

Buitengebied Terneuzen,
Zandplaatweg 4 Hoek

Gemeente Terneuzen

Projectlocatie: Zandplaatweg 4 te Hoek
Projectnummer: 18075.011V
Datum: 10 september 2019
Opgesteld door: Marjolijn Raymakers
Status: Vastgesteld
IMRO-code: NL.IMRO.0715.WPBG48.VG01



Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

F 013 519 97 27
E info@ontwerp-planologie.nl
I www.ontwerp-planologie.nl

IBAN NL 56 RABO 0152 305 149
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619 - BTW 809392720B01

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV.



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Vigerend planologisch regime	3
1.3 Procedure	3
1.4 Leeswijzer	4
2. PROJECTBESCHRIJVING	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Beoogde situatie	6
3. BELEIDSKADER.....	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	8
3.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2018.....	8
3.2.2 Omgevingsverordening Zeeland 2018	8
3.3 Gemeentelijk beleid	9
3.3.1 Structuurvisie 2025, gemeente Terneuzen	9
3.3.2 Bestemmingsplan	10
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	13
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	13
4.2 Waterhuishouding	13
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	13
4.2.2 Watertoets	14
4.3 Natuur	16
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	16
4.3.2 Wet natuurbescherming	17
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	19
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	19
4.4.2 Archeologie	20
4.5 Bedrijven en milieuzonering	20
4.6 Geur	21
4.7 Geluid	21
4.8 Luchtkwaliteit	21
4.9 Landschappelijke inpassing	22
4.10 Bodemkwaliteit	22
4.11 Externe veiligheid	22
4.11.1 Regelgeving	22
4.11.2 Toetsing aan beleid	23
4.12 Verkeer en parkeren	24
4.13 Technische infrastructuur	24
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	25
5.1 Juridische achtergrond	25
5.2 Toelichting verbeelding	25
5.3 Toelichting regels	25
6. UITVOERBAARHEID.....	27
6.1 Financiële uitvoerbaarheid	27
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
6.2.1 Vooroverleg	27
6.2.2 Zienswijzen en beroep	27
7. BIJLAGEN.....	28



1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

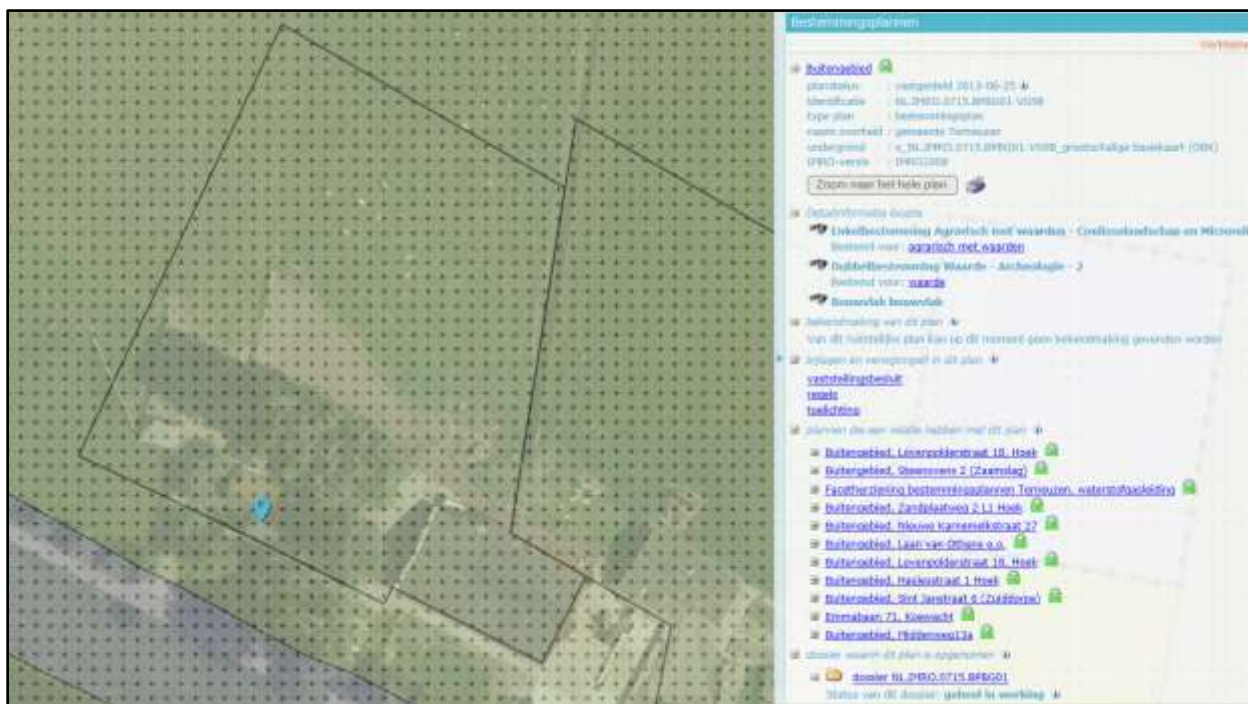
1.1 Aanleiding en doel

De initiatiefnemer exploiteert aan de Zandplaatweg 4 te Hoek een agrarisch bedrijf. Initiatiefnemer wil graag een nieuwe loods realiseren met een omvang van 1.953 m². Binnen het bouwvlak is er ruimte om een nieuwe loods te realiseren, maar dit heeft als gevolg dat het bedrijfsgebouw nabij burgerwoningen zal moeten worden gesitueerd. Het is juist wenselijk om de bedrijfsactiviteiten verder van deze gevoelige objecten af te gaan ontplooiën. Initiatiefnemer zou dan ook graag de nieuwe loods ten noordwesten van de bedrijfswoning realiseren. Hiervoor is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk.

1.2 Vigerend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime is vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Terneuzen', aldus gewijzigd vastgesteld d.d. 7 juli 2015. Conform dit bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing op het plangebied, zie Afbeelding 1:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Coulisselandschap en Microreliëf';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Bouwvlak.



Afbeelding 1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Terneuzen'

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpwijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.



Binnen 8 weken nadat het wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

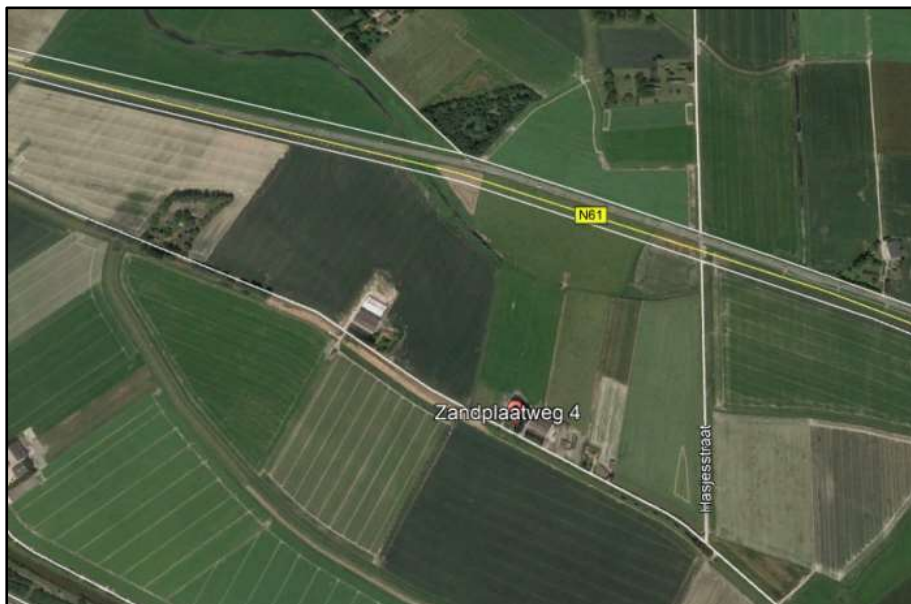
De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële- en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.



2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten westen van Hoek, gemeente Terneuzen, ten zuiden van de provinciale weg N61 Terneuzen-Breskens.

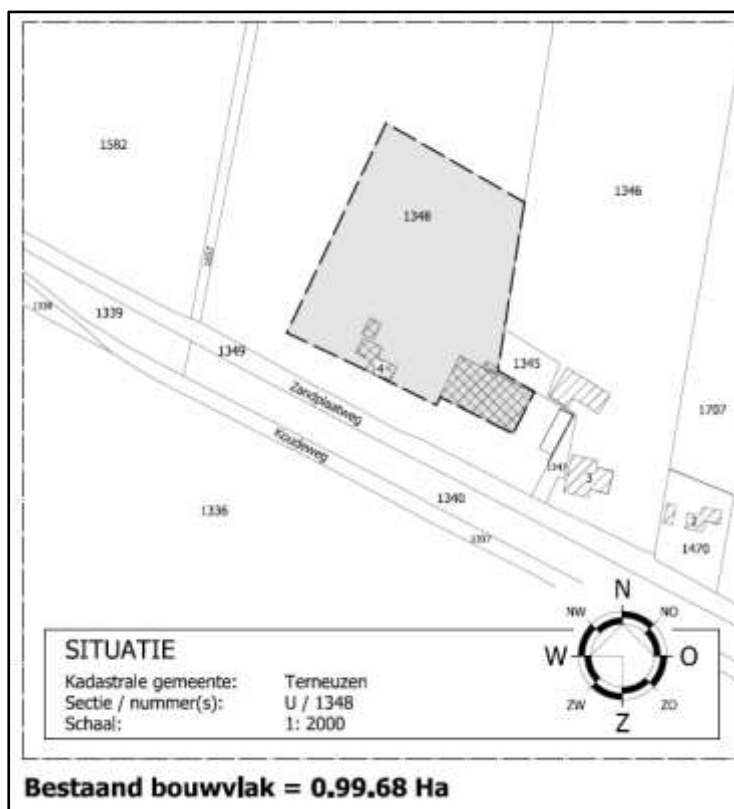


Afbeelding 1: Het plangebied in de omgeving, bron: Google Maps

De locatie heeft een agrarische bestemming met daarop een bedrijfswoning (169 m²) met bijgebouw (52 m²), een schuur (849 m²) en een schuilgelegenheid voor de dieren (44 m²). De voorzieningen zijn allen gelegen binnen een bouwvlak met een omvang van 9.968 m².

Het bedrijf betreft een veehouderij waar maximaal 200 runderen, 200 varkens, 200 paarden, 450 schapen, 450 geiten en 200 ezels mogen worden gehouden. Dit vee wordt in wisselende samenstelling gehouden. Het gaat om deze grote aantallen om reden dat het niet om een veehouderij gaat maar om een veehouderij waarin op enig moment meerdere diersoorten tegelijk, maar tijdelijk, worden gehouden. Dit vergt flexibiliteit in de bedrijfsvoering.

Het perceel wordt ontsloten vanaf de Zandplaatweg. Grenzend aan de oostelijke zijde van het plangebied ligt een woonperceel met daarop een woning en een bijgebouw. Langs de westelijke zijde van het perceel liggen agrarische gronden.



Afbeelding 2: Huidige bedrijfsopzet plangebied

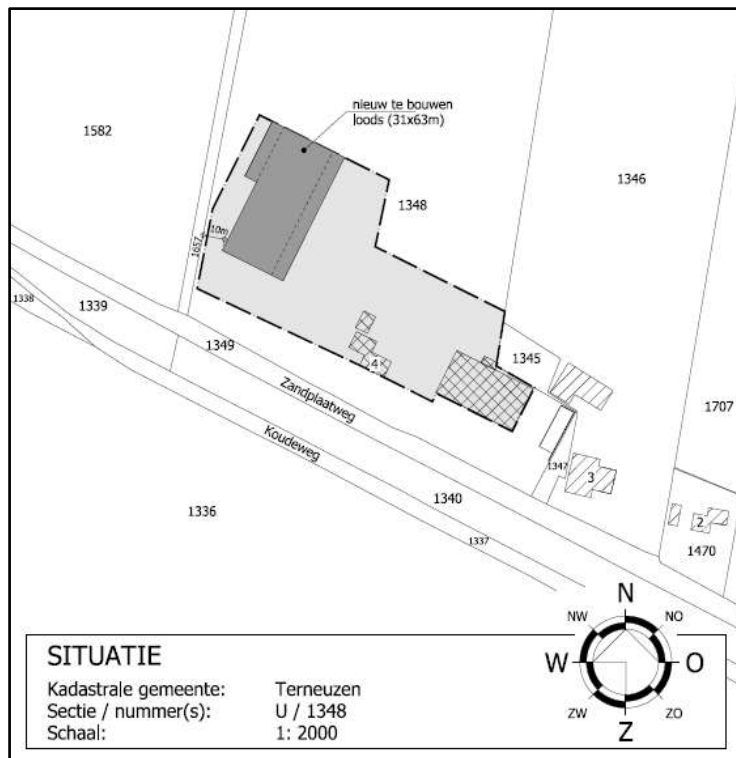
2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt een nieuwe loods gerealiseerd met een omvang van 1.953 m². Enerzijds omdat de bestaande schuur niet groot genoeg meer is voor de huidige bedrijfsvoering en anderzijds omdat het bedrijf door wil ontwikkelen. Op dit moment worden machines en werktuigen buiten gestald en worden goederen buiten opgeslagen door ruimtegebrek. Dit is uiteraard geen wenselijke situatie. In de nieuwe loods wordt naast opslagruimte ook een in pandige spuitplaats gecreëerd zodat bij slecht weer en in de avonduren hier ook gebruik van gemaakt kan worden.

Binnen het bouwvlak is er ruimte om een nieuwe loods te realiseren, maar dit heeft als gevolg dat het bedrijfsgebouw nabij burgerwoningen zal moeten worden gesitueerd. Het is juist wenselijk om de bedrijfsactiviteiten verder van deze gevoelige objecten af te gaan ontplooiën. Daarom wordt de nieuwe loods ten noordwesten van de bestaande bedrijfswoning gerealiseerd. Om dit mogelijk te maken is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. In Afbeelding 2 en 3 is een situatietekening van de bestaande en de beoogde bedrijfsopzet opgenomen.



De nieuwe loods heeft een hoogte van 12 meter en krijgt ter plaatse van de overkapping een goothoogte van circa 5 meter. Hierdoor is er een vrije doorgang mogelijk van de benodigde 4,4 meter (onderkant spanten en gordingen). De goothoogte aan de westzijde, daar waar een overkapping aanwezig is, bedraagt circa 7,5 meter.



Afbeelding 3: Beoogde bedrijfsopzet plangebied



3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

Gezien onderhavig initiatief dermate kleinschalig van aard is heeft deze geen invloed op het rijksbeleid en wordt derhalve in dit hoofdstuk niet beschreven.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Zeeland is vervat in het Omgevingsplan Zeeland 2018 (vastgesteld op 21 september 2018) en de Omgevingsverordening Zeeland 2018.

3.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2018

Het omgevingsplan Zeeland is vastgesteld op 8 september 2012. Hiervan is vervolgens een herziening geweest en vastgesteld op 11 maart 2016.

In het omgevingsplan wordt beschreven hoe de Provincie Zeeland inzet op een sterke economie, een goed woon- en leefklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. In dit omgevingsplan is omschreven wat de Provincie Zeeland gaat doen om zich op deze punten verder te kunnen ontwikkelen.

Het omgevingsplan geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid weer. Het omgevingsplan is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte. Daarnaast ondersteunt het omgevingsplan het beleid op andere provinciale beleidsterreinen zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de verschillende kaarten van het omgevingsplan is te zien dat de projectlocatie is gelegen in 'landelijk gebied' (zie kaart 19, Stedenbeleid). In het landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

3.2.2 Omgevingsverordening Zeeland 2018

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Zeeland moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Zeeland de Omgevingsverordening Zeeland 2018 vastgesteld. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in het omgevingsplan.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Omgevingsverordening Zeeland 2018 heeft het plangebied zelf geen aanduiding. De Zandplaatweg, waaraan de projectlocatie gelegen is wordt aangeduid als een besluit-vlak 'bestaande natuur' en 'landschappelijk waardevolle elementen'.

Voor het besluitvlak 'bestaande natuur' zijn regels opgesteld die met name gericht zijn op het beschermen van de aanwezige bestaande natuur. Door onderhavige ontwikkeling (nabij het besluit-vlak) wordt er geen bestaande natuur aangetast en wordt door een nieuwe positionering van de loods de openheid van het gebied beschermd en versterkt doordat buitenopslag verdwijnt. De ontwikkeling heeft derhalve geen negatief effect voor de bestaande natuur.

Voor het besluitvlak 'landschappelijk waardevolle elementen' zijn regels opgesteld die met name gericht zijn op het beschermen van aanwezige landschappelijk waardevolle elementen. Door wijziging van het bouwvlak wordt het mogelijk om een grote loods te realiseren waardoor verrommeling in



landschap tegen wordt gegaan doordat er geen buitenopslag meer plaatsvindt en heeft derhalve geen negatief effect voor het landschap.

In de Omgevingsverordening zijn in artikel 2.16 regels opgenomen met betrekking tot concentratie van agrarische bebouwing. De volgende regels zijn in het artikel opgenomen:

1. *In een bestemmingsplan worden nieuwe agrarische bouwwerken niet toegelaten buiten het in het plan, voor een agrarisch bedrijf, aangewezen bouwvlak.*
Het nieuwe bouwwerk wordt binnen het beoogde bouwvlak gerealiseerd, het bouwvlak wordt wel van vorm veranderd waardoor de nieuwe loods verder van aanwezige burgerwoningen komt te liggen.
2. *In afwijking van het eerste lid mogen in een bestemmingsplan worden toegelaten:*
 - a. *Sleufsilos en kuilvoerplaten aansluitend aan een bouwvlak*
De sleufsilos en kuilplaten zijn gerealiseerd aansluitend aan het bouwvlak
 - b. *Tijdelijke mestopslag op veldkavels*
Op dit bedrijf is geen tijdelijke mestopslag, enkel permanente. Deze zijn binnen het bouwvlak gelegen.
 - c. *Als onderdeel van een agrarisch bedrijf, teeltondersteunende voorzieningen en bassins ten behoeve van aquacultuur.*
Er is hier geen sprake van teeltondersteunende voorzieningen en aquacultuur. Hierdoor is dit niet van toepassing.
3. *In afwijking van het eerste lid mag de, op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, bestaande situatie, voor zover die niet in overeenstemming is met het bepaalde in het eerste lid, positief worden bestemd.*
De locatie is positief bestemd.
4. *Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken ten aanzien waarvan in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat het kleinschalige bouwwerken betreft die noodzakelijk zijn ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.*
Het eerste lid is wel van toepassing, het gaat hier niet om een kleinschalig bouwwerk.

Concluderend kan worden gesteld dat aan de eisen van artikel 2.16 en aan de gestelde regels vanuit de Omgevingsverordening Zeeland 2018.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie 2025, gemeente Terneuzen

In december 2016 is de structuurvisie van de gemeente Terneuzen vastgesteld. De gemeente Terneuzen ligt in het hart van Zeeuw Vlaanderen en wordt aan de noordzijde begrensd door de Westerschelde en aan de zuidzijde door de Belgische grens. De gemeente Terneuzen bestaat uit 11 kernen waaronder Hoek. Landschappelijke kenmerken van het gebied worden gevormd door een herkenbaar krekenslandschap met een rijke flora en fauna, een herkenbaar dijkenpatroon in het open landschap op het kleigebied en de door bomen geaccentueerde dijken op de zandgronden.

Om ontwikkelingen en initiatieven te kunnen toetsen is een strategiekaart ontworpen. Deze kaart laat zien dat op het grondgebied van de gemeente een achttal strategieën gedifferentieerd ingezet wordt:

1. Versterken: tevreden over huidige multifunctionaliteit, zorgen over (toekomstige) kwaliteit, faciliteren van ontwikkelingen die multifunctionaliteit versterken.
2. Verbreden: ontevreden over huidige monofunctionaliteit, faciliteren dat nieuwe functies worden toegevoegd gecombineerd met kwaliteitsverbetering.
3. Verbinden: ontevreden over robuustheidsstructuur; onduidelijkheid over exacte situering verbinding; onduidelijkheid over procedure; planvorming start waarschijnlijk binnen termijn structuurvisie;
4. Transformeren: ontevredenheid over huidige kwaliteit; ideeën over nieuwe hoofdfunctie; onduidelijkheid over procedure; planvorming start waarschijnlijk binnen termijn structuurvisie;
5. Ontwikkelen: ontevreden over huidige functie; nieuwe functie inbrengen; duidelijkheid over kwaliteit en procedure;

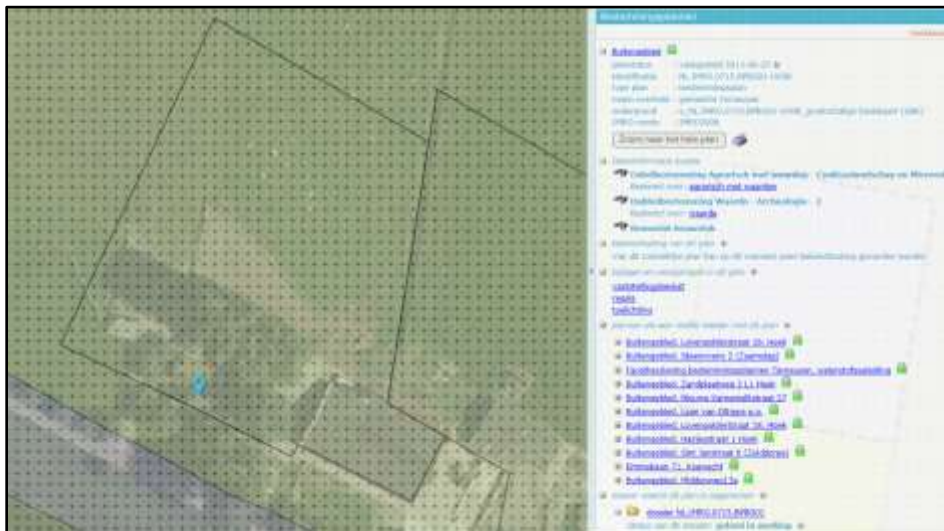


6. Herstructureren; tevreden over huidige hoofdfunctie; ontevreden over kwaliteit; actieve/fysieke benadering om kwaliteit van hoofdfunctie te verbeteren;
7. Behouden; tevreden over huidige functie en kwaliteit; kleinschalige aanpassingen zijn mogelijk; geen actieve benadering;
8. Beschermen: tevreden over huidige hoofdfunctie; kwetsbare hoofdfunctie beschermen; faciliteren dat ontwikkelingen in de omgeving de hoofdfunctie niet bedreigen.

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij strategie 6 en 7. De agrarische hoofdfunctie past in het gebied enkel de kwaliteit kan verbeterd worden door een kleinschalige aanpassing: in dit geval vormverandering van het bouwvlak. Door deze vormverandering wordt de nieuwe loods op grotere afstand van de aanwezige burgerwoningen gebouwd en de nieuwe loods biedt ruimte aan de bedrijfsactiviteit waardoor buitenopslag niet meer nodig is, dus geen verrommeling van het buitengebied.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Terneuzen' vastgesteld d.d. 7 juli 2015 vigerend.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding Bestemmingsplan Buitengebied Terneuzen

Hier zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen voor het plangebied, zie afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Coulisselandschap en Microreliëf;
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Bouwvlak.

Ten behoeve van een vormverandering van een agrarisch bouwvlak is in artikel 7, eerste lid, een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan wijzigen ten behoeve van de vergroting en/of vormverandering van een bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf, met inachtneming van het volgende:

- a. *het bouwvlak mag worden vergroot:*
 1. tot een oppervlakte van ten hoogste 1,5 ha;
 2. of tot een oppervlakte van ten hoogste 2 ha waarbij het bouwvlak met ten hoogste 75 % mag worden bebouwd;

Het bouwvlak hoeft niet vergroot te worden voor de ontwikkeling. In de beoogde situatie behoudt het bouwvlak een omvang van 9.968 m².



- b. *indien wijziging wordt toegepast voor de grondgebonden activiteiten op een bouwvlak met de aanduiding 'intensieve veehouderij' leidt de wijziging niet tot een toename van de maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlakte intensieve veehouderij zoals genoemd in bijlage 1;*
Het bouwvlak heeft geen aanduiding 'intensieve veehouderij'.
- c. *wijziging wordt slechts toegepast voor een reëel of volwaardig agrarisch bedrijf en indien dit voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk is; alvorens wijziging toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de agrarisch deskundige;*
Uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing is noodzakelijk voor de toekomstbestendigheid van het bedrijf. Zoals reeds uiteen is gezet, is initiatiefnemer momenteel genooddaakt om machines en werktuigen buiten te stallen en goederen buiten op te slaan. Dit is geen wenselijke situatie. Naast dat dit de beeldkwaliteit van de locatie teniet doet schrijft het materieel hierdoor technisch sneller af en is het braakgevoelig. Indien het noodzakelijk wordt geacht om de volwaardigheid van het bedrijf te toetsen wordt er mee ingestemd om hierover advies in te winnen bij een agrarisch deskundige.
- d. *de ontwikkeling is milieuhygiënisch inpasbaar;*
De milieuhygiënische inpasbaarheid van een ontwikkeling kan wordt bepaald middels toetsing aan de richtafstanden voor de milieuaspecten geur, fijnstof, geluid en externe veiligheid. Met de beoogde ontwikkeling worden de bedrijfsactiviteiten verder van omliggende woningen af gesitueerd. Dit komt de milieuhygiënische inpasbaarheid van de ontwikkeling dus ten goede. Hierover meer in hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan.
- e. *wijziging leidt niet tot significante negatieve effecten binnen Natura-2000-gebieden;*
Er vindt met de beoogde ontwikkeling geen wijziging plaats in het aantal dieren dat gehouden wordt binnen de inrichting. De ontwikkeling heeft derhalve geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden tot gevolg.
- f. *ter plaatse wordt voorzien in een voldoende afschermende landschappelijke inpassing die bestaat uit een beplantingsstrook met een dichte struik- en boomlaag van voornamelijk streekeigen soorten, met een gemiddelde breedte van ten minste 5 m, met dien verstande dat deze landschappelijke inpassing niet is vereist indien de oppervlakte van het bouwvlak met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid kleiner of gelijk aan 1 ha wordt;*
Het bouwvlak behoudt in de beoogde situatie een omvang van 9.968 m². Landschappelijke inpassing van het plangebied is dus geen vereiste.
- g. *medewerking wordt slechts verleend als een privaatrechtelijke overeenkomst wordt gesloten over de aanleg, het beheer en het onderhoud van de landschappelijke inpassing;*
N.v.t.
- h. *wijziging leidt niet tot een onevenredige aantasting van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden;*
Voor zover bekend zijn er binnen het beoogde bouwvlak geen natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden aanwezig, die als gevolg van de beoogde ontwikkeling onevenredig aangetast zouden kunnen worden. Het betreft gronden die agrarisch in gebruik zijn. In hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan wordt hier verder op ingegaan.
- i. *wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen; binnen een zone van 100m van woonkernen en verblijfsrecreatieve terreinen leidt verlening van de omgevingsvergunning niet tot hinder of nagenoeg geen hinder voor de naastgelegen woonkernen of verblijfsrecreatieve terreinen;*
Het beoogde bouwvlak is niet gelegen binnen een zone van 100 meter van woonkernen en/of verblijfsrecreatieve terreinen. Zoals reeds uiteen is gezet worden met de beoogde



ontwikkeling de bedrijfsactiviteiten verder van omliggende woningen af gesitueerd. Dit komt de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen ten goede.

- j. *indien de afstand tot gronden met de bestemming Natuur minder dan 100 m bedraagt wordt medewerking uitsluitend verleend indien geen onevenredige aantasting van de landschaps- of natuurwaarden van het natuurgebied plaatsvindt;*

Binnen een afstand van 100 meter van het plangebied zijn geen gronden gelegen met de bestemming 'Natuur'.

- k. *er mogen geen onevenredige gevolgen voor het waterbeheer optreden; burgemeester en wethouders vragen hierover, ingeval het bouwvlak een oppervlakte krijgt van meer dan 1 ha, schriftelijk advies van de waterbeheerder alvorens de wijziging toe te passen.*

Het bouwvlak behoudt in de beoogde situatie een omvang van 9.968 m². Het is dus niet noodzakelijk om schriftelijk advies in te winnen bij de waterbeheerder om de gevolgen voor het waterbeheer te toetsten. In hoofdstuk 4 wordt hier bij de Watertoets nader op ingegaan.

Concluderend kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling aansluit bij een aantal strategieën zoals opgenomen in de Structuurvisie Terneuzen en hierbij geen negatief effect heeft op de omgeving. Uit de toetsing aan de wijzigingsbevoegdheden uit het Bestemmingsplan Buitengebied Terneuzen voor vormverandering van het bouwvlak blijkt dat voldaan kan worden aan de voorwaarden. De beoogde ontwikkeling past dus binnen het beleidskaders van de gemeente Terneuzen.



4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. De bouw van een loods is niet genoemd in het besluit MER waardoor er derhalve geen plicht is tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.



- Deelstroomgebiedsvisie (2004)

De deelstroomgebiedsvisie is een gezamenlijk product van de waterschappen, gemeenten en de provincie als trekker. Hierin spelen 'ruimte voor water' en 'water als ordenend principe' een belangrijke rol. De visie richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstrooming van binnen door veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en een aantal mogelijke technische maatregelen welke kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van 'vasthouden – bergen – afvoeren'. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te krijgen die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

- Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bevat beleid voor grondwater, oppervlaktewater en waterveiligheid. Vooral de waterfunctiekaart is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van nieuwe initiatieven. Doelstellingen zijn:

- o Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies;
- o Een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater, afgestemd op de functies van het gebied. Een belangrijk aspect daarvan is de instandhouding van de zoetwatervoorkomens. Gevolgen van klimaatverandering op het grondwater worden opgevangen.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan onder mee gestreefd naar het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. Bij de uitvoering geldt de trits vasthouden – bergen – afvoeren als uitgangspunt. Bij nieuwe bebouwing wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en beperkingen van het watersysteem. Op de waterkansenkaart is dat globaal inzichtelijk gemaakt. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatieniveau door het waterschap uitgevoerd. Deze kaarten zijn een hulpmiddel bij de watertoets.

- Waterbeheerplan 2016-2021 waterschap Scheldestromen

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld: Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde voor nu en voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht in 2050.

4.2.2 Watertoets

In het waterbeheerplan zijn de hoofdlijnen van het beleid op het gebied van watersystemen en afvalwaterketen kort en bondig omschreven.

Hieronder staat beschreven wat de inhoud en het proces van de watertoets inhoudt en wat de rol van het waterschap Scheldestromen hierin is. Voor de specifieke inhoud van de watertoets wordt verwezen naar het document 'Zeeuwse handreiking watertoets', waar de toepassing van de watertoets wordt beschreven. Deze is van belang voor ruimtelijke ontwikkelingen zoals onderhavig initiatief.

In de Zeeuwse handreiking watertoets staan de regels met betrekking tot water voor ruimtelijke ontwikkelingen. Deze zijn wettelijk verankerd in het Bro. Belangrijk is bijvoorbeeld dat de toename van verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden door middel van wateropvang. Zo dient er 75 mm per m² toename verharding gecompenseerd te worden. Bovendien dient verantwoord te worden hoe de waterstromen zich op de locatie voordoen en hoe de waterkwaliteit is. Verder heeft het Waterschap in de keur regels opgenomen ter bescherming van waterlopen. In dit kader is per thema toegelicht wat de doelstellingen van het waterschap zijn en wat de toetsing is.



Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
<i>Waterveiligheid</i> Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte	De projectlocatie ligt op een afstand van ruim 10 meter van een watergang. Hierdoor zijn geen negatieve effecten voor watergangen en de benodigde ruimte hiervoor.
<i>Wateroverlast</i> Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende hoog bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Waterberging voldoet aan de capaciteit om 75 liter per m ² verhard oppervlak te kunnen bergen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatveranderingen en de kans op extreme weersituaties.	Er is een toename in bebouwing van 1953 m ² . Om waterbergend vermogen te behouden zal $1953 \times 0,075 = 146,48$ m ³ waterberging worden gerealiseerd. Deze waterberging wordt gerealiseerd ter plaatse van de bestaande sloot aan de voorzijde van het perceel. Hierbij wordt over een lengte van 18 meter de bestaande sloot verbreed teneinde 146,48 m ³ waterberging te realiseren.
<i>Grondwaterkwantiteit en verdroging</i> Tegengaan/verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en benutten van infiltratiemogelijkheden.	Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied en niet in een natuurgebied en de bufferzone daarvan of gebied voor drinkwatervoorziening. Er is geen sprake van invloed op de grondwaterkwaliteit. Verontreinigd afvalwater wordt opgevangen en apart afgevoerd.
<i>Hemel- en afvalwater</i> (inclusief water op straat/overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Hemelwater afkomstig van daken wordt afgevoerd naar de waterberging welke wordt aangelegd in de vorm van de te verbreden sloot aan de voorzijde van het perceel. Hemelwater afkomstig van erfverharding vloeit af naar omliggende percelen.
<i>Volksgesondheid (water gerelateerd)</i> Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/ -risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden waardoor de kans op ziekten en plagen wordt gereduceerd tot een minimum. Verder is er door de beoogde ontwikkeling geen gevaar van verdrinkingsgevaar danwel risico's.
<i>Bodemdaling</i> Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.
<i>Oppervlaktewaterkwaliteit</i> Behoud/realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassen van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	Bij de beoogde ontwikkeling wordt enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. In het lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met zowel oppervlakken als daken. Bij de bouw van de loods zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. In het kader van onderhavig plan wordt rekening gehouden met deze verplichting.
<i>Grondwaterkwaliteit</i>	Onderhavige planlocatie is niet gelegen in een



Behoud/realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	grondwaterbeschermingsgebied.
<i>Natte natuur</i> Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Het plangebied ligt niet in een natuurgebied en de bijbehorende bufferzone
<i>Onderhoud oppervlaktewater</i> Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	In de nabijheid van de planlocatie zijn sloten aanwezig. Deze sloten kunnen vanaf verschillende zijden bereikt worden zodat er adequaat onderhoud uitgevoerd kan worden. Er verandert hier niet ten opzichte van de huidige situatie.
<i>Relatie met eigendom waterbeheerder</i> Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	In de omgeving van de planlocatie zijn geen objecten van het waterschap aanwezig.
<i>Scheepvaart en/of wegbeheerder</i> Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap	Er zijn geen veranderingen met betrekking tot Waterschapswegen en voorzieningen welke zijn gelegen op onderhavige planlocatie.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is een samenhangend netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het Zeeuwse deel van het NNN heeft Natuurnetwerk Zeeland. Het doel van het natuurnetwerk is het behoud en de versterking van het aantal soorten in het wild voorkomende planten en dieren.

Het natuurnetwerk Zeeland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Versnippering van het natuurnetwerk wordt opgeheven door op bepaalde plaatsen landbouwgrond om te zetten in natuur – nieuwe natuur – en zo natuurgebieden met elkaar te verbinden. Kreken, dijken en reliëfrijke graslanden in het landbouwgebied worden beschermd door landbouw en natuurbeheer te combineren.





Afbeelding 3: Uitsnede kaart Natuur Netwerk Zeeland, plangebied is rood omcirkeld. Bron: www.zeeland.nl

Zoals te zien is in afbeelding 3 is de projectlocatie buiten een aanduiding van het Natuur Netwerk Zeeland gelegen. De beoogde situatie heeft geen effecten op het Natuur Netwerk Zeeland.

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Oosterschelde en Westerschelde. De provincie Zeeland heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Westerschelde welke is gelegen op een afstand van circa 3,5 kilometer.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof in werking getreden. Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit kan schadelijk zijn voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Om de stikstofproblemen aan te pakken is de Programmatische Aanpak Stikstof opgesteld. In de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Rijk, provincies en natuurorganisaties nemen maatregelen om de natuur te herstellen, door



bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers nemen maatregelen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstaat er ontwikkelingsruimte voor nieuwe economische activiteiten.

Middels het rekenprogramma AERIUS wordt de stikstofdepositie berekend op omliggende Natura 2000-gebieden. Indien er sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet ontwikkelingsruimte geclaimd worden. Om de omvang van de benodigde ontwikkelingsruimte te bepalen moet een verschilberekening worden uitgevoerd van de uitgangssituatie en de beoogde situatie.

Echter heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei jl. geoordeeld dat het PAS niet als basis mag worden gebruikt voor toestemming van activiteiten die extra stikstofuitstoot veroorzaken. Daarnaast werd op basis van het PAS vooruitlopend op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden, alvast toestemming gegeven voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor die gebieden. Zo'n toestemming mag niet op grond van de Europese Habitatrichtlijn. Die eist namelijk dat vooraf vast moet staan dat de geplande maatregelen daadwerkelijk resultaat hebben.

Onderhavige ontwikkeling behelst enkel vormverandering van het bouwvlak teneinde een grotere loods te kunnen bouwen zodat buitenopslag niet meer plaats hoeft te vinden. Er is geen sprake van toename of wijziging in dierenaantallen en dus geen stikstofdepositietoename op omliggende PAS-gebieden. Hierdoor is verzekerd dat er geen sprake is van een negatief effect voor Natura 2000-gebieden.

Overige storingsfactoren

Aangezien het bouwvlak van vorm verandert waardoor een loods gebouwd kan worden en verder de activiteiten op het bedrijf niet wijzigen, leidt deze wijziging verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast



is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Zandplaatweg 4, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren loods, beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

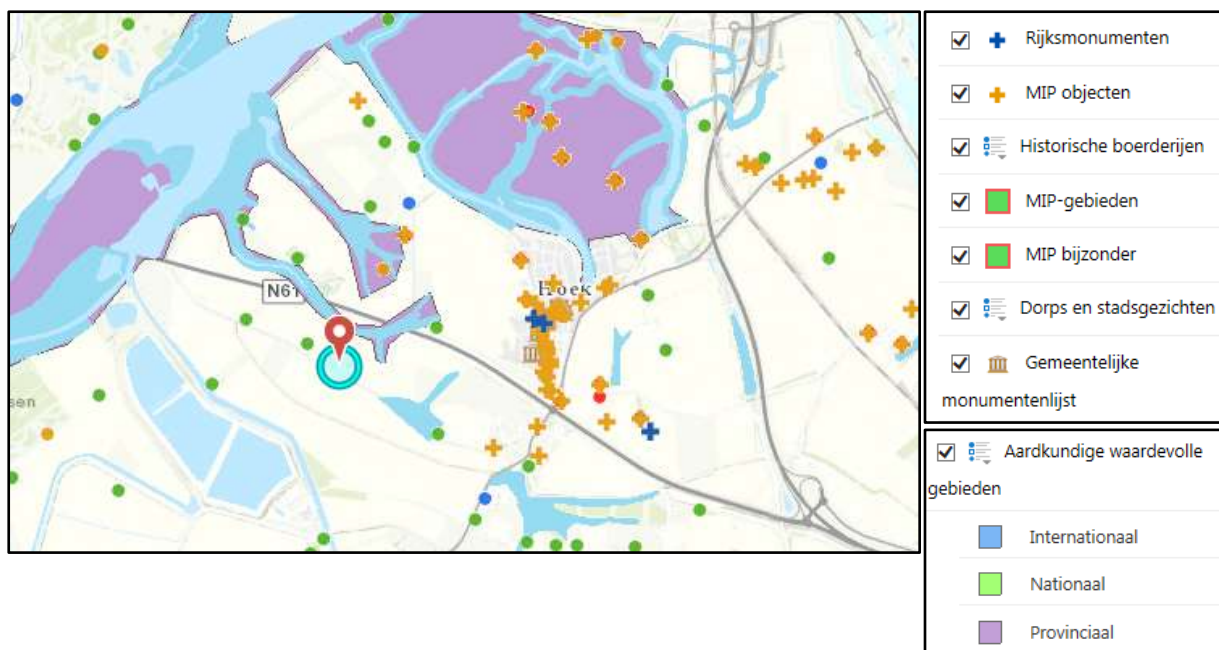
Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

De provincie Zeeland heeft een kaart opgesteld met hierop alle aardkundige waardevolle gebieden. In afbeelding 4 is een uitsnede opgenomen van de aardkundige waardenkaart van de projectlocatie.



Afbeelding 4: Uitsnede aardkundige waardevolle gebieden, bron: www.zeeland.nl

Zoals te zien is in afbeelding 4 is de projectlocatie niet gelegen in een aanduiding met betrekking tot aardkundige waarden. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang.



4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan Buitengebied Terneuzen is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegekend aan het plangebied.

Voor gronden gelegen op deze dubbelbestemming geldt dat voor werkzaamheden met een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 0,5 meter beneden het maaiveld een nader archeologisch onderzoek nodig is. Met voorliggend wijzigingsplan wordt de vorm van een bestaand agrarisch bouwvlak veranderd. Enkel deze planologische vormverandering leidt niet tot verstoring van de grond. In dit wijzigingsplan blijft de genoemde dubbelbestemming onverkort gehandhaafd.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Onderhavige locatie is gelegen in omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Een veehouderij in levende dieren behoort tot milieucategorie 3.2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, gelegen in rustig buitengebied, is de richtafstand 100 m. De dichtstbij gelegen woning van derden (Zandplaatweg 2) bevindt zich op een afstand van ca. 160 meter van de nieuw te bouwen loods ten behoeve van het bedrijf op het perceel Zandplaatweg 4. Door deze ontwikkeling wordt de afstand tussen de loods en de burgerwoning aan de Zandplaatweg 2 groter dan in de bestaande situatie waarbij de loods dichterbij de woning aan de Zandplaatweg 2 gesitueerd was.

De richtafstanden uit de bedrijven en milieuzonering zijn een belangrijke eerste toetsing of een initiatief planologisch inpasbaar is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dienen tevens nadere wettelijke kaders betrokken te worden bij de gewenste ontwikkelingen. Er mag derhalve gemotiveerd afgeweken worden van de genoemde richtafstanden. Voor (melkrund-)veehouderijen is er specifieke wetgeving opgenomen voor het aspect geur op grond van het Activiteitenbesluit en de Wet geurhinder en veehouderij. Hierbinnen is voor een rundveehouderij een wettelijke afstand van 50 meter buiten de bebouwde kom van kracht en is laatstgenoemde afstand bepalend. In de volgende



paragraaf wordt nader getoetst aan deze wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur. Gebaseerd op de conclusies uit deze specifieke regelgeving voor geurhinder en veehouderijen kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van hinder wat betreft het aspect geur.

Daar de afstand van het aspect geur het meest bepalende is en de overige afstanden allen kleiner zijn, kan geconcludeerd worden dat aan alle richtafstanden wordt voldaan. Op grond hiervan kan, doordat wordt voldaan aan alle richtafstanden als gesteld in de VNG 'Bedrijven en milieuzonering' worden gesteld dat aan de aspecten in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden voldaan.

4.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Terneuzen heeft geen verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen.

Voor rundveehouderijen zoals opgenomen binnen het plangebied zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 5.1 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer dient binnen de bebouwde kom de afstand van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object ten minste 50 meter te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter. Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object gelegen buiten de bebouwde kom is de woning aan de Zandplaatweg 2. Het object is gelegen op circa 160 meter van de rand van het beoogde bouwvlak. De afstand tussen de loods en de bestaande woning wordt in de beoogde situatie groter. Door de grote afstand tussen de loods en de dichtbijzijnde woning wordt er voldaan aan de vaste afstanden zoals gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een veehouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de bouw van een nieuwe loods. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. Bovendien is de afstand tot de geluidgevoelige objecten dermate groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken.

4.8 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging.

In onderhavig plan wijzigt het aantal dieren niet. De nieuwe locatie van de loods heeft een grotere afstand tot aanwezige gevoelige objecten in de omgeving. Zo wordt de afstand tussen de woning aan de Zandplaatweg 2 en de nieuw te bouwen loods groter in vergelijking met de huidige situatie.



Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.9 Landschappelijke inpassing

Iedere ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied dient gepaard te gaan met een goede landschappelijke inpassing mits de ontwikkelingslocatie 1 hectare groot is of groter. Onderhavige ontwikkelingslocatie is kleiner dan 1 hectare en daarom is een landschappelijke inpassing niet vereist.

Desondanks verbeterd de landschappelijke kwaliteit in het plangebied wel. Dit komt doordat door de bouw van de nieuwe loods voldoende ruimte is om alles binnen op te kunnen slaan en dus de huidige buitenopslag verdwijnt.

4.10 Bodemkwaliteit

Voor de wijziging van het bouwvlak, waardoor de nieuwe loods verder van bestaande woningen gebouwd kan worden, wordt een deel van het aanliggend grasland toegevoegd aan het huidige bouwvlak. Op grond van historische informatie en gegevens uit het gemeentelijk Bis kan worden aangenomen dat deze uitbreiding niet verdacht is op mogelijk voorkomen van bodemverontreiniging. Derhalve is geen aanleiding om bodemverontreiniging te verwachten welke belemmerend kan zijn voor toekomstig gebruik. De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor voorgenomen wijziging.

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht. In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor de Zandplaatweg 4 kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.



Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalsscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

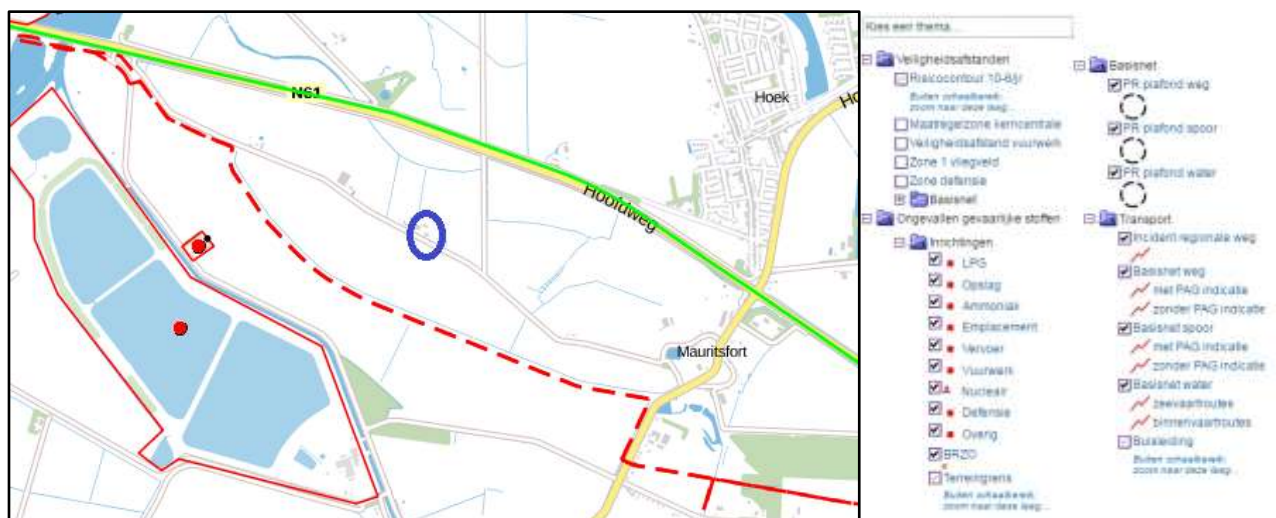
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.11.2 Toetsing aan beleid

Er is een risicokaart van heel Nederland gemaakt om inzichtelijk te hebben waar mogelijke risico's aanwezig zijn. Op deze kaart kan gekeken worden welke risico's er in de buurt zijn en wat dit betekent voor dit bedrijf. In afbeelding 6 is een uitsnede van de projectlocatie opgenomen waarin de dichtbijzijnde risico's inzichtelijk zijn gemaakt



Afbeelding 6: Uitsnede risicokaart projectlocatie (blauw omcirkeld)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen ontwikkeling op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.



Aangezien onderhavige plangebied niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling is gelegen buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg. Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Terneuzen is op een afstand van ruim 350 meter een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling is gelegen buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen, derhalve is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Aan de verschillende besluiten met betrekking tot externe veiligheid is getoetst. Aangezien de projectlocatie met ruime afstand van risicovolle objecten is gelegen zijn negatieve effecten uitgesloten.

4.12 Verkeer en parkeren

De initiatiefnemer gaat ter plaatse van zijn veehouderij het bouwvlak wijzigen waardoor de bouw van een nieuwe loods elders op zijn perceel mogelijk wordt. Op het bedrijf zijn voldoende parkeerplaatsen in de huidige situatie en dit blijft zo in de beoogde situatie. Er is geen toename van aantal dieren, de bouw en uitbreiding van nieuwe loods is ten behoeve van opslag van materiaal en voertuigen die nu deels buiten staan.

Er is een goede ontsluitingsweg van en naar de inrichting en de rijksweg N61 is eenvoudig te bereiken.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 6). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.



5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- *Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Coulisselandschap en Microreliëf'*
- *Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'*
- *Bouwwijk*

Aangezien uit het archeologisch veldonderzoek is gebleken dat er geen archeologische waarden zijn aangetroffen, is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' niet meer van toepassing op het plangebied en wordt daarom niet opgenomen in de regels en verbeelding horende bij dit wijzigingsplan.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan Buitengebied Terneuzen. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels van het vigerende bestemmingsplan blijven, op één uitzondering na, ongewijzigd. Artikel 4 Bouwregels van het vigerende bestemmingsplan geeft aan dat een maximale bouwhoogte van 11



meter is toegestaan. De bouwhoogte van de nieuwe loods is 12 meter. In de regels van het wijzigingsplan wordt dit aangepast. Voor het overige zijn de regels uit het moederplan van toepassing.



6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Zandplaatweg 4 te Hoek, gemeente Terneuzen, betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Scheldestromen en Provincie Zeeland. Naar aanleiding van dit overleg zijn onderstaande reacties binnen gekomen:

Waterschap Scheldestromen:

“Wij attenderen u erop dat het waterschap langs 2 zijden van het oppervlaktewater een onderhoudsstrook hanteert. Binnen deze onderhoudsstroken is bebouwing zonder watervergunning niet toegestaan. Voor nieuwe situaties, zoals deze bouwvlakverandering, verzoeken wij u het bouwvlak minimaal 5 meter uit de insteek van het oppervlaktewater te houden. Dit geeft het waterschap de mogelijkheid efficiënt en effectief onderhoud uit te kunnen voeren”. De reactie is opgenomen als bijlage 1 bij dit wijzigingsplan.

Provincie Zeeland:

De provincie Zeeland adviseert om de tekst in paragraaf 4.3.2 Verzuring en bemesting door stikstof van de toelichting aan te passen naar aanleiding van de recente uitspraak van de Raad van State over de PAS.

Bovengenoemde reacties van Waterschap Scheldestromen en de provincie Zeeland zijn verwerkt in onderliggend wijzigingsplan.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het wijzigingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzenota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.



7. Bijlagen

Bijlage 1: Reactie Waterschap Scheldestromen



www.ontwerp-planologie.nl