

Ecologie

Wet- en regelgeving

Inleiding

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur en de Flora- en faunawet de uitvoering van het plan niet in de weg staan. Hierna wordt nader ingegaan de aspecten gebieds- en soortbescherming. De relevante wijzigingen in het plangebied zijn:

- het omvormen van de pastorietauin naar parkeerterrein en de verlegde Nassaustraat;
- herinrichten van het resterende deel van de tuin;
- horeca functie in de voormalige kerk en pastoriewoning en de directe omgeving.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

In de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Nb-wet) is de bescherming van specifieke gebieden geregeld. De bepalingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn in de Nb-wet verwerkt. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen Natura 2000-gebieden, (gebieden met natuurwaarden van Europees belang, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn)
- b. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten; deze zijn door de provincies nader begrensd (EHS-gebieden)
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.
- d. Voor de Natura 2000-gebieden gelden instandhoudingsdoelen: bepaalde habitattypes die daar voorkomen moeten in stand worden gehouden.

De Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Om de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden te kunnen halen en vergunningen in het kader van de Nb-wet te kunnen verlenen, is het een vereiste dat de neerslag van stikstof - de stikstofdepositie - wordt teruggedrongen. Elke toename aan stikstof op Natura 2000-gebieden wordt daarom getoetst in het kader van de Nb-wet.

Ecologische hoofdstructuur

Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuecondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de (herijkte) nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De begrenzing van de EHS is door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Binnen de EHS liggen onder ander ook de Natura 2000-gebieden.

Flora- en faunawet (soortenbescherming)

De Flora- en faunawet (hierna Ffw) is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van EL&I. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend. Uiterlijk bij het nemen van een besluit dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, zal daarom zekerheid moeten zijn verkregen dat overtredingen van de Ffw niet optreden. Het bestemmingsplan is een dergelijk besluit.

Het Ministerie van EL&I beperkt de verbodsbepalingen bij vogels tot alleen de plaatsen waar wordt gebroed, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er wordt gebroed. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

De Westerschelde is een Natura 2000-gebieden. Het plangebied ligt in de bebouwde kom en maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. De beoogde ontwikkeling heeft daarom geen negatief effect op beschermde gebieden.

Soortenbescherming

Op grond van een veldbezoek door ir. J.J. van den Berg op 21-7-2015 kunnen de volgende conclusies worden getrokken over beschermde natuurwaarden in het plangebied.



Dakconstructie ongeschikt voor broedvogels en vleermuizen



Geen open stootvoegen in de lage bebouwing: geen functie voor vleermuizen.

Broedvogels

De beplanting in de kleine tuin biedt (beperkte) broedgelegen heden aan diverse soorten broedvogels. Dit betreft soorten als heggemus en merel. In de bomen zijn geen nesten aanwezig van broedvogels met een vaste nestplaats.

De bebouwing is niet geschikt voor broedvogels met een vaste nestplaats zoals huismus en gierzwaluw. Het plangebied grenst aan twee zijde aan de openbare weg en de andere zijden zijn muren en schuttingen. In de aangrenzende tuinen is geen opgaande beplanting aanwezig.

Amfibieën en zoogdieren

Mogelijk vormt de tuin een geschikt landbiotoop voor de gewone pad. Overige soorten zijn, in het centrum van Zoutelande, niet te verwachten.

De tuin is matig geschikt als leefgebied voor algemene grondgebonden zoogdieren zoals egel en diverse soorten muizen. Het gebouw heeft geen open stootvoegen en de dakconstructie is ongeschikt om ruimte te kunnen bieden aan vleermuizen.

Overige beschermde soorten

Overige beschermde soorten zijn gezien het beheer en de inrichting van de tuin en bebouwing niet te verwachten.

Beoordeling Flora- en faunawet

Werkzaamheden in het kader van de voorgenomen ingreep kunnen leiden tot beschadiging of vernietiging van algemene soorten grondgebonden zoogdieren, broedvogels en amfibieën.

De sloop heeft geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de voorkomende algemene zoogdieren en amfibieën. Het betreft zogenaamde "categorie 1 soorten", waarvoor een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ingrepen. Voor deze soorten hoeft dus geen ontheffing te worden aangevraagd.

Indien de werkzaamheden voor de geplande ontwikkelingen buiten het broedseizoen plaatsvinden worden voor vogels geen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden. Binnen het broedseizoen dient bij het organiseren van activiteiten de zorgplicht nageleefd te worden ten aanzien van het vermijden van verstoring van broedende vogels.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen beschermde natuurwaarden aanwezig. Na de sloop van het bestaande gebouw zullen de bouwwerkzaamheden niet leiden tot een kans op verstoring van beschermde soorten. Ook het toekomstige gebruik zal, door de ligging in de kern Zoutelande, niet leiden tot een kans op verstoring van beschermde natuurwaarden in de omgeving.

Voor wat betreft overige beschermde soorten worden bij de uitvoering van voorliggend plan geen verbodsbepalingen overtreden."

De aanvraag van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.

Conclusie

Gebiedsbescherming

Gezien de ligging in het centrum van Zoutelande en de afstand tot Natura 2000-gebieden zijn effecten op de beschermde natuurwaarden uit te sluiten. De aanvraag van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet of de EHS is niet nodig.

Soortbescherming

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de sloop- en bouwwerkzaamheden als het gebruik geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet vereist is. Broedvogels mogen niet verstoord worden.