

DATUM 22 oktober 2021
KENMERK 20210658
VAN Twan Giesen
AAN Gemeente Veere

PROJECT Boudewijnskerke 60 te Zoutelande
OPDRACHTGEVER De heer Lozie

ANALYSE MILIEUZONERING

1. AANLEIDING EN VRAAGSTELLING

In 2002 is de voormalige bedrijfswoning aangekocht in de veronderstelling dat het een burgerwoning betrof, afgaande op de informatie van de makelaar. In 2003 en 2007 zijn bouwvergunningen verleend met de bestemming 'Wonen/Woondoeleinden' voor het perceel. Echter, het perceel heeft een agrarische bestemming in het geldende bestemmingsplan en geen woonbestemming. Initiatiefnemer is voornemens om de agrarische bedrijfsbestemming ter plaatse van de locatie Boudewijnskerke 60 te Zoutelande te wijzigen naar wonen.

Op korte afstand is een (Boudewijnskerke 56) intensieve veehouderij gevestigd. Ten noorden van het plangebied is een akkerbouwbedrijf gevestigd (Boudewijnskerke 33) en ten westen van het plangebied is een minicamping gevestigd (Boudewijnskerke 50). In figuur 1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van omliggende bedrijven weergegeven.



Figuur 1 Ligging plangebied (omcirkeld) ten opzichte van omliggende bedrijven, bron Google Maps

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Worden omliggende bedrijven onevenredig in hun belangen geschaad?
> *Nee, de wijziging van de agrarische bedrijfsbestemming ter plaatse van de locatie Boudewijnskerke 60 te Zoutelande naar wonen leidt niet tot nadere beperking van omliggende bedrijven.*
2. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
> *Ja, gezien de voorgrond- en achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat m.b.t. het aspect geur. Gezien de geluidsvoorschriften die gelden voor het bedrijf Boudewijnskerke 56 en het feit dat aan de richtafstanden ten opzichte van overige bedrijven wordt voldaan is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat m.b.t. geluid.*

Conclusie: Het verlenen van medewerking aan de gewenste bestemmingsplanwijziging is in rechte verdedigbaar.

2. TOETSINGSKADER

2.1 Systematiek bedrijven en milieuzonering-geluid

Om een belangenafweging tussen een goed woon- en leefklimaat in de omgeving en bedrijvigheid te kunnen maken, wordt in het algemeen gebruik gemaakt van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (editie 2009). In deze uitgave is een lijst opgenomen met allerlei activiteiten, bijbehorende richtafstanden en milieunormen die gehanteerd worden voor gevoelige functies. De VNG-publicatie is bedoeld voor nieuwe situaties en niet voor de toetsing van bestaande situaties. In bestaande situaties kan de VNG-brochure evenwel een indicatie geven van de mate van hinder bij bestaande conflictsituaties. Verder moet ook bij de vaststelling van een bestemmingsplan waarin mogelijk een (deels) feitelijk bestaande situatie wordt bestemd, worden onderzocht of het laten voortbestaan van een dergelijke situatie in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

De VNG-brochure hanteert twee soorten omgevingstypen. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied en gemengd gebied, voor beide omgevingstypen gelden andere richtafstanden en/of normen.

De definitie van een rustige woonwijk/rustig buitengebied is:

“Een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.”

De definitie van een gemengd gebied is:

“Een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden en hogere milieunormen rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten meestal bepalend.”

In tabel 1 is een overzicht gegeven van de richtafstanden voor de verschillende milieucategorieën.

Tabel 1: richtafstanden per milieucategorie

Milieucategorie	Richtafstand	
	Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De achterliggende geluidnormen die in de VNG-publicatie worden gehanteerd om de richtafstanden te bepalen, zijn weer-gegeven in tabel 2.

Tabel 2: geluidnormen (richtwaarden) voor een rustige woonwijk/rustige buitengebied en gemengd gebied

Periode	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$)		Maximale geluidniveaus (L_{Amax})	
	rustige woonwijk/ rustig buitengebied	gemengd gebied	rustige woonwijk/ rustig buitengebied	gemengd gebied
dagperiode (07:00 - 19:00 uur)	45 dB(A)	50 dB(A)	65 dB(A)	70 dB(A)
avondperiode (19:00 - 23:00 uur)	40 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)	65 dB(A)
nachtperiode (23:00 - 07:00 uur)	35 dB(A)	40 dB(A)	55 dB(A)	60 dB(A)

Deze richtwaarden hebben geen wettelijke status, maar zijn algemeen aanvaarde waarden. Het is mogelijk om op basis van een bestuurlijke afweging af te wijken van deze richtwaarden.

2.2 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Veel veehouderijen zijn onder de regels van het Activiteitenbesluit komen te vallen. De beoordeling van agrarische geur is conform de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen in het Activiteitenbesluit.

3. BEOORDELING

Een ruimtelijk besluit waarbij een gevoelig object wordt mogelijk gemaakt is- ongeacht de toepasselijke norm - eerst en vooral altijd het resultaat van een belangenafweging. Die belangenafweging gaat tussen enerzijds de vraag of ter plaatse van de gewenste geurgevoelige ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en anderzijds de vraag of omliggende bedrijven als gevolg van de ontwikkeling *niet onevenredig* in hun belangen worden geschaad.

3.1 Beperking omliggende bedrijven

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet in ogenschouw worden genomen dat een bedrijf niet onevenredig in zijn belangen wordt geschaad. Als dit leidt tot een knelpunt, dan moet worden beoordeeld of bedrijven daadwerkelijk worden belemmerd. Ondanks dat de bestaande planologische mogelijkheden voor die beoordeling het vertrekpunt zijn is het niet noodzakelijk om uit te gaan van onbeperkte ontwikkelingsmogelijkheden van elk bedrijf.

Gezien de korte afstand tot omliggende bedrijven wordt in dit geval niet voldaan aan de richtafstanden uit de VNG-brochure en vaste afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij. In beginsel zou daarmee sprake kunnen zijn van beperking van omliggende bedrijven. Zoals hiervoor beschreven dient dan beoordeeld te worden of omliggende bedrijven daadwerkelijk worden beperkt.

Van groot belang hierbij is dat in deze situatie geen sprake is van oprichting van een nieuw gevoelig object. De woning Boudewijnskerke 60 is in de bestaande situatie reeds een geur- en geluidsgevoelig object waar omliggende bedrijven rekening mee moeten houden. Bij de toetsing van nieuwe ontwikkelingen van omliggende bedrijven geldt de woning Boudewijnskerke 60 als woning van derden, ongeacht de gebruiksfunctie van deze woning. De aanwezigheid van deze woning bepaalt dus in de bestaande situatie al de ontwikkelruimte van omliggende bedrijven. Of een woning in gebruik is als agrarische bedrijfswoning of als burgerwoning is daarop niet van invloed. Voor beide categorieën gelden op basis van wet- en regelgeving dezelfde milieunormen. Dit blijkt o.a. ook uit het feit dat in de huidige vergunningen (Omgevingsvergunning, d.d. 17-06-2015 kenmerk W-AOV150202 en de vergunning Wet milieubeheer 28-05-2002) van het veehouderijbedrijf Boudewijnskerke 56 is getoetst op de woning Boudewijnskerke 60.

Het voorgaande betekent dat de omliggende bedrijven niet nader worden belemmerd in hun huidige bedrijfsvoering en ook niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden als de bestemming van de woning op het perceel Boudewijnskerke 60 verandert van Agrarisch naar Wonen. Voor de omliggende bedrijven en functies verandert er door het toekennen van de bestemming 'wonen' dus niets. Hiermee worden onevenredige nadelige effecten voor omliggende functies of bedrijven uitgesloten en wordt voldaan aan de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

3.2 Woon- en leefklimaat

Wel dient nader te worden gekeken of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning Boudewijnskerke 60. In de onderstaande beoordeling wordt ingezoomd op de aspecten geur- en geluid.

3.2.1 Geur

Voor geur dient te worden gekeken naar de bestaande geurbelasting ter plaatse van het plangebied. In de omgeving is één bedrijf gevestigd met geuremissie (Boudewijnskerke 56). Ten behoeve van de Omgevingsvergunning, d.d. 17-06-2015 kenmerk W-AOV150202, is geuronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plaatse van de woning Boudewijnskerke 60 wordt voldaan aan de wettelijke geldende geurnorm (tabel 3).

Tabel 3 Resultaten geuronderzoek Boudewijnskerke 56

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
3	Boudewijnskerke 60	22 517	394 482	8,0	7,6
4	Boudewijnskerke 33	22 478	394 525	8,0	5,0
5	Boudewijnskerke 50	22 406	394 412	8,0	7,6
6	Joosesweg 206	21 318	393 490	2,0	0,1
7	De zandput 19	22 161	393 286	2,0	0,2

Daarnaast moet worden gekeken naar de achtergrondbelasting geur. Hierbij gaat het om de cumulatieve geurbelasting van alle intensieve veehouderijbedrijven die zijn gelegen binnen een straal van 2 kilometer. Uit een inventarisatie op basis van het vigerende bestemmingsplan blijkt dat binnen een straal van 2 kilometer van het plangebied slechts enkele intensieve veehouderijbedrijven zijn gevestigd. Op basis hiervan kan de achtergrondbelasting geur als zeer goed tot uitstekend worden beoordeeld. Gezien de voorgrond- en achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat m.b.t. het aspect geur.

3.2.2 Geluid

Ten opzichte van het noordelijk gelegen akkerbouwbedrijf en de westelijk gelegen minicamping wordt voldaan aan de richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. Ten opzichte van het veehouderijbedrijf gelegen aan de Boudewijnskerke 56 wordt niet voldaan aan de deze richtafstand. Hieronder wordt daarom nader ingezoomd op geluid afkomstig van dit veehouderijbedrijf.

In de Omgevingsvergunning, d.d. 17-06-2015 kenmerk W-AOV150202 van het veehouderijbedrijf wordt verwezen naar de eerder verleende vergunning (Wet milieubeheer d.d. 28-05-2002) en dat ten opzichte van deze vergunning de geluidsemissie afneemt. Hieruit kan worden afgeleid dat de geluidsvoorschriften zoals opgenomen in de vergunning van 2002 nog steeds gelden. In figuur 2 zijn deze geldende geluidsvoorschriften weergegeven.

Geluidhinder

- 6.1 Het langtijd gemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag op de referentiepunten, zoals genoemd in het akoestisch onderzoek van 10 januari 2001 van Van Lienden (kenmerk P0066 W.J. Duvekot Zoutelande) niet meer bedragen dan:

Ref.pnt	Adres	07.00-19.00 u	19.00-23.00 u	23.00-07.00 u
1	woning Boudewijnskerke 60 (achtergevel)	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
2	woning Boudewijnskerke 60 (voorgevel)	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
3	woning Boudewijnskerke 60 (zijgevel)	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
4	woning Boudewijnskerke 50 (achtergevel)	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
5	woning Boudewijnskerke 50 (voorgevel)	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)

- 6.2 Het maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag op de referentiepunten, zoals genoemd in het akoestisch onderzoek (van 10 januari 2001 van Van Lienden (kenmerk P0066 W.J. Duvekot Zoutelande) niet meer bedragen dan:

Ref. pnt	Adres	07.00-19.00 u	19.00-23.00 u	23.00-07.00 u
1	woning Boudewijnskerke 60 (achtergevel)	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)
2	woning Boudewijnskerke 60 (voorgevel)	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)
3	woning Boudewijnskerke 60 (zijgevel)	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)
4	woning Boudewijnskerke 50 (achtergevel)	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)
5	woning Boudewijnskerke 50 (voorgevel)	65 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)

Figuur 2 Geldende geluidvoorschriften Boudewijnskerke 56

Geconcludeerd kan worden dat de voorschriften die op basis van de vergunning van Boudewijnskerke 56 gelden overeenkomen met de geluidsnormen uit de VNG-brochure. Op basis van het voorgaande kan het woon- en leefklimaat m.b.t. geluid als aanvaardbaar worden beoordeeld. Daarbij moeten omliggende bedrijven bij toekomstige ontwikkelingen ter plaatse van de bestaande woning Boudewijnskerke 60 voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit en/of geluidvoorschriften in hun vergunning. Hiermee wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat m.b.t. geluid afdoende geborgd.