 2014 vastgesteld. Bekendmaking zal plaatsvinden op 5 maart 2014.

2.3 Aanvullende ruimtelijke instrumenten

De beheersverordening is één van de beschikbare wettelijke juridisch-planologische instrumenten voor het ruimtelijk beheer van een gebied. Dit middel kan niet los worden gezien van andere instrumenten, die ook voor het ruimtelijk beheer kunnen worden benut. Deze worden hierna belicht.

2.3.1 Het vergunningsvrij bouwen

In bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), die voortvloeit uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn bouwactiviteiten opgenomen, waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is. Daarbij is onderscheid gemaakt in twee categorieën van vergunningsvrije bouwactiviteiten:

- de geheel vergunningsvrije activiteiten uit artikel 2 van Bijlage II, die niet binnen een bestemmingsplan of beheersverordening moeten passen;
- de activiteiten uit artikel 3 van bijlage II, die pas vergunningsvrij zijn, indien deze passen binnen een bestemmingsplan of beheersverordening.

Voor beide categorieën gelden de volgende uitzonderingen:

- vergunningsvrij bouwen is niet toegestaan in een gebied, dat wegens explosiegevaar of op grond van veiligheidsrisico's onbebouwd moet blijven;
- het aantal woningen mag niet worden veranderd door vergunningsvrij bouwen;
- wanneer een gebied archeologische resten bevat, is vergunningsvrij bouwen over een oppervlakte van meer dan 50 m² niet toegestaan.

Geen van deze uitzonderingen is voor het Bedrijventerrein Poortersweg van toepassing.

Voor vergunningsvrije activiteiten is logischerwijs geen procedure van toepassing. Deze kunnen zonder meer worden uitgevoerd.

2.3.2 Planologische kruimelgevallen

In bijlage II van het Bor zijn ook de zogenaamd planologische kruimelgevallen opgenomen (artikel 4). Het gaat om bijbehorende bouwwerken, die groter zijn dan de vergunningsvrije bouwwerken, infrastructurele- en nutsvoorzieningen, antennes tot 40 m, duurzame energie-installaties, evenementen en gebruiksveranderingen tot maximaal 1.500 m² binnen de bebouwde kom, inclusief in pandige bouwactiviteiten. Een voorstel tot aanpassing van deze regeling is aanhangig.

Voor de activiteiten, die via deze 'kruimelgevallenregeling' mogelijk kunnen worden gemaakt, geldt de reguliere voorbereidingsprocedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent, dat er een beslistermijn van acht weken geldt met de mogelijkheid tot verdaging met zes weken na de datum van ontvangst van een ontvankelijke aanvraag. Nadat de vergunning is verleend, staat daartegen bezwaar en beroep open.

2.3.3 Planologische omgevingsvergunning (projectafwijakingsbesluit)

Voor ten tijde van de vaststelling onvoorziene ontwikkelingen, die niet met de voorgaande instrumenten zijn in te passen, biedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de mogelijkheid van de beheersverordening af te wijken, indien wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Mocht zich gedurende de werkingsduur van de verordening een situatie voordoen, die niet in de beheersverordening past of met voorgaande instrumenten kan worden toegestaan, zal deze situatie worden beoordeeld op ruimtelijk-planologische aanvaardbaarheid. Indien geconcludeerd wordt, dat medewerking kan worden verleend, biedt dit instrument daartoe de mogelijkheid.

Voor toepassing van dit juridisch-planologische instrument met een ruimtelijke onderbouwing geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure omvat een termijn, waarin de ontwerp-vergunning ter inzage wordt gelegd en belanghebbenden een zienswijze kunnen indienen. De procedure heeft een beloop van zes maanden. Nadat de vergunning is verleend staat hiertegen bezwaar en beroep open.

Hoofdstuk 3 Uitgangspunten

3.1 Inleiding

In hoofdstuk 2 is het instrument van de beheersverordening en de aanvullende instrumenten belicht. In dit hoofdstuk wordt de toepassing van deze instrumenten op het gebied Bedrijventerrein Poortersweg uiteengezet en de gemaakte keuze inzichtelijk gemaakt.

3.2 Motivatie instrument beheersverordening

Het Bedrijventerrein Poortersweg betreft een grootschalig traditioneel bedrijventerrein. De grens van het gebied van de beheersverordening is aangesloten op de grenzen van de aangrenzende bestemmingsplannen 'Bedrijventerrein Souburg' en 'Buitengebied', de beheersverordening 'Buitenhaven' en het provinciale inpassingsplan 'Marinierskazerne Vlissingen'. Daarmee ontstaat een gebiedsdekkend geheel van actuele juridisch-planologische regelingen, waartoe de Wet ruimtelijke ordening verplicht.

Het bedrijventerrein is vrijwel afgerond en de nog ca 1 ha door de gemeente uit te geven grond, ligt gebruiksklaar voor de vestiging van bedrijven. Het bedrijventerrein omvat een bruto oppervlakte van ca 20 ha, waarvan dus nog ca 1 ha uit te geven. In hoofdzaak zijn er productie- en handelsbedrijven gevestigd. Daarnaast bevindt zich er het dierenasiel voor Walcheren en de milieustraat. Een volledige inventarisatie van eigendommen en functies is opgenomen in bijlage 2.

Zoals in paragraaf 2.2.1 aangegeven zijn geen nieuwe planologisch-ruimtelijke ontwikkelingen ten opzichte van het eerder geldende planologisch regime voorzien. Om die reden is een beheersverordening een adequaat instrument om het bestaande gebruik in ruime zin, overeenkomstig het voorheen geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Poortersweg', te continueren. In het verleden is niet gebleken, dat dit de vestiging, ontwikkeling en bedrijfsvoering van de aanwezige bedrijven belemmert. Temeer omdat, indien nodig, door middel van een planologische omgevingsvergunning (zie paragraaf 2.3.4) medewerking kan worden verleend aan initiatieven, die onverhoopt niet binnen de beheersverordening passen, maar die in planologisch opzicht wenselijk en aanvaardbaar zijn. De belangrijkste mogelijkheid daartoe vormt de in de verordening gecontinueerde afwijkingsbevoegdheid voor bedrijven, die niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten voorkomen.

Om deze redenen vormt de beheersverordening een adequaat planologisch instrument om aan de wettelijke actualiseringsplicht te voldoen.

3.3 Opzet beheersverordening Bedrijventerrein Poortersweg

De beheersverordening Bedrijventerrein Poortersweg is gebaseerd op de volgende twee uitgangspunten:

- het beheer van de bestaande situatie;
- afstemming van de bouw- en gebruiksmogelijkheden op het geldende planologisch regime, voor zover passend binnen de sectorale wetgeving.

3.3.1 Beheer van de bestaande situatie

Het beheer van de bestaande situatie is één van de uitgangspunten van deze beheersverordening. Dit leidt ertoe, dat de gemeente over een toetsingskader beschikt op basis waarvan omgevingsvergunningen kunnen worden verleend en handhaving kan plaatsvinden. Het bestaande karakter en de bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden van dit bedrijventerrein worden aldus behouden.

Artikel 3.1 van deze verordening regelt dit uitgangspunt door te bepalen, dat zowel qua gebruik als qua bouwen, de bestaande situatie ook de toegestane situatie is. De bestaande situatie bestaat uit gebruik en bouwen:

- bestaand gebruik: het gebruik van gronden en bouwwerken, zoals aanwezig op het moment, dat de verordening wordt vastgesteld; daaronder valt niet het gebruik, dat al in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan;
- bouwen (bestaande bouwwerken): bouwwerken, die overeenkomstig de Woningwet resp. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn gebouwd (ofwel vergunningsvrij ofwel op basis van een vergunning) of nog legaal kunnen worden gebouwd (op grond van een nog niet benutte vergunning).

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning en in handhavingszaken kan de bestaande situatie door middel van de volgende bronnen worden geraadpleegd:

- *luchtfoto d.d. juni 2013 (bijlage 1)*; aan de hand van luchtfoto zijn verschillende waarnemingen mogelijk; dit betreft hoofdzakelijk de locaties van de bebouwing;
- *lijst met functies (bijlage 2)*; in bijlage 2 is een lijst opgenomen, waarin per adres is weergegeven welke functie(s) op dat adres worden uitgeoefend; dit betreffen gegevens uit de gemeentelijke Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de WOZ (Wet onroerende zaken); aan de hand van deze lijst kan exact worden teruggevonden wat de bestaande situatie (functie) is;
- *archief omgevings- en bouwvergunningen*; door middel van het gemeentelijk archief met verleend bouw- en omgevingsvergunningen is per geval de bestaande c.q. vergunde situatie inzichtelijk.

3.3.2 Onderdelen en opzet van de beheersverordening

De beheersverordening bestaat uit twee onderdelen:

- de verbeelding;
- de regels (vier hoofdstukken).

Het verordeningengebied met daarop aangegeven de besluit(sub)vlakken, waarop gebiedsregels van toepassing zijn, zijn op de verbeelding aangegeven.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 van de regels bevat inleidende bepalingen als begripsbepalingen (artikel 1) en regels voor de wijze van meten (artikel 2). Deze bepalingen zijn noodzakelijk voor een juiste interpretatie van de regels.

In hoofdstuk 2 zijn de gebiedsregels ofwel de gebruiks- en bouwregels opgenomen. In deze bepalingen is het toelaatbare gebruik van gronden en bouwwerken aangegeven en zijn diverse bepalingen inzake het bouwen opgenomen. Deze bouwregels zijn niet van toepassing op de categorie zogeheten 'vergunningsvrije bouwwerken'. Van een aantal bouwregels kan worden afgeweken. Deze afwijkingsbepalingen zijn eveneens opgenomen in de gebiedsregels.

Hoofdstuk 3 omvat een algemene bepaling, die voor het gehele gebied van toepassing is: de anti-dubbeltelregel. Tevens is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen tot 10% van de maatvoeringsbepalingen in hoofdstuk 2 van de regels en is een bepaling opgenomen in de overige regels over de werking van de wettelijke regelingen, waarnaar verwezen wordt in de regels.

De overgangs- en slotregels zijn ondergebracht in hoofdstuk 4.

3.3.3 Afstemming planologische mogelijkheden

In de regels zijn de mogelijkheden overgenomen vanuit het geldende planologische regime. De afzonderlijke functies in het gebied zijn onderverdeeld in besluitvlakken. Daaraan zijn, waar nodig, aanvullende regels gesteld ten aanzien van het bestaande gebruik en de aanwezige bebouwing.

Gebiedsregels

Voor de verschillende bestaande functies zijn afzonderlijke gebiedsregels opgenomen: Bedrijf, Infrastructuur, Water, Groen, Waterstaat, Leiding - hoogspanning en Leiding - riool.

In de gebiedsregels is het volgende vastgelegd:

1. het bestaande gebruik mag worden voortgezet.
2. in aanvulling op de bepaling inzake bestaand gebruik zijn voor de afzonderlijke gebruiksvormen bepalingen opgenomen, waarmee de planologische ruimte uit de geldende bestemmingsregelingen is gecontinueerd. Aan de westzijde van het plangebied zijn de huidige bestemmingen Water en Verkeer samengevoegd in het besluitvlak 'Infrastructuur', waarvoor is aangegeven, dat binnen die aanduiding een gebruik voor de aanleg en onderhoud van water- en verkeersvoorzieningen is toegelaten. Er zijn enkele afwijkingsregels opgenomen. Het betreft hier afwijkingen die zonder uitvoerig onderzoek kunnen worden toegepast. Bij iedere afwijking vinden wel een afweging en toetsing plaats. De belangrijkste afwijkingsregel is de mogelijkheid om af te wijken van het toelaten van andere bedrijvigheid dan genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten.
3. de aanwezige gebruiksvormen zijn in de tabel in bijlage 2 vermeld.

Besluitvlak 'Bedrijf'

Het besluitvlak 'Bedrijf' omvat de bedrijfspercelen. Hier zijn bedrijven toegestaan, zoals die in de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen. Alle gronden behoren tot het gezondeerde industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder. Binnen dit besluitvlak is een aantal specificaties aangebracht:

1. Voor het meest noordelijk deel en het zuidoostelijk van het plangebied zijn bedrijven toelaatbaar gesteld in de categorieën 2 t/m 4.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten;
2. Voor het overige deel van het plangebied, zijn bedrijven toelaatbaar gesteld in de categorieën 2 t/m 5.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten;

3. Overeenkomstig het voorheen geldende bestemmingsplan is in de regels voor de bedrijfspercelen aan de oostzijde een bouwhoogte van 7 meter opgenomen; voor het overige bedrijventerrein geldt een bouwhoogte van 12 meter;
4. De toelaatbare bedrijvigheid is gebaseerd op de milieuzoneringskaart (zie figuur 2 in paragraaf 4.3.1). Deze komt overeen met het voorheen geldende bestemmingsplan. Op grond van de jurisprudentie moet een afwijkingsregel worden opgenomen in bestemmingsplannen / beheersverordeningen voor bedrijventerreinen om bedrijven toe te laten in ten hoogste twee milieucategorieën hoger dan genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Mochten zich bedrijven willen vestigen, die niet in de milieuzonering passen, dan kan via deze afwijkingsregel, na gedegen milieuonderzoek, een van de Staat van Bedrijfsactiviteiten afwijkende bedrijfsvestiging worden toegelaten;
5. De Staat van Bedrijfsactiviteiten is afgeleid van de VNG-brochure (editie 2009) en volgt de opzet van die brochure. Daarbij is de voorheen geldende Staat van Bedrijfsactiviteiten uit het bestemmingsplan uitgangspunt geweest;
6. Overeenkomstig het voorheen geldende bestemmingsplan zijn tevens erven, ontsluitingswegen, wegen voor calamiteitenontsluiting en parkeervoorzieningen toegestaan.

Besluitvlak 'Infrastructuur'

De infrastructuur is opgenomen in het besluitvlak 'Infrastructuur' en omvat de wegenstructuur en (aan de westzijde) de waterhuishoudkundige voorzieningen.

Besluitvlak 'Water'

Het besluitvlak 'Water' omvat de aan de oostzijde van het plangebied aanwezige afwateringssloot.

Besluitvlak 'Groen'

De groen- en onderhoudsstrook voor de watergang aan de oostzijde is met het besluitvlak 'Groen' aangeduid.

Besluitvlak 'Waterstaat'

Aan de westzijde van het bedrijventerrein is over het besluitvlak 'Infrastructuur' tevens de beschermingszone van het waterstaatswerk langs de Buitenhaven aangeduid met het besluitvlak 'Waterstaat'.

Besluitvlak 'Leiding – hoogspanning'

Aan de noordzijde van het bedrijventerrein is over de besluitvlakken 'Bedrijf', 'Groen', 'Water' en 'Infrastructuur' tevens de zone van de bestaande hoogspanning aangeduid met het besluitvlak 'Leiding – hoogspanning'.

Besluitvlak 'Leiding – riool'

Aan de oostzijde van het bedrijventerrein is over de besluitvlakken 'Groen' en 'Water' tevens de zone van een bestaande rioolpersleiding aangeduid met het besluitvlak 'Leiding – riool'.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk vindt toetsing plaats aan beleids- en omgevingsaspecten. De conclusie is, dat deze aspecten de totstandkoming van de beheersverordening niet in de weg staan.

4.2 Beleidsaspecten

In het kader van deze beheersverordening is getoetst welke beleidsstukken op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau relevant zijn. Gelet op de uitgangspunten van deze verordening, is uitsluitend stil gestaan bij beleid, dat eventueel consequenties daarvoor kan of dient te hebben. De beheersverordening beoogt het beheer van de bestaande situatie, om die reden is een uitgebreide(re) toets niet noodzakelijk.

4.2.1 Rijksbeleid

Op 22 november 2011 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte door de Tweede Kamer aanvaard en op 1 januari 2012 in werking getreden. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. In de visie worden een aantal nationale belangen benoemd. Ten aanzien van het beheer van bestaande stedelijke situaties, meer specifiek regionale bedrijventerreinen, worden geen uitspraken gedaan.

4.2.2 Provinciaal beleid

In het Omgevingsplan Zeeland 2012-2016 (vastgesteld 28 september 2012) en in het Bedrijventerreinenprogramma voor Walcheren (vastgesteld 16 november 2010) is dit terrein als grootschalig traditioneel bedrijventerrein aangegeven. Daarin is aangegeven, dat op basis van dit programma in Walcheren de geplande bedrijventerreinontwikkelingen worden uitgevoerd. Deze verordening staat daaraan niet in de weg. Overigens is dit terrein al voor een belangrijk deel uitgegeven. De verordening is dan ook hoofdzakelijk gericht op beheer. Nieuwe bedrijfsvestigingen zijn mogelijk binnen de ruimte, die het voorheen geldende bestemmingsplan al bood.

4.2.3 Gemeentelijk beleid

In de gemeentelijke structuurvisie (vastgesteld 17 december 2009) is het Bedrijventerrein Poortersweg aangegeven als bestaand bedrijventerrein. In de op 30 mei 2013 vastgestelde actualisatie is op dit punt niets gewijzigd. Wel is daarin vermeld, dat in het zuidelijk deel van het oorspronkelijke bedrijventerrein Poortersweg en op de gronden daaraan grenzend (dus in zuidelijke en oostelijke richting) de marinierskazerne wordt gevestigd.

4.2.4 Conclusie

Het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk ruimtelijk beleid staat de totstandkoming van deze beheersverordening niet in de weg. De beheersverordening voldoet, voor zover daarin aangegeven aan de beleidsdocumenten en is in overeenstemming met het daarvoor al geldend planologisch regime.

4.3 Omgevingsaspecten

Voorafgaand aan de keuze voor de inzet van de beheersverordening voor de Bedrijventerrein Poortersweg, heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de relevante omgevingsaspecten. Dit onderzoek is beperkt van aard, omdat de beheersverordening is gericht op continuering van de bestaande planologisch-juridische situatie. Het onderzoek richt zich erop te bepalen of in het gebied vanuit sectorale wetgeving (milieu, geluid, bodem, water, natuur, luchtkwaliteit, externe veiligheid, archeologie of cultuurhistorie) aanleiding bestaat tot het treffen van maatregelen of het stellen van (nadere) regels.

4.3.1 Milieu

Algemeen

Uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten blijkt, dat de al vigerende planologische situatie wordt gehandhaafd. Deze bedrijven veroorzaken geen onevenredige hinder (zoals geur, geluid, gevaar, stof) voor de omgeving:

- aan de oostzijde agrarisch gebied met de daarbij behorende agrarische bedrijfsactiviteiten, enkele verspreid liggende burgerwoningen en de lintbebouwing aan de Zandweg en op circa 1 km. de kern Ritthem;
- aan de noordzijde het Bedrijventerrein Souburg;
- aan de westzijde de Buitenhaven;
- de toekomstige marinierskazerne aan de zuidzijde.

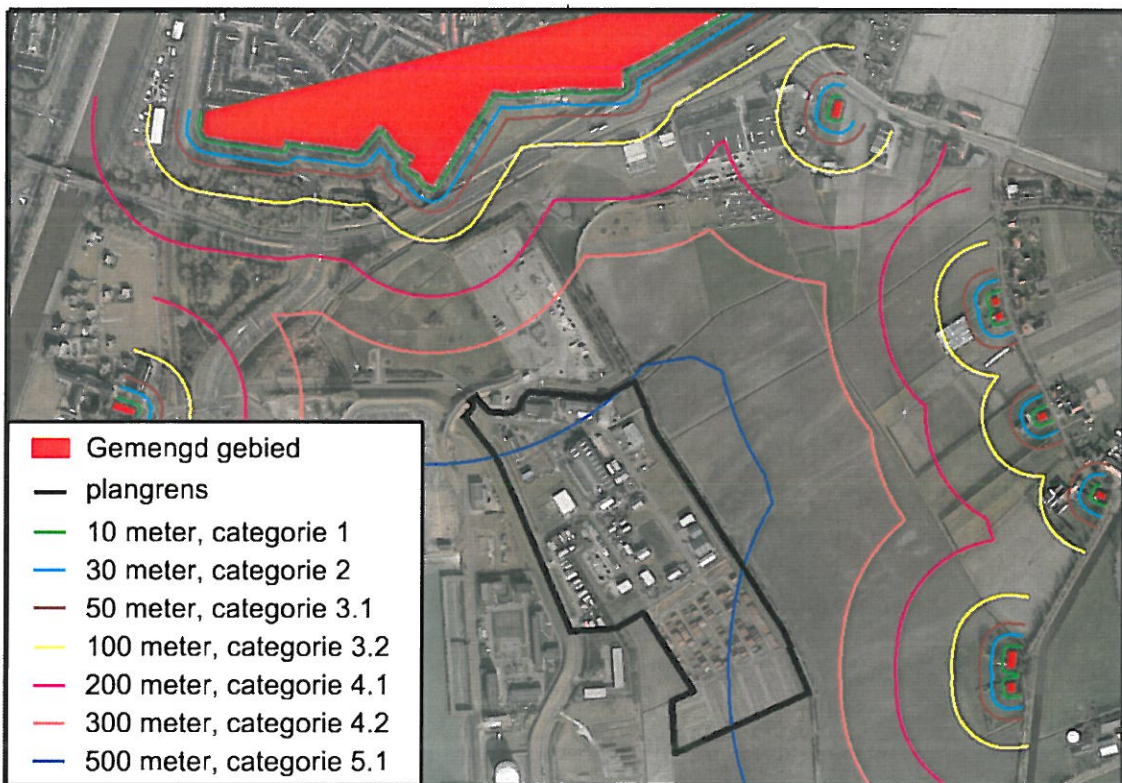
Daarbij is van betekenis, dat het gebied westelijk van het bedrijventerrein gelegen de Buitenhaven betreft, waar kade- en havengebonden bedrijven zijn toegelaten. Ten noorden van het bedrijventerrein ligt het Bedrijventerrein Souburg, waar, qua milieubelasting, lichtere bedrijvigheid is toegelaten. Ten oosten van het bedrijventerrein ligt de lintbebouwing aan de Zandweg met enige bedrijvigheid en ten zuiden is de marinierskazerne geprojecteerd. Daarom kan het omliggende gebied als gemengd gebied aangemerkt.

Op dit bedrijventerrein zou om die reden in beginsel bedrijvigheid toelaatbaar kunnen worden gesteld in één milieucategorie hoger, in vergelijking met een bedrijventerrein naast een rustige woonwijk. Echter, in het voorheen geldende bestemmingsplan is destijds rekening gehouden met het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Omdat een beheersverordening moet uitgaan van continuering van het voorheen vigerende planologisch regime en in de praktijk niet is gebleken, dat deze milieuzonering tot beperking in de exploitatie van het bedrijventerrein heeft geleid, is deze vigerende planologische gehandhaafd. Integendeel zelfs, van de huidige (en dus te continueren) milieuzonering is bij de belangstelling voor en uitgifte van de gronden geen enkele beperking uitgegaan.

Bovendien is en moet - op grond van de jurisprudentie - een afwijkingsregel worden opgenomen in bestemmingsplannen/beheersverordeningen voor bedrijventerreinen om bedrijven toe te laten in ten hoogste twee milieucategorieën hoger dan genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Mochten zich bedrijven willen vestigen, die niet in de milieuzonering passen, dan kan via deze afwijkingsregel, na gedegen milieuonderzoek, een van de Staat van Bedrijfsactiviteiten afwijkende bedrijfsvestiging worden toegelaten.;

De toegelaten bedrijven op het Bedrijventerrein Poortersweg vormen voor de omgeving (zie paragraaf 3.3.2) geen belemmering.

De afstemming via de geldende omgevingsvergunningen voor milieu en de geluidszone (zie paragraaf 4.3.2) zorgen ervoor, dat de gevestigde, de potentieel nog te vestigen bedrijven en bedrijfswijzigingen geen onevenredige hinder veroorzaken. Deze inwaartse milieuzonering is weergegeven in figuur 2



Figuur 2

Op grond hiervan kan bedrijvigheid worden toegestaan t/m categorie 4.2 uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten in het noordelijk en zuidoostelijk deel van het bedrijventerrein en t/m categorie 5.1 op het overige deel. Deze Staat van Bedrijfsactiviteiten wijkt niet af van de in het voorheen geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Poortersweg' opgenomen staat, met dien verstande dat:

- deze nu is gebaseerd op de editie 2009 van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering';
- die bedrijfsactiviteiten, waaraan destijds bij het voorheen geldende bestemmingsplan door Gedeputeerde Staten goedkeuring aan is onthouden, zijn verwijderd uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten; de daarvoor destijds aangegeven redenen, zijn onverkort van toepassing.

Plan-m.e.r.-plicht

Uit deze beheersverordening volgt geen Plan-m.e.r.-plicht, aangezien er geen nieuwe mer-(beoordelings)plichtige activiteiten worden toegestaan ten opzichte van de vergunde en de bestaande situatie. In de regeling worden nieuwe activiteiten uitgesloten, die als mer-(beoordelings)plichtige activiteiten, zijn aangemerkt in (kolom 2 van) de lijsten C en D van het Besluit mer.

4.3.2 Bodem

Bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein zijn onderzoeken verricht naar de bodem. Daaruit is gebleken, dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde bedrijfsfuncties.

4.3.3 Geluid

Weg- en railverkeer

Er zijn, evenals in het voorheen geldende bestemmingsplan, geen bedrijfswoningen toegestaan. Om die reden is akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting tengevolge van weg- en railverkeerslawaai niet vereist.

Industrie

Het Bedrijventerrein Poortersweg vormt een onderdeel van het gezoneerde industrieterrein, dat op 24 september 2009 door de gemeenteraad door middel van de zogenaamde 'Parapluherziening bestemmingsplannen geluidszone industrieterrein De Schelde/Bedrijventerrein Poortersweg' juridisch is verankerd.

Deze parapluherziening belemmert niet de vaststelling van een beheersverordening, waarin de bestaande situatie wordt geconsolideerd. Het gebied wordt aangemerkt als gezoneerd industrieterrein. De Staat van Bedrijfsactiviteiten correspondeert met de plaatsgevonden en nog beoogde invulling van het terrein.

4.3.4 Wateraspecten

De beschermingszone van het waterstaatwerk langs de Buitenhaven ligt binnen het gebied van de verordening en is als zodanig aangeduid. Overigens wordt de bestaande situatie gehandhaafd, zodat andere wateraspecten geen nadere toelichting behoeven.

Voor de berging van het water is voldoende ruimte beschikbaar, zowel in het verordeningengebied, waar verbreding van de bestaande waterloop mogelijk is/blijft, als in de onmiddellijke omgeving van het bedrijventerrein.

4.3.5 Natuur

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinge en Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Het gebied van de beheersverordening ligt op 1 – 1,5 km van de Westerschelde, dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. Bij de aanwijzing tot Natura-2000-gebied is rekening gehouden met de aanwezigheid en de (nog resterende) ontwikkelingsmogelijkheden ter plaatse van de Bedrijventerrein Poortersweg. De Westerschelde is naast Natura 2000-gebied tevens een onderdeel van de EHS. De provinciale EHS ligt op meer dan 100 m afstand ten oosten van het plangebied.

Soortbescherming

De Flora- en faunawet bepaalt welke planten- en diersoorten in Nederland beschermd zijn. Belangrijkste consequenties van deze wet is, dat ontheffing moet worden aangevraagd voor uitvoeringswerkzaamheden in de meest brede zin van het woord als een soort of leefgebied van een beschermde soort door deze werkzaamheden kan worden aangetast.

Natuurtoets

Door een deskundig en gekwalificeerd bureau is een voortoets Natuurbeschermingswet 1998 en een quickscan Flora- en faunawet uitgevoerd (bijlage 4).

Conclusies

De conclusies uit het onderzoek (hoofdstuk 5) luiden als volgt:

1. negatief significante effecten op kwalificerende waarden van het Natura 2000-gebied kunnen volledig worden uitgesloten, omdat de beheersverordening een consoliderend karakter heeft,;
2. effect op de natuurgebieden, deel uitmakend van de EHS, is niet aan de orde, omdat de delen daarvan op ruime afstand van het bedrijventerrein liggen;
3. er zijn geen gevolgen voor de beschermde soorten, omdat de beheersverordening niet leidt tot aanpassingen in de inrichting en het gebruik van het bedrijventerrein.

Uit een oogpunt van natuur bestaan dus geen bedenkingen tegen de vaststelling van de beheersverordening.

4.3.6 Externe veiligheid

Risicovolle inrichtingen

In het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig, maar deze mogen, binnen de toelaatbare bedrijfstypen op grond van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, wel, op grond van de Beleidsvisie externe veiligheid, in dit gebied gevestigd worden, mits de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} niet de kavelgrens overschrijdt. Dit is dienovereenkomstig in de regels opgenomen.

De contour van het plaatsgebonden risico tengevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde bevindt zich langs de vaargeul. Dit houdt in, dat deze contour is gelegen buiten het gebied van de beheersverordening.

Vervoer gevaarlijke stoffen Westerschelde

Het gebied ligt wel binnen het invloedsgebied van de Westerschelde. Uit de actualisatiestudie 'Risico's transport gevaarlijke stoffen Westerschelde' van Norske Veritas uit 2011 blijkt, dat er ter plaatse geen knelpunten met betrekking tot het groepsrisico zijn.

Routing gevaarlijke stoffen

De direct ten westen van het verordeningengebied gelegen Oostelijke Bermweg maakt onderdeel uit van de routing gevaarlijke stoffen. De verordening maakt echter geen nieuwe kwetsbare objecten mogelijk, zodat het groepsrisico niet toeneemt.

Conclusie

De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk ten opzichte van de bestaande situatie. Uit het voorgaande blijkt, dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor deze verordening.

4.3.7 Luchtkwaliteit

Dit aspect is relevant wanneer nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk ten opzichte van de bestaande situatie, zodat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor deze verordening.

4.3.8 Cultuurhistorie

Cultuur

Binnen het plangebied bevinden geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle objecten.

Archeologie

Uit eerder onderzoek van SOB Reaseach (projectnr. 1021-0310, februari 2004) is gebleken, dat er binnen het gebied van de beheersverordening geen archeologische (verwachtings)waarden aanwezig zijn. Om die reden kan een regeling in deze verordening achterwege blijven.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1 Luchtfoto verordeningsgebied

Beheersverordening Bedrijventerrein Poortersweg

Luchtfoto



Legenda

- Ligplaatsen
- Panden**
 - Bouwvergunning verleend
 - Bouw gestart
 - Pand in gebruik (niet ingem)
 - Pand in gebruik
 - Pand buiten gebruik
 - Sloopvergunning verleend
- Standplaatsen
- BAG-objecten**
 - Percelen
 - Deelpercelen
 - Appartementsrechten
- Luchtfoto Vlissingen 201:**
 - Red: Band_1
 - Green: Band_2
 - Blue: Band_3

Bijlage 2 Lijst functies en gebouwen

INVENTARISATIE BEHEERSVERORDENING BEDRIJVENTERREIN POORTERSWEG PER 01.02.2014

Nr.	Adres	Eigenaar	Gebruiker	Aard bedrijf	SBI-code	Milieucategorie; richtafstand t.o.v. gemengd gebied
1	Maanweg 5	Stichting Dierenasiel Walcheren	Stichting Dierenasiel Walcheren	dierenasiel Walcheren	9609 - A	3.2; 50 meter
2	Nieuwe Kruidmolenweg 1	Van Belzen Vastgoed B.V.	Las- en constructiebedrijf J. van Belzen	staalconstructiebedrijf; lassen, boren, zagen	251, 331	3.2; 50 meter
				repareren staalconstructies	2561, 3311	4.1; 100 meter
3	Nw. Kruidmolenweg 1a	F. Huiszoon	Autoschadebedrijf IDES/I. Picariz	autoschadeherstel	451 - 454	2; 10 meter
4	Nw. Kruidmolenweg 1b	F. Huiszoon	Autoschade C & C	autoschadeherstel incl. spuiten	451 - 454	2; 10 meter
					45204	3.1; 30 meter
5	Nw. Kruidmolenweg 1c-1h	F. Huiszoon	F. Huiszoon	verhuur opslagloodsen/werkplaatsen	52109	2; 10 meter
6	Nw. Kruidmolenweg 3	De Taeye Holding b.v.	Aardenburgse Vleescentrale	vleesverwerking	101-4	3.2; 50 meter
7	Nw. Kruidmolenweg 5	Puister Transport & Marine Services bv	Puister Transport & Marine Services bv	stalling en onderhoud transportmiddelen, op- en overslag stukgoed	451	3.2; 50 meter
				garagebedrijf; lassen metalen; opslag	4676, 52109	2; 10 meter
8	Nw. Kruidmolenweg 8	I. Colijn	I. Colijn	melaalbewerking en handel in machines	451 - 454	2; 10 meter
9	Nw. Kruidmolenweg 15	Gebrs. Pieters VOF	Gebrs. Pieters VOF	verhuur kranen	251, 331, 772	3.1; 50 meter
10	Nw. Kruidmolenweg 17	Wattel Verhuur	Wattel Verhuur	vloerenleggersbedrijf	773	3.1; 50 meter
11	Nw. Kruidmolenweg 19	Blok en Butler	Blok en Butler	produceren en leveren kunststof en aluminium	41- 43-1	3.1; 30 meter
12	Nw. Kruidmolenweg 21	Serko Geveltechniek	Serko Geveltechniek	kozijnen, rolluiken, zonwering, verandas, serres; glashandel	41- 43-1	3.1; 30 meter
				autohandel; onderhoud en reparatie motor- voertuigen		
13	Nw. Kruidmolenweg 30	H. Pruijboom	H. Pruijboom	staalconstructiebedrijf; lassen, boren, zagen	451 - 454	2; 10 meter
				repareren staalconstructies	251, 331	3.2; 50 meter
14	Poortersweg 10	Van Belzen Vastgoed B.V.	Constructiebedrijf J. van Belzen	repareren staalconstructies	2561, 3311	4.1; 100 meter
				onderhoud en reparatie motorvoertuigen	451 - 454	2; 10 meter
15	Poortersweg 17	F. Huiszoon	F. Huiszoon	sociale werkvoorziening; reparatie en onder- houd steigers; kringloopwinkel; demontage en reparatie bruin- en witgoed	32991	1; 0 meter
16	Poortersweg 27	Vedebe. B.V.	L'été		47, 952	1; 0 meter

Nr. Adres	Eigenaar	Gebruiker	Aard bedrijf	SBI-code	Milieucategorie; richtafstand t.o.v. gemengd gebied
17 Poortersweg 29	G. Netten	G. Netten	opslaan, be- en verwerken autowrakken, handelen in oude metalen, auto-onderdelen en sloopauto's incl. export	4677-0 451 - 454	3.2; 50 meter 2; 10 meter
18 Poortersweg 30					
19 Poortersweg 31	Zeeuwse Reinigingsdienst b.v. J.H.C. Haas	O.L.A.Z. J.H.C. Haas	milieustraat; afvalinzameling	381-B	3.1; 30 meter
20 Poortersweg 32	Van der Valk Pensioen b.v.	Van der Valk en De Groot b.v.	kunstenaarsatelier	n.v.t.	2; 10 meter
21 Poortersweg 33	N.G.J. Kikkert	N.G.J. Kikkert	rioolreiniging-, inspectie- en onderhoud	41-43, 381	3.1; 30 meter
22 Poortersweg 35	P.J. Mechielsen	P.J. Mechielsen	aannemersbedrijf	41-43-3	2; 10 meter
23 Poortersweg 37	J.P. van Belzen	A.J. van Wanrooij	klussenbedrijf; gasflessenopslag > 10.000 liter auto- en metaalhandel	41-43; subnr. 33.2; 1000 meter 451 - 454	3.2; 1000 meter 2; 10 meter
24 Poortersweg 39	R. Despotovic	R. Despotovic	werkplaats, garagebedrijf	451 - 454	2; 10 meter
25 Poortersweg 40	Herbeco B.V.	Herbeco	opslag en handel stalen buizen	46772, 46773	3.2; 50 meter
26 Poortersweg 41	A.R. van der Meer	A.R. van der Meer	opslag en handel metalen	52109	2; 10 meter
27 Verholen Vliet 1	Gemeente Vlissingen	Werkterreinen woonwagencentra	opslag, reparatie en handel motorvoertuigen	451 - 454	2; 10 meter

Bijlage 3 Natuurtoets

Natuurtoets bedrijventerrein Poortersweg

Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 en Quicksan
Flora- en faunawet

Definitief

Gemeente Vlissingen

Grontmij Nederland B.V.
Middelburg, 4 oktober 2013

Verantwoording

Titel : Natuurtoets bedrijventerrein
Poortersweg

Subtitel : Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 en Quicksan
Flora- en faunawet

Projectnummer : 332413

Referentienummer : GM-0113579

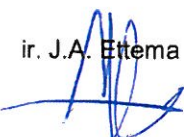
Revisie : 0

Datum : 4 oktober 2013

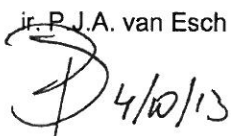
Auteur(s) : ing. J.A. van Vliet

E-mail adres :

Gecontroleerd door : ir. J.A. Entema

Paraaf gecontroleerd : 

Goedgekeurd door : ir. P.J.A. van Esch

Paraaf goedgekeurd : 

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Segeerssingel 6
4337 LG Middelburg
Postbus 7060
4330 GB Middelburg
T +31 118 65 25 00
F +31 118 21 01 60
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Projectgebied	4
1.3	Leeswijzer	5
2	Toetsingskader	6
2.1	EHS en Natuurbeschermingswet 1998	6
2.2	Flora- en faunawet	8
3	Natuurwaarden.....	10
3.1	Beschrijving projectgebied	10
3.2	Beschermde en kwalificerende soorten in het projectgebied.....	10
3.2.1	Broedvogels	10
3.2.2	Niet-broedende vogelsoorten.....	11
3.2.3	Zoogdieren	12
3.2.4	Amfibieën, reptielen en vissen	12
3.2.5	Planten en habitattypen.....	13
3.2.6	Overige soortgroepen.....	13
4	Effectbeoordeling	14
4.1	Kwalificerende waarden Natuurbeschermingswet 1998	14
4.2	EHS	15
4.3	Soorten Flora- en faunawet.....	15
5	Conclusie.....	16
5.1	Natuurbeschermingswet 1998 en EHS	16
5.2	Flora- en faunawet	16

Bijlage 1: Geraadpleegde bronnen

Bijlage 2: Overzicht natuurwaarden

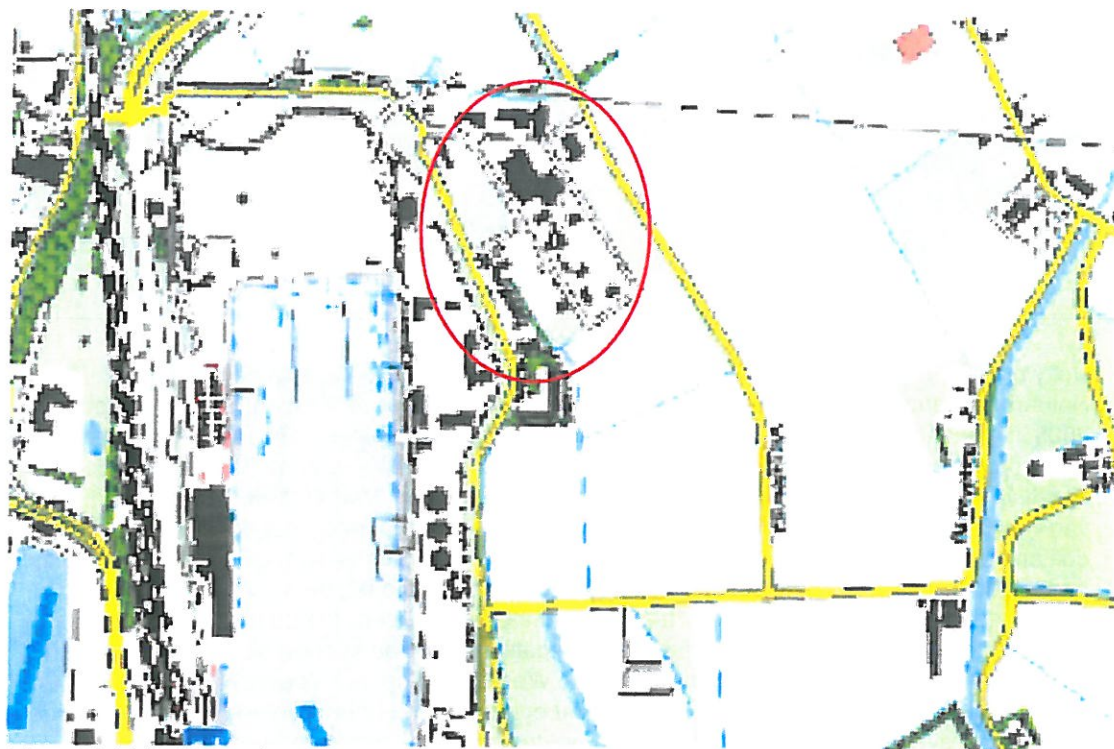
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Vlissingen werkt aan de vernieuwing van verouderde bestemmingsplannen. De actualisatie van het bestemmingsplan bedrijventerrein Poortersweg, in de vorm van een beheersverordening, beoogd om de feitelijke en juridisch-planologische situatie te toetsen aan de in de afgelopen jaren in werking getreden regelgeving. Het aanpassen van de beheersverordening leidt niet tot betekenisvolle andere inzichten over de toelaatbare activiteiten in het gebied. Voor eventuele ruimtelijke ingrepen in de toekomst zullen de geëigende planologische procedures worden toegepast. Er zijn geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. De gemeente heeft Grontmij verzocht een verkenning uit te voeren naar de mogelijke invloed die van het aanpassen van de verordening uit kan gaan op het nabijgelegen Natura2000-gebied 'Westerschelde & Saefthinghe'. Een verplichting die volgt uit de zogenaamde 'externe werking' van Natuurbeschermingswet 1998 en verlangt dat wordt afgewogen of ruimtelijke ontwikkelingen van invloed kunnen zijn op de voor het natuurgebied kwalificerende waarden. Omdat op het bedrijfsterein zelf op grond van de Flora- en faunawet beschermde natuurwaarden aanwezig (kunnen) zijn is ook beoordeeld of huidige en toekomstige ontwikkelingen daarop van invloed kunnen zijn. Deze Natuurtoets is dan ook bedoeld als voortoets op grond van Natuurbeschermingswet 1998 en als quickscan op basis van de Flora- en faunawet. Voor deze natuurtoets heeft Grontmij gebruik gemaakt van in 2011 en 2012 verricht ecologisch onderzoek door derden en Grontmij zelf en van gegevensbestanden beschikbaar via het internet.

1.2 Projectgebied

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het huidige bedrijventerrein Poortersweg en is onderdeel van het toekomstig Masterplan Buitenhaven. Het projectgebied is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1 Ligging projectgebied

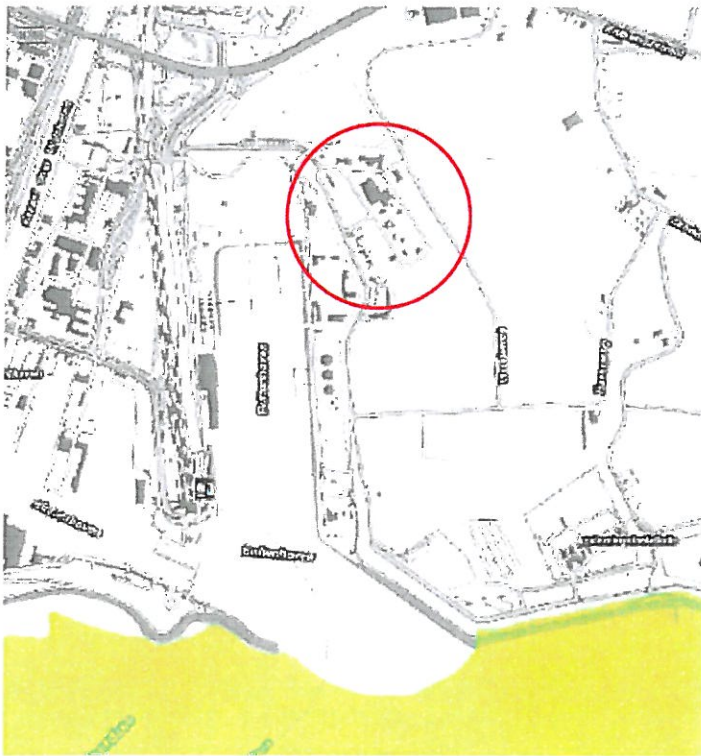
1.3 Leeswijzer

Na een korte beschrijving van het relevante wettelijk kader worden in hoofdstuk 3 de beschikbare gegevens over de actuele natuurwaarden van het projectgebied besproken. In hoofdstuk 4 worden eventuele effecten op zowel conform de Flora- en faunawet beschermde soorten als in het kader van Natuurbeschermingswet 1998 kwalificerende waarden beoordeeld, waarna in het laatste hoofdstuk enkele conclusies worden getrokken.

2 Toetsingskader

2.1 EHS en Natuurbeschermingswet 1998

Het wettelijke toetsingskader van de gebiedsbescherming is verankerd in de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Natuurbeschermingswet of Nb-wet), die op 1 oktober 2005 in werking is getreden. Het dichtst bij het projectgebied gelegen Natura2000-gebied waarop de wet van toepassing is wordt gevormd door Natura2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe'. Op ruime afstand liggen de Natura2000-gebieden 'Veerse Meer' en 'De Manteling van Walcheren'. Het referentiekader voor de toetsing wordt gevormd door de instandhoudingsdoelen voor de habitattypen en soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen. Omdat het projectgebied zelf geen deel van een Natura2000-gebied uitmaakt, beperkt een beoordeling zich tot de 'externe werking' van de Nb-wet. Dat betekent dat beoordeeld moet worden of van de voorgenomen ontwikkeling een significant negatief effect zou kunnen uitgaan op de kwalificerende soorten of habitattypen aanwezig in de Westerschelde, het Veerse Meer of de duinen van Walcheren. Voor het laatste gebied beperkt een mogelijke beïnvloeding van natuurwaarden zich tot een eventuele extra stikstofdepositie op de daarvoor kwetsbare habitattypen in het duingebied. Onder de habitattypen gelegen binnen de grenzen van de Natura2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' zijn eveneens voor stikstofdepositie gevoelige habitattypen aanwezig. Vanwege de ligging van de projectlocatie nabij de begrenzing van het Natura2000-gebied kunnen zich invloeden voordoen van verstoring als gevolg van de productie van licht, geluid en het transport van mensen en materieel.



Figuur 2.1 Ligging projectgebied (rode cirkel) ten opzichte van begrenzing Natura2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' (groen)

De Natuurbeschermingswet biedt de juridische basis voor de aanwijzing en de vergunningverlening met betrekking tot te beschermen natuurgebieden. Hierbij worden drie typen gebieden onderscheiden:

- Natura2000-gebieden. Dit zijn de gebieden die zijn aangewezen als Speciale Beschermingszone (SBZ) in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn.
- Beschermde natuurmonumenten. Dit zijn de gebieden die onder de oude Natuurbeschermingswet waren aangewezen als Staatsnatuurmonument of Beschermde natuurmonument. De status van Beschermde natuurmonument vervalt als een gebied tevens deel uitmaakt van een Natura2000-gebied.
- Gebieden die de minister van LNV aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichting zoals wetlands.

De Westerschelde is in 2000 aangewezen als SBZ in het kader van de Vogelrichtlijn en in 2004 aangemeld als SBZ in het kader van de Habitatrichtlijn. Begin 2007 heeft het Ministerie van LNV een ontwerp aanwijzingsbesluit van de Westerschelde als Natura2000-gebied ter inzage gelegd. De definitieve aanwijzing van dit gebied heeft op 23 december 2009 plaatsgevonden. Bij deze aanwijzing is rekening gehouden met de inspraakreacties en de beschouwingen op de Nota van Antwoord.

Het toetsingskader van de Nb-wet kent de volgende procedurevarianten:

1. Er is zeker geen kans op effecten: geen vergunningplicht.
2. Er een kans op effecten, maar zeker niet significant: vergunningaanvraag via een verslechteringstoets.
3. Er is een kans op significante effecten: vergunningaanvraag via passende beoordeling (alternatieventoets + dwingende redenen van openbaar belang).

Het referentiekader voor de toetsing wordt gevormd door de instandhoudingsdoelen voor de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Deze zijn opgenomen in de definitieve aanwijzingsbesluiten zoals 23 december 2009 door LNV gepubliceerd in het kader van de inspraak. In Tabel 2.1, Tabel 2.2 en Tabel 2.3 zijn overzichten opgenomen met achtereenvolgens kwalificerende habitattypen, kwalificerende vogelsoorten en overige kwalificerende soorten. De lijsten met kwalificerende soorten zijn gebaseerd op het definitieve aanwijzingsbesluit Westerschelde (Ministerie van LNV, 2010).

Tabel 2.1 Kwalificerende habitattypen voor de Westerschelde

Habitat
1110 Permanent met zeewater van geringe diepte overstroomde zandbanken
1130 Estuaria
1310 Eenjarige pioniersvegetaties van slik- en zandgebieden met Zeekraal en andere zoutminnende soorten
1320 Schorren met slijkgrasvegetaties
1330 Atlantische schorren met kweldergrasvegetatie
2110 Embryonale wandelende duinen
2120 Wandelende duinen op de strandwal met <i>Ammophila arenaria</i>
2160 Duinen met <i>Hippophaë rhamnoides</i>
2190 Vochtige duinvalleien

Tabel 2.2 Kwalificerende vogelsoorten voor de Westerschelde

Niet broedvogels		Broedvogels
fuut	kluut	kluut
kleine zilverreiger	bontbekplevier	bontbekplevier
lepelaar	strandplevier	strandplevier
grauwe gans	goudplevier	grote stern
kolgans	zilverplevier	visdief
bergeend	kievit	dwergstern
smient	kanoet	bruine kiekendief

krakeend	drieteenstrandloper	blauwborst
wintertaling	bonte strandloper	
wilde eend	rosse grutto	
pijlstaart	wulp	
slobeend	zwarte ruiters	
middelste zaagbek	tureluur	
zeearend	groenpootruiter	
slechtvalk	steenloper	
scholekster		

Tabel 2.3 Kwalificerende overige (niet-vogel) soorten voor de Westerschelde

Fauna	Flora
1014 Nauwe korfslak	1903 Groenknolorchis
1365 Gewone zeehond	
1095 Zeeprk	
1099 Rivierprk	
1103 Fint	

In de nabijheid van het projectgebied kunnen verder delen van de EHS liggen, die niet tot een Natura2000-gebied behoren. Een afweging met betrekking tot de mogelijke invloed van het project daarop beperkt zich tot het gegeven of er een concreet verlies van oppervlak als gevolg daarvan optreedt. In dat geval is een afweging op basis van het 'nee, tenzij' principe geboden. Als een plan of project minder dan 100 meter van een natuurgebied uit de EHS ligt moet aannemelijk worden gemaakt dat er geen sprake is van een onevenredige aantasting van de waarden van dat gebied.

2.2 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet bundelt de bepalingen over soortenbescherming die voorheen in verschillende wetten waren opgenomen. Ook is in deze wet opnieuw vastgesteld welke planten- en diersoorten in Nederland beschermd zijn. Belangrijkste consequentie van deze nieuwe wet is dat ontheffing moet worden aangevraagd voor uitvoeringswerkzaamheden in de meest brede zin van het woord, als een soort of leefgebied van een beschermde soort door deze werkzaamheden kan worden aangetast. Dat geldt voor alle beschermde soorten, waaronder een groot aantal vrij algemeen voorkomende soorten.

Bij het indienen van een aanvraag voor een ontheffing op basis van artikel 75 van de Flora- en faunawet wordt door de wetgever het 'nee-tenzij-principe' als uitgangspunt gehanteerd. Dit betekent dat bij de aanvraag voor een ontheffing een uitgebreide motivering en nadere onderbouwing moet worden toegevoegd. Deze situatie gaf niet geheel de intenties van de wetgever weer. De wetgever beoogde niet om voor zeer algemene, niet bedreigde soorten tot een intensieve toetsing ten behoeve van een ontheffing van de bepalingen in de Flora- en faunawet te komen. Deze situatie is, door middel van de AMVB artikel 75 van de Flora- en faunawet (besluit houdende wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur in verband met wijziging van artikel 75 van de Flora- en faunawet en enkele andere wijzigingen) per 23 februari 2005 aangepast. Deze AMVB verdeelt de onder de wet beschermde soorten in drie categorieën, te weten:

1	Algemene soorten	Zeer algemene soorten (genoemd in tabel 1 van de AMVB) en voor de meeste situaties vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag.
2	Overige soorten	Soorten die genoemd zijn in tabel 2 van de AMVB. Voor de meeste situaties vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag indien men werkt volgens een door de Minister van LNV goedgekeurde gedragscode.

3	Soorten, genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn en in bijlage 1 van de AMVB	Soorten die genoemd zijn in tabel 3 van de AMVB. Deze soorten genieten de zwaarste bescherming. Voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting geldt ten aanzien van deze soorten dat er altijd een ontheffing moet worden aangevraagd waarvoor een uitgebreide toets geldt.
---	--	---

Vogelsoorten zijn niet in de verschillende tabellen opgenomen. Alle vogelsoorten genieten in Nederland een gelijke bescherming. Samengevat kan worden geconcludeerd dat voor de meeste soorten thans een vrijstelling geldt. Voor bepaalde typen werkzaamheden geldt een vrijstelling als men handelt volgens een door de Minister van LNV goedgekeurde gedragscode. In specifieke gevallen moet een ontheffing worden aangevraagd die aan een uitgebreide toetsing wordt onderworpen.

3 Natuurwaarden

3.1 Beschrijving projectgebied

Het projectgebied ligt direct ten oosten van de Buitenhaven van Vlissingen. Aan de noordzijde ligt het ten dele ontwikkelde en deels braakliggende bedrijventerrein Souburg en, aan de andere zijde van de A58, de bebouwde kom van Oost-Souburg. Aan de oostzijde ligt akker- en weiland. Op een afstand van ongeveer 1,5 kilometer, bij de ingang van de Buitenhaven, ligt de grens van het Natura2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe'. Direct voor de dijk ten oosten daarvan ligt een klein oppervlak bij laag water droogvallend slik. Daarvoor ligt een diepe vaargeul. Het projectgebied zelf kent struwelen, randsloten, gras- en rietruigten en brede bermen (zie impressie figuur 3.1).



Figuur 3.1 Impressie bedrijventerrein Poortersweg

3.2 Beschermde en kwalificerende soorten in het projectgebied

Het projectgebied en de omgeving daarvan heeft van maart 2011 tot maart 2012 deel uitgemaakt van de terreinen die door Grontmij voor Zeeland Seaports zijn geïnventariseerd op het voorkomen van beschermde en kwalificerende planten- en diersoorten. Die gegevens zijn door Zeeland Seaports beschikbaar gesteld voor deze afweging en zijn weergegeven op de kaart in bijlage 2. Aanvullend op dit onderzoek is op 23 augustus 2013 een veldecologische verkenning uitgevoerd. Tijdens deze verkenning is onder andere gecontroleerd of zich in de situatie ter plaatse wijzigingen hebben voorgedaan met mogelijke gevolgen voor de soortensamenstelling. Waarnemingen van aanwezige soorten zijn genoteerd. Ook is gebruik gemaakt van direct beschikbare gegevens uit literatuur en op het internet.

3.2.1 Broedvogels

Uit de onderzoeksgegevens (zie bijlage 2) en de veldecologische verkenning blijkt dat in het projectgebied en de omgeving daarvan uitsluitend gebroed wordt door algemene vogelsoorten van bos, struwelen en rietkragen als ekster, fazant, kleine karekiet en merel. Onder de broedvogels zijn geen soorten aangetroffen of te verwachten die kwalificeren voor het Natura2000-gebied (Grontmij 2012). Ten opzichte van de onderzoeksperiode hebben zich recent geen wijzigingen in het projectgebied voorgedaan waardoor de broedvogelpopulatie veranderd kan zijn. In de nabijheid van het projectgebied liggen ook geen broedgebieden van kwalificerende soorten. Het dichtste bijgelegen gebied waarin door kwalificerende soorten wordt gebroed zijn de Hoge Platen, op meer dan 5 kilometer afstand in de Westerschelde gelegen.

Het voorkomen van algemene vogelsoorten die tot broeden komen beperkt zich tot enkele bosjes en struwelen langs het bedrijfsterrein en de rietkragen langs de aanwezige sloten. In en op de gebouwen kan een enkele zwarte roodstaart, scholekster of huismus broeden of tot broeden komen. Nestplaatsen van de huismus zijn jaarrond beschermd.



Figuur 3.2 Broedgebied voor vogelsoorten van riet en struwelen

3.2.2 Niet-broedende vogelsoorten

In najaar en winter wordt de omgeving van het projectgebied bezocht door kleine aantallen foeragerende en rustende vogelsoorten. Uit de door Grontmij in najaar en winter van 2011/2012 voor Zeeland Seaports verzamelde gegevens blijkt dat het vooral om ganzen, eenden en meeuwen gaat. Onder deze soorten zijn er enkele die als 'niet-broedvogel' kwalificeren voor het Natura2000-gebied, zoals de grauwe gans en de bergeend. Ook zijn scholeksters waargenomen, een soort die eveneens 'kwalificeert'. De gegevens zijn niet specifiek verzameld voor het projectgebied, maar voor een onderzoeksgebied dat alle terreinen ten noorden en oosten van de Buitenhaven beslaat. De symbolen weergegeven in figuur 3.2 geven het voorkomen van vogelsoorten en aantallen binnen het onderzochte gebied aan, maar niet de exacte verspreiding per soort daarbinnen. De aantallen voor dat hele gebied waargenomen exemplaren per soort zijn laag, het merendeel is tijdens de inventarisaties gezien op de akkers- en weilanden ten oosten en ten zuiden van het bedrijventerrein, buiten het projectgebied zelf. Op het water van de Buitenhaven zijn visetende soorten als fuut en middelste zaagbek gezien. Hoewel het bedrijventerrein zelf ongeschikt is voor vrijwel al deze soorten neemt dat niet weg dat aangenomen mag worden dat een enkel exemplaar zich incidenteel binnen de plangrenzen kan ophouden.

Figuur 3.2 Niet broedende vogelsoorten in en om het projectgebied (Grontmij 2012)



3.2.3 Zoogdieren

Zowel in het projectgebied zelf als in de directe omgeving daarvan leven algemene zoogdiersoorten zoals haas, konijn en muizensoorten. Het voorkomen van de strikt beschermde waterspitsmuis, veldspitsmuis of noordse woelmuis kan worden uitgesloten. Zij komen in de ruime omgeving niet voor en het projectgebied is ongeschikt als leefgebied. Ook zijn in de omgeving enkele vleermuizen waargenomen. De aanwezigheid van een (jaarrond beschermde) verblijfplaats in de loodsen of gebouwen is niet waarschijnlijk, maar niet volledig uitgesloten. De Natura2000-aanwijzing voor de Westerschelde kent alleen de zeehond als kwalificerende zoogdiersoort. Het voorkomen daarvan in het projectgebied zelf kan worden uitgesloten. In de nabije omgeving komen zij alleen foeragerend of passerend in de vaargeul voor. Een rustplaats is niet aanwezig: de dichtstbijzijnde locatie met rustende zeehonden is te vinden op de Hoge Platen, meer dan 5 kilometer van het projectgebied.

3.2.4 Amfibieën, reptielen en vissen

Het projectgebied is beoordeeld op zijn geschiktheid voor amfibieën, reptielen en vissen. Naar het voorkomen van amfibieën in de omgeving is specifiek onderzoek verricht (Grontmij 2012). De min of meer brakke wateren rond het bedrijfsterrein sluiten het voorkomen van amfibieën nagenoeg uit, al kan de aanwezigheid van een enkele gewone pad of bruine kikker niet worden uitgesloten. Van de westzijde van de Buitenhaven en het bedrijventerrein Souburg ten noorden van de Poortersweg is het incidenteel voorkomen van de strikt beschermde

rugstreeppad bekend. Dat betekent dat niet uitgesloten kan worden dat zwervende exemplaren het projectgebied kunnen bereiken.

De Natura2000-aanwijzing kent geen kwalificerende amfibieën- of reptielensoorten, wel een aantal vissoorten. De biotoopeisen van deze aan getijdenwateren gebonden soorten zijn zodanig, dat het voorkomen in het projectgebied volledig kan worden uitgesloten.

3.2.5 *Planten en habitattypen*

Tijdens het onderzoek in 2011 en 2012 is actief gezocht naar beschermde plantensoorten en soorten behorend tot een kwalificerend habitatype. Er zijn uitsluitend exemplaren van de beschermde kaardenbol gevonden. Deze soort maakt geen deel uit van de natuuraanwijzing. Habitattypen kwalificerend voor de natuuraanwijzing komen in het projectgebied niet voor. Vermeldenswaard is het voorkomen van heelblaadje, een soort van duinvalleien.



Figuur 3.3 Kaardenbol en heelblaadje

3.2.6 *Overige soortgroepen*

Op de bloemrijke braakliggende delen van het bedrijfsterrein zijn in 2013 bijzonder veel vlinders en bijen waargenomen. Hoewel is uitgezien naar beschermde insectensoorten, daaronder zijn zij niet waargenomen. Ook voor die soortgroep geldt dat er geen geschikte leefgebieden voor de beschermde soorten daaronder op de projectlocatie aanwezig zijn. Om dezelfde reden kan het voorkomen van beschermde weekdieren worden uitgesloten. De het dichtste bij gelegen bekende leefgebieden liggen aan de overzijde van de Westerschelde.

4 Effectbeoordeling

4.1 Kwalificerende waarden Natuurbeschermingswet 1998

Vogels

In het projectgebied komen géén voor de Natura2000-aanwijzing 'Westerschelde & Saeftinghe' kwalificerende broedvogels voor. Enige invloed vanuit het projectgebied op kwalificerende broedvogels broedend op de meer dan 5 kilometer afstand gelegen Hooge Platen kan volledig uitgesloten worden, ook al omdat zich voorlopig geen wijzigingen zullen voordoen in de inrichting en het gebruik van het gebied.

Onder de foeragerende soorten in en vooral rond het projectgebied zijn er wel enkele die kwalificeren als 'niet-broedvogel' voor het gebied. Het gaat om de grauwe gans, de wilde eend, de bergeend, en de scholekster. Op enkele exemplaren van de scholekster en de wilde eend na verblijven deze soorten uitsluitend op het akkerland ten oosten en zuidoosten van het bedrijventerrein. Van de Buitenhaven is bekend dat er regelmatig enkele kwalificerende futen en middelste zaagbekken verblijven.

Tabel 4.1 Kwalificerende soorten projectgebied en omgeving i.r.l. tot instandhoudingsdoelen

Soort	aantal	IHD 'W&S' (seizoensgemiddelde)	% IHD
Grauwe gans	45	16600	0,27
Bergeend	28	4500	0,62
Wilde eend	33	11700	0,28
Steenloper	4	230	1,74
Scholekster	25	7500	0,33

De totale aantallen van de in of nabij het projectgebied verblijvende als 'niet-broedvogel' kwalificerende vogelsoorten zijn verwaarloosbaar klein, afgezet tegen de voor de soorten gestelde instandhoudingsdoelen. Gezien de aard en ligging van het projectgebied, op grotere afstand van de Westerschelde en bestaande uit wegen en bedrijven, liggen de aantallen van deze soorten daarbinnen nog aanzienlijk lager. De meeste soorten ontbreken zelfs geheel omdat het bedrijfsterrein volledig ongeschikt als onderdeel van het leefgebied is en het regulier gebruik al tot een grote mate van verstoring leidt. Hoewel het projectgebied op 1,5 kilometer van een klein oppervlak voor foeragerende vogels geschikt droogvallende slik ligt, is een verstoringseffect ook daarop uit te sluiten. Het oppervlak slik ligt langs een veel gebruikt buitendijks fietspad en wordt behalve door de afstand van het bedrijfsterrein gescheiden door de zeedijk. Omdat voornamelijk geen nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien, is een (extra) effect op daar aanwezige foeragerende vogels niet aan de orde.

Gezien de geringe aantallen, het feit dat vrijwel alle niet-broedende vogelsoorten buiten het projectgebied verblijven, de afstand tot de Westerschelde en de beschikbare uitwijkmogelijkheden is een significant negatief effect van ontwikkelingen in het projectgebied op deze soorten uit te sluiten. Omdat tussen het projectgebied en de Buitenhaven onder andere een weg en een bedrijfsterrein liggen, is enige invloed vanuit het projectgebied op de enkele daar aanwezige weinig verstoringgevoelige middelste zaagbekken en futen uitgesloten.

Overige soortgroepen

Zowel in het projectgebied zelf als in de directe omgeving daarvan groeien geen groenknolorchissen, de enige plantensoort die kwalificeert voor het Natura2000-gebied. Naar de aanwezigheid van de nauwe korfslak is geen onderzoek verricht, maar het gebied voldoet niet

alleen niet aan de biotoopeisen van de soort, ook uit de zeer ruime omgeving is het voorkomen niet bekend. Het binnen de plangrenzen voorkomen van kwalificerende vissen en zeehonden is evenmin waarschijnlijk. Het projectgebied ligt bovendien zo ver van rustplaatsen van zeehonden dat zich daarop geen enkele invloed kan voordoen.

Habitattypen

Het deel van de Westerschelde ter hoogte van het projectgebied is te kwalificeren als H1130 (Estuaria). Ander habitattypen kwalificerend voor het Natura2000-gebied zijn in de ruime omgeving niet aanwezig. Het Rammekensschor, met daarin de habitattypen van schorren en slikken, ligt 4 kilometer oostelijker. De Rammekensduintjes liggen dichterbij, op een afstand van 2 kilometer. Omdat zich ten opzichte van de huidige situatie geen wijzigingen in de inrichting en het gebruik van het bedrijfsterrein voordoen is enige invloed op deze natuur-waarden bij voorbaat uit te sluiten. Ook een (extra) depositie van stikstof (NO_x) op daarvoor gevoelige habitattypen in nabijgelegen Natura2000-gebieden is daarmee uitgesloten. Effecten op de kwaliteit van het habitat als gevolg van de herziening van de beheersverordening zijn uit te sluiten.

4.2 EHS

De dichtstbijzijnde onderdelen van de EHS, anders dan het Natura2000-gebied, liggen op ruim een kilometer of meer afstand van het projectgebied. Het gaat daarbij om het natuurgebied Rammekenshoek ten oosten van Ritthem en een inlaag oostelijk van de Spuikom aan de Westerschelde. Zowel een directe als een indirecte invloed vanuit de ontwikkelingen in het projectgebied op de wezenlijke kenmerken van deze gebieden is niet aan de orde.

4.3 Soorten Flora- en faunawet

Op het bedrijfsterrein zijn verschillende algemene broedvogelsoorten aanwezig. Daaronder zijn soorten die beschikken over een jaarrond beschermd vast nest. Broedende vogels bevinden zich in de rietkragen en de struwelen die zich op het bedrijfsterrein bevinden. Omdat er geen voornemen ligt om de inrichting of het gebruik van het terrein aan te passen zijn voorzorgsmaatregelen om verstoring van broedvogels te voorkomen niet aan de orde.

Op het terrein zijn enkele foeragerende exemplaren van strikt beschermde vleermuizen waargenomen, een jaarrond beschermde, vaste verblijfplaats is voor zover bekend niet aanwezig en het gebied is niet te beschouwen als een essentieel onderdeel van het leefgebied. Nabij het bedrijfsterrein is een enkel, zwervend exemplaar van de strikt beschermde rugstreeppad waargenomen. Voortplantingswateren zijn niet aanwezig. Verspreid over het projectgebied groeien exemplaren van de beschermde kaardenbol. Omdat de beheersverordening slechts consoliderend van aard is en zich geen wijzigingen in de inrichting of het gebruik voordoen, zijn er geen gevolgen voor beschermde waarden en is ook het nemen van voorzorgsmaatregelen onnodig.

5 Conclusie

5.1 Natuurbeschermingswet 1998 en EHS

In het projectgebied bedrijventerrein Poortersweg komen geen voor de Natura2000-aanwijzing 'Westerschelde & Saefthinghe' kwalificerende broedvogels, zoogdieren, vissen, planten of weekdieren voor. Een significant negatief effect vanuit het project op de instandhouding van soorten of habitattypen binnen de grenzen van het gebied zelf kan op grond van de afstand van 1,5 kilometer tot dat gebied en de afstand tot broed- en rustgebieden daarbinnen van meer dan 5 kilometer volledig worden uitgesloten. Omdat de herziening van de beheersverordening niet voorziet in wijzigingen van de inrichting of het gebruik van het gebied geldt dat ook voor een mogelijk effect van (extra) stikstofdepositie op daarvoor gevoelige kwalificerende habitattypen aanwezig in Natura2000-gebieden in de omgeving. Ook een effect op natuurgebieden deel uitmakend van de EHS is niet aan de orde: delen daarvan liggen op ruime afstand van het bedrijfsterrein.

Het in 2011 en 2012 uitgevoerde onderzoek naar niet-broedende vogelsoorten wijst uit dat zich in de omgeving van het projectgebied kleine aantallen van kwalificerende soorten ophouden. Hooguit enkele exemplaren daarvan zullen het voor hen ongeschikte bedrijfsterrein bezoeken. Ook de totale aantallen die zich in de omgeving ophouden zijn echter al zo laag dat, in combinatie met beschikbare uitwijkmogelijkheden, zich ook op de gunstige staat van instandhouding van die soorten geen significant negatief effect kan voordoen.

De conclusie van deze voortoets op grond van Natuurbeschermingswet 1998 is dat, mede gezien het feit dat de beheersverordening slechts een consoliderend karakter heeft, negatief significante effecten op kwalificerende waarden van het Natura2000-gebied volledig kunnen worden uitgesloten. Aanvullend onderzoek en/of het opstellen van een passende beoordeling is niet aan de orde.

5.2 Flora- en faunawet

Omdat de verordening niet leidt tot aanpassingen in de inrichting en het gebruik van het gebied zijn er geen gevolgen voor beschermde soorten. Indien op termijn wel sprake zal zijn van aanleg- en bouwactiviteiten dan moet in de planvoorbereiding en de uitvoering rekening gehouden worden met mogelijk aanwezige jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen van vogelsoorten en vleermuizen, de mogelijke aanwezigheid van een enkele strikt beschermde rugstreeppad en de groeiplaatsen van de aangetroffen beschermde kaardenbol.

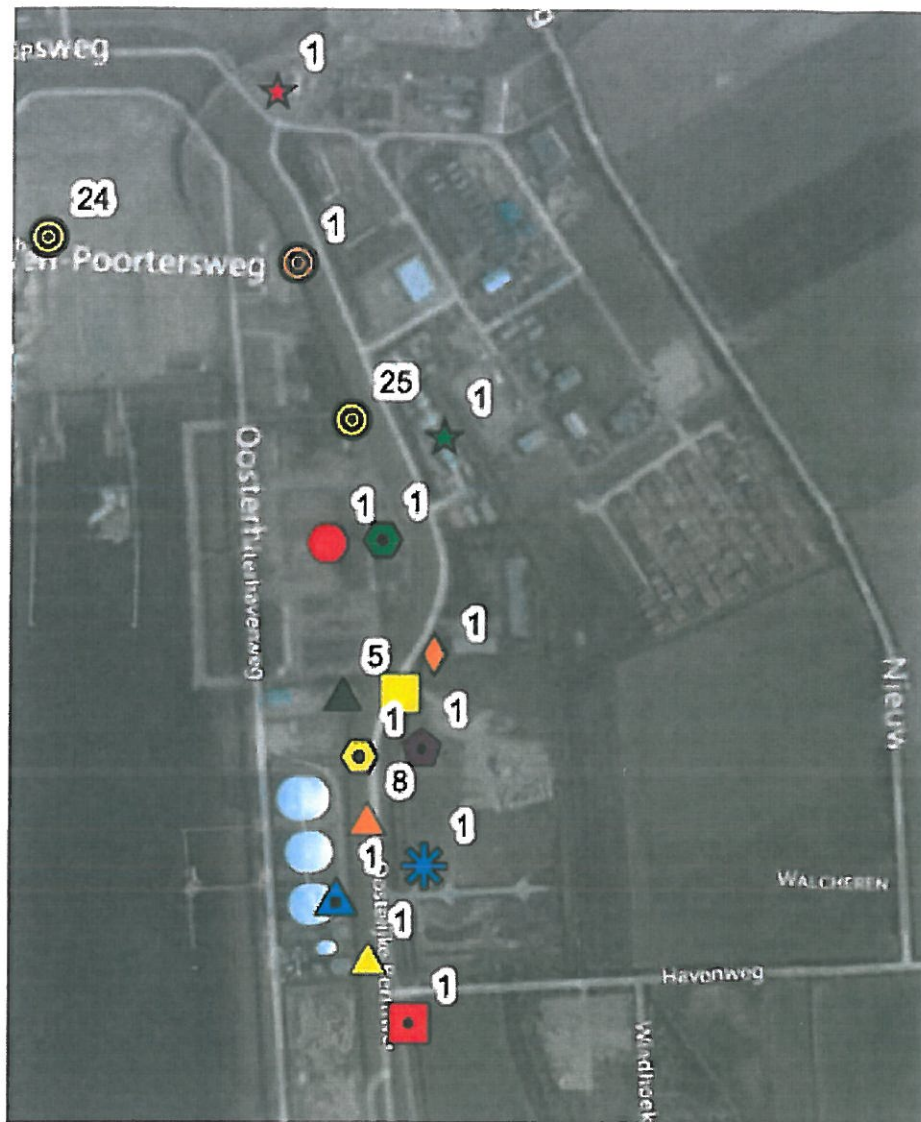
Bijlage 1

Geraadpleegde bronnen

- Vliet, J.A. van. Voortoets bedrijventerrein Oost-Souburg, Grontmij 2012
- Vliet, J.A. van. Natuurwaarden van Zeeuwse havengebieden, Verspreidingsatlas Vlissingen-Oost, Grontmij 2012
- Vliet, J.A. van. Passende Beoordeling locatie Marinierskazerne, Grontmij 2012 (in voorb.)
- Woets, ir. J. Flora- en faunaraapport voor het bedrijventerrein Souburg in de gemeente Vlissingen. Bureau Woets' Insecten 2012
- Nationale Databank NDFF
- www.waarneming.nl

Bijlage 2

Overzicht natuurwaarden



Legenda

Water- en kustvogels

- Soort**
- ▲ bergend
 - ▲ canadese gans
 - ▲ wilde eend
 - ▲ waterhoen
 - ▲ grauwe gans
 - meerkoet
 - nijsgans

Riet- en moerasvogels

- Soort**
- kleine karakiet
- Roofvogels en kraalachtigen**
- Soort**
- Buizerd
 - Ekster
 - Torenvalk
 - Zwarte kraai

Bos- en struweelvogels

- Soort**
- fets
 - groenling
 - merel
 - winterkoning
 - zwarte roodstaart

Akker- en weidevogels

- Soort**
- fazant
 - kneu
 - schollekater
- Amfibieën**
- soort**
- ★ Bruine likker
 - ★ Gewone pad
 - ★ Rugstoeppad

Zoogdieren

- soort**
- egel
 - gewone dwergdeermuis
 - heus
 - konijn
 - ruige dwergvleermuis

