

Verantwoording verandering groepsrisico huidige planvorming Kenniswerf West

Toename aantal personen

Omdat voor het plangebied een concreet programma ontbreekt, is aan de hand van de maximale oppervlakten die het bestemmingsplan mogelijk maakt, geprobeerd een inschatting te maken van het aantal personen dat uiteindelijk in het plangebied aanwezig kan zijn. Daarvoor is gebruikgemaakt van de landelijke kengetallen uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico voor personendichtheden.

Voor de zuidelijke zone zijn daarbij meerdere scenario's mogelijk.

- een scenario waarin deze zone geheel wordt ingevuld met kantoren en zakelijke dienstverlening;
- een scenario waarbij een groot deel van de zone wordt ingevuld met maatschappelijke functies (onderwijsvoorzieningen).

Andere mengvormen (tussenvormen) zijn uiteraard ook nog mogelijk.

Belangrijk daarbij is dat het gaat om globale berekeningen, waarbij de maximale mogelijkheden in het bestemmingsplan als uitgangspunt zijn meegenomen. Afhankelijk van de toegestane maximale bouwhoogte is het aantal mogelijke verdiepingen berekend. Dit resulteert in een grondoppervlak en dat is vermenigvuldigd met het aantal personen per oppervlakte-eenheid (landelijk kengetal) voor de betreffende functie. Er is geen rekening gehouden met een dagaanwezigheid en/of nachtaanwezigheid, evenmin is onderscheid gemaakt in werkdagen of weekends.

Vooralsnog is echter niet zeker of de toegestane maximale bouwhoogte ook daadwerkelijk zal worden gebouwd. Het is zeer goed mogelijk dat het uiteindelijke programma er anders (kleinschaliger) uit zal zien.

Zoals uit het bestemmingsplan blijkt is er voor het plangebied, en dan met name voor het zuidelijk deel, sprake van een substantiële toename van het aantal personen: 2.000 tot 7.000 personen. Deze toename van het groepsrisico dient te worden verantwoord door het bevoegd gezag.

Belangrijk daarbij is dat de toename met 7.000 personen een 'worst case' scenario betreft. In dit scenario wordt ervan uitgegaan dat een groot deel van de zone langs de Prins Hendrikweg volledig wordt benut voor maatschappelijke functies (onderwijsvoorzieningen). De verwachting is echter dat de zone vooral ook worden benut voor kantoren en zakelijke dienstverlening en bedrijven. In dat geval zal de toename beduidend lager liggen.

Beheersbaarheid

Over het algemeen kan gesteld worden dat het plangebied goed ontsloten wordt en dat het voor hulpdiensten mogelijk is via verschillende richtingen het gebied te betreden ten tijde van een ramp. Het plangebied kan in noordelijke richting worden verlaten via de Oude Veerhavenweg richting de Rijksweg A58, in westelijke richting via de Prins Hendrikweg-Keersluisbrug en in zuidelijke richting via de Prins Hendrikweg om het station heen naar de Veerhavenweg. Deze laatste vluchtroute is bij een incident op het water niet of nauwelijks geschikt. De vluchtroute in noordelijke richting is uitstekend te noemen en ligt op zeer korte afstand van het plangebied, die in westelijke richting is kwetsbaarder (brug/stedelijk gebied), maar in noodsituaties goed te benutten.

De hulpdiensten zijn in Zeeland op het overgrote deel van de rampen voorbereid.

Indien bij het gebied Kenniswerf West een ongeluk met toxische stoffen zal optreden, of een ongeluk met brandbare en explosieve stoffen, zal het aantal slachtoffers dat door de hulpverleningsdiensten behandeld moet worden, groter zijn dan waarop de hulpverleningsdiensten zijn voorbereid. In het kader van verdere planvorming dient daarom aandacht te worden besteed aan het versterken van de hulpverleningscapaciteit.

Daarnaast kunnen maatregelen ter verbetering van de zelfredzaamheid van personen en het vergroten van de beheersbaarheid (zie hierna) een bijdrage leveren aan het beperken van het aantal slachtoffers, met name aan het beperken van slachtoffers die na de eerste 'klap' vallen.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid van personen bij rampen en zware ongevallen heeft betrekking op de mogelijkheid van personen zichzelf en anderen te helpen de gevolgen van de ramp of het zware ongeval te beperken. De mate van zelfredzaamheid van een persoon hangt af van zijn eigen fysieke en psychische mogelijkheden en daarnaast van de omgeving.

Het WAS (Waarschuwing- en Alarmeringssysteem) speelt daarbij een belangrijke rol. Uit informatie over het dekkinggebied van de WAS-palen in Vlissingen blijkt dat het plangebied Kenniswerf-West niet volledig is gedekt. In het kader van de ontwikkeling zullen daarom maatregelen worden getroffen om het plangebied als nog gedekt te krijgen.

In het plangebied zal een gemengd publiek aanwezig zijn, zowel zeer zelfredzame personen als minder zelfredzame personen. Bij het ontwerp van de gebouwen dient daarom aandacht te worden besteed aan vluchtmogelijkheden voor de minder zelfredzame personen.

Daarnaast is het van belang dat gezorgd wordt voor preventieve voorlichting/communicatie voor toekomstige gebruikers van het plangebied. Bezien wordt of maatregelen mogelijk zijn voor alarmering en informeren van gebruikers (met behulp van het waarschuwing- en Alarmeringssysteem-WAS dat wordt aangestuurd vanuit de gemeenschappelijke meldkamer Zeeland).

Ingeval zich toch een calamiteit voordoet, waarbij giftige of brandgevaarlijke stoffen vrijkomen, zijn er voldoende mogelijkheden om de gebouwen en het plangebied uit te vluchten.

Resteffecten

Het resteffect is een inschatting van het aantal doden, gewonden en materiële schade op de bebouwde locatie die optreden bij een aantal representatieve scenario's. Het beschrijft "het overblijvende, resterende effect", nadat alle mogelijke veiligheidsmaatregelen genomen zijn en één van de (ramp)scenario's zich voltrekt. De omvang van het resteffect wordt door de volgende factoren bepaald:

- omvang schadegebied van de verschillende maatgevende incidenttypen (brand, explosie, blootstelling aan toxische vloeistoffen en gassen);
- effectiviteit van voorzieningen en maatregelen op het gebied van zelfredzaamheid;
- effectiviteit van voorzieningen en maatregelen op het gebied van beheersbaarheid.

Over het resteffect voor voorliggend plangebied valt op dit moment nog weinig te zeggen. Hier wordt bij de verdere planvorming aandacht aan besteed.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Als gevolg van het risico ten gevolge van het aspect externe veiligheid worden in planologische zin, bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen uitgesloten.

Bij de beoordeling van toekomstige bouwplannen is het van belang dat het externe veiligheidsaspect in overleg met de veiligheidsregio wordt betrokken.

In de beleidsvisies is aangegeven, dat acceptatie van een verslechtering van een risicosituatie mogelijk is voor o.a. een voor de specifieke locatie belangrijke ontwikkeling. Het plangebied maakt deel uit van de ontwikkeling van het gehele Edisongebied, waarvoor in 2006 een structuurplan is vastgesteld. Daaruit blijkt, dat de transformatie en revitalisatie van dit gebied van groot belang is voor de gemeente Vlissingen en voor de andere, hogere, overheden, die herontwikkeling van bestaand gebied in hun ruimtelijk beleid als speerpunt hebben aangemerkt. Daarmee wordt voldaan aan één van de motieven voor acceptatie. De ontwikkeling van dit plangebied vormt hiervan een onderdeel.

Op basis van de gestelde criteria in de beleidsvisies en de beschouwing van het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid, resteffect wordt het externe veiligheidsrisico voor het plangebied aanvaardbaar geacht.

Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat zich, ten aanzien van de externe veiligheid, geen knelpunten voordoen binnen het bestemmingsplan Kenniswerf West.