

Energiepark Koudekerke

Ruimtelijke onderbouwing



Initiatiefnemers	: Coöperatie Zeeuwind & Coöperatie Energieneutraal Koudekerke-Dishoek
Auteurs	: Leon van Zonneveld & Liesbeth Boogaard (Zeeuwind)
Reviewer	: Luran Cornax (Bosch & van Rijn)
Versie	: 2.0
Datum	: 27-07-2023
Status	: Definitief

Coöperatie Zeeuwind
Postbus 5054
4380 KB Vlissingen
0118 - 474187
info@zeeuwind.nl
www.zeeuwind.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Vigerend bestemmingsplan	5
1.3	Omgevingsvergunning voor afwijken bestemmingsplan.....	5
1.4	Conclusie	5
1.5	Leeswijzer.....	6
Hoofdstuk 2	Projectbeschrijving	7
2.1	Ligging projectgebied	7
2.2	De visie op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied	8
Hoofdstuk 3	Ruimtelijk beleid	9
3.1	Inleiding.....	9
3.2	Beleid	9
3.2.1	Rijksbeleid	9
3.2.2	Provinciaal beleid	10
3.2.3	Gemeentelijk beleid	12
3.2.4	Conclusie	16
Hoofdstuk 4	Landschappelijke inpassing	17
4.1	Landschappelijk en stedenbouwkundig kader	17
4.2	Ontwerp zonnepark	17
Hoofdstuk 5	Omgevingsaspecten	20
5.1	Inleiding.....	20
5.2	Bodemkwaliteit en archeologie	20
5.3	Cultuurhistorie	23
5.4	Water	26
5.5	Ecologie	27
5.6	Verkeer en infrastructuur	29
5.7	Bedrijven en milieuzonering	30
5.8	Geluidhinder, luchtkwaliteit en externe veiligheid	30
5.9	Planologisch relevante leidingen	30
5.10	Milieueffectrapportage	31
5.11	Conclusie	31
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	32
6.1	Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal.....	32
6.2	Betrokken maatschappelijke organisaties, burgers en bestuursorganen	32
Bijlagen		33

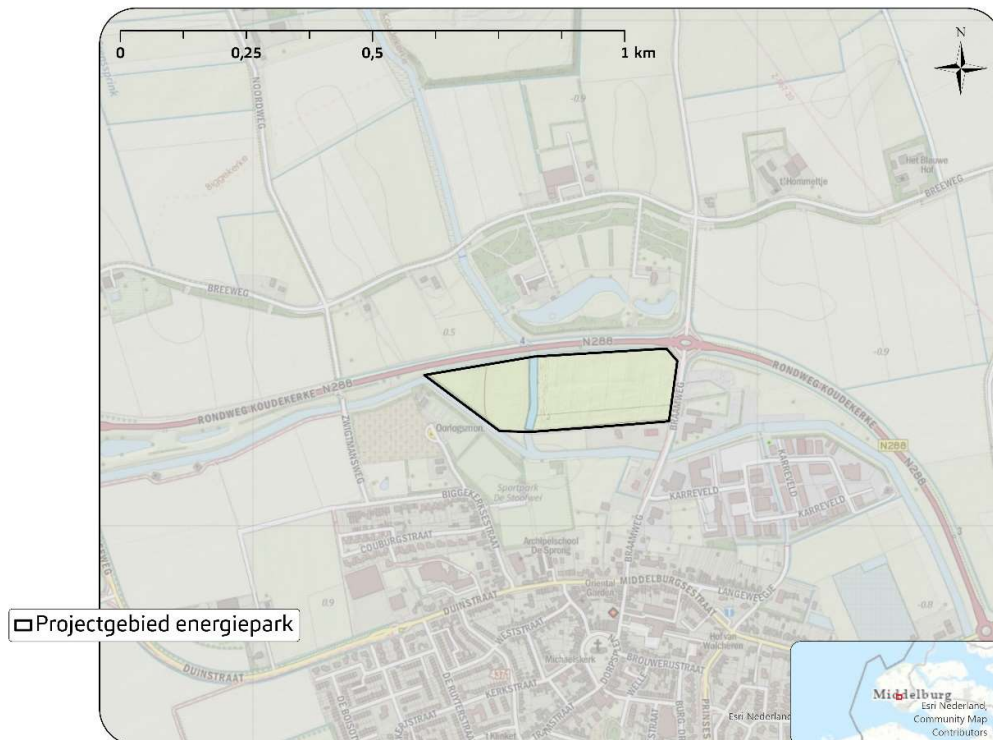
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Duurzame energie is een belangrijk agendapunt binnen het rijk, de provincies en de gemeenten. Nederland heeft de noodzakelijke transitie ingezet naar duurzame, hernieuwbare energiebronnen en de reductie van CO₂, NO_x en SO₂ emissies. De gemeente Veere heeft zich in dat kader ten doel gesteld om in 2050 energieneutraal te zijn.

In 2019 is het zonnepark Koudekerke op de oude stortplaats aan de Braamweg in gebruik genomen waardoor een groot deel van de energiebehoefte van de dorpskernen Koudekerke-Dishoek lokaal wordt opgewekt. De ambitie van de dorpskernen is echter om volledig in de eigen energiebehoefte te voorzien. Een tweede zonnepark gelegen tussen de Braamweg en Rondweg Koudekerke (zie figuur 1) kan hier een belangrijke bijdrage aan leveren. Het zonnepark zal een vermogen van ca. 4 MWp hebben en bestaan uit ca. 7.300 panelen. Het zonnepark zal worden ontwikkeld door de samenwerkende organisaties Coöperatie Zeeuwind en Coöperatie Energieneutraal Koudekerke-Dishoek. Omdat de ontwikkeling van het zonnepark niet is toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan moet eerst ruimtelijke toestemming worden verkregen.

Figuur 1 Ligging projectgebied



1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Veere bevat voor het projectgebied de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' waarbinnen de ontwikkeling van een zonnepark niet is toegestaan. De betreffende bestemmingsregeling is niet gericht op het bieden van ruimte aan vragende functies. Daarnaast bevat het bestemmingsplan ter plaatse van het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'. Ook kent het bestemmingsplan ter plaatse van het projectgebied de volgende gebiedsaanduidingen: 'geluidzone – weg', 'open, nagenoeg onbebouwd gebied' en 'zone nieuwe landgoederen en landschapscampings'.

1.3 Omgevingsvergunning voor afwijken bestemmingsplan

De voorgenomen ontwikkeling past niet in het huidige bestemmingsplan Buitengebied Veere. Daarom is ruimtelijke toestemming nodig. Initiatiefnemers hebben gekozen voor het indienen van een omgevings-vergunningaanvraag voor 'afwijken van het bestemmingsplan' ex artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Aan de procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan kan slechts medewerking worden verleend indien sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag en het besluit dienen om die reden te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Om aan deze eis te voldoen is voorliggend document opgesteld dat de ruimtelijke onderbouwing bevat voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Met deze aanvraag wordt verzocht om voor een periode van 25 jaar af te wijken van het bestemmingsplan. Na beëindiging van het gebruik van de gronden voor het zonnepark worden de opstellingen verwijderd en wordt de locatie in oorspronkelijke staat hersteld. In overleg met de gemeente kunnen waardevolle toegevoegde landschappelijke elementen eventueel worden behouden.

Daarnaast wordt er tevens een omgevingsvergunning aangevraagd voor in ieder geval de activiteit 'bouwen' ex artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo voor het zonnepark inclusief toebehoren en naar verwachting ook de activiteit 'uitvoeren werk of werkzaamheden' ex artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo.

1.4 Conclusie

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is de voorgenomen bouw en het gebruik van het zonnepark getoetst aan het ruimtelijk beleid en de normstelling ten aanzien van relevante sectorale aspecten. Uit de toetsing blijkt het volgende:

- De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid;
- De beoogde ontwikkeling voldoet aan het gemeentelijk beleid 'Zon op Land';
- De beoogde ontwikkeling past binnen de bestaande ruimtelijke en functionele structuur;

- De diverse omgevingsaspecten staan de uitvoering van het project niet in de weg;
- De uitvoerbaarheid van het project is zeker gesteld door middel van een overeenkomst tussen initiatiefnemers en grondeigenaar “Fam. Verhage” over de aankoop van de gronden voor het zonnepark.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een beschrijving van het project opgenomen. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van en toetsing aan het ruimtelijk beleidskader. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de landschappelijke inpassing van het zonnepark. In hoofdstuk 5 worden de omgevingsaspecten die relevant zijn voor de ontwikkeling van het zonnepark beschreven. Per aspect is een samenvatting van het toetsingskader opgenomen en zijn de resultaten van de toetsing van het project aan het betreffende beleidskader weergegeven. Tot slot is in hoofdstuk 6 de (economische) uitvoerbaarheid van het project onderbouwd.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

2.1 Ligging projectgebied

Het projectgebied (zie figuur 2) is gelegen in het buitengebied net buiten de dorpskern van Koudekerke tussen de Braamweg en Rondweg Koudekerke in. De gronden hebben een agrarische bestemming. Het gebied heeft een oppervlakte van ca. 5,9 hectare. Het voornemen is om hier ca. 7.300 zonnepanelen met een oost-west oriëntatie te plaatsen (zie figuur 3, een gedetailleerde plankaart is toegevoegd als bijlage 1). Naast de plaatsing van de zonnepanelen en toebehoren (zoals transformatorstation met inkoopruimte, omvormers en onderhoudswegen) is ook de aanplant van groen (waaronder Zeeuwse hagen, een vogelbosje en een bloemenweide) voorzien.

Figuur 2 Luchtfoto projectgebied bestaande situatie



Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleid

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante planologische beleidskader en het energiebeleid beschreven vanuit het Rijk, de provincie Zeeland, RES-regio Zeeland en de gemeente Veere. Het initiatief om een zonnepark te realiseren wordt in dit hoofdstuk aan het beleidskader getoetst. De resultaten van de toetsing staan in paragraaf 3.2.6 'Conclusie'.

3.2 Beleid

3.2.1 Rijksbeleid

Nederland heeft zich gecommitteerd om uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te zijn. Voor 2030 is het doel aangescherpt tot 55% CO₂-reductie (Klimaatwet). Het nationale Klimaatakkoord is op 28 juni 2019 gepubliceerd door het kabinet. Het doel is om ten minste 35 Terawattuur (TWh) aan hernieuwbare energie op land te realiseren in 2030 en een CO₂-reductie van 20,2 Mton in de elektriciteitssector. Dit moet met name gerealiseerd worden door extra windparken op zee, maar ook windparken op land en zonne-energie-installaties zijn onmisbaar.

De uitwerking van bovengenoemde doelstelling van 35 TWh is uitgevoerd in regionale energiestrategieën (RES), waarin plannen per regio zijn uitgewerkt. De regio Zeeland heeft de RES 1.0 uitgewerkt, waarin mogelijkheden worden beschreven om het einddoel - in 2050 klimaatneutraal te zijn - haalbaar te maken.

Op rijksniveau zijn op ruimtelijk gebied de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de meest bepalende beleidsdocumenten. De Barro richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor de ontwikkeling van het zonnepark. De toetsing van dit initiatief aan de NOVI is beschreven onder 3.2.2.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. Denk hierbij aan: de bouw van ongeveer 1 miljoen nieuwe woningen, meer duurzame energie gebruiken, aanpassen aan klimaatverandering, de ontwikkeling van een circulaire economie en de omschakeling naar kringlooplandbouw. Bij de opgaven wordt altijd rekening gehouden met een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de

fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. Om beleidskeuzes te kunnen maken worden drie afwegingsprincipes gehanteerd; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt benoemd dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de klimaatdoelstelling van Parijs: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat in 2050 Nederland erin geslaagd is al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem.

De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten. De hierboven beschreven opgave heeft betrekking op prioriteit 1 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

In de NOVI wordt de ambitie uitgesproken dat in 2050 de Parijse Klimaatdoelstellingen worden behaald. Energiepark Koudekerke draagt bij aan de reductie van broeikasgassen. Daarnaast draagt het Energiepark met de bijbehorende landschappelijk inpassing (zie hoofdstuk 4) bij aan de ruimtelijke en ecologische kwaliteitsverbeteringen van het landschap. Binnen de gemeente Veere is er op daken, gevels en onbenutte terreinen niet voldoende ruimte om te voldoen aan de opgave van te realiseren duurzame energie. Met de ontwikkeling van het Energiepark wordt bijgedragen aan de ambities, opgaven en prioriteiten van de NOVI en wordt geen afbreuk gedaan aan het streven van een zo hoog mogelijke kwaliteit van de leefomgeving.

Ladder duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven, dat indien een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, in de toelichting van het plan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden volgens de systematiek van de ladder voor duurzame verstedelijking.

Uit bestaande jurisprudentie kan echter worden geconcludeerd dat een zonnepark geen stedelijke functie betreft in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 februari 2015 (201400570/1/R6) geeft namelijk aan dat functies die niet onder begripsbepaling zijn genoemd en ook niet in de handreiking zijn genoemd, niet als verstedelijking worden aangemerkt. Een verdere onderbouwing t.a.v. de ladder duurzame verstedelijking is hierdoor niet benodigd.

3.2.2 Provinciaal beleid

Zeeuwse Omgevingsvisie

Eind 2021 hebben de Provinciale Staten Zeeland de Zeeuwse Omgevingsvisie vastgesteld. Hierin zijn de ambities voor 2050 en de doelen voor 2030 vastgelegd.

De omgevingsvisie is op sommige onderdelen een richtlijn, op sommige onderdelen de basis voor de Omgevingsverordening en de uitvoeringsprogramma's of het is de leidraad bij uitvoeren van beleid. De Zeeuwse Omgevingsvisie beslaat een breed scala aan onderwerpen, zoals monumenten, grote projecten, havens, leefbaarheid, mobiliteit, voorzieningen, klimaatverandering en woningen.

De Zeeuwse Omgevingsvisie bestaat uit 2 delen.

Deel A beschrijft de uitdagingen en ambities van Zeeland, met daarbij welke instrumenten de provincie gaat inzetten om deze ambities te bereiken. Deel A, hoofdstuk 5, gaat over Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland.

De ambitie voor 2050 is dat Zeeland vrijwel geen CO₂ en andere broeikasgassen uitstoot. Industrie, mobiliteit, verwarming en elektriciteitsproductie zijn nagenoeg fossielvrij en/of CO₂ vrij. De Provincie schrijft dat voor voldoende duurzame energie er windparken op zee én zonne- en windparken op land nodig zijn. Voor opwekking van zonne-energie zijn er ruime mogelijkheden op daken en in het bestaand bebouwd gebied. Door gebruik te maken van die mogelijkheden wordt het landschap ontzien, ruimte efficiënt gebruikt en de afstand tussen opwekking en gebruik van energie zo kort mogelijk gehouden.

In Deel B wordt het beleid voor de periode tot 2030 vormgegeven. Het hoofdstuk Bouwstenen van klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland bevat de onderwerpen Duurzame energie en Energietransitie.

De doelstelling voor 2030 is dat in Zeeland tenminste 1.800 MW vermogen aan duurzame energie wordt opgesteld, waarvan 1.000 MW zonne-energie. Wind en zon gaan een hoofdrol spelen in het verduurzamen van de elektriciteitsvoorziening. Daar zijn windparken op zee én land, zonnepanelen op dak en aanvullend op land en water voor nodig.

Met alleen zon op dak kan mogelijk onvoldoende vermogen gerealiseerd worden. Aanvullend kunnen zonprojecten worden gerealiseerd in bestaand stedelijk gebied of in combinatie met andere functies. Hiermee wordt ruimte geboden voor zonne-energie, maar wel met behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en behoud van de agrarische functie van gronden in het buitengebied. Daarom is gekozen voor een opzet waarbij zonne-energie kan worden gecombineerd met andere reeds aanwezige functies zoals bedrijfsterreinen, glastuinbouw, nutsvoorzieningen, stortplaatsen, zonneparken, windmolens, infrastructuur of op water. Hiermee wordt het landelijk geformuleerde afwegingskader bij de inpassing van zonne-energie zoals dat is afgesproken in het klimaatakkoord (de zonneladder¹) ook voor Zeeland gehanteerd.

Provinciale Omgevingsverordening 2018

In artikel 2.9 is het beleid voor zonne-energie neergelegd. De Provincie wil de ontwikkeling van zonne-energie stimuleren. Vanuit de gedachte van de

¹ In het Klimaatakkoord is ook afgesproken dat de betrokken partijen eerst kijken of zonnepanelen op gebouwen gelegd kunnen worden. Daarna pas op ongebruikte terreinen in bebouwd gebied. Buiten de bebouwde kom gaat de voorkeur uit naar het combineren van functies. Bijvoorbeeld zonnepanelen op vuilnisbelten en in bermen van spoor- en autowegen. Deze voorkeursvolgorde heet de 'zonneladder'. De zonneladder moet voorkomen dat zonnepanelen op landbouw- en natuurgrond gelegd worden als dat niet nodig is.

kwetsbaarheid van het landschap, zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van verstening en versnippering van het buitengebied wordt ingezet op concentratie binnen bestaand stedelijk gebied en op of aangrenzend aan specifiek benoemde locaties/bestemmingen buiten bestaand stedelijk gebied. Deze aspecten worden van provinciaal belang geacht.

Bij het realiseren van locaties aangrenzend aan bestaand stedelijk gebied, op of aangrenzend aan een bedrijventerrein, op of aangrenzend aan een bouwvlak, op of aangrenzend aan glastuinbouwbedrijven dient de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt te zijn aan het aangrenzende gebied.

Verder zijn opstellingen toegestaan op of aangrenzend aan gronden die bestemd zijn voor infrastructuur, nutsvoorzieningen, stortplaatsen of windenergie. Tevens zijn opstellingen voor zonne-energie toegestaan aangrenzend aan gronden die reeds bestemd zijn voor opstellingen voor zonne-energie. Een voorbeeld hiervan is de Ceresweg in Tholen.

Ook zijn opstellingen voor zonne-energie toegestaan op water indien in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat er geen significant nadelige effecten zijn voor natuur, recreatie of visserij.

Verder dient aannemelijk gemaakt te worden dat de aanwezige omgevingskwaliteiten zich niet verzetten tegen een nieuwe zonne-energie ontwikkeling.

Regionale Energiestrategie Zeeland (RES 1.0)

De Provincie Zeeland wil de doelstelling van het klimaatakkoord van Parijs behalen en hier een bijdrage aan leveren. De ambitie voor 2030 is om minimaal 11 PetaJoule (ofwel 3 TWh) duurzame energie op te wekken en ten minste 1000 MW opgesteld vermogen aan zonne-energie te hebben gerealiseerd. De RES 1.0 van de Provincie Zeeland werd in februari 2020 gepubliceerd, waarin energieaanbod en vraag, de provinciale situatie en een integrale duurzame visie zijn verwerkt. Voorkeur wordt gegeven aan een gecombineerde opstelling met bijvoorbeeld windturbines, glastuinbouw, bedrijfsterreinen, infrastructuur, bebouwing of op water. Per gemeente is een specifiek beleid uitgewerkt in de RES voor wind- en zonneparken. Het benutten van daken voor zonne-energie heeft in Veere de hoogste prioriteit. Ondanks alle inspanningen hieromtrent is het lastig om voldoende daken te benutten. In het werkprogramma van het college staat beschreven dat zonneparken niet worden toegestaan op agrarische percelen. Dit is echter nog geen beleid.

3.2.3 *Gemeentelijk beleid*

De gemeente Veere heeft zich als doel gesteld om in 2050 energieneutraal te zijn. In het hoofdlijnenakkoord van mei 2022 staat beschreven dat het college van de gemeente Veere geen zonneparken wil op landbouwgrond. Echter, omdat het principeverzoek is ingediend voor het hoofdlijnenakkoord, is besloten om te toetsen aan het bestaande beleid 'Zon op Land', zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 10 februari 2022. Volgens dit beleid moet een zonnepark aan 11

criteria voldoen om in aanmerking te komen voor een Omgevingsvergunning. Hieronder volgt een onderbouwing per punt:

1. Voldoet aan de provinciale verordening

In de Omgevingsverordening 2018 van de provincie Zeeland wordt in artikel 2.9 beschreven dat een opstelling voor zonne-energie uitsluitend wordt toegelaten binnen bestaand stedelijk gebied, maar dat hier van kan worden afgeweken met de juiste onderbouwing waardoor opstellingen buiten het bestaand stedelijk gebied ook mogelijk worden gemaakt. De mogelijke afwijkingen zijn beschreven onder lid 2 van artikel 2.9 van de verordening.

Het Energiepark wordt gesitueerd op een perceel gelegen tussen de Braamweg en de Rondweg te Koudekerke. Deze locatie valt buiten de bebouwde kom van het dorp Koudekerke, maar is aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied zoals beschreven onder 2.a van artikel 2.9 van de Omgevingsverordening. Daarnaast grenst het initiatief ook aan (toekomstig) bedrijventerrein Karreveld (2.c) en aan infrastructuur (2.e), te weten de Rondweg.

Het initiatief voldoet hiermee aan het bepaalde in artikel 2.9 van de Omgevingsverordening 2018 van de provincie Zeeland.

2. Geen mogelijkheden voor zonne-energie op daken

De initiatiefnemers van dit project, Zeeuwind en Energieneutraal Koudekerke-Dishoek, zijn geen eigenaar van panden in Koudekerke of de gemeente Veere en kunnen dus niet op eigen daken zonnepanelen realiseren.

Zeeuwind heeft wel de mogelijkheden voor zon-op-dak in de gemeente Veere onderzocht. Dakeigenaren van 67 grotere daken in de gemeente zijn benaderd, waarvan op 2 daken een zonne-installatie is gerealiseerd. De overige daken zijn afgefallen, waarbij de meest voorkomende oorzaken waren: dak is te klein om een rendabel project te realiseren, de netaansluiting is niet geschikt en de dakconstructie is niet geschikt voor het dragen van zonnepanelen.

Hieruit blijkt dat het benutten van bestaande daken in de gemeente Veere slechts minimaal mogelijk is en dat dit geen mogelijkheid biedt aan het dorp Koudekerke-Dishoek om hun energieverbruik verder te verduurzamen.

3. Niet op geschikte landbouwgrond

In het beleidskader is beschreven dat er geen medewerking wordt verleend aan de bouw van een zonnepark op gronden met een agrarische bestemming, tenzij het project een tijdelijk karakter (maximaal 25 jaar) heeft en de gronden na afloop van de exploitatie van het zonnepark weer in oorspronkelijke landbouwkundige staat hersteld worden.

Voor dit initiatief wordt een vergunning aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar. Na afloop van de 25 jarige exploitatietermijn zal het terrein weer in oorspronkelijke staat hersteld worden.

4. Geen schade aan landschappelijk kapitaal en landschappelijk ingepast

In het beleidskader zijn een aantal uitgangspunten beschreven die gehanteerd

moeten worden bij het landschappelijk ontwerp:

- De locatie en omvang te kiezen passen bij de maat en schaal van de omgeving, zoals de grootte van de kern en verkavelingsmaten;
- Gebruik en herstel de landschapsstructuur, zodat de ruimtelijke kwaliteit van het landschap behouden blijft;
- Gebruik passende landschapselementen en beplanting, zodat de landschappelijke rand past bij het type landschap en een meerwaarde kan ontstaan voor de natuur;
- Geef de beplanting voldoende ruimte om zich te ontwikkelen en voorkom schaduwwerking;
- Hekwerken dienen zo min mogelijk zichtbaar zijn, gebruik een hekwerk waar mogelijk met een landschappelijke rand en/of kies een laag en eenvoudig hek en voorkom zo een industriële uitstraling wanneer dit niet past bij de omgeving

In hoofdstuk 4 volgt een onderbouwing waarmee onderbouwd wordt dat het ontwerp goed landschappelijk ingepast is.

5. 100% Lokaal eigendom

De ontwikkeling en exploitatie van het zonnepark worden door Coöperatie Energieneutraal Koudekerke-Dishoek in samenwerking met de professionele Coöperatie Zeeuwind gerealiseerd. Eventuele exploitatieresultaten zullen worden uitgekeerd aan de coöperaties.

Alle inwoners, bedrijven en instellingen woonachtig/gevestigd in postcodegebied 4371 kunnen lid worden van de Coöperatie Energieneutraal Koudekerke-Dishoek en kunnen zodoende meeprofiteren van de exploitatieresultaten van het Energiepark. In de statuten van de Coöperatie Energieneutraal Koudekerke-Dishoek is vastgelegd dat de door de exploitatie beschikbaar gekomen middelen moeten worden aangewend voor verdere initiatieven in het kader van een duurzame energietransitie in overeenstemming met het doel van de coöperatie. Het in de statuten vastgelegde doel is te bereiken dat Koudekerke-Dishoek op duurzame wijze energieneutraal zal zijn.

6. Voorzien in lokale elektriciteitsbehoefte en niet voor commercieel gebruik

Het project zelf vraagt vrijwel geen stroom. Met ca. 7300 zonnepanelen wordt een energieproductie van ca. 3600 MWh per jaar bereikt. Dit aanvullend op Zonnepark Koudekerke met een productie van 3500 MWh per jaar. Samen voorzien de beide parken in de elektriciteitsbehoefte van ca. 2000 huishoudens van Koudekerke-Dishoek. Bovendien wordt daarmee voor de gemeente Veere invulling gegeven aan ca. 10% van haar opgave om ca. 70 MW vermogen aan zonne-energie op te stellen.

7. Aantoonbaar draagvlak bij dorp of stad

Over het plan voor een Energiepark is vanaf het begin van het proces (medio 2020) intensief overleg gevoerd met de Dorpsraad. De vraag welke alternatieve

invullingen ter plekke mogelijk en wenselijk zijn is destijds uitvoerig besproken. Met de Dorpsraad is de conclusie getrokken dat kan worden ingestemd met een invulling met een kleinschalig kwalitatief Zonnepark in combinatie met een recreatieve bestemming in de vorm van het doortrekken van het zgn. 'bunkerpad' als onderdeel van het 'rondje Dorp', zoals beschreven in de Dorpsvisie. Daarbij is tevens betrokken dat het hier om een tijdelijke bestemming gaat die mogelijk andere ontwikkelingen in de toekomst niet onmogelijk maken.

Daarnaast zijn met alle direct omwonenden aan de Braamweg zgn. 'keukentafelgesprekken' gevoerd. Daarbij zijn geen zwaarwegende bezwaren geuit. Wel is aandacht gevraagd voor de positie van de manege. Verder is het plan ambtelijk voorgelegd aan de provincie waar, na toetsing aan de zgn. Zonneladder, instemmend is gereageerd.

Vervolgens is het plan en de voorgaande informatie gedeeld met het destijds zittende College van B&W. De (positieve) reactie van die kant is de aanleiding geweest om de verkenning voort te zetten en er is na een enthousiaste reactie van de grondeigenaar een optie op koop van de grond genomen. Het plan is eveneens toegelicht aan het nieuw aangetreden College en bij de behandeling van het beleid 'Zon op Land' aan de Raad. De Raad heeft daarbij het plan in meerderheid omarmd.

De consultatie van de inwoners heeft plaatsgevonden in het najaar van 2021. Een verslag van die bijeenkomst is eerder met de gemeente gedeeld. In een aansluitende Algemene ledenvergadering hebben de leden, mede gelet op de resultaten van de informatiebijeenkomst, ingestemd met een verdere uitwerking van het plan.

8. Voldoet aan regels omgevingsrecht

In het beleidskader wordt beschreven dat voldaan moet worden aan de relevante wet- en regelgeving en dat rekening gehouden moet worden met geldende richtafstanden en wettelijke normen. Het ontwerp van het Energiepark is dusdanig ruim opgezet dat ruimschoots aan de geldende richtafstanden wordt voldaan.

9. Bij voorkeur combinatie van functies

In het beleidskader geeft de gemeente Veere aan dat zij ernaar streeft dat bij de ontwikkeling van zonneparken meerdere functies met elkaar kunnen worden gecombineerd. Voor Energiepark Koudekerke is dat het geval, hieronder worden de verschillende functies beschreven.

Naast het produceren van duurzame energie, biedt Energiepark Koudekerke de volgende functies:

- Biodiversiteit: naast de opstelling met zonnepanelen is ca. 1,7 ha beschikbaar voor kwalitatieve groene inpassing. Dit kan bijvoorbeeld door het zaaien van akkerrandmengsels, maar ook door Zeeuwse hagen die leefruimte bieden aan verschillende vogelsoorten.
- Recreatie: het wandelpad zal worden doorgetrokken middels een trekpuntje over de watergang, als onderdeel van het 'rondje dorp'. Voor dit onderdeel wordt separaat een vergunningaanvraag ingediend.
- Energy hub: het is de bedoeling dat op de strook grond direct grenzend aan

de Braamweg een Energy hub gerealiseerd wordt, waar elektrische auto's en eventueel elektrische fietsen kunnen worden opgeladen. Zo kan de duurzaam geproduceerde elektriciteit direct benut worden voor mobiliteit. Voor dit onderdeel wordt separaat een vergunningaanvraag ingediend.

- Parkeerplaats voor recreatieve dag aan de Veerse kust: bij de Energy hub komt ook een parkeerterrein. Zo kunnen toeristen een dag gaan fietsen en kan de auto opladen bij een laadpaal. Gelegen aan de rondweg is deze locatie goed bereikbaar met de auto en tegelijk worden de kernen van de gemeente Veere ontzien van toeristisch parkeren.

10. Meerwaarde voor biodiversiteit en natuur

De beschikbare grond voor Energiepark Koudekerke biedt voldoende ruimte, het is daarom niet nodig om de panelen dicht op elkaar te zetten. Door voldoende ruimte tussen de rijen te houden kan zonlicht en regen de grond bereiken, wat een positief effect heeft op de bodemkwaliteit. Daarnaast is er rondom het zonnepark voldoende ruimte voor vegetatie, wat bijdraagt aan biodiversiteit.

Door ca. 1,7 hectare aan groen/bloemenweides aan te planten wordt naast het opwekken van stroom ook een positieve bijdrage geleverd aan een biodivers landschap waar insecten, vlinders, bijen, maar ook mensen van kunnen genieten.

11. Tijdelijke of permanente functie

Zoals reeds beschreven onder 1.3 wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor een periode van 25 jaar. Dit is het meest passend bij de technisch-economische levensduur van een zonnepark. Na afloop van de 25 jarige exploitatietermijn zal het terrein weer in oorspronkelijke staat hersteld worden.

3.2.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling van een energiepark aan de rand van het dorp Koudekerke, grenzend aan het bedrijventerrein en de rondweg, past binnen het ruimtelijk rijks beleid. Omdat het energiepark kan worden gecombineerd met reeds aanwezige functies van bedrijventerrein en infrastructuur, past deze ontwikkeling in de zonneladder die ook voor Zeeland wordt gehanteerd. Deze ontwikkeling past ook binnen het bestaande gemeentelijke beleid zoals hierboven is onderbouwd aan de hand van de 11 criteria.

Hoofdstuk 4 Landschappelijke inpassing

4.1 Landschappelijk en stedenbouwkundig kader

Het projectgebied is gelegen tussen de Braamweg en de Rondweg Koudekerke in. De open ruimte wordt nu gebruikt als paardenweide, maar leent zich uitstekend voor de aanleg van een zonnepark. Bij de ontwikkeling van het beoogde zonnepark wordt rekening gehouden met de landschappelijk waarden die aanwezig zijn en die moeten worden behouden:

- Een belangrijke kwaliteit van het projectgebied is de openheid (vandaar ook de gebiedsaanduiding 'open, nagenoeg onbebouwd gebied' in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied) en het zicht op de kerktoren van Koudekerke; met het gekozen ontwerp wordt het zicht op de kerktoren benadrukt.
- Het gekozen ontwerp kenmerkt zich door de ruime mate van groene inpassing middels Zeeuwse hagen en bloemenweides.
- Het project wordt niet 'vastgeplakt' aan de Rondweg en door toepassing van lage paneelopstellingen (maximaal 2 meter hoog boven maaiveld) blijft de openheid behouden.
- Door het aanplanten van Zeeuwse hagen wordt het zonnepark afgeschermd. Het zonnepark is om die reden beperkt zichtbaar vanaf de Rondweg en heeft daarom geen wezenlijk negatief effect op de beleving van het landschap.
- Het te plaatsen hekwerk wordt ingepast in de Zeeuwse hagen waardoor het hekwerk niet tot nauwelijks zichtbaar is hierdoor geen negatief effect heeft op de beleving van het landschap.

4.2 Ontwerp zonnepark

De (landschappelijke) waarden zoals hierboven beschreven zijn visueel verder uitgewerkt in het landschapsplan (zie bijlage 2). De belangrijkste kenmerken van het ontwerp zijn:

- De zonnepanelen worden met een oost-west oriëntatie geplaatst, dit zorgt voor een spreiding van de opgewekte zonnestroom over de dag en eenheid in het aanzicht.
- De paneelopstellingen worden laag uitgevoerd (maximaal 2 meter hoog boven maaiveld) om de openheid te behouden.
- De zonnepanelen worden omsloten door een Zeeuwse Haag en de ruimte die tussen de zonnepanelen en de Rondweg wordt gelaten wordt opgevuld met kruidenrijk grasland.
- Langs het energiepark komt een pad als verlengde van de bunkerroute.
- Om de bunkerroute te verbinden met de bestaande route aan de overkant van de watergang wordt er in samenwerking met het Waterschap een trekvlot gerealiseerd. De detailuitwerking dient nog te worden uitgevoerd.
- Om het zonnepark aan het zicht te onttrekken vanaf de overzijde van het water wordt een rietkraag aan de waterkant gerealiseerd.
- Naast het pad in de overhoek van het westelijk gelegen perceel wordt ruimte geboden om avontuurlijk spelen mogelijk te maken. De precieze invulling wordt

in een later stadium in samenwerking met de gemeente uitgewerkt op basis van het nog vast te stellen “Speelruimtebeleid 2023-2032”.

Zie het landschappelijk ontwerp op de volgende pagina.

Figuur 5 **Indicatieve inrichting Energiepark Koudekerke met ca. 7.300 panelen**



zonnepanelen



kruidenrijk grasland



poort



rietkraag



Zeeuwse haag



bunkerroute



trekpoort



werkgrens



heide



mogelijkheid voor avontuurlijk spelen

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de sectorale aspecten die relevant zijn voor de ontwikkeling van het zonnepark. Per aspect zijn de resultaten van de toetsing van het project aan het betreffende beleidskader weergegeven.

5.2 Bodemkwaliteit en archeologie

Beleid en regelgeving

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan of project rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

Op grond van het gemeentelijk archeologie beleid zijn gebieden aangewezen waar archeologische waarden kunnen voorkomen. Voorafgaand aan bodemingrepen in deze gebieden moet in de aangewezen gebieden archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

Beschrijving huidige situatie

In de huidige situatie is sprake van een gebied van ca. 5.9 ha dat de laatste jaren gebruikt wordt als paardenweide en voorheen in gebruik was als agrarische productiegrond. In de huidige situatie vinden geen bodemrelevante activiteiten meer plaats.

Beoogde ontwikkeling

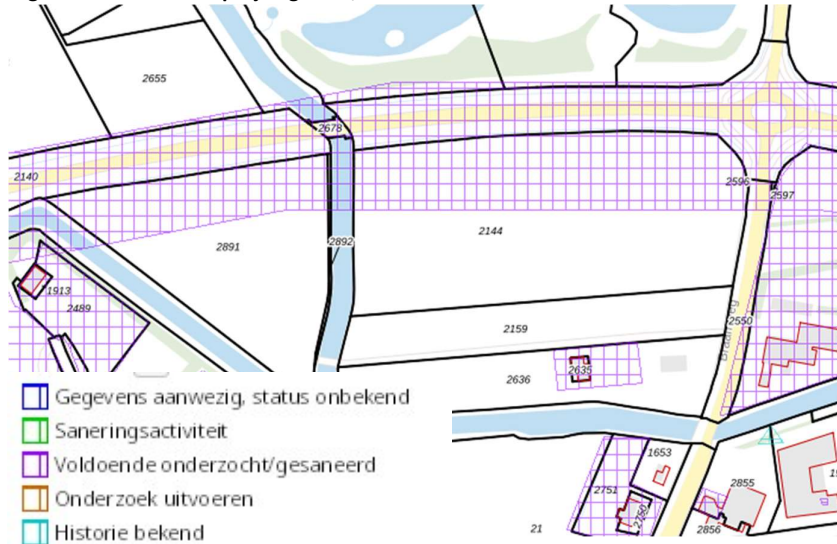
In verband met de plaatsing van de constructies met zonnepanelen vinden grondwerkzaamheden plaats, tot een diepte van maximaal 2 m beneden maaiveld.

Toetsing

Bodemkwaliteit

Vanuit het oogpunt van de ontwikkeling van een zonnepark worden geen eisen gesteld aan de kwaliteit van de bodem. Er is immers geen sprake van de langdurige aanwezigheid van personen. Figuur 6 laat een uitsnede zien van de kaart die behoort bij het Bodemloket (www.bodemloket.nl). Uit de algemene informatie van het bodemloket blijkt dat in het verleden diverse onderzoeken zijn uitgevoerd naar de bodemgesteldheid en de milieuhygiënische kenmerken. Vervolgonderzoek hiernaar is daardoor niet vereist.

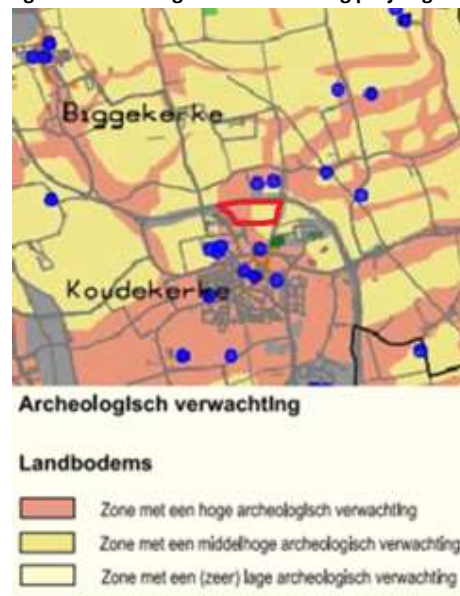
Figuur 6 Bodemkaart projectgebied, bron: bodemloket



Archeologie

Op grond van de archeologische verwachtingskaart van Walcheren (figuur 7) geldt voor het projectgebied een middelhoge tot hoge verwachting ten aanzien van het voorkomen van archeologische waarden. Uit de Nota Archeologische monumentenzorg Walcheren blijkt dat bij werkzaamheden dieper dan 40cm een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden. Een bureau- en booronderzoek is uitgevoerd en toegevoegd als bijlage 3.

Figuur 7 Archeologische verwachting projectgebied, bron: Archeologische verwachtingskaart Walcheren



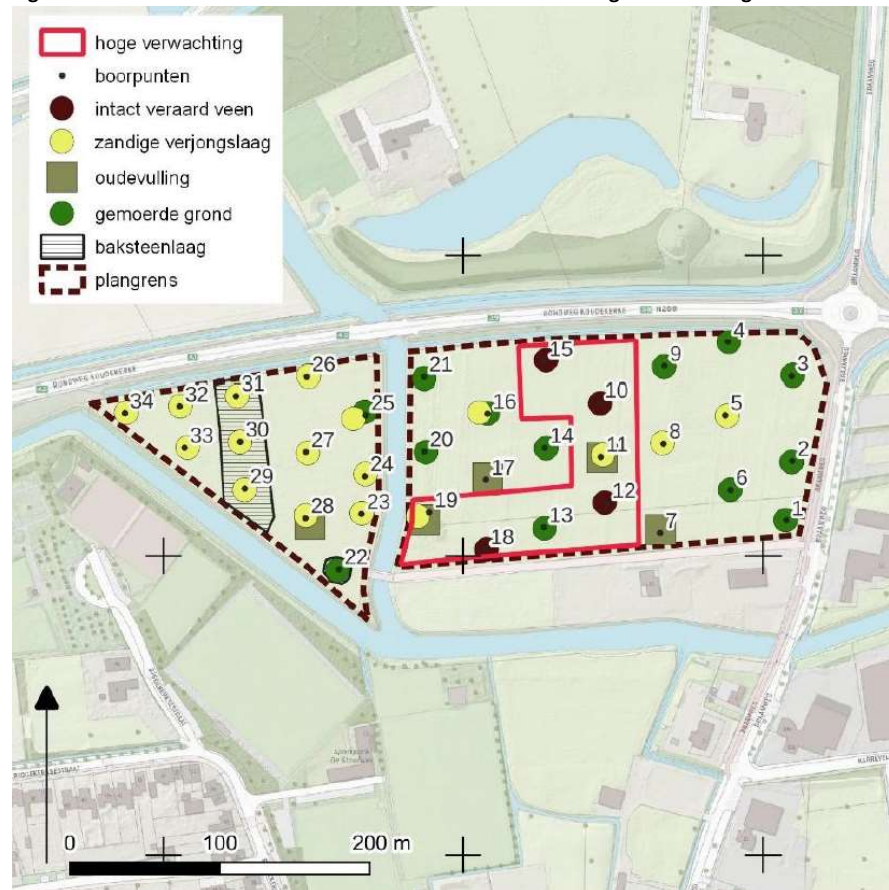
Het archeologisch verkennend onderzoek heeft geen aanwijzingen gevonden voor een archeologisch niveau binnen de getij-afzettingen van het Laagpakket van Walcheren. De archeologische verwachting voor dit niveau kan worden bijgesteld naar laag.

De top van het Hollandveen is plaatselijk veraard en kan nog archeologische resten

bevatten. De bodemopbouw geeft aanwijzingen dat er mogelijk al veenwinning heeft plaatsgevonden vóór de grootschalige middeleeuwse overstromingen. Eventuele resten op het veen kunnen worden verwacht vanaf 100 cm -mv (180 cm -NAP).

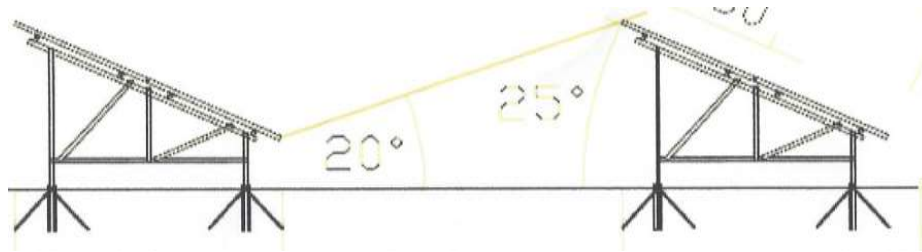
Op basis van de resultaten van het uitgevoerde bureau- en booronderzoek wordt aanbevolen om het grootste deel van het plangebied vrij te geven voor de toekomstige ontwikkelingen. Een zone in het centrale deel van het plangebied krijgt een hoge verwachting voor de aanwezigheid van archeologische resten in de top van het veen aanwezig op ca. 100 cm -mv (180 cm -NAP). In deze zone, aangegeven in figuur 8, wordt het aanbevolen om geen graafwerkzaamheden te verrichten dieper dan 80 cm -mv (buffer van 20 cm).

Figuur 8 Resultaten verkennend booronderzoek en zone met hoge verwachting



In deze zone wordt derhalve een type onderconstructie gekozen waarbij de benodigde graafwerkzaamheden niet dieper dan 80 cm -mv uitgevoerd dienen te worden. Hierbij valt te denken aan het TreeSystem systeem (of vergelijkbaar) zoals ook eerder is toegepast bij het eerder gerealiseerde zonnepark op de voormalige stortplaats in Koudekerke (zie figuur 9).

Figuur 9 Voorbeeld fundering met TreeSystem-concept



Op deze manier worden er geen graafwerkzaamheden uitgevoerd die dieper rijken dan wordt aanbevolen en is archeologisch vervolgonderzoek bestaande uit aanvullende boringen niet van toepassing.

Conclusie

Toevoeging van het energiepark Koudekerke inclusief toebehoren en gedegen landschappelijke inpassing doet geen afbreuk aan de bodemkwaliteit en archeologische verwachtingswaarden ter plaatse. Het aspect bodemkwaliteit en archeologie staat de uitvoering van het project niet in de weg.

5.3 Cultuurhistorie

Beleid en regelgeving

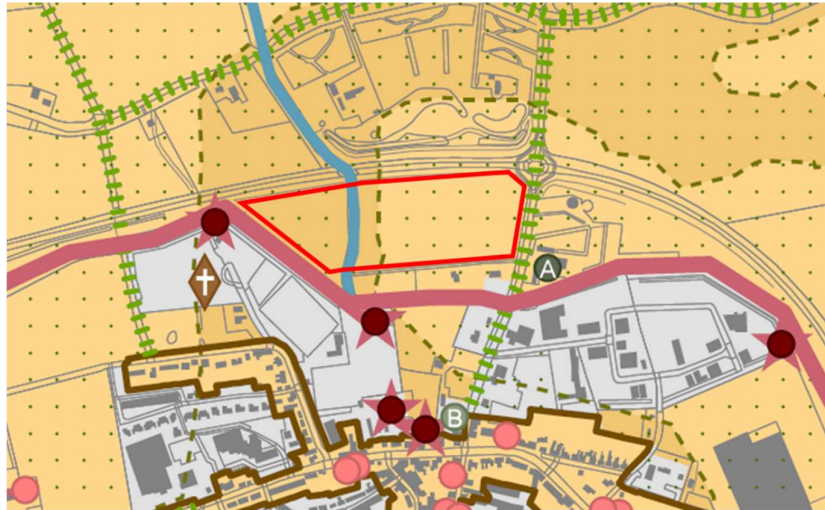
Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Onder cultuurhistorie wordt verstaan: sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar deel uitmaken van onze leefomgevingen en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling (Nota Belvédère, 1999).

In het vigerende bestemmingsplan is een dubbelbestemming ('waarde cultuurhistorie') en koppeling met een afweging tot historisch ruimtelijke analyse van het gebied opgenomen. Het college maakt de afweging of onderzoek nodig is. Dit gebeurt op advies van de adviesteam Ruimtelijke Kwaliteit en in samenspraak met de initiatiefnemer.

Beschrijving huidige situatie

Op grond van de Structuurvisie cultuurhistorie gemeente Veere 2015 en de Cultuurhistorie beleidswaardenkaart Veere kent het projectgebied en zijn directe omgeving een tal van cultuurhistorische waarden. Onderstaande figuur 10 geeft een uitsnede van de Cultuurhistorische beleidswaardenkaart Veere

Figuur 10 Uitsnede cultuurhistorische beleidswaardenkaart Veere. Projectgebied rood omlijnd



Hieronder worden de relevante cultuurhistorische waarden geïntroduceerd. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen waarden binnen het projectgebied en waarden die zich buiten het projectgebied bevinden.

Binnen projectgebied:

- Open landschap
 - de openheid van het landschap en perifere besloten zones;
 - hiërarchie en beplanting van de wegenstructuur, deels met coulissekarakter;
- Landgoedzones
Behouden en versterken van de samenhang tussen landgoederen en de relatie met omliggend landschap.
- Waternetwerk
Historisch systeem van afwatering via een netwerk van greppels/sloten, schuivlotten, sprinklen en watergangen. Aandacht voor de aanwezige historische, landschappelijke en ruimtelijke karakteristieken.

Buiten projectgebied:

- Landfront WOII
Een samenhangend geheel van bunkers, antitankgracht, tankval, drakentanden, geschutopstellingen uit WOII. Her en der verspreid in het Walcherse landschap zijn nog diverse objecten uit deze periode (1940-1945) terug te vinden.
- Historische boerderijen
Streven naar behoud historische, landschappelijke en ruimtelijke waarde van gebouw en erf.

- Overige waardevolle panden
Aandacht voor de cultuurhistorische waarde van gebouw.

Beoogde ontwikkeling

Het Energiepark wordt binnen het projectgebied gerealiseerd waarbij aandacht is voor afscherming, maar behoud van openheid en respect voor cultuurhistorische waarden.

Toetsing

Onderstaand wordt per cultuurhistorisch aspect aangegeven of deze kernkwaliteit wordt aangetast door de ontwikkeling.

- Open landschap: Het project wordt niet 'vastgeplakt' aan de Rondweg en de aanwezige noord-zuid watergang en door toepassing van lage paneelopstellingen (maximaal 2 meter hoog boven maaiveld) blijft de openheid behouden.
- Landgoedzones: in de direct nabijheid van het projectgebied bevinden zich geen landgoederen of buitenplaatsen. Door toevoeging van een zonnepark in deze landgoederenzone zal de samenhang tussen landgoederen en hun relatie met omliggende landschap geenszins worden beïnvloed.
- Waternetwerk: door het projectgebied loopt van noord naar zuid een watergang. In het landschappelijk ontwerp wordt rekening gehouden met de noord-zuid watergang en haar kwaliteiten. Rondom de watergang wordt voldoende open ruimte aangehouden. De rijen panelen worden niet strak tegen de watergang 'geplakt'.
- Landfront WOII: ten zuiden- en ten zuidwesten van het project gebied bevindt zich de aanduiding van het landfront WOII. Vrij zicht hierop, voor zover daar sprake van is in de huidige situatie, wordt niet belemmerd door toevoeging van het zonnepark. De beleving van het landfront wordt niet onderbroken door toevoeging van het zonnepark.
- Historische boerderijen: ten oosten van het projectgebied bevindt zich een historische boerderij (type A). Het projectgebied en de historische boerderij worden door een weg (Braamweg), geflankeerd door een enkele bomenrij en struweel, van elkaar gescheiden. Derhalve kan gesteld worden dat historische, landschappelijke en ruimtelijke waarde van het gebouw en erf van de historische boerderij niet worden aangetast.
- Overige waardevolle panden: in het 'Landfront WOII' bevinden zich twee waardevolle panden, waarvan in ieder geval één bunker. Vrij zicht hierop, voor zover daar sprake van is in de huidige situatie, wordt niet belemmerd door toevoeging van het zonnepark.

Conclusie

Toevoeging van het energiepark Koudekerke inclusief toebehoren en gedegen landschappelijke inpassing doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische kernkwaliteiten ter plaatse. Het aspect cultuurhistorie staat de uitvoering van het

project niet in de weg.

5.4 Water

Beleid en regelgeving

Zeeland bestaat voor een groot deel uit water en landelijk gebied. Een goede kwaliteit en kwantiteit van oppervlaktewater en grondwater is voor alle inwoners en toeristen, en daarnaast ook voor de landbouw en de natuur, van groot belang. De Provincie heeft de taak om dit te bewaken en toe te zien op correcte uitvoering van het waterbeheer door het Waterschap. Op grond van het Bro is het wettelijk verplicht om voor ruimtelijke ontwikkeling een watertoets uit te voeren. Het doel van de toets is om tegen de achtergrond van de huidige watersysteem te voorkomen dat een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot onaanvaardbare effecten op het watersysteem.

Waterschap

Het projectgebied ligt in het beheergebied van Waterschap Scheldestromen. Het beleid van dit Waterschap is verwoord in het Waterschapsbeheerprogramma 2022-2027. In het beheerplan geeft het Waterschap aan hoe het als wateroverheid de zorg voor voldoende en schoon water en bescherming tegen overstromingen invult in de periode van 2022-2027. De doelen voor WB21 en de Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn opgenomen in het waterbeheerplan. Op grond van de Keur watersysteem van Waterschap Scheldestromen geldt voor bepaalde activiteiten een vergunningplicht.

Beschrijving huidige situatie

In de huidige situatie is er sprake van de aanwezigheid van oppervlaktewater in het projectgebied. Rondom en door het projectgebied zijn zowel primaire (zie rood in figuur 11) als tertiaire watergangen (zie groen in figuur 11) aanwezig. In het projectgebied is geen verharding aanwezig.

Figuur 11 Uitsnede legger Waterschap Scheldestromen



Beoogde ontwikkeling

Met het zonnepark wordt een bouwwerk gecreëerd met een bruto oppervlakte van ca. 3,2 ha. Dit bouwwerk is in de bodem verankerd middels (schroef)palen. Er vindt

geen demping of overkluizing van watergangen plaats. Ook zal er geen verharding van het oppervlak plaatsvinden. Als gevolg van de gebruikte materialen kan geen uitloging plaatsvinden of kunnen anderszins vreemde stoffen in het oppervlaktewater (en grondwater) terecht komen.

Toetsing

Met de ontwikkeling van het zonnepark ontstaat een bouwwerk dat weliswaar een oppervlakte heeft van ca. 3,2 ha, maar dat leidt niet tot een verharding waarbij een versnelde afvoer van hemelwater plaatsvindt. Hemelwater stroomt direct van de panelen af en kan direct ter plaatse in de bodem infiltreren. De bouw en gebruik van het zonnepark heeft geen invloed op het watersysteem.

Het plan is ter toetsing voorgelegd aan het Waterschap. Hierover heeft het Waterschap geoordeeld dat het plan past binnen de gestelde kaders (de watertoets is toegevoegd als bijlage 4). De plaatsing van een trekvlot in het watersysteem is wel vergunningplichtig (watervergunning), deze vergunning wordt separaat aangevraagd.

Conclusie

Als gevolg van de ontwikkeling van het zonnepark treden geen effecten op het watersysteem op. Het beleid en de normstelling ten aanzien van waterkwantiteit en waterkwaliteit staat de uitvoering van het project niet in de weg. Wel dient er voor de plaatsing van het trekvlot een watervergunning aangevraagd te worden.

5.5 Ecologie

Beleid en regelgeving

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat het nationaal juridisch kader voor het ecologisch onderzoek. De wet is ingedeeld aan de hand van de betreffende Europese richtlijnen. Het 'beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn' staat in § 3.1, het 'beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn' in § 3.2 en het 'beschermingsregime andere soorten' in § 3.3. Verder geldt een algemene zorgplicht op basis van art. 1.11 voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationaal natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten.

Gebiedsbescherming

Het onderdeel gebiedsbescherming vormt de invulling van de gebiedsbescherming van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn en heeft tot doel het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden in Nederland. De belangrijkste zijn Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Met het Natuur Netwerk Nederland (NNN), voorheen aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur (EHS), wordt beoogd om van bestaande en nieuwe natuur een goed functionerend netwerk te maken. Het ruimtelijk beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden' van het NNN. Op plannen, projecten of handelingen binnen het NNN is het 'nee, tenzij'-regime van toepassing. Vanaf 1 oktober 2012 is het 'nee, tenzij'-regime vastgelegd in het Besluit algemene regelingen ruimtelijke ordening (Barro).

De hagen langs het hoofdpad zijn geschikt voor verschillende vogelsoorten, er zijn ook vogels aangetroffen. Deze hagen blijven intact en er komen zelfs meer hagen bij. Er broeden geen beschermde vogels in de omgeving van het plangebied.

Gebieden

Het projectgebied ligt op grote afstand van Natura 2000-gebieden en gebieden die zijn aangewezen in het kader van het Natuurnetwerk Zeeland (zie figuur 12 en 13). Er is geen sprake van binding tussen doelsoorten uit het Natura 2000 gebied Westerschelde en het projectgebied. Gelet op de relatief grote afstand tot beschermde gebieden is geen sprake van negatieve effecten zoals verstoring. Er is tevens geen sprake van de aantasting van de natuurlijke kenmerken en waarden van deze gebieden.

Conclusie

Uit de toetsing blijkt dat met dit project geen Natura 2000-gebied of Natuur Netwerk Nederland gebied wordt aangetast.

Een ontheffing voor het onderdeel soortbescherming is niet aan de orde, omdat er geen verblijfsplaatsen worden aangetast.

Wel moet buiten het broed- en voortplantingsseizoen worden gewerkt óf een ecologisch deskundige moet voorafgaand aan de werkzaamheden vaststellen dat er geen broedvogels of andere kwetsbare functies worden verstoord, waarmee overtreding van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming wordt voorkomen.

5.6 Verkeer en infrastructuur

Van de beoogde ontwikkeling gaat geen verkeersaantrekkende werking uit. In de bouwfase is sprake van een tijdelijke toename van het aantal verkeersbewegingen door de aanvoer van materiaal en personeel. De huidige aanwezige infrastructuur is voldoende voor de afwikkeling van deze verkeersbewegingen. In de gebruiksfase is sprake van maximaal enkele verkeersbewegingen per maand in verband met inspectie/onderhoud van het zonnepark en onderhoud van het groen.

Bij de aanwezigheid van zonneparken in de omgeving van wegen kan in theorie sprake zijn van lichtschittering voor weggebruikers, waarbij onderzocht moet worden of er sprake is van invloed op de verkeersveiligheid. Lichtschittering van moderne zonnepanelen is zeer beperkt. Alhoewel zonnepanelen onder bepaalde hoeken restlicht kunnen weerkaatsen zijn deze zodanig ontworpen dat zij juist zoveel mogelijk zonlicht absorberen. Er bestaan verschillende soorten reflectie, waaronder de weerkaatsing van direct zonlicht (glinstering) en de algemene weerkaatsing van de hemellucht (schittering). Reflectie van diverse typen zonnepanelen is reeds onderzocht, o.a. door Solargen met ondersteuning van de universiteit van Minnesota, waarbij panelen zijn vergeleken met andere objecten in het landschap. De intensiteit van de reflectie van zonnepanelen bleek zowel voor glinstering als schittering significant lager dan de reflectieniveaus van bijvoorbeeld glas en staal. Daarnaast zijn in Nederland veelvuldig zonnepanelen en zonneparken gerealiseerd naast (rijks)wegen, waarbij tot op heden niet is geconcludeerd dat dit tot een onacceptabele invloed op de verkeersveiligheid leidt. Daarbij wordt het zicht op de panelen vanaf de rondweg afgeschermd door te plaatsen beplanting.

Geconcludeerd wordt dat de aspecten verkeer en infrastructuur niet relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). In de 'Handreiking Bedrijven en milieuzonering' (VNG, 2009) staan uitgebreide lijsten met richtafstanden. De zonnepanelen leveren geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Wel worden transformatoren en omvormers geplaatst. Door de aanwezigheid van deze transformatoren en omvormers kan het zonnepark gekwalificeerd worden als de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. De grootste richtafstand die voor deze activiteit uit de 'Handreiking Bedrijven en milieuzonering' volgt is die van geluid en bedraagt 30 meter. De dichtstbijzijnde woning staat op een afstand van ca. 30 meter van de dichtstbijzijnde zonnepanelen. In het technisch ontwerp worden de transformatoren en omvormers niet aan de rand van het zonnepark voorzien. Waardoor de afstand tussen deze transformatoren en omvormers en de woning in ieder geval groter is dan 30 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden.

Vanuit het oogpunt van milieu zijn er daarom geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Ter plaatse van het zonnepark vinden geen bedrijfsactiviteiten plaats op grond waarvan een meldingsplicht ontstaat conform het Activiteitenbesluit. Er is sprake van een categorie A inrichting. Ten behoeve van de omgevingsvergunningaanvraag voor de activiteiten 'afwijken van het bestemmingsplan' en 'bouwen' wordt dan ook geen milieumelding gedaan.

5.8 Geluidhinder, luchtkwaliteit en externe veiligheid

Omdat er sprake is van een functie waar geen personen verblijven en waar geen bedrijfsactiviteiten met geluidemissies of luchtemissies plaatsvinden zijn er geen effecten op het akoestisch klimaat of op de luchtkwaliteit. Als gevolg van de bedrijfsactiviteiten treden geen externe veiligheidsrisico's op voor de omgeving. Deze aspecten spelen dan ook geen rol bij het beantwoorden van de vraag of er sprake is van een goede ruimtelijke situatie.

5.9 Planologisch relevante leidingen

Op grond van de beschikbare informatie (www.risicokaart.nl) blijkt dat in het projectgebied geen planologisch relevante leidingen zijn gelegen zoals regionale waterleidingen of hogedruk aardgasleidingen. Uit een KLIC-oriëntatieverzoek blijkt dat er wel een hoofdpersleiding van het Waterschap door het perceel loopt. Hiermee wordt rekening gehouden bij het uiteindelijke ontwerp.

5.10 Milieueffectrapportage

Voor activiteiten die zijn genoemd in lijst C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. moet worden nagegaan of er sprake is van een geval waarin een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen (D-lijst) of een MER moet worden opgesteld en een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (C-lijst). Voor elke activiteit is een drempelwaarde genoemd. Indien de drempelwaarde niet wordt behaald moet een zogeheten 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden uitgevoerd waarin wordt nagegaan of er sprake is van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die een formele m.e.r.-beoordeling of een m.e.r. noodzakelijk maken.

Een installatie voor de opwek van duurzame energie met behulp van zonnepanelen komt op geen van beide lijsten voor. Er hoeft daarom in geen geval aandacht te worden besteed aan de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht op grond van het Besluit m.e.r.

5.11 Conclusie

De effecten van de beoogde ontwikkeling op de omgevingsaspecten staan het project niet in de weg.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal

Zeeuwind treedt op als vergunninghouder voor de omgevingsvergunning voor de activiteiten 'afwijken van het bestemmingsplan', 'bouwen' en 'uitvoeren werk of werkzaamheden'.

Voor de realisatie van het zonnepark wordt na verkrijging van de omgevingsvergunning SDE++ subsidie aangevraagd. Zeeuwind heeft onderzocht dat een zonnepark op de betreffende locatie aan de Braamweg qua projectrendement financieel haalbaar is.

De grondeigenaar is in een vroeg stadium bij het plan voor de ontwikkeling van het zonnepark betrokken. Door de initiatiefnemers is met de grondeigenaar een koopoptie getekend voor aankoop van de gronden voor het beoogde zonnepark. Er is geen sprake van een privaatrechtelijke belemmering.

Na afloop van de exploitatietermijn (25 jaar) worden de zonnepaneel opstellingen verwijderd en wordt de grond in oorspronkelijke staat hersteld in overeenstemming met de agrarische bestemming. De kosten die hiermee worden gemoeid zijn voor rekening van de initiatiefnemers.

Tussen de gemeente en Zeeuwind wordt mogelijk een anterieure overeenkomst gesloten waarin onder meer afspraken worden opgenomen over het verhaal van planschade. Met deze overeenkomst is het kostenverhaal verzekerd.

6.2 Betrokken maatschappelijke organisaties, burgers en bestuursorganen

In de Dorpsvisie Koudekerke/Dishoek2030 die is opgesteld met het oog op het realiseren van een energieneutraal dorp is beschreven dat er mogelijkheden liggen om in belangrijke mate te voorzien in de eigen energiebehoefte. Een van de concrete projecten (een zonnepark op de voormalige vuilstortplaats) is reeds gerealiseerd, maar om te kunnen voorzien in de eigen energiebehoefte is een tweede zonnepark vereist.

Omwonenden uit het dorp zijn reeds vanaf het begin van de ontwikkeling van het Energiepark betrokken. Zo zijn er diverse 'keukentafelgesprekken' gevoerd en is er in het najaar van 2021 een informatiebijeenkomst georganiseerd. Een verslag van deze bijeenkomst is gedeeld met de gemeente. Ook tijdens en na de realisatie van het project zal het contact met de omgeving goed worden onderhouden.

Verder is in de voorbereiding van de vergunningaanvraag overleg geweest met de gemeente Veere en de provincie Zeeland. Ook zijn het Waterschap Scheldestromen, Netbeheerder Stedin, stuurgroep dorpsplan Koudekerke/Dishoek en diverse omwonenden geconsulteerd in de voorbereiding. Daarnaast is reeds een bewonersavond georganiseerd om input vanuit omwonenden op te halen.

Op grond van de Wabo is op de omgevingsvergunningprocedure de uitgebreide procedure van toepassing. De uitgebreide procedure voorziet in een openbare voorbereiding waarbij belanghebbenden zienswijzen kunnen geven op het ontwerpbesluit en beroep kan instellen tegen het definitieve besluit. Voor betrokken bestuursorganen geldt dat op grond van artikel 3.1.1 vooroverleg wordt gevoerd voordat een ontwerpbesluit wordt gepubliceerd.

Bijlagen

1. Plankaart Energiepark Koudekerke
2. Landschapsplan Energiepark Koudekerke
3. Bureauonderzoek & Inventariserend veldonderzoek Energiepark Koudekerke
4. Watertoets Energiepark Koudekerke
5. Quicksan Wet natuurbescherming Energiepark Koudekerke