



RAAD D.D: 1 oktober 2015
 BESLUIT: conform
 Groenke Poot/Graals
 steunt tegen het ontwerp

Raadsvoorstel		afdeling	: Ruimtelijke ontwikkeling
		programma	: Buitengebied
datum voorstel	: 1 september 2015	thema	:
agendapunt nr.	:	registratie code	: 15B.02996
voorstel nr.	: 61/2015	behandeld door	: Ella Louwerse
Raadsvergadering	: 1 oktober 2015	e-mail	: LM.Louwerse@veere.nl
commissie	: RO	doorkiesnummer	: 355
portefeuillehouder	: wethouder J. Melse		

Onderwerp: vaststellen bestemmingsplan Herenweg 4 Aagtekerke

Beslispunt:

1. De overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen, zoals opgenomen in het zienswijzenrapport, overnemen.
2. Besluiten om geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wro vast te stellen.
3. Op grond van artikel 3.8 lid 1 sub e Wet Ruimtelijke ordening het ontwerp bestemmingsplan Herenweg 4 Aagtekerke met de daarbij behorende digitale bestanden bekend als NL.IMRO.0717.0078BPBgbGH-OW01 gewijzigd vast te stellen.

Beslispunt

De heer A.C. van Dam van Delta Big BV wil zijn varkenshouderij (iv) aan de Herenweg 4 te Aagtekerke uitbreiden. De uitbreiding voorziet in het vergroten van de bedrijfsvloeroppervlakte (van 3.562 m² naar 4.601 m²) en het aantal dieren (van 3306 vleesvarkens naar 4664 vleesvarkens en 1920 gespeende biggen). Omdat het aantal dieren toeneemt, is het noodzakelijk een partiële herziening van het bestemmingsplan vast te stellen.

Uw raad heeft op 18 december 2014 voor het uitbreiden van het iv-bedrijf aan de Herenweg 4 te Aagtekerke een coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) genomen. Het besluit bevat de volgende onderdelen:

- het opstellen van een partiële herziening van het bestemmingsplan en
- de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en andere activiteiten te verrichten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving voor zover de gemeente het bevoegd gezag is.

Inleiding en achtergrond

Het perceel Herenweg 4 heeft volgens het bestemmingsplan Buitengebied de bestemming "Agrarisch met waarden – Landschapswaarden" met de aanduidingen "intensieve veehouderij (iv)" en "bedrijfswoning uitgesloten (-bw)".

In bijlage 1 is de maximaal toegestane bedrijfsvloeroppervlakte dierenverblijven voor i.v. aangegeven. Voor het bedrijf aan de Herenweg 4 bedraagt dat 3.562 m².

In de regels is voor ons college een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van de bedrijfsvloeroppervlakte intensieve veehouderij, indien dit noodzakelijk is in verband met een aanscherping van de wettelijke eisen voor de huisvesting van vee vanuit een oogpunt van dierenwelzijn, met dien verstande dat het aantal dieren niet mag toenemen.

Omdat het aantal dieren toeneemt, kan het verzoek alleen doorgang vinden via een door uw raad vast te stellen partiële herziening van het bestemmingsplan. Hiervoor zijn o.a. de uitgangspunten van de Landbouwnota van belang.

Het ontwerp-bestemmingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning hebben van 2 juli 2015 t/m 12 augustus 2015 ter inzage gelegen. Op de ontwerpplannen is één zienswijze ingekomen.

Keuzes en argumenten

Landbouwnota

In de in 2009 door de gemeenteraad vastgestelde Landbouwnota is aangegeven voor de bestaande iv-bedrijven maatwerk te leveren aan het ontstaan van toekomstgerichte bedrijven die ruimtelijk en landschappelijk passen in het gebied en een concurrerende positie in de markt kunnen innemen.

De maatwerkvariant vanuit de Landbouwnota draagt de volgende kwaliteitssporen:

1. Ruimtelijke functiescheiding

Bedrijven die op een gunstige locatie zijn gevestigd (ten opzichte van gevoelige bestemmingen, zoals woningen), kunnen doorgroeien. Bedrijven die op hun locatie knel zitten (overbelaste omgevingssituatie) kunnen dat niet.

2. Verduurzaming is dé motor voor de verdere ontwikkeling

Het gaat om bedrijven die willen en kunnen ontwikkelen en voldoen aan alle wettelijke eisen (geur, ammoniak, geluid etc.), de meest moderne technieken en oplossingen voor optimale stankreductie en dierenwelzijn. Groei in extra ruimte en dieren is mogelijk. Dat kan pas als de totale investering om te voldoen aan de hogere wettelijke eisen/de hogere duurzaamheid niet met het bestaande volume (aantal dieren) op te brengen valt. De maximale bedrijfsvloeroppervlakte van 5.000 m² blijft de maximale bovengrens.

In de Landbouwnota is verduurzaming van de bedrijfsvoering van een intensief veehouderijbedrijf het belangrijkste aandachtspunt. De groei van het bedrijf in aantallen dieren is enkel mogelijk als deze groei verband houdt met en noodzakelijk is voor het bereiken van een hogere duurzaamheid van de bedrijfsvoering.

3. Gelijktijdige winst in omgevingskwaliteit halen

De kavel is ruim om te zorgen voor én ruimtelijke/landschappelijke inpassing van de gebouwen én een goede bedrijfsinrichting voor de ondernemer.

4. Quotering van het aantal dieren

De ontwikkelingsruimte die toegekend kan worden is afhankelijk van het stalsysteem.

5. Maatschappelijk draagvlak iv vergroten

De sector moet beter uitleggen en laten zien waar zij voor staat. Een verantwoorde, dus dier- en omgevingsvriendelijke productie. De sector kan dat bijv. doen door zichtstallen te bouwen, het betrekken van voer uit de omgeving en het afzetten van mest in de omgeving.

Ad. 1 Ruimtelijke functiescheiding

In de directe omgeving van het perceel Herenweg 4 zijn geen gevoelige bestemmingen aanwezig. Bovendien zal de gevraagde uitbreiding geen nadelige gevolgen hebben voor het Natura2000-gebied De Manteling, omdat door de realisering van het plan de stikstofdepositie vermindert.

Ad. 2 Verduurzaming is dé motor voor de verdere ontwikkeling

De Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV) is ingesteld om middels fiscale stimuleringsmaatregelen de verduurzaming van de veehouderij te stimuleren. In de MDV worden op basis van een zestal aspecten punten toegekend. Deze aspecten betreffen ammoniak, dierenwelzijn, diergezondheid, energie, fijn stof en bedrijf&omgeving. In het ingediende plan wordt uitgegaan van het deelnemen met de bedrijfsvoering aan de MDV. Voor elk van de zes maatregelen wordt het benodigde minimum aantal punten behaald.

In de te bouwen stal worden nieuwe technieken toegepast.

Zo worden compositieroosters gebruikt, die qua ammoniakemissie niet minder presteren dan stalen roosters, en door de eigenschappen van kunststof het voordelen biedt voor het welzijn van de dieren.

De te bouwen stal zal worden uitgevoerd met een centraal luchtkanaal voor de afvoer van stallucht. Dit afzuigkanaal is beperkt tot de nok van de stal waardoor in de stal een hoogte van 5½ meter ontstaat. De gebruikelijke bouwwijze in de vleesvarkenshouderij is die waarbij een verlaagd plafond wordt toegepast en waarbij de hoogte in de stal wordt beperkt tot circa 3 meter. De keuze voor een groter stalvolume heeft als voordeel dat meer luchtbuffer aanwezig is waardoor de kwetsbaarheid voor uitval van ventilatie minder zal zijn.

In de stal zal in de dichte vloer warmte terugwinning worden toegepast. Op die wijze kan de warmte die door de zwaardere vleesvarkens wordt geproduceerd worden benut bij de biggen.

Het percentage dichte vloer is met 80% ongebruikelijk hoog. In dit stalconcept is alleen achterin de hokken een gedeelte roostervloer aanwezig. Gebruikelijk is een veel lager percentage dichte vloer. De ondergrens van 50% dichte vloer en derhalve het verbod op het systeem van volledig roostervloer zijn ingesteld ter bevordering van het dierenwelzijn. In die zin is de keuze voor een hoger percentage dichte vloer positief.

In het advies van de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ) van 13 maart 2014 is aangegeven dat de emissie van ammoniak zal verminderen. De emissie van geur zal toenemen. Door de toepassing van een aantal technische maatregelen zal de geurimpact verminderen.

Daarop is namens de heer Van Dam voorgesteld om twee extra maatregelen te treffen die van invloed zijn op de omgeving van het bedrijf.

In de eerste plaats betreft dit de toepassing in de te bouwen stal van grondkanaalventilatie in combinatie met een rondpompsysteem voor de vloerverwarming. De essentie van deze maatregel is dat door het verlagen van de staltemperatuur de hoeveelheid ventilatielucht naar beneden wordt teruggebracht. Door dit verlaagde ventilatiedebiet wordt de ammoniakemissie van de nieuwe stal verlaagd met ca. 10%.

De tweede maatregel heeft betrekking op de in 2002 gebouwde stal. (De achterste stal op het perceel Herenweg 4.) Voorgesteld wordt de bestaande chemische luchtwasser om te bouwen naar een biologische combiwasser. Hierdoor zal de geuremissie uit deze stal fors worden verlaagd en zal de ammoniakemissie licht toenemen.

Per saldo zullen deze maatregelen gezamenlijk resulteren in een verlaging van de ammoniakemissie van 6171,8 naar 6081,5. Het aantal odeurunits (Europese geureenheid) van het bedrijf zal afnemen van 95.913 naar 84.583.

Uit het advies van de AAZ van 12 juni 2014 blijkt dat de beide maatregelen, in aanvulling op de eerdere verduurzamingsvoorstellen een passende invulling geven aan de vereiste verduurzaming van de bedrijfsvoering.

Door uitvoering te geven op deze wijze van het uitbreidingsplan zal sprake zijn van een belangrijke bijdrage aan de verduurzaming van het bedrijf.

Ad. 3 Gelijktijdige winst in omgevingskwaliteit halen

Bestaande beplanting wordt deels verwijderd, omdat aan de noordzijde de nieuwe stal tot op de perceelsgrens gesitueerd is. Op basis van de Landbouwnota hebben wij extra eisen gesteld voor de landschappelijke inpassing van het bedrijf. Er is inmiddels aan de noordzijde van het perceel een strook grond van 10 m breed over de gehele lengte van het perceel (250 meter) aangekocht. Deze strook grond zal volledig worden gebruikt voor de landschappelijke inpassing. Zie hiervoor het beplantingsplan d.d. 3 januari 2014. Met deze landschappelijke inpassing wordt voldaan aan de gestelde eisen.

Ad. 4 Quotering van het aantal dieren

Uit het advies van de AAZ van 13 maart 2014 blijkt dat de voorgestelde uitbreiding van het bedrijf noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. De uitbreiding en aanpassing van het huidige vleesvarkensbedrijf is redelijkerwijs noodzakelijk om op langere termijn te kunnen voortbestaan als vleesvarkensbedrijf. Deze investering is vanuit lange termijnperspectief noodzakelijk voor de continuïteit van het varkensbedrijf. Voorts blijkt dat de toekomstige bedrijfsomvang, ook gelet op de verhouding tussen gespeende biggen en vleesvarkens, passend is voor het stalsysteem.

Ad. 5 Maatschappelijk draagvlak iv vergroten

Het plan voorziet in het realiseren van een zichtstal, zodat aan dit onderdeel eveneens wordt voldaan.

Provinciale Verordening Ruimte Zeeland

In de provinciale Verordening Ruimte zijn expliciet voorwaarden opgenomen betreffende de uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij tot ten hoogste 5.000 m² bedrijfsvloeroppervlak. Het betreft een uitbreiding:

- a. waarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf en
- b. die noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf en
- c. waartegen omgevingskwaliteiten zich niet verzetten.

Uit de toelichting van de verordening blijkt dat in een concreet geval aannemelijk gemaakt moet worden dat de vergroting van het bedrijfsvloeroppervlak gepaard gaat met het treffen van maatregelen die verder gaan dan wat bij of krachtens de wet is voorgeschreven ten aanzien van milieu en dierenwelzijn.

De bedrijfsvloeroppervlakte voor dieren zal aan de Herenweg 4 toenemen van 3.562 m² naar 4.601 m², wat vanuit planologisch oogpunt een uitbreiding met ruim 29% betekent. De eenmalige uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak met ruim 29% dient, gelet op de voortgaande schaalvergroting in de varkenshouderij, als een beperkte uitbreiding te worden gekwalificeerd. Met de voorgenomen verduurzamingsvoorstellen en mede gelet op de mate van uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak, wordt er een passende invulling gegeven aan de vereiste verduurzaming van de bedrijfsvoering.

Vanuit bedrijfseconomische optiek is de voorgestelde investering in de vervanging van de oude stal en de uitbreiding ervan noodzakelijk voor het behoud van de continuïteit op langere termijn als varkenshouderijbedrijf.

Milieu

In 2013 is een zogenaamde aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling ingediend voor het uitbreidingsverzoek. Wij hebben ingestemd met de conclusie van deze notitie en die is dat er geen Milieu Effect Rapportage (MER) uitgevoerd moet worden bij dit plan.

Risico's en kanttekeningen

De indieners van de zienswijze en diegenen die het niet eens zijn met de aangebrachte wijzigingen bestaat de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Raad van State.

Geld

De Grondexploitatiewet bepaalt dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan op passende wijze is voorzien in kostenverhaal. Hiervoor kan een exploitatieplan worden opgesteld of met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst worden gesloten. Met de initiatiefnemer is inmiddels een anterieure overeenkomst gesloten, welke volledig is ondertekend.

Aanpak

Na de vaststelling door uw raad zullen wij de gevraagde omgevingsvergunning verlenen. Uw besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan en ons besluit tot verlening van de omgevingsvergunning worden op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd. De indieners van een zienswijze worden hierover geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van Veere,
de secretaris, de burgemeester,

J.F.M. Steinbusch drs. R.J. van der Zwaag

Bijlagen/informatie voor raadsleden (+corsa nummer):

1. Zienswijzenrapport (corsanr. 15B.02999)

2. De ingediende zienswijze (corsanr. 15I.02586)
3. ontwerp-bestemmingsplan toelichting (corsanr. 15B.03026)
4. Adviezen Agrarische Adviescommissie Zeeland (corsanr. 15B.03015)
5. Akoestisch onderzoek (corsanr. 15B.03016)
6. Fijnstofberekening (corsanr. 15B.03017)
7. Gegevens natuurloket (corsanr. 15B.03018)
8. Landschappelijke inpassing (corsanr. 15B.03019)
9. Maatregelenreductie van ammoniakemmissie (corsanr. 15B.03020)
10. Ontwikkelingen duurzaamheid intensieve veehouderij (corsanr. 15B.03021)
11. Tekening met vermelding milieumaatregelen (corsanr. 15B.03022)
12. Regels ontwerp-bestemmingsplan (corsanr. 15B.03023)
13. Bijlage 1 bij ontwerp-bestemmingsplanregels (corsanr. 15B.03024)
14. Verbeeling Herenweg 4 (corsanr. 15B.03025)

Stukken ter besluitvorming college van burgemeester en wethouders ter inzage:

-ontwerp-omgevingsvergunning (corsanr. 15B.03027)

-concept-beantwoording zienswijze ontwerp-omgevingsvergunning (corsanr. 15B.02998).

Volgens voorstel door de raad besloten op
de griffier, de voorzitter,

mr J.C. Waverijn

drs. R.J. van der Zwaag

11 oktober 2015

