

Toelichting

Uitbreiding intensieve veehouderij

Hereweg 4

Opdrachtgever

Delta Big BV
Hereweg 4
4363 NS AAGTEKERKE

ZLTO Advies

Ing. A.J.D. (Angelier) Hagenaars
Adviseur Omgeving
&
Ir. A.C.H.M. (Jos) Commissaris
Senior Adviseur Omgeving
Noordlangeweg 42
Colijnsplaat
Postbus 46
4460 BA Goes
T 0113-24 77 58
M 06-291 79424
E angelien.hagenaars@zlto.nl

Versie: 28 september 2015

IMRO-codering: NL.IMRO.0717.0078BPBgbGH-OW01

Status: Definitief

INHOUD

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Huidige situatie	3
1.3	Het plan	4
1.4.	Leeswijzer	5
2.	Planologisch beleidskader	6
2.1	Rijksbeleid	6
2.2	Provinciaal beleid.....	6
2.3	Gemeentelijk beleid	7
3.	Ruimtelijke aspecten.....	9
3.1	Natuur	9
3.2	Cultuurhistorie	10
3.3	Archeologie.....	10
3.4	Mobiliteit en parkeren.....	11
3.5	Technische infrastructuur.....	11
4.	Milieuaspecten	12
4.1	Milieuzonering	12
4.2	Bodem	12
4.3	Geluid	12
4.4	Luchtkwaliteit.....	13
4.5	Externe veiligheid	13
5.	Waterparagraaf.....	15
5.1	Watertabel.....	15
6.	Juridisch	18
6.1	Algemeen	18
6.2	Verbeelding.....	18
6.3	Planregels.....	18
7.	Economische uitvoerbaarheid	19
7.1	Maatschappelijke haalbaarheid	19
7.2	Conclusie.....	20
8.	Procedure	21

- Bijlage 1. Advies Agrarisch Adviescommissie Zeeland
- Bijlage 2. Plan Verduurzaming Intensieve Veehouderij
- Bijlage 3. Milieutekening – M01_24-02-2015 (is bijlage voor activiteit milieu)
- Bijlage 4. Plan Landschappelijke Inpassing
- Bijlage 5. Gegevens Natuurloket
- Bijlage 6. Akoestisch onderzoek_27-02-2015 (is bijlage voor activiteit milieu)
- Bijlage 7. Fijnstofberekening

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locatie aan de Hereweg 4 is de varkenshouderij van de heer Van Dam, zijnde Delta Big BV, gevestigd. Het varkensbedrijf van de heer Van Dam beschikt momenteel over 3 varkensstallen welke in gebruik zijn voor de intensieve veehouderij. Gezien de ontwikkelingen in deze sector wil initiatiefnemer één stal slopen en hiervoor één nieuwe stal terug realiseren.

De nieuwe stal dient te voldoen aan de eisen omtrent ammoniakemissie en dierwelzijn. Om deze nieuwe stal te realiseren zal het aantal vierkante meters bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij vergroot moeten worden.

De huidige strijdigheid met het bestemmingsplan kan opgeheven worden door middel van het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing. De ruimtelijk onderbouwing is noodzakelijk om een partiële herziening van het bestemmingsplan te bewerkstelligen.

Uitbreiding van intensieve veehouderij is mogelijk echter dient de uitbreiding noodzakelijk te zijn voor een doelmatige bedrijfsvoering en dient het bedrijf een verduurzamingslag te maken. De noodzakelijkheid van de uitbreiding en de te nemen stappen op het gebied van verduurzaming worden getoetst door de Agrarisch Adviescommissie Zeeland (AAZ). Naast deze ruimtelijke onderbouwing is een verduurzamingsplan opgesteld ter motivering van de toekomstige bedrijfsmatige situatie. Het advies van de AAZ is bijgevoegd als bijlage 1, het verduurzamingsplan als bijlage 2.

De AAZ concludeert in haar advies van 12 juni 2014 als volgt: *'De Agrarische Adviescommissie Zeeland is van oordeel dat bij uitvoering op deze wijze van het uitbreidingsplan sprake zal zijn van een significante bijdrage aan de verduurzaming van het bedrijf'.*

In onderhavige ruimtelijk onderbouwing wordt een afweging gemaakt waarbij alle ruimtelijk relevante aspecten met betrekking tot het initiatief inzichtelijk gemaakt worden. Uit dit rapport zal blijken dat aan deze voorwaarden voldaan kan worden en dat er derhalve medewerking verleend kan worden aan de uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak binnen het huidige agrarische bouwvlak.

1.2 Huidige situatie

Het plangebied aan de Hereweg is gelegen in het buitengebied van de gemeente Veere. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Veere, sectie G, nummers 771 en 772. De meeste bebouwing in de omgeving heeft een landelijk karakter, waaronder enkele (voormalige) boerderijen. Aan de zuidzijde van de locatie is op circa 25 meter een agrarisch bedrijf gelegen. Overige bebouwing is niet aanwezig.



Figuur 1: Luchtfoto planlocatie



Figuur 2: Locatie plangebied

1.3 Het plan

Het initiatief is er op gericht om het bestaande bedrijfsvloeroppervlakte intensieve veehouderij van 3.562 m² naar 4.601 m² te vergroten. Een gedeelte van de bestaande stallen zal worden gesloopt. Hier wordt een nieuwe stal voor teruggebouwd. De uitbreiding betreft een noodzakelijke uitbreiding met het oog op het concurrerend houden van het agrarisch bedrijf binnen zijn sector, zie bijlage 1. Het aantal dieren zal worden uitgebreid met 1358 vleesvarkens, totaal 4664 vleesvarkens, en 1920 gespeende biggen. De nieuwe bebouwing en reeds aanwezige bebouwing is gesitueerd binnen het huidige bouwvlak. Voor een overzicht van de gewenste situatie verwijs ik u naar bijlage 3 zijnde de milieutekening. De vergroting is noodzakelijk gezien de bedrijfsmatige situatie. Het plangebied wordt landschappelijk ingepast. Hiervoor is een plan opgesteld welke is bijgevoegd als bijlage 4. De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing is voorwaardelijk opgenomen in een anterieure overeenkomst.



Figuur 3: Gewenste situatie met landschappelijke inpassing

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden eerst de beleidskaders van het Rijk, de provincie Zeeland en de gemeente Veere uiteengezet. In hoofdstuk 3 worden de ruimtelijke aspecten zoals flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie weergegeven. Hoofdstuk 4 geeft een beschouwing van de verschillende sectorale aspecten, zoals Wetgeluidhinder, luchtkwaliteit en geur. In hoofdstuk 5 wordt de waterparagraaf omschreven met de bijbehorende watertabel. Hoofdstuk 6 beschrijft het juridische kader beschreven, hoofdstuk 7 de economische uitvoerbaarheid en hoofdstuk 8 de juridische procedure.

2. Planologisch beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid in Nederland en vervangt onder andere de Nota Ruimte. In deze Structuurvisie stelt het Rijk heldere ambities voor Nederland in 2040. Dit doet het Rijk op basis van de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds en ondergronds richting 2040 bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Deze waarden zijn vastgelegd in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Deze RHS beslaat de gebieden in Nederland die een belangrijke functie vervullen op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Ten aanzien van deze gebieden is beleid geformuleerd om de kwaliteiten ervan te behouden. De ontwikkeling is gericht op de versterking van het platteland en het concurrerend blijven binnen de sector.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 hebben Provinciale Staten het Omgevingsplan Zeeland vastgesteld. In dit Omgevingsplan zijn de hoofdlijnen voor het provinciaal ruimtelijk beleid vastgesteld. Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening ingevoerd. Onder deze nieuwe wet dienen provincies een beleidsdocument, zijnde structuurvisie op te stellen

De kern van het Omgevingsplan wordt door de Provincie Zeeland getypeerd als helder en duidelijk waarbij de provincie zich beperkt tot hoofdlijnen en zodoende meer taken en verantwoordelijkheden legt bij de gemeente.

De provincie zet in op een sterke economie, goed woon- en leefklimaat en kwaliteit van water en het landelijk gebied. Evenwichtig duurzaam en innovatief zijn de pijlers waar de provincie zich op richt.

Aangaande het beleid inzake intensieve veehouderijen is in het Omgevingsplan 2012-2018 opgenomen dat het beleid vraagt om maatwerk per bedrijf. Gemeenten kunnen aan bestaande intensieve veehouderijbedrijven ontwikkelingsruimte bieden indien zij effectief verduurzamen. De uitbreiding dient te zijn gericht op het behoud van een reëel perspectief op continuïteit van de bedrijfsvoering. Tevens mogen geen andere zwaarwegende belangen vanuit het omgevingsbeleid zich daartegen verzetten en mag het totale bedrijfsvloeroppervlak de omvang van 5000 m² niet overschrijden.

Verordening Ruimte

In art. 4.1 Wro heeft de wetgever de bevoegdheid gegeven bij of krachtens provinciale verordening regels te stellen "indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken". De onderwerpen die in de verordening geregeld worden zijn ontleend uit het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018. Aangaande intensieve veehouderij is tevens in de verordening een artikel opgenomen.

In de Verordening Ruimte zijn expliciet voorwaarden opgenomen betreffende de uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij tot ten hoogste 5000 m² bedrijfsvloeroppervlak:

- a. waarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf en
- b. die noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf en
- c. waartegen omgevingskwaliteiten zich niet verzetten

De significante bijdrage aan de verduurzaming van het bedrijf wordt beschreven in het bijgevoegde verduurzamingsplan (bijlage 2). Geconcludeerd is dat een omgevingsvergunning, gericht op de uitbreiding van een hoofdtak intensieve veehouderij, slechts wordt verleend als hiermee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf.

Aan de voorwaarden wordt voldaan. De noodzakelijkheid voor de continuïteit van het bedrijf is aangetoond en er sprake van significante verduurzaming van het bedrijf. Dit wordt onderschreven door het advies van de AAZ (bijlage 1).

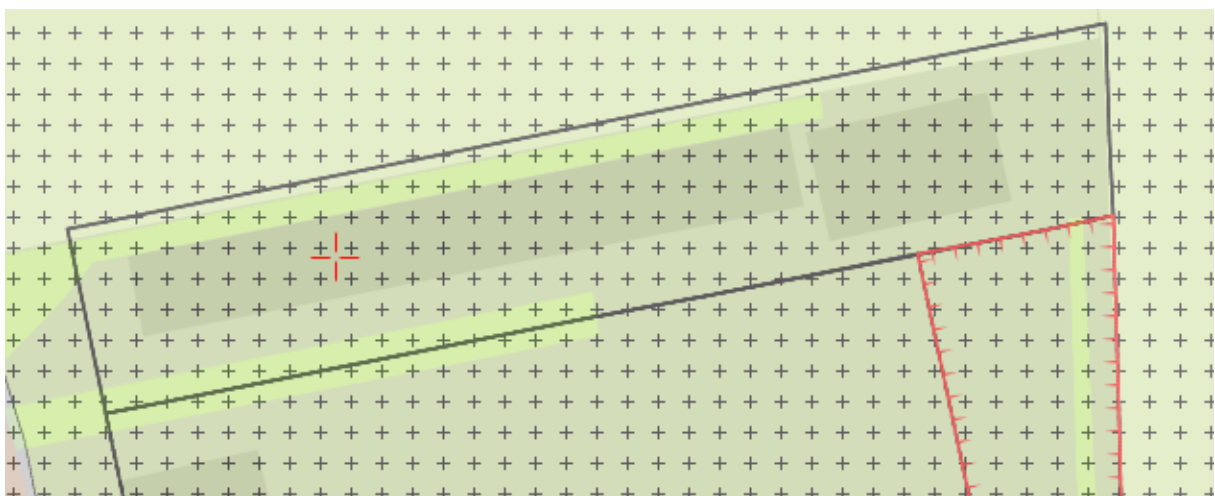
Aangaande de omgevingskwaliteiten worden in deze ruimtelijke onderbouwing alle ruimtelijke factoren afgewogen. Geconcludeerd kan worden dat de gewenste ontwikkeling zich niet verzet tegen de omgevingskwaliteiten. Aan de voorwaarden van provinciaal beleid kan worden voldaan.

2.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied

Op de gronden is het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Veere van kracht (vastgesteld door de Raad d.d. 30-05-2013). In dit bestemmingsplan is de locatie gelegen binnen de bestemming 'agrarische met waarden Landschapswaarden 1' met de functieaanduiding intensieve veehouderij (iv) en de functieaanduiding bedrijfswoning uitgesloten. Tevens is het bouwvlak bestemd met een dubbelbestemming Archeologie-3. Het geheel is gelegen in 'Besloten nagenoeg onbebouwd gebied'.

Agrarische activiteiten zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan toegestaan. Het bestemmingsplan staat agrarische bedrijven alleen toe in daarvoor aangewezen agrarische bouwvlakken. Het huidige bouwvlak is hieronder weergegeven in figuur 4.



Figuur 4: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied

Uitbreiding bedrijfsvloeroppervlakte intensieve veehouderij

Intensieve veehouderij wordt op basis van het bestemmingsplan buitengebied toegestaan.

Artikel 4.1 sub 4 geeft het volgende weer:

'ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' en als genoemd in [Bijlage 1](#) een intensief veehouderijbedrijf, mits de bedrijfsvloeroppervlakte van de desbetreffende gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderij niet meer bedraagt dan de in [Bijlage 1](#): per agrarisch bedrijf genoemde bedrijfsvloeroppervlakte;

Bijlage 1 van het bestemmingsplan buitengebied staat 3.562 m² bedrijfsvloeroppervlakte toe op het intensieve veehouderij bedrijf. Bedrijfsvloeroppervlakte wordt in artikel 1.17 van het bestemmingsplan omschreven als de gezamenlijke oppervlakte van vaste vloeren in gebouwen – mestdoorlatende vloeren daaronder begrepen – die worden gebruikt voor de huisvesting van dieren, ten behoeve van intensieve veehouderij, bestaande uit de ruimten waar de dieren worden gehuisvest, waaronder worden begrepen de hok- of stalruimten, inclusief scheidingswanden en gangpaden.

Het bestemmingsplan geeft in artikel 4.7.3. de mogelijkheid om bedrijfsvloeroppervlakte uit te breiden. Echter is deze mogelijkheid enkel opgenomen indien de uitbreiding noodzakelijk is ten behoeve van dierenwelzijn en het aantal dieren niet zal toenemen.

Indien het aantal dieren wel toeneemt is een herziening van het bestemmingsplan, inclusief de daarbij behorende bijlage 1, noodzakelijk. De gewenste toekomstige situatie is gericht op 4.601 m², een toename van 1.039 m².

Landbouwnota

In de in 2009 vastgestelde Landbouwnota is aangegeven dat de kavel voor intensieve veehouderij ruim is om te zorgen voor én ruimtelijke/landschappelijke inpassing van de gebouwen én een goede bedrijfsinrichting voor de ondernemer. Dit houdt dus in dat er sprake moet zijn van een ruim perceel dat goed landschappelijk is ingepast. In het bestemmingsplan Veere dat op 30 mei 2013 is vastgesteld is voor de intensieve veehouderij aangegeven dat door middel van maatwerk ondersteund vanuit de Landbouwnota, toekomstgerichte bedrijven kunnen ontstaan die ruimtelijk en landschappelijk passen in het kleinschalige gebied. De Veerse maatwerkvariant kent onder andere als hoofdlijn: omgevingskwaliteit gelijktijdig verbeteren; bedrijven beter inpassen in het landschap.

De landschappelijke inpassing van het bedrijf is vorm gegeven op de wijze zoals verwoord in de Landbouwnota. Kenmerkend is dat met name de noordzijde van boerderijen landschappelijk op een juiste wijze dienen te zijn ingepast. Om de noordzijde van extra inplanting te voorzien heeft initiatiefnemer extra gronden verworven om op deze wijze extra inpassing te realiseren bovenop de reeds verplichte landschappelijke inpassing. Hiermee is voldaan aan de Landbouwnota.

In de volgende hoofdstukken worden alle relevante ruimtelijke en sectorale aspecten zoals bodem, flora en fauna, archeologie, cultuurhistorie, watertoets, milieu en externe veiligheid in het kader van een goede ruimtelijke ordening in de volgende hoofdstukken nader worden behandeld.

3. Ruimtelijke aspecten

3.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden of Natura2000 gebieden. Deze beschermde gebieden zijn op ruime afstand gelegen van het plangebied. Het meest nabij gelegen beschermde Natura2000 gebied is de Voordelta op 1,6 kilometer. Dit gebied is aangewezen als Vogel- en habitatrichtlijngebied. Daarnaast is ook het gebied 'Manteling van Walcheren' op 2,6 km gelegen en dit gebied is aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Gezien deze afstanden en de aard van de functieverandering, zijn er voor de beschermde gebieden geen significante negatieve effecten te verwachten als gevolg van het plan. In verband daarmee is voor de uitbreiding van de veehouderij een verklaring van geen bedenkingen in het kader van de Natuurbeschermingswet bij de provincie Zeeland aangevraagd. De provincie heeft op 15 september 2015 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De ammoniakdepositie zal namelijk afnemen ten opzichte van de huidige situatie en heeft zodoende een positief effect op de Natura2000-gebieden.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Flora- en Faunawet. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden. Per 22 februari 2005 is een AmvB in werking getreden die heeft geleid tot aanpassing van het ontheffingsregime dat op basis van de Flora en Faunawet geldt. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in drie beschermingsniveaus:

- beschermingsniveau 1: een algemene vrijstelling voor algemeen voorkomende soorten. Bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting is geen ontheffing van de Flora en faunawet nodig.
- beschermingsniveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten volgens tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle in het wild voorkomende vogelsoorten.
- beschermingsniveau 3: de streng beschermde soorten waarvoor geen algemene vrijstelling kan worden gegeven en waarvoor een ontheffingsaanvraag noodzakelijk is.

De locatie is gelegen in het agrarische gebied. Het plangebied betreft agrarisch bestemde gronden die reeds in gebruik zijn rondom de bedrijfslocatie. Op de bedrijfslocatie staan momenteel reeds drie stallen voor de varkenshouderij. Er zijn inventarisatiegegevens beschikbaar van het Natuurloket (km vak 22-396). Middels bijlage 5 zijn deze gegevens weergegeven.

De aanwezigheid van beschermde soorten op de *planlocatie* is echter niet waarschijnlijk. De bouwwerkzaamheden vinden plaats binnen het huidige bouwvlak, waarvan een gedeelte reeds bebouwd en het andere gedeelte in gebruik is als bouwvlak. De ontwikkeling resulteert dan ook niet in verstoring van de aanwezige waarden. De locatie betreft namelijk agrarische gronden die jaarlijks intensief worden gebruikt en zijn gelegen binnen het reeds bestaande agrarische bouwvlak. Tevens dient hierbij nogmaals te worden opgemerkt dat de ammoniakemissie zal

afnemen en het terrein verder landschappelijk wordt ingepast. Beide laatstgenoemde aspecten leveren een positieve bijdrage aan de flora en fauna in de omgeving.

Mogelijk komen er in de nabijheid van de initiatieflocatie algemene soorten voor als Veldmuis, Egel, Mol voor. Deze soorten vallen onder de algemene vrijstellingsregeling van de Flora en Faunawet.

Alle vogelsoorten zijn beschermd volgens de Europese Vogelrichtlijn en de Flora- en Faunawet. Voor alle vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Daarbij kan het naast broedende vogels, ook gaan om vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken en ook jaarrond beschermd zijn. Ook handelingen die een vaste rust of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan.

Ten aanzien van vogelsoorten geldt dat indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden (april tot half juli), geen overtreding plaats zal vinden van de wetgeving ten opzichte van vogels. Het aanvragen van een ontheffing is dan niet aan de orde. Daarbij wordt opgemerkt dat de Flora en Faunawet geen standaardperiode voor het broedseizoen kent. Het gaat er om of er een broedgeval is. De periode april tot half juli kan wel globaal aangehouden worden voor het niet uitvoeren van werkzaamheden. Bij in achtname van de hierboven genoemde voorwaarden kan voorkomen worden dat er overtreding van de Flora en Faunawet zal plaatsvinden.

Gezien de aard van het plan en met name aangaande het huidige gebruik van de locatie zijn er geen invloeden op de aanwezige vogelsoorten te verwachten. Compenserende of mitigerende maatregelen worden dan ook niet noodzakelijk geacht. Hoewel de gronden intensief worden gebruikt zal voor aanvang van de werkzaamheden het terrein worden gecontroleerd op eventueel aanwezige broedvogels.

3.2 Cultuurhistorie

Op 1 januari 2012 is door middel van aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening bepaald dat cultuurhistorische belangen moeten worden meegewogen bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen. Het waarborgen van cultuurhistorische belangen en het meewegen van deze belangen is belangrijk. Hiervoor is een omschrijving van het plangebied noodzakelijk.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Veere. De omgeving wordt gekenmerkt door het agrarische landschap en wordt in het bestemmingsplan betiteld als besloten, nagenoeg onbebouwd gebied. De gewenste agrarische bebouwing past in het uitgestrekte gebied. Het voorliggende plan leidt niet tot aantasting van het cultuurhistorische karakter van de omgeving aangezien reeds bebouwing aanwezig is en een agrarisch bedrijf passend is in deze omgeving.

3.3 Archeologie

Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ¹ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ² worden bewaard. Dit verdrag heeft zijn weerslag verkregen in een wijziging van de Monumentenwet 1988, die op 1 september 2007 in werking is getreden, de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ).

¹ In situ = in de bodem [bewaren]

² Ex situ = uit de bodem [halen en ergens anders bewaren]

Op 23 februari 2006 heeft de gemeenteraad de 'Nota Archeologische Monumentenzorg Walcheren 2006' vastgesteld. De provincie Zeeland heeft met de inhoud van deze nota ingestemd. De Nota archeologische monumentenzorg Walcheren 2006 is in 2008 geëvalueerd. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 24 april 2008 de nieuwe 'Nota archeologische monumentenzorg Walcheren evaluatie 2008' vastgesteld.

Vervolgens heeft de gemeente Veere het archeologiebeleid in het bestemmingsplan Buitengebied doorvertaald door de dubbelbestemming archeologische waarden op te nemen voor die gebieden waar archeologische vondsten niet uit te sluiten zijn. De gronden die beoogd zijn voor de uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak zijn in het bestemmingsplan Buitengebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Deze gronden zijn mede bestemd ter bescherming van archeologische waarden. Indien men grondwerkzaamheden wil uitvoeren dieper dan 0,40 meter en met een grotere oppervlakte dan 500 m², zullen burgemeester en wethouders moeten beschikken over een verklaring van de archeologisch deskundige, waaruit blijkt dat het opstellen van een rapport met daarin een beschrijving van de archeologische waarden van de betrokken locatie niet nodig is.

De omvang van de nieuwe stal omvat een oppervlakte van meer dan 500 m². Echter is de bodemverstoring met een diepte van meer dan 0,40 meter kleiner dan 500 m². Bovendien is gedeeltelijk al bebouwing aanwezig, waardoor verstoring van de bodem reeds heeft plaatsgevonden. Aangezien de bodemingreep met een diepte van meer dan 0,40 meter niet groter is dan 500 m², is gezien de vrijstellingsbevoegdheid archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

3.4 Mobiliteit en parkeren

De ontsluiting van de locatie verloopt via de Hereweg. Dit is een lokale ontsluitingsweg voor bestemmingsverkeer. De Hereweg is geen drukke verkeersweg, wel zijn er campings bij Sint Jan aanwezig waardoor er fietsverkeer aanwezig is. Het profiel van de wegen bestaat uit asfalt en grasbermen. De weg kent een geringe verkeersintensiteit.

Het plan leidt tot een geringe toename van verkeer. De hoeveelheid verkeersbewegingen als gevolg van de realisatie van het agrarisch bouwvlak is inpasbaar in het lokale verkeersbeeld. Gezien de toename van het aantal dieren zullen de vrachtbewegingen toenemen. Zowel het vervoer wat betreft aan en afvoer dierentransport, aanvoer voer en afvoer mest dragen bij aan een toename van de verkeersbewegingen. De toename van het aantal verkeersbewegingen zal worden opgenomen in de omgevingsvergunning milieu en is tevens verwerkt in het akoestisch rapport.

Op de locatie zelf zijn voldoende parkeervoorzieningen aanwezig en er is er zodoende geen overlast te verwachten voor parkeren op de openbare weg.

3.5 Technische infrastructuur

De omgeving is aangesloten op gangbare technische infrastructuur zoals nutsvoorzieningen (water, electra). Ten behoeve van het plan hoeven hiervoor geen structurele aanpassingen plaats te vinden.

4. Milieuaspecten

4.1 Milieuzonering

Wettelijk kader

Om tussen bedrijven en woningen een goede ruimtelijke afstemming te borgen, wordt in de ruimtelijke ordening veelal een milieuzonering gehanteerd. Deze dient er voor te zorgen dat door het in acht nemen van voldoende afstand tussen bedrijven en milieugevoelige objecten (zoals woningen), geen overlast, hinder of schade ontstaat. Deze ruimtelijke zonering is gebaseerd op het in acht nemen van voldoende fysieke afstand. Afhankelijk van bedrijfstype en sector gelden verschillende afstanden. De vermelde afstanden zijn richtlijnen. Deze richtlijnen zijn opgenomen in de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Ten aanzien van agrarische bedrijven zijn hierin de volgende richtafstanden opgenomen: 200 meter voor het aspect geur, 30 meter voor het aspect stof en 50 meter voor het aspect geluid.

Onderzoeksresultaten

Het meest nabij gelegen milieugevoelige object betreft een bedrijfswoning op het adres Hereweg 2. Deze woning is op circa 25 meter afstand van de nieuwe stal gelegen. Hiermee wordt niet voldaan aan de richtafstanden uit de handreiking van de VNG.

Het betreft echter een bestaande intensieve veehouderij waarbij één van de drie bestaande stallen zal worden gesloopt en één nieuwe stal wordt teruggebouwd. Betreffende de drie aspecten geur, stof en geluid zal in de volgende hoofdstukken worden onderbouwd dat een kortere afstand kan worden vergund. Zo zal ten aanzien van het aspect geur de geurbelasting afnemen en zijn voor de aspecten stof en geluid onderzoeken uitgevoerd waaruit blijkt dat de gewenste ontwikkeling mogelijk gemaakt kan worden en de ontwikkeling geen extra onevenredige nadelige gevolgen voor de omgeving met zich mee zal brengen.

4.2 Bodem

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie. De oppervlakte van het plangebied en de conclusie van het vooronderzoek (historisch onderzoek) zijn bepalend voor het uitvoeren van eventueel veld- en laboratoriumonderzoek. Bodemgebruiksfuncties nemen af naarmate bodemverontreinigingen en gerelateerde risico's toenemen. Sanerende maatregelen kunnen daardoor nodig zijn. In het onderliggende geval betreft dit de bouw van een stal. In deze stallen zijn dan ook niet permanent personen aanwezig waardoor een bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

4.3 Geluid

De geluidproductie van het bedrijf zelf (bedrijfsactiviteiten en verkeersbewegingen) is weergegeven in de akoestische rapportage, opgesteld door M&A Milieu Adviesbureau, 23 augustus 2013. De rapportage is bijgevoegd als bijlage 6. Geconcludeerd wordt dat de omgevingsvergunning vanuit akoestisch oogpunt kan worden verleend, indien voor een aantal piekbelastingen de hogere berekende waarden vergund worden.

De toename van het vrachtverkeer is van toepassing op voer, mest en dierentransport. Door middel van een efficiënte invulling van deze transporten kan het aantal bewegingen worden beperkt. De geluidhinder voor de omgeving kan daarmee tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt. Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object is Hereweg 2 op circa 25 meter.

Met betrekking tot de kwantiteit van de transportbewegingen het volgende ter aanvulling. Door vollere vrachten te benutten voor aan-en afvoer dieren en ook aanvoer van voer, blijft de toename van transportbewegingen ten opzichte van de huidige situatie beperkt. Hierdoor zullen er maximaal twee extra vrachtwagens voor aan- en afvoer van producten plaatsvinden per week. Momenteel is dit gemiddeld vier en dat worden er hooguit zes.

4.4 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Vooral hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel PM10 als NO2. Voor woningbouw geldt bijvoorbeeld dat bij één ontsluitingsweg een aantal van 500 nieuwe woningen niet in betekenende mate van invloed zijn op de luchtkwaliteit.

Er dient met name gekeken te worden naar de emissie van fijn stof (PM10). Op grond van de Wet luchtkwaliteit gelden grenswaarden waaraan voldaan moet worden. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn:

- jaargemiddelde concentratie: 40 µg/m3;
- daggemiddelde concentratie: 50 µg/m3;
- aantal toegestane overschrijdingen daggemiddelde: 35 keer.

De bouw van de nieuwe stal leidt tot een gewijzigde bedrijfssituatie aangaande de luchtkwaliteit. In het kader van de omgevingsvergunning milieu is vanwege toename van het aantal dieren en toename van het aantal verkeersbewegingen een fijnstofberekening uitgevoerd. Geconcludeerd wordt dat aan de voorschriften wordt voldaan. De berekening is toegevoegd als bijlage 7.

4.5 Externe veiligheid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient zorg gedragen te worden dat er een scheiding in acht genomen wordt tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicoveroorzakende bedrijven en/of transportassen.

De locatie is niet gelegen binnen de invloedssfeer van objecten waarvoor een extern veiligheidsrisico geldt (zoals industrie vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen BEVI) volgens de

Risicokaart van de Provincie Zeeland. Ook is er geen sprake van vervoer van gevaarlijke stoffen in de omgeving of buisleidingen met een toetsingszone.

Geconcludeerd kan worden dat de uitbreiding van het bedrijfsvloeroppervlak niet binnen de plaatsgebonden risicocontour en/of het invloedsgebied van het groepsrisico van een risicovolle activiteit is gelegen. Een verdere uitwerking van de veiligheidsparagraaf is dan ook niet noodzakelijk.

5. Waterparagraaf

5.1 Watertabel

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor het water betekenen. Aangaande de aspecten omtrent water is een watertoets opgesteld en toegezonden aan Waterschap Scheldestromen.

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Veiligheid waterkering Waarborgen van het veiligheidsniveau tegen water en de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Het plan heeft geen relatie met de primaire of secundaire waterkeringen</i>
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Bij de bouw wordt voldoende hoog gebouwd om instroming van oppervlaktewater in maatgevende situatie(s) te voorkomen. Het plan biedt voldoende ruimte voor vasthouden / bergen / afvoeren van water.	<i>De ontwikkeling omvat de sloop van één van de drie bestaande varkensstallen en de nieuwbouw van een nieuwe stal. Bij elkaar is dit een uitbreiding van verhard oppervlak met circa 1.000 m². Waterberging dient dan voor 1.000x0,075= 75 m³ te worden gecompenseerd. Na overleg te hebben gevoerd met het Waterschap zal de berging worden gerealiseerd aan de oostzijde van de stallen. De bestaande sloot zal worden verbreed.</i>
Riolering / RWZI (inclusief water op straat / overlast) Optimale werking van de zuiveringen/RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van over-storten.	<i>Hemelwater zal worden opgevangen en worden afgevoerd naar de extra waterberging.</i>

Thema en water(schaps)doelstelling	Uitwerking
Waterschapsobjecten Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van waterschapsobjecten niet belemmeren. Hierbij wordt gedacht aan milieucontouren rond RWZI's, rioolpersgemalen, poldergemalen, vrijverval-en/of persleidingen.	<i>De ruimtelijke ontwikkeling levert geen belemmering op voor de werking van waterschapsobjecten.</i>
Watervoorziening / -aanvoer Het voorzien van de bestaande functie van (grond- en/of oppervlakte)water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.	<i>De extra waterberging betreft een verbreding van de bestaande sloot. Van nadelige effecten is hier geen sprake.</i>
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	<i>De voorziening voor het hemelwater is een verbreding van de bestaande sloot. Bestaande voorzieningen worden dus effectief benut.</i>
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen met name in zettingsgevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	<i>Het nieuwbouw van de stal is niet gelegen op zettingsgevoelig gebied.</i>
Grondwateroverlast Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast.	<i>Er is geen sprake van grondwateroverlast. Het gebied wordt wel gekenmerkt door slechte infiltratiemogelijkheden.</i>
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem.	<i>Tijdens de bouw worden geen of zo min mogelijk uitlogende materialen gebruikt. De kwaliteit van het oppervlaktewater zal hierdoor niet afnemen.</i>
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit.	<i>Tijdens de bouw worden geen of zo min mogelijk uitlogende materialen gebruikt. De kwaliteit van het grondwater zal hierdoor niet afnemen.</i>

Verdroging (Natuur) Bescherming karakteristieke grondwater afhankelijke ecologische waarden; van belang in en rond natuurgebieden (hydrologische) beïnvloedingszone.	<i>Nvt.</i>
Natte natuur Ontwikkeling/Bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	<i>In de directe omgeving is geen bestemming met de functie natte natuur. Wel is op circa 240 meter een natuurgebied (Vliedberg) gelegen. De ontwikkeling heeft geen nadelige invloed op deze aanwezige natuur.</i>
Onderhoud waterlopen Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden kunnen worden.	<i>De onderhoudswerkzaamheden aan oppervlaktewateren kunnen plaatsvinden. De afstand tot de sloot blijft zeker 5 meter.</i>
Waterschapswegen Goede bereikbaarheid en in stand houden van wegen in beheer en onderhoud bij het waterschap.	<i>De locatie beschikt reeds over een op- en afrit en heeft een goede aansluiting op bestaande wegen. Ontwikkeling levert geen belemmeringen op.</i>

6. Juridisch

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan kan, afhankelijk van het gevoerde beleid van de gemeente een meer of minder globaal karakter dragen. Met voorliggend bestemmingsplan wordt een planologisch-juridische regeling gegeven voor te ontwikkelen gronden binnen het plangebied. Voor de gronden van de planlocatie is aansluiting gezocht bij de vigerende bebouwingsregels voor agrarische bedrijven in het buitengebied. De planregels sluiten verder aan bij de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2008.

6.2 Verbeelding

Aan het plangebied wordt de bestemming ' agrarisch met waarden Landschapswaarden ' toegekend. Tevens wordt de functieaanduiding bouwvlak, de functieaanduiding intensieve veehouderij en de functie bedrijfswoning uitgesloten opgenomen en wordt de gebiedsaanduiding besloten, nagenoeg onbebouwd gebied op de verbeelding weergegeven.

6.3 Planregels

De planregels beschrijven de bestaande regeling voor intensieve veehouderij. De planregels bevatten regels met betrekking tot het bouwen en gebruiken van grond en gebouwen. Met deze standaardregels wordt aangesloten op het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Veere.

7. Economische uitvoerbaarheid

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

Grondexploitatie

Het exploitatieplan biedt de grondslag voor het publieksrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wro is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1. Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan met vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buiten toepassingsverklaring van een beheersverordening zijn. Bij de uitbreiding van gebouwen met tenminste 1000 m² is een exploitatieplan verplicht. Derhalve geldt dit ook voor het planvoornemen. Echter voor onderhavige situatie is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten waardoor het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Hierdoor hoeft voor het planvoornemen geen exploitatieplan opgesteld te worden. De privaatrechtelijke overeenkomst zal bij vaststelling van het wijzigingsplan als losse bijlage beschikbaar zijn.

Verevening

Vanwege het uitbreiden van het bedrijfsvloeroppervlak voor Intensieve Veehouderij boven de grens van 20%, dient volgens de handreiking Verevening 2012-2018, geïnvesteerd te worden in meerwaarde voor de omgeving. Er wordt naast een zeer ruime landschappelijke inpassing, ook geïnvesteerd in een zichtstal. Voorbijgangers (auto, fiets of te voet) kunnen te allen tijde een kijkje in de stal nemen met als doel dat de varkenshouderij sector middels transparantie meer draagvlak in de maatschappij krijgt. Het minimale bedrag voor verevening is vastgesteld op € 10.848,-. De kosten voor deze zichtruime bedragen €15.000,- en de kostenopbouw wordt hieronder toegelicht.

Het oppervlak van de zichtruimte inclusief overkapping, bedraagt 27 m². Voor het bouwen, afwerken en inrichten van deze ruimte bedragen de kosten ca. €450,-/m². Dat komt neer op €12.150,-. Daarnaast dient voor de bereikbaarheid vanaf de weg nog een verhard pad aangelegd worden, wat middels hekwerk afgescheiden is van het bedrijfsgedeelte. De kosten voor bestrating en plaatsen van een lage afscheiding, bedragen ook nog eens ca. €3000,- (genoemde bedragen zijn excl. Btw).

7.1 Maatschappelijke haalbaarheid

Overleg en inspraak

In het kader van ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan diverse instanties en organisaties. Het ontwerpbestemmingsplan is in vooroverleg gezonden naar:

- de Provincie Zeeland
- het Waterschap Scheldestromen
- de VROM-inspectie
- de Dorpsraad van Aagtekerke

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voorts van 2 juli 2015 tot en met 12 augustus 2015 voor een ieder ter inzage gelegen.

Op het ontwerpbestemmingsplan is een zienswijze ingediend door de besturen van de Vereniging Zeeuwse Milieufederatie en de Koninklijke Nederlandse Natuurhistorische Vereniging. Hiervoor is

een zienswijzenrapport opgesteld. Korteidshalve wordt hiernaar verwezen. De zienswijze geeft geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

7.2 Conclusie

Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. De bestemmingswijziging betekent, na afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van het plangebied. De gronden binnen het plangebied worden bestemd tot "Agrarisch met landschapswaarden" met bijbehorende functieaanduidingen intensieve veehouderij en zonder bedrijfswoning . Tevens zal de gebiedszone besloten, nagenoeg onbebouwd gebied worden opgenomen.

Conclusie

Er is sprake van een uitvoerbaar plan omwille van de volgende redenen:

- de kosten voor uitvoering van het plan komen voor rekening van de initiatiefnemer;
- de gronden waarop de bestemmingswijziging ziet zijn in eigendom van initiatiefnemer;
- er is geen sprake van financiële, planologische of maatschappelijke belemmeringen;
- overleg met Waterschap Scheldestromen heeft tot een positief advies geleid.

8. Procedure

De coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening wordt in deze procedure toegepast. Dat betekent dat het bestemmingsplan en de aanvraag omgevingsvergunning bouwen tegelijkertijd in procedure worden gebracht. Tegen deze besluiten staat eenmalig beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Na afronding van het overleg en de inspraak zal het ontwerpbestemmingsplan, overeenkomstig de wettelijke procedure in de Wet ruimtelijke ordening, gedurende zes weken ter visie worden gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder zienswijzen indienen bij de gemeenteraad.