

Maasarend

t.a.v. mevrouw Van der Arend
Achthoven 34
4128 LW LEXMOND

Onderwerp

Besluit op de ontheffingsaanvraag
Wet natuurbescherming voor de sloop van twee
basisscholen aan de Molenvlietsedijk in Tholen

Zaaknummer

145103

Behandeld door

N. Meijdam
+31 6 25726609

Verzonden

Middelburg, 27 juni 2022

Geachte mevrouw Van der Arend,

Op 21 april 2022 ontvingen wij uw aanvraag, namens de gemeente Tholen (hierna: uw cliënt), op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Uw cliënt vraagt ontheffing aan van de verboden zoals bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb om de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren en om vier zomer/en-paarverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, het slopen van de oude gebouwen van de twee basisscholen, CNS De Regenboog en de CNS Eben Haëzerschool (hierna: de te slopen scholen) aan de Molenvlietsedijk in Tholen. De sloop staat gepland voor oktober 2022. Ook de in het plangebied aanwezige schoolpleinen en een klein deel van de aanwezige beplanting zullen verdwijnen. In het bij deze ontheffing gevoegde document "Antwoorden aanvullende vragen", kenmerk: 145103-10, is te zien welk deel van de beplanting mag worden verwijderd. De vrijgekomen ruimte, na het slopen van de scholen, zal worden gebruikt voor de realisatie van een voetbalveld.

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 1 december 2025.

De ontvangst van deze aanvraag is op 3 mei 2022 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op de aanvraag bekend.

**BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING MET
ZAAKNUMMER: 145103**

Wij besluiten:

- I. Aan uw cliënt de aangevraagde ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb te verlenen om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en om vier zomer/en-paarverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen. Wij doen dit op grond van artikel 3.8 Wnb in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

- II. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze ontheffing.
- III. Dat de ontheffing mag worden gebruikt om de scholen te slopen. De ontheffing mag ook worden gebruikt om een deel van de beplanting in het plangebied te verwijderen. In het bij deze ontheffing gevoegde document “Antwoorden aanvullende vragen”, kenmerk: 145103-10 is te zien welk deel van de beplanting mag worden verwijderd.
- IV. Dat de ontheffing geldig is voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 1 december 2025.
- V. Dat de ontheffing voor wat betreft voorschrift 19 geldig is voor onbepaalde tijd.
- VI. Dat de ontheffing voor wat betreft voorschrift 20, geldig is voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2028 (dit is inclusief 3 jaar monitoring).
- VII. De volgende stukken deel uit te laten maken van de ontheffing:
 - a. Aanvraagformulier, bestaande uit de ondertekende basismodule van 23 mei 2022, kenmerk: 145103-01;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 22 april 2022:
 - Module 2A Soortenbescherming Wnb: Ruimtelijke ingrepen, kenmerk: kenmerk: 145103-02;
 - Nader onderzoek basisscholencomplex, kenmerk: 145103-03;
 - Endoscooponderzoek Molenvlietsedijk te Tholen, kenmerk: 145103-04;
 - Ecologisch werkplan Molenvlietsedijk Tholen, kenmerk: 145103-05;
 - Bestemmingsplan, kenmerk: 145103-06;
 - Plangebied, kenmerk: 145103-07;
 - Notitie plaatsing vleermuiskasten basisscholen complex Tholen, kenmerk: 145103-08;
 - Quickscan ecologie, kenmerk: 145103-09;
 - c. Aanvullende gegevens, zoals aangeleverd op 23 mei 2022:
 - Antwoord op de aanvullende vragen Provincie Zeeland, kenmerk: 145103-10;
 - Machtiging, kenmerk: 145103-11.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de ontheffing verbinden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de ontheffing op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb voortijdig intrekken of wijzigen. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 ‘Overwegingen’.

De ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn alleen beoordeeld als gevolg van de ingreep zoals die in de aanvraag beschreven zijn. De ingreep moet dan ook worden uitgevoerd conform de aanvraag.

Misschien wilt of moet uw cliënt tijdens de looptijd van de ontheffing iets veranderen aan de uitvoering van de werkzaamheden. Dat is mogelijk, op voorwaarde dat de verandering geen schade toebrengt aan beschermde soorten. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering van de werkzaamheden wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat uw cliënt dan een aangepaste ontheffing nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

mevr. mr. R.B. Jobse,
Afdelingsmanager Personeel, Omgeving en Juridische Zaken

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Bijlagen:

1. Luchtfoto van het plangebied;
2. Invulformulier dat moet worden gebruikt als logboek;
3. Monitoringsformulier;
4. Monitoringsformulier kraamkasten.

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.
U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Alle voor de ingreep benodigde werkzaamheden vinden uitsluitend plaats in de periode van zonsopkomst tot zonsondergang. Deze werkzaamheden bestaan uit:
 - Het weghalen van de aanwezige beplanting. In het bij deze ontheffing gevoegde document "Antwoorden aanvullende vragen", kenmerk: 145103-10 is te zien welk deel van de beplanting mag worden verwijderd;
 - Het ongeschikt maken van de te slopen scholen;
 - Het slopen van de scholen.
2. De werkzaamheden worden strikt conform de ontheffingsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.
3. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de ontheffing, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen wordt een logboek bijgehouden (bijlage 2 moet hiervoor worden gebruikt). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De ontheffing inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

4. De ecologisch deskundige¹ wordt bij alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken, het weghalen van de beplanting en de sloop van de scholen uitgevoerd moet worden.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de manier waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.
5. Er wordt geen geluidsapparatuur of geluid producerende apparatuur gebruikt, anders dan strikt noodzakelijk is (voor de uitvoering en in verband met communicatie of veiligheid). Als dit noodzakelijk blijkt te zijn, wordt dit vastgelegd in het logboek.
6. Er wordt tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) geen gebruik gemaakt van verlichting. Als uit veiligheidsoogpunt het gebruik van verlichting noodzakelijk is, mag alleen vleermuisvriendelijke verlichting worden gebruikt. Welke vleermuisvriendelijke verlichting wordt gebruikt wordt vooraf afgestemd met en goedgekeurd door de ecologisch deskundige. De verlichting mag niet op de aanwezige beplanting, gebouwen of alternatieve verblijfplaatsen van vleermuizen worden gericht.

In het logboek moet het volgende worden vastgelegd:

 - Welk type vleermuisvriendelijke verlichting wordt gebruikt;
 - Dat het gebruik van dit type verlichting is goedgekeurd door de ecologisch deskundige.
7. Voorafgaand aan de werkzaamheden moeten alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen en kraamverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden gerealiseerd. De locaties van de alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen en kraamverblijfplaatsen worden bepaald door de ecologisch deskundige.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten waarover hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie.

8. De aanwezige beplanting in de tuinen mag alleen worden verwijderd buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli daaropvolgend). Hiervan afwijken is alleen mogelijk als door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen broedende vogels aanwezig zijn. De resultaten van deze controle moeten worden vastgelegd in het logboek.
9. Indien tijdens de controle (voorschrift 18) voorafgaand aan de sloop of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl.
10. Twee weken vóór aanvang én uiterlijk twee dagen nadat alle afzonderlijke benodigde werkzaamheden zijn afgerond (voorschrift 1) wordt dit gemeld aan de RUD-Zeeland op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.
11. Het bijgehouden logboek wordt ook twee dagen nadat de werkzaamheden zijn, opgestuurd aan de RUD-Zeeland op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

12. Voor de gewone dwergvleermuis moeten minimaal zestien alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen minimaal zes maanden aanwezig zijn geweest voorafgaand aan het ongeschikt maken van de te slopen scholen in het vleermuisactieve seizoen (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend).
13. De alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis moeten voldoen aan een aantal eisen. Deze worden door de ecologisch deskundige beoordeeld en vastgelegd in het logboek. Dit zijn de volgende eisen:
 - Ze worden op minimaal 3 m hoogte geplaatst;
 - Ze worden zo geplaatst dat sprake is van een vrije aanvliegroute en vliegruimtes; dit betekent dat de invliegopening en de ruimte vlak onder de alternatieve voorziening vrij is van obstakels, zoals takken of bladeren. Ook mogen er geen ramen aanwezig zijn direct onder de alternatieve verblijfplaatsen;
 - Ze worden zo geplaatst dat predatoren deze niet kunnen bereiken;
 - Ze worden zo geclusterd dat er verschillende microklimaten worden aangeboden, waarbij ten minste drie verschillende kompasrichtingen gedekt moeten zijn;
 - Ze worden zo aangebracht dat algemene verstoring door lichtbronnen of andere verstoring van de zomer/en-paarverblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden, wordt voorkomen;
 - Ze zijn van een materiaal dat voldoende duurzaam is. Tevens moet het materiaal ruw zijn, zodat gewone dwergvleermuizen zich kunnen vastgrijpen. Deze alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen beschikken over spleten en/of kieren waarin de gewone dwergvleermuizen weg kunnen kruipen;
 - Ze worden zo dicht mogelijk bij de locatie van de oorspronkelijke verblijfplaats geplaatst, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Dit betekent dat de alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen zo worden aangebracht dat verstoring door lichtbronnen of andere verstoring als gevolg van de voorgenomen ingreep wordt voorkomen;
 - De locaties van de alternatieve paarverblijfplaatsen worden afgestemd met de functies die het gebied tot geschikt paargebied maken: (massa-) winterverblijfplaatsen, vliegroutes, foerageergebied en met al bestaande territoria van mannetjes;
 - Ze worden zo geplaatst dat de hoeveelheid schaduw tussen de vleermuis-(paal)kasten verschilt;
 - Eén vleermuis(paal)kast moet de gehele dag in de schaduw staan;
 - Ten minste één vleermuispaalkast met tussen 12:00 uur en 15:00 uur in de schaduw staan.

14. Voor de gewone dwergvleermuis moeten minimaal vier alternatieve kraamverblijfplaatsen minimaal een volledige kraamperiode aanwezig zijn geweest voorafgaand aan het ongeschikt maken van de te slopen scholen. Het kraamseizoen van de gewone dwergvleermuis loopt van 15 mei tot 15 juli daaropvolgend.
15. De alternatieve kraamverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis moeten voldoen aan een aantal eisen. Deze worden door de ecologisch deskundige beoordeeld en vastgelegd in het logboek. Dit zijn de volgende eisen:
- Ze worden op minimaal 3 m hoogte geplaatst;
 - Ze voldoen aan de afmetingen van model C (80 cm hoog, 70 cm breed, 3 - 4 compartimenten), zoals is beschreven in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis²;
 - Ze zijn van een materiaal dat voldoende duurzaam is. Tevens moet het materiaal ruw zijn, zodat gewone dwergvleermuizen zich kunnen vastgrijpen. Op deze manier zijn er weggroepmogelijkheden voor de gewone dwergvleermuis aanwezig;
 - Ze worden zo geplaatst dat ze meer dan 10 uur per dag zonlicht krijgen;
 - Ze moeten voldoende buffering voor temperatuurverschillen bieden;
 - Ze worden zo geplaatst dat sprake is van een vrije aanvliegroute en vliegruimtes; dit betekent dat de invliegopening en de ruimte vlak onder de alternatieve voorziening vrij is van obstakels, zoals takken of bladeren. Ook mogen er geen ramen aanwezig zijn direct onder de alternatieve kraamvoorzieningen;
 - Ze worden zo geplaatst dat predatoren deze niet kunnen bereiken;
 - Ze worden zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke locatie geplaatst worden en bij voorkeur niet verder dan 50 m hier vandaan, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Dit betekent dat de alternatieve verblijfplaatsen zo worden aangebracht dat verstoring door lichtbronnen of andere verstoring als gevolg van de voorgenomen ingreep wordt voorkomen;
 - De locaties van de alternatieve kraamverblijfplaatsen worden afgestemd met de functies die het gebied tot geschikt kraamgebied maken, zoals zwermgebieden, vliegroutes, foerageergebied en drinkplaatsen.
16. De te slopen scholen worden minimaal vijf dagen voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. Dit ongeschikt maken moet plaats vinden buiten de kraamperiode (15 mei – 15 juli daaropvolgend) wanneer:
- De temperatuur in de periode van één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang hoger is dan 10 °C;
 - Bij voor de gewone dwergvleermuis geschikte weersomstandigheden.

De beoordeling van de weersomstandigheden is aan de ecologisch deskundige.

17. Het ongeschikt maken van de te slopen scholen voor de gewone dwergvleermuis gebeurt op één (of een combinatie) van de volgende manieren:
- Het maken van tochtgaten; vleermuizen houden niet van tocht en zullen zo makkelijker naar de alternatieve verblijfplaatsen uitwijken. De beste manier om een tochtgat te maken is door over de volledige hoogte van de muur of verdieping de hoeken van de te slopen scholen te verwijderen. Hierdoor ontstaat er in de spouw een flinke tocht en kan het licht diep in de spouw doordringen. De ecologisch deskundige beoordeelt de manier waarop hier invulling aan wordt gegeven en legt zijn bevindingen vast in het logboek;
 - Het handmatig verwijderen van bijvoorbeeld dakpannen, zonneschermen, loodslabben, en houten dakgoten;
 - Gebruik maken van zogenaamde “exclusion flaps” waardoor gewone dwergvleermuizen wel kunnen uitvliegen maar niet opnieuw naar binnen kunnen vliegen. Controle door de ecologisch deskundige op het naar behoren functioneren van de “exclusion flaps” is nodig gedurende de periode dat de flap aanwezig is.

² <https://www.bij12.nl/assets/Bij12-2017-004-Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-1.0.pdf>
Behoort bij brief met zaaknummer: 145103

Wanneer dit niet het geval is, worden maatregelen genomen om te zorgen dat deze “exclusion flaps” naar behoren gaan functioneren, of moeten er in overleg met de ecologisch deskundige andere maatregelen worden uitgevoerd om de vleermuizen te verjagen. De bevindingen van deze controle en eventuele aanpassingen worden vastgelegd in het logboek.

18. Maximaal twee dagen voor aanvang van de sloop controleert de ecologisch deskundige of de gewone dwergvleermuis de te slopen scholen heeft verlaten.

Indien bij de controle gewone dwergvleermuizen worden aangetroffen, worden de in voorschrift 17 genoemde maatregelen opnieuw getroffen. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat de te slopen scholen zijn verlaten door de gewone dwergvleermuis.

De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat de te slopen scholen zijn verlaten door de gewone dwergvleermuis vast in het logboek.

19. De alternatieve verblijfplaatsen die als zodanig in gebruik zijn genomen door de gewone dwergvleermuis, moeten functioneel blijven. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van de alternatieve verblijfplaatsen te controleren en indien nodig te repareren. Tevens worden eventuele takken die de aanvliegroute blokkeren, verwijderd.

Deze controle en mogelijk onderhoud vinden plaats in de periode vanaf 1 november tot en met 31 maart daaropvolgend.

20. Het gebruik van de kleine platte en bolle vleermuiskasten en de vleermuispaalkasten door de gewone dwergvleermuis moet worden gemonitord (bijlage 3 moet hiervoor worden gebruikt). Deze monitoring vindt plaats gedurende drie jaar nadat met het ongeschikt maken van de te slopen scholen is gestart. De monitoring vindt plaats in de periode vanaf 1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend.

Het gebruik van de alternatieve kraamverblijfplaatsen door de gewone dwergvleermuis moet eveneens worden gemonitord (bijlage 4 moet hiervoor worden gebruikt) gedurende drie jaar na aanvang van de ingreep. De monitoring naar het gebruik van de kraamverblijfplaatsen vindt plaats in de periode vanaf 15 mei tot en met 15 juli daaropvolgend.

De ecologisch deskundige moet deze monitoring uitvoeren. De resultaten moeten per locatie worden vastgelegd, waarbij wordt aangegeven:

- Wie deze monitoring heeft uitgevoerd;
- Wat de gebruikte methode is;
- Wanneer de monitoring heeft plaatsgevonden;
- Hoe de weerscondities waren op dat moment.

Uit de resultaten moet duidelijk worden welke aantallen én voor welke functies de gewone dwergvleermuis gebruik maakt van de alternatieve verblijfplaatsen.

Deze resultaten worden jaarlijks, voor 31 december, aangeleverd aan RUD-Zeeland. Dit kan via het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingsaanvraag

Uw cliënt vraagt een ontheffing aan van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb voor het opzettelijk vestoren van de gewone dwergvleermuis en voor het vernielen van zomer/en-paarverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, de sloop van de scholen. De sloop staat gepland voor oktober 2022. Ook de in het plangebied aanwezige schoolpleinen en een klein deel van de aanwezige beplanting zullen verdwijnen. In het bij deze ontheffing gevoegde document “Antwoorden aanvullende vragen”, kenmerk: 145103-10 is te zien welk deel van de beplanting mag worden verwijderd. De vrijgekomen ruimte, na het slopen van de scholen zal worden gebruikt voor de realisatie van een voetbalveld.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 145103. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij u op 3 mei 2022 in de gelegenheid gesteld om tot en met 23 mei 2022 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 mei 2022.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf 4 mei 2022 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. De aanvraag is op 23 mei 2022 verder in behandeling genomen.

A2. Noodzaak voor ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat uw cliënt voornemens is om in afwijking van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de gewonde dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en om vier zomer/en-paarverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

Voor antwoord op de vraag of op grond van de Wnb een ontheffing verleend kan worden, wordt gekeken of voldaan is aan de eisen zoals deze in de wet zijn gesteld:

- Voor soorten van bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn (HR) en bijlage I en II bij het Verdrag van Bonn en Bern (gewone dwergvleermuis) met uitzondering van vogels betreft dit artikel 3.8 lid 5 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.5 Wnb.

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) verlenen alleen een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wnb wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;

3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden mag de ingreep niet in strijd zijn met het provinciaal beleid.

GS verlenen voor de ingreep alleen een ontheffing, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat de ontheffingsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, op detail aangevuld met kennis en expertise die binnen de Provincie Zeeland beschikbaar is, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

A3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegde gezag om op de ontheffingsaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op de aanvraag een besluit te nemen. Er vinden geen handelingen plaats buiten de grenzen van de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

Daarnaast hebben de aangevraagde handelingen geen nadelige gevolgen voor vogels, dieren of planten van soorten die zich bevinden in een andere provincie, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

A4. Procedure

De ontheffingenprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met artikel 5.1 Wnb. Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een ontheffing zal mededeling worden gedaan op de website van de provincie Zeeland:

- <https://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen/wet-natuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Toetsingskader

Voor iedere ingreep die niet is vrijgesteld van de noodzaak voor ontheffing, moet het bevoegd gezag beoordelen of ontheffing kan worden verleend van de verbodsbepalingen op grond van artikel 3.1 t/m 3.10 Wnb. De ontheffingsaanvraag betreft een aanvraag in het kader van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb. GS verlenen alleen een ontheffing als aan de in artikel 3.8 Wnb genoemde voorwaarden is voldaan.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat uw cliënt voornemens is om in afwijking van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en om vier zomer/en-paarverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen. Dit maakt dat beoordeeld moet worden of voldoende is aangetoond dat:

1. er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
2. er een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing kan worden verleend;
3. de aangevraagde ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door uw cliënt geplande ingreep, die minder schade oplevert voor de gewone dwergvleermuis.

I. Niets doen

De twee te slopen scholen zijn met ingang van het schooljaar 2021/2022 gehuisvest in de Brede School, die verderop aan de Molenvlietsedijk ligt. De twee te slopen scholen staan sinds 1 augustus 2021 leeg. Het in stand houden van de te slopen scholen zonder actief gebruik, zal leiden tot verval. Leegstaande en vervallen gebouwen vormen een aantrekkelijk doelwit voor crimineel gedrag, zoals vandalisme en brandstichting. Dit kan ook leiden tot onveilige situaties. Meldingen omtrent vandalisme en mogelijk crimineel gedrag zijn momenteel al aan de orde. Dit heeft ook al geleid tot vragen in de gemeenteraad (zie "Antwoorden aanvullende vragen", kenmerk: 145103-10). Niets doen is dus geen bevredigend alternatief in voorliggende situatie.

II. Het behouden van de scholen

Uw cliënt heeft overwogen om de te slopen scholen te behouden. De te slopen scholen stammen grotendeels uit de jaren 60 en 70 van de vorige eeuw. In latere jaren zijn nog diverse delen aan de scholen toegevoegd. Om de te slopen scholen geschikt te maken voor andere functies dan het onderwijs zijn verbouwingen nodig. Dergelijke verbouwingen zijn dermate grootschalig, dat ook deze ingrepen een groot negatief effect op de vastgestelde vleermuisverblijfplaatsen hebben. Deze verbouwingen zijn ook nodig om te voldoen aan de huidige isolatienormen; zo zal er isolatie moeten worden toegepast en daarmee komen de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te vervallen. De vleermuizen maken nu gebruik van de slecht geïsoleerde delen van de te slopen scholen. Het behouden van de te slopen scholen is daarmee ook ecologisch gezien geen betere optie.

Aan de ontheffing zijn voorschriften (16 tot en met 18) verbonden waarin maatregelen zijn opgenomen om te voorkomen dat er bij de voorgenomen ingreep gewone dwergvleermuizen worden gedood. Tevens wordt ervoor gezorgd dat in de uiteindelijke situatie en in de periode tussen de oude en nieuwe situatie altijd voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn.

Uit bovenstaande wordt duidelijk dat er in voorliggende situatie geen alternatieve bevredigende oplossing bestaat die minder schade toebrengt aan de gewone dwergvleermuis.

2) Wettelijk belang

De ontheffing voor de gewone dwergvleermuis wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

I. Maatschappelijke functie

Zoals onder I "geen andere bevredigende oplossing" al is beschreven staan de te slopen scholen leeg. Ook de huidige functie van de schoolpleinen is niet langer nodig. Leegstaande gebouwen en terreinen zonder duidelijke functie vormen een aantrekkelijk doelwit voor crimineel gedrag. Dit draagt niet bij aan een veilig straatbeeld, de leefbaarheid en de sociale veiligheid van een wijk of straat.

De sociale (on)veiligheid is een aspect dat mag worden betrokken bij het begrip openbare veiligheid. Sociale onveiligheid wordt als volgt omschreven: het gevoel dat men zich niet beschermd voelt tegen gevaar dat veroorzaakt wordt door of dreigt van de kant van menselijk handelen in de openbare ruimte. De sociale onveiligheid wordt groter wanneer er in een wijk woningen of gebouwen leeg staan of er in deze wijk veel vandalisme plaats vindt. Het slopen van de scholen en het weghalen van de schoolpleinen en deze te vervangen voor een maatschappelijke functie waar vraag naar is, draagt daarom indirect bij aan de volksveiligheid. In voorliggende aanvraag worden de scholen gesloopt om ruimte te maken

voor de realisatie van een derde wedstrijdveld voor de voetbalvereniging Tholense Boys, hiermee wordt een maatschappelijke functie vervuld.

II. Klimaatverandering

De te slopen scholen stammen grotendeels uit de jaren 60 en 70 van de vorige eeuw. In latere jaren zijn diverse delen aan de te slopen scholen toegevoegd. De te slopen scholen voldoen niet aan de huidige energie-eisen. Het slopen van de scholen en het daarvoor in de plaats realiseren van een voetbalveld, zorgt voor een afname in energieverbruik. Dit heeft een positief effect op het tegengaan van klimaatverandering en daarmee samenhangende gevolgen voor de volksgezondheid.

De verandering van de huidige situatie naar een voetbalveld heeft nog andere voordelen in het tegengaan van klimaatverandering en de volksveiligheid. Verharding verdwijnt en er komt groen voor in de plaats, wat zorgt voor een betere waterberging in het gebied. Daarnaast heeft groen een koelende werking op de omgeving, waardoor er minder hittestress zal zijn in het gebied. De sloop van de scholen, het verdwijnen van de schoolpleinen en de aanleg van een voetbalveld, dragen daardoor bij aan de volksgezondheid van omwonenden. Waterberging en hittestress zijn belangrijke punten die samenhangen met een veranderende klimaatomstandigheden van dit moment.

Uit bovenstaande overwegingen blijkt dat het slopen van de scholen en het daarvoor in de plaats aanleggen van een voetbalveld een maatschappelijk functie vervult. Het uitvoeren van de ingreep levert daarnaast een directe bijdragen aan de sociale veiligheid. Ook levert het uitvoeren van de ingreep een bijdrage aan de klimaatadaptatie (reduceren van hittestress en waterberging). Daarmee wordt ook indirecte een bijdrage geleverd aan de volksveiligheid.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

I. Algemeen

Uit het de aanvraag gevoegde “Ecologisch werkplan Molenvlietsedijk Tholen”, kenmerk: 145103-05 blijkt dat gewone dwergvleermuizen voorkomen in heel Nederland. Op de Rode Lijst heeft deze soort de status: “Thans niet bedreigd”. De gewone dwergvleermuis komt vooral voor in de bebouwde omgeving, zowel in het stedelijk gebied als op het platteland. Deze vleermuissoort maakt doorgaans gebruik van een netwerk van verblijfplaatsen, waartussen regelmatig gewisseld wordt.

II. Onderzoek

Het plangebied (zie bijlage 1) bestaat uit de te slopen scholen, daaromheen liggen diverse schoolpleinen en er is beplanting aanwezig. In 2021 is er door Buijs Eco Consult jaarrond vleermuisonderzoek uitgevoerd in het plangebied, zie “Nader onderzoek”, kenmerk: 145103-03. Tijdens de bezoeken is in de spouwmuur van de basisschool CNS Regenboog een grote kraamkolonie (92 vrouwtjes) van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

In iedere te slopen school zijn zowel in de spouwmuur als onder de daklijsten twee (in totaal vier) zomer/en-paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. In 2022 heeft er nog aanvullend endoscooponderzoek plaats gevonden naar de aanwezigheid van winterverblijfplaatsen (zie “Endoscooponderzoek”, kenmerk: 145103-04). Deze zijn niet aangetroffen in de te slopen scholen.

In de omgeving van het plangebied zijn ook mogelijke verblijfplaatsen aanwezig voor de gewone dwergvleermuis. Zo bevatten een aantal gebouwen geschikte spouwmuren (het Calvin College en de flat aan de overzijde van de straat). Ook de daken van diverse woningen rondom het plangebied zijn geschikt voor gewone dwergvleermuizen.

De beplanting aan de zijde van een van de twee te slopen scholen de CNS De Regenboog wordt veelvuldig gebruikt door de gewone dwergvleermuizen om te foerageren.

Deze beplanting is te beperkt om de functie van essentieel foerageergebied te kunnen hebben. Het deel van de beplanting dat verdwijnt, betreft een minimale hoeveelheid van dit foerageergebied. Bovendien is in de directe omgeving van het plangebied ook beplanting aanwezig, die als foerageergebied wordt gebruikt. Door de aanleg van het nieuwe voetbalveld met groenstroken met diverse vegetatie neemt het areaal aan foerageergebied voor vleermuizen in de toekomstige situatie ook toe.

III. Alternatieve verblijfplaatsen

Gewone dwergvleermuizen bewonen een netwerk aan verblijfplaatsen. Een bepaalde verblijfplaats binnen dit netwerk, kan afhankelijk van de kwaliteit van de verblijfplaats, voor een of meer functies worden gebruikt. De gewone dwergvleermuizen moeten in staat zijn om zich van de ene naar de andere verblijfplaats te verplaatsen. Er moet een netwerk aan verblijfplaatsen, die geschikt zijn voor de betreffende functie, in stand blijven. Voor elke aan te tasten of te verwijderen verblijfplaats moeten meerdere alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn die voor minimaal eenzelfde aantal gewone dwergvleermuizen dezelfde ecologische functie kunnen vervullen als de oorspronkelijke plaats. Een vervangende verblijfplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Hierdoor kan een vervangende verblijfplaats zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door in het gebied van het bestaande netwerk per verblijfplaats die verloren gaat, minimaal vier alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden. Hoe meer alternatieven verblijfplaatsen aanwezig zijn, hoe groter de kans is dat minimaal een van deze geschikt gevonden wordt.

IV. Eisen aan alternatieve verblijfplaatsen

Door middel van onderzoek is vastgesteld dat er vier zomer/en-paarverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren gaan bij het slopen van de scholen.

Dit betekent dat er minimaal zestien alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen gerealiseerd moeten worden. Het is daarbij belangrijk dat deze minimaal zes maanden in het vleermuis actieve seizoen (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend) aanwezig zijn, voordat met het ongeschikt maken van de te slopen scholen wordt gestart. Dit is geborgd in voorschrift 12. Hierdoor krijgen vleermuizen de tijd om aan deze zomer/en-paarverblijfplaatsen te wennen.

Ook moeten er minimaal vier alternatieve kraamverblijfplaatsen worden gerealiseerd. Het is daarbij belangrijk dat deze minimaal een volledig kraamseizoen (15 mei tot en met 15 juli daaropvolgend) aanwezig zijn, voordat met het ongeschikt maken van de te slopen scholen wordt gestart. Dit is geborgd in voorschrift 14. Hierdoor krijgen vleermuizen de tijd om aan deze kraamverblijfplaatsen te wennen.

Vooruitlopend op het vleermuisonderzoek zijn in 2021 elf vleermuiskasten opgehangen. Dit zijn de volgende kasten met de afmetingen (breedte, hoogte, diepte in cm):

- 1 kraamkast van type Vivara VK SK 01 (70 x 80 x 13.5);
- 2 grote zomerverblijfkasten van het type Vivare VK MP 06 (51 x 79 x 16);
- 4 bolle kasten van het type Vivara VK WS 08 (21.5 x 39 x 20);
- 4 platte kasten van het type Vivara VK WS 01 (29 x 40 x 7).

Omdat er één grote kraamkolonie en vier zomer/en-paarverblijfplaatsen zijn in de te slopen scholen voldoen de in 2021 geplaatste vleermuiskasten niet aan het gewenste aantal voorgeschreven vleermuiskasten in voorschrift 12 en 14. Deze voorschriften stellen dat voor iedere vastgestelde verblijfplaats die verdwijnt vier alternatieve verblijfplaatsen moeten worden gerealiseerd.

Daarom zijn er in februari 2022 nog extra alternatieve voorzieningen opgehangen. Dit zijn (afmetingen in breedte, hoogte, diepte in cm):

- 4 grote vleermuis kasten van het type Vivara VK SK 02 (80 x 120 x 13.5);
- 3 vleermuispaalkasten van het type Vivara Pro VK SK 05, (43 x 165 x 43).

Om ervoor te zorgen dat de opgehangen alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen gaan functioneren, is aan deze ontheffing voorschrift 13 verbonden dat een aantal maatregelen voorschrijft, die specifiek zijn voor de zomer/en-paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen. Ook zijn maatregelen opgenomen over het plaatsen van vleermuispaalkasten. Om ervoor te zorgen dat de opgehangen alternatieve kraamverblijfplaatsen gaan functioneren, is aan deze ontheffing voorschrift 15 verbonden dat een aantal maatregelen voorschrijft, die specifiek zijn voor de zomer/en-paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen. De locaties van de alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen worden vastgesteld door een ecologisch deskundige, omdat dit de kans op succes vergroot (voorschrift 7).

Kraamkasten

De vier grote kraamkasten zijn geplaatst op 50 m van de huidige verblijfplaats geplaatst. Hiermee is voldaan aan de eisen van het Kennisdocument gewone dwergvleermuis. Omdat er in voorliggende situatie geen nieuw gebouw terug komt voor de te slopen scholen kunnen er geen geïntegreerde kraamkasten worden gerealiseerd voor vleermuizen. De opgehangen alternatieve vleermuiskraamkasten zullen daarom ook dienst doen als permanente verblijfplaats. Omdat in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis alleen voor de tijdelijke mitigatie is de werking van kraamkasten voldoende bewezen is, beschouwen wij het gebruik van alternatieve kraamkasten als permanente verblijfplaats als experimentele maatregel. Het gebruik van dit type vleermuiskasten als permanente verblijfplaats zal daarom gedurende drie jaar gemonitord moeten worden (voorschrift 20).

Vleermuispaalkasten

In voorliggende aanvraag zijn de alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen onder andere gerealiseerd in de vorm van drie vleermuispaalkasten. De buitenafmetingen van het gebruikte type vleermuispaalkast zijn (hoogte, breedte, diepte in cm) 165x 43 cm (zie "Notitie plaatsing vleermuiskasten basisscholen", kenmerk: 145103-08). Het is aannemelijk dat een vleermuispaalkast in gebruik genomen zal worden door de gewone dwergvleermuis, onder andere omdat is voldaan aan de afmetingen die het Kennisdocument gewone dwergvleermuis stelt aan zomer/en-paarverblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuizen (hoogte, breedte, diepte in cm) 20 à 30* 50 * 1 of 2 compartimenten.

Eén vleermuispaalkast bestaat uit vier zijden, met aan elke zijde drie spuitkurk platte ruimten, waardoor niet sprake is van één losse platte vleermuiskast, maar als het ware vier keer een meerlaagse vleermuiskast. Eén vleermuispaalkast biedt daardoor in theorie de mogelijkheid voor meerdere individuen om op verschillende plaatsen te verblijven. Daarbij wordt tevens voorzien in de mogelijkheid om het meest optimale plekje in de kast uit te zoeken, omdat de vleermuispaalkast gericht is op alle windrichtingen, waardoor er verschillende klimatologische omstandigheden aanwezig zijn en deze zo geplaatst worden dat ze een verschillende hoeveelheid zonneschijn krijgen (voorschrift 13). In verband met deze kenmerken wordt ervan uit gegaan dat één vleermuispaalkast kan voorzien in de functie van meerdere zomer/en-paarverblijfplaatsen en dus gelijk staat aan de plaatsing van meerdere losse vleermuiskasten.

In het Kennisdocument gewone dwergvleermuis is niks opgenomen over het gebruik van vleermuispaalkasten door de gewone dwergvleermuis en ook niet of een vleermuispaalkast kan voorzien in meerdere losse vleermuiskasten. Hoewel het in de aanvraag aannemelijk is gemaakt dat deze vleermuispaalkasten geschikt zijn voor de gewone dwergvleermuis kan dit niet zondermeer aangenomen worden. We beschouwen het gebruik van deze vleermuispaalkasten ter vervanging van meerdere losse vleermuiskasten daarom als experimenteel. Het gebruik van de vleermuispaalkasten door de gewone dwergvleermuis zal daarom gedurende drie jaar gemonitord moeten worden (voorschrift 20).

Overige kasten

De overige alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen gebruikte typen bolle en platte vleermuiskasten hebben de volgende afmetingen (H*B*D in cm):

- Bolle kasten van het type Vivara VK WS 08 21.5 x 39 x 20;
- Platte kasten van het type Vivara VK WS 01 29 x 40 x 7.

De maatvoering van deze typen kasten voldoet daarmee niet aan de maatvoering die het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (50 * 20 à 30 * D 1 à 2 compartimenten) voorschrijft voor alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Vanwege dit verschil in maatvoering moet het gebruik van deze alternatieve verblijfplaatsen gemonitord worden gedurende drie jaar. Dit is vastgelegd in voorschrift 20.

Aantal kasten

De vier kraamkasten en de drie vleermuispaalkasten zijn in 2022 geplaatst. In 2020 zijn elf alternatieve vleermuiskasten geplaatst. Dit maakt dat er samen met de drie vleermuispaalkasten veertien alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Alhoewel dit niet in overeenstemming is met de zestien zoals beschreven in voorschrift 12, zijn er in voorliggende situatie toch voldoende verblijfplaatsen aanwezig. Dit omdat er van uit gegaan wordt dat één vleermuispaalkast kan voorzien in de functie van meerdere verblijfplaatsen en dus gelijk staat aan de plaatsing van meerdere losse vleermuiskasten. Het aantal gerealiseerde alternatieve vleermuiskasten is dus geen probleem in voorliggende aanvraag.

Om op de lange termijn de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis op lokaal niveau te kunnen waarborgen moeten alle alternatieve verblijfplaatsen voor vleermuizen van voldoende duurzaam materiaal zijn (voorschrift 13 en 15). Om te zorgen dat de alternatieve verblijfplaatsen voor vleermuizen, die door de gewone dwergvleermuis worden gebruikt, blijven functioneren is voorschrift 19 aan de ontheffing verbonden. Dit voorschrift houdt in dat er jaarlijks controle en indien nodig onderhoud aan de vleermuis(paal)kasten plaats moet vinden.

V. Werkwijze

Omdat de te slopen scholen een functie hebben voor de gewone dwergvleermuis, zal er vleermuisvriendelijk worden gesloopt. Dit houdt in dat er maatregelen worden genomen om te voorkomen dat er gewone dwergvleermuizen worden gedood. Onnodige verstoring van foerageergebieden, vliegroutes of (nieuwe) verblijfplaatsen wordt voorkomen door de werkzaamheden alleen bij daglicht plaats te laten vinden (voorschrift 1). Ook zijn voorschrift 5 en 6 met dit doel aan de ontheffing verbonden. Voorschrift 5 gaat over het beperken van het gebruik van geluid producerende apparatuur. Voorschrift 6 stelt dat alleen vleermuisvriendelijke verlichting mag worden gebruikt en dat deze niet op de omliggende gebouwen, beplanting en alternatieve verblijfplaatsen van vleermuizen mag worden gericht.

- *Kwetsbare periode*

Een andere maatregel is het niet werken in de kwetsbare periodes van vleermuizen (voorschrift 16). In voorliggende aanvraag is de kwetsbare periode de kraamperiode. In deze periode zijn de vleermuizen kwetsbaar omdat ze dan hun jongen verzorgen. Uit onderzoek blijkt dat één kraamverblijfplaats aanwezig is in de te slopen scholen.

Hoewel geen winterverblijfplaatsen zijn aangetroffen kan niet worden uitgesloten dat de gewone dwergvleermuis bij mild weer in het najaar en in de winter langer gebruik maakt van de vastgestelde zomer/en-paarverblijfplaatsen. Het ongeschikt maken mag daarom alleen worden uitgevoerd als de temperatuur in de periode van één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang niet beneden de 10 °C komt én de weersomstandigheden gunstig zijn voor de gewone dwergvleermuis (voorschrift 16). Op deze manier wordt voorkomen dat eventueel aanwezige vleermuizen niet kunnen wegvliegen als de verblijfplaats ongeschikt wordt gemaakt.

- *Ongeschikt maken*

Volgens de aanvraag worden de te slopen scholen in de eerste week van oktober 2022 ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Het ongeschikt maken vindt minimaal vijf dagen voor de start van de sloopwerkzaamheden plaats. Hierbij moet er rekening gehouden worden met de weersomstandigheden (voorschrift 16).

Bij het ongeschikt maken, worden over de gehele lengte van de panden de buitenhoeken verwijderd. Daarnaast worden er om de 4 meter gaten van 75x75 cm gemaakt in de buitenmuren van de te slopen scholen. Hierdoor ontstaat er tocht en licht in de spouwmuur. Vleermuizen houden niet van tocht en licht en zullen zo naar een andere verblijfplaats uitwijken.

- *Ecologisch deskundige*

Een ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de benodigde werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. De ecologisch deskundige moet oproepbaar zijn tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 4).

Om te controleren of er ondanks de genoemde maatregelen geen vleermuizen meer aanwezig zijn, vindt kort (twee dagen) voor de sloop een controle door de ecologisch deskundige plaats. Dit vindt plaats tussen het ongeschikt maken en de start van de sloop, maar ten minste drie dagen na het ongeschikt maken, zodat de vleermuizen de tijd hebben gehad om uit te vliegen. Zijn er nog vleermuizen aanwezig dan mag pas met de sloop worden aangevangen nadat in overleg met de ecologisch deskundige maatregelen genomen zijn (voorschrift 18).

VI. Monitoring

In de aanvraag is aannemelijk gemaakt dat de vleermuispaalkasten gebruikt kunnen gaan worden door de gewone dwergvleermuis. Omdat er in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis niet is beschreven of de vleermuispaalkast geschikt is als alternatieve verblijfplaats, beschouwen we deze maatregel als experimenteel. Het gebruik van de vleermuispaalkasten door de gewone dwergvleermuis moet worden gemonitord gedurende drie jaar (voorschrift 20).

Het aanbieden van vleermuiskasten is een geaccepteerde manier om te zorgen dat de gewone dwergvleermuis tijdens en na het uitvoeren van een ingreep zomer/en-paarverblijfplaatsen blijft houden in een plangebied. Uit de "Notitie plaatsing vleermuiskasten basisscholen", kenmerk: 145103-08 blijkt dat bij voorliggende ingreep gebruikt is gemaakt van types alternatieve vleermuiskasten waarvan de maatvoering afwijkt van de maten die het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (H 50 cm, * B 20 à 30 cm * D 1 à 2 compartimenten) voorschrijft voor alternatieve zomer/en-paarverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Vanwege dit verschil in maatvoering moet het gebruik van deze alternatieve verblijfplaatsen gemonitord worden gedurende drie jaar. Dit is vastgelegd in voorschrift 20.

Omdat het gebruik van alternatieve kraamkasten door de gewone vleermuis als permanente verblijfplaats nog niet bewezen effectief is, zal dit gedurende drie jaar gemonitord worden. Dit is vastgelegd in voorschrift 20.

VII. Conclusie

Door het slopen van de scholen gaan één kraamverblijfplaats en vier vastgestelde zomer/en-paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Door de gekozen werkwijze, bestaande uit het ongeschikt maken buiten de kwetsbare periode (voorschrift 16) én de controle voorafgaand aan de sloop (voorschrift 18) wordt voorkomen dat er gewone dwergvleermuizen worden gedood. Het realiseren van alternatieve voorzieningen (voorschrift 12 tot en met 15) en de monitoring (voorschrift 20) hiervan zorgt ervoor dat er in de toekomst voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn en de functionaliteit kan worden gecontroleerd. Hierdoor kan de populatie op peil blijven. Foerageergebieden en vliegroutes worden niet aangetast door de voorgenomen ingreep.

Hiermee is aangetoond, dat er ondanks het verdwijnen van de kraamverblijfplaats en de vier zomer/en-paarverblijfplaatsen geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving;

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: "Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit". In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de gewone dwergvleermuis geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor ontheffing over de gewone dwergvleermuis dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Omgevingsplan Zeeland 2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2018 heeft geen beleid geformuleerd over de aanleg van sportvelden. De voorgenomen ingreep is daarom niet in strijd met het Omgevingsplan Zeeland 2018.

C. Conclusies

In de aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

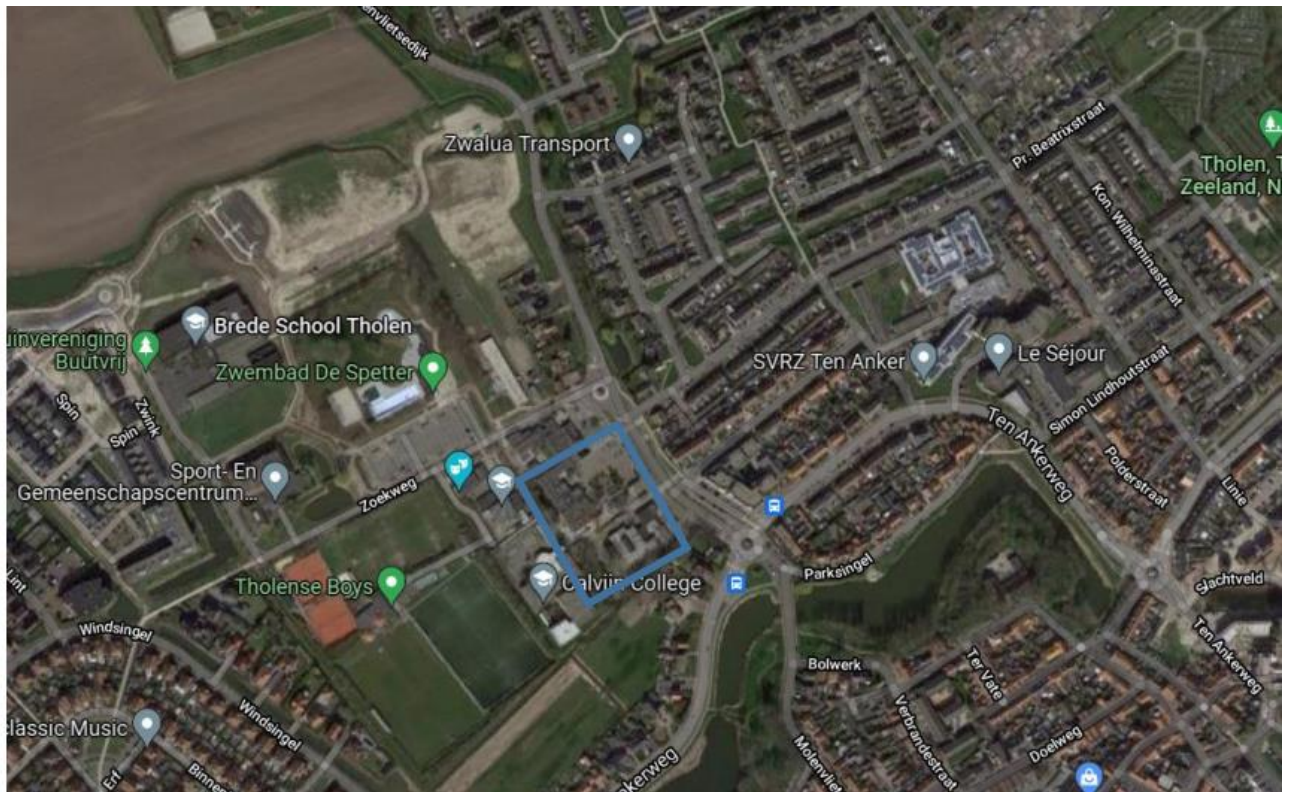
Wij zijn daarom van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

D. Overige regelgeving

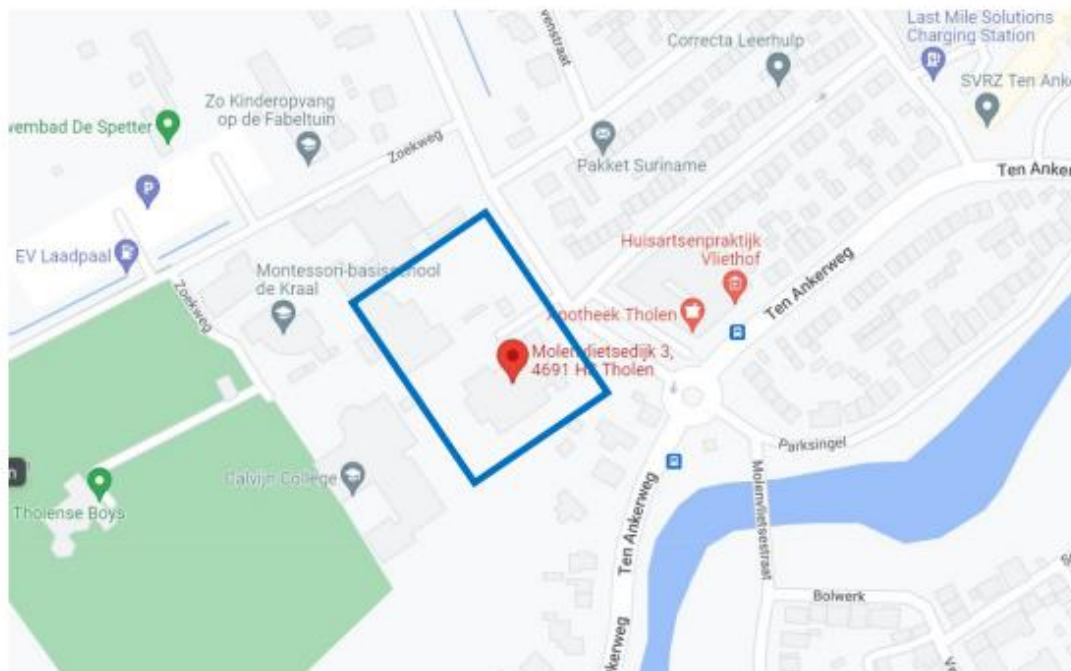
Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 3 Soortenbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de ingreep waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van de Wnb van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de ingreep alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Bijlage 1 – Luchtfoto van het plangebied



Figuur - Plangebied voor het slopen van de scholen aan de Molenvlietsedijk te Tholen (Google, 2022)



Figuur 1 - Plangebied met blauwe rechthoek aangegeven

Bijlage 2- Invulformulier dat moet worden gebruikt als logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Bijlage 3 – Monitoringsformulier voor het gebruik van de paalkasten voor de gewone dwergvleermuis

Stuur het formulier vóór 31 december naar RUD zeeland: handhaving.groen@rud-zeeland.nl.
Onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing

1. Invulformulier monitoringsrapportage	
Zaaknummer:	
Opdrachtgever:	
Uitvoerende partij:	
Monitoringsjaar:	
2. Contactpersoon monitoring	
Contactpersoon uitvoerende partij:	
Telefoonnummer:	
Emailadres:	
3. Monitoringsmethode	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	

4. Monitoringslocaties *(verblijfplaatsen genummerd op kaart)*

5. Monitoringsresultaten

[illegible]

**bijvoorbeeld: staat van de kast - factoren die de monitoringsresultaten beïnvloeden - kasttype*

6. Foto's verblijfplaatsen (Foto's koppelen aan kastnummer)

Bijlage 4 – Monitoringsformulier voor het gebruik van de alternatieve kraamkasten voor de gewone dwergvleermuis

Stuur het formulier vóór 31 december naar RUD-zeeland: handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing

1. Invulformulier monitoringsrapportage	
Zaaknummer:	
Opdrachtgever:	
Uitvoerende partij:	
Monitoringsjaar:	

2. Contactpersoon monitoring	
Contactpersoon uitvoerende partij:	
Telefoonnummer:	
Emailadres:	

3. Monitoringsmethode	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	
Soort(groep):	
Methodiek	
Protocol:	

4. Monitoringslocaties <i>(verblijfplaatsen genummerd op kaart)</i>

5. Monitoringsresultaten

[illegible]

**bijvoorbeeld: staat van de kast - factoren die de monitoringsresultaten beïnvloeden - kasttype*

6. Foto's verblijfplaatsen (*Foto's koppelen aan kastnummer*)