

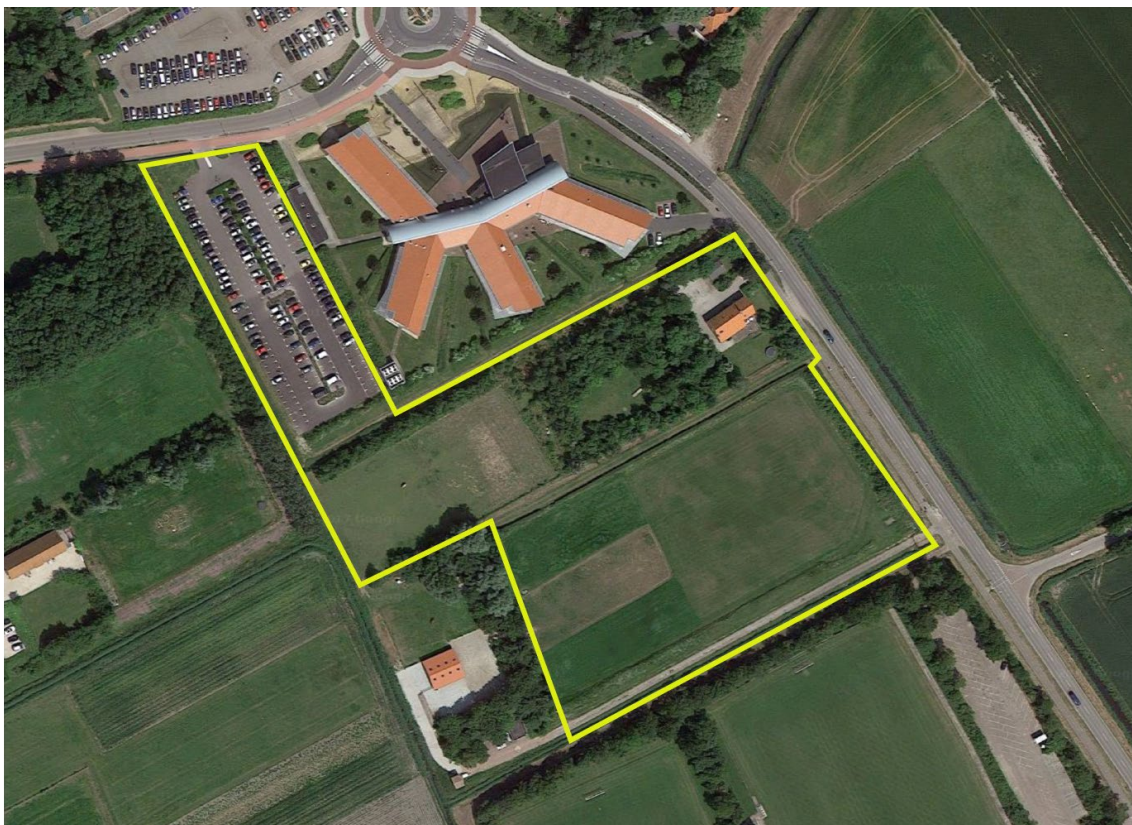
Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Bij het plan behorende stukken	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Ontwikkeling	3
2.3	Voorgaand bestemmingsplan	5
2.4	Juridische aspecten	6
3	Ruimtelijke Ordening	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.4	Conclusie	15
4	Archeologie	16
4.1	Kader	16
4.2	Onderzoek en conclusie	16
5	Cultuurhistorie	18
5.1	Kader	18
5.2	Onderzoek	19
5.3	Conclusie	20
6	Mobiliteit	21
6.1	Kader	21
6.2	Onderzoek	21
6.3	Conclusie	22
7	Natuur en landschap	23
7.1	Kader	233
7.2	Onderzoek en conclusie	25
8	Water	28
8.1	Kader	288
8.2	Onderzoek	30
8.3	Conclusie	32
9	Milieu	33
9.1	Algemeen	333
9.2	M.e.r. beoordeling	333
9.3	Bodemkwaliteit	344

9.4	Akoestische aspecten	355
9.5	Luchtkwaliteit	377
9.6	Milieuozonering	40
9.7	Externe veiligheid	411
9.8	Niet gesprongen explosieven	42
9.9	Overige belemmeringen	43
10	Uitvoerbaarheid	45
10.1	Economische uitvoerbaarheid	45
10.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
11	Procedure	46
11.1	Vorbereidingsfase	46
11.2	Ontwerpfase	46

Bijlagen bij de toelichting:

- Bijlage 1: Quick scan beschermde planten- en diersoorten Domburg te Veere, Adviesbureau Mertens
Rapportnr: 2017.2742, d.d. oktober 2017
- Bijlage 2: Voortoets Stikstofdepositie, Aeries Calculator, KuiperCompagnons, d.d. november 2017
- Bijlage 3: Eindrapport verkennend bodemonderzoek en asbestonderzoek in puin Roosjesweg 8 te Domburg, SMA milieu en ruimte, project: 23170065, d.d. 29 maart 2017
- Bijlage 4: Aanmeldformulier watertoetsproces, d.d. 22 juni 2018
- Bijlage 5: Milieuscan inpassing parkeerterrein, KuiperCompagnons, d.d. 4 augustus 2017
- Bijlage 6: Rapport zienswijze en ambtshalve aanpassingen, Corsanummer 19B.00280
- Bijlage 7: Raadsbesluit, d.d. 28 februari 2019



Afbeelding 1.1: globale begrenzing plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

In Domburg zijn meerdere ontwikkelingen gaande. Vanwege de verplaatsing van de Albert Heijn supermarkt, verdwijnt de bestaande parkeerplaats ten noorden van het plangebied. Er worden mede hierom nieuwe parkeervoorzieningen aan de rand van de kern gerealiseerd. Het concentreren van het parkeren op een goed te bereiken locatie kan hier een oplossing bieden. Aan de zuidzijde van het gemeentehuis wordt het bestaande parkeerterrein daarom uitgebreid. Het huidige parkeerterrein blijft behouden en zal waar mogelijk worden voorzien van zonnepanelen. Daarnaast zijn enkele andere voorzieningen, zoals een ijsbaan, een pumptrackbaan, trapveld en een milieuhoeek voorzien. Om deze gewenste ontwikkelingen ook juridisch-planologisch mogelijk te maken dient een bestemmingsplan te worden opgesteld.

De gewenste herontwikkeling past niet binnen de vigerende bestemmingsplannen 'Kom Domburg' en '3^e herziening Buitengebied Veere'. Deze bestemmingsplannen zijn respectievelijk op 15 december 2011 en 9 november 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Om de ontwikkelingen rondom het gemeentehuis te faciliteren dient daarom een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is aan de zuidzijde van de kern Domburg gesitueerd, gelegen aan de wegen Traverse en Roosjesweg. Het plangebied ligt als het ware aan de toegangspoort van Domburg, het wordt aan de noordzijde begrensd door de Traverse. Aan de oostzijde vormt de Roosjesweg de begrenzing van het plangebied, aan de westzijde liggen graslanden met woonbebouwing. De zuidzijde wordt gevormd door een agrarisch perceel met aansluitend een sportcomplex. De globale ligging en begrenzing van het plangebied is weergegeven in afbeelding 1.1. en 1.2.



Afbeelding 1.2: de situatie in het plangebied gezien vanuit de lucht (bron: Bing maps).

1.3 Bij het plan behorende stukken

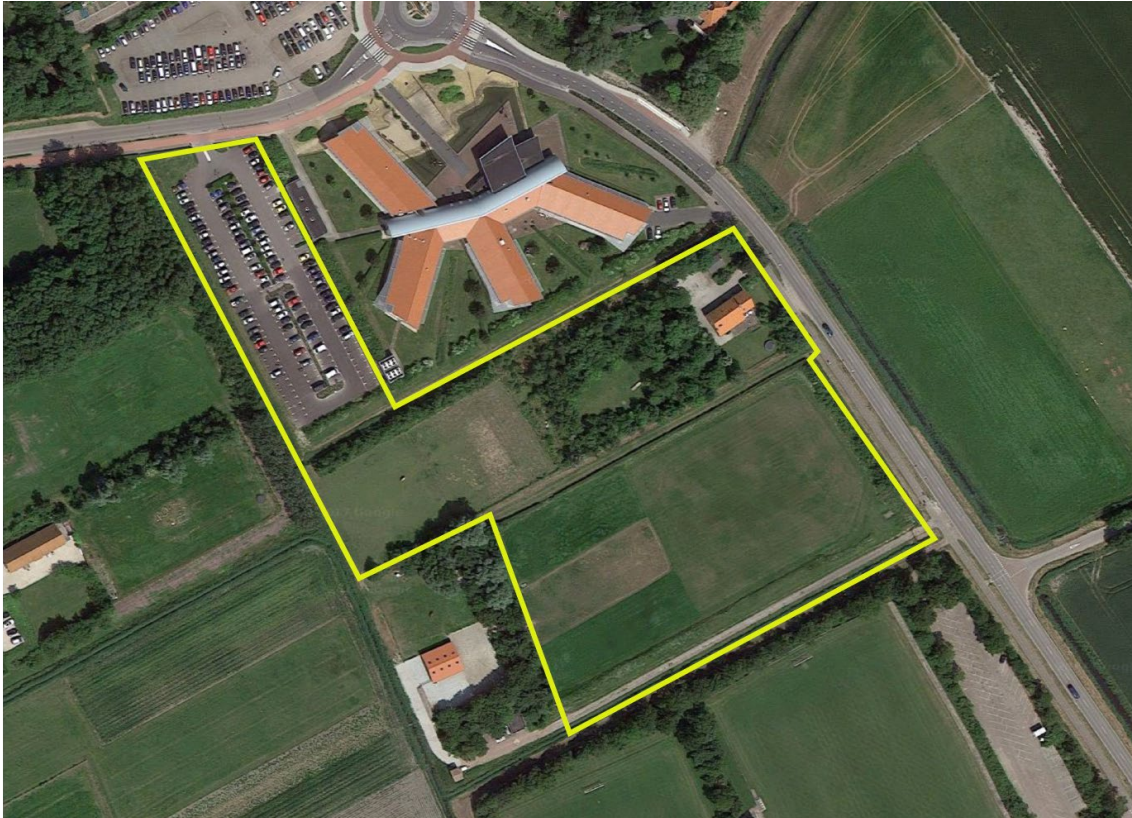
Het bestemmingsplan 'Uitbreiding parkeerterrein gemeentehuis' bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemmingen zijn geometrisch bepaald¹ en analoog verbeeld door middel van een verbeelding ('plankaart'). Bij de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied omvat het huidige parkeerterrein aan de westzijde naast het gemeentehuis en het perceel aan de zuidzijde van het gemeentehuis. In de huidige situatie is het parkeerterrein openbaar toegankelijk. Op het groene perceel aan zuidzijde is een woning gesitueerd met een ontsluiting op de Roosjesweg.



Afbeelding 2.1: de situatie in het plangebied gezien vanuit de lucht (bron: Bing maps).

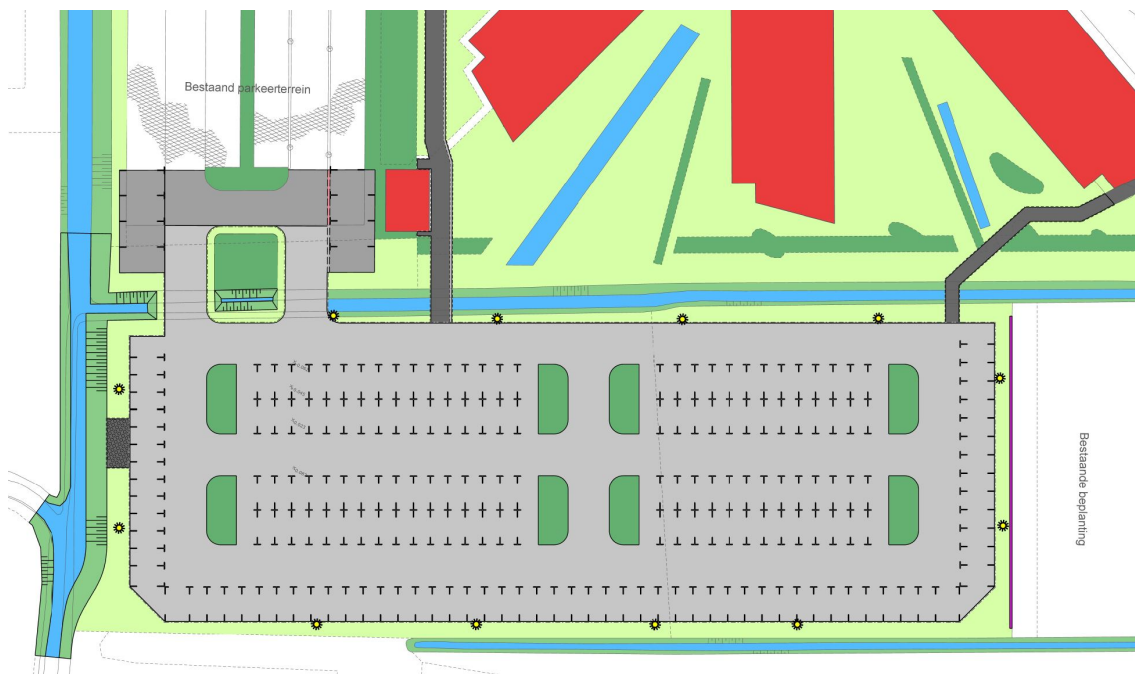
2.2 Ontwikkeling

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de uitbreiding van het parkeerterrein bij het gemeentehuis en de aanleg van voorzieningen zoals een pumptrackbaan en een trapveld in Domburg. Het gebied ligt aan de rand van Domburg op een kruispunt van wegen.

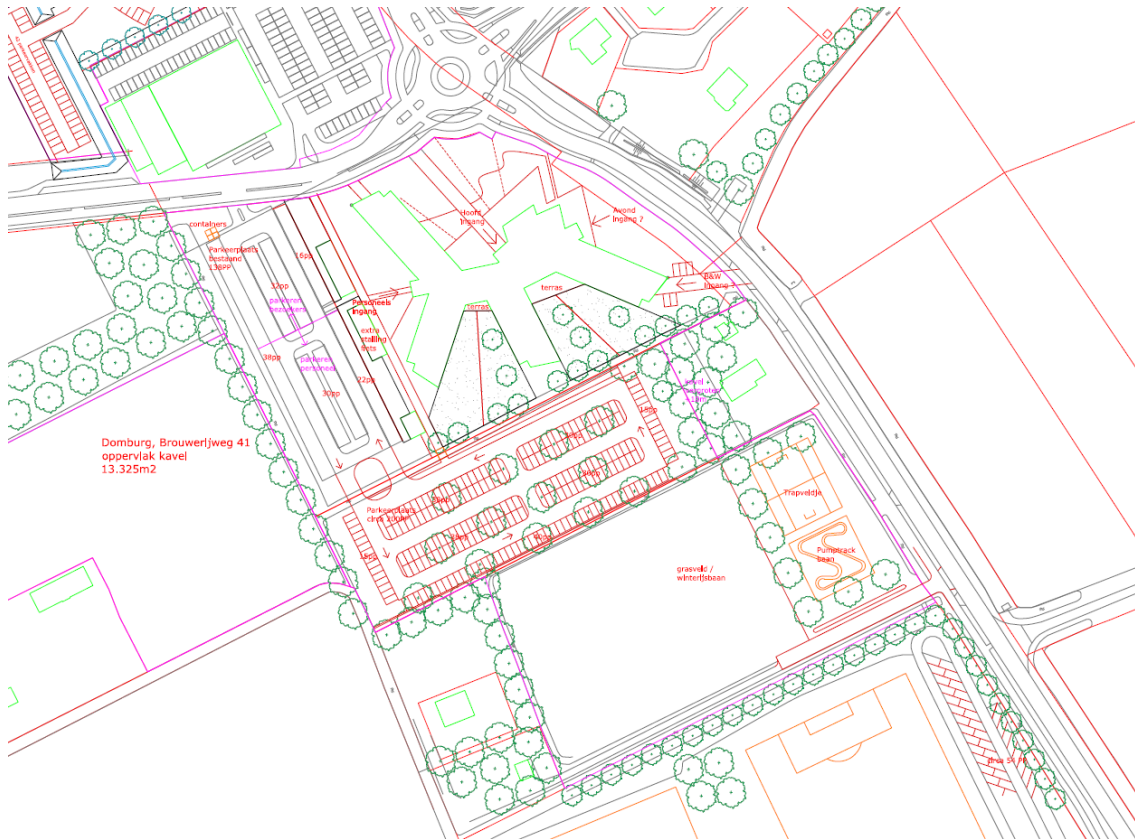
De zone rond het gemeentehuis is momenteel in gebruik als parkeerterrein en bestaat uit (deels onbebouwde) gronden met de bestemming Wonen en Agrarisch. In de nieuwe situatie wordt het parkeerterrein uitgebreid tot circa 340 plaatsen. Dit behelst de huidige parkeerplaats alsmede de ontwikkeling van nieuw parkeergebied aan de zuidzijde van het gemeentehuis (middels een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan is deze uitbreiding inmiddels gerealiseerd). Bij de ontwikkeling van het parkeerterrein wordt de mogelijkheid gezien zonnepanelen te plaatsen, bijvoorbeeld op een overkapping.. Daarnaast zijn voorzieningen als een pumptrackbaan, trapveld en een ijsbaan voor het toekomstig programma gepland. Hierbij moet vermeld worden dat

in de huidige situatie de (winter)ijsbaan al gedurende de wintermaanden in het plangebied wordt ingericht. De ijsbaan zal in de toekomst op het nieuwe parkeerterrein worden aangelegd, gefaciliteerd door lichtgekleurde verharding en watertappunten. Het meest zuidelijk gedeelte van het plangebied kan tevens worden gebruikt als overloopterrein voor parkeren, ontsluiting van dit terrein vindt plaats via de ontsluiting van het bestaande parkeerterrein.

Domburg is een badplaats met allure, uitstraling en internationale faam (zie structuurvisie). Domburg is gericht op toerisme en wil de status van populaire badplaats behouden en versterken. In 2014 kreeg Domburg de 'badstatus' toegewezen, hiermee voldoet Domburg aan de internationale criteria die zijn vastgesteld door de European Spas Association voor de erkenning als heilzame Zeebadplaats. Omdat de woonkwaliteit in delen van Domburg onder druk staat, door (vooral zoek-) verkeer en parkeren, worden er nieuwe parkeervoorzieningen gerealiseerd, mede ook vanwege het verdwijnen van het parkeerterrein waar de nieuwe supermarkt zal worden gerealiseerd. De concentratie van het parkeren voor zowel inwoners als toeristen op een goed bereikbare, centrale plaats aan de rand van de kern kan hier een oplossing bieden.



Afbeelding 2.2: Definitieve inrichting nieuwe parkeerplaats, Bron: gemeente Veere



Afbeelding 2.3: schets toekomstige situatie Bron: MDBS

Programma

De toekomstige ontwikkeling van het gebied rondom het gemeentehuis van Veere is tweeledig. Enerzijds is er de parkeeropgave die ontstaat door de realisatie van een nieuw supermarkt filiaal op het parkeerterrein tegenover het gemeentehuis en anderzijds ontstaan kansen voor het realiseren van sportvoorzieningen ten zuiden van het nieuw aan te leggen parkeerterrein. Het bestaande parkeerterrein herbergt 135 parkeerplaatsen (oorspronkelijk waren dit 141 parkeerplaatsen) en 8 nieuw aan te leggen camperparkeerplaatsen. Het nieuwe parkeerterrein zal circa 197 parkeerplaatsen herbergen. Daarmee komt het totaal aantal op 340 parkeerplaatsen. In combinatie met de aanleg van het parkeerterrein worden zonnepanelen op een constructie boven het bestaande parkeerterrein beoogd. Uit onderzoek moet blijken of deze voorziening financieel haalbaar is. Het totaaloppervlak van deze panelen zal tussen de 1400 m² en 1700 m² bedragen. Op een gedeelte van het plangebied is een schaatsbaan toegestaan, deze schaatsbaan is in de wintermaanden al eerder in het plangebied gerealiseerd.

Ten zuiden van de uitbreiding van de parkeerplaats wordt ruimte gereserveerd voor de bestemming 'Agrarisch'. Hier worden een pompbaan en een trapveld gerealiseerd. Het hiervoor genoemde gebied zal tevens dienst doen als overloop parkeerterrein. Het trapveld wordt verplaatst van de huidige locatie vlakbij Molen Weltevreden. De bestaande woning blijft in de toekomstige situatie gehandhaafd.

2.3 Voorgaand bestemmingsplan

Ter plaatse van het voorliggende plangebied gelden, totdat het voorliggende plan in werking is getreden, de bestemmingsplannen 'Kom Domburg' en '3^e herziening Buitengebied Veere'. De-

ze bestemmingsplannen zijn respectievelijk op 15 december 2011 en 9 november 2017 door de gemeenteraad vastgesteld.

In het bestemmingsplan 'Kom Domburg' is het plangebied (bestaande parkeerterrein) voorzien van de bestemming 'Maatschappelijk'. Binnen deze bestemming zijn de gronden onder andere bestemd voor openbare dienstverlening, gezondheidszorg en onderwijs. Alsmede de daarbij behorende voorzieningen zoals groenvoorzieningen, water, nutsvoorzieningen, en parkeervoorzieningen. Binnen deze bestemming is bouwen uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Veere' is het plangebied voorzien van de bestemmingen Wonen en Agrarisch met waarden – Landschapswaarden. Binnen de bestemming Wonen ligt het bouwvlak over het gehele perceel. Binnen de bestemming Agrarisch met waarden – Landschapswaarden zijn grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan met daarbij neventakken als kassen, tuinbouw en aquacultuur. Het zuidelijk deel van het projectgebied ligt binnen de gebiedsaanduiding "besloten, nagenoeg onbebouwd gebied" (zie hiervoor 2.4.2 toelichting op de regels), daarnaast ligt hier een dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 3. Tot slot is er sprake de gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop. Hierbij gaat het om de zone van molen Weltevreden. Voor deze zone gelden beperkingen ten aanzien van de bouwhoogte. Op basis van de vigerende bestemmingsplannen zijn de voorliggende ontwikkelingen niet mogelijk.



Afbeelding 2.5: uitsnede vigerende plankaart met in rood globaal de begrenzing van het plangebied

2.4 Juridische aspecten

2.4.1 Planmethodiek

Om voldoende rechtszekerheid én flexibiliteit te kunnen bieden, is in het voorliggende bestemmingsplan gekozen voor een globale (flexibele) eindbestemming, waarbij de bestaande situatie

op hoofdlijnen (deels) conserverend is bestemd. Een eindbestemming biedt een directe bouw-titel, wat betekent dat wanneer het bouwplan past binnen de in de bestemming genoemde re-gels, een bouwvergunning ('omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen') kan en moet wor-den afgegeven.

2.4.2 Toelichting op de regels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

Hierna worden de vier hoofdstukken kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn diverse begrippen verklaard, die in de regels zijn opgenomen. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde re-gelingen. Daarnaast is in hoofdstuk 1 het artikel 'wijze van meten' opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de feitelijk in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Per artikel is bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Verkeer

De gronden die voor Verkeer zijn aangewezen zijn bestemd voor een parkeerterrein, milieupark, ijsbaan, zonnepanelen en daarnaast de bij deze bestemming horende voorzieningen als wegen, voet- en fietspaden. Binnen de bestemming 'Verkeer' zijn de volgende functieaanduidingen van kracht, namelijk; parkeerterrein, milieupark, voorwaardelijke verplichting parkeren (voor de strook grenzend aan de bestemming 'Wonen'), zonnepanelen en ijsbaan. Tevens is een speci-fieke bouwaanduiding voor een geluidwerende voorzieningen opgenomen. Deze bouwaandui-ding is opgenomen ter bescherming van het woon- en leefklimaat van de aan het parkeerterrein grenzende woning.

Agrarisch

De gronden die voor Agrarisch zijn aangewezen zijn bestemd voor agrarische doeleinden, een trapveld en een pumptrackbaan en de bij deze bestemming horende voorzieningen. Tevens is de mogelijkheid opgenomen om een overloopparkerterrein te realiseren. Hierbij zijn regelingen opgenomen omtrent gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde. Ten opzichte van het vorige bestemmingsplan is de gebiedsaanduiding "besloten, nagenoeg onbebouwd gebied" niet overgenomen. In de nieuwe situatie zijn de waarden gekoppeld aan deze aanduiding, niet lan-ger aanwezig.

Wonen

De gronden die voor Wonen zijn aangewezen zijn bestemd voor wonen en de bij deze bestem-ming horende voorzieningen. Tevens zijn de (bouw)aanduidingen vrijstaand, erf en een maxi-male goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 10 meter opgenomen.

Waarde-Archeologie 3

Gronden aangewezen voor de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 3, naast de andere aldaar geldende bestemmingen, zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, diverse aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat bijvoorbeeld om extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders, maar ook om beperking van bouwmogelijkheden als gevolg van bijvoorbeeld milieuwetgeving.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels uit hoofdstuk 2 van de regels, gelden enkele bijzondere bouwregels die met een aanduiding in de verbeelding zijn weergegeven. Een gedeelte van het plangebied valt binnen de vrijwaringszone van de molen Weltevreden, ten noorden van het plangebied. Om die reden is een gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - molenbiotoop' in de verbeelding opgenomen en is een algemene aanduidingsregel opgenomen.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn regels opgenomen voor het desgewenst in geringe mate afwijken en overschrijden van maten en bouwgrenzen, zoals die in de bestemmingsregels zijn aangegeven. Aan de overschrijding zijn randvoorwaarden gekoppeld.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn wijzigingsregels opgenomen voor het desgewenst overschrijden van bestemmingsgrenzen met ten hoogste 3 meter en het vergroten van bouwvlakken met ten hoogste 10%, indien dit noodzakelijk is in verband met de werkelijke toestand van het terrein.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.4.3 Geometrische plaatsbepaling en verbeelding

De analoge verbeelding van de geometrische plaatsbepaling kent een schaal van 1:1.000 en bestaat uit één kaartblad. Voor het tekenen van de verbeelding is een topografische ondergrond gebruikt. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van geometrisch bepaalde bestemmingen. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Ook maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Rijksbeleid

Het Rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Mobiliteit (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het Rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het rijksbeleid (SVIR en Barro) worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende plangebied.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2018

Op 21 september 2018 is het Omgevingsplan Zeeland 2018 vastgesteld. Nu het plan is vastgesteld zal het van kracht zijn tot het in werking treden van de Omgevingswet, naar verwachting in 2021. Het omgevingsplan Zeeland is gebaseerd op geldende wet- en regelgeving. Het omgevingsplan is een overbruggingsplan tot en met het inwerking treden van de omgevingswet, naar verwachting in 2021. Met het Omgevingsplan Zeeland 2018 wordt grotendeels het geldende beleid als uitgangspunt gebruikt.

De provincie Zeeland zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. Het omgevingsplan is het provinciaal beleidskader voor ruimte, milieu, water en natuur. De verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid wordt primair bij de samenwerkende gemeenten gelegd. De provincie beperkt zich tot het bevorderen van de regionale samenwerking en het bewaken van een aantal eigen belangen.

Er wordt ingezet op:

- Bundeling en zorgvuldig ruimtegebruik (inbreiding, herstructurering, hergebruik);
- Stimuleren integrale woningkwaliteit / verbeteren woningvoorraad (kwaliteit en differentiatie);
- Afstemmen woningvoorraad op woonwensen huidige en toekomstige inwoners en veranderende samenstelling en omvang bevolking;
- Bescherming/waarborging en ontwikkeling van waardevolle landschappen, natuur, cultuurhistorisch erfgoed en van aardkundige en archeologische waarden in Zeeland.

Ten aanzien van voorzieningen zet de provincie Zeeland zich in voor het toekomstbestendig maken van het Zeeuwse voorzieningensysteem. De doelstelling is dan ook een goed voorzieningenniveau voor alle bewoners, toeristen en bedrijven, vanwege het grote belang voor de leefbaarheid en economie in Zeeland. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de lokale voorzieningen. Op bovengemeentelijk niveau draagt een adequaat voorzieningenpatroon bij aan de leefbaarheid en de aantrekkelijkheid van de regio.

De voorliggende ontwikkeling draagt bij aan de verbetering van het voorzieningenniveau door de aanleg van een trapveld en een pumptrackbaan. De uitbreiding van de parkeerplaats is benodigd vanwege het verdwijnen van parkeerplaatsen elders. Hiermee blijft het voorzieningenniveau wat betreft parkeren gehandhaafd.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland, 2018

Op 21 september 2018 hebben de Provinciale Staten van de provincie Zeeland het Omgevingsplan 2018 vastgesteld, in combinatie met de Omgevingsverordening. Het plan bevat beleid over economie, ruimte, mobiliteit, natuur, cultuur, water en milieu. Waarbij het voortzetten van het geldende beleid het uitgangspunt is.

Het Omgevingsplan bindt alleen de Provincie Zeeland zelf. Er zijn een aantal onderwerpen, welke doorwerken naar anderen, opgenomen in de Omgevingsverordening 2018. De Omgevingsverordening gaat o.a. in op grootschalige bedrijventerreinen, windenergie, detailhandelsvoorzieningen etc. Van gemeenten wordt een bijdrage verwacht aan de uitvoering van de beleidsdoelen.

De voorliggende ontwikkeling wordt niet als zodanig benoemd in zowel het Omgevingsplan Zeeland 2018 als in de Omgevingsverordening. Echter bevindt het plangebied zich wel binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' (Weltevreden). De bescherming van molenbiotopen betreft vooral behoud van een vrije windvang en het behoud van de beleevingswaarde/het historisch karakter van de omgeving. Hiervoor dient een nieuwe ontwikkeling rekening te houden met de cultuurhistorische waarde van windmolen en het omliggende gebied. Daarnaast moet het plan waarborgen bevatten ter bescherming van de molenbiotopen en van (een bepaalde mate) van windvang. Het plangebied ligt in het gebied 100-400 meter ten opzichte van de kern van de molen. Ook binnen deze zone worden beperkingen gesteld aan het oprichten van bebouwing en beplanting. Het plan moet waarborgen bevatten voor het behoud van een zekere mate van vrije windvang. Er worden geen bouwwerken gerealiseerd die hoger zijn dan de binnen de regeling molenbiotoop gestelde maximale bouwhoogte. De ontwikkelingen voldoen aan de eisen zoals gesteld in de Omgevingsverordening.

Zonne-energie

Het plan voorziet in zonnepanelen, die op een dragende constructie boven het parkeerterrein kunnen worden gerealiseerd. De Provincie Zeeland heeft een voorzichtige benadering gekozen wat betreft plaatsing van zonnepanelen. Dit om behoud van de omgevingskwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik te waarborgen, en om verstening en versnippering van het buitengebied tegen te gaan. In het omgevingsplan wordt ingezet op het versterken en benutten van de stedelijke gebieden voor zonne-energie. Grootschalige initiatieven voor zonneparken in het landelijk gebied sluiten hier niet op aan. De Provincie wil de opwekking van zonne-energie vooralsnog alleen toestaan in gebieden binnen de begrenzing bestaand bebouwd gebied. Het voorliggende initiatief geldt voor het deel van het parkeerterrein dat binnen bestaand bebouwd gebied ligt. Binnen bestaand stedelijk gebied is deze ontwikkeling wel toegestaan.



Afbeelding 3.1: uitsnede Omgevingsplan Zeeland, de locatie is globaal aangegeven

- Bedrijventerrein
- Bestaand bebouwd gebied
- Deltawateren
- Landelijk gebied

Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaven terrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Indien een bestemmingsplan wijzigingsbevoegdheden of uitwerkingsplichten bevat, kan bij het moederplan worden bepaald dat de Laddertoets zich niet richt op de toelichting bij het moederplan, maar op de toelichting bij het wijzigings- of uitwerkingsplan.

Eerst dient nagegaan te worden of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het ontwikkelen van een nieuw parkeerterrein is een vorm van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De ontwikkeling van sportvoorzieningen, waaronder het trapveld en de pumptrackbaan vallen onder accommodaties voor dagrecreatie en worden daarom ook als stedelijke ontwikkeling beschouwd. Daarom dient hiervoor de behoefte aan deze ontwikkeling te worden beschreven. De ontwikkeling van zonneparken wordt onder de (oude) ladder niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd.

Omdat de uitbreiding van het nieuwe parkeerterrein buiten bestaand bebouwd gebied ligt, dient onderbouwd te worden waarom niet binnen bestaand bebouwd gebied in deze behoefte kan worden voorzien. Vanwege het verdwijnen van parkeerruimte (onder andere op de locatie van de nieuwe Albert Heijn direct ten noorden van het plangebied) en de onwenselijkheid van het aanleggen van nieuwe parkeervoorzieningen in de kern Domburg, waardoor overlast en een toenemende verkeersdruk ontstaan, dient dit verlies aan openbare parkeerplaatsen elders te worden gecompenseerd. Vanwege de behoefte van zowel inwoners als toeristen is er in Domburg een grote parkeervraag. Bij het verdwijnen van parkeerplaatsen dienen deze te worden gecompenseerd om geen parkeerproblemen te laten ontstaan.

In de bestaande situatie is aan de oostzijde (aan de Roosjesweg) een woning gelegen. Echter het gebied dat is aangewezen voor wonen beslaat de gehele strook direct ten zuiden van het gemeentehuis. Hiermee is het gebied planologisch geheel aangewezen als woongebied. Vanwege de werkzaamheden voor de nieuwe AH-locatie kon het parkeerterrein ten noorden van het plangebied niet meer worden gebruikt. Daarop is geanticipeerd door middels een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan, de uitbreiding van het parkeerterrein planologisch mogelijk te maken. De aanleg van de parkeerplaats is inmiddels afgerond en het terrein is afgelopen zomer (2018) al in gebruik genomen en heeft sindsdien goed gefunctioneerd.

Voor zover de realisatie van trapveld en pumptrackbaan zijn aan te merken als stedelijke ontwikkeling, is sprake van een toevoeging van deze recreatieve openbare voorzieningen op een plek waar reeds gedurende periodes in de winter een ijsbaan aanwezig is. Hiermee wordt de bestaande voorziening extra benut. Tevens sluit de invulling van het hoofdzakelijk agrarische perceel hiermee aan op het zuidelijk gelegen sportcomplex. Hiermee is sprake van een duurzame toevoeging van deze locatie.

Op basis van behoefte aan de genoemde voorzieningen waarvoor ontwikkelingsruimte in het bestaand bebouwd gebied ontbreekt en tevens onwenselijk is, kan worden voldaan aan de Nieuwe ladder voor Duurzame Verstedelijking.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Veere 2025 (2012)

Op 13 september 2012 is de Structuurvisie gemeente Veere 2025 vastgesteld. Met deze visie wil de gemeente beleidsmatig gezien zo goed mogelijk meebewegen met de veranderende bevolkingssamenstelling zodat een passende woonomgeving (inclusief leefbaarheid) kan worden geboden. De gemeente richt zich hierbij op een scenario van beperkte groei en heeft specifiek aandacht voor ouderen en jongeren. Dit geldt zowel voor woningbouw als voorzieningen. Voor diverse thema's heeft een uitwerking plaatsgevonden, zo ook voor het thema toerisme en recreatie. Vanwege de ligging aan zee in combinatie met het open middengebied en veelzijdige

kernen is de gemeente Veere een belangrijke toeristische trekpleister. Om de economische positie in de markt te versterken moet de toeristische sector structureel investeren in vernieuwing, verbetering en verduurzaming.

De ontwikkeling van het vergroten van het parkeerterrein en de realisatie van en het uitbreiden van de voorzieningen op het agrarische perceel past binnen de ambities uit de structuurvisie. Hierin wordt gestreefd naar een goed woon- en leefklimaat. Een goed woonklimaat wordt onder andere bepaald doordat de parkeerdruk wordt opgevangen. Wanneer er parkeergelegenheid verdwijnt (het terrein waarop een nieuwe supermarkt wordt gerealiseerd) dient dit gecompenseerd te worden om het voorzieningenniveau op peil te houden en een goed leefklimaat te waarborgen. De nieuwe ontwikkeling voorziet hierin. De realisatie van zonnepanelen boven (een gedeelte) van het parkeerterrein, past binnen de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen om de komende jaren zoveel mogelijk te kiezen voor zonne-energie.

In de structuurvisie wordt ruimschoots aandacht geschonken aan het thema recreatie alsmede het verbeteren van het voorzieningenniveau. Doelstelling hierbij is het mogelijk maken van een beperkte groei van het aantal voorzieningen voor onder andere jongeren. Het behoud van de schaatsbaan en aanleggen van een pumptrackbaan en trapveld past binnen deze ontwikkeling.

De voorliggende ontwikkeling past binnen de gestelde kaders van de structuurvisie Veere.

Visie Domburg

Vanwege de vele ontwikkelingen die de komende jaren in Domburg op stapel staan, wil de gemeente Veere deze toekomstige ontwikkelingen baseren op een breed gedragen integrale toekomstvisie. Daarin liggen keuzes voor op het gebied van leefbaarheid en wonen, economie en toerisme en daarmee samenhangend gebruik van de ruimte. De visie Domburg biedt een duidelijk en afgewogen kader voor de ontwikkeling van Domburg. De meerwaarde van de visie komt voort uit het brede draagvlak voor de in de visie gemaakte keuzes.

In de Visie Domburg wordt beschreven dat onderzocht zal worden of er mogelijkheden zijn om de parkeerdruk van dagtoeristen naar de rand van het centrum te kunnen verplaatsen. Tevens wordt de ontwikkeling van de het Singelgebied benoemd, het plangebied maakt in zoverre onderdeel uit van het Singelgebied dat het vanwege de verplaatsing van de Albert Heijn noodzakelijk wordt het parkeerterrein uit te breiden. Hierdoor ontstaat dan ruimte voor de ontwikkeling van onder andere voorzieningen en parkeren.

Beeldkwaliteitplan Domburg 2017, Gemeente Veere

Het beeldkwaliteitplan Domburg staat niet op zichzelf maar is voortgekomen uit een aantal beleidsstukken waaronder de Visie Domburg. Deze visie is leidend geweest bij het opstellen van het beeldkwaliteitplan. Het BKP is een middel om te komen tot voor Domburg aangename, gevarieerde, duurzame, eigentijdse architectuur en inrichting van de buitenruimte, passend voor de locatie en karaktervol. Het biedt richtlijnen voor de gemeente en voor bouwers, zodat bouwplannen leiden tot een versterking van het "DNA van Domburg". De openbare ruimte wordt in samenhang bekeken met verkeer en parkeren. De behoefte aan parkeerplaatsen kan er toe leiden dat geparkeerde auto's het straatbeeld domineren. Voor herontwikkelingen geldt dat ingezet moet worden op ondergrond en/of uit het zicht parkeren. De nieuw aangelegde parkeerplaatsen liggen in een relatief besloten omgeving, en niet midden in het zicht van overige (gevoelige) functies.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan Veere

Het GVVP wordt nader besproken in het hoofdstuk Mobiliteit.

3.4 Conclusie

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat planrealisatie niet leidt tot strijdigheden met vigerend ruimtelijk beleid.

4 Archeologie

4.1 Kader

Erfgoedwet

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien is aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling, waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met het Nederlands erfgoed wordt omgegaan, welke verantwoordelijkheden diverse partijen daarbij hebben en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten

Gemeentelijk archeologiebeleid

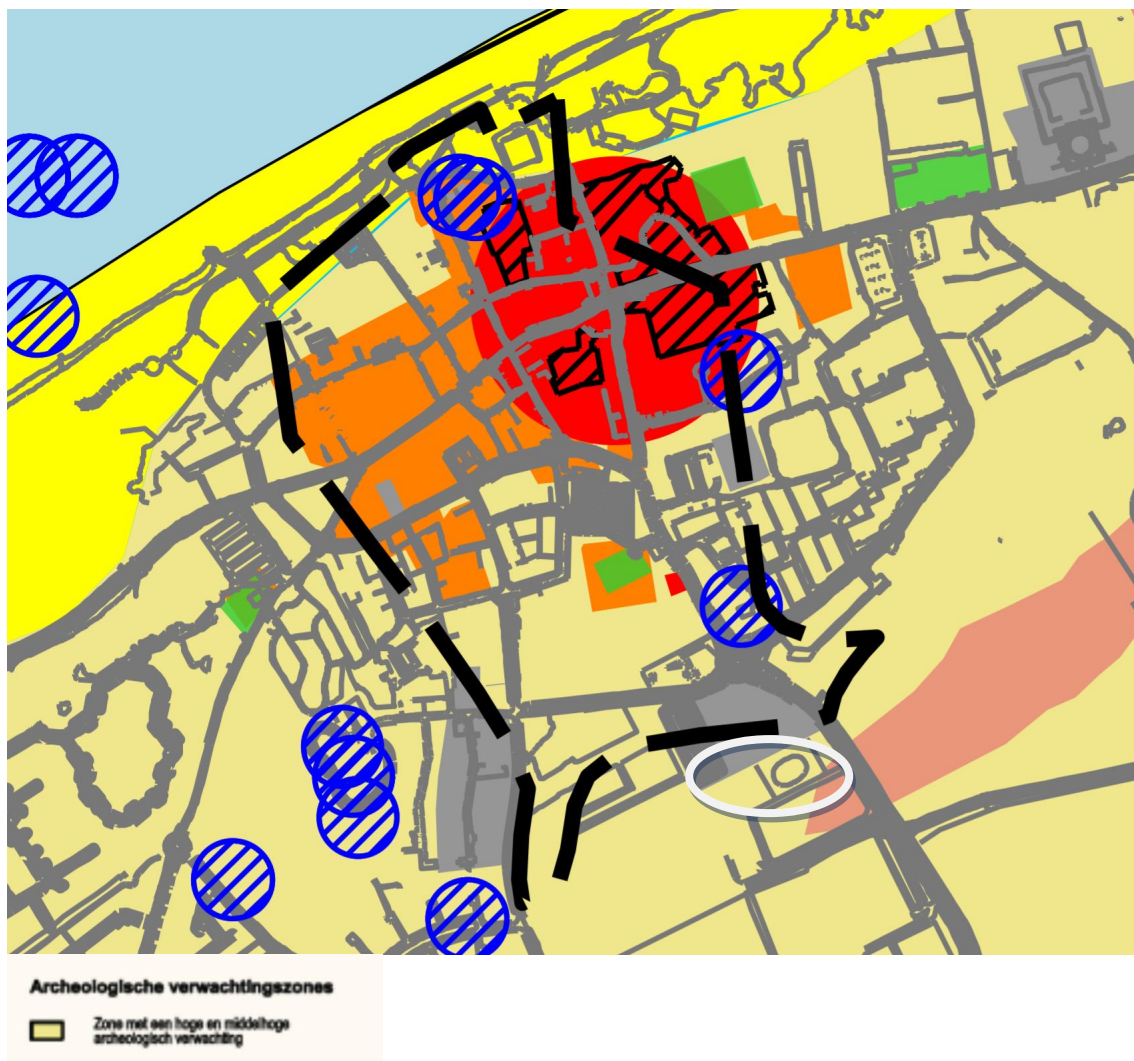
Op basis van de huidige wetgeving zijn de gemeentes in Nederland verantwoordelijk voor het behoud van het archeologisch bodemarchief. Omdat ruimtelijke ingrepen gevolgen kunnen hebben voor dit bodemarchief, moeten gemeentes bij de besluitvorming archeologie als volwaardige factor meenemen in de belangenafweging. Om dit op een verantwoorde en transparante wijze te kunnen doen is gemeentelijk archeologiebeleid wenselijk.

De gemeente Veere maakt gebruik van de Nota Archeologische monumentenzorg Walcheren uit 2009. Deze Nota kwam tot stand in samenwerking met de gemeentes Middelburg en Vlissingen. Een belangrijk onderdeel hiervan vormt de gemeentelijke archeologische beleidskaart, die wordt gebruikt als basis voor het bestemmingsplan. De gemeentelijke beleidskaart is gebaseerd op gedetailleerde kennis van de lokale landschapsontwikkeling, cultuurhistorie en het bodemarchief.

4.2 Onderzoek en conclusie

Het plangebied ligt deels binnen en deels buiten de komgrenzen van Domburg. Op grond van de gemeentelijke beleidsadvieskaart (zie afbeelding 4.1) is het plangebied, voor zover gelegen buiten de komgrenzen, aangeduid als een gebied met een hoge en middelhoge archeologische verwachting. Met het oog op een zorgvuldige belangenafweging moet voorafgaand aan bodemingrepen dieper dan 40 cm en met een oppervlak groter dan 500 m² in de vroegste fase van de planvorming een archeologisch bureauonderzoek worden uitgevoerd, eventueel in

combinatie met een inventariserend veldonderzoek. Als de grond in een mate wordt geroerd dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is, is dit in een klein deel van het plangebied het geval. Om maatwerk te leveren als de plannen voor de aanleg van bijvoorbeeld de pumptrack worden uitgevoerd, en om te voorkomen dat onnodig het gehele gebied moet worden onderzocht is de geldende dubbelbestemming Waarde- Archeologie-3 opgenomen. Als dieper dan 40 cm zal worden gegraven of de oppervlakte van 500 m² wordt overschreden, zal in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning nader onderzoek noodzakelijk zijn. Het terrein waarop zich reeds jaar en dag het parkeerterrein van de gemeente bevindt, direct ten westen van het gemeentehuis, is op grond van eerder uitgevoerd onderzoek vrijgesteld van verdere onderzoeksverplichtingen en hiervoor geldt dan ook geen dubbelbestemming.



Afbeelding 4.1: uitsnede archeologische beleidsadvieskaart gemeente Veere met globale aanduiding van het plangebied

5 Cultuurhistorie

5.1 Kader

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter'

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. Inmiddels is het programma met een paar jaar verlengd, tot aan de invoering van de Omgevingswet. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgebraut.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het Rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeentes verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

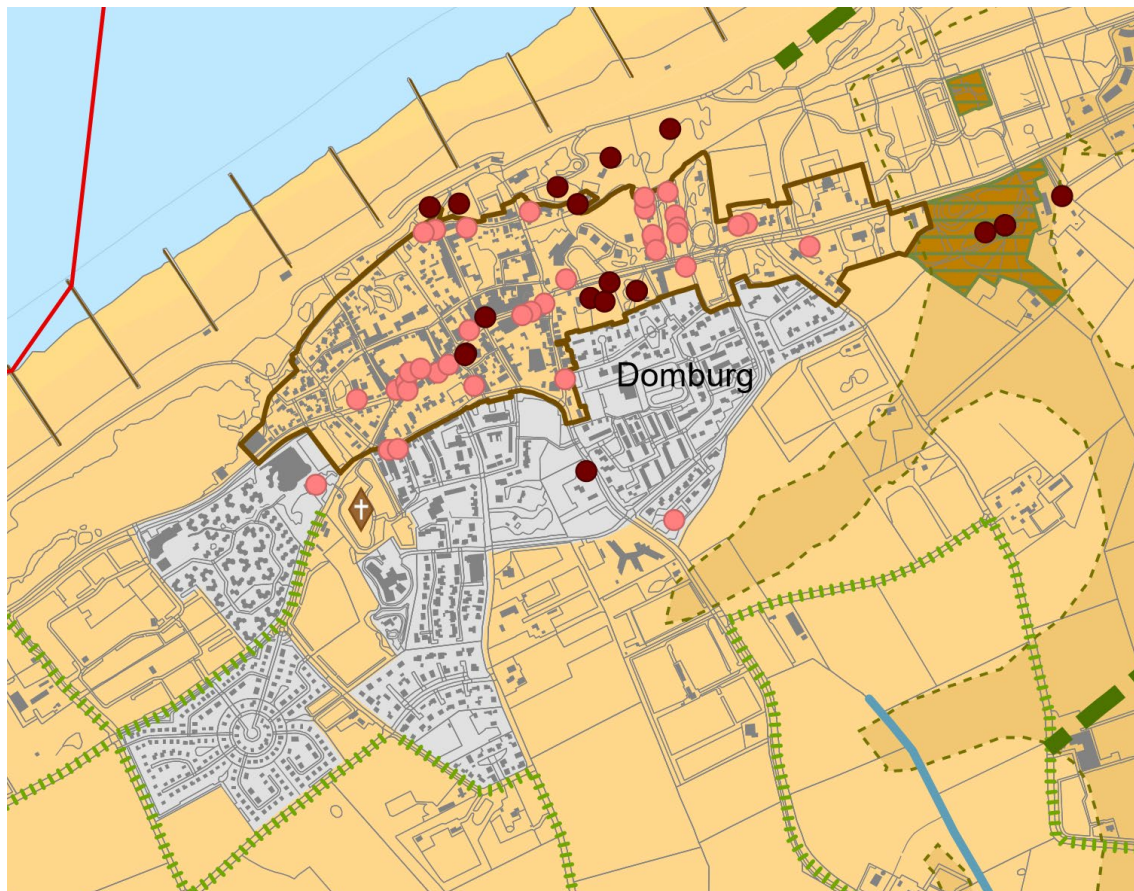
Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zeeland

De provincie Zeeland hanteert het beleidsinstrument 'Cultuurhistorische Hoofdstructuur'. Dit instrument zet karakteristieke landschappelijke kenmerken op kaart. Cultureel erfgoed is onderdeel van het cultuurbeleid. De Provincie Zeeland beschermt het erfgoed en maakt het toegankelijk. Het cultureel erfgoed bestaat uit de aardkunde, archeologie, het gebouwde erfgoed, het immateriële erfgoed en musea.

Structuurvisie Cultuurhistorie Veere 2015

In deze sectorale structuurvisie legt de gemeente Veere vast wat de belangrijke cultuurhistorische aspecten binnen het grondgebied zijn en hoe deze in de toekomst worden benut. De cultuurhistorische waardenkaart vormt de visuele weergave van de visie en geeft inzicht waar en met welke waarden rekening moet worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Van belang is de bewustwording van de rol van de cultuurhistorische waarden bij de inwoners van Veere. Hierbij wordt gekeken welke rol het aanwezige culturele erfgoed kan spelen bij ontwikkelingen.



Beleidswaarden

	Zeer hoge waarde	Bij ruimtelijke ingrepen moet aandacht zijn voor cultuurhistorie. Borging in bestemmingsplannen door middel van dubbelbestemming 'waarde cultuurhistorie' en koppeling met een historisch ruimtelijke analyse van het gebied en/of een bouwhistorisch onderzoek bij objecten. Wanneer kan worden aangetoond dat een ontwikkeling een dussdanig groot maatschappelijk of openbaar belang heeft dat behoud van cultuurhistorie niet mogelijk is, dan dient uit cultuurhistorisch onderzoek te blijken welke kansen en beperkingen zijn onderzocht.
	Hoge waarde (Kreekruigen in donkere tint)	Bij ruimtelijke ingrepen kan aandacht nodig zijn voor cultuurhistorie. Borging in bestemmingsplannen door middel van dubbelbestemming 'waarde cultuurhistorie' en koppeling met een afweging tot historisch ruimtelijke analyse van het gebied en/of een bouwhistorisch onderzoek bij objecten. Het college maakt de afweging of onderzoek nodig is. Dit gebeurt op advies van de adviesteam Ruimtelijke Kwaliteit en in samenspraak met de initiatiefnemer.
	Waarde	Bij ruimtelijke ingrepen is het wenselijk dat er aandacht is voor cultuurhistorie. Bij een ruimtelijk plan dient in ieder geval een basiszorgvuldigheid te worden betracht, met aandacht voor de historische kenmerken van het object of gebied. Bij planvorming of projecten kan een initiatiefnemer vooraf advies vragen bij het adviesteam Ruimtelijke Kwaliteit.
	Beperkte waarde	In beginsel is er beleidsmatig geen aanleiding om bij ruimtelijke ingrepen aandacht te geven aan cultuurhistorie. Bij planvorming of projecten die betrekking hebben op deze gebieden kan een initiatiefnemer vooraf altijd advies vragen bij het adviesteam Ruimtelijke Kwaliteit.

Afbeelding 5.1: uitsnede – Beleidswaardenkaart (2015)

5.2 Onderzoek

Cultuurhistorische Hoofdstructuur

Op basis van de Structuurvisie Cultuurhistorie Veere van de gemeente Veere zijn er in de directe nabijheid van het plangebied cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. Zo liggen er

een aantal Rijksmonumenten in de nabijheid en zijn er diverse 'overig waardevolle panden aanwezig (zie afbeelding 5.1).

De molen Weltevreden in de nabijheid van het plangebied is van een molenbiotoop voorzien. Om de windvang van de molen te beschermen is in het vigerende bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop' opgenomen. De regeling die hieraan gekoppeld is voorkomt dat binnen een afstand van 400 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, bebouwing wordt opgericht of beplanting wordt aangebracht met een hoogte die meer bedraagt dan 1/50 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen; gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek. Hiermee zal tijdens de planontwikkeling rekening mee moeten worden gehouden. Het bestemmingsplan staat geen bouwwerken toe die hoger zijn dan de molenbiotoop toestaat.

Op de Beleidswaardenkaart uit 2015 heeft het plangebied een hoge waarde gekregen. Bij een ruimtelijke ingreep moet worden gezien welke cultuurhistorische waarden aanwezig zijn en in welke zin hiermee rekening wordt gehouden bij de uitwerking van het plan. In het voorliggende geval is in het westelijke deel van het plangebied sprake van een kreekrug. De kreekrug is gelegen op de plek waar het trapveld en de pumptrackbaan gerealiseerd worden. Voor het aanleggen van het trapveld wordt het terrein geëgaliseerd, bij het aanleggen van de pumptrackbaan wordt deels grond afgegraven en drainage toegepast. Vanwege de ligging worden deze voorzieningen zorgvuldig ingepast en ontstaat geen onevenredige en onomkeerbare aantasting aan de kreekrug.

5.3 Conclusie

De regels die gelden in de beschermingszone molenbiotoop dienen in acht te worden genomen tijdens de verdere uitwerking van de bouwplannen. De voorzieningen die op de kreekrug zijn voorzien worden zorgvuldig ingepast en zorgen niet voor onevenredige aantasting. De kreekrug is tevens niet als zodanig bestemd. Verder gelden er vanuit cultuurhistorisch oogpunt geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

6 Mobiliteit

6.1 Kader

Mobiliteitsplan Zeeland

Het Mobiliteitsplan Zeeland bestaat uit een visie op de toekomst van verkeer en vervoer in Zeeland tot 2028 en een programma met activiteiten voor de periode 2017-2019. Daarbij zijn de volgende speerpunten geformuleerd: Snelle en veilige hoofdverbindingen over de weg en per openbaar vervoer, een goede bereikbaarheid voor bedrijven, forenzen en de Zeeuwse havens, een netwerk voor toeristen en recreanten dat bijdraagt aan de beleving van Zeeland en het zorgen voor een goede bereikbaarheid van bovenlokale voorzieningen als zorg en onderwijs en de vernieuwde aanpak van verkeersonveiligheid. Daarnaast is met het Mobiliteitsplan Zeeland de wegencategorisering voor Walcheren vastgesteld. Met dit wegencategoriseringsplan wijzigen de verkeersstromen op Walcheren en zullen de verkeersstromen voor Domburg zich meer verplaatsen naar de zuidzijde.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan

In april 2017 is het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) door de gemeente Veere vastgesteld. De aanleiding voor het opstellen van het GVVP is omgaan met verschillende vormen van dynamiek door toerisme, veranderende verkeersstromen, politiek, de mondiger wordende burger en groeiend gebruik van de elektrische auto- en fiets.

De verkeersvisie staat beschreven in het GVVP en bestaat uit verschillende beleidsdoelstellingen. De stads en dorpskernen, die veel hinder ervaren van doorgaand auto-, vracht- en landbouwverkeer, dienen verkeersluwer te worden gemaakt door middel van een verkeerscirculatieplan. Daarnaast moeten er veilige kruispunten, voetgangersoversteken en schoolomgevingen worden gerealiseerd. De gemeente stimuleert lopen en fietsen door te zorgen voor goede loop- en fietsroutes en voldoende fietsparkeervoorzieningen. De autoparkeerplaatsen dienen zo veel mogelijk geconcentreerd te worden op parkeerterreinen aan de randen van de steden en kustdorpen. In de kernen van Domburg en Veere en dichtbij de duinovergangen wordt het parkeren gereguleerd om problemen te voorkomen. Er komen goede parkeerverwijzingen om zoekgedrag tegen te gaan.

6.2 Onderzoek

Het voorliggende initiatief staat voor een uitbreiding van het parkeerterrein en het toewijzen van een deel van het plangebied als overloop-parkeerterrein.

De vele ontwikkelingen in Domburg zorgen voor een verschuiving van de parkeercapaciteit. Met ontwikkelingen als het verplaatsen van de Albert Heijn, bebouwen van de Nijverheidsweg en de Roosjesweg verschuift de parkeerbalans. Onder aan de streep is er daarmee een tekort van 182 parkeerplaatsen. Het nieuwe parkeerterrein voorziet in 196 parkeerplaatsen waarmee het tekort aan parkeerplaatsen teniet wordt gedaan en de totale parkeerbalans voor Domburg op orde blijft. Daarnaast wordt er voorzien in een overloop-parkeerterrein voor circa 200 voertuigen. Dergelijke overloopterreinen (gelijk aan het overloopterrein aan de Dr. J.G. Mezgerweg)

worden gebruikt als noodscenario voor die dagen dat de reguliere parkeercapaciteit van de verharde parkeerterreinen in Domburg onvoldoende is. Het overloop-parkeerterrein ontsluit via het bestaande parkeerterrein en komt uit op de Traverse.

Het verplaatsen van de parkeercapaciteit naar de rand van Domburg genereert normaal gesproken geen extra verkeersbewegingen. Het is immers geen extra parkeercapaciteit. Wel zal er een verschuiving ontstaan in de verkeersstromen in en rondom Domburg. Dit als gevolg van voornoemde ontwikkelingen zoals het verplaatsen van de Albert Heijn, maar ook de invulling van het nieuwe wegencategoriseringsplan Walcheren. Deze verschuiving betekent dat er meer verkeer aan de rand van Domburg wordt opgevangen en minder verkeer door de kern zal rijden. Dit sluit naadloos aan bij de provinciale en gemeentelijke doelstellingen en de wensen van de bewoners van Domburg. Om naar de toekomst een bestendig parkeersysteem te waarborgen is overloopparkercapaciteit aan de rand van de kern noodzakelijk. Dit om te voorkomen dat op de piekdagen de kern alsnog vol stroomt met zoekverkeer als de reguliere parkeerterreinen vol staan.

Het nieuwe parkeerterrein genereert dus geen nieuwe verkeerintensiteiten maar zorgt wel voor een zwaardere belasting van de Traverse. Uitgaande van een volledige bezetting betekent dit 392 extra voertuigbewegingen op de Traverse. De Traverse heeft een gebiedsontsluitende functie maar wordt op termijn een erftoegangsweg. We gaan dan ook uit van de laagste categorie erftoegangsweg. De totale capaciteit van deze weg is daarmee 6000 mvt/etmaal volgens het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan. De huidige intensiteit op de Traverse is ongeveer 1200. Zowel qua inrichting als verhouding tussen intensiteit en capaciteit geeft dit geen problemen.

Als we van het worst case scenario uitgaan worden op enkele dagen in het jaar alle 200 extra overloopparkplaatsen benut. Dit betekent twee voertuigbewegingen per parkeerplaats dus een totaal van 400 extra voertuigbewegingen op de piekdagen van het hoogseizoen. Ook dit geeft geen capaciteitsproblemen van de Traverse.

6.3 Conclusie

Vanuit het aspect mobiliteit gelden er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan voorziet in een verschuiving van de parkeercapaciteit naar de rand van de kern. Dit sluit aan bij het gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan en bij de Wegencategorisering Walcheren uit het Mobiliteitsplan Zeeland dat is vastgesteld door de provincie. Het effect op het omliggende wegennet is, volgens spreiding van het verkeer, verwaarloosbaar.

7 Natuur en landschap

7.1 Kader

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onttwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en

- ✓ sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 - de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
 - de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.
3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:
- ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In Domburg is de provincie Zeeland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vrl- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de Rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

7.2 Onderzoek en conclusie

Quickscan Flora & Fauna

In het kader van de wijzigingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Deze quickscan (zie bijlage 1) is uitgevoerd door adviesbureau Mertens. Het onderzoek en de uitkomsten hiervan worden hieronder besproken.

Op dinsdag 19 september 2017 is een bezoek gebracht aan het plangebied en de directe omgeving. Gedurende dit bezoek is dit gebied en de directe omgeving beoordeeld op het mogelijk voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Dit vond plaats aan de hand van aanwezige ecotopen en sporen. Er is beperkt gebruik gemaakt van bestaande verspreidingsgegevens om het (potentieel) voorkomen van beschermde soorten te bepalen omdat deze via o.a. Waarneming.nl worden beheerd voor een veel groter gebied. Overige waarnemingen worden tevens bewaard voor een groot gebied, namelijk op kilometerniveau zoals weergegeven op www.telmee.nl en op een nog groter schaalniveau in verspreidingsatlassen.

Flora

Het plangebied is volledig in cultuur gebracht en is voor een deel verhard. De aanwezigheid van beschermde planten wordt derhalve uitgesloten. Gedurende het verkennend veldonderzoek op dinsdag 19 september 2017 zijn geen beschermde plantensoorten of resten van beschermde plantensoorten vastgesteld. Op de muren groeien geen muurplanten. Op grond hiervan wordt de aanwezigheid van beschermde plantensoorten uitgesloten.

Vleermuizen

Getoetst is op de verschillende functies die het plangebied kan hebben voor vleermuizen. Dit betreft plaatsen waar vleermuizen kunnen verblijven (verblijfplaatsen zoals kolonie-, paar-, en winterverblijfplaatsen), vaste routen tussen verblijfplaatsen in de zomer en winter; respectievelijk vlieg- en migratierouten en plaatsen en gebieden waar vleermuizen foerageren.

De aanwezigheid van verblijfplaatsen zoals kolonie-, paar- en overwinteringsplaatsen van vleermuizen kan worden uitgesloten in de delen waar ruimtelijke veranderingen zijn voorzien. In de bomen zijn geheel geen geschikte openingen aangetroffen waarin vleermuizen kunnen verblijven. Het ontbreekt in de bomen aan spechtengaten of andere gaten zoals inrottingsgaten. In het plangebied komen diverse landschapselementen voor. Met de realisatie van de plannen worden landschapselementen behouden. Negatieve effecten op vliegroutes worden derhalve uitgesloten.

De aanwezigheid van migratieroutes wordt uitgesloten omdat grootschalige landschapselementen zoals dijken en rivieren niet voorkomen in het plangebied.

Met de realisatie van de plannen zal het gebied niet van vorm veranderen, gelet op de foerageermogelijkheden van vleermuizen. Mogelijk foerageert er sporadisch gewone dwergvleermuis als gevolg van de openheid van het plangebied (weinig oriëntatiemogelijkheden) en de aanwezige ecotopen (pioniervegetatie). Het plangebied is nu niet van waarde als essentieel foerageergebied en in de toekomst zal deze functie niet verminderen doordat er geen essentiële zaken veranderen. In de omgeving zijn daarnaast voldoende alternatieve foerageerplaatsen. Effecten op de foerageermogelijkheden van vleermuizen worden derhalve uitgesloten.

Overige zoogdieren

Gelet op de aanwezige ecotopen van het plangebied en de geografische ligging (zie Broekhuizen e.a., 2016) wordt de aanwezigheid van internationaal beschermde overige zoogdieren uitgesloten. Mogelijk komen in het plangebied bosmuis, veldmuis en huisspitsmuis voor. Voor deze algemeen voorkomende zoogdieren bestaat een algemene provinciale vrijstelling in de Provincie Zeeland.

Broedvogels

Gedurende het verkennend veldonderzoek op dinsdag 19 september 2017 zijn geschikte (potentiële) nestlocaties aangetroffen voor vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen. De houtwallen in het voormalig sportpark bieden daartoe mogelijkheden. In de bomen zijn echter gedurende het verkennend veldonderzoek geen (oude) nesten van roofvogels vastgesteld. Omdat buizerd en sperwer veelvuldig voorkomen is het noodzakelijk om de noodzakelijk te rooien bomen voor het voorjaar te rooien of de bomen voor aanvang van de werkzaamheden opnieuw te controleren op het voorkomen van roofvogelnesten.

In het beperkt aanwezige opgaande groen kunnen algemene broedvogels broeden zoals roodborst, gaai en houtduif. Gedurende het veldonderzoek op dinsdag 19 september 2017 is merel en houtduif vastgesteld. In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels is het noodzakelijk om groen te rooien buiten het broedseizoen of op een manier te werken dat de vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken). Op deze manier kan worden voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden.

Amfibieën

Gelet op de aanwezige ecotopen van het plangebied en de geografische ligging (zie Ravon.nl, Creemers & Delft, 2009) wordt de aanwezigheid van overige internationaal beschermde amfibieën uitgesloten. In de ruime omgeving komt wel rugstreeppad voor. De meeste waarnemingen zijn verricht ten noordoosten van het plangebied; in de duistroom. Om de rugstreeppad zich niet te laten vestigen in het plangebied gedurende de aanlegfase is het van belang om het ontstaan van waterplassen op het land te voorkomen. Mogelijk komen in het plangebied wel gewone pad en bruine kikker voor. Voor de algemene soorten amfibieën bestaat een algemene provinciale vrijstelling in de Provincie Zeeland.

Vissen

Water in het plangebied zal niet direct beïnvloedt worden door de plannen. Met het van kracht worden van de Wet natuurbescherming zijn bijvoorbeeld kleine modderkruiper en bittervoorn niet meer beschermd. Voor de nog wel beschermde grote modderkruiper het gebied geen leefgebied doordat geschikte ecotopen ontbreken en in de omgeving van Domburg komt de grote modderkruiper niet voor (zie Ravon.nl, Nie, 1996).

Reptielen

Gezien de huidige aanwezige ecotopen van het plangebied ten opzichte van de verspreiding van reptielen (zie Ravon.nl, Creemers & Delft, 2009), kan de aanwezigheid van reptielen worden uitgesloten.

Overige

Gezien de huidige aanwezige ecotopen kan de aanwezigheid van beschermde ongewervelden (o.a. diverse soorten dagvlinders en libellen) worden uitgesloten. Nationaal beschermde dagvlinders en libellen komen alleen voor in specifieke ecotopen.

Conclusie van de quickscan

In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels is het van belang om rooiwerkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of te werken op een manier dat vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken). De aanwezigheid van overige beschermde soorten is tevens uitgesloten. Het plangebied bezit geen mogelijkheden voor vleermuizen om er te verblijven. Mogelijk vliegen er vleermuizen in lage dichtheid. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven foerageren. Er zijn daarnaast mogelijk algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in provincie Zeeland. Het voorkomen van overige beschermde soorten wordt uitgesloten.

Omdat buizerd en sperwer veelvuldig voorkomen in en rond het plangebied is het noodzakelijk om de noodzakelijk te rooien bomen voor het voorjaar te rooien of de bomen voor aanvang van de werkzaamheden opnieuw te controleren op het voorkomen van roofvogelnesten. Om de rugstreeppad zich niet te laten vestigen in het plangebied gedurende de aanlegfase is het van belang om het ontstaan van waterplassen op het land te voorkomen.

Op grond van bovenstaande analyse worden effecten op beschermde planten- en diersoorten uitgesloten; de ruimtelijke veranderingen in het gebied Domburg te Veere zijn niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

Met voorliggend bestemmingsplan worden nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk gemaakt ten opzichte van de vigerende bestemmingsplanregeling. Nader onderzoek met betrekking tot het aspect flora en fauna is dan ook noodzakelijk. Bovendien geldt de boven genoemde zorgplicht voor alle in het wild levende planten- en diersoorten.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een gebied dat onder de Wet natuurbescherming valt. Evenmin maakt het plangebied deel uit van een gebied dat is aangemerkt als Natuurnetwerk Nederland. Er gaat geen oppervlakte aan gebied binnen het Natuurnetwerk Nederland verloren en daarom is toetsing aan de wet- en regelgeving omtrent de NNN niet aan de orde. Derhalve gelden er geen beperkingen ten aanzien van het voorliggend bestemmingsplan.

Vanwege de nabijheid van twee Natura 2000 gebieden is een berekening stikstofdepositie uitgevoerd. Deze is opgenomen in paragraaf 9.5.

8 Water

8.1 Kader

8.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Het NWP is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd- watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast.

Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om water-

huishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een 'goede ecologische toestand' (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een 'goed ecologisch potentieel' (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

8.1.2 Provinciaal beleid

In de Waterverordening Zeeland heeft de provincie de Waterwet en het Waterbeleid 21^e Eeuw uitgewerkt. Hierin staan de normen voor de regionale watersystemen (het slotenstelsel). Deze moeten bij hevige neerslag voldoende water kunnen bergen en afvoeren. Voor stedelijk gebied geldt als norm dat er eens in de 100 jaar ernstige wateroverlast mag optreden. Voor landelijk gebied is de norm eens in de 25 jaar. Waar glastuinbouw is, geldt een norm van eens in de 50 jaar. Aan de hand van deze normen zorgt het waterschap voor de nodige inrichtingsmaatregelen en voorzieningen om wateroverlast te voorkomen.

8.1.3 Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2016 – 2021

In het waterbeheerplan 2016 – 2021 heeft Waterschap Scheldestromen de ambities en doelstellingen voor de komende jaren vastgelegd. Het waterschap beschermt het gebied tegen overstroming en wateroverlast, beheert het oppervlaktewater, zuivert het afvalwater, beheert waterkeringen, wegen en wegbeplanting en draagt actief bij aan de ruimtelijke invulling van het gebied, waardoor burgers en andere gebruikers veilig en duurzaam kunnen wonen, werken en recreëren.

8.2 Onderzoek

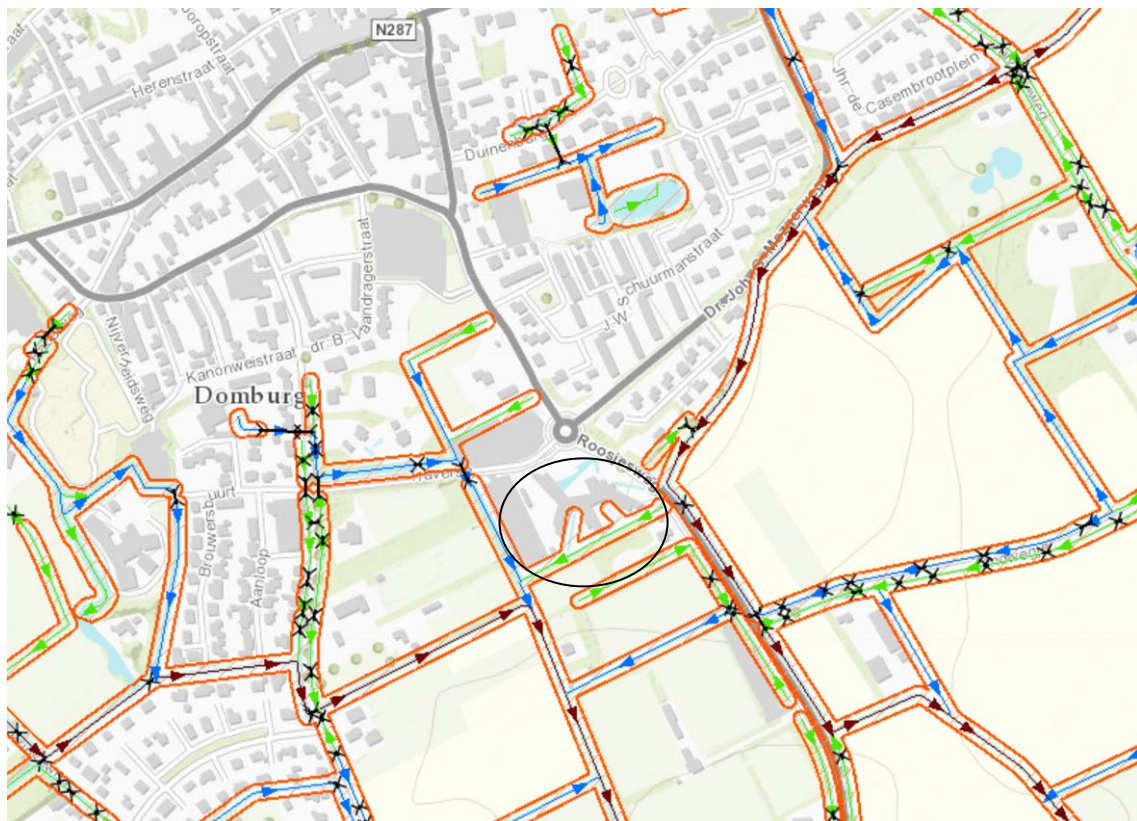
Hieronder worden de van belang zijnde wateraspecten besproken. Tevens dient er bij het waterschap Scheldestromen een aanmeldformulier voor het watertoetsproces te worden ingevuld. Dit formulier is bijgevoegd als bijlage 4 bij deze toelichting.

Bodem en grondwater

Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse uit lichte klei. Er is sprake van grondwatertrap VI. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand tussen 0,4 en 0,8 m beneden maaiveld ligt en dat de gemiddelde laagste grondwaterstand is lager dan 1,2m beneden maaiveld.

Waterkwantiteit

Het oppervlaktewater in de directe omgeving van het plangebied maakt onderdeel uit van een groter stelsel bestaande uit polderwater. Dit stelsel doorkruist maakt onderdeel uit van de Walcheren-Nieuwlandpolders. De grondwatertrap binnen deze polders is overwegend VI en Vb.



Afbeelding 8.1: uitsnede Legger oppervlaktewaterlichamen Waterschap Scheldestromen met de globale ligging van het plangebied.

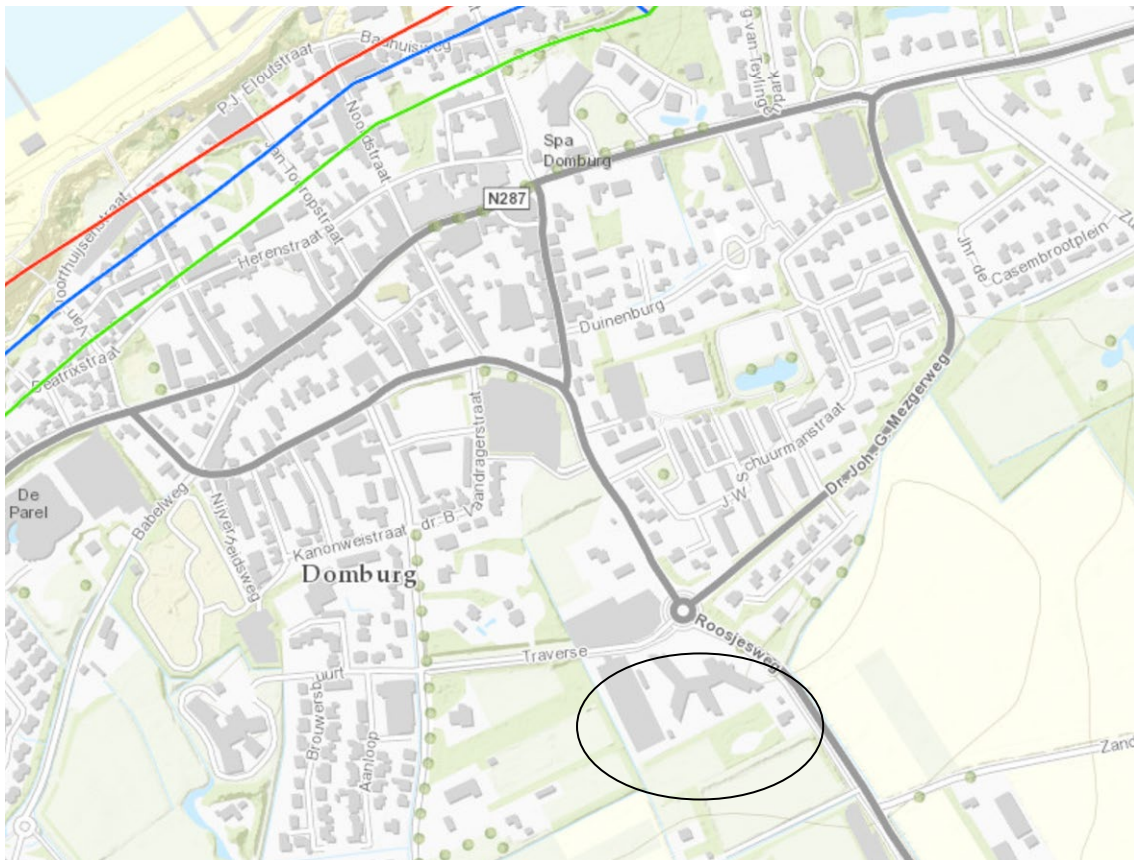
Binnen het plangebied zijn tertiaire watergangen aanwezig. In de omgeving van het plangebied zijn zowel primaire als secundaire watergangen aanwezig. (zie afbeelding 8.1).

Waterkwaliteit

In het plangebied zijn geen KRW-waterlichamen aanwezig.

Waterveiligheid en waterkeringen

Het plangebied ligt buiten de kernzone van de regionale waterkering.



Abbeelding 8.2: uitsnede Legger Regionale waterkeringen Waterschap Schedestromen met globale ligging van het plangebied.

Afvalwaterketen en riolering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren. Dit betekent bijvoorbeeld dat de waterhuishouding kan worden verbeterd door het afkoppelen van schoon verhard oppervlak. Hiermee wordt voorkomen dat schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Dit betekent ook dat toename van het verharde oppervlak en/of dempingen binnen het gebied moeten worden gecompenseerd. Ook combinaties met andere functies zoals groen en recreatie liggen voor de hand. Door de aanleg van natuurvriendelijke en ecologische oevers wordt bijvoorbeeld meer waterberging gerealiseerd. Daarnaast is het van belang om bij eventuele ontwikkeling diffuse verontreinigingen te voorkomen door het gebruik van duurzame, niet-uitlogbare materialen (geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen), zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Toekomstige situatie

Waterkwantiteit

Het voorliggende bestemmingsplan maakt een toename van circa 5100 m² aan asfalt en circa 255 m² aan voetpaden mogelijk ten opzichte van de vigerende situatie. Door de aanleg van parkeerplaatsen zal het verhard oppervlak toenemen ten opzichte van de bestaande situatie. Hierdoor is watercompensatie aan de orde.

Ten behoeve van de uitbreiding van het parkeerterrein, inclusief toeleidende voetpaden, $5355 \times 75 \text{ mm} = 402 \text{ m}^3$ waterberging worden aangebracht. Deze berging wordt deels aangebracht door verbreding van de westelijk gelegen sloot en verbreding van de sloot gelegen parallel aan de Dr. Mezgerweg, eveneens in Domburg. Uiteraard zal deze waterberging in overleg met het waterschap Scheldestromen gerealiseerd worden, met inachtneming van de mogelijk in de bodem aanwezige archeologische waarden.

Waterkwaliteit

De waterkwaliteit van het afstromend hemelwater van het plangebied zal in beperkte mate van invloed zijn op de oppervlaktewaterkwaliteit. In het plangebied vinden geen activiteiten plaats die schadelijk kunnen zijn voor de oppervlaktewaterkwaliteit.

Onderhoud

Het onderhoud van de watergangen in het plangebied blijft in handen van de eigenaren van de watergang. Het onderhoud zal met klein materieel worden uitgevoerd. Verzocht wordt rekening te houden met een onderhoudsstrook conform de 'Beleidsregels dempen en graven'.

Veiligheid en waterkeringen

Het plangebied ligt buiten de kernzone van de regionale waterkering. Voor bouwwerkzaamheden in de beschermingszone moet een watervergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur van het Waterschap Schedestromen. Dat is voor het voorliggende plangebied niet aan de orde.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente, voor zover dit het openbare deel betreft. De eigenaar is zelf verantwoordelijk voor de riolering (in dit geval hemelwaterafvoer) op zijn eigen perceel. Het Waterschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

Het Waterschap is de beheerder van het totale watersysteem en van de waterkeringen. Het onderhoud van de waterkeringen en hoofd- en boezemwatergangen is tevens de verantwoordelijkheid van het Waterschap. Het onderhoud van de overige watergangen ligt bij particulieren, de gemeente en andere instanties. Het onderhoud (schoonhouden) van secundaire watergangen is in ieder geval een verantwoordelijkheid van de eigenaar.

8.3 Conclusie

Het bestemmingsplan met de waterparagraaf wordt vervolgens conform het gestelde in artikel 3.1.1 van het Bro aan het waterschap voorgelegd. Tevens is het aanmeldformulier voor de watoets als bijlage 4 bij de toelichting opgenomen.

9 Milieu

9.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende moet borgen.

9.2 M.e.r. beoordeling

9.2.1 Kader

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De voorgenomen ontwikkeling is opgenomen in eerste kolom van de zogenaamde D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. De uitbreiding van het parkeerterrein en het sportcluster kunnen worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, maar blijft ruim onder de drempelwaarde van 100 hectare dan wel een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m². Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Dit dient plaats te vinden aan de hand van drie criteria:

- Kenmerken van het project;
- Plaats van het project;
- Kenmerken van het potentiële effect.

9.2.2 Afweging en conclusie

In het kader van de voorliggende herontwikkeling zijn verderop in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, flora- en fauna, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer, parkeren en duurzaamheid. Hieronder zijn de drie criteria zoals benoemd in 9.2.1 beschreven.

Kenmerken van het project

Het plan omvat de uitbreiding van het parkeerterrein bij het gemeentehuis met daarbij de aanleg van voorzieningen als een trapveld en een pumptrackbaan. Het meest zuidelijk deel van het plangebied wordt deels ingericht als overloopterrein voor parkeren. Tevens wordt de mogelijkheid gezien om zonnepanelen te plaatsen bijvoorbeeld op een overkapping boven de parkeerplaats. De omvang van het project is relatief klein. De kenmerken van het project rechtvaardigen geen MER.

Plaats van het project

Het plan ligt niet in een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of een verbindingszone binnen het Nederlands Natuurnetwerk. De locatie ligt deels binnen de stedelijke structuur van Domburg en deels buiten het bestaand stedelijk gebied. De plaats van het project rechtvaardigt geen MER.

Kenmerken potentiële effecten

Deze ontwikkeling heeft, zo blijkt uit het voorgaande, geen belangrijke uitstraling van milieueffecten naar de omgeving. De te verwachten effecten op de omgeving zijn dermate gering dat er geen effecten aan de orde zijn die een MER rechtvaardigen. Met betrekking tot de potentiële aanzienlijke effecten van het plan is gekeken naar het bereik, het grensoverschrijdende karakter, de waarschijnlijkheid en frequentie van het effect. Concreet gaat het hier over het effect van de ontwikkeling op het nabijgelegen natuurgebied Manteling van Walcheren. Uit onderzoek blijkt dat ontwikkeling (worstcase) onder de maximale bijdrage blijft.

In het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voor het uitbreiden van het parkeerterrein en het aanleggen van een pumptrackbaan en trapveld zijn verschillende (milieu-)onderzoeken uitgevoerd. De onderzoeken beschrijven de effecten van het plan op de omgeving of omgekeerd. Op basis van deze onderzoeken kan worden bepaald welke effecten als gevolg van de ontwikkeling optreden en of daarbij sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Zoals besproken is hiervan geen sprake, het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of MER wordt daarom niet zinvol geacht.

9.3 Bodemkwaliteit

9.3.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

9.3.2 Onderzoek en conclusie

In 2017 is door onderzoeksbureau SMA Zeeland opdracht gegeven voor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek (zie bijlage 3 bij deze toelichting) uitgevoerd aan de Roosjesweg 8 te Domburg. Aanleiding hiervoor is de voorgenomen transactie in combinatie met de herinrichting van de betreffende locatie. Het doel van het onderzoek is inzicht te verkrijgen of het voormalige dan wel huidige gebruik van de onderhavige locatie en zijn omgeving heeft geleid tot verontreiniging van de bodem (grond en grondwater). Nevendoel van het onderzoek is bepalen in hoeverre de verdenking van de locatie voor het voorkomen van asbest in de plaatselijk aanwezige puinfundering terecht is, en in dat geval een uitspraak te doen over het indicatieve gehalte asbest in dit puin.

Verkendend bodemonderzoek NEN 5740

In de bodem- en ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen met de geanalyseerde parameters. In het grondwater zijn een geringe streefwaarde-overschrijding voor nikkel en na-

tuurlijke, geringe streefwaarde-overschrijdingen voor barium en molybdeen aangetoond. Voor het onderzoek is uitgegaan van de hypothese: overdacht voor bodemverontreiniging. Deze hypothese kan op basis van de onderzoeksresultaten redelijkerwijs gesproken worden aangenomen.

Verkendend asbestonderzoek in puin NEN 5897

In en direct rond de puinfundering is een marginale hoeveelheid asbest aangetoond. Het indicatieve gewogen gehalte is 1,2 mg/kg.ds.

Voor het onderzoek is uitgegaan van de hypothese: verdacht voor asbestverontreiniging in de puinfundering. Deze hypothese dient op basis van de onderzoeksresultaten strikt formeel gesproken te worden aangenomen.

De op de onderzoekslocatie geconstateerde verhoogde concentraties in het grondwater geven geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend of nader bodemonderzoek. De op de onderzoekslocatie geconstateerde gehalten asbest in de puinfundering geven geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend of nader onderzoek. Er dient wel rekening mee gehouden te worden dat puin na verwijdering niet zonder meer mag worden toegepast. De eventuele mogelijkheden dienen in overleg met het bevoegd gezag te worden bepaald.

9.4 Akoestische aspecten

9.4.1 Kader

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. Ten aanzien van het voorliggende plangebied is spoorweg- en industrielawaai niet relevant, vanwege de afwezigheid van spoorwegen en geluidgezoneerde industrieterreinen in de directe omgeving van het plangebied.

9.4.2 Onderzoek en conclusie

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals woningen. Het nieuw aan te leggen parkeerterrein wordt aangelegd als uitbreiding van de bestaande parkeervoorzieningen in Domburg. Hierbij is een verplaatsing te zien waarbij de parkeervoorzieningen zich naar de rand van het dorp verplaatsen. Dit betekent dat in de kern Domburg het verkeer afneemt. Ook de verkeerintensiteit op de Roosjesweg zal in relatieve zin niet zodanig toenemen dat sprake is van een significante toename van de geluidsbelasting langs deze weg. Gezien het voorgaande wordt uitsluitend onderzoek gedaan naar de geluidsemisatie direct rond het parkeerterrein.

Het bestaande parkeerterrein van ca. 135 parkeerplaatsen wordt uitgebreid tot minimaal 332 parkeerplaatsen. Hierdoor is een toename van het aantal verkeersbewegingen op het parkeerterrein te verwachten. Het parkeerterrein breidt in zuidelijke richting uit, waardoor zowel ter plaatse van de woning aan de Brouwerijstraat (ten westen van het gebied) als de woning aan de Roosjesweg 8 (waarvan de kavelgrens nog moet worden bepaald) een toename aan geluid te verwachten is.

Woning aan de Brouwerijweg 43

De woning aan de Brouwerijweg 43 kent een ruim bouwvlak wat gelijk is aan het bestemmingsvlak. Hoewel de bestaande woning op ruime afstand van het parkeerterrein staat, moet milieu-planologisch gekeken worden naar de feitelijke woonbestemming en bouw mogelijkheden. Uitgaande van de VNG-richtafstanden wordt het gebruik van de woonbestemming op dit moment reeds beperkt door de bestaande parkeerplaats. In die zin is, uitgaande van de VNG-richtafstanden, geen sprake van een verslechtering. Dit geldt niet voor een klein deel van het perceel in de zuidoostelijk hoek. Door de uitbreiding in zuidelijke richting breidt de contour zich hier in beperkte mate uit.

Bij het gebruik van het trapveld en de pumptrackbaan kan geluidhinder ontstaan en gevolge van stemgeluid en speelgeluid. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is bekeken wat de geluidbelasting in de bestaande situatie en nieuwe situatie bedraagt. In de bestaande situatie bedraagt het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de achtergevel van de woning 29 dB(A) (etmaalwaarde). In de nieuwe situatie bedraagt deze 34 dB(A). Deze waarden blijven ruimschoots onder de grenswaarde uit het Activiteitenbesluit (50 dB(A)). Het maximale geluidniveau als gevolg van dichtslaan van autoportieren is in de bestaande situatie reeds maatgevend en bedraagt 47 dB(A). De maximale geluidniveaus als gevolg van activiteiten binnen de uitbreiding bedragen slechts 45 dB(A). Indien gekeken wordt naar de geluidbelasting op de rand van de bestemming cq. het bouwvlak, bedragen de geluidbelastingen in de nieuwe situatie 47 dB(A) (Letmaal) en 70 dB(A) (L_{Amax}), waarbij wordt opgemerkt dat deze maximale geluidniveaus in de bestaande situatie ook al optreden.

Woning aan de Roosjesweg

Voor het bepalen van de geluidbelasting op de gevel van de woning aan de Roosjesweg is relevant op welke afstand het parkeerterrein komt te liggen. Indien een afstand van 30 meter vanuit de gevel wordt aangehouden wordt voldaan aan de VNG-richtafstand. In dat geval blijkt de geluidbelasting 37 dB(A) (Letmaal) en 60 dB(A) (L_{Amax}) te zijn. Zowel qua richtafstand als qua geluidniveau wordt daarmee voldaan. Uit een eerste verkenning blijkt dat het resterende perceel voldoende groot is om de uitbreiding tot (minimaal) 300 parkeerplaatsen te realiseren. Indien meer ruimte gewenst of nodig blijkt, kan de afstand van 30 meter worden teruggebracht, mits maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken. Dit kan bijvoorbeeld door een geluidscherm op de erfgrans.

Uit aanvullend akoestisch onderzoek blijkt dat de afstand tot 20 meter kan worden teruggebracht wanneer op de erfgrans een scherm van 2 meter hoog wordt gerealiseerd. In deze situatie blijkt de geluidbelasting 36 dB(A) (Letmaal) en 60 dB(A) (L_{Amax}) te bedragen, waarmee voldaan wordt aan de gehanteerde grenswaarden.

Tweede ontsluiting

Tot slot is er gekeken naar de effecten van een eventuele tweede ontsluiting van het parkeerterrein op de Roosjesweg. Met een tweede ontsluiting neemt de intensiteit van het verkeer op het parkeerterrein af, omdat het verkeer zich verdeelt in twee richtingen. Een aansluiting op de Roosjesweg blijkt echter te zorgen voor significante toename van de geluidbelasting op de zijgevel van de bestaande woning (toename van ca. 10 dB). Hoewel de grenswaarde nog wordt gerespecteerd, is sprake van een beduidend slechter akoestisch woon- en leefklimaat. Op dit moment is echter geen sprake meer van een tweede ontsluiting.

9.5 Luchtkwaliteit

9.5.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. De jaargemiddelde grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) bedraagt 25 µg/m³.

Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ aangepast. Voor PM₁₀ is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO₂. De grenswaarde voor PM_{2,5} is vanaf 1 januari 2015 van toepassing.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

9.5.2 Onderzoek en conclusie

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. De voorliggende ontwikkeling past niet binnen deze cijfermatige kwantificatie.

Derhalve wordt gebruik gemaakt van een specifieke rekentool waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een project dat 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

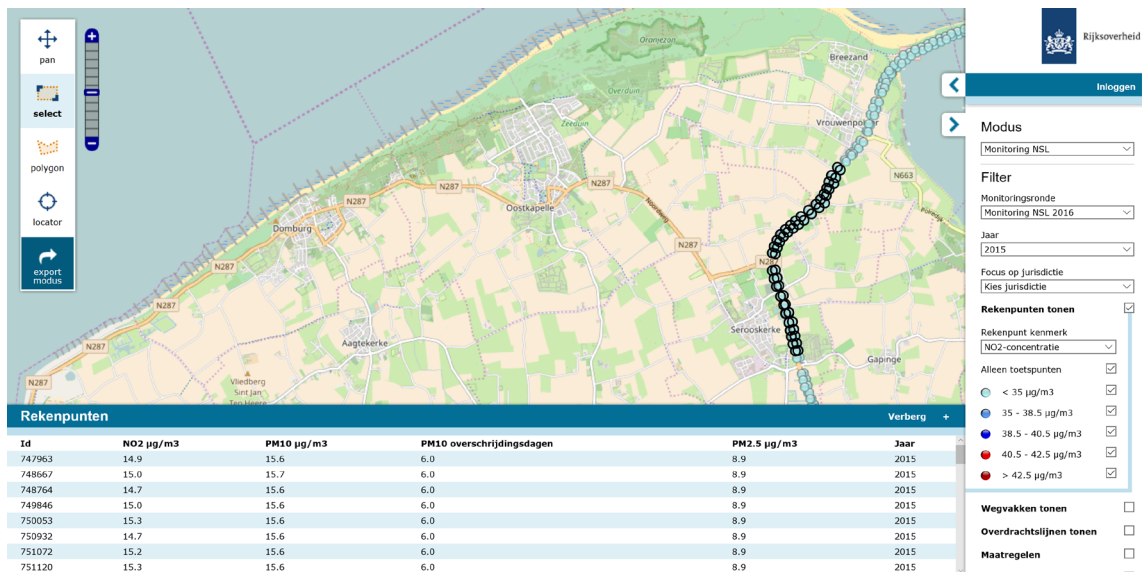
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		600
Aandeel vrachtverkeer		2.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.55
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.11
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

De toekomstige verkeersgeneratie is bepaald aan de hand van toename van het aantal parkeerplaatsen ten opzichte van de huidige situatie. In deze berekening is uitgegaan van circa 200 nieuwe parkeerplaatsen. Hier is gerekend met een bezettingsgraad van 1,5 en een 2 verkeersbewegingen. Hierdoor komt het aantal extra voertuigbewegingen op 600. Vanwege de realisatie van een Milieuhoek wordt met een percentage van 2% aan vrachtverkeer gerekend. Omdat nog onduidelijk is wanneer de plannen worden gerealiseerd is uitgegaan van het jaar 2018. Echter ook in 2017 en 2019 en later is de uitkomst 'Niet in betekende mate'.

Goede ruimtelijke ordening (NSL-monitoringstool)

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn tevens de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald ter plaatse van het projectgebied. In de NSL-monitoringstool zijn langs de belangrijkste wegen de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2015 bepaald.



Bovenstaande afbeelding geeft de dichtstbijzijnde hoofdweg waaraan meetpunten met concentraties van bekend zijn, dit betreft de N57. Deze weg kent geen overschrijding van de jaargemiddelde grenswaardes. Vanwege de grote afstand tussen de weg en het projectgebied is sprake van een te verwaarlozen invloed van het project op de jaargemiddelde concentraties.

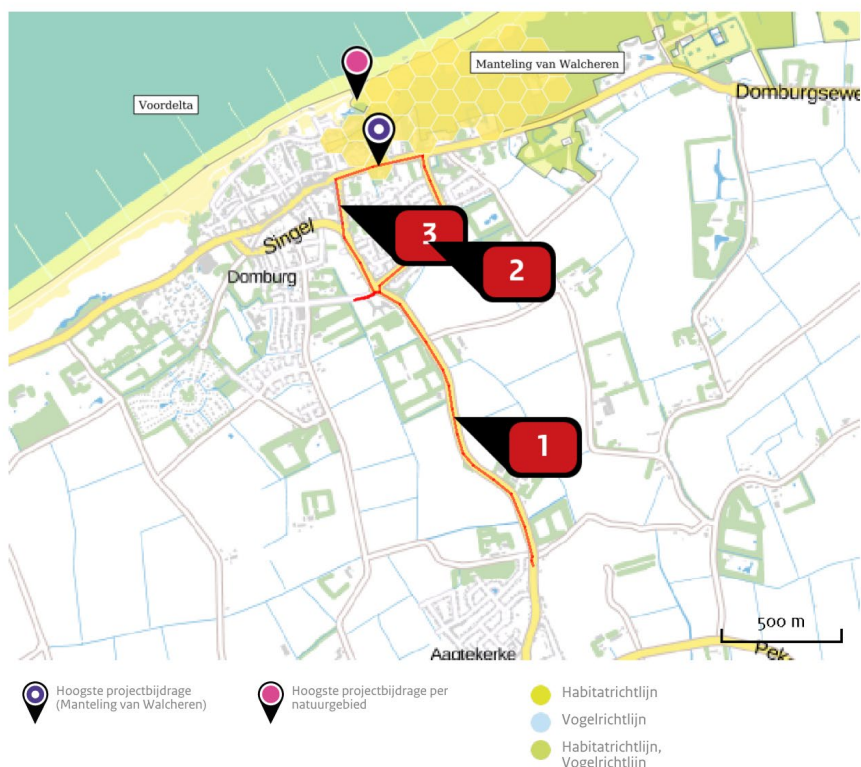
Uit de voorgaande afbeeldingen blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het projectgebied de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ (voor NO₂ en PM₁₀) en 25 µg/m³ (voor PM_{2,5}) niet overschrijden. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

Stikstofdepositie

In de nabijheid van het plangebied zijn twee Natura 2000 gebieden gelegen, te weten de Manteling van Walcheren en de Voordelta. Hiervoor moeten de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de habitats door de beschermde gebieden door bijvoorbeeld geluid, licht of stikstof worden onderzocht.

Stikstofdepositie wordt berekend met het daartoe bestemde rekenprogramma AERIUS-Calculator of er als gevolg van bijvoorbeeld ene toename van het aantal verkeersbewegingen een toename optreedt van de stikstofdepositie op de habitats in de Natura 2000-gebieden. Wanneer de toename kleiner is dan 1,00 mol/ha/jaar, zijn significante effecten uitgesloten. Op dat moment is verder onderzoek in het kader van de Nbw niet benodigd. Wanneer de toename hoger dan 1,00 mol/ha/jaar blijkt te zijn, zijn significante effecten niet uitgesloten en is verder onderzoek in het kader van de Nbw wél aan de orde.

Depositie
natuur-
gebieden



Getoetst is aan het voor deze ontwikkeling relevante natuurgebied Manteling van Walcheren. Er is een voortoets (zie bijlage 2) uitgevoerd naar de effecten van het plan op de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden in Natura2000 gebieden. Om de bijdrage te berekenen is gebruik gemaakt van de extra verkeersbewegingen (600 verkeersbewegingen, worst case scenario) die het plan met zich meebrengt.

Uit deze voortoets blijkt dat de hectare met de hoogste bijdrage 0,94 (mol/ha/j) is. Hiermee blijft de bijdrage onder de 1,00 mol/ha/j. Hiermee zijn er geen significante effecten wat betreft stikstofdepositie op natuurgebied Manteling van Walcheren.

9.6 Milieuzonering

9.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn enerzijds richtafstanden opgenomen tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken. Daarnaast wordt in deze brochure aandacht besteed aan het begrip 'gebied met functiemenging'. Dit begrip wordt gebruikt om aan te geven welke functies binnen een gebied met functiemenging onder welke voorwaarden toelaatbaar zijn.

9.6.2 Onderzoek

Het voorliggende plangebied is gelegen in de oksel van de ontsluitingsweg van Domburg en kan op basis van de VNG-brochure worden aangemerkt als een 'gemengd gebied'. Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Kenmerkend voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied. Het voorliggende plangebied ligt in de oksel van infrastructuur waar naast wonen ook het gemeentehuis en de sportvelden zijn gevestigd en een supermarkt in aanbouw is. Derhalve is het voorliggende plan aan te merken als 'gemengd gebied'. Omdat er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstap.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het huidige parkeerterrein mogelijk, daarnaast worden op de plek van de voormalige ijsbaan enkele overige faciliteiten mogelijk gemaakt, te weten een pumptrackbaan en een trapveld. Zie hiervoor de milieuscan als bijlage bij deze toelichting. Aangezien een ijsbaan in de VNG-brochure als categorie 4.2 is aangeduid, wordt deze voorziening normaal als maatgevend voor milieuhinder op de bestaande woning beschouwd, echter is hier sprake van een tijdelijke ijsbaan, die afhankelijk van de weersomstandigheden voor korte tijd wordt opgespoten. De pumptrackbaan en het trapveld hebben een lagere milieucategorie op basis van de VNG (3.1). In het kader van de ontwikkelingen wordt in dit bestemmingsplan vastgelegd dat de ontwikkeling alleen mogelijk is op het moment dat er een geluidwerende voorziening wordt aangelegd ter bescherming van het woon- en leefklimaat van de naastgelegen woning. Deze voorziening wordt uitsluitend voor het parkeerterrein aangelegd, niet voor het trapveld en de pumptrackbaan. Zie voor de nadere uitwerking bijlage 5, 'Milieuscan inpassing parkeerterrein' bij deze toelichting.

Voor het milieupark geldt geen bepaalde VNG-richtafstand. Indien het milieupark conform de inrichtingsschets bij de entree van het parkeerterrein aan de Traverse wordt gerealiseerd zijn er geen belemmeringen. Voor (ondergrondse) afvalinzameling gelden geen concrete richtafstanden. Uit beleidsrichtlijnen van andere gemeenten blijkt dat voor milieuparken doorgaans een minimale afstand van 2 tot 5 meter wordt aangehouden. Zie hiervoor ook de uitspraak van de Raad van State (201304095/1/A4) waarin de Afdeling oordeelt dat een afstand van 2,6 meter volstaat. Wanneer het milieupark elders in het plangebied gerealiseerd wordt, dient de positionering opnieuw te worden beoordeeld.

9.6.3 Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect bedrijven en milieuzoneering geen belemmering vormt voor het plan

9.7 Externe veiligheid

9.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

9.7.2 Onderzoek

In het voorliggende bestemmingsplan worden de bestaande woon- en agrarische bestemmingen omgezet in een bestemming Verkeer waarbij ook ruimte is voor zonnepanelen en een milieuhoeft. Daarnaast wordt de bestemming Agrarisch aangehouden. Ten opzichte van de vigerende situatie is het aannemelijk dat het aantal personen dat aanwezig is op de locatie zal toenemen.

Met behulp van de risicokaart zijn de mogelijke risico's in en rondom het plangebied onderzocht. In en rondom het plangebied liggen geen inrichtingen of transportroutes gevaarlijke stoffen waarmee rekening gehouden hoeft te worden. Er is daarom geen sprake van een verhoging het plaatsgebonden risico en het groepsrisico, ondanks de verwachte toename van personen op de locatie. Een verantwoording van het PR en het GR is daarom niet benodigd.

9.7.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid leidt niet tot belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

9.8 Niet gesprongen explosieven

Kader

Op locaties waar in het verleden oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden kunnen zogenoemde conventionele explosieven (CE) worden aangetroffen. Aangezien op Walcheren gedurende de Tweede Wereldoorlog veel is gevochten, dient bij grondroerende werkzaamheden rekening te worden gehouden met de potentiële aanwezigheid van niet-gesprongen explosieven. Teneinde duidelijkheid te scheppen over de omgang met conventionele explosieven in de

bodem binnen de gemeente Veere, is de "Nota "Omgaan met Conventionele explosieven" uit de Tweede Wereldoorlog" opgesteld (versie 2.0 d.d. 16 mei 2012).

Aan de hand van de bij de Nota behorende "Explosievenkaart Veere" kan aan de hand van een stroomschema worden bepaald welke maatregelen dienen te worden getroffen bij grondroeren- de werkzaamheden in een bepaald gebied.



Uitsnede munitiekaart Veere, Roosjesweg 8/8A Domburg

Van gebieden die wit zijn op de explosievenkaart is het uit historisch oogpunt niet bekend dat hier oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Uit historisch oogpunt is het aannemelijk dat hier geen vliegtuigbommen liggen. Echter is hier niet uit te sluiten dat geen conventionele explosieven kunnen liggen. Wanneer er binnen deze gebieden grondroerende werkzaamheden moeten worden uitgevoerd, hoeft vooraf aan de werkzaamheden geen vooronderzoek te worden uitgevoerd conform de bestaande regelgeving. Het protocol "Toevalstreffer CE uit de Tweede Wereldoorlog" is overigens wel van toepassing op deze gebieden.

9.9 Overige belemmeringen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straatpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Het plangebied ligt binnen de gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotop. Het gaat hier om een beschermingszone voor de molen Weltevreden in de kern Domburg. Binnen deze molenbiotop gelden randvoorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen. Hiermee wordt in het voorliggende plan rekening gehouden.

Het plangebied ligt binnen de gebiedsaanduiding geluidzone – weg. Het gaat hier om een geluidzone lang de Roosjesweg waarmee rekening moet worden gehouden. Echter, worden met dit plan geen gevoelige functies mogelijk gemaakt. Toetsing van wegverkeerslawaaai is daarom niet aan de orde.

10 Uitvoerbaarheid

10.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze te kunnen verhalen op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Het voorgaande is niet van toepassing omdat de gemeente eigenaar is van de gronden binnen het plangebied.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

10.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan faciliteert de ontwikkeling een parkeerterrein en bijbehorende faciliteiten. Hiermee wordt de parkeerbehoefte binnen Domburg op peil gehouden. Daarnaast worden nieuwe openbare faciliteiten aangelegd. Dit leidt tot een verbetering van het voorzieningenniveau. Bij de ontwikkelingen wordt rekening gehouden met omliggende gevoelige functies. Gelet op het voorgaande wordt verondersteld dat er voldoende draagvlak is. Bovendien is in de bestemmingsplanprocedure de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen.

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

11 Procedure

11.1 Voorbereidingsfase

Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeentes en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan met de Provincie besproken in het regulier ambtelijk overleg. Mede gelet op het feit dat het parkeerterrein reeds is aangelegd en deze zomer al heeft gefunctioneerd, wordt het plan als ontwerpbestemmingplan toegezonden.

11.2 Ontwerpfase

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze tegen het plan in te dienen. Er is een zienswijze ontvangen van DNWG. Daarnaast zijn enkele ambtshalve wijzigingen nodig gebleken in de toelichting en de regels en op de verbeelding (plankaart). De zienswijze is samengevat en voorzien van overwegingen. Deze zijn, samen met de gewenste ambtshalve aanpassingen, opgenomen in het "Rapport zienswijze en ambtshalve aanpassingen die als bijlage 6 is opgenomen.

11.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.