

ANTWOORDNOTA INSpraak EN OVERLEG VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN ZEEHAVEN- EN INDUSTRIEGEBIED SLOE 2018

Op 7 september 2016 is, op grond van de inspraakverordeningen van de gemeenten Vlissingen en Borsele, in het huis-aan-huisblad De Vlissingse Bode en De Borselse Bode, het Gemeenteblad, de Staatscourant en de website van de gemeenten Vlissingen en Borsele de inspraakprocedure over het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2017' (Wet ruimtelijke ordening), de Planmer (Wet milieubeheer) en de Passende Beoordeling (Natuurbeschermingswet) gepubliceerd. Gedurende een termijn van zes weken heeft iedereen kunnen reageren op dit plan. Ook is de kennisgeving van het voorontwerp toegezonden aan de geraadpleegde overleginstanties op grond van het Besluit ruimtelijke ordening en is het voorontwerp digitaal raadpleegbaar gesteld op de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Onderstaand zijn alle bij de gemeente Vlissingen ingekomen inspraak- en overlegreacties samengevat weergegeven, voorzien van de overwegingen van de gemeente en de conclusie. De reacties worden integraal in een afzonderlijke bijlage bij de toelichting opgenomen.

Inspraak- en overlegreacties

INSpraakREACTIES (samenvatting)	OVERWEGINGEN GEMEENTE	CONCLUSIE
1. Container Terminal Vlissingen B.V.(CTV), Nisse-weg 4, 4416 PK KRUININGEN		
a. De op de verbeelding ingetekende dertien windmolens langs de Europaweg Noord en de Denemarkenweg zullen gesloopt worden; ter hoogte van de bedrijfslocatie van CTV zullen drie nieuwe windmolens worden teruggeplaatst; verzocht wordt de verbeelding aan te passen.-	Op de digitale verbeelding (voorheen: plankaart) van het voorontwerpbestemmingsplan, zijn abusievelijk de 13 te slopen windmolens positief bestemd door middel van de functieaanduiding 'windturbine'. Ook de 3 windmolens die deze 13 windmolens zullen vervangen, zijn voorzien van deze functieaanduiding. Op de papieren (analoge) versie van de verbeelding van het voorontwerpbestemmingsplan zijn uitsluitend de 3 nieuw te plaatsen windmolens voorzien van de functieaanduiding 'windturbine'. De digitale verbeelding zal in overeenstemming worden gebracht met toekomstige situatie zoals weergegeven op de analoge verbeelding.	Digitale verbeelding aanpassen
b. Aandacht wordt gevraagd voor de verkeersafwikkeling en de parkeerproblematiek rondom de Bijleveldkade, dit mede vanwege het afsluiten van de bestaande uitweg en het feit dat er geen goede afwikkeling is vanuit de bestaande bedrijven, maar vooral door verkeersbewegingen van en naar de recent gevestigde bedrijven (sapfabriek AMC). Ook heeft Zeeland Seaports het voornemen om de Ierlandweg aan de openbaarheid te onttrekken en af te sluiten. Daarnaast ontstaan dagelijks verkeersonveilige situaties bij het laden en lossen van schepen op de Bijleveldkade, vooral vanwege kruisend verkeer van Kloosterboer; dit kan worden opgelost door het creëren van een verkeersveilige	De Bijleveldhaven bevindt zich gedeeltelijk op het grondgebied van de gemeente Borsele en gedeeltelijk op het grondgebied van de gemeente Vlissingen. De Bijleveldhaven en omgeving is in beide voorontwerpbestemmingsplannen bestemd als 'Bedrijventerrein – Zeehaven'; binnen deze bestemming zijn onder andere nutsvoorzieningen, ontsluitingswegen en parkeervoorzieningen toegestaan. De voorontwerpbestemmingsplannen staan de aanleg van (ontsluitings)wegen toe. In het ruimtelijk bestuursrecht geldt het beginsel van toelatingsplanologie. Dit betekent dat in een bestemmingsplan niet de directe verplichting kan worden opgenomen tot het uitvoeren van hetgeen in het bestemmingsplan is bepaald. De daadwerkelijke realisatie van de door CTV gewenste aansluiting op een nieuw aan te leggen rondweg met een verkeersveilige aansluiting op de Europaweg kan via het bestemmingsplan dan ook niet worden afgedwongen. Dat geldt eveneens voor de door CTV gewenste sanitaire voorzieningen voor vrachtwagenchauffeurs. Ook hiervoor geldt dat het bestemmingsplan dergelijke nutvoorzieningen toestaat, maar dat de feitelijke realisatie hiervan niet via het bestemmingsplan kan worden afgedwongen. De huidige eigenaar en	Bestemmingsplan niet aanpassen

aansluiting op een nieuw aan te leggen rondweg met een veilige aansluiting op de Europaweg. Het bestemmingsplan voorziet niet in voldoende openbare parkeergelegenheid en voorzieningen voor overnachtende vrachtwagenchauffeurs. Aangezien een bestemmingsplan moet voorzien in de ontwikkelingen voor de komende 10 jaar is het noodzakelijk, dat hiermee rekening wordt gehouden, waardoor het mogelijk is eventuele belemmeringen van individuele bedrijven weg te nemen (zo nodig via een onteigeningsprocedure).	beheerder van de gronden in het gebied, Zeeland Seaports, heeft de wettelijke bevoegdheden en middelen om, bij gebleken behoefte, de gewenst geachte voorzieningen te realiseren. Primair is het haar taak om zowel de aanwezige als toekomstige bedrijven zodanig te faciliteren, dat een verantwoorde en adequate bedrijfsexploitatie mogelijk is en blijft. Het bestemmingsplan staat dit niet in de weg; het inzetten van het onteigeningsinstrument is dan ook niet aan de orde; overigens is het op grond van artikel 2:49 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Vlissingen verboden om tussen zonsondergang en zonsopgang op of aan openbare plaatsen te liggen of te slapen in een voertuig dan wel daartoe gelegenheid te bieden.	
c. Het openbaar parkeerterrein aan de Denemarkenweg heeft de bestemming "Bedrijventerrein - Zeehaven". Om dit terrein te behouden, is het van belang het perceel te bestemmen voor 'verkeersdoeleinden'. Tevens wordt verzocht de noodzakelijke uitbreiding van dit terrein planologisch te regelen.	Om de voor de bedrijven gewenste flexibiliteit in het bestemmingsplan te behouden, is er voor gekozen om alle bij de bestemming Bedrijventerrein - Zeehaven behorende voorzieningen (dus ook de bestaande openbare parkeerterreinen) hiertoe te bestemmen. Binnen deze bestemming is de vestiging van bedrijven toegestaan, maar zijn dus ook alle andere daarbij behorende voorzieningen, zoals parkeervoorzieningen, toegestaan. Het genoemde parkeerterrein is op deze wijze dan ook positief bestemd. Dit parkeerterrein uitsluitend bestemmen tot 'verkeersdoeleinden', zou een ongewenste doorkruising van de methodiek en de flexibiliteit van het bestemmingsplan betekenen. Een gedetailleerdere bestemmingsmethodiek zal tot ongewenste en tijdrovende planologische afwijkingsprocedures leiden bij de door de bedrijven of de havenbeheerder noodzakelijk of gewenst geachte terreininrichtingen. Deze moeten snel en op eenvoudige wijze tot stand kunnen komen in het belang van de economische bedrijvigheid. Indien in de toekomst plannen worden ontwikkeld voor bijvoorbeeld de vestiging van een bedrijf op deze locatie, dan zal moeten worden voorzien in een vervangende of aanvullende parkeervoorziening. In de regels van het voorontwerpbestemmingsplan is niet alleen bepaald dat parkeervoorzieningen zijn toegestaan. In artikel 4 lid 4.4.1 onder h van de gemeente Vlissingen en artikel 3.4.1. onder h van de gemeente Borsele was ook bepaald dat op het eigen terrein moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid, waarbij een bestaand tekort niet hoeft te worden opgelost. Naar aanleiding van de inspraakreactie van CVT is gebleken, dat de redactie van de desbetreffende specifieke gebruiksregel niet geheel juist meer is. De bepaling dient dan ook te worden geschrapt. Gebaseerd op de huidige juridische inzichten zijn in plaats daarvan in zowel het bestemmingsplan voor de gemeente Vlissingen als voor de gemeente Borsele een 'Voorwaardelijke verplichting – bouwen'(nieuw lid 4.2.2.) en een Voorwaardelijke verplichting – gebruik' (lid 4.4.3.) opgenomen.	Specifieke gebruiksregel schrappen en in plaats daarvan voorwaardelijke verplichtingen opnemen.
2. Koninklijke Schelde Groep (mondeling op inspraakbijeenkomst)		

Verzocht is de geldende bouwhoogte van 70 meter voor hun terrein ongewijzigd over te nemen.	Deze onherroepelijk geldende bouwhoogte voor hun terrein dient inderdaad in het bestemmingsplan te worden verwerkt.	Op de verbeelding voor het KSG terrein een maximale bouwhoogte regelen van 70 meter.
3. Sloe Centrale B.V., Postbus 5009, 4380 KA VLISSINGEN (twee vrijwel identieke reacties aan Borsele en Vlissingen)		
a. Verzocht wordt in de toelichting, in de regels en op de verbeelding de t.b.v. de genoemde koelwaterleidingen en 380 kV hoogspanningsleidingen op te nemen en de bescherming hiervan te borgen;	Aan dit verzoek is voldaan.	Regels, verbeelding en toelichting aanpassen.
b. Verzocht wordt om verduidelijking van de toekomstige toedeling van de ontwikkelings-ruimte voor stikstofdepositie, die nodig is voor de vergunde bedrijfsvoering (exploitatie energiecentrale 870 MW)	Voor de verdeling van de beschikbare ontwikkelingsruimte voor stikstofdepositie is/wordt door Gedeputeerde Staten van Zeeland, op basis van hun bevoegdheden ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998, beleidsregels opgesteld.	Bestemmingsplan niet aanpassen.
4. Particulier		
Inspreker pleit voor het realiseren van voldoende kades zowel in als buiten de Sloehaven t.b.v. de toenemende containerisatie.	Het realiseren van kades is toegestaan binnen het plangebied i.c. de huidige Sloehaven; het gebied buiten het huidige zeehaven- en industrieterrein Vlissingen-oost vormt geen onderdeel van dit bestemmingsplan; het hoofddoel van het bestemmingsplan is het actualiseren van de geldende planologische regels; grootschalige nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, in vergelijking met de nu bestaande mogelijkheden voor de vestiging van bedrijven en de inrichting van het zeehaventerrein zijn niet voorzien; het realiseren van kades buiten de huidige Sloehaven is dus ook niet aan de orde.	Bestemmingsplan niet aanpassen
OVERLEGREACTIES (samenvatting)	OVERWEGINGEN GEMEENTE	CONCLUSIE
1. Rijkswaterstaat, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 556, 3000 AN ROTTERDAM		
a. de bestemmingen uit de inpassingsplannen Net op Zee Borssele en Zuid-West 380 kV West dienen één op één in het bestemmingsplan te worden overgenomen, daar waar er overlap is.	Aan dit verzoek kan worden voldaan. Het inpassingsplan Net op Zee Borssele is inmiddels onherroepelijk en kan worden verwerkt in het bestemmingsplan voor Borsele. Voor de 380 kV West verbinding loopt de procedure nog. Met Rijkswaterstaat zal hierover nog afstemming plaatsvinden.	Verbeelding aanpassen
b. de in de MER voorgeschreven mitigerende maatregelen komen niet allemaal overeen met c.q. zijn tegenstrijdig aan die, genoemd in de Passende Beoordeling.	Het MER en de PB zijn nagelopen op onduidelijkheden en tegenstrijdigheden.	Het bestemmingsplan niet aanpassen

c. gevraagd wordt om in de MER en de Passende Beoordeling een overzicht te geven van lozende verontreinigingen van de afvalwaterzuivering en van de bedrijven, die lozen op de Sloehaven en het Sloegebied en waar die lozing uit bestaat; tevens wordt gevraagd specifieker aan te geven door welke bedrijven er koelwater wordt geloosd.	Het MER en de PB zijn nagelopen op onduidelijkheden en tegenstrijdigheden.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
d. verzocht wordt om in de waterparagraaf de waterbeheerders te noemen en aan te geven, dat de toets een product is van Rijkswaterstaat en Waterschap Scheldestromen.	Aan dit verzoek kan worden voldaan.	In beide toelichtingen dient paragraaf 3.2.10 te worden aangepast.
e. verzocht wordt om de uitwerking van de thema's wateroverlast en oppervlaktewaterkwaliteit aan te passen (hemelwater infiltreren, gebruik uitloogbare materialen, maatregelen bij incidenten, toezicht op gebruik uitloogende en duurzame materialen).	Aan dit verzoek kan worden voldaan	In beide toelichtingen dient de watertoetstabel in paragraaf 3.2.10 te worden aangepast.
f. de genoemde nautische diepgang is niet correct - 16,5 i.p.v. 17 meter – verzocht wordt om dit aan te passen in par. 2.1 en 3.2.12 van de toelichting.	De toelichting (paragraaf 2.1.) kan op dit punt worden aangepast. (Paragraaf 3.2.12 is geheel aangepast en daarin komt de dieptemaat niet meer voor.)	De toelichting dient als gevraagd te worden aangepast.
g. verzocht wordt om artikel 7.1.1, onder d, te wijzigen: het gaat om scheepvaart in de brede zin en niet alleen om beroepsvaart.	Aan dit verzoek kan worden voldaan.	De betreffende bepaling in de regels dient te worden aangepast.

2. Delta Infra B.V., Postbus 5013, 4330 KA MIDDELBURG: 2 reacties

1. Namens Zebra Gasnetwerk B.V. :

a. Verzocht wordt om de regels bij de dubbelbestemmingen voor de gasleidingen conform het voorstel aan te passen, en deze ook toe te passen voor de overige buisleidingen, die onder het Bevb vallen evenals het opnemen van een voorrangsregeling; Concreet wordt het volgende gevraagd:	Aan het verzoek kan deels tegemoet worden gekomen. 1. Het beleid in actuele bestemmingsplannen is erop gericht externe adviespartijen zoveel mogelijk terug te dringen. Het is aan het bevoegd gezag om een zorgvuldige afweging te maken en het is uiteraard verstandig om de leidingbeheerders te raadplegen, Een adviesverplichting in planregels verhoudt zich echter niet met korte termijnen reguliere procedure ontheffing en zaken als vergunning van rechtswege. 2. Aan dit verzoek dient tegemoet te worden gekomen. Voor het woord 'onevenredig' is geen basis voor in formele wet.	Ten aanzien van de opmerkingen genoemd onder 2 en 3 dienen de artikelen 9 tot en met 12 te worden aangepast.
--	--	--

1. Opnemen adviesverplichting bij de regel voor afwijken van de bouwregels 2. Verwijderen woord 'evenredig' in afwijkingsbevoegdheid bouwregels en in voorwaarde voor het verleggen van een omgevingsvergunning; 3. de uitzonderingsregels voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden aan te vullen met a. het aanbrengen en/of verwijderen van diepwortelende beplantingen en bomen b. het rooien en /of kappen van bos of andere houtgewassen en het indrijven van voorwerpen in de bodem c. (normaal onderhoud en beheer) <i>ten dienste van de bestemming.</i>	3. a. Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen. b. Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen. c. Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen, maar dan ook voor de andere voorkomende bestemming(en);	
b. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden voor windturbines, dient het inwinnen van advies bij de leidingeigenaar te worden opgenomen;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	De betreffende wijzigingsbevoegdheid en worden aangevuld met een advies verplichting bij de leidingeigenaar
c. Verzocht wordt in de toelichting een verwijzing naar het handboek risicozonering windturbines op te nemen;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	De toelichting dient te worden aangevuld.
d. Binnen de belemmeringstrook van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding dient toestemming te worden gevraagd voor werkzaamheden;	Dit kan worden vermeld in de toelichting.	De toelichting dient te worden aangevuld.
e. Verzocht wordt om een voorrangsregeling toe te kennen. Indien strijd ontstaat tussen het belang van de bescherming van de leidingen als bedoeld in een leidingartikel en het bepaalde in de overige artikelen prevaleert de leidingbestemming	Deze vraag is vaker gesteld voor dubbelbestemmingen. Naar het oordeel van de Afdeling is de keuze voor een plan met meervoudige of dubbelbestemmingen in beginsel aanvaardbaar, mits de onderlinge rangorde van de doeleinden of functies is aangegeven en deze geen zodanige tegenstrijdigheden bevatten dat niet op redelijke wijze een afweging kan worden gemaakt met het oog op een goede ruimtelijke ordening. Dat betekent niet dat in de regels van de dubbelbestemming Leiding-Gas moet worden aangegeven dat deze (bijvoorbeeld) voorrang heeft boven een waterkering. Het systeem van enkel- en dubbelbestemmingen betekent ten principale dat moet worden voldaan aan alle bestemmingen. Er mogen geen activiteiten worden uitgeoefend	In hoofdstuk 3 van de regels voorrangsregeling dubbelbestemmingen opnemen.

	die strijdig zijn met een van de (enkel- en dubbel)bestemmingen. Als er beperkingen moeten worden gesteld aan een bestemming vanwege een andere bestemming (een dubbelbestemming) dan zal dat bij het opstellen van het plan moeten worden geregeld. Het kan bijvoorbeeld betekenen dat er geen bedrijfsbestemming wordt gelegd maar een groenstemming. Of er worden geen bouwmogelijkheden opgenomen. In de betreffende jurisprudentie was sprake van tegenstrijdigheden en die zijn vooralsnog niet geconstateerd in het bestemmingsplan Sloegebied. Samengevat is van belang dat bij het leggen van de bestemmingen een zorgvuldige afweging van belangen plaatsvindt. Wanneer de leiding eenmaal planologisch is geregeld, zal te allen tijden aan de regels van de dubbelbestemming Leiding – Gas moeten worden voldaan. Blijkbaar bestaat er bij de leidingbeheerders - zo blijkt vaak in hun reacties op voorontwerp-bestemmingsplannen – behoefte aan meer of extra juridische duidelijkheid / zekerheid op dit punt. Nu een voorrangsregeling geen afbreuk doet aan de bestemmingsregeling en als een aanvulling kan worden beschouwd op de op zich al voldoende rechtszekerheid biedende bestemmingsregeling, wordt voorgesteld aan het verzoek van de leidingbeheerders tegemoet te komen en een voorrangsregeling op te nemen overeenkomstig onderstaande tekst (de cursieve tekst geldt alleen voor de gemeente Borsele). Artikel (nummering afhankelijk van gemeente) Vorrangsregeling dubbelbestemmingen <i>a. Voor zover de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering samenvalt met één of meer andere dubbelbestemmingen worden bij toepassing van de dubbelbestemming in dit plan ook de regels in acht genomen die bij deze andere dubbelbestemmingen horen.</i> <i>b. Indien strijdigheid ontstaat tussen de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering en de voor deze gronden geldende andere bestemmingen prevaleert de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering.</i> <i>c. Indien strijdigheid ontstaat tussen de dubbelbestemmingen Leiding - Gas 1 tot en met Leiding - Gas 4/ Leiding - Gas 13 bedoeld in artikel 9 tot en met 12/ artikel 8 tot en met 18, en de voor deze gronden geldende andere bestemmingen, niet zijnde de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering, prevaleren de dubbelbestemming dubbelbestemmingen Leiding - Gas 4/ Leiding - Gas 1 tot en met Leiding - Gas 13.</i>	
2. Namens Evides N.V. aan gemeente Vlissingen:		
a. er zijn geen waterleidingen op de verbeelding aangegeven; verzocht wordt de waterleidingen in het bestemmingsplan op te nemen met de hartlijn van de leiding, en, afhankelijk van de functie en diameter, de	Naar aanleiding van deze zienswijze zijn overleg met Delta Infra B.V. die het waterleidingnetwerk van Evides beheert, in zowel het bestemmingsplan voor de gemeente Borsele als de gemeente Vlissingen leidingbestemmingen opgenomen voor het transport van drinkwater en industriewater	Opnemen leidingbestemmingen voor de planologisch relevante waterleidingen.

bijbehorende belemmeringenstrook te projecteren; de gegevens kunnen digitaal aangeleverd worden;		
b. verzocht wordt de planregels voor de dubbelbestemming 'Leiding – Water' opnemen conform het aangeleverde voorstel.	Van het voorstel kunnen delen worden overgenomen: de bestemmingsomschrijving van de leidingen kan worden aangevuld met “de daarbij behorende voorzieningen en belemmeringenstroken” en de adviesverplichtingen kunnen worden overgenomen.	De regels van de leidingbestemmingen aanpassen.
3. Rijksvastgoedbedrijf, Postbus 90004, 3509 AA UTRECHT		
a. Gewezen wordt op het radarverstoringsgebied van de Vliegbasis Woensdrecht en de daaruit voortvloeiende beperkingen voor de bouw van windturbines hoger dan 113 meter; verzocht wordt de regels en de toelichting aan te passen;	In de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening voor het grootste deel van Zeeland een radarverstoringsgebied aangeduid waarmee is bepaald dat de maximale hoogte van windturbines 113 meter mag zijn. Het ligt voor de hand om in het bestemmingsplan een regeling voor de bescherming van de radarzone op te nemen. .	In de regels en op de verbeelding een vrijwaringszone – radar opnemen en toelichting aanvullen.
b. De te plaatsen zend- en ontvangstinstallaties t.b.v. de nieuw te bouwen marinierskazerne kunnen leiden tot bouwbeperkingen; verzocht wordt in overleg te treden om tot een bruikbare oplossing te komen voor toekomstige (hoog)bouwactiviteiten.	Inmiddels heeft op 16 maart 2017 nader overleg plaatsgevonden over de veronderstelde bouwbeperkingen. Dit heeft geleid tot een nadere regeling over de bouwhoogtes van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en van windturbines. De bouwhoogte van gebouwen levert geen belemmering op voor Defensie. De aangepaste regeling voorziet in een toetsingsmoment voor Defensie voor bouwwerken hoger dan aangegeven staat op de, in aanvulling op de overlegreactie, toegezonden contourenkaart om te bezien of er geen onevenredige verstoring van de zend- en ontvangstinstallatie plaatsvindt.	De bouw-, afwijkings- en wijzigingsregels binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven aanvullen.
4. Veiligheidsregio Zeeland, Postbus 8016, 4330 EA MIDDELBURG		
a. Inventarisatie veiligheidscontour en invullingsscenario's terrein; gewezen wordt op de essentie van de veiligheidscontour; vanuit externe veiligheid (ev) is er geen voorkeur voor één van de in het plan beschreven scenario's;	Voor kennisgeving aangenomen.	Bestemmingsplan niet aanpassen
b. Verzocht wordt om een maatregel in het plan op te nemen m.b.t. de situering van (nood)uitgangen, zodanig, dat aanwezigen bij (dreigende) brand gelegenheid hebben te vluchten;	Omdat onduidelijk is welke bron wordt bedoeld en met welke bron rekening dient te worden gehouden, wordt een dergelijke regeling niet opgenomen. Bovendien zou dit kunnen inhouden dat een gebouw slechts aan één zijde mag worden ontsloten. Dit kan erg beperkend zijn.	regels niet aanvullen
c. Geadviseerd wordt een aantal zaken te organiseren om risico's te beperken en mogelijke incidenten tot een beheersbare omvang te reduceren en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten (beperkingen aan PR-contouren van nieuwe bedrijven,	In een bijlage die bij de plantoelichting wordt opgenomen, zullen deze aspecten worden opgenomen; de door de veiligheidsregio genoemde aandachtspunten worden onderschreven; over de genoemde aspecten zal tijdig worden overlegd bij toekomstige vergunningaanvragen. Er is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld.	plantoelichting aanpassen (bijlage verantwoording opnemen)

ventilatie, noodplannen, risicobewustzijn en bereikbaarheid en bluswater)		
5. Provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA MIDDELBURG		
De provincie is van mening, dat het plan in vrijwel alle opzichten voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Zij heeft wel enkele opmerkingen t.a.v. onjuiste verwijzingen of zaken, die nog aangevuld moeten worden.	Met instemming wordt van deze reactie van de provincie kennis genomen. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in het plan. Zodra de beleidsregel stikstof gereed is, zal deze in het definitieve ontwerpbestemmingsplan in de regels gekoppeld worden. Vervolgens zal de Commissie MER om advies gevraagd kan worden.	Plan en planmer aanpassen
6. Waterschap Scheldestromen, Postbus 1000, 4330 ZW MIDDELBURG		
Het waterschap wijst op de uit de 'Keur watersystemen Scheldestromen 2012' voortvloeiende randvoorwaarden: a. Binnen het waterstaatswerk en de beschermingszone A mag niet worden gebouwd.	a. Binnen de bestemmingen Waterstaatswerken (gemeenten Borsele en Vlissingen) en Waterstaat – waterkering (alleen gemeente Borsele) is al geregeld dat geen bebouwing (van andere bestemmingen) is toegestaan. Voor de beschermingszones A en B behorende bij de primaire waterkering en de beschermingszones A bij de regionale waterkering zijn in het bestemmingsplan de aanduidingen 'vrijwaringszone-dijk' opgenomen. Binnen deze aanduiding is bepaald dat voor de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) en geldende bouwregels uitsluitend mag worden gebouwd, als het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
b. Voor het bouwen in de beschermingszone B hoeft geen advies gevraagd te worden aan het waterschap, tenzij het valt binnen de bepalingen (gebruik opslag explosiegevaarlijk materiaal, ondergronds bouwen) van de Keur watersystemen Scheldestromen 2012.	b. Voor de beschermingszones A en B behorende bij de primaire waterkering is geen onderscheid gemaakt tussen A of B. Er is altijd schriftelijk advies nodig van de beheerder van de waterkering. Voor de regionale waterkering is de beschermingszone B niet in het bestemmingsplan geregeld.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
c. Het aanlegvergunningstelsel voor de bestemming Waterstaatswerken is overbodig als dat dient ter bescherming van de waterkering. De Keur geeft voldoende bescherming.	c. Met deze reactie wordt van harte ingestemd. De keur biedt inderdaad voldoende bescherming. (Dit geldt overigens ook voor andere keurbepalingen die naar het oordeel van de gemeente niet in een bestemmingsplan behoeven te worden geregeld.) De verplichting van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden kan uit het plan worden verwijderd.	De noodzaak van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden uit de bestemming Waterstaatswerken schrappen.

Vermeld in de plantoelichting (waterparagraaf) dat dat voor werken en werkzaamheden binnen de waterstaatswerk (dijk) en beschermingszone A een watervergunning vereist is.	Dit kan worden vermeld in de toelichting.	De toelichting aanpassen.
7. Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD GRONINGEN;		
<i>verbeelding:</i>		
a. Verzocht wordt om de ligging van het afsluiter schema en de belemmeringenstroken correct aan te geven;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	Verbeelding aanpassen.
b. Verzocht wordt om de belemmeringenstrook bij regionale leidingen terug te brengen van 5 naar 4 meter;	De breedte van de belemmeringenstrook van een buisleiding voor aardgas kan 4 of 5 meter zijn, afhankelijk van de druk. Bij een druk tussen de 1.600 tot en met 4.000 kPa (16 tot 40 bar) mag het Plaatsgebonden Risico op 4 meter afstand van weer-zijden van de buisleiding niet hoger zijn dan 10 ⁶ per jaar. Voor de overige buisleidingen die onder het Bevb vallen, mag het PR op 5 meter afstand van weerszijden van de buisleiding niet hoger zijn dan 10 ⁻⁶ per jaar (artikel 6 Bevb). Er worden dus belemmeringenstroken van 4 en 5 meter gehanteerd. Daarnaast zijn er ook andere leidingen waarvoor zakelijke rechtstroken gelden. De breedte van 5 meter is een werkafpraak om belemmeringenstroken bij alle leidingen bestemmingen 5 meter breed te maken. Er is geen noodzaak om van deze werkafpraak af te wijken.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
c. Verzocht wordt om de twee gasontvangststations als zodanig bestemmen.	De twee gasontvangststations en het meet en regelstation passen binnen de milieuzonering van de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven. Dat zou betekenen dat deze dan ook apart hoeven te worden aangeduid op de verbeelding. Omdat de Gasunie vraagt om rond deze gasontvangststations veiligheidscontouren op te nemen, is het logisch om deze dan ook te voorzien van een functieaanduiding. Zonder een dergelijke regeling zouden overal binnen het zeehavengebied gasontvangststations kunnen worden aangelegd, zonder dat daar in het bestemmingsplan veiligheidscontouren omheen liggen.	Op de verbeelding worden de gasontvangststations aangeduid en in de regels worden deze specifiek geregeld.
d. Verzocht wordt om de veiligheidszones rondom de stations en de bijbehorende regels op te nemen.	Vrijwel het gehele Sloegebied is voorzien van de aanduiding 'veiligheidszone - bevi 1' waarbinnen geen kwetsbare objecten toegestaan. Deze regeling houdt verband met de aanwezigheid en vestigingsmogelijkheid van bedrijven zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Een gasontvangststation valt niet onder het Bevi. De veiligheidszones voor een gasontvangststation zijn geregeld in het activiteitenbesluit. Omdat er binnen deze zones inderdaad beperkingen gelden die los staan van het Bevi, verdient het aanbeveling om de veiligheidszones inderdaad in de bestemmingsplannen te regelen.	Op de verbeelding worden de veiligheidszones rondom de gasontvangststations opgenomen en in de regels worden deze specifiek geregeld.
<i>planregels:</i>		

a. Verzocht wordt om de druk en diameter van leidingen uit de regels te verwijderen;	Het leidend criterium voor het opstellen van een bestemmingsplan is een goede ruimtelijke ordening (hierna: RO). In het kader van een goede RO moeten nieuwe berekeningen worden uitgevoerd naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico en moet het groepsrisico worden verantwoord. Als de maximum werkdruk niet is vastgelegd, kan die verantwoording niet worden gemaakt. Dit geldt ook indien er geen verantwoordingsplicht is op basis van het Bevt. Het wijzigen van de kenmerken van de leiding wenst het gemeentebestuur daarom te koppelen aan ruimtelijk besluit, in de vorm van een bestemmingsplanherziening of een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. Alleen op die manier kunnen de berekeningen worden beoordeeld en kan een afweging worden gemaakt of het wijzigen van de leiding planologische gevolgen heeft of moet hebben.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
b. verzocht wordt om één artikel 'Leiding-Gas' opnemen voor alle leidingen;	Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid van het digitale bestemmingsplan is het beter om de leidingen afzonderlijk te bestemmen. Indien alle leidingen in 1 bestemming zouden worden geregeld, dan zouden binnen deze bestemming alle leidingen met een afzonderlijke aanduiding krijgen. Bij het raadplegen van de leidingbestemming op de digitale verbeelding zouden alle leidingen tegelijk 'oplichten' c.q. zichtbaar worden. Door het hanteren van afzonderlijke leidingbestemmingen wordt alleen getoond wat echt gewenste of nodig is.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
c. verzocht wordt om in de bepalingen over afwijken van de bouwregels, het woord 'onevenredig' te schrappen en het voorgestelde toetsingskader (onder andere opnemen schriftelijk overleg met de betrokken leidingbeheerder) op te nemen;	Aan dit verzoek kan worden voldaan.	De regels van de leidingbestemmingen aanpassen. .
d. Verzocht wordt om aan het omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werkzaamheden een bepaling over het rooien van diepwortelende beplanting en bomen toe te voegen, het woord 'onevenredig' te schrappen en een voorwaarde over advies van de leidingbeheerder op te nemen;	Aan dit verzoek kan deels tegemoet worden gekomen. Zie overwegingen op de soortgelijke overlegreactie van Delta, namens Zebra.	De artikelen 9 tot en met 12 dienen gedeeltelijk te worden aangepast.
e. verzocht wordt om een bepaling op te nemen waarin staat dat de dubbelbestemmingen 'Leiding-Gas' voorrang hebben op andere bestemmingen;	Zie beantwoording overlegreactie Delta Infra B.V, namens Zebra Gasnetwerk B.V. .	In hoofdstuk 3 van de regels voorrangregeling dubbelbestemmingen opnemen.

f. verzocht wordt om de wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden in artikel 5, lid 5.2.2 en artikel 6, lid 6.2.2 uit te breiden met de volgende bepaling(en): • voordat tot wijziging wordt overgegaan, wordt daar waar de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer' samenvallen met de dubbelbestemming 'Leiding-Gas-1' t/m 'Leiding-Gas 3', schriftelijk advies ingewonnen bij de leidingbeheerder; • de wijziging geen belemmering vormt uit oogpunt van externe veiligheid.	Het aanvullen van de afwijkingsbevoegdheid binnen de bestemming Groen is niet nodig omdat de vereiste afstemming op het leiding belang geregeld is in de dubbelbestemmingen . In de leidingbestemmingen is namelijk geregeld dat ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) uitsluitend mag worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Hiervan kan worden afgeweken indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het belang van de leiding(en) door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad. De wijzigingsbevoegdheid binnen de bestemming groen wordt geschrapt. Daarmee is de opmerking over de wijzigingsbevoegdheid niet meer relevant. Binnen de bestemming Verkeer is geen wijzigings- of afwijkingsbevoegdheid opgenomen.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
<i>windturbines:</i>		
Verzocht wordt inzicht te geven in de ruimtelijke besluiten op basis waarvan de windturbines zijn gerealiseerd. Voor nieuw te realiseren windturbines dient rekening te worden gehouden met het beleid van de Gasunie.	Alle vergunde windturbines zijn nu bestemd. Bij nieuw te realiseren turbines via de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheid, zal de Gasunie worden betrokken.	Het bestemmingsplan niet aanpassen.

Ambtshalve aanpassingen

Naast aanpassingen als gevolg van ingekomen inspraak- en overlegreacties zijn de bestemmingsplannen op onderdelen aangepast. Enerzijds heeft dit te maken met de lange looptijd van het plan en nieuwe rijksinpassingsplannen en nieuwe informatie, anderzijds bleken er enkele zaken scherper te kunnen worden geformuleerd en is sprake van voortschrijdend inzicht. Hierna zijn de belangrijkste aanpassingen op een rij gezet.

- De redactie van alle artikelen is zoveel mogelijk 'geactualiseerd' en in beide plannen geüniformeerd. Er zijn vele directe koppelingen gelegd tussen begrippen in de bestemmingsartikelen en het artikel begrippen en tussen de toelichting en de regels.
- De rijksinpassingsplannen Net op zee Borssele en 380 kV Zuid-west zijn (1 op 1) in de bestemmingsplannen verwerkt.
- Er zijn verschillende begrippen en ook 1 bestemming in Vlissingen (Waterstaat - Waterkering) die niet worden gebruikt of niet terugkomen op de verbeelding. Die zijn dus geschrapt.
- Van de primaire waterkering zijn nu zowel de binnenste als de buitenste beschermingszone op de verbeelding vastgelegd.
- Het zonnepark is overeenkomstig de verleende vergunning direct verwerkt in verschillende bestemmingen. Daarmee is in beide bestemmingsplannen de wijzigingsbevoegdheid in de bestemming Groen komen te vervallen.
- In beide plannen is binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven:
 - de functieaanduiding 'haven' verwijderd. De scheiding tussen water en land is daarmee niet meer dwingend vastgelegd.
 - Geen nieuwe kolencentrale mogelijk gemaakt. De bestaande is positief bestemd.

- de regeling voor functionele binding verplaatst naar de specifieke gebruiksregels en niet meer in de bestemmingsomschrijving. Het is immers een beperking van het toelaatbaar gebruik. De begripsbepaling ‘functionele binding’ is eveneens aangepast (ten aanzien van horeca en maatschappelijke functies). In verband hiermee is ook een selectie toegepast binnen de staat van bedrijfsactiviteiten.
- de regeling voor de horecafuncties (en maatschappelijke functies in Vlissingen) aangepast.
- de bevoegdheid om de ‘Staat van Bedrijfsactiviteiten gezoneerd industrieterrein’ te kunnen wijzigen geschrapt. Toepassing van de bevoegdheid kan namelijk ook betekenen dat inschaling van bedrijven moet worden aangepast en omdat dat erg bewerkelijk kan zijn, voorziet de wijzigingsbevoegdheid daar niet in.
- In het bestemmingsplan voor Borsele is binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven:
 - de vuilstort vastgelegd op de huidige locatie.
 - de regeling voor het laad-, los- en overslagbedrijf Sagro aangepast in die zin dat de functieaanduiding alleen nog is opgenomen ter plaatse van milieucategorieën 4.4 en 5.1. Verder past het bedrijf namelijk in de milieuzonering.
- In het plan voor Vlissingen is in de afwijkingsbevoegdheid voor hogere windturbines de bepaling dat deze de natuur- en landschapswaarden niet onevenredig mogen of kunnen schaden geschrapt. Er zijn binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven geen natuur- en landschapswaarden aangeduid of geregeld.
- In de bestemmingsartikelen wordt het begrip ‘kantoorvloeroppervlakte’ gebruikt. Dit is gewijzigd in het begrip ‘bedrijfsvloeroppervlak’.
- In hoofdstuk 3 van de regels:
 - Zijn de gebiedsaanduidingen geformuleerd als aanduiding en niet langer als een bestemming.
 - is een algemene gebruiksbepaling opgenomen waarmee is bepaald dat uitbreiding, wijziging of nieuwvestiging van bedrijfsactiviteiten alleen is toegestaan wanneer deze activiteiten niet passen binnen de totaal beschikbare ontwikkelingsruimte (stikstof, gebiedsbescherming Natura 2000).
- In beide plannen is de gebiedsaanduiding ‘Veiligheidszone – bedrijven’ opgenomen waarbinnen geen kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan.
- In beide plannen zijn de dubbelbestemmingen voor de gasleidingen nagelopen. Een aantal dubbelbestemmingen bleek 2 maal voor te komen. Dit is aangepast. Daarbij zijn ook de bestemmingen in Borsele een logischere volgorde gezet. De leidingen met de laagste maximale werkdruk eerst en daarbinnen de eerst de kleinste diameters. Voor de gebruiker-raadpleger van de bestemmingsplannen is het logisch als de leidingen in beide gemeenten dezelfde naam hebben. Voor Vlissingen, waar slechts 4 gasleidingen worden geregeld, lijkt de naamgeving niet meer logisch omdat ‘tussenliggende’ bestemmingen ontbreken. Voor de duidelijkheid zijn in onderstaand schema de leidingen in Vlissingen en Borsele voor zowel het voorontwerpbestemmingsplan (vobp) als het ontwerpbestemmingsplan (obp) weergegeven.

	Borsele - vobp			Borsele - obp	
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 1	13 inch	40 bar	Leiding - Gas 5	Vlissingen - obp
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 2	9 inch	40 bar	Leiding - Gas 3	Vlissingen - obp
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 3	7 inch	40 bar	Leiding - Gas 2	Vlissingen - obp
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 4	48 inch	80 bar	Leiding - Gas 11	Vlissingen - obp
	Leiding - Gas 5	10 inch	80 bar	Leiding - Gas 10	
	Leiding - Gas 6	9 inch	40 bar	Leiding - Gas 3	
	Leiding - Gas 7	5 inch	40 bar	Leiding - Gas 1	
	Leiding - Gas 8	16 inch	67 bar	Leiding - Gas 7	
	Leiding - Gas 9	13 inch	67 bar	Leiding - Gas 7	
	Leiding - Gas 10	18 inch	67 bar	Leiding - Gas 8	

Leiding - Gas 11	10 inch	80 bar	Leiding - Gas 10
Leiding - Gas 12	11 inch	40 bar	Leiding - Gas 4
Leiding - Gas 13	8 inch	80 bar	Leiding - Gas 9

- Na de terinzagelegging Vollenberg hebben Enduris en ZEBRA Gasnetwerk aan de gemeente Borsele verzocht om in het bestemmingsplan een aanpassing (verlenging) van een 80 bar hogedruk aardgastransportleiding in eigendom van Enduris op het terrein van EPZ te Borsele mogelijk te maken. Hieraan is tegemoet gekomen. In verband hiermee is de plantoelichting van zowel het bestemmingsplan toelichtingen voor Borsele als voor Vlissingen aangepast en is in de bijlagen van beiden plannen een Kwantiatieve Risicoanalyse opgenomen.
- In artikel 4 Bedrijf is een specifieke gebruiksregel opgenomen waarin nachtverblijf wordt uitgesloten, uitgezonderd nachtverblijf in schepen met een functionele binding door bemanning van deze schepen, of indien dit niet mogelijk in dit schip in een accommodatieschip voor zolang het schip van deze bemanning voor de functionele binding in de haven is. Voor schepen met functionele binding is een begripsbepaling toegevoegd.
- In het bestemmingsplan voor Vlissingen is binnen de bestemming Bedrijf de regeling met betrekking tot het parkeren aangepast naar de regeling zoals die is opgenomen in het op 5 juli 2018 vastgestelde Paraplubestemmingsplan parkeernormering.
- Aan de Staat van Bedrijfsactiviteiten is demontage van boorplatforms toegevoegd aan de bestaande categorie scheepssloperij.