

Econsultancy

T.a.v. de heer N. Zwartjes
Max Euwelaan 21-29
3062 MA Rotterdam

Onderwerp
Besluit op ontheffingsaanvraag
Wet natuurbescherming voor het
vernielen van een kerkuilnest aan
de Molenvlietsedijk te Tholen

Zaaknummer
76333

Behandeld door
L. Hoogland
+31 6 25726634

Verzonden
29 OKT 2021

Middelburg, 27 oktober 2021

Geachte heer Zwartjes,

Op 14 juli 2021 hebben wij van u, namens de gemeente Tholen (hierna: uw cliënt), een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de verboden als bedoeld in artikel 3.1 lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) om de kerkuil (Tyto alba) opzettelijk te verstoren en om één nestplaats van de kerkuil opzettelijk te vernielen.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, bestaande uit de sloop van een woning, enkele schuren en ongebruikte kassen. De ingreep betreft in totaal de sloop van negen gebouwen aan de Molenvlietsedijk 15b te Tholen (zie bijlage 1). Na de sloop zullen er in het plangebied 400 woningen gebouwd worden. De verwachting is dat er jaarlijks 20 woningen gerealiseerd zullen worden.

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid voor de periode 1 september 2021 tot en met 31 maart 2023.

De ontvangst van deze aanvraag is op 3 augustus 2021 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING MET
ZAAKNUMMER: 76333**

Wij besluiten:

- I. Aan uw cliënt de aangevraagde ontheffing van artikel 3.1 lid 2 Wnb om één nestplaats van de kerkuil opzettelijk te vernielen, op grond van artikel 3.3 Wnb te verlenen in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- II. Aan uw cliënt de aangevraagde ontheffing van artikel 3.1 lid 4 Wnb om de kerkuil opzettelijk te verstoren, op grond van artikel 3.3 niet te verlenen.
- III. De ontheffing geldig te laten zijn voor de periode vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 maart 2023 op de locatie Molenvlietsedijk 15b te Tholen.
- IV. Dat de ontheffing voor wat betreft voorschrift 18, geldig is voor de periode vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 december 2025.
- V. Dat de ontheffing voor wat betreft voorschrift 19 geldig is voor onbepaalde tijd.
- VI. De volgende documenten deel uit te laten maken van de ontheffing:

- a. Ondertekend aanvraagformulier basismodule en module 2A soortbescherming voor ruimtelijke ingrepen van 15 juli 2021, kenmerk: 76333-1.
- b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd:
 - Rapport quickscan Molenvlietsedijk Tholen, ontvangen op 14 juli 2021, kenmerk: 76333-2;
 - Rapport onderzoek kerkuil Molenvlietsedijk Tholen, ontvangen op 14 juli 2021, kenmerk: 76333-3;
 - Rapport activiteitenplan Molenvlietsedijk Tholen, ontvangen op 14 juli 2021, kenmerk: 76333-4;
 - Machtiging ontheffingsaanvraag, ontvangen op 14 juli 2021, kenmerk: 76333-5.
- c. Aanvullende gegevens:
 - Uitstel van aanlevering van aanvullende gegevens, ontvangen op 11 augustus 2021, kenmerk: 76333-6;
 - Beantwoording van aanvullende gegevens voor soortenbescherming kerkuil, ontvangen op 15 september 2021, kenmerk: 76333-7.
 - Asbestrapportage Molenvlietsedijk, ontvangen op 27 september 2021, kenmerk: 76333-8.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de ontheffing verbinden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de ontheffing op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb voortijdig intrekken of wijzigen. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

De ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn alleen beoordeeld als gevolg van de ingreep zoals die in de aanvraag beschreven zijn. De ingreep moet dan ook worden uitgevoerd conform de aanvraag.

Misschien wilt of moet u tijdens de looptijd van de ontheffing iets veranderen aan de werkzaamheden. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat u dan een aangepaste ontheffing nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl, vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing.

Zienswijze

Wij zijn van oordeel dat u geen ontheffing nodig heeft van het verbod als bedoeld in artikel 3.1 lid 4 Wnb voor het opzettelijk verstoren van de kerkuil. Dit betekent dat wij uw aanvraag gedeeltelijk afwijzen. Gelet op het feit dat hier sprake is van een afwijzing van de aanvraag, die slechts van geringe betekenis voor u is, zoals bedoeld in artikel 4:7 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), hebben wij u niet in de gelegenheid gesteld om in gevolge artikel 4:7 lid 1 van de Awb een zienswijze in te dienen op de gedeeltelijke afwijzing van uw aanvraag.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



Dhr. A.J. Lourense,
Wnd. Afdelingsmanager Personeel, Omgeving en Juridische Zaken.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.
U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Bijlagen:

1. Overzicht plangebied
2. Formulier logboek Soortenbescherming
3. monitoringsformulier

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Alle voor de ingreep benodigde werkzaamheden vinden uitsluitend plaats in de periode van 7:00 uur tot 19:00 uur. Deze werkzaamheden bestaan uit:
 - het ongeschikt maken van het te slopen gebouw waarin een kerkuilnest aanwezig is;
 - het slopen van het gebouw waarin een kerkuilnest aanwezig is;
2. De werkzaamheden worden strikt conform de ontheffingsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.
3. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de ontheffing, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen wordt een logboek (bijlage 2) bijgehouden, dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De ontheffing inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

4. De ecologisch deskundige¹ wordt bij alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken, het weghalen van de beplanting en de sloop uitgevoerd moet worden.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.
5. Voorafgaand aan de werkzaamheden moeten alternatieve nestplaatsen voor de kerkuil worden gerealiseerd. De locaties van de alternatieve nestplaatsen worden bepaald door de ecologisch deskundige.
6. Na afloop van de werkzaamheden worden alle ten behoeve van de werkzaamheden gebruikte en/of vrijgekomen materialen en het afval afgevoerd.
7. Indien tijdens controle voorafgaand aan de sloop of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl.
8. Twee weken vóór aanvang en uiterlijk twee dagen nadat alle afzonderlijke benodigde werkzaamheden zijn afgerond (voorschrift 1) wordt dit gemeld op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.
9. Het bijgehouden logboek wordt ook twee dagen nadat de werkzaamheden zijn, opgestuurd via bovenstaand emailadres onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.

Specifieke voorschriften

10. Voorafgaand aan het ongeschikt maken van de schuur, moeten minimaal twee alternatieve nestplaatsen voor de kerkuil minimaal drie maanden aanwezig zijn geweest. De nestplaatsen zijn opgehangen op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 1. De locaties van de alternatieve nestplaatsen worden bepaald door een ecologisch deskundige.
11. De alternatieve rustplaatsen voor de kerkuil moeten voldoen aan de volgende eisen:
 - Deze hebben de volgende afmeting: 76,6 cm breed; 46,8 cm hoog en 43,6 cm diep.
 - Deze moeten voldoende bescherming bieden tegen predatoren;
 - Deze worden op een andere plaats gerealiseerd dan waar het nest is;
 - Deze worden niet binnen 250 m van een snelweg geplaatst.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten waarover hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie.

12. De aanwezige beplanting in het plangebied mag worden verwijderd mits geen broedvogels aanwezig zijn. Indien wel broedende vogels worden aangetroffen moet wordt gewacht totdat geen broedende vogels meer aanwezig zijn.

De beoordeling van de eventueel te verwijderen beplanting naar de aanwezigheid van broedvogels is aan de ecologisch deskundige. Er wordt in het logboek vastgelegd hoe er vorm wordt gegeven aan dit voorschrift.

13. Voorafgaand aan de sloop wordt de schuur waarin een nestplaats van de kerkuil is aangetroffen (zie bijlage 1) ongeschikt gemaakt. Dit ongeschikt maken mag alleen plaatsvinden in de periode tussen 1 september tot en met 31 januari daaropvolgend. Binnen deze periode controleert de ecologisch deskundige of er geen sprake is van broedende kerkuilen. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen vast in het logboek.
14. Het ongeschikt maken gebeurt middels het verwijderen van de plafondplaten en het verlichten van de binnenzijde van de schuur. Het ongeschikt maken mag enkel gebeuren, nadat een ecologisch deskundige heeft aangetoond dat de kerkuilen de nestplaats hebben verlaten. En dit heeft vastgelegd in het logboek.
15. Voor aanvang van de sloop controleert de ecologisch deskundige of de maatregelen succesvol zijn geweest. Dit is het geval als de kerkuilen niet zijn teruggekeerd naar de schuur.
16. Indien bij de controle, zoals bedoeld in voorschrift 15, blijkt dat de kerkuil (nog steeds) worden aangetroffen, worden opnieuw maatregelen, als bedoeld in voorschrift 14 getroffen. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat blijkt dat de schuur is verlaten door de beschermde soorten. De wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan dit voorschrift wordt vastgelegd in het logboek.
17. Het gebruik van de nestkasten door de kerkuil moet worden gemonitord gedurende drie jaar na aanvang van de ingreep. De monitoring moet plaats vinden in de periode februari tot en met augustus daaropvolgend.

De ecologisch deskundige moet deze monitoring uitvoeren. De resultaten moeten per locatie worden vastgelegd in bijlage 3 van deze ontheffing, waarbij wordt aangegeven:

- wie deze monitoring heeft uitgevoerd;
- wat de gebruikte methode is;
- wanneer de monitoring heeft plaatsgevonden;
- hoe de weerscondities waren op dat moment.

Het formulier in bijlage 3 moet volledig worden ingevuld en moet jaarlijks, voor 31 december, worden aangeleverd aan RUD-Zeeland. Dit kan via het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl.

18. De alternatieve voorzieningen (als bedoeld in voorschrift 11) die als alternatieve nestplaats in gebruik zijn genomen door de kerkuil, moeten functioneel blijven. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van deze voorzieningen te controleren en indien nodig te repareren. Tevens worden eventuele takken die de aanvliegroute blokkeren, verwijderd. Deze controle en mogelijk onderhoud vinden plaats buiten de kwetsbare periode van de betrokken soort:
- Deze controle voor de kerkuil wordt uitgevoerd wanneer de temperatuur boven de 0 °C is én wanneer de kerkuil niet aanwezig is.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingsaanvraag

U heeft, namens uw cliënt, een aanvraag ingediend voor een ontheffing van de verboden als bedoeld in artikel 3.1 lid 2 en lid 4 van de Wnb om de kerkuil opzettelijk te verstoren en één nestplaats van de kerkuil opzettelijk te vernielen.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, bestaande uit de sloop van een woning, enkele schuren, ongebruikte kassen en agrarische percelen. De ingreep betreft in totaal de sloop van negen gebouwen aan de Molenvlietsedijk 15b te Tholen (zie bijlage 1). Na de sloop zullen er in het plangebied 400 woningen gebouwd worden. De verwachting is dat jaarlijks 20 woningen gerealiseerd zullen worden.

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid voor de periode van 1 september 2021 tot en met 31 maart 2023. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het activiteitenplan (kenmerk: 76333-4).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 76333. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij u op 3 augustus 2021 in de gelegenheid gesteld om tot en met 18 augustus 2021 de aanvraag aan te vullen. Op 11 augustus 2021 heeft u verzocht om uitstel voor het aanleveren van de gevraagde gegevens (kenmerk: 76333-6). Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 september 2021.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf 4 augustus 2021 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. De aanvraag is op 15 september 2021 verder in behandeling genomen.

A2. Noodzaak voor ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat uw cliënt voornemens is om in afwijking van artikel 3.1 lid 2 en lid 4 Wnb de kerkuil opzettelijk te verstoren en om één nestplaats van de kerkuil opzettelijk te vernielen.

Voor antwoord op de vraag of op grond van de Wnb een ontheffing verleend kan worden, wordt gekeken of voldaan is aan de eisen zoals deze in de wet zijn gesteld:

- Voor vogels als bedoeld in de Vogelrichtlijn (kerkuil) betreft dit artikel 3.3 lid 4 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.4 Wnb.

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) verlenen alleen een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 Wnb wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - ter voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - ter bescherming van flora en fauna;
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten of daarmee samenhangende teelt;
 - om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;
3. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden mag de ingreep niet in strijd zijn met het provinciaal beleid.

GS verlenen voor de ingreep alleen een ontheffing, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw ontheffingsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, op detail aangevuld met kennis en expertise die binnen de Provincie Zeeland beschikbaar is, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

A3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegd gezag om op de ontheffingsaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er vinden geen handelingen plaats buiten de grenzen van de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

De aangevraagde handelingen hebben geen nadelige gevolgen voor vogels, dieren of planten van soorten die zich bevinden in een andere provincie, waardoor instemming van GS van andere Provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

A4. Procedure

De ontheffingsprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met artikel 5.1 Wnb. Op uw aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Awb van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een ontheffing zal mededeling worden gedaan op de website van de provincie Zeeland,

- <https://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen/wet-natuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1.

Toetsingskader

Voor iedere ingreep die niet is vrijgesteld van de noodzaak voor ontheffing, moet het bevoegd gezag beoordelen of ontheffing kan worden verleend van de verbodsbepalingen op grond van artikel 3.1 t/m 3.10 Wnb. De ontheffingsaanvraag van uw cliënt betreft een aanvraag in het kader van artikel 3.1 lid 2 en lid 4 Wnb. GS verlenen alleen een ontheffing als aan de in artikel 3.3 Wnb genoemde voorwaarden is voldaan.

Voor een of enkele onderdelen van de ingreep is geen ontheffing nodig. Dit betreft de ontheffing van artikel 3.1 lid 4 Wnb voor het opzettelijk verstoren van de kerkuil. Ontheffing van dit verbod is niet vereist omdat naar ons inziens de ingreep geen effect heeft op de gunstige staat van instandhouding van de kerkuil. Gelet op artikel 3.1 lid 5 Wnb is hier derhalve geen ontheffing voor nodig. Wij verlenen dan ook geen ontheffing voor dit onderdeel van de aanvraag.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat uw cliënt voornemens is om in afwijking van artikel 3.1 lid 2 één nestplaats van de kerkuil opzettelijk te vernielen. Dit maakt dat beoordeeld moet worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
2. er een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing kan worden verleend;
3. de aangevraagde ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door uw cliënt geplande ingreep, die minder schade oplevert voor de kerkuil.

I. Locatie

U geeft in uw aanvraag aan dat uw cliënt voornemens is om in totaal negen gebouwen te slopen en op de planlocatie in totaal 400 nieuwe woningen te realiseren. De vrijgekomen ruimte, na het slopen van de gebouwen, zal worden gebruikt voor de realisatie van vierhonderd nieuwe energiezuinige woningen. De aangevraagde ingreep is daarmee plaatsgebonden en kan dus niet zomaar op een andere locatie worden uitgevoerd. Bovendien is de locatie aan de Molenvlietsedijk zeer geschikt voor het realiseren van de nieuwe woningen, omdat het aangrenzend ligt aan bestaande bebouwing. Het realiseren van de woningen elders, zonder aangrenzende bebouwing, is niet wenselijk vanwege de ontbrekende infrastructuur.

II. Niets doen

U geeft in de aanvraag aan dat de huidige woningmarkt in Tholen onder grote druk staat. Door de ingreep niet uit te voeren zullen er geen woningen worden gerealiseerd en zal de druk op de woningmarkt ook niet worden verminderd. Bovendien geeft u aan dat de schuur waarin zich het kerkuilnest bevindt in slechte staat verkeerd. Op termijn zal de schuur vanzelf instorten en daarmee zal de nestplaats verloren gaan. Het risico dat hierbij kan optreden is dat dit gebeurt in het broedseizoen van de kerkuil. Door niets te doen kan daarom grotere schade optreden aan de kerkuil dan wanneer de sloop onder ecologische begeleiding plaatsvindt.

III. Werkwijze

Een alternatief voor sloop- en nieuwbouw is het behouden van de huidige situatie. Echter kan de schuur niet worden hergebruikt, vanwege de aanwezigheid van asbest in de schuur (asbestrapportage, kenmerk: 76333-8). Indien de schuur wordt hergebruikt kan dit nadelige gevolgen hebben voor de gezondheid. Daarnaast is het aannemelijk dat bij het in gebruik nemen van de schuur als woning, de nestplaats van de kerkuil alsnog verloren gaat door de mate van verstoring.

Bij de uitvoering van de ingreep is zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezige kerkuil in de schuur. Door voorafgaand aan de ingreep kasten op te hangen in geschikt leefgebied waar geen ingrepen gepland staan, zullen er voor een lange periode nestplaatsen voor de kerkuil beschikbaar blijven. De opgehangen kasten voldoen aan de eisen, zoals die gesteld zijn in het Kennisdocument kerkuil (<https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-011-Kennisdocument-Kerkuil-1.0.pdf>). De kasten hangen al drie maanden in geschikt leefgebied (zie bijlage 1). Het foerageergebied rondom de opgehangen kasten is groter dan in de huidige situatie, waardoor een grote kans bestaat dat de kasten in gebruik worden genomen (activiteitenplan, 76333-4).

De planning is om dit jaar de gebouwen te slopen en vervolgens 20 woningen per jaar te bouwen. Voordat de schuur met de nestplaats wordt gesloopt zal deze (buiten het broedseizoen van de kerkuil) ongeschikt gemaakt worden. Door buiten het broedseizoen te werken, zal het nest niet actief in gebruik zijn ten tijde van de sloop. Zowel bij de sloop als het ongeschikt maken is een ecologisch deskundige aanwezig om de werkzaamheden te begeleiden. Hierdoor is er zekerheid dat er geen kerkuilen meer aanwezig zijn in de te slopen schuur.

Uit bovenstaande wordt duidelijk dat er in voorliggende situatie geen andere bevredigende oplossing bestaat die minder schade toebrengt aan de kerkuil.

2) Wettelijk belang: de volksgezondheid of de openbare veiligheid

U geeft in de aanvraag aan dat het dak van de schuur uit asbesthoudende materialen bestaat. Uw cliënt heeft een asbestrapport (kenmerk: 76333-8) op laten stellen waaruit blijkt dat er ongeveer 226 m² aan asbesthoudend materiaal aanwezig is in de te slopen schuur. Door de toekomstige ontwikkeling, het bouwen van woningen, in het gebied kan het niet verwijderen van de aanwezige asbest leiden tot gezondheidsrisico's voor omwonenden. Als gevolg van weersinvloeden treedt verwerking op van de asbesthoudende materialen waardoor asbestvezels vrij kunnen komen. Verwerking treedt sneller op naarmate de asbestdaken ouder worden. Asbestvezels kunnen, als zij ingeademd worden, gezondheidsrisico's opleveren. Bovendien wordt door de Rijksoverheid gestimuleerd om asbesthoudende materialen, zoals asbestdaken, op korte termijn te verwijderen.

De schuur is in slechte staat en kan op termijn vanzelf instorten. Hiermee gaat ook de nestplaats van de kerkuil verloren. Indien wordt gewacht tot de schuur vanzelf instort is het mogelijk dat dit tijdens het broedseizoen van de kerkuil plaatsvindt. U geeft ook in uw aanvraag aan dat u verwacht dat er vandalisme, zoals vernieling van de dakplaten of brandstichting plaats zal vinden. In de aanvullende gegevens (kenmerk: 76333-7) geeft u aan waarom u dit verwacht. In combinatie met de aanwezige asbest kan brandstichting grote gevolgen voor de gezondheid hebben voor de omgeving.

Het slopen van de schuur kan gezondheidsklachten in de toekomst voorkomen. Om bovenstaande redenen vinden wij het voldoende aannemelijk dat de ontheffing verleend kan worden in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3) Gunstige staat van instandhouding:

Er moet worden aangetoond dat de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

I. Algemeen

De kerkuil is een standvogel die meestal zijn hele leven in hetzelfde gebied verblijft. Het territorium van een kerkuil varieert tussen de 60 en de 1.200 hectare. De kwaliteit van het gebied is bepalend voor de grootte van het territorium. De kerkuil gebruikt binnen het territorium een aantal vaste plekken als rust- en nestplaats. Deze kunnen enkele honderden meters uit elkaar liggen. Overdag is de kerkuil niet actief en verblijft dan op een rustplaats. 's Avonds wordt de kerkuil actief en jaagt dan in voornamelijk gras- en bouwland die begrensd worden door kruidenrijke akkerranden, heggen of bosjes.

De kerkuil komt verspreid voor in Nederland en de populatie is in 2018 door Sovon geschat op 2600-2800 broedparen. Uit de broedvogeltrend is op te maken dat het aantal broedparen de laatste twaalf jaar is toegenomen. De staat van instandhouding is op nationaal niveau als gunstig ingeschat. In de omgeving van Tholen zijn meerdere broedlocaties van de kerkuil bekend (bron: natuurvereniging, vogelwerkgroep Tholen). De lokale staat van instandhouding wordt daarom ook als gunstig ingeschat.

II. Ecologisch onderzoek

Het plangebied bestaat uit een woning, enkele schuren, ongebruikte kassen en agrarische percelen met een totale oppervlakte van 22,4 hectare. In het ecologisch onderzoek dat ter onderbouwing van voorliggende ontheffingsaanvraag is uitgevoerd, is onderzoek gedaan naar de functie van het plangebied voor de kerkuil. Hier is gekeken naar mogelijke nest- en rustplaatsen en foerageergebied binnen het plangebied. Uit het onderzoek is gebleken dat één nestplaats van de kerkuil is aangetroffen in één van de schuren (zie bijlage 1). Tevens is uit het onderzoek gekomen dat de kerkuil 113 hectare aan geschikt leefgebied heeft bij de huidige nestplaats. Hiervan is 38 hectare optimaal leefgebied.

III. Alternatieve nest- en rustplaatsen

Omdat de functionaliteit van de nestplaats verloren gaat bij de sloop van de schuur moeten alternatieve nestplaatsen worden opgehangen in de omgeving. Een vervangende nestplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke nestplaats. Hierdoor kan een vervangende nestplaats zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door meerdere nestplaatsen aan te bieden. Hoe meer alternatieve nestplaatsen aanwezig zijn, hoe groter de kans is dat minimaal een van deze geschikt gevonden wordt. Hiertoe moeten er volgens het Kennisdocument Kerkuil voor iedere nestlocatie die verloren gaat minimaal twee alternatieve voorzieningen opgehangen. Door de ingreep gaat er één nestplaats van de kerkuil verloren, waardoor minimaal twee alternatieve voorzieningen in de omgeving geplaatst moeten worden. Aangezien de kerkuil flexibel is in het wisselen van een vaste plek, is het aannemelijk dat de kerkuil de alternatieven in gebruik zal nemen.

IV. Eisen aan alternatieve nest- en rustplaatsen

Kerkuilen hebben de tijd nodig om aan nieuwe nestplaatsen te wennen. Gedurende deze gewenningsperiode is het nodig dat zowel de oorspronkelijke situatie als de alternatieve nestplaatsen beiden aanwezig zijn. Hierdoor kan de kerkuil de voorzieningen ontdekken en verkennen voor de ingreep wordt uitgevoerd. Een voldoende lange gewenningsperiode is nodig om een succes van de maatregelen te waarborgen. Het Kennisdocument Kerkuil gaat uit van een gewenningsperiode van drie maanden bij het vernielen van nesten.

Dit is geborgd in voorschrift 10, waarin wordt voorgeschreven dat de alternatieve nestplaatsen minimaal drie maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig moeten zijn. De kasten zijn op 25 maart 2021 opgehangen en voldoen daarmee ruim aan de gewenningsperiode van de kerkuil.

Om de kans te vergroten dat deze alternatieve nestlocaties gaan functioneren, is aan deze ontheffing voorschrift 11 verbonden dat een aantal maatregelen voorschrijft, die specifiek zijn voor nestplaatsen van de kerkuil. De opgehangen kerkuilenkasten hebben de volgende afmeting: 76,6 cm breed; 46,8 cm hoog en 43,6 cm diep. Hiermee is voldaan aan de eisen die het Kennisdocument Kerkuil stelt aan de afmetingen van gebruikte kasten. De locaties van deze alternatieve nestplaatsen worden vastgesteld door een ecologisch deskundige, omdat dit de kans op succes vergroot (voorschrift 10).

Volgens het Kennisdocument Kerkuil moeten er per nestplaats die verdwijnt minimaal twee alternatieven, in de vorm van kerkuilenkasten, worden opgehangen. Dit zou betekenen dat in voorliggende situatie twee kerkuilenkasten geplaatst moeten worden. Een ander uitgangspunt dat bij de beoordeling voor plaatsing van nieuwe nestkasten moet worden betrokken is de landelijk gehanteerde fusieafstand tussen kerkuilenkasten. Voor de kerkuil is deze vastgelegd op minimaal 1000 m. De 1000 m fusieafstand is een afstand die aangeeft of twee kerkuil waarnemingen tot het zelfde territorium behoren (bron: <http://broedvogelkartering.nl/Handleiding-BMP.pdf>).

De fusieafstand wordt gebruikt om te bepalen of een geplaatste kerkuilenkast binnen of buiten hetzelfde territorium valt als de oorspronkelijke rustplaats. Indien een nestkast op de grens van twee territoria wordt geplaatst, kan dit conflicten tussen verschillende individuen opleveren. Dit gegeven maakt dat de mogelijkheden voor het plaatsen van kerkuilenkasten beperkt kan zijn.

In voorliggende situatie zijn er twee kerkuilenkasten geplaatst op de adressen Hof van Tholen 2 en de Nieuwlandse Kruisweg 10 te Tholen. De afstand tussen de oude en alternatieve nestplaatsen is ongeveer één km. Voor het plaatsen van de nestkasten is tevens gekeken naar territoria van andere kerkuilen. Zo zijn er nabij de onderzoekslocatie nestkasten van kerkuilen aanwezig. Aan de Ceresweg in Tholen op circa 3 km afstand van het plangebied is een nestkast in gebruik door een ander kerkuilenpaar. Gezien de afstand van meer dan één kilometer tussen de nieuw opgehangen kasten en de aanwezige kerkuilen aan de Ceresweg treedt geen concurrerend effect op tussen de twee nestplaatsen. Voor allebei de opgehangen nestkasten geldt dat zij binnen hetzelfde territorium van de kerkuil aan de Molenvlietsedijk zijn geplaatst.

Uit het onderzoek is gekomen dat de kerkuil 113 ha aan geschikt leefgebied heeft bij de huidige nestplaats, waarvan 38 ha optimaal leefgebied is. In het onderzoek is ook gekeken naar het geschikte leefgebied in de omgeving van de alternatieve nestkasten. Hieruit blijkt dat beide kasten een grotere oppervlakte aan (optimaal) foerageergebied bieden dan de oorspronkelijke nestplaats. Het optimale foerageergebied neemt bij beide locaties ongeveer 200 procent toe ten opzichte van de huidige situatie.

Uit bovenstaande wordt duidelijk dat de kerkuil voldoende kwalitatief leefgebied heeft om van de nieuw opgehangen kasten een functionele nestplaats te maken. Om te zorgen dat de kerkuilenkasten die worden gebruikt, blijven functioneren is voorschrift 19 aan de ontheffing verbonden. Dit voorschrift houdt in dat jaarlijks controle en indien nodig onderhoud aan de kasten plaats moet vinden.

V. Werkwijze

Omdat er door het uitvoeren van de ingreep één nestplaats van de kerkuil verloren gaat, zal tijdens de uitvoering rekening gehouden moeten worden met de kerkuil om schade te voorkomen. Voorafgaand aan de ingreep zijn maatregelen getroffen, zo kan de kerkuil in de directe omgeving gebruik maken van kerkuilenkasten ter vervanging van de huidige nestplaats.

Door de geplande werkwijze wordt ervoor gezorgd dat de kerkuil niet aanwezig is ten tijde van de sloop. Dit wordt gedaan door het vooraf ongeschikt maken van de aangetroffen nestplaats. Het ongeschikt maken van de schuur waarin de nestplaats is, bestaat uit het weghalen van de plafondplaten en het verlichten van de binnenzijde van de schuur nadat de kerkuilen de locatie hebben verlaten (van 12 uur 's nachts tot volgende ochtend). Het ongeschikt maken moet gebeuren in het minst kwetsbare deel van het jaar voor de kerkuilen (september tot en met januari daaropvolgend). Deze werkwijze is vastgelegd in voorschrift 13. Voorafgaand aan dit ongeschikt maken controleert de ecologisch deskundige op de aanwezigheid van eieren of jonge kerkuilen in de kast. Pas nadat is gebleken dat beide afwezig zijn, kan de nestplaats ongeschikt gemaakt worden (voorschrift 15).

Een ter zake deskundige ecooloog wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. Deze ecologisch deskundige is oproepbaar tijdens alle benodigde werkzaamheden. Om te

controleren of ondanks de genoemde maatregelen de kerkuil niet aanwezig is, vindt kort voor de sloop een controle door de ecologisch deskundige plaats. Is de kerkuil nog aanwezig, dan mag pas met de sloop worden aangevangen nadat in overleg met de ecologisch deskundige maatregelen genomen zijn. Hiertoe zijn voorschriften 15, 16 en 17 opgenomen.

VI. Monitoring

Uit de aanvraag blijkt dat de alternatieve nestkasten opgehangen zijn aan het Hof van Tholen 2 en de Nieuwlandse Kruisweg 10 te Tholen. Deze alternatieve kasten zijn op ongeveer één km afstand gelegen van de oorspronkelijke nestplaats. Deze afstand van één km wijkt af van hetgeen er in het kennisdocument staat aangegeven, namelijk dat alternatieve nestkasten binnen 500 m van de oorspronkelijke nestplaats aangeboden moeten worden. Bovendien is één van de alternatieve nestkasten aan de buitenzijde van het gebouw geplaatst. Dit wordt in het kennisdocument afgeraden. In de aanvraag is aannemelijk gemaakt dat de nestkasten gebruikt kunnen gaan worden door de kerkuil. Vanwege deze verschillen moet het gebruik van de alternatieve nestkasten door de kerkuil worden gemonitord gedurende drie jaar. Dit is vastgelegd in voorschrift 18.

VII. Conclusie

Door het slopen van de schuur in het plangebied gaat er één nestplaats van de kerkuil verloren. Door de gekozen werkwijze, bestaande uit het ongeschikt maken, het controleren op afwezigheid voorafgaand aan de sloop en het aanbieden van alternatieve nestplaatsen treedt er geen verslechtering op van de staat van instandhouding van de kerkuil.

Beoordeling van het provinciaal beleid

Beleidsnota Natuurwetgeving;

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: "Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit". In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de kerkuil geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor ontheffing over de kerkuil dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

Omgevingsplan Zeeland 2018

In het Omgevingsplan Zeeland 2018 is het volgende opgenomen over een gezonde leefomgeving; vanuit de Wet publieke gezondheid zijn gemeenten primair (bestuurlijk) verantwoordelijk voor gezondheidsbeleid. Welzijn en gezondheid van mensen is in sterke mate afhankelijk van hun natuurlijke woon- en leefomgeving. Doordat de ingreep toeziet op het verwijderen van asbest dat een negatieve invloed heeft op de gezondheid in de woon- en leefomgeving, is de voorgenomen ingreep niet in strijd met het Omgevingsplan Zeeland 2018.

Daarnaast worden er 400 woningen gerealiseerd in het plangebied. In het omgevingsplan 2018 is het volgende opgenomen over de woningmarkt; een kwalitatief goed aanbod van woningen en appartementen die voldoen aan de woonbehoeften van inwoners. Dit is het uitgangspunt van de maatregelen die de Provincie neemt op de woningmarkt. Dit is vastgelegd in het Omgevingsplan 2018. Plannen voor woningbouw moeten passen bij de woningbehoefte in de regio. Hiervoor moeten gemeenten regionale woningmarktafspraken maken. Woningafspraken gelden voor de vijf regio's De Bevelanden, Walcheren, Zeeuws-Vlaanderen, Schouwen-Duiveland en Tholen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen, die niet meer aan moderne eisen voldoen. Daarnaast stuurt de provincie aan op ontwikkelingen binnen de bestaande kaders van verstedelijking.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid. Wij zijn daarom van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

D. Overige regelgeving

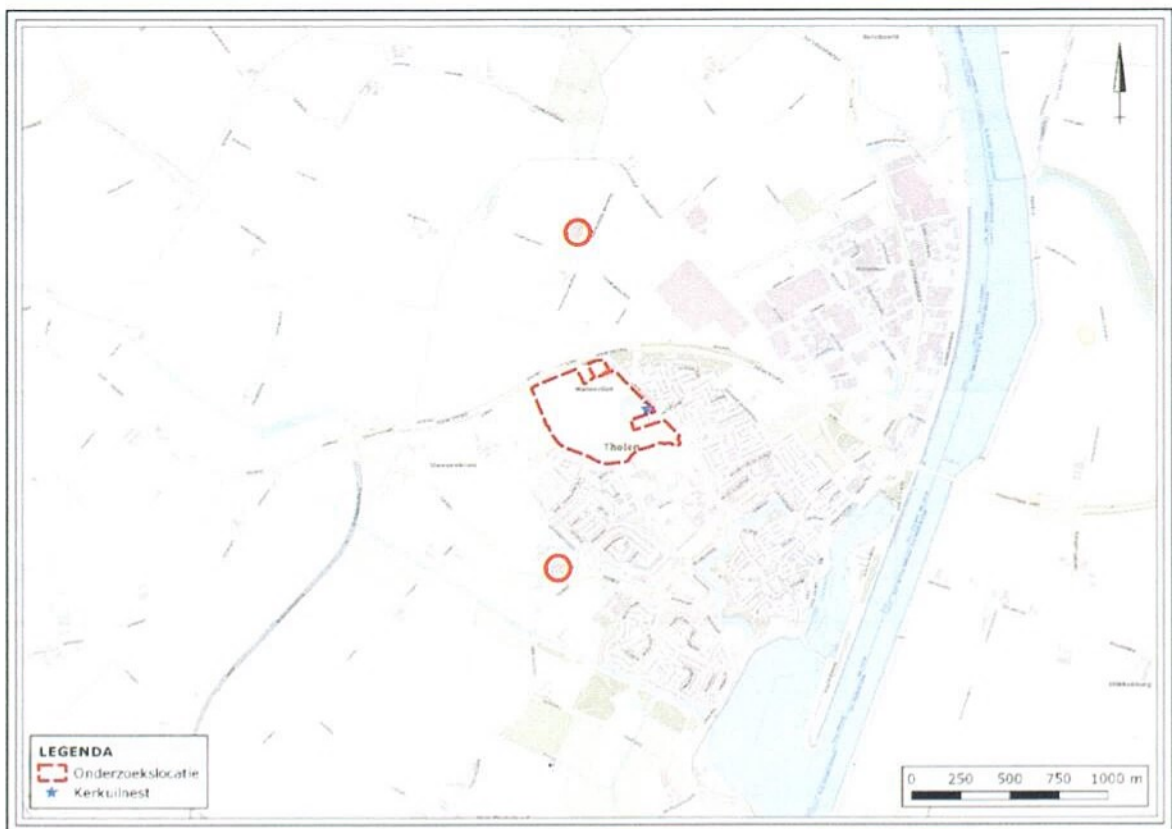
Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 3 Soortbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de ingreep waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van de Wnb van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de ingreep alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht:

Verder wijzen wij u op de zorgplicht. Deze geldt onder de Wnb voor alle in het wild levende dieren. De zorgplicht houdt in dat u ingrepen die nadelig kunnen zijn voor Natura 2000-gebieden, alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving, in redelijkheid zo veel mogelijk nalaat of maatregelen neemt om onnodige schade te voorkomen.

Bijlage 1. Overzicht plangebied



Figuur 1: Ligging plangebied middels rode stippellijn aangegeven. In het oostelijke deel van het plangebied is het nest van de kerkuil aangetroffen. De alternatieve nestkasten liggen buiten het plangebied en de locaties zijn rood omcirkeld.

Bijlage 2. Formulier logboek Soortenbescherming

Zaaknummer:

Nr voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Formulier

Stuur het formulier vóór

31 december naar RUD zeeland:

handhaving.groen@rud-zeeland.nl**Bijlage 3. Monitoringsformulier**

1. Invulformulier monitoringsrapportage	
Zaaknummer:	
Opdrachtgever:	
Uitvoerende partij:	
Monitoringsjaar:	

2. Contactpersoon monitoring	
Contactpersoon uitvoerende partij:	
Telefoonnummer:	
Emailadres:	

3. Monitoringsmethode	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	

4. Monitoringslocaties <i>(nestplaatsen genummerd op kaart)</i>	

Formulier
Stuur het formulier vóór
31 december naar RUD Zeeland:
handhaving.groen@rud-zeeland.nl



Monitoring
Soortenbescherming - veldgegevens

5. Monitoringsresultaten					
Kastnummer	Datum	Soort	Aantallen	Functioneel (ja/nee)	Bijzonderheden/opmerking*
kast 1					
kast 2					
kast 3					
kast ...					
kast ...					
kast ...					

* bijvoorbeeld: staat van de kast - factoren die de monitoringsresultaten beïnvloeden - kasttype

Stuur het formulier vóór 31 december door naar RUD Zeeland: handhaving.groen@rud-zeeland.nl

6.Foto's nestplaatsen *(Foto's koppelen aan kastnummer)*