

Coöperatieve Windenergie Vereniging
Zeeuwind
t.a.v. de heer L.W. van Zonneveld
Postbus 5054
4380 KB Vlissingen

datum : 4 september 2023
uw brief van :
uw kenmerk :
ons kenmerk : SX088048334
behandeld door : Mathilde Matthijssse
doorkiesnummer : 0118555244
afdeling : Dienstverlening

Onderwerp: het realiseren van een zonnepark
Zaaknummer: VH-2022-0504

Geachte heer Van Zonneveld,

Op 30 november 2022 vroeg u een omgevingsvergunning aan voor het realiseren van een zonnepark. De locatie is Braamweg in Koudekerke. De kadastrale gegevens zijn: gemeente Valkenisse, sectie K, nummer 2144. Hierover berichten wij u het volgende.

Besluit

Wij hebben besloten u de gevraagde vergunning te verlenen met een instandhoudingstermijn van 25 jaar.

De vergunning geldt voor de volgende activiteiten zoals genoemd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- a. bouwen voor het realiseren van een zonnepark (art. 2.1 lid 1 onder a)
- b. het afwijken van de regels van het bestemmingsplan "vijfde herziening Buitengebied Veere" (art. 2.1 lid 1 onder c en art. 2.12 lid 1 onder a onder 3)
- c. het uitvoeren van werkzaamheden (art. 2.1 lid 1 onder b)
- d. de instandhoudingstermijn te bepalen op 25 jaar na onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning

De bijgevoegde gewaarmerkte stukken zijn onderdeel van de vergunning.
In bijlage 1 leest u hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

Voorschriften

Voor deze vergunning gelden voorschriften. Deze staan in bijlage 2. Leest u deze voorschriften zorgvuldig door. Houdt u zich tijdens de uitvoering van het project aan deze voorschriften.

Nog in te dienen gegevens

De gegevens die u bij de aanvraag indiende zijn voldoende om de vergunning te verlenen. Er zijn ook gegevens die later mogen worden ingediend. Dit is bij deze vergunning het geval. De omschrijving van die gegevens staat in bijlage 3.

Levert u deze gegevens ten minste 3 weken voordat u met het betreffende onderdeel begint, bij ons aan. Dit voorkomt openthoud tijdens de uitvoering.

Wanneer mag u beginnen met de werkzaamheden?

Deze vergunning treedt in werking 6 weken nadat deze ter inzage is gelegd. Dit betekent dat u niet direct gebruik mag maken van de vergunning. Het volgende geldt: binnen deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen. Ook kan de voorzieningenrechter gevraagd worden het besluit te schorsen. Het is mogelijk dat wij dan een nieuw besluit moeten nemen. De vergunning kan dan alsnog worden gewijzigd of geweigerd. U mag pas gebruik maken van de vergunning na deze 6 weken of nadat de rechter over een eventueel ingediend verzoek tot schorsing heeft beslist. Bezwaar maken of verzoeken om schorsing heeft namelijk geen zin als de werkzaamheden al zijn uitgevoerd.

Leges

Er zijn kosten verbonden aan het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning. Deze kosten noemen we leges. De legestarieven zijn opgenomen in de legesverordening. Deze vindt u op www.veere.nl. We berekenen de hoogte van de leges aan de hand van de bouwkosten. De legesnota krijgt u zo spoedig mogelijk toegestuurd. Tegen de legesnota kunt u een bezwaarschrift indienen.

Bent u het niet eens met dit besluit of een gedeelte hiervan?

U en andere belanghebbenden kunnen een beroepschrift sturen naar de rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht (Postbus 90006, 4800 PA Breda), zoals vermeld aan de onderzijde van deze beschikking. Uitgebreide informatie vindt u op onze website www.veere.nl. Voor meer informatie kunt u ook contact met ons opnemen. U kunt hiervoor bellen met Mathilde Matthijsse, Casusregisseur omgevingswet, 0118555244.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Veere,

de secretaris,

E.T. Israël

de burgemeester,

drs. F.J. Schouwenaar

Indien u het niet eens bent met het besluit, kunt u als belanghebbende binnen zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het besluit beroep instellen. In uw beroepschrift dient u ten minste te vermelden:

- uw naam en adres
- het besluit waartegen u beroep instelt
- waarom u het niet eens bent met het besluit van het bestuursorgaan
- wat het besluit volgens u moet zijn

U kunt uw beroep, gedateerd en ondertekend, per de post versturen aan de rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. U kunt ook digitaal beroep instellen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> met behulp van een DigiD-code. Wanneer u namens iemand anders beroep instelt, stuur dan een volmacht mee.

Bijlage 1. Voorbereiding van deze beschikking.

Hieronder leest u hoe wij tot ons besluit zijn gekomen.

De gebruikte afkortingen zijn:

Wabo : Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bor : Besluit omgevingsrecht

Procedure (hoofdstuk 3 Wabo)

Wij hebben dit besluit voorbereid overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Wij hebben de aanvraag getoetst aan de artikelen 2.10, 2.12 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en de Mor.

Terinzagelegging

Het ontwerpbesluit heeft van 24 april 2023 tot en met 5 juni 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er zienswijzen ingediend.

Beantwoording zienswijzen

In het bijgevoegde document met registratienummer 23B.07098 hebben wij de ingediende zienswijzen weerlegd. Wij hebben op 22 augustus 2023 besloten de ingediende zienswijzen deels niet-ontvankelijk en deels ongegrond te verklaren en de omgevingsvergunning te verlenen.

Overwegingen (paragraaf 2.3 Wabo)

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de volgende regels:

Bestemmingsplan

Het perceel aan de Braamweg in Koudekerke ligt in het bestemmingsplan "*vijfde herziening Buitengebied Veere*" en heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie – 3' en 'Waarde-Cultuurhistorie' met de gebiedsaanduidingen 'geluidzone-weg' en 'open, nagenoeg onbebouwd gebied'.

Hieronder staan enkele artikelnummers van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangegeven.

Alle andere genoemde artikelnummers betreffen het bovengenoemde bestemmingsplan.

Voor de volledige tekst kunt u dit bestemmingsplan raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl.

De aanvraag gaat over het realiseren van een zonnepark voor de periode van 25 jaar. In artikel 4.1 staat, dat de voor Agrarisch met waarden-Landschapswaarden aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven. Het realiseren van een zonnepark is daarmee in strijd.

In artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3^o van de Wabo staat, dat wij de vergunning met een afwijking van het bestemmingsplan kunnen verlenen. De gemeenteraad stelde 10 februari 2022 beleid vast voor zonneparken. Hierin is aangegeven, dat een initiatief voor een zonnepark aan de volgende 10 criteria moet voldoen om in aanmerking te komen voor een Omgevingsvergunning:

1. Voldoet aan de provinciale verordening.
2. Geen mogelijkheden voor zonne-energie op daken (inspanningsverplichting).
3. Niet op geschikte landbouwgrond of tijdelijk voor 25 jaar.
4. Geen schade aan landschappelijk kapitaal en landschappelijk ingepast 100%.
5. Lokaal eigendom.
6. Voorzien in lokale elektriciteitsbehoefte en niet voor commercieel gebruik.
7. Aantoonbaar draagvlak bij dorp of stad.
8. Voldoet aan regels omgevingsrecht.
9. Bij voorkeur combinatie van functies.
10. Meerwaarde voor biodiversiteit en natuur.

In bijgevoegde aanvraag wordt aangetoond dat er wordt voldaan aan de genoemde 10 criteria.

Archeologie

Bij de aanvraag is een Archeologisch rapport ingediend. Op grond van het ingediende rapport heeft de Archeologisch Deskundige van de Walcherse Archeologische Dienst (WAD) geconcludeerd dat nader onderzoek niet nodig is. De draagconstructie wordt geplaatst ter hoogte van de zone met een hogere archeologische verwachting, maar deze reikt niet dieper dan 1 meter. Hiermee zal eventueel aanwezige archeologie niet bedreigd worden.

Waarde cultuurhistorie

De locatie van het energiepark ligt aan het cultuurhistorisch waardevolle Landfront Vlissingen, een rijksmonument. Hiermee wordt in de plannen rekening gehouden, zie bijlage Memo- aanvullende toelichting in relatie tot Landfront.

Wij hebben bovenstaande onderbouwing overwogen en vinden deze ruimtelijk aanvaardbaar, onder voorwaarde dat het zonnepark geheel aan het zicht onttrokken wordt. Daarom hebben wij besloten de afwijking toe te staan.

Bestemmingsplan (i.c.m. uitvoeren van werkzaamheden)

De gronden waarop de werkzaamheden uitgevoerd gaan worden hebben de bestemming bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie – 3' en 'Waarde-Cultuurhistorie' met de gebiedsaanduidingen 'geluidzone-weg' en 'open, nagenoeg onbebouwd gebied'.

In artikel 35.11 staat, dat het verboden is op de gronden met de gebiedsaanduiding 'Open, nagenoeg onbebouwd gebied' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- o 1. het beplanten van gronden met houtgewassen die op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan niet reeds met houtgewassen waren beplant;

In artikel 35.11.2 staat dat wij een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden kunnen verlenen indien het besloten, nagenoeg onbebouwde karakter van het gebied niet onevenredig wordt of kan worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind en de werken geen onevenredig nadelige gevolgen voor de naast liggende gebieden hebben. Alvorens te beslissen omtrent een vergunning als bedoeld in 35.11.2 onder a hebben wij schriftelijk advies gevraagd aan de gemeentelijk landschaps- en natuurbeschermingsdeskundige omtrent de vraag of door het verlenen van een vergunning geen onevenredige afbreuk zal worden gedaan aan de genoemde waarden van het gebied.

De landschaps- en natuurbeschermingsdeskundige adviseerde positief over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk zal worden gedaan aan de betreffende waarden van het gebied. Voert u het werk wel uit volgens de voorwaarden die in deze vergunning zijn opgenomen.

Welstand

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit adviseerde positief onder voorwaarde op het plan. De voorwaarde is, dat de te planten haag wordt onderhouden en niet hoger wordt dan 2 meter. Dit moet worden vastgelegd in een beheers- en onderhoudsplan. Onder het kopje 'nog in te dienen gegevens' leest u hierover meer.

Bouwbesluit

Met de gegevens die u bij uw aanvraag indiende maakte u voldoende aannemelijk dat het bouwplan kan voldoen aan de regels van het Bouwbesluit. In bijlage 3 staat aangegeven welke gegevens u nog moet indienen. Die gegevens moeten wij nog toetsen. Als dat leidt tot aanpassing van de vergunning berichten wij u daar tijdig over.

Wij adviseren u ten aanzien van brandveiligheid rekening te houden met de adviezen van Veiligheidsregio Zeeland in bijgevoegd document.

Bouwverordening

Voor het aanleggen van het zonnepark is geen bodemonderzoek vereist.

Bijlage 2. Voorschriften en attenderingen (paragraaf 2.4 Wabo en hoofdstuk 5 Bor)

Voor zover van toepassing op het bouwwerk stellen wij de volgende voorschriften:

1. Administratieve voorschriften, kennisgeving start werkzaamheden

- a. De omgevingsvergunning is op het werk aanwezig. Deze geeft u op eerste verzoek aan de toezichthouder van het cluster toezicht en handhaving ter inzage.
- b. U voert het project uit volgens deze omgevingsvergunning en de eisen die gesteld zijn in het bouwbesluit en de bouwverordening.
- c. U meldt de start van de bouw, nadat de vergunning is verstrekt, minimaal **7 werkdagen** van tevoren.
- d. Bij nieuwbouw zet u het bouwwerk in overleg met de toezichthouder uit op locatie. Maakt u tenminste **7 werkdagen** van tevoren een afspraak.
- e. Indien van toepassing meldt u de start van het heiwerk **3 werkdagen** van tevoren.
- f. U meldt de start van het betonstorten (funderingen/vloeren enz.) **3 werkdagen** van tevoren.
- g. Ook de gereedmelding van de bouw is verplicht. Pas na de goedkeuring van deze melding mag u het bouwwerk in gebruik nemen.

Lees in de bijlage bij deze brief alle informatie over deze voorschriften. De toezichthouder is tijdens kantooruren bereikbaar op telefoonnummer 0118-555413 of per e-mail

R.van.Hell@veere.nl.

2. Bouwvoorschriften

- a. De grond is geschikt voor het beoogde gebruik. De grond die vrijkomt tijdens graafwerkzaamheden bij voorkeur ter plaatse hergebruiken. Grond die niet ter plaatse kan worden hergebruikt mag aan de hand van de bodemkwaliteitskaart op een andere locatie binnen de regio Walcheren worden toegepast. Als deze grond wordt hergebruikt buiten de regio Walcheren is mogelijk een partijkeuring AP-04 noodzakelijk. Heeft u nog vragen? Neemt u dan gerust contact op met Arvid Eijke. Hij is op werkdagen bereikbaar op telefoonnummer (0118) 555 439 of stuur een e-mail naar a.eijke@veere.nl.
- b. Als u overtollige grond elders wilt toepassen meldt u dit digitaal via de website <https://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl/Voorportaal.aspx>. Het toepassen van bouwstoffen en grond is geregeld in het Besluit bodemkwaliteit. De melding voor het toepassen van de grond wordt getoetst. Deze meldingsplicht geldt niet voor particulieren. Indien particulieren kleine hoeveelheden grond willen voeren kan dat bij de reguliere milieustraat. Hier geldt vaak een maximum van 1 á 2 kuub per dag (zie acceptatievoorwaarden op www.zrd.nl). Ook geldt deze meldingsplicht niet voor het toepassen van minder dan 50 kuub schone grond (klasse achtergrondwaarde) voor particulieren en bedrijven. Voor degene die 50 kuub of meer schone grond toepast, meldt dit eenmalig. Heeft u nog vragen? Neemt u dan gerust contact op met Arvid Eijke. Hij is op werkdagen bereikbaar op telefoonnummer (0118) 555 439 of stuur een e-mail naar a.eijke@veere.nl.

3. Attenderingen

- a. Voor aansluiting van het bouwwerk op de gemeentelijke riolering heeft u toestemming nodig. Een aanvraagformulier treft u aan op www.veere.nl (loket → digitaal loket → producten en diensten → rioolaansluiting aanvragen). U kunt ook een exemplaar aanvragen bij de gemeente, tel. 0118-555430.
- b. U bent volgens het privaatrecht aansprakelijk voor eventuele schade die door de werkzaamheden aan eigendommen van derden ontstaat. Dit kan bijvoorbeeld schade als gevolg van trilling tijdens het heikwerk zijn.
- c. Voor het plaatsen van containers/bouwmaterialen op de openbare weg of op andere gemeentelijke eigendommen neemt u vooraf contact op met de heer M. Melis van de afdeling Openbare Ruimte van de gemeente Veere, telefoon 0118-555425, e-mail: M.Melis@veere.nl.
- d. Als u bij sloop- en/of bouwwerkzaamheden iets vindt waarvan u weet of vermoedt dat het een monument is, meldt u dit zo spoedig mogelijk bij de Walcherse archeologische dienst, tel. 0118-678803, of per e-mail: BHFM.Meijlink@veere.nl.
- e. Na het gereed melden van de bouw/verbouw activiteiten worden deze ingemeten door de Geodienst Walcheren Schouwen-Duiveland. Zij komen namens de gemeente Veere langs om de wijzigingen in te meten. Dit is een wettelijke verplichting voor o.a. de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) en de BGT (Basisregistratie Grootschalige Topografie)

Bijlage 3 Nog in te dienen gegevens (paragraaf 2.2 Bor)

U dient ten minste 3 weken voordat met het bedoelde onderdeel wordt begonnen bij de cluster toezicht en handhaving, Postbus 1000, 4357 ZV Domburg de volgende gegevens in:

1. een statische berekening en tekening van alle beton-, staal- en houtconstructies. Uit deze berekeningen moet ook de onderlinge samenhang van de verschillende onderdelen blijken.
2. een tekening van de zonnepanelen incl. onderconstructie.
3. Een tekening van de landschappelijke inpassing incl. de aangepaste haag aan de noordzijde van het plan.
4. Een tekening van de (brand-)veiligheidsvoorzieningen zoals aangegeven in het advies van de Veiligheidsregio Zeeland.

Voordat u met het desbetreffende onderdeel begint moeten wij deze gegevens goedgekeurd hebben. U dient binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning het volgende in:

1. een beheer- en onderhoudsplan van de haag rondom de zonnepanelen, ter goedkeuring door ons college. Hieruit moet blijken dat de haag de hoogte van 2 meter boven het maaiveld niet zal overstijgen.

