

WIJZIGINGSPLAN "NOORMANSWEG 3 TE POORTVLIET"

TOELICHTING



INITIATIEFNEMER

Noorman V.O.F.
Heikampstraat 15
5342 ND Oss

PLANLOCATIE

Noormansweg 3
4693 RP Poortvliet
Gemeente Tholen

WIJZIGINGSPLAN

"NOORMANSWEG 3 TE POORTVLIET"

TOELICHTING

Initiatieflocatie: Noormansweg 3
4693 RP Poortvliet

Initiatiefnemer: Noorman V.O.F.
Heikampstraat 15
5342 ND Oss

Adviseur/contact: FarmConsult
Sluisstraat 24
7491 GA Delden
farmconsult@forfarmers.eu

Projectleider

Erwin van Kessel
tel. 06-22571959
erwin.vankessel@forfarmers.eu

Opsteller

Evelyne Coopmann-van Overbeek
tel. 06-51611462
evelyne.coopmann@forfarmers.eu

Identificatienummer: NL.IMRO.0716.wpNoormansweg3-VG01
Status: Definitief
Versie: 1.0

Datum: 9 januari 2018

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	3
HOOFDSTUK 1 INLEIDING	5
HOOFDSTUK 2 PROJECTOMSCHRIJVING	6
2.1 GEGEVENS INITIATIEFNEMER	6
2.2 LIGGING VAN DE LOCATIE EN PLANGEBIED	6
2.3 BESTEMMINGSPLAN	8
2.4 BESTAANDE SITUATIE	9
2.5 BESCHRIJVING PLAN	11
HOOFDSTUK 3 PLANOLOGISCH TOETSINGSKADER	13
3.1 RIJKSBELEID	13
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
3.1.2 Modernisering Monumentenzorg (MoMo)	14
3.2 PROVINCIAAL BELEID	14
3.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2012-2018	14
3.2.2 Verordening Ruimte Provincie Zeeland	15
3.2.3 Handreiking Verevening 2008 en 2010	15
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	16
3.3.1 Toekomstvisie Tholen 2025	16
3.3.2 Nota archeologiebeleid	16
3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied	17
HOOFDSTUK 4 RUIMTELIJKE ASPECTEN	20
4.1 NATUUR	20
4.1.1 Natura 2000	20
4.1.2 Natuurnetwerk	22
4.1.3 Wet ammoniak en veehouderij	23
4.1.4 Flora en fauna	23
4.2 GEOMORFOLOGIE	25
4.3 LANDSCHAP	26
4.4 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	28
4.5 PARKEREN EN ONTSLUITING	28
HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN	29
5.1 MILIEUZONERING	29
5.2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	29
5.3 BODEM	30

5.4	EXTERNE VEILIGHEID	30
5.5	GELUID	31
5.6	GEUR	32
5.7	FIJN STOF	33
5.8	WATERPARAGRAAF	34
HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID.....		39
6.1	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	39
6.2	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	39
6.2.1	<i>Financiële haalbaarheid</i>	39
6.2.2	<i>Grondexploitatie</i>	39
HOOFDSTUK 7 WIJZE VAN BESTEMMEN.....		40
7.1	PLANOPZET EN SYSTEMATIEK	40
7.2	OPBOUW VAN DE REGELS.....	40
7.2.1	<i>Inleidende regels</i>	40
7.2.2	<i>Bestemmingsregels</i>	41
7.2.3	<i>Algemene regels</i>	41
7.2.4	<i>Overgangs- en slotbepalingen</i>	41
7.3	BESTEMMINGEN	42
HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE		43
BIJLAGEN.....		44
1	PRINCIPE-BESLUIT GEMEENTE THOLEN.....	44
2	ADVIES AAZ	44
3	BEDRIJFSONTWIKKELINGSPLAN.....	44
4	PROEFSTALBESCHIKKING EN BEVESTIGING RVO	44
5	SITUATIESCHETS	44
6	GEURBEREKENING (V-STACKS VERGUNNINGEN)	44
7	FIJN STOF PM10 BEREKENING (ISL3A).....	44
8	AERIUS-BEREKENING EN VEESALDOKAART	44
9	WATERTOETSFORMULIER.....	44
10	PLATTEGRONDTEKENING	44
11	REACTIE WATERSCHAP (WATERADVIES).....	44
12	REACTIE VEILIGHEIDSREGIO	44

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Gebruik in strijd met het bestemmingsplan	Noorman V.O.F., vertegenwoordigd door A. van Duijnhoven (hierna: de initiatiefnemer) exploiteert aan de Noormansweg 3, 4693 RP in Poortvliet een vleesvarkensbedrijf met een vergunning voor 5.400 vleesvarkens. Het bedrijf is in 1997 opgericht. Sindsdien is de bedrijfsbebouwing ongewijzigd gebleven. In 2008 is de locatie door initiatiefnemer aangekocht met als doel biggen af te mesten die afkomstig zijn van de thuislocatie (Heikampweg 15 te Oss). Door aangescherpte regelgeving ten aanzien van dierenwelzijn kunnen in de bestaande bedrijfsgebouwen minder vleesvarkens worden gehouden dan zijn vergund. De toegenomen productieresultaten in de zeugenhouderij zorgen ervoor dat de stalcapaciteit op de Noormansweg 3 steeds meer een knelpunt vormt om alle biggen in eigen beheer af te kunnen mesten. Om de vergunde 5.400 vleesvarkens te kunnen huisvesten op de planlocatie dient een nieuwe stal gebouwd te worden aan de achterzijde van de inrichting. Deze nieuwe stal is buiten het bestaande agrarisch bouwvlak gesitueerd. Binnen het bestaande bouwvlak is onvoldoende ruimte beschikbaar. Ook wordt het maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlak van 5.899 m² overschreden. De realisatie van de nieuwe stal buiten het bouwvlak is in strijd met het vigerende bestemmingsplan.
Keuze procedure	Om de gewenste situatie planologisch in te passen is in vooroverleg met de gemeente gekozen voor een vergroting van het bestaande bouwvlak. Dit overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en onder nader omschreven voorwaarden in het bestemmingsplan.
Leeswijzer	Deze toelichting bevat een 'goede ruimtelijke onderbouwing' waarin het project en de effecten ervan uitgebreid worden beschreven. Bij deze ruimtelijke onderbouwing / toelichting zijn haalbaarheidsonderzoeken gevoegd waaruit blijkt dat er geen (milieu)planologische bezwaren zijn tegen het initiatief. De volgende deelaspecten worden beschreven: • hoofdstuk 2: Projectomschrijving • hoofdstuk 3: Ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie en gemeente • hoofdstuk 4: Ruimtelijke aspecten van het voornemen • hoofdstuk 5: Milieuaspecten van het voornemen • hoofdstuk 6: Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid • hoofdstuk 7: Wijze van bestemmen • hoofdstuk 8: Conclusie

HOOFDSTUK 2 PROJECTOMSCHRIJVING

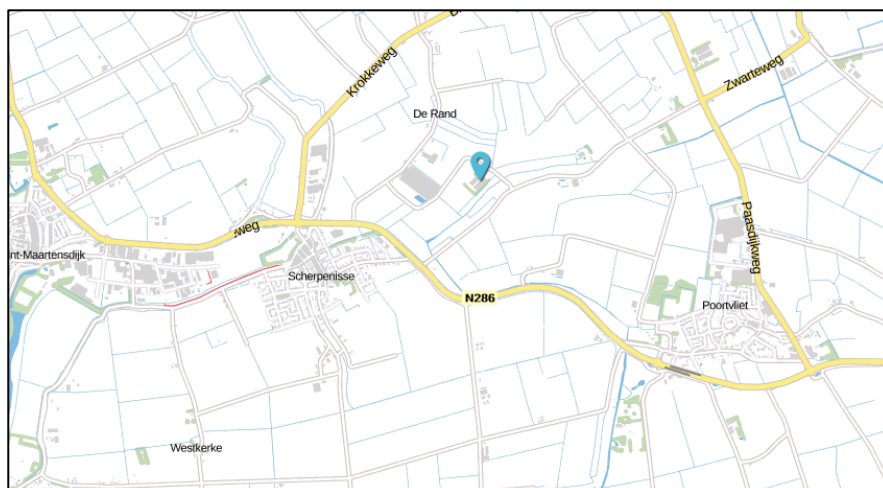
2.1 GEGEVENS INITIATIEFNER

Naam: Noorman V.O.F. (A. van Duijnhoven)
 Inrichtingsadres: Noormansweg 3
 Postcode en plaats: 4693 RP Poortvliet
 Kadastraal: sectie M, nummers 1177+1368
 kadastrale gemeente: Poortvliet

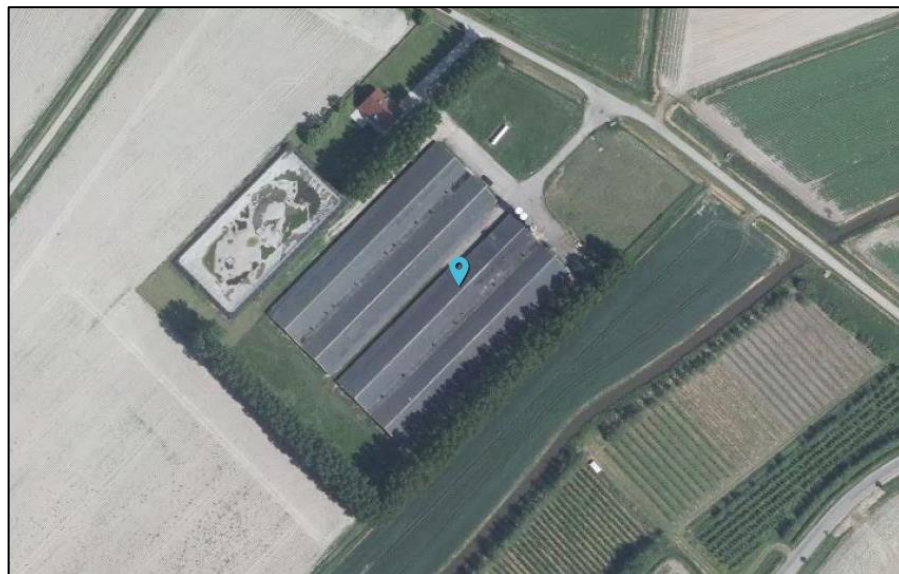
2.2 LIGGING VAN DE LOCATIE EN PLANGEBIED

De locatie ligt in het buitengebied van de gemeente Tholen, ca. 1,5 km ten noordwesten van Poortvliet en ca. 600 meter ten noordoosten van Scherpenisse, ten noorden van de N286. In de onmiddellijke omgeving van de inrichting zijn geen woningen van derden gelegen. De dichtstbijgelegen woningen liggen aan de Randweg op meer dan 350 meter van de inrichting. Het verkeer van en naar de inrichting rijdt over de Noormansweg.

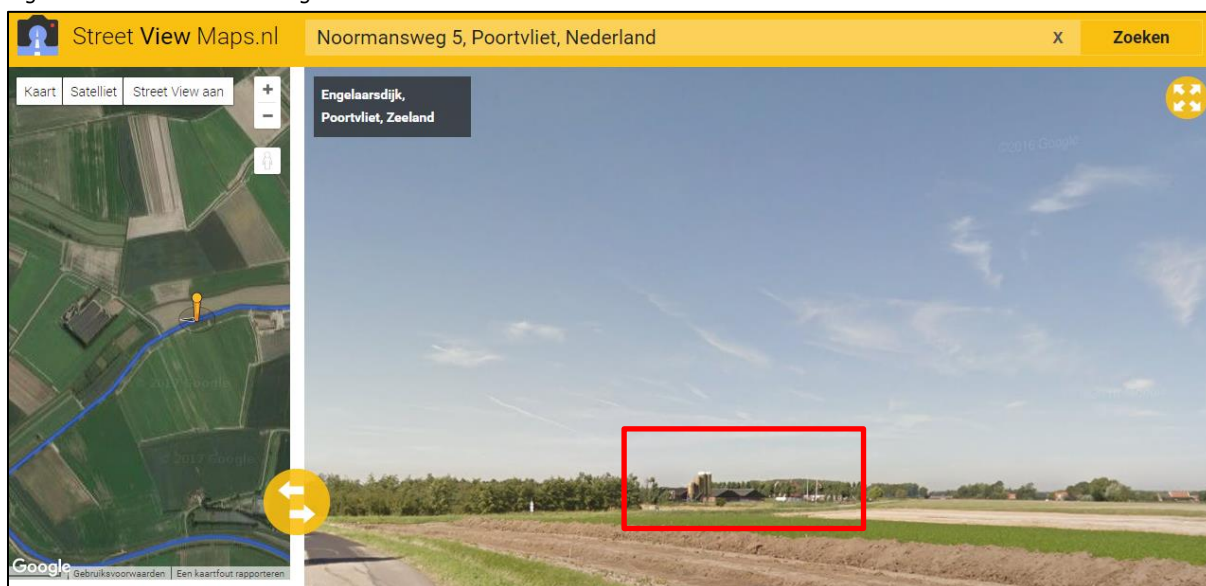
Figuur 2.1a en 2.1b:
Topografische ligging



Figuur 2.2:
Luchtfoto inrichting



Figuur 2.3: Streetview inrichting



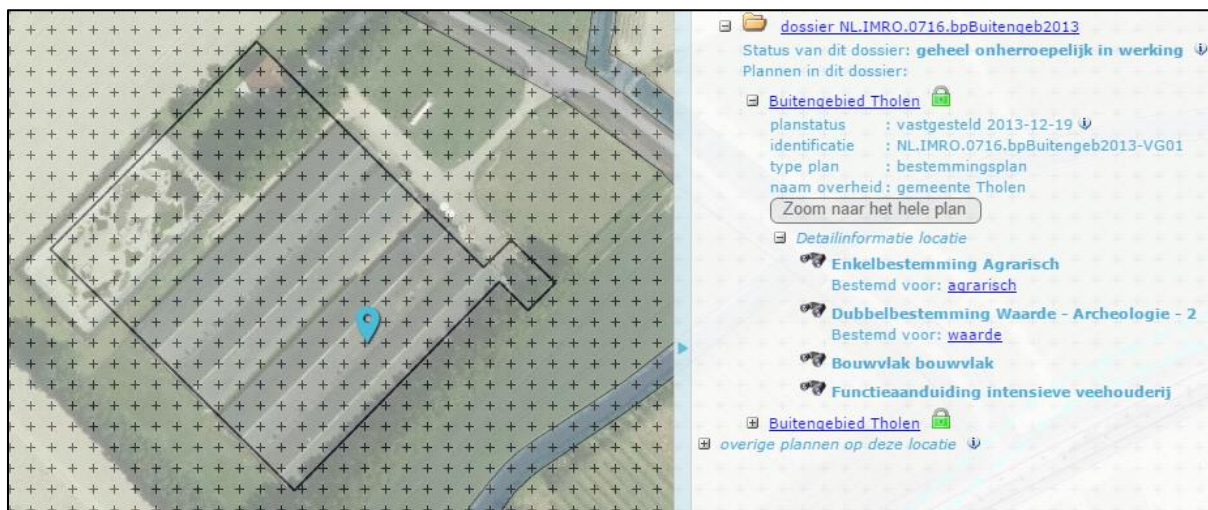
Op 19 december 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied Tholen vastgesteld. Op de locatie rust een agrarisch bouwvlak van ca. 1,06 ha met functieaanduiding intensieve veehouderij en de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2. Het maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij bedraagt 5.899 m². De mestzak ligt gedeeltelijk buiten het bouwvlak. Hiervoor is in 2009 vrijstelling van het bestemmingsplan en een bouwvergunning verleend.

Middels de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.6.2 van de planregels kan het college medewerking verlenen aan het vergroten van het bouwvlak en de maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij met inachtneming van enkele eisen. Zie hiervoor de verdere toelichting inzake het bestemmingsplan in paragraaf 3.3.1.

Op 9 maart 2016 heeft het college besloten om onder voorwaarden van advies door de agrarisch deskundige, milieueisen en landschappelijke inpassing, in principe medewerking te verlenen aan het opstellen van een wijzigingsplan voor de locatie ten behoeve van het vergroten van het bouwvlak ten behoeve van dierenwelzijn (zie bijlage 1).

Op 10 maart 2017 heeft de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ) het advies ten aanzien van het voornemen aan de gemeente Tholen verstuurd (bijgevoegd als bijlage 2). De AAZ is van oordeel dat sprake is van een volwaardige veehouderij en dat de gevraagde vergroting van het bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij noodzakelijk is om het vergunde aantal dieren te huisvesten conform de wettelijke eisen voor dierenwelzijn en tevens noodzakelijk is om de continuïteit van het bedrijf te waarborgen.

Figuur 2.4: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan; Buitengebied



Het ontwerp wijzigingsplan is in de Staatscourant gepubliceerd op 9 november 2017. Hierop zijn geen zienswijzen ontvangen. In het kader van het vooroverleg zijn 2 reacties ontvangen; van het Waterschap (wateradvies) en de Veiligheidsregio. Deze reacties zijn bijgevoegd als bijlage 11 en 12.

Initiatiefnemer exploiteert op de thuislocatie Heikampstraat 15 te Oss een zeugenhouderij met ca. 1.100 zeugen. De geproduceerde biggen worden in eigen beheer afgemest op een vleesvarkensbedrijf met ca. 5.000 vleesvarkens in Odiliapeel en het vleesvarkensbedrijf aan de Noormansweg 3. Deze locaties staan in vaste relatie met elkaar. Veterinaire aspecten worden over en weer op elkaar afgestemd.

Op 20 december 1994 is voor de locatie Noormansweg 3 een oprichtingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor het houden van 5.400 vleesvarkens met bijbehorende activiteiten. Op 18 januari 2010 is voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend voor het houden van 5.400 vleesvarkens in stallen die zijn aangesloten op een Hartmann Biobed filter (proefstalsysteem RAV090106). Tevens zijn een mestzak van 5.000 m³, technische ruimte (werkplaats), hygiënesluis, kantoor, inpandige mestopslag, brijvoerkeuken, spoelplaats, voersilo's, opslagtanks voor (natte) bijproducten, CCM en granen en een propaangastank vergund. De vergunde situatie is geheel opgericht en in werking (=bestaande situatie).

Het biobedfilter is een alternatieve manier om emissies uit de stallen te reduceren. De biobedfilters bevinden zich over de gehele lengte van de stallen en bestaan uit houtbalken met hierop een laag schillen van (berken)bomen en houtsnippers die besproeid worden met een mengsel van bepaalde enzymen. De ventilatielucht uit de stallen wordt door ventilatoren via een drukkamer van onderuit door de biobedfilter geduwd. Zie ook de dwarsdoorsneden op de plattegrondtekening.

Figuur 2.1:
Foto's biobedfilter



De ammoniak- en geurreductie van dit systeem bedraagt 60% (proefstalbeschikking RAV090106). In de beschikking staat vervolgens dat de bijzondere emissiefactor is vastgesteld op 1,0 kg NH₃/dierplaats/jaar bij een hokoppervlak van maximaal 0,8 m² en 1,4 kg NH₃/dierplaats/jaar bij een hokoppervlak groter dan 0,8 m². Deze factoren zijn gebaseerd op 60% reductie van de ten tijde van het verlenen van de proefstalbeschikking (2009) geldende ammoniakemissiefactoren voor 'overige huisvestingssystemen' (Regeling ammoniak en veehouderij / Rav). Inmiddels is in de Rav het onderscheid in hokoppervlakte komen te vervallen en geldt voor vleesvarkens in 'overige huisvestingssystemen' een emissiefactor van 3,0 kg NH₃/dierplaats/jaar.

Aangezien de proefstalbeschikking uitgaat van 60% reductie zou dit betekenen dat op basis van de huidige Regeling ammoniak en veehouderij uitgegaan moet worden van een ammoniakemissiefactor van 1,2 kg NH₃/dierplaats/jaar. Dit is bevestigd door RVO. De proefstalbeschikking en de bevestiging van RVO zijn bijgevoegd in bijlage 4.

De emissies o.b.v. de vergunde dieren aantallen en huisvestingssystemen zijn:
6.480 kg NH₃/jaar, 49.680 OUE/sec en 826.200 gr PM₁₀/jaar

Figuur 2.2 Diertabel vergunde situatie (zie ook bijlage 3)

Vigerende vergunning: 18-01-2010													
										maximale emissie drempelwaarde			
										8640,00			
										Bedrijfstotaal		6480,00	
										49680		826200	
nr stal	emissie punt	RAV code	GL nr	omschrijving GL	diercategorie	# dierplaatsen	# dieren	kg NH ₃ / dier	totaal NH ₃	Oue / dier	totaal Oue	fijnstof / dier	totaal fijnstof (gr/jaar)
1	A	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	1485	1485	1,2	1782	9,2	13662	153	227205
2	B	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	1485	1485	1,2	1782	9,2	13662	153	227205
3	C	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	945	945	1,2	1134	9,2	8694	153	144585
4	D	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	1485	1485	1,2	1782	9,2	13662	153	227205
					TOTAAL	5400	5400						

Voorheen gold voor vleesvarkens van 85 kg tot 110 kg een oppervlakenorm van 0,65 m² per dier. In het huidige Besluit houders van dieren (waarin het voormalige Varkensbesluit is opgegaan) geldt voor varkens van 85 kg tot 110 kg een oppervlakenorm van 0,8 m² per dier. In verband met het einde van de overgangstermijn voor bestaande stallen geldt deze norm sinds 1 januari 2013 voor alle bedrijven. Door de aanscherping van deze norm biedt de huidige huisvesting onvoldoende ruimte voor het vergunde aantal vleesvarkens.

De vergunning ziet toe op 135 vleesvarkens per afdeling. Bij de wettelijke norm van 0,8 m² per dier kunnen per afdeling maar 108 vleesvarkens gehouden worden, hetgeen neer komt op 4.320 vleesvarkens voor de hele inrichting. Door het toepassen van een 'doorschuifstelsel' kunnen maximaal 4.600 tot 4.700 vleesvarkens gehouden worden, echter aan dit stelsel kleven verschillende nadelen waaronder een grotere arbeidsbehoefte. Dit doorschuifstelsel wordt in de praktijk ook maar op beperkte schaal toegepast. (Het doorschuifstelsel houdt in dat de biggen in een grotere bezetting worden opgelegd, aangezien in de gewichtsklasse 30 tot 50 kg een norm geldt van 0,5 m² per dier. Bij het bereiken van een lichaamsgewicht van 50 kg worden de dieren herverdeeld in kleinere groepjes per hok).

Feitelijke situatie

In de feitelijke situatie worden gemiddeld 4.600 tot maximaal 4.700 vleesvarkens gehouden. Dit blijkt uit registratiegegevens inzake diertallen over de jaren 2015 en 2016. Hiermee is in de feitelijke situatie bij maximaal 4.700 vleesvarkens en uitgaande van een emissiefactor van 1,2 kg NH₃/dierplaats/jaar sprake van de volgende emissies:
5.640 kg NH₃/jaar, 43.240 OUE/sec en 719.100 gr PM₁₀/jaar.

2.5 **BESCHRIJVING PLAN**

Aanleiding en doel

Het plan ziet toe op een uitbreiding van het agrarische bouwvlak zodat een nieuwe stal gebouwd kan worden voor 1.080 vleesvarkens, met een bedrijfsvloeroppervlak van 1.748 m². Deze stal kan aan de achterzijde van de inrichting gerealiseerd worden. Het gewenste bouwvlak heeft een oppervlak van ca. 1,33 ha. Het benodigde totale maximale bedrijfsvloeroppervlak bedraagt 7.111 m².

De uitbreiding is noodzakelijk omwille van dierwelzijnseisen, zoals in voorgaande paragraaf reeds is toegelicht. De toegenomen productieresultaten op de thuislocatie zorgen dat de stalcapaciteit op de Noormansweg 3 steeds meer een knelpunt vormt om alle biggen in eigen beheer af te kunnen mesten.

In de bestaande stallen is alleen met ingrijpende interne aanpassingen een (iets) hogere dierbezetting mogelijk. Dit betekent niet alleen een ingrijpende verbouwing van de bestaande stallen, maar vergroting van de hokken geeft ook praktische problemen met het ventilatiesysteem in de stallen. Daarnaast zouden grotere stabiele groepen gehouden kunnen worden (bij groepen met meer dan 40 vleesvarkens mag een 10% hogere bezetting worden gehanteerd), echter in praktijk blijkt agressie tussen de dieren in grote groepen een aandachtspunt te zijn en controle van de dieren is een stuk moeilijker. Deze nadelen van grote groepen blijken een negatief effect op de technische kengetallen zoals groei en voederconversie te hebben. Voornoemde alternatieven hebben dan ook niet de voorkeur van de ondernemer.

Omvang en emissies

Om de vergunde 5.400 vleesvarkens te kunnen huisvesten is gekozen voor de bouw van een nieuwe stal die in de lengte achter de bestaande stallen wordt gesitueerd. Ook de nieuwe stal wordt aangesloten op een Hartmann Biobed filter (proefstal RAV090106; bevestiging RVO ammoniakemissiefactor 1,2 kg NH₃/dierplaats/jaar). Het totale aantal vleesvarkens binnen de inrichting wijzigt niet t.o.v. de vergunde situatie. De activiteiten binnen de inrichting wijzigen ook niet.

Ook blijven de emissies na realisatie van het plan gelijk aan de bestaande, vergunde emissies: 6.480 kg NH₃/jaar, 49.680 OUE/sec en 826.200 gr PM₁₀/jaar.

Figuur 2.3 Diertabel voorgenomen situatie (zie ook bijlage 3)

Voornemen / Plan													
										maximale emissie drempelwaarde			
										8532,00			
										Bedrijfstotaal		6480,00	
												49680	
												826200	
nr stal	emissie punt	RAV code	GL nr	omschrijving GL	diercategorie	# dierplaatsen	# dieren	kg NH ₃ / dier	totaal NH ₃	Oue / dier	totaal Oue	fijnstof / dier	totaal fijnstof (gr/jaar)
1	A	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	1188	1188	1,2	1425,6	9,2	10929,6	153	181764
2	B	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	1188	1188	1,2	1425,6	9,2	10929,6	153	181764
3	C	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	756	756	1,2	907,2	9,2	6955,2	153	115668
4	D	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	1188	1188	1,2	1425,6	9,2	10929,6	153	181764
5	E	RAV090106	RAV090106	Biobed Filter	Vleesvarkens	1080	1080	1,2	1296	9,2	9936	153	165240

Figuur 2.4: Situatieschets voorgenomen situatie (zie ook bijlage 5).



HOOFDSTUK **3** PLANOLOGISCH TOETSINGSKADER

In dit hoofdstuk wordt het ruimtelijk beleid beschreven dat relevant is voor het project. We gaan in op hoe de ontwikkeling zich verhoudt tot het ruimtelijk beleid van achtereenvolgens de landelijke overheid, de provincie en de gemeente. Hierbij wordt aangegeven hoe het toetsingskader zich verhoudt met de aangevraagde situatie.

3.1 RIJKSBELEID

Bij het ruimtelijk beleid op Rijksniveau onderscheiden we de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

3.1.1 STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. De Structuurvisie is de opvolger van onder meer de voormalige Nota Ruimte. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast door aan te geven waar het land in dat jaar moet staan. Daarbij streeft het Rijk naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens voor drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk is en resultaten wil boeken.

Onderhavig plan heeft geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben. De aanvraag draagt bij aan een vitaal platteland en het creëren van economische dragers in het buitengebied. Het plan is niet in strijd met het landelijk, ruimtelijk beleid.

3.1.2 BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Om de nationale belangen uit de SVIR juridisch te borgen, heeft het Rijk het Barro vastgesteld. Het Barro bevat algemene planologische regels van het Rijk met betrekking tot de inhoud van onder andere bestemmingsplannen, zodat de nationale belangen beschermd worden. Op het plan zijn geen regels uit het Barro van toepassing.

3.1.2

MODERNISERING MONUMENTENZORG (MOMO)

Om te voorkomen dat archeologische informatie ongezien verloren gaat, is het noodzakelijk dat gemeenten in het ruimtelijk beleid waarborgen inbouwen voor de omgang met dit bodemarchief. Met de ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) en de parlementaire goedkeuring daarvan (1998) heeft de Nederlandse overheid zich verplicht er op toe te zien dat met archeologische vindplaatsen rekening wordt gehouden bij ruimtelijke ordening, milieueffectrapportage, bouwactiviteiten en andere ingrepen in een gebied.

Het verdrag heeft zijn weerslag verkregen in een wijziging van de Monumentenwet 1988, die op 1 september 2007 in werking is getreden en de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ). Per 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. In het plan dient met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologische waarden rekening te worden gehouden.

3.2

PROVINCIAAL BELEID

3.2.1

OMGEVINGSPLAN ZEELAND 2012-2018

Op 28 september 2012 is het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. Voor een krachtig Zeeland zijn economische groei, ontwikkeling en innovatie nodig. De Provincie zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. In het Omgevingsplan 2012-2018 beschrijft de Provincie wat zij de komende jaren zal doen om Zeeland op deze punten vooruit te helpen. Het karakter van verschillende delen van Zeeland, met sterke, beeldbepalende economische sectoren en eigenheid van de omgeving, is daarvoor de basis. De gemeente Tholen maakt deel uit van het deelgebied 'Bloeien op Land en in Zee'. Op Tholen staan de kernbegrippen rust, ruimte, duurzaam en samenleven met Brabant centraal.

De aanwezige waarden volgens het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018:

- landbouwgebied (kaart 8-Waterfunctiekaart)
- schorgronden (kaart 9-Bodemkaart)
- landelijk gebied (kaart 19-Ruimtelijke functiekaart)
- archeologische verwachtingswaarde (kaart 16-Archeologie)
- geothermie (kaart 2-Energie)

Het plangebied ligt niet in of direct nabij:

- een regionale ontwikkelingslocatie voor recreatie of een recreatiecve hotspot (kaart 3-Recreatiekansenkaart)
- een kwetsbaar grondwatergebied i.v.m. verdrogingsbestrijding (kaart 12-Grondwater kwetsbaar gebieden en verdrogingsbestrijding)
- in een aardkundig waardevol gebied (kaart 17– Aardkundige waarden)
- bestaande natuur (kaart 13-EHS en Natura 2000)
- een duin- of strandlandschap, schorren en slikken of andere bijzondere landschaps- en cultuurgebieden (kaart 14–Landschap en cultuur)
- gebied met bodemverontreiniging (kaart 15-Bodemverontreiniging)

Het plan is niet in strijd met het Omgevingsplan Zeeland.

3.2.2

VERORDENING RUIMTE PROVINCIE ZEELAND

Met de vaststelling van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 is ook de Verordening Ruimte Provincie Zeeland in werking getreden. Slechts een select aantal onderdelen uit het Omgevingsplan is geregeld in de verordening. Onderwerpen opgenomen in de nieuwe verordening zijn bijvoorbeeld bestaande natuur en ecologische hoofdstructuur, agrarische gebieden van ecologische betekenis, molenbiotopen, glastuinbouw en intensieve veehouderij. Zowel de Omgevingsvisie als de Verordening vindt zijn doorvertaling in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied.

Op basis van artikel 2.9 van de verordening is het aanwijzen van bestemmingen of het geven van regels in verband met de uitbreiding van een intensieve veehouderij met een bedrijfsvloeroppervlak groter dan 5000 m² toegestaan, indien indien in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat het een uitbreiding betreft:

- a. waarmee een significante bijdrage wordt geleverd aan de verduurzaming van het bedrijf en
- b. die noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf en
- c. waartegen omgevingskwaliteiten zich niet verzetten.

3.2.3

HANDREIKING VEREVENING 2008 EN 2010

Voor de uitwerking van het principe van verevening is de provinciale Handreiking Verevening opgesteld. Deze handreiking heeft géén officiële status als uitwerking van het omgevingsplan op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Van de gemeenten wordt verwacht dat zij handelen volgens de handreiking. Door verevening dient de ruimtelijke kwaliteit tot uitdrukking te komen in de verbetering van de kwaliteit van erven, landschaps- en natuurontwikkeling en de verbetering van de toegankelijkheid en beleefbaarheid van het buitengebied, maar ook de waterkwantiteit en –kwaliteit en de milieukwaliteit zijn vereveningsdoelen.

Voor de hoogte van de vereveningsbijdrage dient maatwerk geleverd te worden. Belangrijkste aspecten hierbij zijn de aard van de activiteit en de locatie. De handreiking biedt handvaten voor het leveren van dit maatwerk. Als stelregel kan worden gehanteerd dat het dient te gaan om een wenselijke ontwikkeling in het buitengebied waarvoor een aanpassing van het geldende bestemmingsplan (of bestemmingsregeling) noodzakelijk is om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken.

Conform het Omgevingsplan is verevening als voorwaarde opgenomen bij een aantal ontwikkelingen in het bestemmingsplan, waaronder de ontwikkeling van intensieve veehouderij. Daarbij is bepaald dat moet worden voorzien in ruimtelijke kwaliteitswinst, in de vorm van landschaps- of natuurontwikkeling of het verbeteren van de inrichting van het erf. Voor ontwikkeling van intensieve veehouderij heeft de provincie in de Handreiking Verevening geen verdere uitwerking gegeven aan het principe van ruimtelijke kwaliteitswinst. Wel wordt voor intensieve veehouderij een richtbedrag genoemd van € 8.000,- per 250 m² uitbreiding. Voor het toepassen van verevening wordt door de provincie een drempel gehanteerd waaronder niet in ruimtelijke kwaliteitswinst hoeft te worden voorzien.

De drempel wordt niet overschreden wanneer: de hoogte van de noodzakelijk geachte vereveningsbijdrage lager is dan € 8.000,- of er sprake is van slechts een beperkte toename van het bebouwd volume: 1. toename van het bebouwd volume is lager dan 400 m³; 2. toename van het bebouwd volume is lager dan 30% van hetgeen in het vigerende bestemmingsplan al mogelijk is.

Verevening is sterk gebonden aan de locatie waarop zij betrekking heeft. Dit betekent dat per definitie maatwerk moet worden geboden, afhankelijk van de aard van de ontwikkeling. Bij het toepassen van het vereveningsinstrument – met de door de provincie gehanteerde objectivering in de vorm van bedragen en oppervlaktes – wordt in overleg met de initiatiefnemer invulling gegeven aan het vereveningsprincipe. Ter borging van de realisatie, beheer en onderhoud van de verevening wordt een overeenkomst afgesloten met initiatiefnemer.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 TOEKOMSTVISIE THOLEN 2025

Op 31 oktober 2013 is de Toekomstvisie "Tholen 2025" vastgesteld. Deze visie verwoordt de gewenste ontwikkelingskoers voor de gemeente Tholen. Landschap en natuur zijn essentieel voor Tholen. Ontwikkelingen in de ruimte, in de economische structuur en in de lokale samenleving mogen de bestaande milieukwaliteiten zo weinig mogelijk aantasten en moeten deze waar mogelijk zelfs verbeteren. De uitdaging en ambitie is om bedrijvigheid te stimuleren tot een duurzame ontwikkeling.

In het grootste gedeelte van het buitengebied staat de agrarische functie centraal. De planlocatie ligt ook in een landbouwgebied. Hier worden aan de ontwikkelingsmogelijkheden van grondgebonden agrarische bedrijven zo min mogelijk beperkingen opgelegd. Nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is niet toegestaan. Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen is alleen toegestaan onder voorwaarden.

Dit beleid is doorvertaald in het bestemmingsplan Buitengebied.

3.3.2 NOTA ARCHEOLOGIEBELEID

De gemeente Tholen heeft een eigen archeologiebeleid vastgelegd in de Nota archeologiebeleid (2011). Doel is een verantwoorde balans tussen het belang van de archeologie en andere belangen die spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Met dit archeologiebeleid kan de gemeente beargumenteerd afwijken van de wettelijke plicht tot archeologisch vooronderzoek bij bodemingrepen groter dan 100 m² (Monumentenwet). De nota bevat de noodzakelijke informatie en motivering hoe de gemeente bij besluitvorming over gebruik en inrichting van de ruimte omgaat met "bekende en te verwachten in de grond aanwezige archeologische monumenten" (artikel 38a Monumentenwet).

Op het plangebied rust volgens de beleidskaart een hoge archeologische verwachtingswaarde (categorie 4). Zie voor verdere toelichting paragraaf 4.3.

3.3.3

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED

Op 19 december 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied Tholen vastgesteld. Op de locatie rust een agrarisch bouwvlak van ca. 1,06 ha met functieaanduiding intensieve veehouderij en de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2. Het vigerend maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij bedraagt volgens de bijlagen bij de regels 5.899 m² (Bijlage 1 Overzicht intensieve veehouderijen). Zie ook de verbeelding in paragraaf 2.3.

Artikel 3 Agrarisch

Art. 3.1 onder d: De voor agrarisch aangewezen gronden zijn ter plaatse van de aanduiding intensieve veehouderij bestemd voor een intensieve veehouderij bij wijze van hoofdtak.

Art. 3.2 Bouwregels

Op basis van de bouwregels in artikel 3.2 moeten gebouwen en voorzieningen voor opslag, geen gebouwen zijnde binnen het bouwvlak worden gebouwd. Gebouwen ten behoeve van de intensieve veehouderij hebben een maximale goothoogte van 7 meter, een maximale nokhoogte van 12 meter en een maximale bedrijfsvloeroppervlakte zoals opgenomen in bijlage 1 bij de planregels. Het maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlak voor intensieve veehouderij bedraagt voor de planlocatie 5.899 m².

Buiten het bouwvlak zijn aansluitend aan het bouwvlak sleufsilos en kuilvoerplaten tot een oppervlakte van maximaal 2.000 m² toegestaan, met een bouwhoogte van ten hoogste 2 meter. Overige voorzieningen voor opslag, waaronder mestopslag, zijn niet buiten het bouwvlak toegestaan.

Artikel 3.6.2 Wijzigingsbevoegdheid bouwvlak en maximale maten intensieve veehouderij in verband met dierenwelzijn

Deze wijzigingsbevoegdheid ziet toe op het vergroten van de maximale toelaatbare bedrijfsvloeroppervlakte en/of vergroten of vormveranderen van een bouwvlak met de aanduiding intensieve veehouderij, met in acht neming van het volgende:

- a. wijziging is noodzakelijk in verband met de wettelijke eisen voor de huisvesting van vee vanuit het oogpunt van dierenwelzijn; alvorens wijziging toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies aan de agrarisch deskundige;
- b. wijziging leidt niet tot een toename van het aantal gehouden dieren;
- c. medewerking wordt slechts verleend indien de wijziging noodzakelijk is voor de continuïteit van het agrarische bedrijf en voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering; alvorens wijziging voor vergroting toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de agrarisch deskundige;
- d. indien gronden tevens zijn aangeduid als 'afwegingszone - natuur' wordt medewerking uitsluitend verleend indien geen onevenredige aantasting van de landschaps- of natuurwaarden van het natuurgebied plaatsvindt;
- e. wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen; indien gronden tevens zijn aangeduid als 'afwegingszone - woon- en verblijfsgebied' leidt medewerking aan de wijziging niet tot hinder of nagenoeg geen hinder voor de naastgelegen woonkernen of verblijfsrecreatieve terreinen;
- f. de ontwikkeling dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;

- g. wijziging leidt niet tot significante negatieve effecten binnen Natura 2000 gebieden;
- h. ter plaatse wordt voorzien in een landschappelijke inpassing;
- i. in het wijzigingsplan wordt de aanleg en de duurzame instandhouding van de landschappelijke inpassing door middel van een voorwaardelijke verplichting vastgelegd;
- j. wijziging leidt niet tot onevenredige gevolgen voor het waterbeheer; het bevoegd gezag vraagt hierover schriftelijk advies van de waterbeheerder.

Ten aanzien van het plan:

Ad a t/m c) Het plan ziet toe op een uitbreiding in verband met de wettelijke eisen voor de huisvesting van vee vanuit het oogpunt van dierenwelzijn. Het vergunde aantal te houden dieren neemt niet toe. De AAZ heeft op 10 maart 2017 advies uitgebracht aan de gemeente Tholen en heeft vastgesteld dat de uitbreiding noodzakelijk is voor de continuïteit van het agrarische bedrijf en een doelmatige agrarische bedrijfsvoering (zie bijlage 2).

Ad d) Het plangebied is niet aangeduid als 'afwegingszone - natuur'.

Ad e t/m g) Het plan heeft geen nadelige invloed op gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen, is milieuhygiënisch inpasbaar en heeft geen significant nadelige effecten op Natura2000-gebieden. Zie hiervoor de verdere uitwerkingen in hst 4 en 5.

Ad h en i) Het plan is voorzien van een landschappelijk inpassingsplan. De verplichting tot uitvoering en in stand houding van de landschappelijke inpassing wordt geborgd in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

Ad j) Het plan leidt niet tot nadelige gevolgen voor waterbeheer. Zie hiervoor paragraaf 5.7.

Het plan is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, aangezien de nieuwe stal buiten het bouwvlak is gesitueerd en het maximale bedrijfsvloeroppervlakte wordt overschreden. Het gewenste bouwvlak bedraagt ca. 1,33 ha. Het gewenste totale maximale bedrijfsvloeroppervlak bedraagt 7.111 m².

Het bestemmingsplan wordt gewijzigd op basis van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.6.2 van het bestemmingsplan Buitengebied Tholen. Het plan voldoet aan alle randvoorwaarden die in de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.6.2 worden gesteld.

De mestzak licht deels buiten het bouwvlak, maar hiervoor is in 2009 vrijstelling van het bestemmingsplan en een bouwvergunning verleend. Deze situatie valt onder het overgangsrecht in artikel 47 van het bestemmingsplan.

Artikel 27 Waarde-Archeologie-2

De voor Waarde - Archeologie - 2 aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor het behoud, de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden en aanwezige vindplaatsen, niet zijnde beschermd van rijkswege.

Artikel 27.2: Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende bouwregels:

- a. op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 2 m;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag - met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels - uitsluitend worden gebouwd, indien:
 1. het bevoegd gezag beschikt over een verklaring van de archeologische deskundige waaruit blijkt dat het opstellen van een rapport met daarin een beschrijving van de archeologische waarden van de betrokken locatie niet nodig is;
 2. niet is voldaan aan het bepaalde onder 1: de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarden van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld;
 3. de betrokken archeologische waarden, gelet op het onder 2 genoemde rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voor het bouwen voorschriften en beperkingen te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologisch deskundige;
- c. het bepaalde in dit lid onder b is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op één of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:
 1. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
 2. een bouwwerk, waarvan de oppervlakte van de verstorings niet meer dan 250 m² bedraagt;
 3. een bouwwerk dat niet dieper dan 40 cm wordt geplaatst.

Op basis van artikel 27.3 is het in beginsel verboden om zonder omgevingsvergunning ingrepen in de bodem dieper dan 40 cm onder maaiveld te doen. Hierop gelden uitzonderingen onder andere indien de werken en werkzaamheden een oppervlakte beslaat van ten hoogste 250 m².

Artikel 27.4 bevat een wijzigingsbevoegdheid om de bestemming Waarde-Archeologie-2 geheel of gedeeltelijk te verwijderen indien uit archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn of het op grond van het archeologisch onderzoek niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan ter plaatse in bescherming en veiligstelling van archeologische waarden voorziet.

Ten aanzien van het plan:

Het plan ziet toe op werken en werkzaamheden dieper dan 40 cm en en oppervlak van meer dan 250 m². Ten aanzien van de bouw van de nieuwe stal is een archeologisch (voor)onderzoek verplicht. Deze zal uitgevoerd worden ten behoeve van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Zie verder de toelichting in paragraaf 4.3.

HOOFDSTUK 4 RUIMTELIJKE ASPECTEN

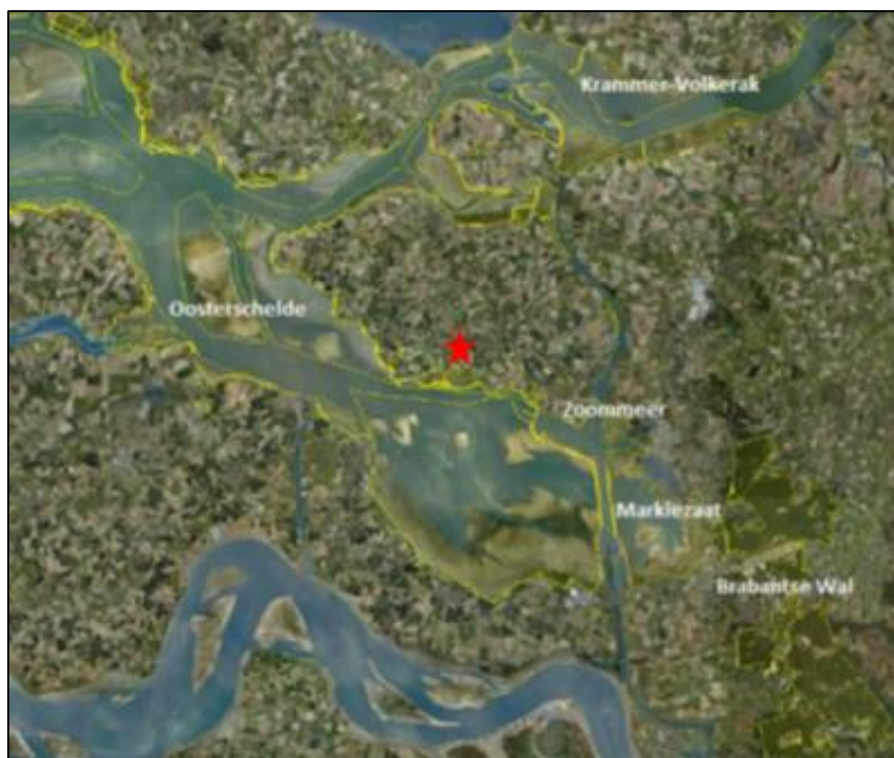
4.1 NATUUR

4.1.1 NATURA 2000

In de ruimere omgeving van het plangebied zijn verschillende Natura 2000-gebieden gelegen. In en in de (wijdere) omgeving van het plangebied liggen de Natura 2000-gebieden Krammer-Volkerak, Oosterschelde, Zoommeer, Markiezaat en Brabantse Wal.

Op grond van de externe werking van de Wet Natuurbescherming dienen de mogelijke effecten op de Natura 2000-gebieden onderzocht te worden. Directe effecten zoals versnippering, areaalverlies, verandering waterhuishouding en verstoring treden niet op gezien de afstand van de locatie tot de Natura 2000-gebieden. Het plan veroorzaakt wel stikstofdepositie op de gebieden.

Figuur 4.1:
Ligging Natura2000-
gebieden

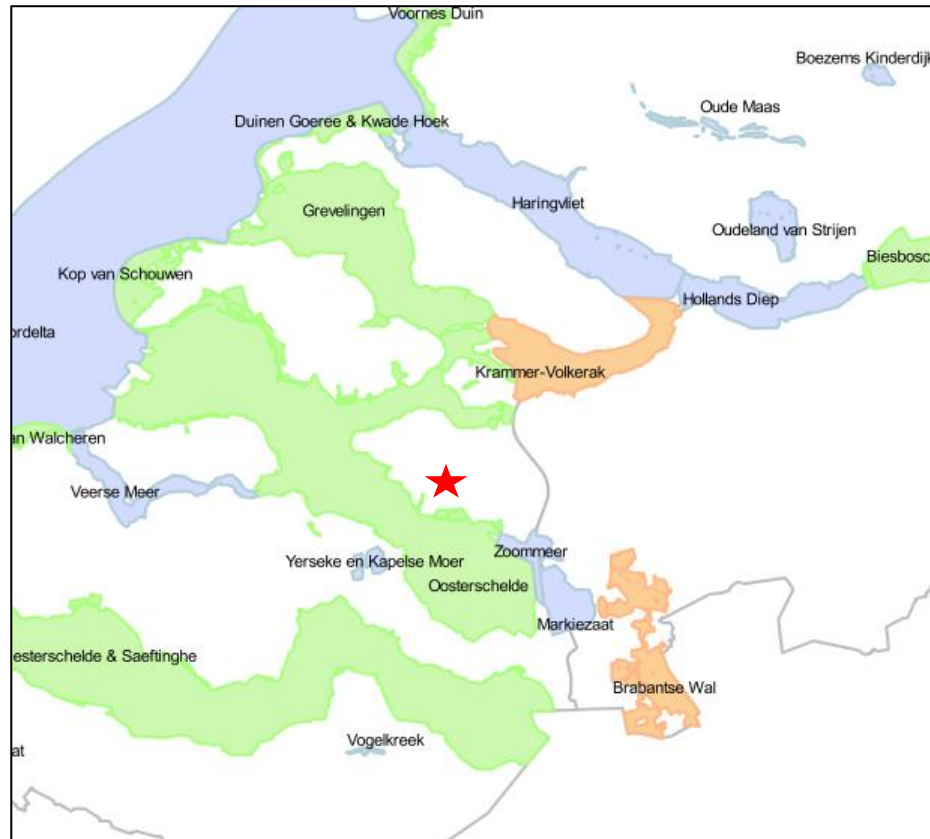


De inrichting beschikt nog niet over een rechtsgeldige vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming. De referentiesituatie ten aanzien van stikstofdepositie wordt gevormd door het feitelijk gebruik per 1 januari 2015, te bepalen aan de hand van de hoogste depositie in de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014, passende binnen de op 1 januari 2015 geldende omgevingsvergunning of vergunning op grond van Wet milieubeheer of Hinderwet. Dit wordt in de Wet Natuurbescherming de bestaande situatie genoemd. De bestaande situatie betreft 5386 vleesvarkens. Zie hiervoor de veesaldokaart in bijlage 8.

Voor initiatieven die - op een voor verzuring gevoelig habitattype- een maximale toename van de stikstofdepositie veroorzaken die onder de grenswaarde ligt, geldt geen vergunningplicht. Voor landbouw geldt wel een meldingsplicht. Navolgend een weergave van de gebieden waarvan de grenswaarde is verlaagd tot 0,05 mol/ha/jaar (oranje gebieden):

Figuur 4.2:
Kaart PAS-gebieden en
grenswaarden
20 maart 2017

- PAS-gebied - Grenswaarde 1 mol
- PAS-gebied - Grenswaarde 0,05 mol
- Overige Natura 2000-gebieden
- Grenzen provincies



Uit de herberekeningen met AERIUS Monitor 2016L volgt dat voor 19 PAS-gebieden op enkele hectares tot minimaal 1 juli 2018 de ontwikkelingsruimte voor niet-prioritaire projecten volledig is benut, waaronder Brabantse Wal. Voor de delen van Natura 2000-gebieden waar de ontwikkelingsruimte volledig is uitgegeven kunnen alleen vergunningen verleend worden voor aanvragen zonder claim op ontwikkelingsruimte en voor prioritaire projecten omdat hiervoor apart ontwikkelingsruimte is gereserveerd.

De stikstofdepositie wordt berekend met het verspreidingsmodel AERIUS (release van september 2017). In bijlage 8 is de AERIUS-verschilberekening bijgevoegd. Hierin is de referentiesituatie en het voornemen berekend middels een verschilberekening. Uit de berekening volgt dat voor de voorgenomen ontwikkeling geen ontwikkelruimte nodig is in het kader van het PAS (toename <0,05 mol). Het plan heeft geen significante nadelige gevolgen voor de Natura 2000-gebieden en is daarmee uitvoerbaar. Een passende beoordeling in de zin van de Wet Natuurbescherming is voor het plan niet nodig.

4.1.2

NATUURNETWERK

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is een samenhangend netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het Zeeuwse deel van dit natuurnetwerk heet Natuurnetwerk Zeeland (NNZ). De begrenzing is vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en nader uitgewerkt in het Natuurbeheerplan Zeeland.

Het NNZ bestaat uit bestaande natuur en nieuwe natuur. De bestaande natuur wordt gevormd door duinen, deltawateren, schorren, kreken, dijken, weidegebieden en bossen. Nieuwe natuur zijn landbouwgronden die omgezet worden naar natuur. Dit is bedoeld om versnippering van het natuurnetwerk op te heffen en natuurgebieden met elkaar te verbinden. Verder is er nog agrarisch gebied met ecologische waarde. Kreken, dijken en reliëfrijke graslanden in het landbouwgebied worden beschermd door landbouw en natuurbeheer te combineren. Deze gebieden zijn beschermd op grond van de provinciale ruimtelijke verordening (oa. weidevogelgebieden, bloemrijke graslanden).

De locatie is niet gelegen in of direct nabij het Natuurnetwerk Zeeland. Het dichtstbij gelegen NNZ is Noormanshoek en ligt op ruim 450 meter ten zuidwesten van het plangebied. Dit is een agrarisch beheergebied met ecologische waarde (blauw). Vervolgens liggen op 560 m, 650 m, 1 km (e.v.) de dijken van Tholen (bestaande natuur; groen). Op 1,2 km afstand ligt het dorpsbos Poortvliet (bestaande natuur; groen). Zie navolgend figuur.

Figuur 4.3:
Ligging Natuurnetwerk
(Bron: GeoWeb Zeeland)



Het plan leidt gezien de ligging ten opzichte van de gebieden niet tot verstoring, vermessing, doorkruising, versnippering of verlies aan areaal van het NNZ. Gezien de afstanden i.c.m. de activiteiten van het plan (geen toename in ammoniakemissie) leidt het plan ook niet tot verzuring van de NNZ. Het plan is hiermee uitvoerbaar.

4.1.3

WET AMMONIAK EN VEEHOUDERIJ

Het dichtstbijgelegen zeer kwetsbare Wav-gebied ligt op ca. 6,5 km afstand van het plangebied. Zie navolgend figuur. De afstand tot dit gebied wordt niet verkleind door het wijzigingsplan. De Wet ammoniak en veehouderij heeft geen beperkende werking voor de inrichting en het plan. Het plan is hiermee uitvoerbaar.

Figuur 4.4:
Ligging Wav-gebieden
(Bron: GeoWeb Zeeland)

- ☒ 250 mtr zone rond zeer kwetsbare Natura2000-gebied
- ☒ Zeer kwetsbare natuur binnen Natura2000-gebied



4.1.4

FLORA EN FAUNA

De Wet Natuurbescherming voorziet naast bescherming van de Natura 2000-gebieden ook in soortenbescherming (de voormalige Flora- en faunawet). De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en voor andere soorten die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden. Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden. Om af te mogen wijken van de verbodsbepalingen via een ontheffing of vrijstelling moet aan drie criteria zijn voldaan:

- Er mag alleen van de verbodsbepaling afgeweken worden als er geen andere bevredigende oplossing voor de handeling mogelijk is.
- Er moet tegenover de afwijking van het verbod een in de wet genoemd belang staan. De wet geeft voor de verschillende beschermingsregimes aan wat die belangen zijn zoals volksgezondheid of openbare veiligheid.
- De ingreep mag geen afbreuk doen aan de staat van instandhouding van de soort.

Als aan deze drie vereisten voldaan is, kan een ontheffing worden verleend. Voor een aantal handelingen zijn bovendien vrijstellingen mogelijk, bijvoorbeeld in de vorm van een provinciale verordening of een gedragscode. Wel geldt altijd een algemene zorgplicht voor dieren en planten.

De bepalingen van de Wet natuurbescherming zijn alleen van toepassing als op of rondom de locatie waar de activiteiten plaatsvinden beschermde planten en/of dieren voorkomen of als zich daar hun nesten, voortplantingsplaatsen of rustplaatsen bevinden. Het plangebied is het gebied waar de daadwerkelijke handeling wordt uitgevoerd. Afhankelijk van de kenmerken van de activiteit kunnen storende factoren ook optreden buiten het plangebied. Dit hangt af van de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Het plangebied waar de ontwikkeling plaatsvindt bestaat uit gras en een bomensingel. Ten behoeve van de bouw van de stal blijft de bomensingel behouden. Ten behoeve van het plan wordt geen beplantingen of bomen verwijderd, geen bebouwing gesloopt en geen watergangen gedempt. Het plan leidt slechts tot verlies van ca. 1.800 m² (kortgemaaid) gras direct achter de bestaande stallen.

De inrichting wordt omgeven door agrarisch bouwland, waarvan sommige percelen zijn voorzien van een houtwal of bomensingel. Aan de voorzijde van de stallen en rondom de bedrijfswoning is gras en tuin aanwezig

Figuur 4.5:
Luchtfoto met weergave
Plangebied waar ruimtelijke
ontwikkeling plaatsvindt



Het is niet aannemelijk dat op het stukje gras beschermde soorten voorkomen, aangezien geschikt habitat ontbreekt. Aangezien het stukje gras kort gehouden wordt komen hier geen weidevogels voor. Algemene zoogdiersoorten zoals muis en mol kunnen wel voorkomen op dit stukje grond. Mogelijk dient het stukje gras als fourageergebied voor bepaalde diersoorten, echter dit oppervlakteverlies is minimaal en zal geen nadelig effect hebben op de instandhouding van beschermde soorten. In de directe omgeving is voldoende fourageergebied voor eventuele aanwezige soorten aanwezig.

Aangezien in de bomen vogelnesten aanwezig kunnen zijn ten tijde van de bouwwerkzaamheden en mogelijk verstoring van de broedende vogels kan optreden, zullen de graaf- en bouwwerkzaamheden zoveel mogelijk buiten het broedseizoen plaatsvinden. Voor vogels geldt dat verstoring niet verboden is als de verstoring geen wezenlijke invloed heeft op de soort. Dat betekent dat de verstoring geen negatief gevolg mag hebben voor de staat van instandhouding van de soort. Het beschadigen van nesten tijdens het broedseizoen is verboden, maar het verstoren van vogels niet, tenzij er sprake is van wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de betreffende soort. Als de bouwwerkzaamheden buiten het broedseizoen (15 maart-15 juli) plaatsvinden is hiervan geen sprake.

Het is gezien de aard van de activiteiten en de ligging van het plangebied niet aannemelijk dat met de voorgenomen nieuwbouw de verbodsbepalingen ten aanzien van soortenbescherming worden overtreden. Een ontheffing o.b.v. de Wet Natuurbescherming is op voorhand dan ook niet vereist en hiermee is het plan uitvoerbaar.

Ten allen tijde dient de zorgplicht in acht genomen te worden. De algemene zorgplicht houdt in dat eenieder die redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen nadelige gevolgen voor de flora en fauna kunnen ontstaan, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten of maatregelen te nemen om de nadelige gevolgen te voorkomen.

4.2 GEOMORFOLOGIE

De bodemopbouw en geomorfologie van het plangebied zijn vooral ontstaan als gevolg van het stijgen en dalen van de zeespiegel. In samenhang daarmee heeft afwisselend landverlies en landaanwinst plaatsgevonden. Tholen maakt deel uit van het zuidwestelijke zeeleigebied. Aan de oppervlakte komt uitsluitend jonge zeeklei voor. In samenhang met dit stijgen en dalen van het zeeniveau werden respectievelijk zandige en kleiige sedimenten afgezet of trad veenvorming op. Het veenpakket op Tholen varieert van 2 cm tot circa 2 m.

In het plangebied kunnen op grond van de bodemopbouw, geomorfologie en de hydrologische situatie verschillende bodemgeografische deelgebieden worden onderscheiden, die sterk bepalend zijn voor de gebruiksmogelijkheden. Poelgebieden en kreekruigen vormen het zogenaamde kernland. Het plangebied ligt in een zogenaamde aanwasvlakte en betreft een opgespoten terrein. De ondergrond van de bodem bestaat uit kalkrijke poldervaaggrond, lichte zavel; Mn15a (bodemdata.nl). De bodem is ter plaatse geëgaliseerd en met name geschikt voor grasland.

Figuur 4.6:
Geomorfologische kaart
(Bijlage 3 Beleidsnota
archeologie Tholen)



Binnen het plangebied bevindt zich een boorpunt:

boorpunt	X	Y	jaar	maaiveld hoogte	GHG	GLG
				m (NAP, ahn-2001)	cm-mv	cm-mv
BPK.287981	67133	396724	1994	0.61	60	140
Grondwatertrap		bodengebruik		bew.diepte		
				cm		
Vlo		grasland		120		

Bron: bodemdata.nl

4.3 **LANDSCHAP**

De landschapsontwikkeling wordt gekenmerkt door een grote mate van dynamiek. In de 13e eeuw bestond Tholen nog uit vijf losse eilanden. In de eeuwen daarna groeiden deze eilanden, door afdamming van kreken en bedijking van slikken en schorren geleidelijk aaneen.

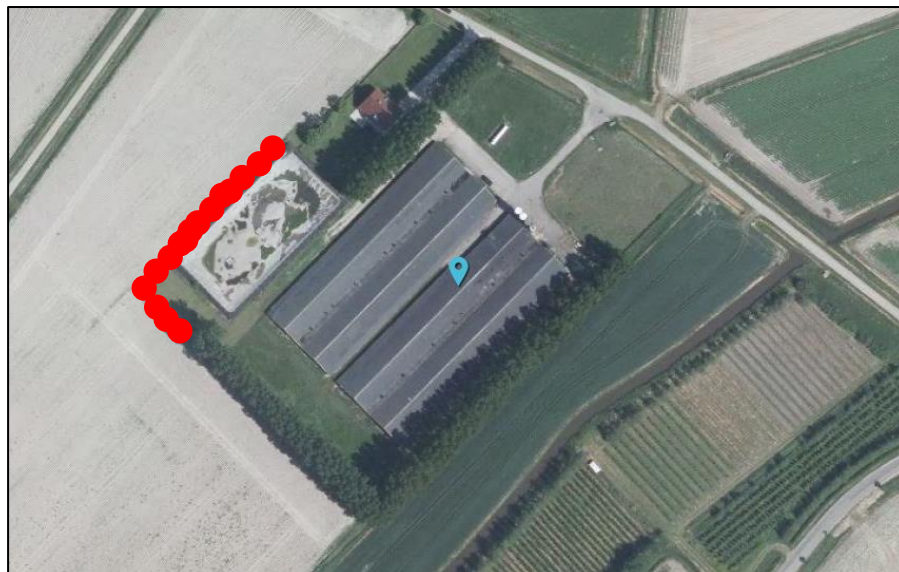
Van de zeekleipolders is de ruimtelijke opbouw te typeren als open door dijken omgeven vlakke polders van verschillende grootte. Het zeekleilandschap heeft in het algemeen een tamelijk grootschalig, open karakter. Het verkavelingspatroon is, mede ten gevolge van de herinrichting, rationeel blokvormig. De afwatering en het watergangenpatroon zijn gebaseerd op de ligging van de voormalige kreken.

De boerderijen zijn verspreid en gesitueerd langs de dijken, wegen of in het veld. Er zijn echter ook grote delen van polders waar bebouwing (vrijwel) ontbreekt. In een aantal gebieden is er sprake van een duidelijke koppeling van het bebouwingspatroon aan bijvoorbeeld wegen of dijken. Deze karakteristieke relatie is veelal bepaald ten tijde van de inpoldering van het gebied. Het beplantingspatroon is sober. De erven van de boerderijen en de dijken zijn veelal beplant.

Hoewel het zeekleilandschap kan worden gekarakteriseerd als een grootschalig en open agrarisch productiegebied, is in delen van het zeekleilandschap de openheid markanter en kenmerkender dan in andere delen. Dat hangt met name samen met de aanwezigheid van bebouwing. Het plangebied ligt volgens het bestemmingsplan en de gebiedsvisie niet in een agrarisch gebied met landschapswaarden.

De nieuw te bouwen stal dient conform de bepalingen in de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan landschappelijk ingepast te worden. Aan de zuidzijde en oostzijde van het plangebied wordt hier reeds in voorzien door de bestaande bomenrij. Zie de foto's in paragraaf 2.2. Deze bestaande bomenrijen zijn in feite uitgevoerd als een windsingel zoals we die rond boomgaarden kennen. Dit zijn bomen die op korte onderlinge afstand in een rij staan. Deze bomenrijen worden als een hoge haag onderhouden. Dat betekent dat deze bomen laag vertakt zijn en niet opgekroond worden, zodat ze door de dichte takmassa, vanaf maaiveld tot bovenaan, een duidelijke afscheiding vormen. De bestaande bomenrijen passen de bestaande stallen vrij goed in, met uitzondering van het op de navolgende foto met rood aangegeven gedeelte. Ter plaatste van deze rode lijn ontbreekt de inpassing.

Figuur 4.7:
Luchtfoto met
ontbrekende
landschappelijke
inpassing (rood)



Ook op navolgende foto, genomen vanaf maaiveld, is dit 'gat' in de groene inpassing goed te zien. Een gedeelte van de bestaande stal en de kopgevel (noord/west-zijde) van de nieuwe stal worden niet ingepast door de huidige beplanting. Hierin dient voorzien te worden door de bestaande bomenrij op dezelfde wijze door te trekken. Het doortrekken van de bomenrij tussen de stallen en de mestzak is praktisch niet mogelijk, aangezien beplanting deze doorgang zou belemmeren. Zowel de nieuwe als ook de bestaande beplanting, voor zover dat nog niet is gedaan, dient opgenomen te worden in de anterieure overeenkomst die tussen gemeente en initiatiefnemer wordt afgesloten en waarin de verplichting tot uitvoering én instandhouding wordt geborgd.

Figuur 4.8:
Foto met te handhaven
bestaande beplanting



Figuur 4.9:
Foto met te realiseren
aanvullende inpassing



Een groot deel van Tholen is aangewezen als Provinciaal Belvédère gebied. Het plangebied ligt binnen dit Belvédère gebied. Het beleid richt zich op het herkenbaar houden van de identiteit bij ontwikkelingen in het gebied.

Binnen het plangebied bevinden zich geen beschermde rijksmonumenten, beschermde dijken, molens of molenbiotopen.

Volgens de Archeologische beleidskaart is op het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde van toepassing. De grond binnen het plangebied heeft de bestemming Waarde-archeologie 2. Deze grond is bestemd voor het behoud, de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden en aanwezige vindplaatsen, niet zijnde beschermd van rijkswege.

Op basis van het bestemmingsplan is het in beginsel verboden om zonder omgevingsvergunning ingrepen in de bodem dieper dan 40 cm onder maaiveld te doen. Hierop gelden uitzonderingen onder andere indien de werken en werkzaamheden een oppervlakte beslaat van ten hoogste 250 m².

Het plan ziet toe op werken en werkzaamheden dieper dan 40 cm en een oppervlak van meer dan 250 m². Ten aanzien van de bouw van de nieuwe stal is op basis van het bestemmingsplan een archeologisch (voor)onderzoek verplicht.

Het archeologisch (voor)onderzoek komt aan de orde bij toekomstige aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk (ex artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) en zal onherroepelijk worden van het wijzigingsplan in gang gezet worden.

Elke initiatiefnemer moet zorgdragen voor zijn eigen parkeeroplossing en mag geen parkeerproblemen in de omgeving veroorzaken. De inrichting beschikt over twee in-/uitritten die beiden ontsluiten aan de Noormansweg, zie ook de luchtfoto in paragraaf 2.2.

De nieuwe stal wordt bereikbaar voor laden en lossen via nieuw aan te leggen erfverharding tussen de meest westelijk gelegen stal en de mestzak.

Aan de voorzijde van de bedrijfsgebouwen is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor personenauto's van bezoekers en medewerkers. De vrachtwagens hebben aan de voorzijde van de inrichting voldoende manoeuvreer- en keermogelijkheden. Het plan heeft geen effecten ten aanzien van parkeren en ontsluiting.

De locatie beschikt over voldoende (par)keergelegenheid en is reeds goed ontsloten. De verkeersveiligheid is niet in het geding.

HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN

5.1 MILIEUZONERING

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in haar uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" (maart 2009) een handreiking geboden voor het toepassen van milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. De milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe milieubelastende activiteiten (bijv. bedrijven) een passende locatie in de nabijheid van milieugevoelige functies (bijv. woningen) krijgen en dat milieugevoelige functies op een verantwoorde afstand van milieubelastende activiteiten gesitueerd worden. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, gevaar en stof. Daarnaast is milieuzonering gericht op nieuwe ontwikkelingen. Het is niet bedoeld voor het beoordelen van bestaande situaties waarbij gevestigde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies op minder dan de richtafstand van elkaar staan.

In de handreiking worden indicatieve adviesafstanden aangegeven voor een scala aan milieubelastende activiteiten ten opzichte van een rustige woonwijk. Deze activiteiten staan vermeld in een lijst. De adviesafstanden helpen het bevoegd gezag bij planvorming. Dat de richtafstanden uit deze handreiking niet ongemotiveerd toegepast mogen worden blijkt uit jurisprudentie (12 september 2012, RvS 201109891/1/R3). Specifieke milieuregelgeving prevaleren echter boven de indicatieve afstanden uit de VNG-brochure.

Het houden van varkens staat vermeld in de lijst met milieubelastende activiteiten van de VNG-handreiking. Het wijzigingsplan maakt oprichting van een nieuw dierenverblijf mogelijk. De afstand van het voorgenomen bouwvlak tot omliggende woningen is dusdanig groot dat ruim aan de indicatieve adviesafstanden voor het houden van varkens wordt voldaan.

De kortste afstand tussen het voorgenomen bouwvlak en dichtstbijgelegen woon- of bedrijfsbestemming is ca. 350 meter. De adviesafstand voor varkenshouderij is op basis van de handreiking maximaal 200 meter. Het plan voldoet aan de VNG-milieuzonering.

5.2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Het wijzigingsplan ziet toe op het oprichten van een stal voor 1.080 vleesvarkens. Het plan ziet niet toe op het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een installatie voor het houden van vee of een andere activiteit die is aangewezen in onderdeel C (C14 drempel 3.000 mestvarkens) of D (D14 drempel 2.000 mestvarkens) van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Ten behoeve van het plan is geen MER vereist.

5.3

BODEM

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak. In het plan moet rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan.

Het perceel waar de beoogde nieuwbouw plaatsvindt maakt wordt niet gebruikt als boerenerf en historisch in gebruik als agrarische landbouwgrond (momenteel grasland).

Hiernaast is van belang of de verblijftijd van mensen in de te bouwen stal meer of minder dan 2 uur per etmaal is dit het geval is. Indien de verblijftijd per (werk)dag meer dan 2 uur is dan moet bij de aanvraag om een omgevingsvergunning een verkennend bodemonderzoek worden gevoegd. In de te bouwen vleesvarkensstal is dit niet het geval en hiervoor is dan ook geen bodemonderzoek nodig.

Binnen de inrichting worden uitsluitend vleesvarkens gehouden. Het houden van uitsluitend vleesvarkens is arbeidsextensief is. De werkzaamheden op dit bedrijf kunnen door één persoon uitgevoerd worden en deze persoon is dan relatief kort in de afzonderlijke stallen aanwezig. Hoe korter hoe beter, aangezien daardoor de rust in de stallen behouden wordt. Het voeren van de dieren is geautomatiseerd en de dagelijkse werkzaamheden bestaan dan ook voornamelijk uit controleronden, waar nodig dierverzorgende activiteiten, en reinigingswerkzaamheden. In de nieuw te bouwen stal zal worstcase per (werk)dag maximaal 1 tot 1,5 uur iemand aanwezig zijn.

5.4

EXTERNE VEILIGHEID

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht. Hiertoe worden bij risicovolle activiteiten risicocontouren aangebracht. Een risicocontour (plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. De risiconormen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (Bevi). Het Bevi verplicht het bevoegd gezag op basis van de Wet milieubeheer om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven.

Op basis van de Risicokaart blijkt in de directe omgeving van de locatie geen risicovolle bedrijven zijn gevestigd die vallen onder het Bevi. In de directe nabijheid is geen risicovolle inrichting gelegen en is ook geen sprake van een (beperkt) kwetsbaar object binnen een plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle inrichting. Binnen het plangebied lopen geen buisleidingen of hoogspanningsleidingen. Binnen de inrichting is een propaantank aanwezig.

Figuur 5.1:
Uitsnede risicokaart

- ▲ LPG
- Opslag
- Ammoniak
- Emplacement
- Vervoer
- ★ Vuurwerk
- ★ Nuclear
- Defensie
- Overig
- ☑ Buisleiding
- ☑ Risicocontour 10-6/jr
- ▼ Woonverblijf
- Hotel/pension
- ▲ Onderwijsinstelling
- ◆ Ziekenhuis
- ✕ Tehuis
- ◆ Publieksgebouw
- Kantoor/bedrijf
- ★ Ander object



Er is geen sprake van een (beperkt) kwetsbaar object binnen een plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle inrichting. Er is ook geen risico aanwezig op domino-effecten (cumulerende effecten) in het kader van externe veiligheid. Het groepsrisico wordt buiten beschouwing gelaten aangezien het voornemen geen invloed heeft op het invloedsgebied en bevolkingsdichtheid in dit gebied.

In de directe omgeving zijn geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid die de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staan.

5.5 **GELUID**

De inrichting is gelegen in landelijk gebied. De akoestisch relevante geluidsbronnen op het bedrijf zijn ventilatoren, laad- en losactiviteiten, gebruik van de spoelplaats en transportbewegingen.

Het aantal ventilatoren neemt toe, aangezien het plan voorziet in een nieuwe stal, echter de ventilatoren die de stallucht naar buiten blazen bevinden zich onder de biobedfilters. Deze biobedfilters hebben een dempende werking. In de bestaande stallen worden minder varkens gehouden, waar de ventilatiecapaciteit op aangepast wordt (ventileren naar behoefte). Het laden en lossen van dieren, voeders, laden van mest en kadavers blijft op dezelfde plek plaatsvinden als in de bestaande situatie het geval is. Het laden en lossen van dieren en voer zal voor een deel bij de nieuwe stal plaatsvinden. De afstand tot laad- en lospunten en omliggende woningen wordt echter niet verkleind. Het aantal transportbewegingen blijft gelijk aan de bestaande situatie.

Op basis van de ligging van de inrichting en het plangebied, de activiteiten binnen de inrichting en de representatieve bedrijfssituatie, zijn in de omgevingsvergunning op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt. Geluidshinder valt niet te verwachten. Het plan is ten aanzien van het aspect geluid uitvoerbaar.

Met de dichtstbijgelegen geurgevoelige objecten op ca. 350 meter afstand wordt in het plan ruim voldaan aan de minimale afstand tussen emissiepunten en geurgevoelige objecten van 50 meter buiten de bebouwde kom en 100 meter binnen de bebouwde kom.

Het plan resulteert niet in een toename van geuremissie. De geuremissie bedraagt zowel in de vergunde situatie als in de voorgenomen situatie 49.680 OU_E/sec. Het plan voorziet door de nieuwbouw in een extra emissiepunt en een verschuiving van het zwaartepunt van de emissies binnen de inrichting.

Met het verspreidingsmodel V-stacks vergunningen is de geurbelasting berekend van de vergunde en de voorgenomen situatie. Navolgend de berekeningsresultaten. In bijlage 6 zijn de berekeningen als bijlage bijgevoegd.

De gemeente Tholen ligt niet in een concentratiegebied. De geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij zijn van toepassing:

Tabel 5.1:
Berekende geurbelasting
vergund en voornemen
(V-stacks vergunning)

GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting vergund	Geurbelasting voornemen
Engelaarsdijk 3	67 777	396 729	8,0	1,7	1,7
Engelaarsdijk 4	67 818	396 906	8,0	1,4	1,3
Engelaarsdijk 2a	68 376	397 179	8,0	0,5	0,5
Bram Groenewegweg1	68 243	397 326	8,0	0,6	0,6
Bram Groenewegweg2	68 365	397 835	8,0	0,5	0,5
Bram Groenewegweg4	68 260	397 868	8,0	0,6	0,6
Langeweg 1	67 791	397 840	8,0	1,0	1,0
Randweg 13	66 851	397 235	8,0	3,2	3,1
Randweg 9	66 849	397 156	8,0	3,8	3,9
Randweg 7	66 819	397 078	8,0	4,1	4,1
Randweg 5	66 802	397 038	8,0	4,1	4,2
Randweg 2a	66 819	396 969	8,0	5,6	5,4
Randweg 2	66 756	396 917	8,0	5,7	5,4
Randweg 1a	66 711	396 847	8,0	5,1	5,1
Randweg 3	66 609	396 751	8,0	4,6	4,6
Randweg 1	66 570	396 716	8,0	4,1	4,2
Provincialeweg 7	66 832	396 165	8,0	2,0	2,1
Langeweg onbekend	66 613	396 235	2,0	1,2	1,3
Langeweg 62	66 605	396 191	2,0	1,2	1,2
Watertorenstraat 6	66 542	396 302	2,0	1,5	1,6

Het plan voldoet ruimschoots aan de vigerende geurnormen. Het verschuiven van het zwaartepunt van de geuremissie binnen het plangebied resulteert in een lichte wijziging van de geurbelasting. Het plan geeft op een deel van de woningen zowel een toename als een afname van 0,1 OU_E/m³, afhankelijk van de ligging van het geurgevoelige object ten opzichte van het nieuwe emissiepunt. Op de dichtstbijgelegen geurgevoelige objecten Randweg 2 en 2a neemt de voorgrondbelasting 0,3 OU_E/m³ af.

Binnen een straal van 2 km rondom het plangebied bevinden zich vier intensieve veehouderijen. Deze liggen alle vier in oostelijke richting op ca. 1,5 km afstand van het plangebied, aan de Bram Groenewegweg, Bitterhoekseweg en Zwarteweg. Gezien de afstand en ligging i.c.m. de windrichting kan geconcludeerd worden dat in de omgeving van het plangebied de voorgrondbelasting van Noormansweg 3 bepalend is voor het woon- en leefklimaat. Echter aangezien de geuremissie niet toeneemt en ook de voorgrondbelasting niet (significant) toeneemt, zal ten gevolge van het plan het woon- en leefklimaat ter plaatse van de geurgevoelige objecten niet wijzigen en zeker niet verslechteren. Het plan is uitvoerbaar ten aanzien van geur.

Op landelijk niveau leveren fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) in een aantal gebieden knelpunten op. De overige stoffen waaraan getoetst moet worden volgens de Wet Luchtkwaliteit 2007 voldoen in Nederland hieraan (lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen). Vanaf 1 januari 2015 dient ook getoetst te worden aan de grenswaarde voor $PM_{2,5}$ (zeer fijn stof), maar deze grenswaarde geeft geen problemen in de agrarische sector en landelijk gebied. De veehouderijen zijn namelijk geen belangrijke bron van uitstoot van $PM_{2,5}$. Als de luchtkwaliteit aan de PM_{10} normen voldoet, dan geldt dit ook voor de $PM_{2,5}$ normen. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

In mei 2010 is de 'Handreiking fijn stof voor veehouderijen' door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gepubliceerd. Deze handreiking is opgesteld door InfoMil in samenwerking met het Ministerie van I&M en gaat in op de regelgeving over luchtkwaliteit, waarbij ook wordt ingegaan op de regeling 'Niet in betekenende mate' (ook wel: Regeling NIBM). Door veehouderijen wordt fijn stof in de vorm van PM_{10} uitgestoten. In de handreiking wordt beschreven hoe om te gaan met de beoordeling van emissie van fijn stof vanuit veehouderijen in het geval sprake is van een beperkte toename of een afname van de emissie. Navolgend is een tekstfragment met tabel uit paragraaf 2.2 van de handreiking overgenomen, waar ingegaan wordt op luchtkwaliteit bij veehouderijen:

Vuistregel voor veehouderijen: Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om 'niet in betekende mate' bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.vrom.nl kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal dan een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Het plan betreft geen toename in de emissie van fijn stof (PM_{10}). De totale fijnstof emissie van de bestaande en voorgenomen situatie bedraagt 826.300 gr/jaar. De afstand van de emissiepunten tot de dichtstbij gelegen woning bedraagt ca. 350 meter. Op basis van voornoemde vuistregel en voorgaande tabellen kan worden vastgesteld dat de totale emissie van fijn stof als 'niet in betekende mate' ofwel NIBM kan worden beschouwd.

Omdat het zwartepunt van de emissie van fijn stof wijzigt is met gebruikmaking van het door InfoMil beschikbaar gestelde programma ISL3a V2016-1 de verspreiding van fijn stof (concentratie PM₁₀) ter plaatse van te beschermen objecten berekend. Uit de resultaten volgt dat het plan ruim voldoet aan de norm. De ISL3A-berekening is opgenomen in bijlage 7.

Het plan leidt niet tot een overschrijding van de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³ en blijft zelfs onder de 25 µg/m³. Het plan voldoet ten aanzien van PM₁₀ en PM_{2,5} aan normstelling van de Wet luchtkwaliteit. Het plan is ten aanzien van fijn stof uitvoerbaar.

Tabel 5.3:
Berekende PM₁₀ -
concentraties voornemen
(ISL3A)

Te beschermen object Naam:	RD X Coord. [m]	RD Y Coord. [m]	Concentratie [microgram/m3]	Overschrijding [dagen]
Engelaarsdijk 3	67 777	396 906	19.32	7.0
Engelaarsdijk 4	67 818	396 906	19.32	7.0
Engelaarsdijk 2a	68 376	397 179	19.45	7.3
Bram Groenewegenweg1	68 243	397 326	19.45	7.3
Bram Groenewegenweg2	68 365	397 835	19.44	7.3
Bram Groenewegenweg4	68 260	397 868	19.44	7.3
Langeweg 1	67 791	397 840	19.08	7.0
Randweg 13	66 851	397 235	18.89	6.7
Randweg 9	66 849	397 156	18.91	6.8
Randweg 5	66 802	397 038	18.94	6.9
Randweg 2a	66 819	396 969	19.24	7.3
Randweg 2	66 756	396 917	19.22	7.3
Randweg 1a	66 711	396 847	19.20	7.3
Randweg 3	66 609	396 751	19.16	7.2
Randweg 1	66 570	396 716	19.15	7.2
Provincialeweg 7	66 832	396 165	19.12	7.0
Langeweg onbekend	66 613	396 235	19.11	7.1
Langeweg 62	66 605	396 191	19.11	7.1
Watertorenstraat 6	66 542	396 302	19.12	7.1

5.8 WATERPARAGRAAF

De locatie ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of beschermingszone van een waterwingebied. De locatie ligt ook niet in of nabij natte natuurgebieden.

Direct ten oosten van de inrichting loopt een secundaire leggerwatergang. Deze watert af richting het noorden en vervolgens het oosten en komt uit op naastgelegen primaire leggerwatergang. Tot 7 meter uit de insteek van de leggerwatergangen ligt een beschermingszone. Het plangebied ligt buiten deze beschermingszone.

Figuur 5.2:
Vastgestelde leggerkaart
oppervlaktewaterlichamen
Waterschap Scheldestromen

- Primair
- Secundair
- Tertiair



Ten behoeve van een ruimtelijke ontwikkeling dient samen met de waterbeheerder een watertoets te worden uitgevoerd. Bij de watertoets gaat het om waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater.

De waterbeheerder in Zeeland is het Waterschap Scheldestromen. Voor de watertoets wordt door het Waterschap Scheldestromen een watertoetstabel gehanteerd, waarin de hiervoor genoemde aspecten zijn verwerkt. De tabel is hierna opgenomen en ingevuld voor de beoogde ontwikkeling. Voor vooroverleg is het aanmeldformulier met onderstaande tabel ingediend bij het waterschap. Na overleg is deze tabel aangevuld. Deze aangevulde tabel is bijgevoegd als bijlage 9.

<u>Thema en water(beheer)doelstelling</u>	<u>Uitwerking</u>
<i>Veiligheid waterkeringen</i> Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Het plan heeft geen consequenties voor waterkeringen. Het plangebied ligt niet nabij een waterkering.</i>
<i>Voorkomen overlast door oppervlaktewater</i> Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om overstroming vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	<i>Het voornemen ziet toe op de realisatie van een nieuwe stal met een oppervlak van 1.748 m². Daarnaast wordt nieuwe erfverharding aangebracht met een oppervlak van ca. 430 m². Totale toename in verhard oppervlak bedraagt hiermee ca. 2.200 m². Er wordt geen bestaand verhard oppervlak verwijderd en er wordt ook geen wateroppervlak verwijderd.</i>

	<i>Door de realisatie van voldoende compenserende waterbergingscapaciteit (in de vorm van een verlaagd maaiveld of zaksloot) kan worden voorkomen dat bij extreme neerslag wateroverlast ontstaat.</i>
<i>Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater</i> Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	<i>Het bedrijfsafvalwater wordt geloosd in de mestput. De locatie is niet aangesloten op de (druk-)riolering en valt onder de ontheffing van de provincie.</i> <i>Het schone hemelwater wordt opgevangen en afgevoerd naar een droogvallende waterbergingsvoorziening (infiltratie).</i> <i>Maatgevende afvoer 75 l/m²: 2.200 m² x 0,075 = 165 m³. Volgens bodemdata.nl (zie par. 4.2) is de GHG 60 cm-mv en de maaiveldhoogte 0,61 +NAP.</i> <i>Bij een diepte van 60 cm, dient de bergingsvoorziening een oppervlakte te hebben van ca. 275 m².</i> <i>Op het stuk perceel achter de mestzak, ten westen van de nieuwe stal is voldoende ruimte aanwezig (momenteel grasland).</i>
Thema en water(beheer)doelstelling	<i>Uitwerking</i>
<i>Grondwaterkwantiteit en verdroging</i> Voorkomen en tegengaan van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houdend met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en –mogelijkheden.	<i>Er wordt geen grondwater onttrokken. Het plan heeft geen invloed op verdroging of grondwaterkwantiteit.</i>
<i>Grondwaterkwaliteit</i> Behoud of realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	<i>Bij de bouw van de nieuwe stal worden uitsluitend niet-uitlogende materialen gebruikt. Op het (nieuwe) erf worden geen bodembedreigende activiteiten uitgevoerd. Het afstromende hemelwater dient als schoon beschouwd te worden.</i>

	<i>Ten aanzien van bodembedreigende activiteiten zoals de bestaande opslag van drijfmest, bijproducten en gebruik spoelplaats zijn / worden bodembeschermende voorzieningen aangebracht waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico ontstaat. Dit is reeds geborgd in de voorschriften van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.</i>
<i>Oppervlaktewaterkwaliteit</i> Behoud of realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden, zuiveren.	<i>Er wordt geen verontreinigd afvalwater geloosd op het oppervlaktewater. Het bedrijfsafvalwater wordt opgevangen in de mestput. Het plan heeft geen invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit.</i>
<i>Volksgezondheid</i> Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Het plan heeft geen watergerelateerde consequenties voor de volksgezondheid.</i>
<i>Bodemdaling</i> Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	<i>De ondergrond bestaat uit kalkrijke poldervaaggrond (Mn15AE-VI) en deze grond is zettingsgevoelig. Er is in het plangebied echter sprake van een opgespoten terrein en du seen zanderige bovengrond (geomorfologische kaart).</i>
<i>Natte natuur</i> Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	<i>De locatie ligt niet in of direct nabij natte natuur. Het plan heeft geen invloed op natte natuurgebieden.</i>
<i>Onderhoud oppervlaktewater</i> Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	<i>Aan de oostzijde van de inrichting /plangebied ligt een secundaire leggerwatergang. Het plangebied ligt echter buiten de beschermingszone van 7 meter vanaf de insteek van deze leggerwatergang. Het plan heeft geen invloed op het onderhoud van het oppervlaktewater.</i>

Andere belangen waterbeheer	
<i>Relatie met eigendom waterbeheerder</i> Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten van de waterbeheerder niet belemmeren.	<i>In het plangebied zijn geen objecten voor waterbeheer aanwezig. Het plan heeft geen invloed op objecten van de waterbeheerder.</i>
<i>Scheepvaart en/of wegbeheer</i> Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	<i>De inrichting beschikt over twee in-/uitritten die beiden ontsluiten aan de Noormansweg. Binnen de inrichtingsgrenzen is in de bestaande situatie al voldoende ruimte voor parkeren en manoeuvreren van auto's en vrachtauto's. De ontsluiting wijzigt niet. Het aantal voertuigen neemt niet toe ten gevolge van het plan.</i>

Vanuit het oogpunt van de waterhuishouding zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID

6.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het ontwerp-bestemmingsplan zal voor zes weken ter inzage komen te liggen. Een ieder kan hierover schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken bij de gemeenteraad.

Na de zienswijzenperiode wordt het bestemmingsplan (al dan niet gewijzigd) vastgesteld door het college. Het besluit en de nota van wijzigingen worden als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Dit vastgestelde plan wordt eveneens voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende de terinzagelegging kan door belanghebbenden beroep tegen het plan worden ingesteld bij de Raad van State. Dit kan uitsluitend worden gedaan door personen die ook tijdig een zienswijze tegen het ontwerp hebben ingediend.

6.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. Dit wordt enerzijds bepaald door de financiële haalbaarheid van het plan en anderzijds door de wijze van kostenverhaal door de gemeente (grondexploitatie).

6.2.1 FINANCIËLE HAALBAARHEID

De opdrachtgever fungeert als de financiële drager van het onderhavige plan. De voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarvoor reeds de benodigde financiële middelen zijn gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan en draagt geen financiële risico's voor de realisatie.

6.2.2 GRONDEXPLOITATIE

Op grond van afdeling 6.4 van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd. Artikel 6.12, eerste lid van de Wro bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. De betreffende algemene maatregel is het Bro.

De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Bro. Uit dit artikel blijkt dat onder een bouwplan onder ander wordt verstaan de bouw van hoofdgebouwen van een oppervlak van 1.000 m² of meer. Bij onderhavig plan is sprake van een dergelijk bouwplan. De te verhalen kosten worden limitatief opgesomd in artikelen in de kostensoorten lijst (art. 6.2.4 Bro).

HOOFDSTUK 7 WIJZE VAN BESTEMMEN

7.1 PLANOPZET EN SYSTEMATIEK

De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling, die (digitaal) bindend is voor overheid en burgers. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels. De topografische basis voor de wijzigingsplanverbeelding wordt gevormd door de meest actuele Grootsschalige Basiskaart van Nederland (GBKN/GBK) aangevuld met kadastrale gegevens.

De juridische basis, opzet en systematiek van dit wijzigingsplan sluiten aan op het onherroepelijke moederplannen Buitengebied Tholen. Bij het opstellen van de planregeling van dit wijzigingsplan is de regeling van het moederplan aangehouden.

7.2 OPBOUW VAN DE REGELS

De regels van dit wijzigingsplan zijn opgezet volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

7.2.1 INLEIDENDE REGELS

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

Artikel 1 Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het wijzigingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Artikel 2 Wijze van meten

De wijze van meten behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied blijft onverkort van toepassing.

7.2.2

BESTEMMINGSREGELS

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

Bestemmingsomschrijving

De omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;

Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;

Afwijken van de bouwregels

Bij een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van de bouwregels ten aanzien van het oppervlak en de vorm van bijbehorende bouwwerken;

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval zijn toegestaan dan wel strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke toegestane en strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die functies, waarvan het niet op voorhand duidelijk is. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling/verduidelijking op de in de bestemmingsomschrijving genoemde functies;

Afwijken van de gebruiksregels

Bij een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van het in de bestemmingsomschrijving beschreven gebruik van hoofdgebouwen;

7.2.3

ALGEMENE REGELS

De algemene regels behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied Tholen van de gemeente Tholen blijven onverkort van toepassing.

7.2.4

OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 7 Overgangsrecht

In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. Daarbij wordt aangegeven dat overgangsrecht behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2014 onverkort van toepassing blijft.

Artikel 8 Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het wijzigingsplan kunnen worden aangehaald.

7.3

BESTEMMINGEN

Het wijzigingsplan ziet toe op de enkelbestemming 'Agrarisch' met functieaanduiding 'Intensieve veehouderij'. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' aanwezig.

Voor voorliggend wijzigingsplan zijn de regels van de bestemmingen overgenomen uit het moederplan Buitengebied Tholen van de gemeente Tholen.

HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE

Het wijzigingsplan ziet toe op de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak met functieaanduiding intensieve veehouderij van 1,06 ha naar 1,33 ha ten behoeve van de planologische inpassing van een nieuwe stal. Daarnaast wijzigt het maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlak naar 7.111 m², waarvan 1.748 m² wordt vergund in kader van dierwelzijn zodat per saldo 0 m² uitbreidingsmogelijkheid aanwezig is voor bedrijfseconomische redenen. Zie ook de bijlage bij de regels.

De beoogde uitbreiding is noodzakelijk ten behoeve van dierwelzijnseisen. Het aantal te houden vleesvarkens (en daarmee samenhangende emissies) blijft ongewijzigd.

Middels de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.6.2 van de planregels kan het college medewerking verlenen aan het vergroten van het bouwvlak en de maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij met inachtneming van enkele randvoorwaarden.

Het plan voldoet aan alle randvoorwaarden uit voornoemde wijzigingsbevoegdheid. De gewenste planologische inpassing van het voornemen is uitvoerbaar.

BIJLAGEN

- 1 Principe-besluit gemeente Tholen
- 2 Advies AAZ
- 3 Bedrijfsontwikkelingsplan
- 4 Proefstalbeschikking en bevestiging RVO
- 5 Situatieschets
- 6 Geurberekening (V-stacks vergunningen)
- 7 Fijn stof PM10 berekening (ISL3a)
- 8 AERIUS-berekening en veesaldokaart
- 9 Watertoetsformulier
- 10 Plattegrondtekening
- 11 Reactie Waterschap (wateradvies)
- 12 Reactie Veiligheidsregio