

Compositie 5 stedenbouw bv

Boschstraat 35 - 37

4811 GB Breda

telefoon 076 - 5225262

fax 076 - 5213812

email info@c5s.nl

internet www.c5s.nl

kvk Breda 20083802

Gemeente Terneuzen

*Ruimtelijke onderbouwing ten
behoefte van
omgevingsvergunning*

“Ontsluitingsweg Koegorsstraat”



Datum: 23 juni 2014

Projectnr.: 131995

Gemeente Terneuzen

Ruimtelijke onderbouwing ten behoefte van omgevingsvergunning

“Ontsluitingsweg Koegorsstraat”

Inhoud

1. Ruimtelijke onderbouwing
2. Besluitgebied
id.nr. : NL.IMRO.0715.OMGBG08-VG99
d.d. : 20-06-2014

Auteur:	dhr. ing. T.A.B.M. de Kousemaeker
Collegiale toets:	dhr. drs. M.C.M. Reijnaars
Status:	vastgesteld

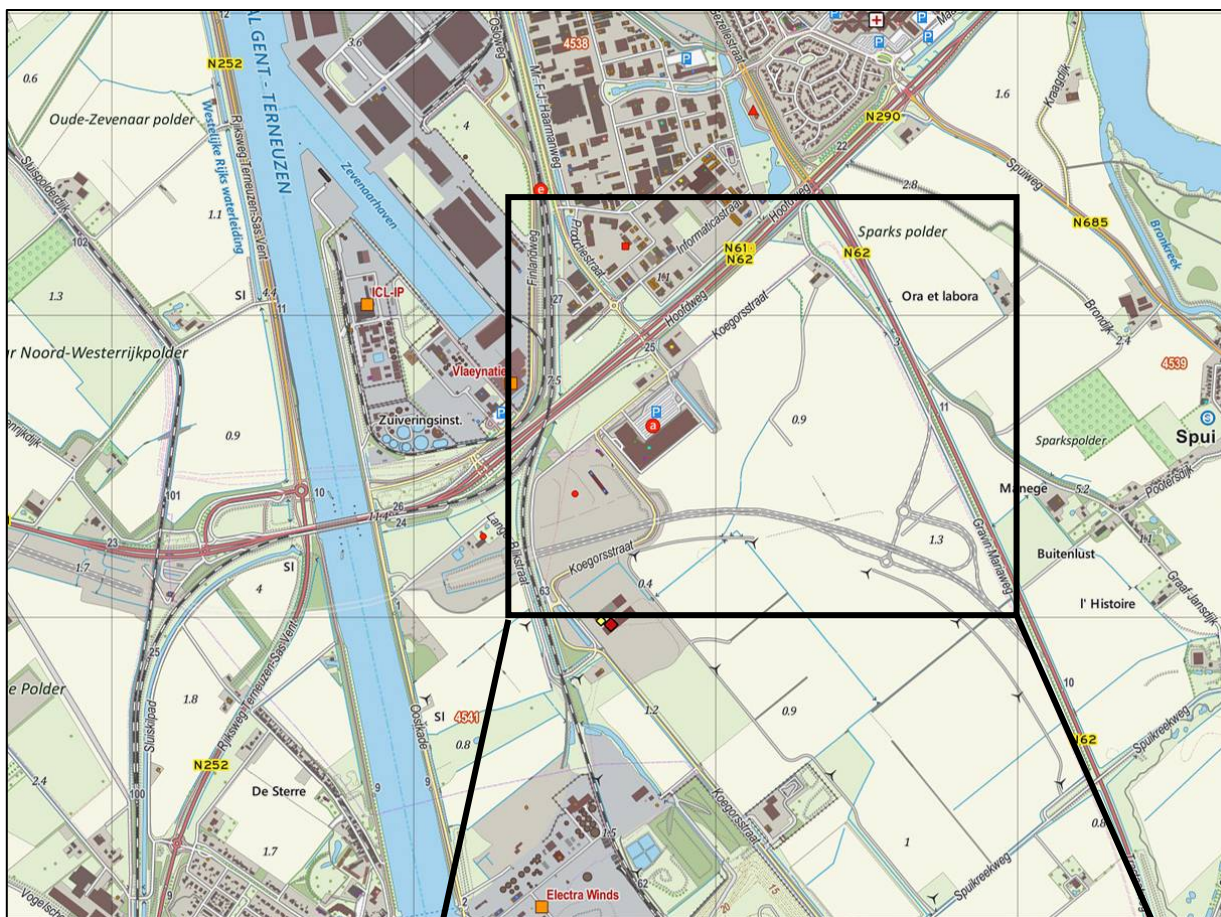
Ruimtelijke onderbouwing

INHOUD

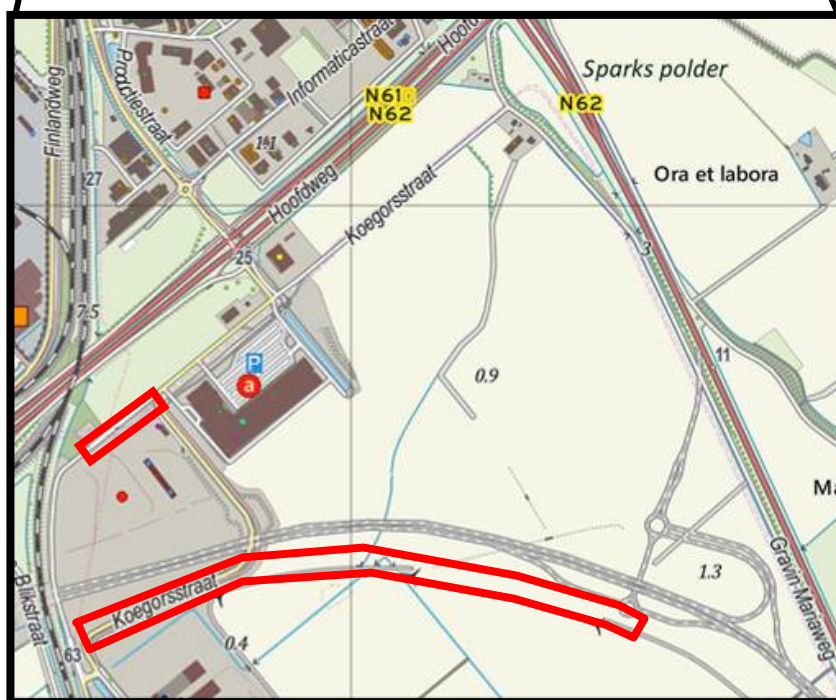
1	INLEIDING	3
1.1	Inleiding.....	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4	Leeswijzer.....	8
2	BELEIDSKADERS	9
2.1	Inleiding.....	9
2.2	Nationaal beleid	9
2.3	Provinciaal beleid	11
2.4	Gemeentelijk beleid.....	16
3	HUIDIGE SITUATIE	21
3.1	Inleiding.....	21
3.2	De Koegorspolder	21
3.3	Huidig gebruik plangebied	21
4	TOEKOMSTIGE SITUATIE	23
4.1	Inleiding.....	23
4.2	Ontwerp voor de infrastructuur	23
5	MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN	25
5.1	Inleiding.....	25
5.2	Bodem	26
5.3	Akoestiek.....	27
5.4	Flora en fauna	28
5.5	Water.....	31
5.6	Archeologie en cultuurhistorie.....	35
5.7	Bedrijven en milieuzonering	39
5.8	Externe veiligheid.....	39
5.9	Luchtkwaliteit.....	41
5.10	Kabels en leidingen	42
5.11	Ladder duurzame verstedelijking	43
5.12	Stikstofdepositie	44
5.13	Toetsing Besluit m.e.r.	45
6	UITVOERBAARHEID	47
6.1	Inleiding.....	47
6.2	Economische uitvoerbaarheid	47
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	48
7	CONCLUSIE EN AFWEGING	49

Bijlagen

Bijlage 1 Historisch bodemonderzoek, Mitec advies, maart 2014



Ligging van het plangebied
weergegeven op een topografische
kaart.



Uitsnede van de topografische
kaart met daarop met rode
contouren weergegeven de
globale ligging van de twee
locaties die samen het plangebied
vormen.

1 INLEIDING

1.1 Inleiding

Aanleiding

Ontsluitingsweg Koegorsstraat

In het voorjaar van 2008 is besloten om een nieuwe brandweerkazerne te bouwen in de Koegorspolder. Deze nieuwe kazerne is inmiddels gerealiseerd ten zuiden van de in ontwikkeling zijnde kanaalkruising (Sluiskiltunnel), nabij de calamiteitenwegen voor de nieuwe tunnel. In 2007 is er onderzoek gedaan naar optimalisatie van de dekking van de ambulancezorg in Zeeuws-Vlaanderen. Hierbij is tevens gekeken naar gezamenlijke huisvesting met de brandweer in de Koegorspolder. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de dekking van ambulancezorg door huisvesting in de Koegorspolder verbetert. Hierbij is gerekend met het gebruik van de calamiteitenwegen van de kanaalkruising Sluiskil door de ambulances. Als gevolg van dit onderzoek is de ambulancezorg ondergebracht bij de brandweerkazerne.

Als de brandweer en ambulances direct gebruik zouden kunnen maken van de calamiteitenroutes van de Kanaalkruising Sluiskil, wordt tijdswinst geboekt bij het halen van de wettelijke aanrijtijden. Uit nader onderzoek is gebleken dat de calamiteitenroutes echter niet ingericht zijn om dergelijk gebruik te faciliteren. De routes zijn bedoeld voor gebruik in situaties waarbij de tunnel gesloten is. De vooraf gestelde uitgangspunten dat veilig en zonder belemmering van de doorstroming van het verkeer gebruik moet kunnen worden gemaakt van de kortere route, worden niet waargemaakt bij het gebruik van de calamiteitenroutes uit het ontwerp voor de kanaalkruising.

De gemeente Terneuzen heeft daarop onderzocht welke oplossingen mogelijk zijn voor het optimaliseren van de aanrijtijden van de hulpdiensten. Twee oplossingsrichtingen zijn daarbij verkend. Ten eerste het wijzigen van de in het oorspronkelijke tunnelontwerp opgenomen calamiteitenroutes en ten tweede het aanpassen van de infrastructuur in de Koegorspolder. De eerste oplossingsrichting is niet mogelijk gebleken als gevolg van wettelijke veiligheidseisen. Gekozen is daarom voor het aanpassen van de infrastructuur in de Koegorspolder. Besloten is voor een variant te kiezen waarbij een robuuste verbinding wordt gerealiseerd van het gebouw voor de hulpdiensten aan de Koegorsstraat naar de aan te leggen rotonde in de nieuwe provinciale weg N62. Hiermee wordt voorgesorteerd op mogelijke toekomstige ontwikkelingen in de Koegorspolder.

Aanleg vrijliggend fietspad

Voorts streeft de gemeente Terneuzen, losstaand van de voornoemde aanleiding tot de aanleg van een nieuwe ontsluitingsweg, naar een duurzaam veilig en compleet fietsnetwerk binnen haar gemeentegrenzen. Een sluitend netwerk van fietspaden is hiervoor een belangrijke randvoorwaarde. De Koegorsstraat vervult een belangrijke ontsluitingsfunctie voor het ten zuiden van Terneuzen in de kanaalzone gelegen industriegebied de Axelse Vlake en het dorp Westdorpe. De verkeersdruk op deze gebiedsontsluitingsweg zal vanwege de toekomstige groei / ontwikkeling van dit industriegebied toenemen. In verband hiermee en met name vanwege de grote te verwachten hoeveelheden vrachtverkeer is ter waarborging van een goede bereikbaarheid (doorstroming) en bevordering van de verkeersveiligheid in 2011 reeds langs

een groot deel van het noordelijke gedeelte van de weg een vrijliggend fietspad gerealiseerd. In 2013 is eveneens een planologische procedure doorlopen voor de aanleg van het zuidelijk deel van het vrijliggende fietspad.

Geconstateerd is dat de aanleg van een klein deel van het noordelijk gelegen gedeelte van het fietspad langs de Koegorsstraat juridisch-planologisch niet mogelijk is. Het betreft het gedeelte dat is gepland ten westen van de skihal. Ter plaatse wordt een nieuwe kruising geconstrueerd, waarbij een gedeelte van de Koegorsstraat wordt verlegd. Het geplande fietspad dat over een afstand van enkele tientallen meters vanuit het westen, gelegen ten zuiden van de rijbaan, toe leidt naar het voornoemde kruisingsvlak dient planologisch mogelijk te worden gemaakt.

Doel en reikwijdte omgevingsvergunning

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is in artikel 2.1, eerste lid, onder c, bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. In artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3, is aangegeven dat een omgevingsvergunning in dat geval slechts kan worden verleend:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

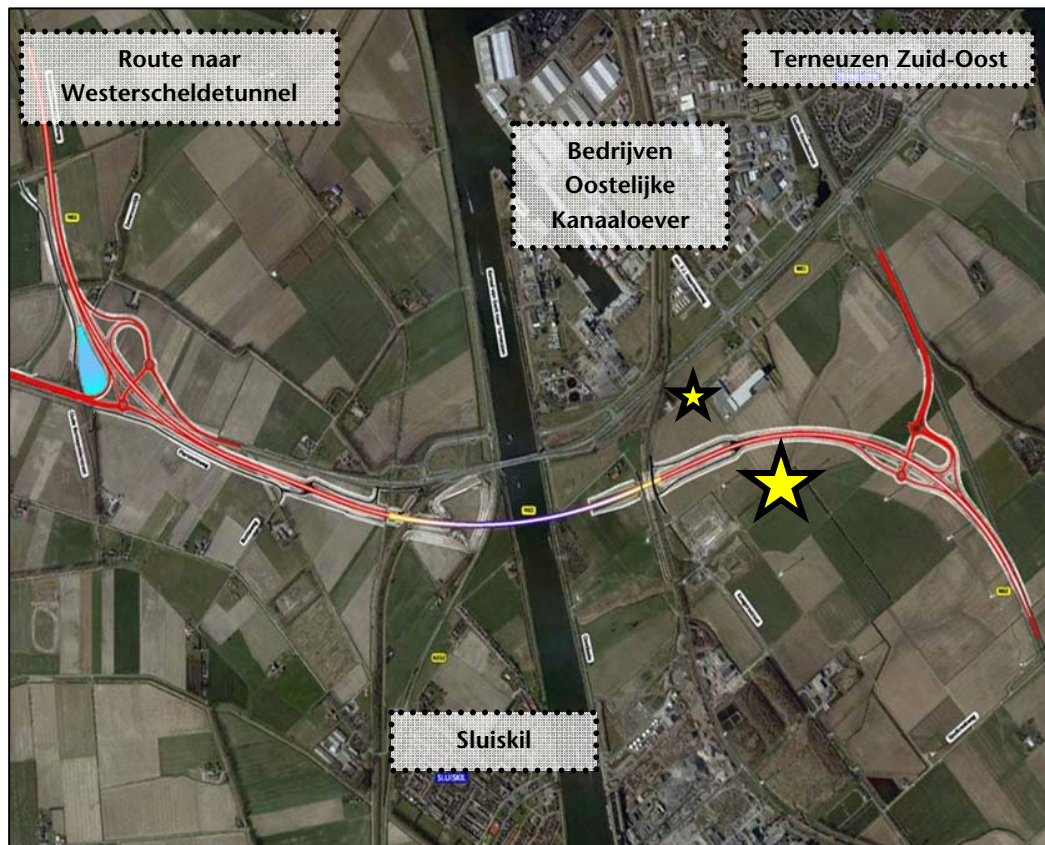
De bovengeschetste ontwikkeling van de nieuwe ontsluitingsweg en het vrijliggende fietspad zijn in strijd met de vigerende bestemmingsplannen "Buitengebied" zoals vastgesteld op 25 juni 2013 en "Bedrijventerrein Koegorsstraat" zoals vastgesteld op 28 juni 2011 door de gemeenteraad van Terneuzen. De beoogde ontwikkelingen passen ook niet binnen de afwijkingsregels in de vigerende bestemmingsplannen en de ontwikkelingen vallen niet aan te merken als een (Wabo) kruimelafwijking conform artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien, conform artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3, de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in de motivering om een projectafwijkingsbesluit volgens de Wabo te nemen. De ruimtelijke onderbouwing is opgesteld conform de standaard van de gemeente Terneuzen. De vigerende bestemmingsplan blijven geldig; middels deze omgevingsvergunning wordt enkel voor de onderhavige projecten van het bestemmingsplan afgeweken.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Absolute ligging

Het plangebied is gelegen ten zuiden van het bestaand stedelijk gebied van de kern Terneuzen. De kern Terneuzen wordt hier afgerond door de provinciale weg N61. Beide delen van het plangebied zijn gelegen ten zuiden van deze provinciale weg. Door de aanleg van de Sluiskiltunnel en bijbehorende toevoerwegen (N62) worden beide delen van het plangebied ruimtelijk van elkaar gescheiden. Het plangebied is gelegen ten oosten van een goederenspoorlijn en ten oosten van het Kanaal van Gent naar Terneuzen. De noordelijke locatie, waar het fietspad wordt voorzien, is gelegen in een gebied met stedelijke

voorzieningen. De locatie is nabij een skihal gelegen. De zuidelijke locatie, waar de nieuwe ontsluitingsweg is voorzien, is gelegen in de Koegorspolder ter plaatse van de plek waar de Sluiskiltunnel weer bovengronds komt. De Koegorspolder is een grootschalige open polder met een grotendeels agrarisch grondgebruik.



Satellietfoto van het gebied ten zuiden van Terneuzen. Op de foto is weergegeven hoe de toekomstige wegenstructuur rondom de Kanaalkruising Sluiskil er uit gaat zien. Met twee gele sterren zijn globaal de locaties van het onderhavige plangebied binnen de omgeving weergegeven.

Relatieve ligging

Tot voor een decennium geleden had het plangebied een perifere ligging. Vanaf 2003, toen de Westerscheldetunnel werd geopend, is deze perifere ligging veranderd in een relatief centrale ligging. Als gevolg van de aanleg van de Westerscheldetunnel ontstond voor het eerst een directe wegverbinding tussen Zeeuws-Vlaanderen en Midden-Zeeland. Aangezien het tracé van deze tunnel tussen de oude verbindingen per veer in ligt, heeft de komst ervan geleid tot grote veranderingen in de bereikbaarheid van Terneuzen. Met de komst van de Westerscheldetunnel wordt beoogd om ook de capaciteit van de toevoerwegen tot deze tunnel op orde te brengen. Eén van deze toe leidende wegen is de N62, welke vanaf de Expresweg (E34) in Vlaanderen door de Westerscheldetunnel naar de A58 loopt. Beoogd wordt de N62 te veranderen in een dubbelbaans autoweg. Eén van de knelpunten in dit voornemen betreft de brug in de weg over het Kanaal van Gent naar Terneuzen. Deze brug staat gemiddeld 23 keer per dag open voor de scheepvaart. Dit zorgt voor lange wachttijden en sluipverkeer door Terneuzen en Sas van Gent. Om dit probleem op te lossen wordt de Sluiskiltunnel aangelegd. Als gevolg van de aanleg van deze tunnel wordt de bereikbaarheid van het gebied ten zuiden van Terneuzen fors verbeterd.

De relatieve ligging van het gebied waarbinnen het plangebied is gelegen is hierdoor fors gewijzigd.

Begrenzing

De begrenzing van de noordelijke locatie van het plangebied wordt gevormd door zowel fysiek duidelijk waarneembare grenzen als grenzen die uitsluitend planologische betekenis hebben. De noordelijke en westelijke plangrens van de noordelijk gelegen locatie wordt gevormd door de bestemmingsgrens van de bestemming 'Verkeer' uit het bestemmingsplan "Buitengebied". De zuidelijke grens wordt gevormd door het talud van de aan te leggen sloot naast het fietspad. De oostelijke grens van de locatie wordt gevormd door de plangrens van het bestemmingsplan "Leisurecenter". De begrenzing van de zuidelijk gelegen locatie wordt in het noorden en zuiden gevormd door de taluds van de aan te leggen sloten naast de ontsluitingsweg. De westelijke en oostelijke begrenzing worden gevormd door de bestemmingsgrenzen van de bestemmingen "Verkeer".

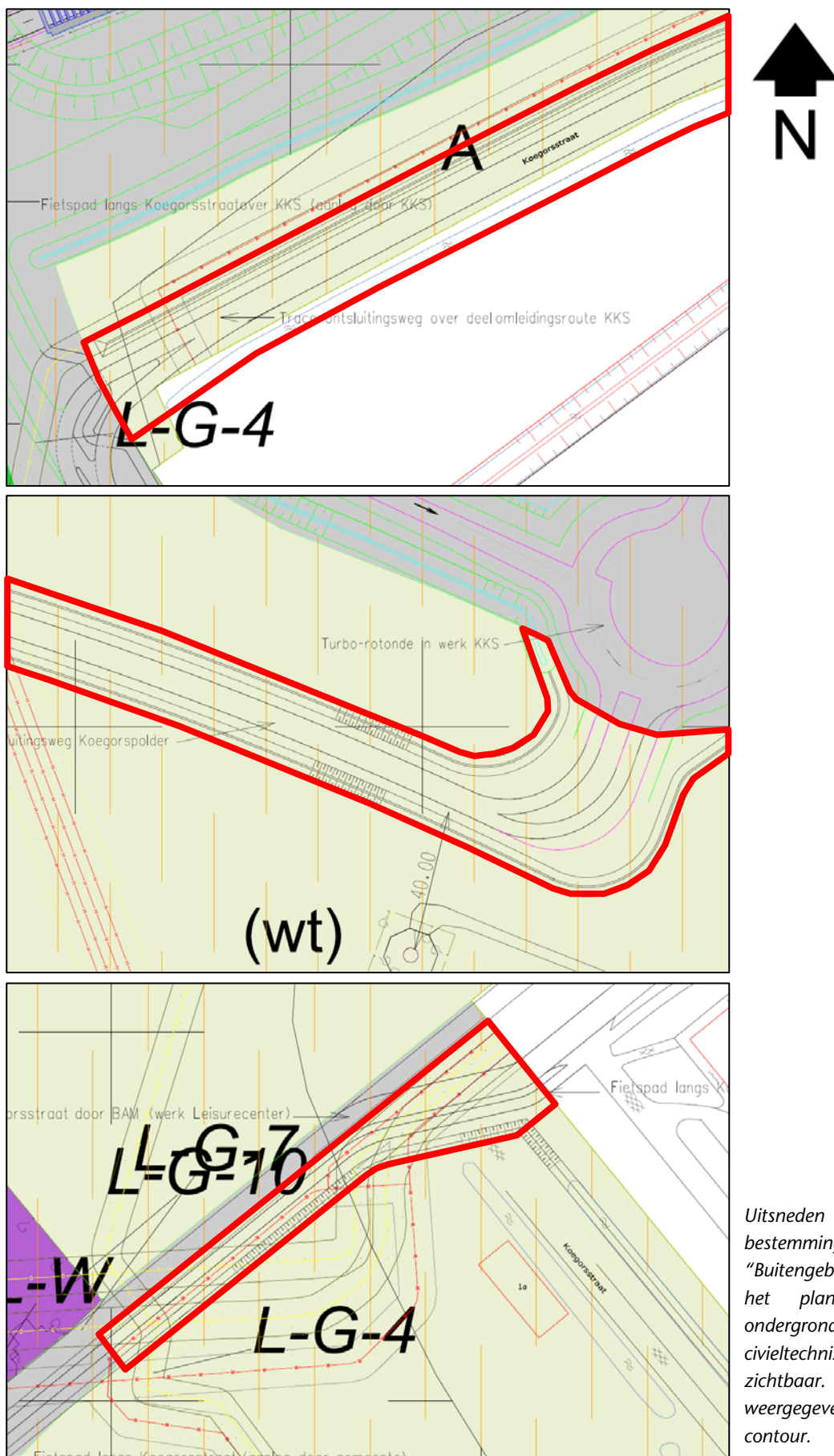
1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Toetsingskader

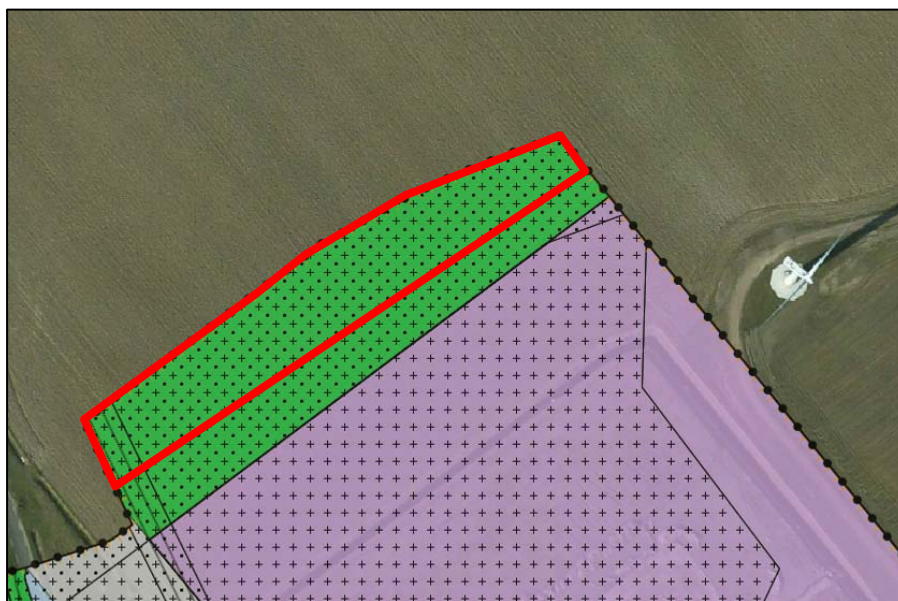
Voor nagenoeg het gehele plangebied vigeert thans het bestemmingsplan "Buitengebied" zoals vastgesteld op 25 juni 2013. Voor het zuidelijke deel van de zuidelijk gelegen locatie geldt het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Koegorsstraat" zoals vastgesteld op 28 juni 2011 door de gemeenteraad van Terneuzen. De gronden die binnen het bestemmingsplan "Buitengebied" vallen kennen de bestemming 'Agrarisch'. Daarnaast gelden voor de zuidelijke locatie de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas – 4 – Aardgas 8 inch 40 bar', 'Leiding – Water – Waterleiding' en 'Leiding – Hoogspanning ondergronds'. Voor de noordelijk gelegen locatie gelden de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas – 7 – Aardgas 16 inch 66 bar', 'Leiding – Gas – 4 – Aardgas 8 inch 40 bar', 'Leiding – Water – Waterleiding' en 'Leiding – Gas – 10 – Aardgas 20 inch 80 bar'. Voor beide locaties geldt eveneens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De gronden die binnen het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Koegorsstraat" vallen kennen de bestemming 'Groen'. Tevens gelden de dubbelbestemmingen 'Leiding – Leidingenstrook', 'Leiding – Water' en 'Waarde – Archeologie'.

Beoordeling

Het onderhavige initiatief is strijdig met het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" met betrekking tot het aanleggen van een weg en de aanleg van een fietspad. Wegen en fietspaden zijn niet toegestaan binnen de vigerende bestemming 'Agrarisch'. De aanleg van sloten is wel mogelijk binnen deze enkelbestemming. Het onderhavige initiatief is niet strijdig met de bestemming 'Groen' uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Koegorsstraat'. De aanleg van sloten is toegestaan binnen deze enkelbestemming. Redengevend voor opname van deze gronden in het onderhavige projectafwijakingsbesluit betreft de aanwezigheid van enkele belemmerende dubbelbestemmingen. Deze belemmerende dubbelbestemmingen betreffen de ligging van diverse gas- en waterleidingen en een hoogspanningsleiding op de gronden die zijn gelegen binnen beide vigerende bestemmingsplannen.



Uitsneden van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" ter plaatse van het plangebied. Op de ondergrond is de toekomstige civieltechnische situatie zichtbaar. Het plangebied is weergegeven met een rode contour.



Uitsnede van het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Koegorsstraat". Het deel van het plangebied wat binnen de plangrens is gelegen is globaal geduid met een rode contour.

Ten aanzien alle voornoemde dubbelbestemmingen geldt dat het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage, niet zijn toegestaan zonder omgevingsvergunning. Daarnaast is het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten en andere wateren zonder omgevingsvergunning niet toegestaan. Deze werken zijn middels omgevingsvergunning uitsluitend toelaatbaar indien het leidingbelang daardoor niet onevenredig wordt geschaad. In het kader van de onderhavige procedure wordt hiertoe advies ingewonnen bij de leidingbeheerder in verband met de veilige ligging van de leiding en het voorkomen van schade aan de leiding.

Conclusie

Het onderhavige initiatief is strijdig met de enkelbestemming 'Agrarisch' uit het bestemmingsplan "Buitengebied" en strijdig met de bepalingen uit diverse dubbelbestemmingen die zijn gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied" en "Bedrijventerrein Koegorsstraat".

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een omschrijving van de vigerende ruimtelijke beleidskaders gegeven. Hoofdstuk 3 gaat in op de bestaande situatie in het plangebied. Het vierde hoofdstuk gaat in op de planbeschrijving, waarna in hoofdstuk 5 de milieuhygiënische en planologische uitvoeringsaspecten aan bod komen. Hoofdstuk 6 beschrijft de economische uitvoerbaarheid en tevens de resultaten van de planologische procedure. In hoofdstuk 7 wordt de conclusie en planologische afweging weergegeven.

2 BELEIDSKADERS

2.1 Inleiding

De gemeente Terneuzen heeft te maken met de vigerende beleidskaders van de landelijke en provinciale overheid; ontwikkelingen dienen te voldoen aan dit beleid. Daarnaast dient de voorgenomen ontwikkeling zich eveneens te voegen binnen de marges van het gemeentelijke beleid. Het ruimtelijk beleid van de drie voorgenomde overheden is per overheidslaag neergelegd in één of meerdere zogenoemde structuurvisies. Voor de realisatie van het beleid zetten de verschillende overheden een mix van instrumenten in; één van die instrumenten betreft het vertalen van het beleid uit de structuurvisie naar een juridisch bindende verordening. Hieronder zijn de voor dit projectafwijdingsbesluit relevante structuurvisies en verordeningen per overheidslaag weergegeven en wordt getoetst of de onderhavige ontwikkeling passend is binnen het beleid.

2.2 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), 2012

Toetsingskader

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De aanleiding voor het opstellen van deze structuurvisie is gelegen in het feit dat er nieuwe politieke accenten zijn gelegd en doordat er veranderende omstandigheden zijn zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen. Dit laatste onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Deze structuurvisie geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de visie worden ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden. De structuurvisie vervangt alle voorgaande rijksnota's ten aanzien van ruimte en mobiliteit (waaronder de Nota Ruimte), behalve de Structuurvisie Nationaal Waterplan.

Het Rijk zet twee zaken helder neer: een kader voor prioritering van investeringen om Nederland in beweging te krijgen en een selectief ruimtelijk beleid dat meer loslaat en overlaat aan provincies en gemeenten. In het SVIR staat centraal dat alleen nog een taak voor het Rijk is weggelegd wanneer sprake is van:

1. een onderwerp dat nationale baten en / of lasten heeft en de doorzettingsmacht van gemeenten overstijgt (bv. mainports);
2. een onderwerp waarvoor internationale verplichtingen zijn aangegaan (bv. werelderfgoederen);
3. een onderwerp dat (provincie-) of landsgrens overschrijdend is, of een hoog afwentelingsrisico kent of reeds in beheer bij het rijk is (bv. infrastructuur).

Het is de uitdaging om Nederland in de wereldeconomie van de toekomst concurrerend te houden. Dat betekent dat onze stedelijke regio's en netwerken versterkt moeten worden door de kwaliteit voor de leefomgeving te verbeteren, hoogwaardige en klimaatbestendige woon- en werkmilieus te realiseren, de bereikbaarheid te verbeteren en mobiliteit te verduurzamen, maatregelen te treffen ten behoeve van waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimte te maken voor de noodzakelijke transitie naar duurzame energie. Het Rijk onderscheidt hiertoe 13

ationale belangen in de SVIR. Daarnaast kiest ze nadrukkelijk voor een vereenvoudiging van de regelgeving en brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degenen die het aangaat: burgers en bedrijven. Zo beëindigt het Rijk zijn rol bij nationale landschappen, rijksbufferzones, binnenstedelijk bouwen, landsbrede verstedelijkingsafspraken, sport- en recreatievoorzieningen. Nationaal belang 13 vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de 'ladder van duurzame verstedelijking' worden onderbouwd.

Beoordeling

Het onderhavige besluit betreft de ontwikkeling van een ontsluitingsweg en een fietspad in het buitengebied van Terneuzen. De ontwikkelingen zijn als kleinschalig aan te merken; geen van de onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is van directe invloed op de ontwikkeling. De borging van nationaal belang 13, welke onder meer invloed heeft op de inhoud van projectafwijkingbesluiten, komt elders in deze ruimtelijke onderbouwing aan bod.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de onderhavige ontwikkeling niet in strijd is met het beleid van het Rijk.

Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2012

Toetsingskader

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten genomen waarmee dat mogelijk is. Deze twee besluiten zijn verschillend van aard (procesmatig versus beleidsmatig):

- Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro stelt vanuit de rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden (o.a. nationaal belang 13 uit de SVIR). De 'ladder duurzame verstedelijking' is in 2012 opgenomen in het Bro. Op de procesmatige vereisten waaraan dit bestemmingsplan moet voldoen wordt teruggekomen in het hoofdstuk over de planologische en milieuhygiënische uitvoerbaarheid.
- Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen. Het Barro is vastgesteld op 22 augustus 2011 en in werking getreden op 30 december 2011. Op 1 oktober 2012 is een wijziging van het Barro vastgesteld. Het kabinet heeft in de genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen, bijvoorbeeld voor defensie en waterveiligheid, de bevoegdheid om algemene regels te stellen moet worden ingezet. Het gaat daarbij om het beschermen van de nationale belangen. Deze algemene regels, vastgelegd in het Barro, werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Naar aanleiding van een advies van de Raad van State voorziet het Barro ook in een bij dit besluit behorende ministeriële regeling (Rarro). In deze regeling is de begrenzing opgenomen van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

Beoordeling

Ten aanzien van het onderhavige plangebied is er een regel uit het Barro, anders dan de 'ladder duurzame verstedelijking', van toepassing. Dit betreft de regeling met betrekking tot het radarverstoringsgebied van de Vliegbasis Woensdrecht (zoals weergegeven in de wijziging van het Barro per 1 oktober 2012, art. 2.4). Als gevolg van dit radarverstoringsgebied geldt een maximale hoogtemaat van 113 meter voor op te richten windturbines. In het onderhavige plan worden noch windturbines noch deze bouwhoogte mogelijk gemaakt.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de onderhavige ontwikkeling passend is binnen de regels zoals gesteld in het Barro.

2.3 Provinciaal beleid

Omgevingsplan 2012 – 2018, 2012

Toetsingskader

Op 28 september 2012 hebben de Provinciale Staten van de provincie Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018 vastgesteld. In het nieuwe Omgevingsplan, wat in de plaats komt van het Omgevingsplan 2006 – 2012 en de status heeft van structuurvisie, wordt een nieuwe taakverdeling geïntroduceerd tussen Rijk, provincie, waterschap en gemeenten. In de nieuwe verdeling, gebaseerd op de beginselen van de Wet ruimtelijke ordening en het meest recente Rijksbeleid, beperkt de Provincie zicht tot de kerntaken. De Provincie schept de kaders, gemeenten maken met elkaar afspraken over hoe deze kaders regionaal kunnen worden ingevuld.

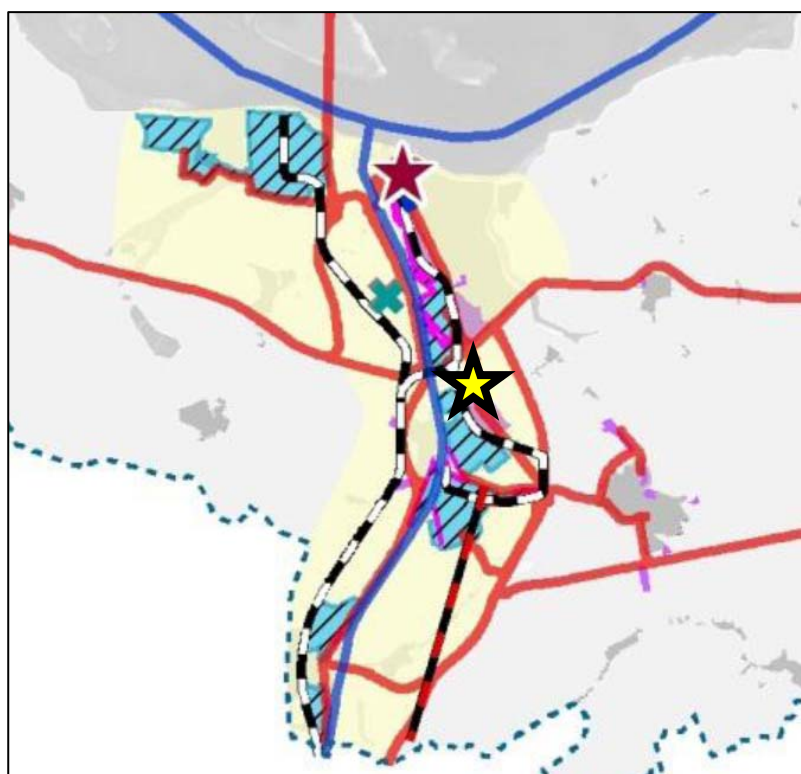
In het Omgevingsplan komt naar voren dat Zeeland een onderscheidende karakteristiek heeft binnen Nederland. Zeeland is door de schaal, lage bevolkingsdichtheid en (eilanden)structuur in geografisch en bestuurlijk opzicht anders dan andere gebieden. De bijzondere positie en potenties van Zeeland, kenmerken en onderscheidende landelijke karakteristiek, geven een sterk concurrerend en aantrekkelijk vestigingsklimaat op het gebied van wonen, bedrijvigheid en recreatie. Voor een blijvend krachtig Zeeland zijn in toekomst economische groei, ontwikkeling en innovatie nodig.

De Provincie onderscheidt in het beleid drie pijlers: sterke economie, goed woon- en werkklimaat en water en landelijk gebied met kwaliteit. Ten aanzien van een sterke economie zijn er een aantal speerpunten van beleid. Eén daarvan betreft de versterking van haven terreinen en industrie. Ten aanzien van dit speerpunt zet de Provincie in op het verbeteren van de toegankelijkheid van de Zeeuwse havens en de achterlandverbindingen over weg, water, spoor en per buisleiding. Prioriteit hierbij is onder andere de verdubbeling van de N62 (Sloe- en Tractaatweg) en de realisatie van de Sluiskiltunnel.

Daarnaast wordt beoogd om een integraal Zeeuws fietsklimaat te bewerkstelligen, dat de concurrentiepositie van de fiets op korte afstanden en in recreatieve gebieden versterkt. Verbetering van de infrastructuur door het optimaliseren van het fietsnetwerk met veiligheid, comfort en directheid als belangrijke aandachtspunten. Missende relaties en een verbeterlag van de kwaliteit van het stedelijk fietsnetwerk staan centraal.

Beoordeling

De aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg is een gevolg van de aanleg van de grootschalige nieuwe infrastructuur die plaatsvindt in het kader van het beleid ten aanzien van het versterken van de economie. Door de verdubbeling van de N62 en de aanleg van de Sluiskiltunnel ontstaat er een grootschalige infrastructuurbundel die, zeker ter plaatse van het bovengronds komen van de tunnel, zorgt voor een barrièrewerking in de bestaande ruimtelijke structuur. Beoogd was dat ter plaatse van het plangebied de Sluiskiltunnel niet een barrière zou vormen, maar (via gebruik van de calamiteitenwegen) een kans om de aanrijdtijden voor de hulpdiensten binnen de norm te brengen. Geconstateerd is echter dat deze voorgenomen werking niet mogelijk is als gevolg van praktische en wettelijke eisen. De aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg kan beschouwd worden als een mitigerende maatregel, om de negatieve gevolgen van de barrièrewerking van de weg teniet te doen. Ten aanzien van de aanleg van het fietspad kan gesteld worden dat het voorliggend project naadloos aansluit op de in het Omgevingsplan opgenomen beleidsdoelstellingen. Met de realisatie van het vrijliggend fietspad verbetert ter plaatse de verkeersveiligheid en kwaliteit van het fietsnetwerk en wordt een nog ontbrekende schakel in de fietsroute richting de Axelse Vlake opgeheven.



Uitsnede kaart 'Bedrijvigheid' uit het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018. Het plangebied is weergegeven met een gele ster.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de aanleg van de ontsluitingsweg beschouwd dient te worden in het licht van grootschaligere ruimtelijke ontwikkelingen die plaats hebben op grond van het economische beleid. De aanleg van de weg vormt een mitigerende maatregel om de lokale

negatieve ruimtelijke effecten van de aanleg van grootschalige infrastructuur weg te nemen. Door de aanleg van de ontsluitingsweg kan deze infrastructuur daarnaast beter worden benut door hulpdiensten. Het onderhavige project is passend binnen het provinciale beleid.

Verordening ruimte Provincie Zeeland, 2012

Toetsingskader

Op 28 september 2012 hebben de Provinciale Staten van de provincie Zeeland, gelijktijdig met het Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018, de Verordening ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. In de verordening zijn, ‘indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken’, regels opgenomen waar bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Bij de vaststelling van het Omgevingsplan is besloten dat slechts een select aantal provinciale belangen (onderdelen uit het Omgevingsplan) worden geregeld in de verordening. Het betreft een aantal concreet geformuleerde provinciale beleidsdoelen waarvoor, met het oog op het gewicht dat vanuit het provinciaal belang daaraan wordt toegekend en met het oog op een goede ruimtelijke ordening, regeling bij verordening noodzakelijk wordt geacht (en niet de inzet van lichtere instrumenten). Tevens wordt beoogd ten aanzien van de in de verordening geregelde onderwerpen een bepaalde mate van rechtszekerheid te bieden. Bij het 'vertalen' van de beleidsdoelen uit het Omgevingsplan in de verordening is getracht zoveel mogelijk 'beleidsneutraal' te werken; in de verordening staan derhalve geen onderwerpen die niet ook in het Omgevingsplan staan.

Beoordeling

Op de onderhavige ontwikkeling zijn ten eerste de regels met betrekking tot duurzame verstedelijking van toepassing (art. 2.1 van de Verordening ruimte). De regels in dit artikel zijn van eenzelfde strekking als de ‘ladder van duurzame verstedelijking’, zoals toepassing daarvoor door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt voorgeschreven. Dit artikel uit de Verordening ruimte is daarom van rechtswege vervallen. Nadere toetsing aan de ladder vindt in paragraaf 5.11 in deze toelichting plaats. In de Verordening ruimte zijn geen specifieke regels opgenomen ten aanzien van de aanleg van wegen of fietspaden.

Conclusie

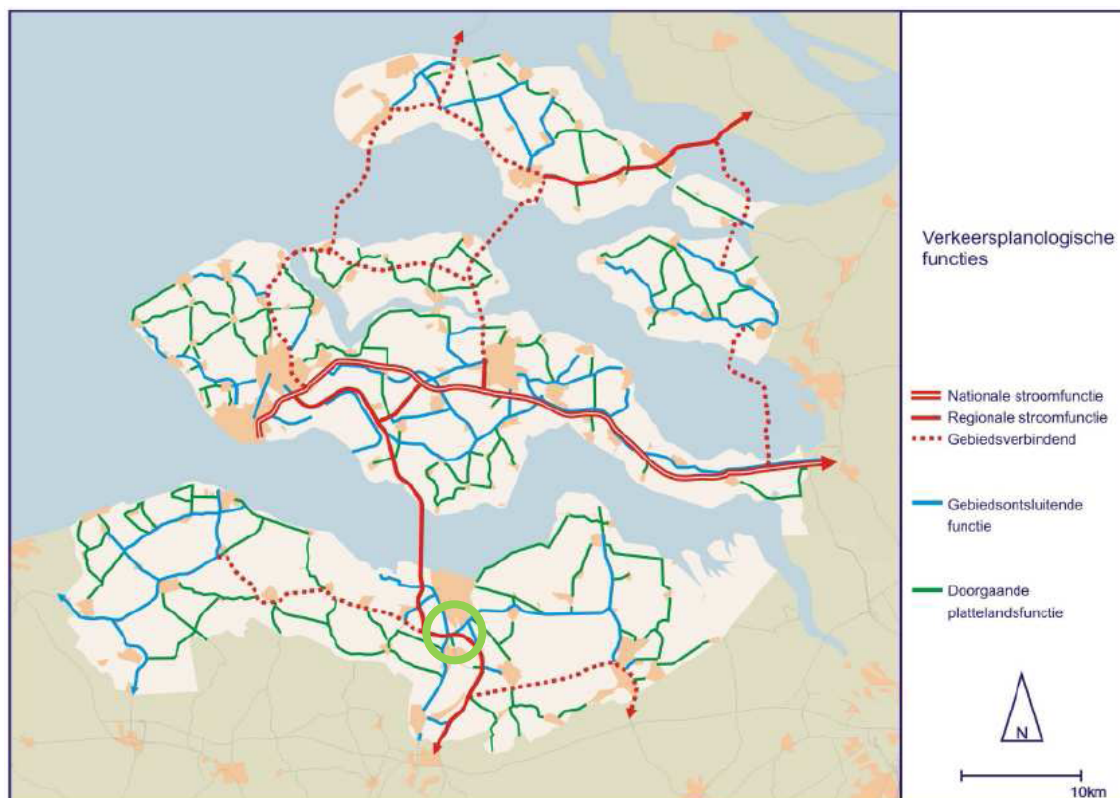
In de provinciale ruimtelijke verordening zijn geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot de aanleg van ontsluitingswegen en fietspaden.

PVVP Zeeland “Mobiliteit op maat” / actualisatie, 2008

Toetsingskader

Op 24 oktober 2008 hebben Provinciale Staten van de provincie Zeeland het geactualiseerde “Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan” vastgesteld. Het PVVP beschrijft het provinciaal mobiliteitsbeleid voor de komende jaren. Het plan begint met een visie op mobiliteit die vervolgens wordt uitgewerkt in verschillende thema’s en uiteindelijk leidt tot een gebiedsuitwerking waarin per regio de opgaven voor verkeer en vervoer worden beschreven. De visie bestrijkt een periode van circa 12 jaar tot 2020. Vanwege de verscheidenheid aan type gebieden in de Provincie, is er per regio een uitwerking gemaakt van de gewenste verkeersstructuur en de opgaven. Binnen de regio Zeeuws-Vlaanderen wordt, vanwege de specifieke opgaven, het gebied Terneuzen en omgeving separaat onderscheiden. Voor dit gebied geldt dat de grofmazigheid en doorstromingsknelpunten van het hoofdwegennet leiden tot sluipverkeer in grote delen van Zeeuws-Vlaanderen. De opgave ligt in een integrale aanpak

gericht op de doorstroming op het hoofdwegenet (ook de Expresweg in Vlaanderen) in combinatie met ontmoedigende maatregelen op het onderliggend wegennet. Het verbeteren van de bereikbaarheid van de Kanaalzone, inclusief de aanleg van de Sluiskiltunnel, ten behoeve van economische activiteiten staat voorop. Ten aanzien van het thema 'fietsen' geldt het beleidsvoornemen om de fietsvoorzieningen in de kanaalzone uit te breiden met het oog op het verbeteren van de woon-werkrelaties.



Verkeersplanologische functies in Zeeland volgens het PVVP. De N62 en Sluiskiltunnel maken hebben een regionale stroomfunctie. Het gebruik van de calamiteitenroutes om vanuit stilstand hulpdiensten aan te sluiten op deze route leiden tot verminderde doorstroming op deze weg.

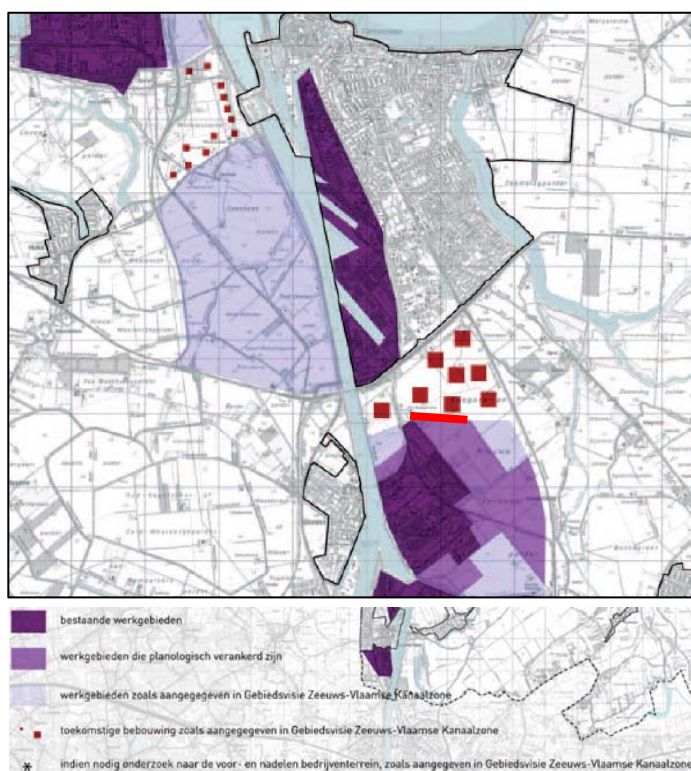
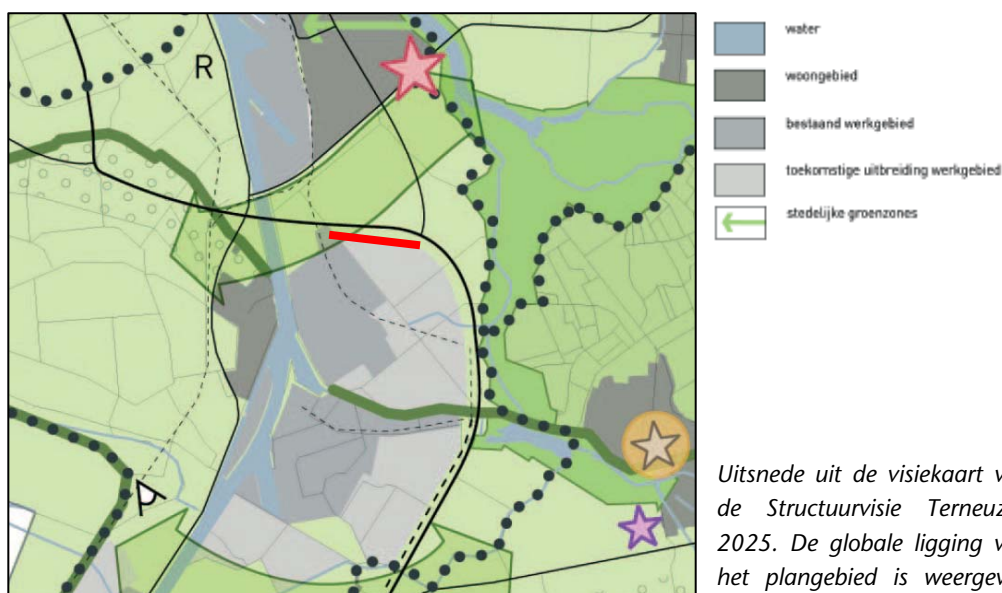
Beoordeling

In het PVVP wordt aangegeven dat de doorstroming op het hoofdwegenet rondom Terneuzen van belang is, zodat de economische structuur wordt versterkt als gevolg van het verbeteren van de bereikbaarheid. Maatregelen, zoals de aanleg van de Sluiskiltunnel, zijn derhalve met name gericht op ongehinderd en continu laten doorstromen van het verkeer. Bij de realisatie van het gebouw voor de hulpdiensten in de Koegorspolder is als uitgangspunt gehanteerd dat ook bij prioritaire incidenten die niet plaatsvinden in de Sluiskiltunnel door de hulpdiensten gebruik kan worden gemaakt van de calamiteitenwegen van de tunnel. In het ontwerp voor de tunnel is echter voorzien dat van deze calamiteitenwegen alleen gebruik kan worden gemaakt indien er een incident in de tunnel plaats heeft. In dat geval sluiten namelijk de slagbomen voor de tunnel, zodat de hulpdiensten na de bocht die in de calamiteitenroute is opgenomen, vanuit stilstand kunnen invoegen op de hoofdrijbaan. Bij incidenten die niet in de tunnel plaatsvinden, sluiten de slagbomen niet. Voorkomen moet namelijk worden dat waar de weggebruiker eerst een aantal keer per dag werd geconfronteerd met een gesloten brug, deze nu regelmatig voor de tunnel, die juist die vertraging moet voorkomen, moet staan wachten. Vanuit stilstand invoegen tussen doorstromend verkeer dat rijdt met een snelheid van maximaal 100 km/u is

niet veilig. Derhalve kan deze optie niet benut worden. Door de aanleg van een separate ontsluitingsweg ten zuiden van de N62 vanaf de kazerne naar de dichtstbijzijnde reguliere oprit op de N62 blijft de stroomfunctie van de N62 behouden. Gesteld kan worden dat de aanleg van de ontsluitingsweg bijdraagt aan het beleidsdoel uit het PVVP. De aanleg van het fietspad in het noordelijk deel van de Koegorsstraat draagt eveneens bij aan het beleid uit het PVVP. Het vrijliggende fietspad maakt onderdeel uit van een langere fietsroute die loopt van Terneuzen langs de Koegorsstraat naar de werklocatie Axelse Vlake. Door de aanleg van het fietspad verbeterd de woon-werkrelatie tussen beide gebieden.

Conclusie

Gesteld kan worden dat de voorliggende ontwikkelingen bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen uit het Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan.



2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie gemeente Terneuzen 2025, 2010

Toetsingskader

Op 16 december 2010 heeft de gemeenteraad van Terneuzen de “Structuurvisie Terneuzen 2025” vastgesteld. In de structuurvisie wordt op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied zou moeten staan in 2025. Hierbij is het van belang dat de structuurvisie voldoende ruimte biedt om nadere afwegingen te maken, zonder dat alles is dichtgespijkerd. In de visie wordt geconstateerd dat Terneuzen een gemeente is met vele contrasten, met name in maat en schaal. Kleinschalige woongemeenschappen en recreatievoorzieningen bestaan zichtbaar naast grootschalige industrieën en infrastructuur. De contrasten vormen voor de Zeeuws-Vlaming een kwaliteit omdat het geassocieerd wordt met een ‘boterham verdienen’ in een landschappelijk aantrekkelijke omgeving.

Het onderhavige plangebied is gelegen in de Kanaalzone. De Kanaalzone vormt samen met het Sloegebied bij Vlissingen het Economisch Kerngebied voor Zeeland. Het gebied waar veel toegevoegde waarde wordt gecreëerd, waar veel werkgelegenheid wordt geboden en waar een deel van de welvaart in Zeeland (direct en indirect) wordt gecreëerd. In de verdere uitwerking “Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone” wordt ervoor gekozen om de economische activiteiten binnen het economisch kerngebied te concentreren, uit te bouwen en te versterken. Dit is ook nodig om ervoor te zorgen dat buiten de economische kerngebieden de bestaande groenblauwe oase kan worden behouden en versterkt. Het Kanaal van Gent naar Terneuzen met de bruggen ter hoogte van het sluizencomplex, de brug van Sluiskil, het pontje van Sluiskil en de brug van Sas van Gent vormt een grote barrière voor het verkeerssysteem van Terneuzen. Om de barrièrewerking van het kanaal te verminderen is begonnen met de aanleg van de Sluiskiltunnel.

Beoordeling

De Sluiskiltunnel heft de barrièrewerking van het Kanaal van Gent naar Terneuzen in belangrijke mate op. Door de aanleg van de weg N62 verbeterd de bereikbaarheid van de gebieden aan weerszijden van het kanaal. Dit vormt mede aanleiding om, naast het bereiken van synergie-effecten tussen het oefencentrum en de brandweer, de hulpdiensten te vestigen nabij deze verbindende tunnel. Doordat geen gebruik kan worden gemaakt van de calamiteitswegen van de tunnel, wordt deze potentiële verbeterde ligging gedeeltelijk teniet gedaan. Door de aanleg van een ontsluitingsweg door de Koegorspolder naar de meest dichtstbijzijnde oprit, worden de aanrijdtijden voor de hulpdiensten geoptimaliseerd. Er zijn diverse varianten onderzocht voor het tracé en de capaciteit van de te realiseren ontsluitingsweg. Deze varianten varieerden van een ontsluitingsweg die uitsluitend door hulpdiensten gebruikt kan worden tot een variant waarin wordt voorzien in de aanleg van een reguliere weg. Op basis van de ruimtelijke visie op de ontwikkeling van werklocaties, welke aangeeft dat de ontwikkeling geconcentreerd in de Kanaalzone plaats heeft, is de Koegorspolder in beeld voor de aanleg van een bedrijventerrein in de toekomst. Vanwege de omvang van het terrein (ca. 100 ha. ten westen van de Tractaatweg), moet worden uitgegaan van een nieuwe interne verkeersstructuur. Bij de invulling van het gebied en de aan te leggen infrastructuur, zou rekening kunnen gehouden worden met de behoeften van de brandweer en ambulancevoorziening om snel vanaf de kazerne naar de aansluiting op de N62 te komen. Gekozen is daarom voor een variant van de ontsluitingsweg die thans kan voorzien in de voor de hulpdiensten benodigde noodzakelijke

verkeersafwikkeling en daarnaast tevens op termijn een onderdeel kan vormen van de interne ontsluitingsstructuur van een aan te leggen bedrijventerrein.

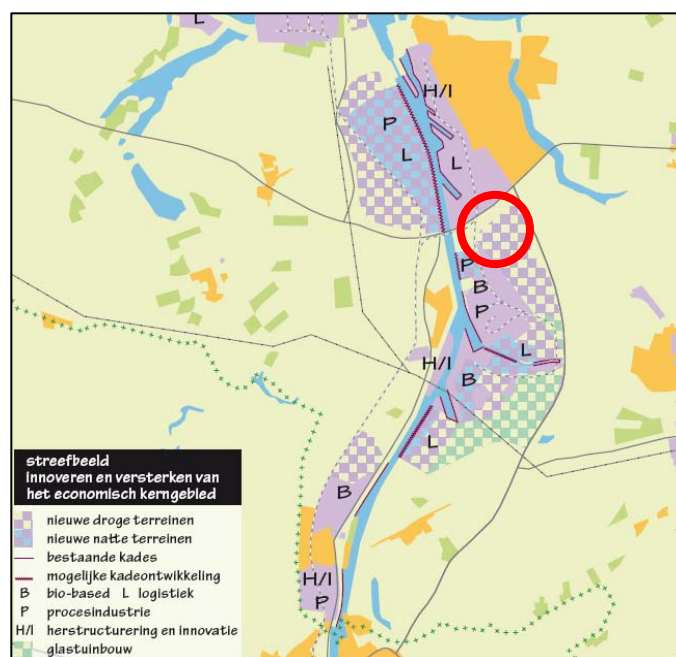
Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat met het ontwerp van de nieuwe ontsluitingsweg wordt aangesloten bij het strategische ruimtelijke beleid voor het gebied ten zuiden van Terneuzen, waarin de Koegorspolder wordt getransformeerd tot werklocatie.

Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone, 2009

Toetsingskader

In december 2009 is de Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone vastgesteld. De gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone benoemt reële opgaven voor de periode tot en met 2020 in de gebieden die aan weerszijden van het Kanaal van Gent naar Terneuzen zijn gelegen.. De ambitie geeft voor de langere termijn het beoogde toekomstbeeld. Met de gebiedsvisie wordt gestreefd naar heldere strategische keuzes voor het gebied, op het vlak van economische ontwikkeling, omgevingskwaliteit en mobiliteit; de gezamenlijke formulering van een uitvoeringsprogramma, uitgewerkt in een aantal opgaven en een basis voor afwegingen over toekomstige ontwikkelingen. De visie heeft als bouwsteen gediend voor het opstellen van gemeentelijke en provinciale beleidsdocumenten. De gebiedsvisie is tot stand gekomen op basis van een samenwerking van diverse in het gebied actieve partijen.



Streefbeeld voor het innoveren en versterken van het economische kerngebied. Bron: Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone

Beoordeling

In deze gebiedsvisie worden, op basis van de beschreven ambitie, acht opgaven uitgewerkt die richting geven aan de ontwikkeling van de kanaalzone tot 2020. Door duidelijke keuzes te maken kan het gebied meer samenhang krijgen, en gaat de kwaliteit er als geheel op vooruit. Bovendien geeft een goede focus op een beperkt aantal opgaven het gebied een sterkere positionering en inbedding. Eén van deze opgaven vormt de verduurzaming en innovatie van het economisch kerngebied. In het kader van deze opgave is de verwachting dat de bestaande

groei van de toegevoegde waarde die wordt behaald door de activiteiten in het gebied zal leiden tot een licht groeiend aantal banen. Hierbij zal een duidelijke verschuiving van de werkgelegenheid optreden, doordat door uitbesteding werkgelegenheid verschuift van industrie naar gespecialiseerde kleinere bedrijven, en doordat de opleidingseisen toenemen. Om deze verschuiving in de werkgelegenheid naar kleinere bedrijven te accommoderen wordt, naast herstructurering van bestaande werklocaties, ingezet op de ontwikkeling van nieuwe werklocaties. Eén van deze beoogde werklocaties betreft de Koegorspolder en aansluitend de ontwikkeling van de Stedelijke Randzone Terneuzen en het Algemeen Bedrijventerrein Koegorsstraat. Gezien deze voorgenomen toekomstige ontwikkeling van de polder is er voor gekozen om de aan te leggen ontsluitingsweg zo te dimensioneren dat deze niet enkel door de hulpdiensten kan worden gebruikt, wat de aanleiding is voor de aanleg ervan, maar dat deze in de toekomst deel uit kan maken van de interne wegenstructuur van de te ontwikkelen werklocatie. Ook de verbetering van de bereikbaarheid van het gebied door de verdubbeling van de N62 en de realisatie van de Sluiskiltunnel maken deel uit van de Gebiedsvisie.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat door de keuze voor een variant van het ontwerp van de ontsluitingsweg met een relatief ruime capaciteit, wordt gekozen voor een oplossing die toekomstbestendig is in het licht van de verdere ontwikkeling van de Koegorspolder.

Wegenstructuur Kanaalzone, Advies over voorkeursvariant, 2011

Toetsingskader

De bereikbaarheid is van groot belang om de ontwikkeling van de Kanaalzone tot een succes te maken. Het vestigingsklimaat voor bedrijven wordt daarmee zo optimaal mogelijk. Op dit moment wordt er gewerkt aan de bereikbaarheid van de hoofdroutes. In de milieueffectrapportage die is opgesteld in het kader van de planvorming van één van de hoofdroutes, de Tractaatweg, zijn een aantal alternatieven voor de weg ontwikkeld, maar is nog geen duidelijke onderbouwing gegeven van de wijze van aansluiten van het onderliggende wegennet op de Tractaatweg. Daarom is besloten met de partners Provincie Zeeland, Gemeente Terneuzen en Zeeland Seaports (de belanghebbenden en wegbeheerders in de Kanaalzone) een onderzoek op te starten naar de best passende wegenstructuur voor de Kanaalzone. In deze structuur worden alle toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in de Kanaalzone geïnventariseerd en hun betekenis voor het onderliggende wegennet. Eén van de geïnventariseerde ontwikkelingen betreft de realisatie van het gebouw voor de hulpdiensten.

Beoordeling

In het advies voor de toekomstige onderliggende wegenstructuur rondom de aan te leggen hoofdinfrastructuur staat vermeld dat vanuit de brandweerpost aan de Koegorsstraat de bereikbaarheid toeneemt door de aanleg van de nieuwe N62. De hele Kanaalzone is dan, ook in de spits, binnen 15 minuten te bereiken vanuit de Koegorsstraat. De aanleg van de N62 neemt niet weg dat de kazerne dan wel goed ontsloten moet worden op de N62. Met de aanleg van de ontsluitingsweg wordt daarin voorzien. In het rapport wordt eveneens ingegaan op het aspect fietsverkeer. Om het (doorgaande) fietsverkeer meerdere veilige routes te bieden is het, zeker gezien de grote te verwachten hoeveelheden vrachtverkeer, aan te bevelen om zowel de Smidschorreweg als de Ameliaweg / Autrichehavenweg uit te rusten met gescheiden fietspaden. Hetzelfde geldt voor de noordzijde: leg niet alleen fietspaden aan langs de aan te

leggen hoofdinfrastructuur, maar ook langs de gehele lengte van de Koegorsstraat. Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van een deel van de fietsroute langs de Koegorsstraat.

Conclusie

Gesteld kan worden dat de voorliggende ontwikkeling van de ontsluitingsweg en het fietspad passen binnen het advies inzake het onderliggende wegennet rondom de N62.

Landschapsuitvoeringsplan voor de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone

Toetsingskader

Terneuzen kenmerkt zich door een sterke economische bedrijvigheid. Deze bedrijvigheid bepaalt voor een groot deel de aanwezigheid en beleving van landschap en natuur in de gemeente. Er zijn diverse grootschalige ruimtelijk economische ontwikkelingen gaande die impact hebben op de omgeving. Dit doet zich met name voor in de Kanaalzone, om de leefbaarheid in het gebied te vergroten liggen er opgaven voor natuur- en landschapsontwikkeling om tegenwicht te bieden aan de schaalvergroting. In het landschapsuitvoeringsplan worden de opgaven verkend en worden voorstellen gedaan tot invulling van de opgaven.

In het landschapsuitvoeringsplan zijn drie streefbeelden opgenomen, waarop de essentie van de beoogde landschappelijke ontwikkeling is gevisualiseerd. Voor het uitwerken van de streefbeelden is uitgegaan van de visie uit het plan. Het streefbeeld voor het gebied 'Schapenbout', waarin het plangebied is gelegen, kenmerkt zich door de elementen: Tractaatweg, windmolens, industrie, stadsentree, coulissen en schaalverkleining en de inpassing van kleine kernen en krekken. Geconstateerd wordt dat de kanaalkruising en verlegging van de Tractaatweg voor een nieuwe ontsluiting van het gebied zorgen. De plaatsen van de windturbines is reeds op dit nieuwe tracé afgestemd. Voor de uitbreiding van bedrijvigheid in de Koegorspolder, welke in diverse beleidsplannen is voorzien, wordt voorgesteld om een intensieve uitbreiding te plannen tegen de bestaande industrie. Vervolgens ligt er een zone waarin minder zware bedrijvigheid kan plaatsvinden. In de directe omgeving van de nieuwe Tractaatweg wordt voorgesteld om de stedelijke bebouwing uit te breiden. Deze bebouwing dient ruimtelijk een samenhang te krijgen met de stedelijke uitbreiding van het stedelijke gebied aan de zuidzijde van Terneuzen. Het nieuwe knooppunt bij de aansluiting van de stad op de Tractaatweg kan een nieuw visitekaartje voor Terneuzen worden.



Uitsnede uit het streefbeeld Schapenbout

Beoordeling

De nieuwe ontsluitingsweg respecteert het verloop van het tracé van de nieuwe N62 en de lijn waarin de windmolens liggen door eveneens een licht gekromd verloop aan te nemen. De weg maakt voorts de nieuwe voorziene stedelijke ontwikkelingen (met uitstraling) niet onmogelijk.

Conclusie

Het ontwerp van de ontsluitingsweg past in het landschapsuitvoeringsplan.



Luchtfoto van de zuidwestelijke rand van Terneuzen ter plaatse van de Kanaalzone. Zichtbaar zijn de N61, de nog in aanleg zijnde Sluiskiltunnel, het huidige verloop van de Koegorsstraat en de grootschalige openheid van de Koegorspolder. Rechts op de foto is de skihal zichtbaar.



Detailopname van de ligging van het gebouw van de hulpdiensten ten opzichte van de Sluistunnel (in aanbouw). De slingerende weg op de voorgrond is de Koegorsstraat. Ten behoeve van de aanleg van de N62 zal de Koegorsstraat ter plaatse worden afgesloten. In de omgeving van het hulpdienstengebouw zijn windmolens geplaatst. Ten oosten van de kazerne, ten zuiden van de te realiseren ontsluitingsweg, is een werkweg gelegen voor onderhoud van de windmolens.



Detailopname van het gebouw waarin de hulpdiensten zijn gehuisvest. Op de achtergrond is de ligging van een zandlichaam zichtbaar ter plaatse van het bovengronds komen van de Sluiskiltunnel. Daarachter is de skihal gelegen.

3 HUIDIGE SITUATIE

3.1 Inleiding

Voor het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is het van belang dat de uitgangssituatie, de huidige situatie in het plangebied, goed in beeld wordt gebracht. Hiertoe wordt allereerst de ruimere historische en ruimtelijke context waarin de ontwikkeling plaatsvindt beschreven. Vervolgens komt de huidige inrichting en het gebruik van het plangebied aan bod.

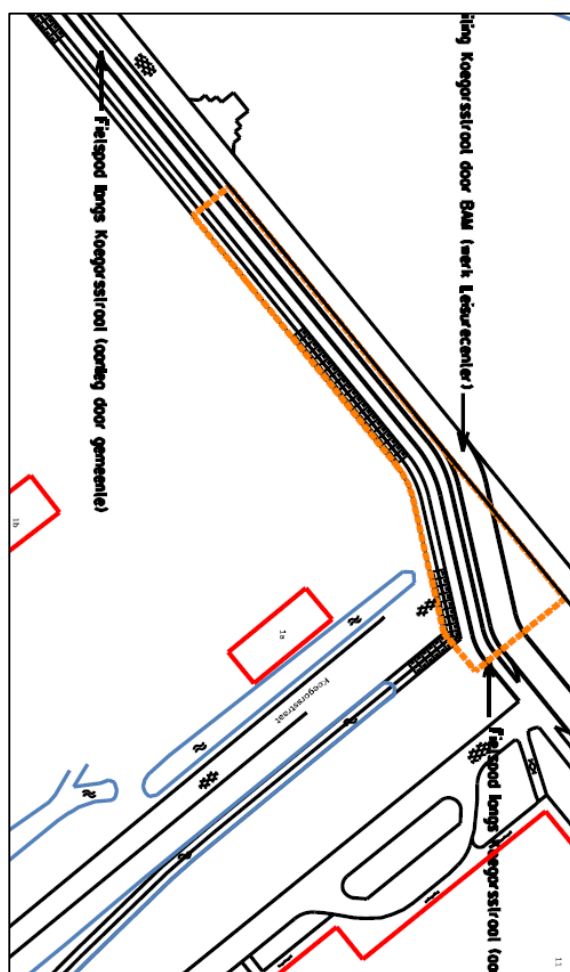
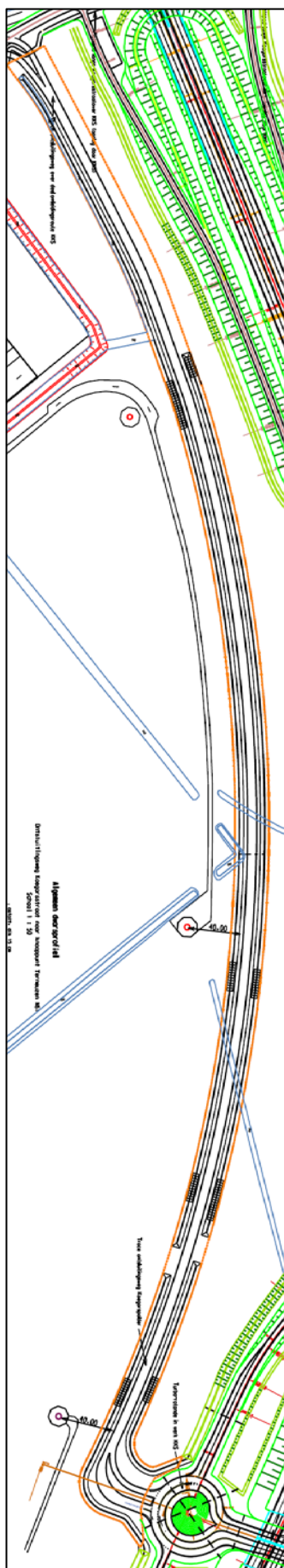
3.2 De Koegorspolder

Het plangebied is gelegen in de Nieuw Zevenaar en Koegorspolder (ook: 'Koegors- en Nieuwe Zevenaarpolder'), dit is een polder tussen Terneuzen en Axel, behorende tot de Polders tussen Axel, Terneuzen en Hoek. De polder werd ingedijkt in 1648 en meet 959 hectare. Ze vormde de verbinding tussen de Terneuzense en Axelse polders. De polder wordt in het oosten begrensd door de Graaf Jansdijk. Veel recenter is de begrenzing aan westelijke en zuidelijke zijde. Hier vindt men het Kanaal van Gent naar Terneuzen, aangelegd in 1827, respectievelijk Zijkanaal C, van dezelfde datum. Het noorden van de polder wordt tegenwoordig door het haven- en industriegebied van de stad Terneuzen in beslag genomen, terwijl ook het westelijke deel van de polder sterk is geïndustrialiseerd. In 1911 werd hier een cokesfabriek gebouwd. Andere industriële activiteit betreft een goederenspoorlijn en een windmolenpark van 22 windmolens van 2 MW. Het windmolenpark wordt geëxploiteerd door Evelop. Ten noorden van de aan te leggen N62 is een skihal gelegen alsmede andere leisurfuncties. Dit deel van de polder is door de aanleg van de weg ruimtelijk gescheiden van de rest van de polder en vormt meer onderdeel van de stadsrand van Terneuzen.

Aan de noordoostzijde van de Koegorsstraat zijn de brandweer, de afdeling Realisatie en Beheer van de gemeente Terneuzen en de ambulancedienst en het calamiteitencentrum gerealiseerd. Tussen de Koegorsstraat, de goederenspoorlijn en de voormalige vuilstort is Sagro Holding Zeeland B.V. gesitueerd. Voor het overige deel van de Koegorsstraat geldt dat zich hier bedrijven gericht op be- en verwerking van afval hebben gevestigd: het regionale overslagstation met milieustraat (Delta Milieu), een recyclingbedrijf (Sagro Holding B.V.) en een autosloperij en metaalhandel (Netten & Zn). Aan de Spuikreekweg is een groothandel in ijzer en metalen gevestigd (schroothandel Mentzj). Ten zuiden van Sagro ligt buiten het plangebied een vuilstortplaats, deze is in 2005 gesloten. De hoofdontsluiting voor het industrieterrein Koegorsstraat vindt plaats via de Koegorsstraat en sluit aan op de N61 ter plaatse van het kruispunt N61–mr F.J. Haarmanweg en op de Tractaatweg / N62 via de Industrieweg.

3.3 Huidig gebruik plangebied

De noordelijke locatie van het plangebied kent thans een braakliggend karakter. De zuidelijk gelegen locatie, alwaar de nieuwe ontsluitingsweg is voorzien, kent twee functies. Het westelijk deel van deze locatie (tot aan de bocht in de weg) wordt gevormd door de bestaande wegverharding van de Koegorsstraat. Het oostelijke deel van de locatie bestaat uit agrarische gronden die in gebruik zijn als grasland. Hierin zijn eveneens watergangen gelegen. Op de bestaande Koegorsstraat is sprake van sluipverkeer dat vanuit Axel / Hulst naar de Haarmanweg rijdt.



Uitsneden van de ontwerpen voor de nieuwe wegen. De gronden die zijn geduid met een oranje contour vormen het plangebied. Links is het indicatieve ontwerp voor de nieuwe ontsluitingsweg weergegeven, rechts het indicatieve ontwerp voor het fietspad. Binnen het plangebied wordt aan weerszijden van de aan te leggen ontsluitingsweg voorzien in de aanleg van sloten. Ter hoogte van het westelijk gelegen deel van de ontsluitingsweg wordt aan de noordzijde geen sloot aangelegd.

4 TOEKOMSTIGE SITUATIE

4.1 Inleiding

De doelstelling van de onderhavige afwijkingsprocedure is het bieden van een passende juridisch-planologische regeling voor de aanleg van de ontsluitingsweg en de aanleg van een vrijliggend fietspad. De ontwikkeling moet bijdragen aan een ruimtelijk en functioneel samenhangend gebied.

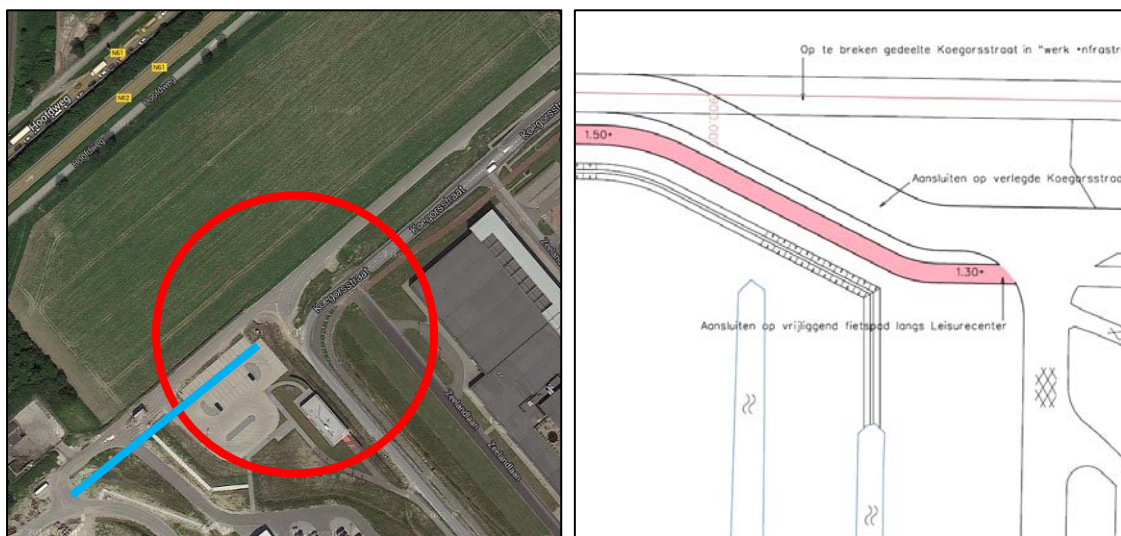
4.2 Ontwerp voor de infrastructuur

Ontsluitingsweg

Het ontwerp voor de ontsluitingsweg ziet toe op een zo rechtstreeks mogelijke verbinding tussen het gebouw waarin de hulpdiensten zijn gehuisvest en de meest dichtstbijzijnde afslag van de N62. Deze afslag wordt gevormd door de 1200 meter oostelijker gelegen aan te leggen turbotronde. Om de weg landschappelijk in te passen en daarnaast te voorzien in een zo zorgvuldig mogelijk ruimtegebruik, wordt de weg evenwijdig aangelegd met het tracé van de N62. Dit houdt in dat de ontsluitingsweg een licht gebogen karakter heeft. De afstand tussen de weg en het tracé van de N62 bedraagt ca. 70 meter. Het gebied dat gelegen is tussen de twee wegen zal in agrarisch grondgebruik blijven. De ontsluitingsweg zal bestaan uit een rijbaan met daarop twee rijstroken. De bestaande werkweg ten behoeve van het onderhoud van de belendende windmolens blijft ongewijzigd behouden. De ontsluitingsweg zal aan weerszijden worden omgeven door sloten. De berm van de Koegorsstraat wordt ingezaaid met graszaadmengsel B3.

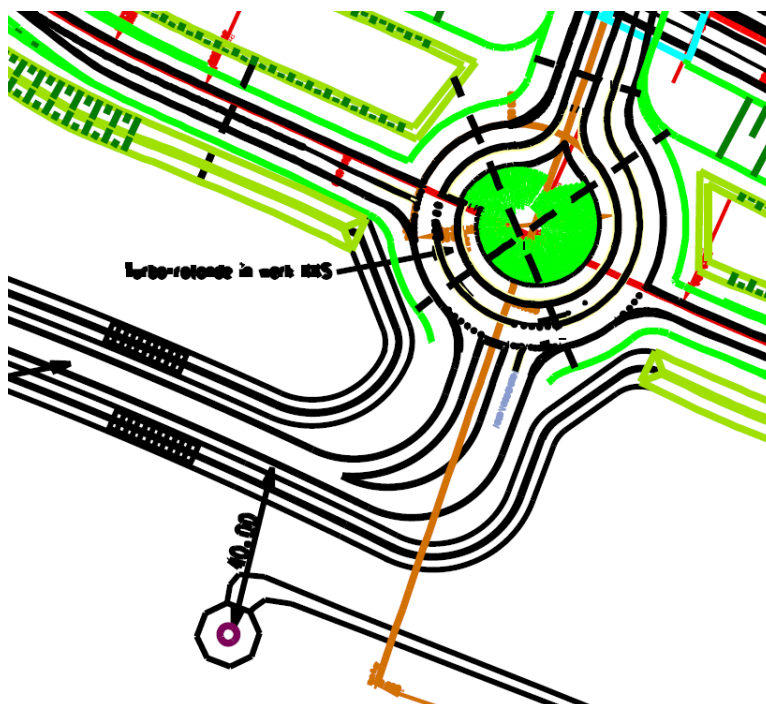
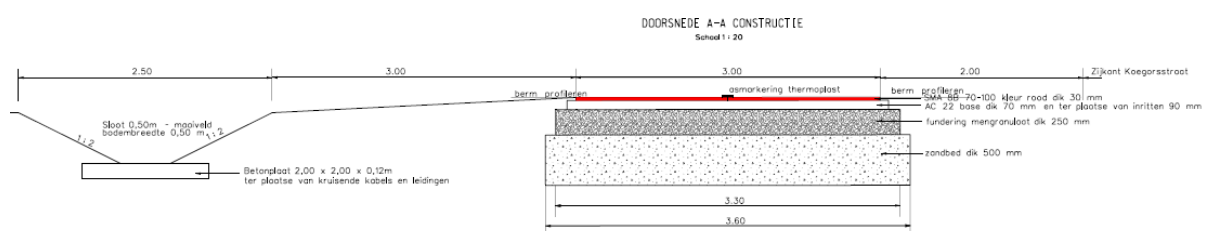
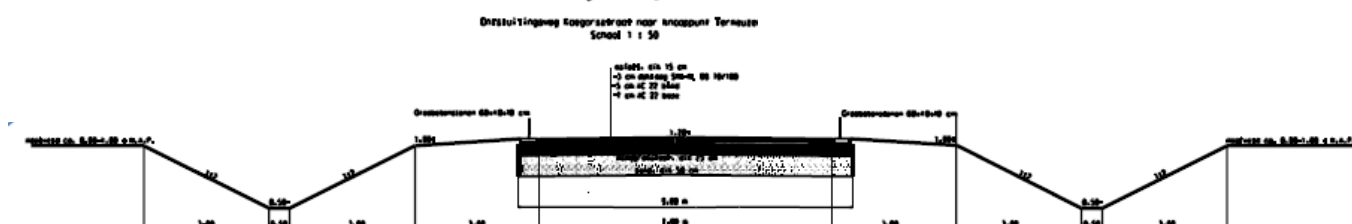
Vrijliggend fietspad

Ten noorden van de N62 wordt het tracé van de Koegorsstraat gewijzigd. Ter hoogte van de skihal wordt een gedeelte van de bestaande Koegorsstraat opgeheven. Het westelijk deel van de Koegorsstraat wordt aangesloten op een bestaande parallelstructuur. Hierdoor ontstaat een nieuw kruisingsvlak. Een nieuw aan te leggen vrijliggend fietspad wordt aangesloten op dit nieuwe kruisingsvlak. Het fietspad is 3 meter breed en wordt ten westen van de kruising parallel aangelegd aan de straat. Ten zuiden van het fietspad worden sloten aangelegd.



Op de luchtfoto links is met een rode cirkel het te reconstrueren kruispunt weergegeven. Met een blauwe lijn is de ligging van het aan te leggen fietspad geduid. Rechts is schematisch het ontwerp voor het nieuwe kruispunt zichtbaar.

Ruimtelijke onderbouwing "Ontsluitingsweg Koegorsstraat" te Terneuzen



Boven: dwarsprofiel Koegorsstraat.

Midden: dwarsprofiel toekomstig fietspad langs Koegorsstraat.

Onder: aansluiting ontsluitingsweg op turborotonde.

5 MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Toetsing juncto art. 3.1.6 Bro

Met betrekking tot een ruimtelijk plan staat in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht vermeld: 'bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen'. Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat rekening moet worden gehouden met de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek. Daarnaast is bepaald dat, op basis van regelgeving uit het Barro, als procesvereiste dient te worden getoetst aan de 'ladder duurzame verstedelijking'. Ten behoeve van de voorgenomen realisatie van de beoogde infrastructuur heeft onderzoek plaatsgevonden naar een aantal uitvoeringsaspecten.

Hieronder wordt verslag gedaan van de uitkomsten van het gepleegde onderzoek. Het onderzoeksrapport van het bodemonderzoek is als bijlage gevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. Achtereenvolgens worden behandeld:

- bodem;
- akoestiek;
- flora en fauna;
- water;
- archeologie en cultuurhistorie;
- bedrijven en milieuzonering;
- externe veiligheid;
- luchtkwaliteit;
- kabels en leidingen.

Vervolgens wordt ingegaan op de toetsing aan de 'ladder duurzame verstedelijking'.

Toetsing Wet milieubeheer

In Hoofdstuk 5, titel 5.1 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn algemene bepalingen ten aanzien van milieukwaliteitseisen opgenomen. In artikel 5.1, lid 1 Wm is bepaald dat in het belang van de bescherming van het milieu, voor zover dit van meer dan provinciaal belang is, bij algemene maatregel van bestuur eisen worden gesteld ten aanzien van de kwaliteit van onderdelen van het milieu vanaf een daarbij te bepalen tijdstip. Deze omstandigheid doet zich bij dit project niet voor. Hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer handelt over luchtkwaliteitseisen. Op deze aspecten wordt in paragraaf 5.9 'Luchtkwaliteit' uitgebreid ingegaan.

Toetsing Besluit m.e.r

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie onafhankelijke aanvliegroutes die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht en die in het kader van het onderhavige besluit getoetst dienen te worden. Dit betreft een toetsing aan het Besluit m.e.r., een toetsing in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 óf een toetsing aan de Provinciale Milieuverordening. Het onderhavige plangebied is niet gelegen in een gebied waarvoor de

Natuurbeschermingswet 1998 van toepassing is of waarvoor de Provinciale Milieuverordening geldt. Derhalve wordt in dit hoofdstuk enkel getoetst aan het Besluit m.e.r.

5.2 **Bodem**

Toetsingskader

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Met andere woorden, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Het gemeentelijk bodemkwaliteitsbeleid volgt de kaderwet Wet bodembescherming en daaruit voortvloeiende regelgeving. Uitgangspunten zijn dat de bodem duurzaam geschikt moet zijn voor de beoogde functie en dat de bodemkwaliteit zeker niet mag verslechteren. Ook verontreinigingen in stabiele eindsituaties worden niet vanzelfsprekend geaccepteerd. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient de bodemkwaliteit door middel van een bodemonderzoek in beeld te worden gebracht. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan vervolgens worden nagegaan of er vervolgmaatregelen getroffen moeten worden, zoals een nader onderzoek of eventueel een (functiegerichte) sanering.

Het gemeentelijk bodemkwaliteitsbeleid van Terneuzen volgt de kaderwet Wet bodembescherming en daaruit voortvloeiende regelgeving. Uitgangspunten zijn dat de bodem duurzaam geschikt moet zijn voor de beoogde functie en dat de bodemkwaliteit zeker niet mag verslechteren. Ook verontreinigingen in stabiele eindsituaties worden niet vanzelfsprekend geaccepteerd. Bij functiewijzigingen wordt daarom getoetst of de bodemkwaliteit voldoende is voor de nieuwe functie. De oppervlakte van het plangebied en de conclusie van een vooronderzoek (historisch onderzoek) zijn bepalend voor het uitvoeren van eventueel veld- en laboratoriumonderzoek. Bodemgebruiksfuncties nemen af naarmate bodemverontreinigingen en gerelateerde risico's toenemen. Sanerende maatregelen kunnen daardoor nodig zijn.

Beoordeling

Door Mitec Advies bv is in maart 2014 een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is bijgesloten in de bijlagen. Uit het onderzoek blijkt dat in het plangebied drie verschillende waterlopen aanwezig zijn. Deze waterlopen zijn volgens het Waterschap niet verdacht en het slib uit deze waterlopen mag zonder onderzoek worden verspreid op aangrenzende percelen. De boven- en ondergrond van de locatie is volgens de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Terneuzen als 'Achtergrondwaarde grond' geclassificeerd. Uit historische kaarten en historische luchtfoto's blijkt dat de locatie in het verleden altijd in gebruik is geweest als akkerbouwgrond. Een klein deel van de locatie is gelegen in de directe nabijheid van een voormalig fruitteeltgebied. Bij het bodemloket zijn van de locatie geen bodemgegevens bekend.

De ondergrond in Zeeuws Vlaanderen is opgebouwd uit afzettingen die geohydrologisch kunnen worden onderverdeeld in relatief matig en slecht waterdoorlatende lagen. Ter plaatse van Terneuzen is een slecht doorlatende laag aanwezig met een dikte van circa 3,5 meter. De deklaag bestaat uit klei. Het watervoerend pakket is een matig doorlatende laag bestaande uit

middelfijn tot uiterst fijn zand tot een diepte van circa 23 meter. De slecht doorlatende basis is aanwezig van circa 23 m-mv en bestaat uit klei. De regionale afstromingsrichting van het grondwater wordt naar alle waarschijnlijkheid beïnvloed door het nabij gelegen oppervlaktewater.

Conclusie

Op basis van het historisch bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat het terrein 'grootschalig onverdacht' is. Dit houdt in dat geen bodemverontreinigingen worden verwacht en dat de bodem naar verwachting geschikt is voor de beoogde functie.

5.3 Akoestiek

Wegverkeerslawaaï

Toetsingskader

Op basis van artikel 76a van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen bij het nemen van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken de waarden als bedoeld in de artikelen 82, 83, 85, 100 en 100a van de Wgh in acht te worden genomen, indien dat plan gelegen is in een zone als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh en (het betreffende onderdeel van) dat plan mogelijkheden biedt voor:

- de realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen (functies zoals genoemd in art. 1 Wgh en art 1.2 Bgh – het Besluit geluidhinder zoals gewijzigd op 4 april 2012);
- de aanleg van een nieuwe weg en/ of een reconstructie van een bestaande weg;

Beoordeling

In het plangebied wordt de aanleg van een weg mogelijk gemaakt met een snelheidsregime dat een maximumsnelheid die hoger is dan 30 km/u toestaat. Als gevolg van de aanleg van de weg ontstaat aan weerszijden van de rijbanen een wettelijke onderzoekszone van 250 meter. Deze aldus te ontstane zone van 500 meter breed is beschouwd op de aanwezigheid van geluidgevoelige objecten. Dit betreft de aanwezigheid van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen. Het adres aan de Lange Blikstraat 2 is in de van toepassing zijnde beheersverordening 'Oostelijke Kanaaloever' als agrarisch aangemerkt, maar er is geen bedrijfswoning toegestaan. Bestaand gebruik mag voortgezet worden. Het perceel en de bestaande bedrijfswoning is momenteel niet in gebruik. Het perceel is eigendom van de provincie. De woning zelf ligt op ruim 280 meter van de ontsluitingsweg, maar mag dus niet op een andere locatie op het perceel worden teruggebouwd. Het perceel zelf (dichtst bij zijnde hoek) ligt op ruim 220 meter. Gesteld kan worden dat akoestisch onderzoek ten aanzien van deze bestemming niet noodzakelijk is, mede gelet op de afstand tussen de woning en de weg. In de omgeving zijn verder geen geluidgevoelige objecten aanwezig.

Conclusie

Gesteld kan worden dat ter plaatse geen akoestische belemmeringen zijn voor aanleg van de ontsluitingsweg.

5.4 **Flora en fauna**

Toetsingskader

Het onderhavige plan heeft mogelijk effecten op de natuurwaarden ter plaatse en in de directe omgeving. Een omgevingsvergunning is een besluit dat ingrepen mogelijk maakt met een aantasting van een dier- of plantensoort tot gevolg. Dit betekent dat bij de voorbereiding van deze besluiten inzicht moet zijn in de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten en in de effecten van de gevolgen van de besluiten voor deze soorten.

De Nederlandse natuurwetgeving valt uiteen in soortbescherming en gebiedsbescherming. Op 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet (Ffw) in werking getreden. Het doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantsoorten in hun natuurlijk leefgebied. De Ffw kent geen afstemmingsbepalingen met de Wet ruimtelijke ordening. Dit neemt niet weg dat er een belangrijke samenhang bestaat tussen ruimtelijk relevante besluiten en de door de Ffw beoogde bescherming van soorten. Uiterlijk bij het nemen van een besluit dat ruimtelijke veranderingen mogelijk maakt zal daarom zekerheid moeten zijn verkregen of verlening van ontheffing op grond van de Ffw nodig zal zijn en of het reëel is te verwachten dat deze zal worden verleend. Met de inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) is er meer afstemming gekomen tussen ruimtelijke besluiten (omgevingsvergunningen) en de Ffw. Wanneer deze twee besluiten samenlopen, zal de Flora en Faunawet door middel van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) aanhaken aan de omgevingsvergunning.

Op grond van de Ffw is een groot aantal dier- en plantensoorten aangewezen als beschermde inheemse soort. Ten aanzien van de beschermde inheemse diersoorten kent de Ffw een verbod op het verontrusten, vangen en doden van soorten en het verstoren, vernielen en beschadigen van hun nesten, voortplantings-, rust- en verblijfplaatsen (artikel 9 tot en met 12). Ten aanzien van de beschermde inheemse plantensoorten geldt een verbod op het plukken en anderszins beschadigen (artikel 8). Voor alle soorten (beschermd en onbeschermd) kent de Ffw een zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten en hun leefomgeving. Dit is een algemene eis die voor iedereen geldt en verder gaat dan de beschermde plant- en diersoorten. De beschermde dier- en plantensoorten, die zijn opgenomen in de Ffw, zijn verdeeld in tabellen. Tabel 1 geeft de algemene soorten weer, die licht beschermd zijn. Tabel 2 geeft de minder algemene, middelzwaar beschermde soorten weer. In tabel 3 staan soorten die worden genoemd in bijlage 1 van de Algemeen Maatregelen van Bestuur (AMvB) Ffw en soorten vermeld in bijlage IV van de Habitatrichtlijn; deze zijn zwaar beschermd. Alle inheemse vogelsoorten vallen onder dezelfde bescherming als de tabel 3-soorten. Het aanvragen van ontheffing voor het verstoren van broedende vogels en/of hun nesten is in principe niet mogelijk. Er is immers altijd een alternatief, namelijk werken buiten het broedseizoen.

De Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet 1998) biedt de juridische basis voor de aanwijzing van te beschermen gebieden en landschapsgezichten, vergunningverlening, schadevergoeding, toezicht en beroep. Internationale verplichtingen uit de Vogelrichtlijn (VR) en Habitatrichtlijn (HR), maar ook verdragen als bijvoorbeeld het Verdrag van Ramsar (Wetlands) zijn hiermee in nationale regelgeving verankerd. De Nb-wet 1998 is, na een aanpassing in 2005, op 1 februari 2009 nogmaals gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese VR en HR strikter in de Nb-wet 1998 verwerkt. Ook is vastgesteld dat voor bestaand gebruik (voor een bepaalde

peildatum) in Natura 2000-gebieden met mogelijke verslechterende of significant verstorende gevolgen geen vergunning vereist is, totdat een beheersplan is vastgesteld.

De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Nb-wet 1998:

- a. Natura 2000-gebieden (VR- en HR-gebieden);
- b. beschermde Natuurmonumenten (niet aanwezig in de gemeente Terneuzen)
- c. gebieden die de Minister aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen (uitgezonderd verplichtingen op grond van de VR en HR), zoals Wetlands (niet aanwezig in de gemeente Terneuzen)

De gemeente Terneuzen kent twee Natura 2000-gebieden. Het Natura 2000-gebied Canisvliet (gebiedsnummer 125) en het het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe (gebiedsnummer 122). De beleidsmatige basis voor het afwegingskader voor de Ecologische hoofdstructuur (EHS) is het nationale ruimtelijke beleid. Dit beleid heeft een provinciale vertaling gekregen. De EHS beoogt de realisatie van een samenhangend netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Door natuur te verbinden, blijft diversiteit behouden en verkleint de kans op uitsterven van soorten. De EHS bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden en nieuwe natuurgebieden, reservaten, natuurontwikkelingsgebieden en zogenaamde robuuste verbindingen;
- landbouwgebieden met mogelijkheden voor agrarisch natuurbeheer (beheergebieden);
- grote wateren (zoals de kustzone van de Noordzee, het IJsselmeer en de Waddenzee).

In februari 2012 is voor de gemeente Terneuzen een natuurwaardenkaart opgesteld. Geconstateerd wordt dat Zeeuws-Vlaanderen, waarin de gemeente Terneuzen gelegen is, een hoge dichtheid aan beschermde soorten kent. Dit komt enerzijds door de aanwezigheid van waardevolle landschapselementen en anderzijds is een grote diversiteit aan leefgebieden voor planten en dieren. De aanwezigheid van beschermde soorten en beschermde gebieden heeft consequenties voor de planning en uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen; de gemeente hecht namelijk veel waarde aan het behoud van de aanwezige natuurwaarden. De natuurwaardenkaart geeft informatie voer waar binnen de gemeente veel en waar weinig strikt beschermde soorten voorkomen, in welke habitattypen deze beschermde soorten voorkomen, welke lijnvormige landschapselementen van belang zijn voor dieren als vlieg- of migratieroute en waar beschermde gebieden liggen. De natuurwaardenkaart bestaat uit een aantal deelkaarten, per kaart is op het niveau van een kilometerhok bepaald welke waarden aanwezig zijn.

Beoordeling

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura-2000. De planlocatie maakt ook geen deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Deze natuurgebieden liggen op grote afstand van het plangebied en worden niet beïnvloed door de relatief kleinschalige ingreep. De huidige ecologische waarden zijn vastgesteld aan de hand van algemene ecologische kennis en verspreidingsatlassen / gegevens waarin de waarnemingen zijn aangegeven. Per soort is aangegeven wat de bevindingen zijn.

Planten

Gangbaar agrarisch gebied is ongeschikt als leefgebied van beschermde planten.

Vogels

In het agrarisch gebied kunnen (gezien de schaal van de percelen die worden doorsneden door de ontsluitingsweg) enige broedvogels aanwezig zijn (graspieper, veldleeuwerik, scholekster). Het betreft hier broedvogels zonder vaste nestplaats.

Zoogdieren

In de omgeving zijn sporen van mol en muizen waargenomen. Soorten van tabel 2 en 3 zijn, gezien het huidige verspreidingsbeeld en het gebruik van het gebied, niet te verwachten.

Amfibieën

Akkerlanden zijn ongeschikt als landbiotoop voor amfibieën. In de aanwezige watergangen zijn geen amfibieën aangetroffen.

Overige soorten

Het plangebied is ongeschikt als biotoop voor beschermde vissen, reptielen en insecten (vlinders, sprinkhanen en libellen). Genoemde beschermde soortengroepen stellen hoge eisen aan hun leefgebied; het plangebied voldoet hier niet aan.

De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de ontsluitingsweg kunnen leiden tot aantasting van te beschermen natuurwaarden. Het betreft hier de aanwezige zoogdieren en broedvogels. Er zal geen ontheffing nodig zijn voor de soorten uit categorie 1 waarvoor een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet geldt. De aantasting en verstoring van vogels wordt voorkomen door werkzaamheden buiten het broedseizoen (broedseizoen is globaal van 15 maart tot en met 15 juli) te laten starten en minimaal een afstand van 50 meter aan te houden tot nesten van broedvogels. In de directe omgeving van het plangebied zijn daarnaast geen natuurgebieden gelegen. Het gebruik van de ontsluitingsweg zal dan ook niet leiden tot een kans op verstoring van beschermde natuurwaarden in de omgeving.

In de Flora- en faunawet staat ook het principe van 'zorgvuldige handelen' beschreven. Dit is gericht op het voorkomen van onnodige slachtoffers (ook als geldt voor deze soorten een vrijstelling). Uit het oogpunt van zorgvuldig handelen is het wenselijk om ruim voorafgaande aan de feitelijke ingreep de grasvegetatie, waar ingrepen zullen plaatsvinden, (frequent) kort te maaien en het maaisel af te voeren. Hierdoor wordt het gebied minder geschikt als leefgebied voor kleine zoogdieren en broedvogels. Deze zullen wegtrekken of zich niet vestigen. De kans op het onbewust doden van deze toch (algemene) dieren is daardoor duidelijk geringer en hiermee kan worden voldaan aan de doelstelling ten aanzien van het zorgvuldig handelen, zoals vastgelegd in de Flora- en faunawet.

Natuurwaardenkaart Terneuzen

Op de natuurwaardenkaart van Terneuzen zijn verschillende habitattypen weergegeven en hun voorkomen binnen de gemeente. Op basis van de kaart kan worden aangegeven dat het plangebied niet is gelegen in een habitatype waarbinnen wordt verwacht dat er veel te beschermen soorten aanwezig zijn. Een uitzondering hierop vormt de kaart ten aanzien van de

aanwezigheid van geschikte migratieroutes voor soorten; hier zijn veel soorten vastgesteld. Bij de aanleg van de aangrenzende Sluiskiltunnel (met wegenstructuur) is uitgebreid aandacht besteed aan deze migratieroutes. Ter plaatse van het deel van het tracé van de hoofdweg dat parallel loopt aan de aan te leggen Koegorsstraat wordt niet voorzien in een faunapassage, waardoor er geen overige diersoorten ter plaatse oversteken. De Koegorsstraat vormt daarvoor geen barrière. In de aan te leggen hoofdwegenstructuur is oostelijk van het plangebied wel voorzien in een faunapassage. De berm van de Koegorsstraat wordt ingezaaid met graszaadmengsel B3.

Conclusie

In het plangebied zijn geen beschermde soorten aanwezig. Voorafgaand aan en tijdens de aanleg van de ontsluitingsweg worden maatregelen genomen om aanwezige dieren zoveel mogelijk te ontzien.

5.5 Water

Toetsingskader

De laatste jaren dient in ruimtelijke plannen steeds meer aandacht besteed te worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. De integratie van water in ruimtelijke plannen wordt landelijk ondersteund. In de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw tussen rijk, provincies, waterschappen en gemeenten (d.d. 14 februari 2001) is overeengekomen dat vanaf de ondertekening van deze overeenkomst op alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden. Concreet betekent de invoering van de watertoets, dat een plan een zogenaamde waterparagraaf dient te bevatten, die keuzes ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.1 lid 6, sub b Bro.

Het Nationaal Waterplan dat in december 2009 is vastgesteld, bevat het nationale beleid ten aanzien van de omgang met water tot 2015. Hoofddoel is het voor volgende generaties garanderen van een veilig en welvarend waterland. In dit plan worden antwoorden geformuleerd op samenhangende ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en het investeren in een duurzaam waterbeheer. Belangrijk in het Waterplan zijn die antwoorden die zorgen voor bescherming tegen overstromingen, het grotendeels voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit. Het Nationaal Waterplan betreft tevens de eerste uitwerking van het Deltaprogramma. Het Deltaprogramma heeft als doel een duurzame waterveiligheid en zoetwatervoorziening te realiseren. Het Nationaal Waterplan stuurt op het bereiken van deze doelen door de samenwerking tussen overheden te intensiveren; solidariteit, flexibiliteit en duurzaamheid zijn hierbij de leidende basiswaarden. Het is van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Het Nationaal Waterplan (met name ruimtelijke aspecten hierin) heeft daarom ook de status van structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan 2012 – 2018 van de provincie Zeeland onder meer gestreefd naar het voorkomen van wateroverlast. Eén van de middelen hiervoor is de waterkansenkaart. De kaart geeft aan waar functies vanuit het watersysteem/beheer optimaal bediend kunnen worden (kleine risico's voor wateroverlast en vochttekort) en het waterbeheer in beginsel tegen de laagste kosten kan worden uitgevoerd. De deelstroomgebiedsvisie is een gezamenlijk product van de waterschappen, gemeenten en de provincie als trekker. Hierin spelen 'ruimte voor water' en 'water als ordenend principe' een belangrijke rol. De visie richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstrooming door veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en een aantal mogelijke technische maatregelen welke kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van 'vasthouden - bergen - afvoeren'. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te krijgen die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer. Het Waterschap Scheldestromen richt zich in het Waterbeheerplan 2010-2015 'Met het water mee' op het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen. Het oppervlaktewater wordt niet los gezien van het grondwater. Ruimtelijke plannen moeten daartoe getoetst worden op de gevolgen voor de waterhuishouding.

Beoordeling

Nagegaan is aan de hand van de criteria uit de Handreiking watertoets van het Waterschap Scheldestromen of de beoogde functiewijziging strijdig is met waterdoelstellingen c.q. noodzaakt tot waterhuishoudkundige maatregelen.

Thema	Waterdoelstelling	Toetsing
Veiligheid/ Waterkering	Waarborgen veiligheidsniveau en daarvoor benodigde ruimte.	Het plangebied ligt niet in of nabij primaire/secundaire waterkeringen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen over water. Het aspect veiligheid is derhalve niet aan de orde.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater)	Voldoende ruimte voor vasthouden/bergen/afvoeren van water. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem.	Om de waterafvoer bij extreme neerslagsituaties te kunnen reguleren is de trits 'eerst vasthouden, dan bergen en dan pas afvoeren' richtinggevend voor het waterbeheer. Neerslag op verhard oppervlak komt relatief snel tot afvoer en dit kan leiden tot afvoerpieken. De verharde oppervlakten zullen toenemen als gevolg van aanleg van de ontsluitingsweg en het fietspad. De norm is dat 75 mm per m ² geborgen dient te worden. Aan weerszijden van de ontsluitingsweg (m.u.v. aan de noordzijde van het westelijk deel van de weg) en ten

		zuiden van het fietspad worden sloten aangelegd. Het water van de verharding van de Koegorsstraat alsmede van de aansluitende inritten en het geplande fietspad stroomt rechtstreeks naar de bermen waar het deels infiltreert en deels via de wegsloten wordt afgevoerd. De toename van de verhardingen bedraagt 8.600 m² waarvoor dan 645 m³ water geborgen dient te worden. De belendende wegsloten langs de ontsluitingsweg hebben een bodemdiepte 0,50 m - NAP, bodembreedte van 0,50 m en taluds van 1:2 en zijn hiermee ruimschoots toereikend om deze hoeveelheid te bergen. Overlast vanuit oppervlaktewater wordt niet verwacht.
Watervoorziening/ -aanvoer	Het voorzien van de bestaande functie van (grond- en/of oppervlakte-)water van de juiste kwaliteit water en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.	De watervoorziening is niet in het geding.
Volksgezondheid (watergerelateerd)	Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Er zijn geen belemmeringen voor de volksgezondheid. Verdrinkingsgevaar is beperkt door taluds van sloten van minimaal 1:2.
Riolering/RWZI (incl. water op straat/overlast)	Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken i.v.m. reductie hydraulische belasting RWZI en transportsysteem met beperken overstorten. Rekening houden met (eventuele benodigde filter-) ruimte daarvoor.	Niet van toepassing.

Bodemdaling	Voorkómen van maatregelen die (extra) maaiveld dalingen met name in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	De polderpeilen worden niet aangepast. Bodemdaling zal niet optreden; wel wordt zetting verwacht door extra ophogingen.
Grondwateroverlast	Tegengaan/ Verhelpen van grondwateroverlast.	De functie vraagt geen lage waterstand. Ten behoeve van de aanleg van de ondergrondse infrastructuur zal de grondwaterstand waarschijnlijk tijdelijk worden verlaagd. Bij het op te stellen bemalingsplan zal het provinciale waterbeheersplan in acht worden genomen en een lozingsvergunning worden aangevraagd bij het waterschap. Blijvende grondwateroverlast wordt niet verwacht.
Oppervlaktewaterkwaliteit	Behoud/Realisatie van goede waterkwaliteit voor mens en natuur.	Er wordt niet gebouwd in een infiltratiegebied, natuurgebied of gebied voor drink watervoorziening.
Grondwaterkwaliteit	Behoud/Realisatie van goede waterkwaliteit voor mens en natuur.	Er wordt niet gebouwd in een infiltratiegebied, natuurgebied of gebied voor drinkwatervoorziening.
Verdroging	Bescherming karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische waarden; m.n. van belang in/rond natuurgebieden.	Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater of het specifiek infiltreren van grondwater met als doel het later weer op te pompen in het plangebied, dus verdroging is hier niet aan de orde.
Natte natuur	Ontwikkeling en bescherming van een rijke, gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Het plangebied grenst niet aan natte natuurgebieden. Er zijn daarom geen bijzondere maatregelen te treffen.
Onderhoud (mogelijkheden)	Oppervlaktewater dient adequaat onderhouden te kunnen worden.	Ingevolge de Keur dienen ten opzichte van door het waterschap beheerde waterlopen obstakelvrije stroken / beplantings- en bebouwingsvrije onderhoudsstroken (schouwstroken) in acht te worden genomen. Bij de uitvoering zal daarmee rekening worden

		gehouden.
Waterschapswegen	Binnen het plangebied komen geen waterschapswegen voor.	Niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Toetsingskader

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, gewijzigde Monumentenwet 1988). Op basis van deze wet zijn gemeenten verplicht een archeologisch beleid te voeren. Daarbij hoort ook dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt moeten worden. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen. Het doel hiervan is om het 'bodemarchief' zoveel mogelijk te beschermen. De archeologische resten in de bodem vormen een belangrijke bron van informatie over het verleden. In het bijzonder voor die perioden of aspecten van het verleden waarvan geen of weinig schriftelijke bronnen bewaard zijn gebleven of waarover niet of nauwelijks is geschreven.

Op 27 januari 2011 is door de gemeenteraad van Terneuzen het Interim beleid archeologie vastgesteld. De insteek van dit beleid is het regelen van archeologie in ruimtelijke plannen. In een cyclus van 10 jaar zullen alle ruimtelijke plannen aangepast worden, waarbij archeologie in de plannen zal worden ingebracht of geactualiseerd aan de hand van het dan geldende beleid. Als vangnet fungeert de Erfgoedverordening Terneuzen 2011. Deze verordening is geactualiseerd en is in samenhang met het archeologiebeleid opnieuw vastgesteld. In lijn met de intentie van de wetgever wordt een algemene vrijstelling voor archeologie verleend tot 100 m² en een diepte van 0,5 m voor de zogenaamde kruimelgevallen. De achterliggende gedachte van het archeologiebeleid is het in beeld brengen van de gebieden in de gemeente Terneuzen met een archeologische verwachtingswaarde. Deze verwachtingswaarde kan per gebied en per geologische laag verschillen. De insteek is daarbij soepel waar het kan en streng waar nodig.

Voor een aantal gebieden is de huidige kennis ontoereikend. Deze leemten zullen in de toekomst ingevuld worden. Aan de hand van de archeologische verwachtingswaarde wordt per deelgebied een grens gesteld waarboven archeologisch onderzoek verplicht is en waaronder vrijstelling wordt verleend. Een en ander is uitgewerkt in een stroomschema in bijlage 1 van '*De onderste steen boven? Interim-beleid archeologie gemeente Terneuzen*'. Wanneer archeologisch onderzoek verplicht is, dient de Archeologische monumentenzorg cyclus (AMZ-cyclus) doorlopen te worden. Deze cyclus is er op gericht om te beoordelen of verdergaand onderzoek of behoud noodzakelijk is. Voor de uitvoering en de beoordeling van de onderzoeken wordt

aangesloten bij de landelijke en provinciale regelgeving. Door deze cyclus op een goede manier te doorlopen kan een gedegen afweging gemaakt worden waar behoud ter plaatse (in-situ) of een opgraving (ex-situ) noodzakelijk is of achterwege kan blijven.

Om inzicht te krijgen in de archeologische verwachtingswaarde van een gebied of locatie dient aan vijf criteria te worden getoetst.

1. De Archeologische Monumentenkaart (AMK). Deze kaart geeft de wettelijk beschermde archeologische monumenten weer, waarvoor het Rijk bevoegd gezag is. In onze gemeente zijn dat restanten van kastelen in Axel en Zaamslag (Torenberg). Daarnaast bevat de kaart de door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) gewaardeerde gebieden met een (hoge) archeologische waarde.
2. De Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). Deze kaart geeft de verwachtingswaarde weer voor de bovenste 1,2 m van de bodem. Deze kaart is gebaseerd op de geomorfologische en geologische kaart van Nederland. Bij een hoge trefkans wordt aangesloten bij de wettelijke vrijstelling van 100 m². Voor een middelhoge trefkans kan een ruimere norm gelden. Deze wordt arbitrair vastgelegd op 500 m².
3. Archis (Archeologische Informatie Systeem). Dit is de landelijke database waarin alle recent uitgevoerde archeologische onderzoeken en vondsten worden opgeslagen. Deze database geeft een indicatie van de vondsten die gedaan zijn. Veel of belangrijke vondsten geven een hogere archeologische verwachtingswaarde.
4. Zeeuws Archeologisch Archief (ZAA). In dit archief berusten de verslagen van alle in het verleden in Zeeland uitgevoerde archeologische onderzoeken, gegevens over losse vondsten en dergelijke. Dit archief geeft een indicatie van de vondsten die in het verleden gedaan zijn. Veel of belangrijke vondsten geven een hogere archeologische verwachtingswaarde.

In de praktijk wordt de toets op Archis en ZAA gecombineerd, of in het kader van het bureauonderzoek uitgevoerd.

5. De bodemopbouw. Aan de hand van de geologische kaart kan nagegaan worden welke geologische, voor de archeologie relevante, bodemlagen aanwezig zijn.
 - o Pleistoceen: vanaf de Steentijd
 - o Hollandveen: vanaf de IJzertijd en Romeinse tijd
 - o Duinkerke II, inclusief 'oudere afzettingen van Duinkerke': vanaf de Middeleeuwen
 - o Duinkerke III: vanaf de nieuwe tijd

Beoordeling

Het plangebied valt binnen het BP Buitengebied. Het grootste deel van het tracé van de ontsluitingsweg is opgenomen als Waarde - Archeologie 2, hetgeen betekent dat indien het plangebied groter is dan 500 m² waarin dieper dan 0,50 meter bodemverstoringen zullen plaatsvinden, er een onderzoeksplicht geldt voor archeologie. Het plangebied is groter dan 500 m² en er zullen waarschijnlijk bodemingrepen worden gedaan.

Aan de hand van de vijf criteria kan het plangebied als volgt worden beoordeeld. Het plangebied:

1. maakt geen deel uit van een terrein met een vastgestelde archeologische waarde op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) Zeeland;

2. is op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) gelegen in een zone waarvoor een lage trefkans geldt op het voorkomen van archeologische waarden tot de Middeleeuwen;
3. is, op basis van de nationale database voor vindplaatsen in Nederland Archis2, niet als waardevol aangemerkt. Ter plaatse van het plangebied worden geen waarnemingen, vondstmeldingen en/of onderzoeksmeldingen vermeld.
4. Is, op basis van bronnenonderzoek in het Zeeuw Archeologisch Archief, niet nader geduid als zijnde van archeologische waarde. In de directe omgeving van het plangebied is uit Archis2 en het ZAA één vindplaats bekend. Het betreft de vondst van 10 vuursteenfragmenten die bij een booronderzoek in 2008 door de Universiteit Gent uitgevoerd zijn (Archis-waarnemingsnummer 426937). Ter plaatse van het plangebied werd een Bureauonderzoek uitgevoerd. In 2007 maakte het huidige plangebied deel uit van een Bureaustudie uitgevoerd door Geological om de landschappelijk situatie in beeld te brengen voor het gehele tracé van de Sluiskiltunnel en de N62 (Archis-Onderzoeksmeldingsnummer 21202). In de directe omgeving van het plangebied werden in het recent verleden enkele archeologische onderzoeken uitgevoerd. De hierboven beschreven vindplaats komt voort uit het onderzoek Bats, M.& J. Deconynck 2008 Kanaalkruising Sluiskil, in: Universiteit Gent 15 (Archis-Onderzoeksmeldingsnummers 26413 en 27026). In 2010 heeft Earth Integrated Archaeology een booronderzoek (aqualock en Begemannboringen) uitgevoerd in zone 3 van het bestemmingsplan N62. Op basis van deze onderzoeken werd in 2011 in een geselecteerd gebied binnen zone 3 een proefputtenonderzoek uitgevoerd door ADC Archeoprojecten. Uit al deze onderzoeken is het geologisch profiel zeer goed gedocumenteerd. Uit het Hollandveen Laagpakket zijn geen belangrijke vondstcomplexen naar voren gekomen. Wat betreft het pleistoceen dekzand zijn bij het booronderzoek vondsten gedaan (vuursteen en verbrand bot). Het proefputten onderzoek heeft geen vindplaatsen aan het licht gebracht. In 2011 heeft Artefact Advies en Onderzoek in Erfgoed een archeologische inspectie uitgevoerd bij de aanleg van een nieuwe riolering ten zuiden van het plangebied. Hierbij werd het geologisch profiel vastgesteld: de bovenste 2 meter bestaan uit Braakman-Afzettingen (zand met schelpen en klei). Daaronder (vanaf ca. 1.10 meter –NAP) komt het Hollandveenniveau voor dat lokaal geërodeerd is en uit verschillende veenlagen kan bestaan. Dit veen is gemiddeld 1.00-1.50 meter dik en onderin, op de overgang naar het pleistoceen dekzand, komen vaak hele oude (soms deels vergane) boomstronken voor. Het pleistoceen dekzand is een halve meter dik en varieert in dikte. Daaronder komen Pleistocene Schelde afzettingen voor. De Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland heeft bij inspectiewerkzaamheden voor de aanleg van de Sluiskiltunnel dezelfde waarneming gedaan. In de wijde omgeving heeft in 1996 een onderzoek plaatsgevonden. Deze heeft geen gevolgen voor het plangebied. Het betreft Archis-Onderzoeksmeldingsnummer 10214: Schute, I.A., 1997. Landinrichtingsgebieden Hoek en Philippine. Archeologische inventarisatie en advieskaart. (RAAP-rapport 235). In 2013 heeft Artefact Advies en Onderzoek in Erfgoed een Bureauonderzoek uitgevoerd voor de MER Multi Utility Providing. De aanleg van leidingstraten in de Kanaalzone (Archis-Onderzoeksmeldingsnummer 53978). Hierbij werd geen veldonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek hebben geen gevolgen voor de werkzaamheden in het huidige plangebied.
5. In de projecten van de gemeente Terneuzen wordt rekening gehouden met de vrijstellingsnormen conform het geldend gemeentelijk beleid. De gemeente Terneuzen

heeft op dit moment een interim-beleid archeologie dat is vastgesteld in 2011 “De onderste steen boven?”. Het plangebied bestaat op de Geologische Kaart van Nederland (Van Rummelen, 1977) uit Afzettingen van Duinkerke IIIb op oudere Afzettingen van Duinkerke op Hollandveen op Pleistoceen (code Fo.3b met wybertjes). Uit studie van luchtfoto's, het Actueel Hoogtebestand Nederland en oude kaarten zijn ter plaatse van het plangebied geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen ter plaatse van het plangebied. Het pleistoceen dekzand en Hollandveen Laagpakket en de oudere Afzettingen van Duinkerke zijn potentiële niveaus voor het voorkomen van archeologische waarden. Dit profiel komt goed overeen met de resultaten van de onderzoeken die recent in de omgeving van het plangebied zijn uitgevoerd.

In overeenstemming met het gemeentelijk archeologiebeleid wordt voor de graafwerkzaamheden in het plangebied dat gelegen is binnen een zone met afzettingen van Duinkerke IIIb op oudere Afzettingen van Duinkerke op Hollandveen op Pleistoceen de uitvoering van een archeologisch onderzoek noodzakelijk geacht indien de graafwerkzaamheden qua oppervlakte > 500m² en dieper reiken dan 0,50 meter (voor het Pleistoceen resp. dieper dan 2,00 meter). Aangezien er in de directe omgeving van het plangebied recent archeologisch onderzoek is verricht waarvan de resultaten bekend zijn en waarbij het geologisch profiel goed gedocumenteerd is, wordt enkel voor graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 1,00 meter -NAP (circa 1,80 meter beneden maaiveld) een archeologisch onderzoek noodzakelijk geacht.

Conclusie

Ten behoeve van de aanleg van de ontsluitingsweg worden geen graafwerkzaamheden uitgevoerd die dieper rijken dan 1,00 meter -NAP. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Toetsingskader

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingplan of projectafwijkingbesluit een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren wordt gehaald.

Beoordeling

In het plangebied bevinden zich geen bijzondere cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering ten aanzien van de onderhavige ontwikkeling.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. Bedrijven zijn hierin opgenomen in een tabel, die is ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Er kan (enigszins) van afgeweken worden in situaties waarin geen sprake is van een rustige woonwijk of bij afwijkende bedrijven. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

Beoordeling

De voorliggende ontwikkelingen betreffen de aanleg van een ontsluitingsweg en een fietspad. Dit zijn milieuhinderlijke noch milieugevoelige functies.

Conclusie

Het aspect milieuzonering is niet relevant voor de onderhavige ontwikkelingen.

5.8 Externe veiligheid

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*Toetsingskader*

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn o.a. standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Beoordeling

In het voorliggende plan worden geen Bevi-inrichtingen mogelijk gemaakt en wordt eveneens niet voorzien in de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten.

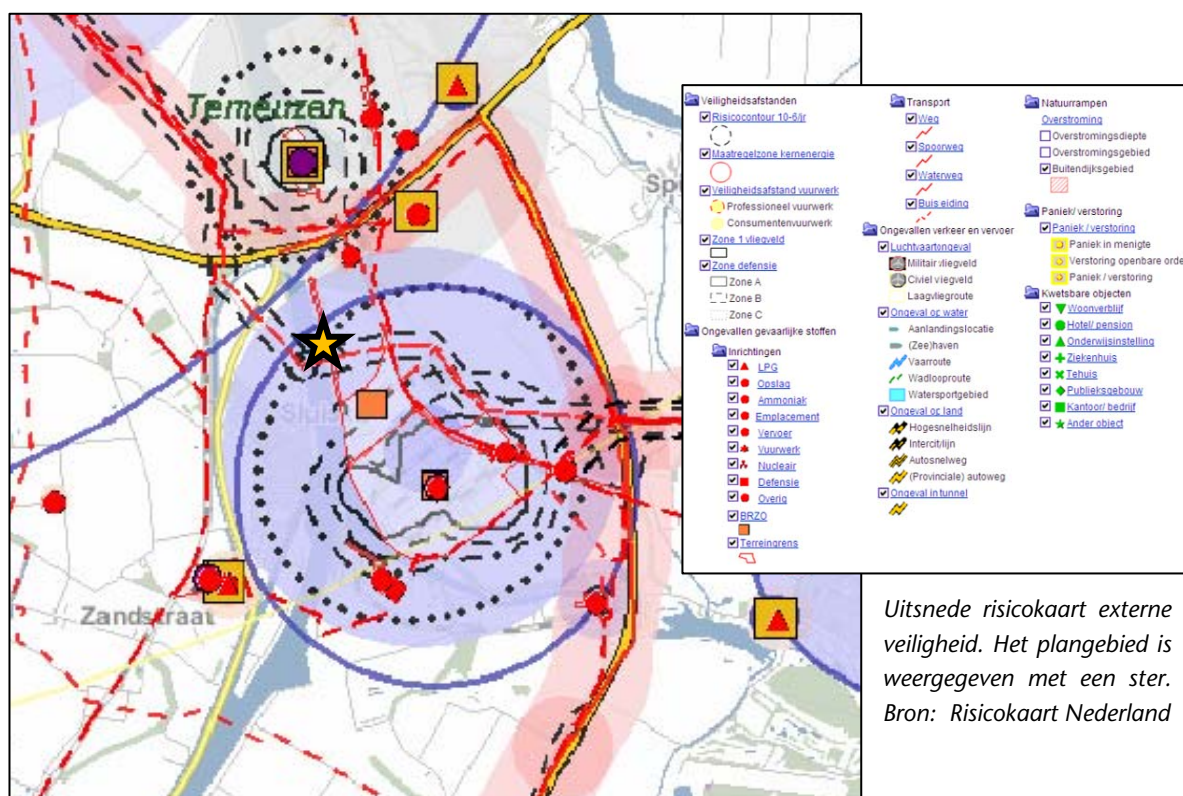
Conclusie

Het Bevi is niet relevant voor het projectafwijkingsbesluit.

Transport en externe veiligheid

Toetsingskader

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, 31 juli 2012, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van de circulaire de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.



*Uitsnede risicokaart externe veiligheid. Het plangebied is weergegeven met een ster.
Bron: Risicokaart Nederland*

Beoordeling

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicorelevante transportassen zijn gelegen is de professionele risicokaart geraadpleegd. De onderstaande transportassen zijn beoordeeld.

- Rijks-, vaar- en spoorwegen

Het voorliggende plan maakt geen kwetsbare objecten mogelijk. Gelet hierop zijn risicoberekeningen niet noodzakelijk en hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

- Buisleidingen

Om te bepalen of er in de directe omgeving buisleidingen zijn gelegen waarop de circulaire van toepassing is, is het RRGs geraadpleegd. Uit het RRGs blijkt dat er binnen en in de nabijheid van het plangebied diverse buisleidingen zijn gelegen. In het plangebied worden geen kwetsbare objecten opgericht, waardoor er in het kader van externe veiligheid geen belemmeringen zijn. Ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het project in relatie tot de ligging van de leidingen wordt in paragraaf 5.10 teruggekomen.

Conclusie

Het aspect transport en externe veiligheid vormt geen belemmering voor de onderhavige ontwikkelingen.

5.9 **Luchtkwaliteit**

Toetsingskader

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' (Wlk) in werking getreden. Met de Wlk wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) bedoeld. In de Wlk zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) worden beleidsmatig relevant geacht. Het luchtkwaliteitsonderzoek beperkt zich dan ook tot deze twee stoffen. De grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ uit de Wet luchtkwaliteit zijn weergegeven in onderstaande tabel. Hierbij is tevens weergegeven wanneer deze grenswaarden in werking treden.

Een projectafwijkingsbesluit kan worden vastgesteld indien aannemelijk kan worden gemaakt dat:

- door de vaststelling (van het besluit), al dan niet in combinatie met maatregelen, de luchtkwaliteit niet in betekenende mate verslechtert (maximaal 1,2 µg/m³) (Wm artikel 5.16.1.c), ofwel dat;
- de luchtkwaliteit door de vaststelling (van het besluit), al dan niet in combinatie met de maatregelen, per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft (Wm artikel 5.16.1.b.1°), ofwel dat;
- bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit vanwege de vaststelling (van het besluit), de luchtkwaliteit in een gebied rondom de inrichting per saldo verbetert (Wm artikel 5.16.1.b.2°). De verbetering en verslechtering zullen beide moeten gelden voor overschrijdingssituaties en dienen te worden betrokken op de concentraties van NO₂ en/of PM₁₀, ofwel dat;
- er geen grenswaarden worden overschreden.

In het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Hierin is bepaald dat de concentratiebijdragen NO₂ en PM₁₀ als NIBM mogen worden beschouwd wanneer deze het jaargemiddeld maximaal 1,2

$\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedragen. Wanneer hiervan sprake is, wordt voldaan aan artikel 5.16 eerste lid, onder c van de Wm en kan een uitgebreid luchtonderzoek achterwege blijven.

Op 19 december 2008 is een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL) in werking getreden. Met deze wijziging wordt het 'toepasbaarheidbeginsel' geïntroduceerd. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toegepast moeten worden: de werkingssfeer en de beoordelingssystematiek. Dit is een uitwerking van bijlage III uit de nieuwe Europese Richtlijn luchtkwaliteit (2008). De belangrijkste gevolgen van de gewijzigde RBL zijn:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen (hier gelden de ARBO regels). Dit omvat mede de (eigen) bedrijfswoning. Uitzondering: publiek toegankelijke plaatsen zoals voetpaden, fietspaden en groenvoorzieningen; deze worden wél beoordeeld (hierbij speelt het zogenaamde blootstellingscriterium een rol). Toetsing vindt plaats vanaf de grens van de inrichting of bedrijfsterrein;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen, en op de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm.

Op 16 januari 2009 is het "Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)" in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op artikel 5.16a Wm waarmee vestiging van 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale en rijkswegen wordt beperkt.

Beoordeling

Het 'toepasbaarheidsbeginsel' is van toepassing op het onderhavige besluit. Voorzien wordt in de aanleg van een ontsluitingsweg. Zoals voornoemd hoeft er geen beoordeling van de luchtkwaliteit plaats te vinden op de rijbaan van wegen. Het vrijliggende fietspad is eveneens een functie die geen toetsing behoeft in het kader van luchtkwaliteit.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkelingen.

5.10 Kabels en leidingen

Toetsingskader

De hierna volgende leidingen zijn planologisch relevant, voor zover zij geen deel uitmaken van een inrichting zoals bedoeld in de Wet milieubeheer.¹⁾

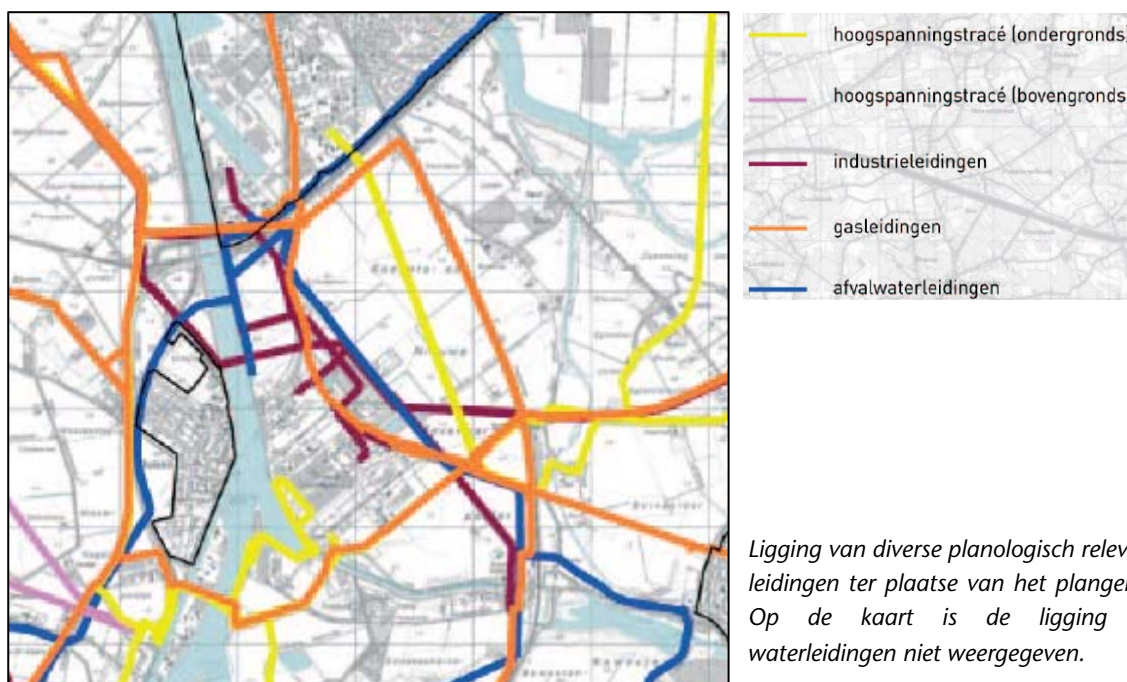
- a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;

- e. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken²⁾

1. 'Leidingen die deel uitmaken van een inrichting' zijn leidingen binnen de inrichtingsgrens die in beheer zijn van de drijver van de inrichting én leidingen die in beheer zijn van derden waarmee een product wordt geleverd aan de betreffende inrichting (Laatgenoemde leidingen hebben een zgn. functionele binding met de inrichting, zoals bedoeld in de Wet milieubeheer).
2. Onder zgn. 'leidingen voor andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten' worden in ieder geval leidingen verstaan voor transport van nafta, waterstof, koolstofdioxide, stikstof, zuurstof, ethyleen en propyleen.

Beoordeling

Ter plaatse van de locaties van het plangebied zijn diverse planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig, namelijk een aardgasleiding van 8 inch 40 bar, een waterleiding, een ondergronds hoogspanningstracé, een aardgasleiding van 16 inch 66 bar en een aardgasleiding van 20 inch 80 bar. In het kader van de planologische procedure vindt overleg plaats met de leidingbeheerder om vast te stellen of met de aanleg van de ontsluitingsweg en het fietspad het leidingenbelang wordt geschaad. De leidingbeheerder (Delta) heeft aangegeven dat het leidingenbelang niet wordt geschaad door de onderhavige ontwikkeling.



Conclusie

In het kader van de planologische procedure wordt het leidingenbelang ter plaatse vastgesteld in relatie tot de voorgestane ruimtelijke ontwikkelingen.

5.11 Ladder duurzame verstedelijking

Toetsingskader

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de Ladder duurzame verstedelijking worden

onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking werkt volgens drie stappen:

1. beoordeling door betrokken overheden of de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. indien er een vraag is aangetoond, beoordeling door betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. indien herstructurering of transformatie binnen bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

Beoordeling

Het onderhavige plan voorziet in de realisatie van een ontsluitingsweg en een fietspad. Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro wordt, ten behoeve van de toetsing aan de eerste trede, verstaan onder stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Het aanleggen van infrastructuur valt niet onder één van deze genoemde ruimtelijke ontwikkelingen. Gesteld kan worden dat niet hoeft te worden getoetst aan de Ladder duurzame verstedelijking.

Conclusie

Het onderhavige initiatief hoeft niet te worden getoetst aan de ladder duurzame verstedelijking.

5.12 Stikstofdepositie

Toetsingskader

Op grond van artikel 19d, lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 is het verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor veel Natura-2000 gebieden geldt dat de aanwezige flora gevoelig is voor stikstof. In dat kader dient te worden aangetoond dat de stikstofdepositie als gevolg van een ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt middels een strategisch ruimtelijk plan geen significante negatieve invloed heeft op het gebied. Als uitgangspunt geldt dat, indien voor het project in de beoogde situatie een bijdrage wordt berekend van 0,051 mol N/ha/jaar of meer op een Natura 2000 gebied of een Beschermd Natuurmonument ten opzichte van de referentiedatum, er een mogelijke significante negatieve invloed kan zijn op dit gebied. Hierdoor dient een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 te worden aangevraagd; dit dient dan te worden verantwoord in het ruimtelijke plan.

Beoordeling

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied bij Terneuzen betreft het gebied 'Westerschelde en Saeftinghe'. Gezien de zeer ruime afstand van het plangebied tot dit gebied, de aard van de wijziging van het planologische regime (geen significante verkeersaantrekkende werking), en de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied kan worden gesteld dat er geen significante negatieve invloed is op dit gebied door de aanleg van de ontsluitingsweg.

Conclusie

Gesteld kan worden dat er geen significante negatieve invloed van stikstofdepositie op het Natura 2000 gebied is als gevolg van de aanleg van de ontsluitingsweg.

5.13 Toetsing Besluit m.e.r.*Toetsingskader*

Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan het Besluit m.e.r. Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland) Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

In het plangebied wordt de realisatie van een ontsluitingsweg mogelijk gemaakt. De ontwikkeling dient getoetst te worden aan activiteit D 1.2 uit de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Deze activiteit betreft 'de wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een, autosnelweg of autoweg'. Dit heeft betrekking op gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een weg met een tracélengte van 5 kilometer of meer. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling ver beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r..

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op

basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit het onderhavige hoofdstuk, waaraan de resultaten van de toetsing juncto art. 3.1.6 Bro worden weergegeven, blijkt dat het plangebied niet ligt in of nabij een gebied dat beschermd wordt ten gevolge van de natuurwaarden. Het plan ligt niet in de directe nabijheid van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied en overig beschermd natuurgebied (Natura 2000). Op basis van de in het kader van het onderhavige plan uitgevoerde onderzoek blijkt dat van externe werking op een Natura 2000 gebied geen sprake kan zijn. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt. Het plangebied is eveneens niet gelegen in een Bèlvéderegebied. In dit hoofdstuk zijn tevens de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling inderdaad geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Zoals beschreven in de voorafgaande alinea's zijn er geen 'belangrijke nadelige milieugevolgen' te verwachten en daarom is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ten eerste de economische uitvoerbaarheid beschreven. Indien het projectafwijkingsbesluit voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Er wordt nader ingegaan op de grondexploitatie en de koppeling met het exploitatieplan. Ten tweede wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. In deze paragraaf worden de resultaten van de planologische procedure opgenomen.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Toetsingskader

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een projectafwijkingsbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro):

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1.000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is. Door als gemeente alle gronden en opstallen in eigendom te hebben, zelf de grondexploitatie te voeren en de bouwgrond uiteindelijk bouwrijp tegen een marktconforme prijs te leveren wordt ook voldaan aan de eis van verplichte kostenverhaal.

Beoordeling

Het voorliggende plan bevat de aanleg van een ontsluitingsweg en een vrijliggend fietspad. Dit zijn geen activiteiten die exploitatieplanplichtig zijn. Daarnaast blijft de grond in gebruik bij de gemeente als infrastructurele voorziening, hiervoor is krediet verleend.

Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het onderhavige plan is niet in het geding.

6.3 **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Wettelijk kader

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter visie zal liggen. Tijdens deze periode kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan de onderhavige omgevingsvergunning.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 6.18 Bor (Besluit omgevingsrecht) dient bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning, waar nodig, overleg gepleegd te worden met besturen van gemeenten, waterschappen en met Rijks- en provinciale diensten etc.

Vooroverleg

Deze ruimtelijke onderbouwing is ter overleg opgestuurd naar het Waterschap. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft laten weten dat wanneer geen nationaal belang gemoeid is, er geen vooroverleg gevoerd hoeft te worden. In dit geval is er inderdaad geen nationaal belang gemoeid. Voorts is overleg gevoerd met de Provincie en met de leidingbeheerders van de in het plangebied aanwezige leidingen. Het wegtracé en het ontwerp van de ontsluitingsweg zijn in samenspraak met de overlegpartners tot stand gekomen.

Tervisielegging

Het ontwerp van de omgevingsvergunning heeft gedurende 6 weken ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend.

7 CONCLUSIE EN AFWEGING

In de voorgaande hoofdstukken is een beschrijving gegeven van de voorgestane ontwikkeling, waarbij deze is getoetst aan alle ruimtelijk relevante aspecten. Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van de ontsluitingsweg en het vrijliggende fietspad, verantwoord is gezien het feit dat de omgevingskwaliteiten niet worden aangetast.

De aanleg van een vrijliggend fietspad evenwijdig aan het noordelijk deel van de Koegorsstraat heeft geen significante negatieve invloed op de omgeving. Door de aanleg van het fietspad wordt een ontbrekende schakel in het stelsel van gescheiden fietspaden langs de Koegorsstraat passend afgerond. De aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg is eveneens passend in de omgeving. Met het ontwerp van de weg is rekening gehouden met de omgeving. Zo volgt het tracé van de weg de ligging van het tracé van de N62 en de Sluiskiltunnel. De weg verloopt in een flauwe kromming, waardoor deze aansluit bij de ritbeleving van de automobilist. Daarnaast is rekening gehouden met het verloop van de lijnopstelling van windmolens. De weg wordt aangelegd tussen deze lijnopstelling en de N62 in dezelfde structuur. Door de ontsluitingsweg een robuuste vormgeving te geven, waarbij de weg bestaat uit een rijbaan met twee rijstroken, wordt voorgesorteerd op de toekomstige gewenste uitbreiding van stedelijke ontwikkelingen in de Koegorspolder.

Uit hoofdstuk 2 van deze onderbouwing blijkt dat vanuit het provinciale beleid er geen belemmeringen zijn. Vanuit de provincie geldt als uitgangspunt dat de doorstroming op (aan te leggen) stroomwegen zo min mogelijk mag worden belemmerd. Door de aanleg van de ontsluitingsweg is de optie dat hulpdiensten gebruik zouden maken van de calamiteitenroutes, wat van invloed zou zijn op de doorstroming van verkeer op de N62, vervallen. De aanleg van het fietspad past in het beleid om te voorzien in doorlopende fietsroutes tussen woongebieden en werkgebieden. Tevens draagt de ontwikkeling bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving van het gebied. Ook vanuit het gemeentelijke beleid zijn er geen belemmeringen. Bovendien zijn er vanuit milieukundig oogpunt geen belemmeringen ten aanzien van onderhavig plan. In hoofdstuk 5 is per relevant milieuplanologisch aspect aangegeven wat eventuele aandachtspunten zijn en waarom er uiteindelijk geen belemmeringen zijn.

Het plan is beleidsmatig enkel strijdig met het vigerende bestemmingsplan, zowel wat betreft gebruik als wat betreft het aanleggen (in verband met de ligging van buisleidingen). Derhalve wordt op basis van artikel 2.12 lid 1, sub a3 van de Wabo een omgevingsvergunning aangevraagd.

Concluderend kan worden gesteld dat onderhavig plan planologisch verantwoord is.

Bijlage | 1

Opdrachtgever:
Compositie 5 Stedenbouw B.V.
Boschstraat 35-37
4811 GB Breda
Contactpersoon: De heer T. de Kousemaeker

Mitec Advies B.V.
Contactpersoon: M.L.A. de Leeuw

Auteur: M.L.A. de Leeuw
Status: definitief

HISTORISCH VOORONDERZOEK CONFORM NEN 5725

Locatie tracé nieuw aan te leggen ontsluitingsweg Koegorspolder Terneuzen

Opdrachtgever: Compositie 5 Stedenbouw B.V.
De heer T. de kousemaker
Boschstraat 35-37
4811 GB Breda

Projectnummer: 13MDL290.60
Status rapport: Definitief
Datum: 5 maart 2014

(mede)auteur	projectleider
Naam: M.L.A. de Leeuw	Naam: P. de Koster
Paraaf:	Paraaf:

I N H O U D:

	Blz.
1. INLEIDING	3
2. VOORONDERZOEK	4
2.1 Inleiding	
2.2 Algemene locatiegegevens	
2.3 Huidige situatie	
2.4 Historie	
3. GEO(HYDRO)LOGIE	6
4. CONCLUSIES EN ADVIES	7
4.1 Conclusies	
4.2 Advies	

BIJLAGEN:

- 1 : Regionale situatieschets, kaart ligging onderzoekslocatie
- 2 : Kadastrale gegevens onderzoekslocatie
- 3 : Foto's onderzoekslocatie
- 4 : Schetstekening onderzoekslocatie met voorgenomen boorlocaties
- 5 : Historische gegevens divers

1 INLEIDING

In opdracht van Compositie 5 Stedenbouw B.V. te Breda, heeft Mitec Advies B.V. in februari-maart 2014 een historisch vooronderzoek conform de NEN 5725 uitgevoerd betreffende de locatie tracé nieuw aan te leggen ontsluitingsweg Koegorspolder te Terneuzen.

In bijlage 1 is de globale ligging van de onderzoekslocatie aangegeven in een regionale situatieschets.

Aanleiding voor het uitvoeren van het historisch vooronderzoek conform de NEN 5725 is de voorgenomen aanvraag van een omgevingsvergunning voor een tracé van de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg Koegorspolder. Hiervoor moet een ruimtelijke onderbouwing worden opgesteld. Op de totale onderzoekslocatie moet uiteindelijk een verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. Om voor het uit te voeren verkennend bodemonderzoek een juiste onderzoeksstrategie te kunnen bepalen is het uitvoeren van een historisch vooronderzoek noodzakelijk.

Doel van het historisch vooronderzoek is het vaststellen van het historisch en huidig gebruik van de onderzoekslocatie en na gaan of er op de onderzoekslocatie bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden.

De uitvoering van het historisch onderzoek is gebaseerd op de NEN 5725, de strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij uit te voeren diverse vormen van bodemonderzoek. De NEN 5725 beschrijft de werkwijze voor het uitvoeren van het vooronderzoek voorafgaand aan een (eventueel) uit te voeren vorm van bodemonderzoek. De bij het vooronderzoek verzamelde informatie kan gebruikt worden voor het verkrijgen van een adequate onderzoeksstrategie voor het uit te voeren verkennend bodemonderzoek en kan de te verkrijgen resultaten van het verkennend bodemonderzoek eventueel verklaren.

In dit historisch onderzoeksrapport wordt verslag gedaan van de uitgevoerde werkzaamheden. De historie van de locatie tot op heden is in het onderhavig rapport toegelicht in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt de de geo(hydro)logische toestand van de omgeving weergegeven. In hoofdstuk 4 wordt een conclusie getrokken over de mogelijke bodemverontreinigende activiteiten en wordt een advies gegeven.

2 VOORONDERZOEK

2.1 Inleiding

Voor het historisch vooronderzoek is gebruik gemaakt van gegevens verkregen uit:

- kadastrale kaarten;
- grondwater kaarten;
- topografische kaarten;
- historische kaarten;
- historische luchtfoto's;
- een locatiebezoek;
- informatie van de gemeente Terneuzen;
- informatie van Waterschap Scheldestromen;
- informatie van de opdrachtgever.

2.2 Algemene locatiegegevens

Straat : Nieuw aan te leggen tracé ontsluitingsweg Koegorspolder
Plaats : Terneuzen, gemeente Terneuzen
Eigenaar : Provincie Zeeland & Waterschap Scheldestromen
Omschrijving : Terrein (akkerbouw) en water

Kadastrale aanduiding

Gemeente : Terneuzen

sectie : P

nummers : 2775, 2776, 2365, 2748, 2850, 2814, 2366, 2714, 2761

2.3 Huidige situatie

De toekomstige locatie van de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg Koegorspolder is gelegen op akkerbouwgrond. Dit ten zuiden van de Hoofdweg (N61) en ten westen van de Tractaatweg (N62). De onderzoekslocatie heeft een totale oppervlakte van circa 32.197m² en is in zijn geheel onbebouwd en deels verhard met een asfalt wegdek (zie schetstekening onderzoekslocatie in bijlage 4). De onderzoekslocatie maakt deel uit van meerdere kadastrale percelen.

Op een deel van de onderzoekslocatie zijn een drietal waterlopen aanwezig. Volgens waterschap Scheldestromen zijn deze waterlopen niet verdacht en mag het slib uit deze waterlopen zonder onderzoek worden verspreid op aangrenzende percelen (zie kaart in bijlage 5).

De onderzoekslocatie is volgens de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Terneuzen gelegen in de zone "Buitengebied en naoorlogse wijken" (zie kaarten in bijlage 5).

De onderzoekslocatie is volgens de Bodemfunctiekaart van de gemeente Terneuzen gelegen in de Bodemkwaliteitszone "overig" (zie kaarten in bijlage 5).

De boven (bodemiaag van 0-50 cm-mv) en ondergrond (bodemiaag van 50-200 cm-mv) van de onderzoekslocatie is volgens de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Terneuzen geclassificeerd als "Achtergrondwaarde grond" (zie kaarten in bijlage 5).

2.4 Historie

Bij de gemeente Terneuzen zijn van de onderhavige onderzoekslocatie en naastgelegen locaties geen gegevens bekend van:

- uitgevoerde bodemonderzoeken/bodemsaneringen;
- boven en/of ondergrondse brandstoftanks;
- hinderwet en milieuvergunningen;
- bouwvergunningen.

Uit historische kaarten en historische luchtfoto's blijkt dat de onderhavige onderzoekslocatie in het verleden altijd in gebruik is geweest als akkerbouwgrond (zie historische luchtfoto's in bijlage 5).

Een klein deel van de onderhavige onderzoekslocatie (meest westelijke gedeelte) is gelegen in de directe nabijheid van een voormalig fruitteeltgebied (boomgaard in 1936, zie boomgaardenkaart in bijlage 5).

Bij het Bodemloket zijn van de onderhavige onderzoekslocatie geen bodemgegevens bekend.

3 **GEO(HYDRO)LOGIE**

De ondergrond in Zeeuws Vlaanderen is opgebouwd uit afzettingen, die geo(hydro)logisch kunnen worden onderverdeeld in relatief matig en slecht waterdoorlatende lagen.

Ter plaatse van Terneuzen is een slecht doorlatende deklaag aanwezig met een dikte van circa 3,5 meter. De deklaag bestaat uit klei.

Het watervoerend pakket is een matig doorlatende laag bestaande uit middelfijn tot uiterst fijn zand tot een diepte van circa 23 meter.

De slecht doorlatende basis is aanwezig vanaf circa 23 m-mv en bestaat uit klei.

De regionale stromingsrichting van het grondwater wordt naar alle waarschijnlijkheid beïnvloed door het nabij gelegen oppervlaktewater.

Bron: TNO Grondwaterkaart, kaart 54-W en 54-O

4 CONCLUSIE EN ADVIES

4.1 Conclusie

Op basis van de tot nu toe bekend zijnde (historische) gegevens kan de gehele onderzoekslocatie als grootschalig onverdacht worden aangemerkt. Het gaat hier dan om de voorgenomen locatie van het nieuw aan te leggen tracé ontsluitingsweg Koegorspolder.

4.2 Advies

Geadviseerd wordt om op de onderhavige onderzoekslocatie een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uit te voeren.

Onderzoeksstrategie met bijbehorende werkzaamheden

locatie	oppervlakte	onderzoeksstrategie	verharding	aantal boringen	en peilbuis	aantal analyses
voorgenomen locatie nieuw aan te leggen tracé ontsluitingsweg Koegorspolder	circa 32.197m ²	NEN ONV grootschalig	geen	21 tot 0.5 m-mv en	5	3 bovengrond NEN
				4 tot 2.0 m-mv		3 ondergrond NEN
						5 NEN grondwater

Het NEN-pakket voor grond bevat de volgende parameters:

- de zware metalen barium, cadmium, kobalt, koper, lood, molybdeen, nikkel, zink en kwik;
- polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's 10);
- minerale olie;
- som PCB's;
- lutum- en organisch stofgehalte;
- droogrest.

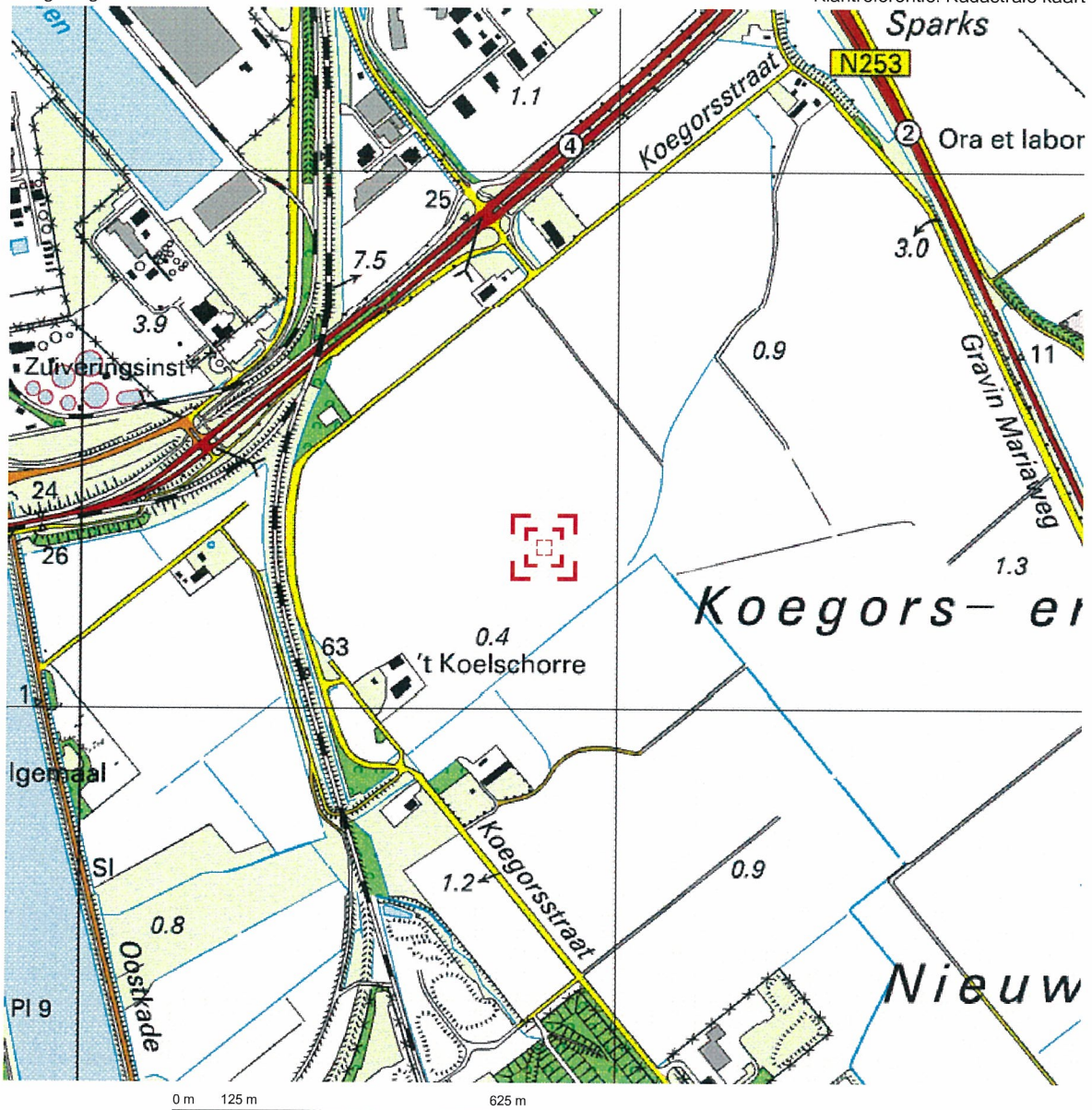
Het NEN-pakket voor grondwater bevat de volgende parameters:

- de zware metalen barium, cadmium, cobalt, koper, lood, molybdeen, nikkel, zink en kwik;
- vluchtige aromaten;
- vluchtige chloorkoolwaterstoffen/chloorbenzenen;
- minerale olie.

Alle monstervoorbehandelingen en analyses worden onder AS3000 condities uitgevoerd. De geleidbaarheid, de zuurgraad en de troebelheid van het grondwater zullen tijdens het bemonsteren van het grondwater worden bepaald.

Bijlage 1

Regionale situatieschets

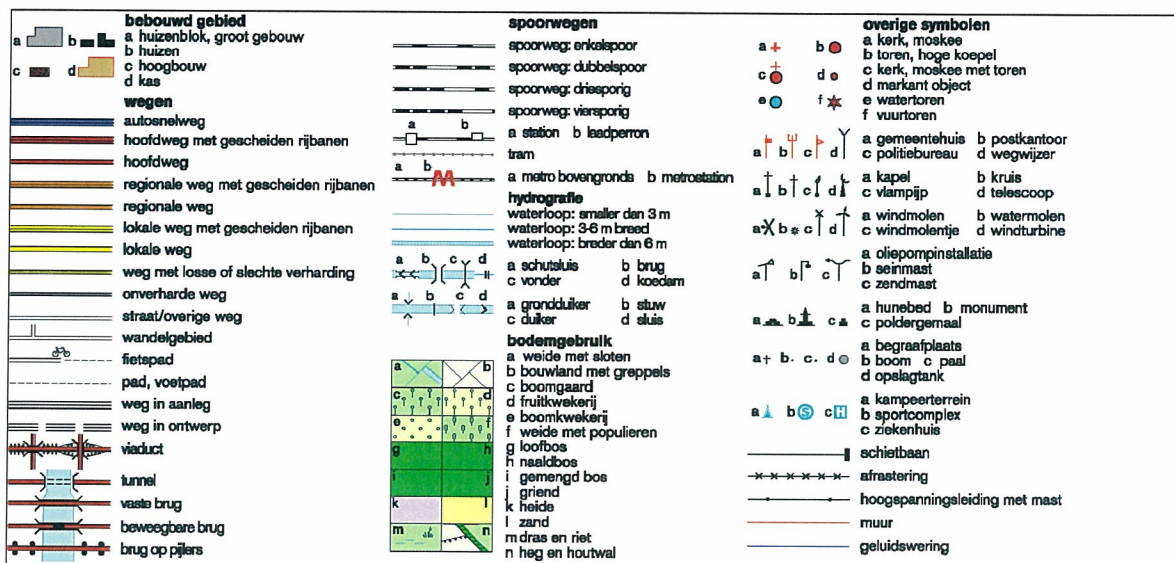


Deze kaart is noordgericht.

Schaal 1: 12500

Hier bevindt zich Kadastraal object TERNEUZEN P 2776

© De auteursrechten en databankenrechten zijn voorbehouden aan de Topografische Dienst Kadaster.



Bijlage 2

Kadastrale gegevens onderzoekslocatie



12345

Deze kaart is noordgericht

Perceelnummer

25

Huisnummer

— Vastgestelde kadastrale grens

— Voorlopige kadastrale grens

— Administratieve kadastrale grens

— Bebouwing

— Overige topografie

Schaal 1:2000

Kadastrale gemeente

Sectie

Perceel

TERNEUZEN

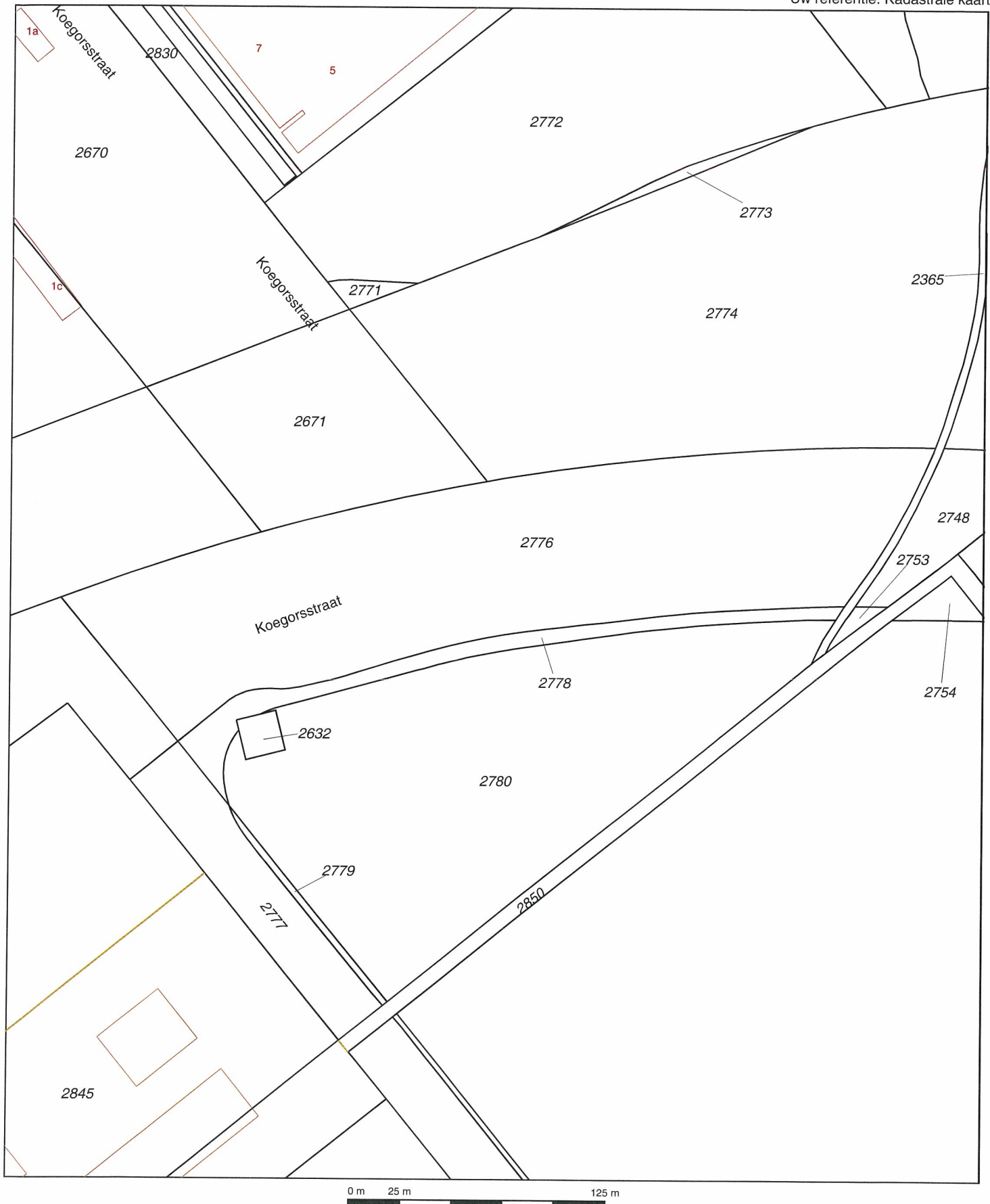
P

2775



Voor een eensluitend uittreksel, Apeldoorn, 17 februari 2014
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.

12345
25

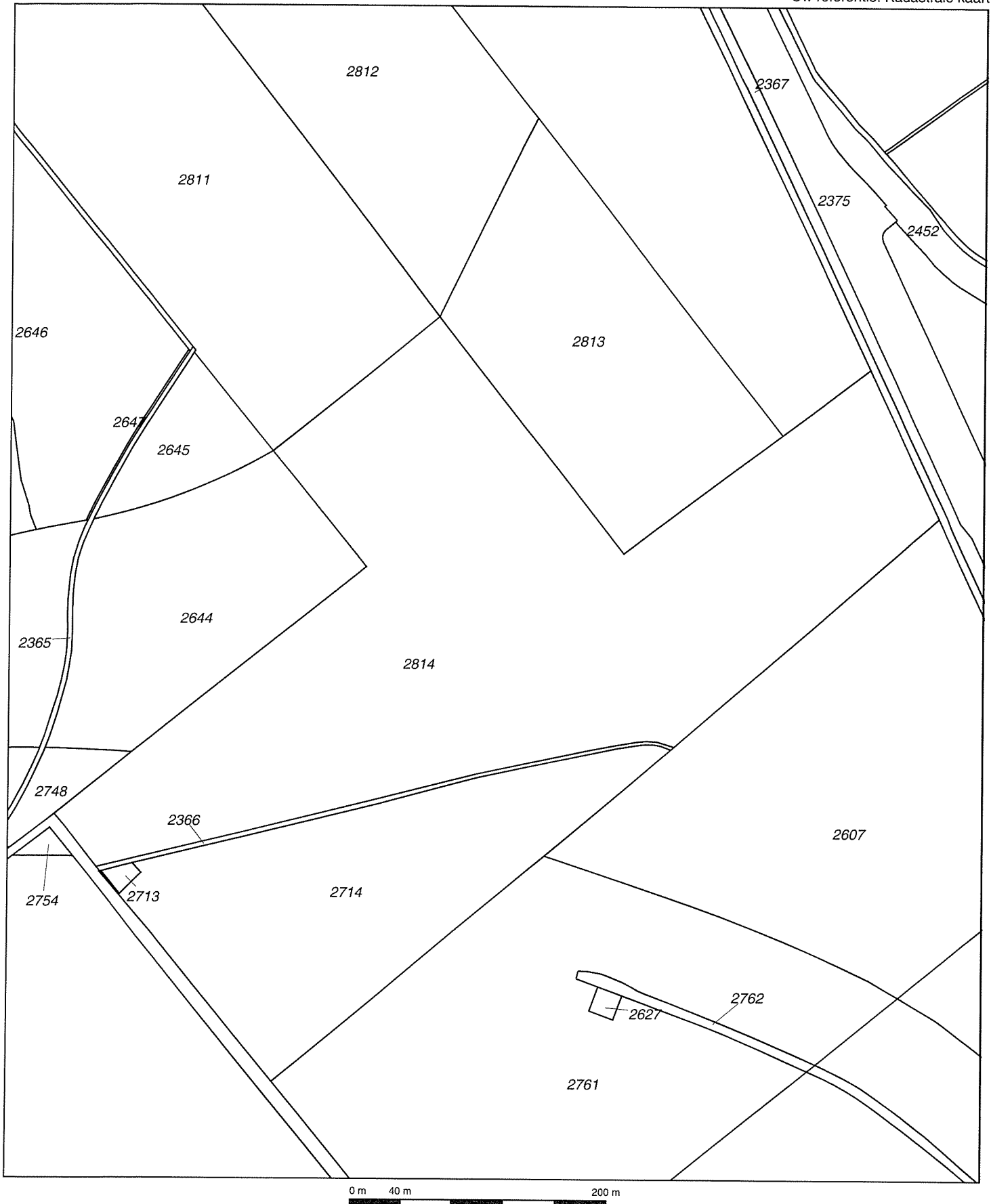
Deze kaart is noordgericht
Perceelnummer
Huisnummer
Vastgestelde kadastrale grens
Voorlopige kadastrale grens
Administratieve kadastrale grens
Bebouwing
Overige topografie

Schaal 1:2500

Kadastrale gemeente
Sectie
Perceel

TERNEUZEN
P
2776





12345

Deze kaart is noordgericht

Perceelnummer

25

Huisnummer

Vastgestelde kadastrale grens

Voorlopige kadastrale grens

Administratieve kadastrale grens

Bebouwing

Overige topografie

Voor een eensluitend uittreksel, Apeldoorn, 17 februari 2014
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Schaal 1:4000

Kadastrale gemeente
Sectie
Perceel

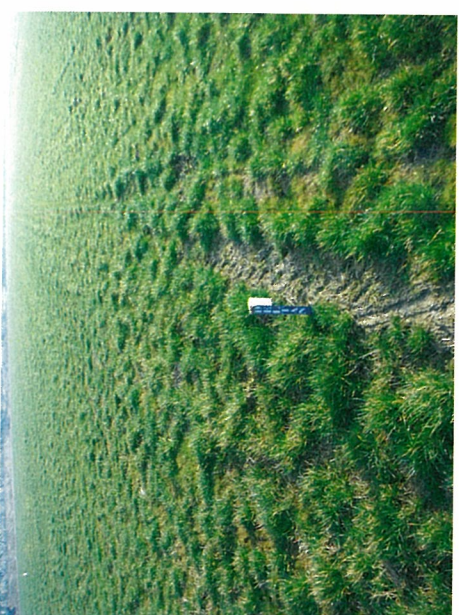
TERNEUZEN
P
2814



Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.

Bijlage 3

Foto's onderzoekslocatie



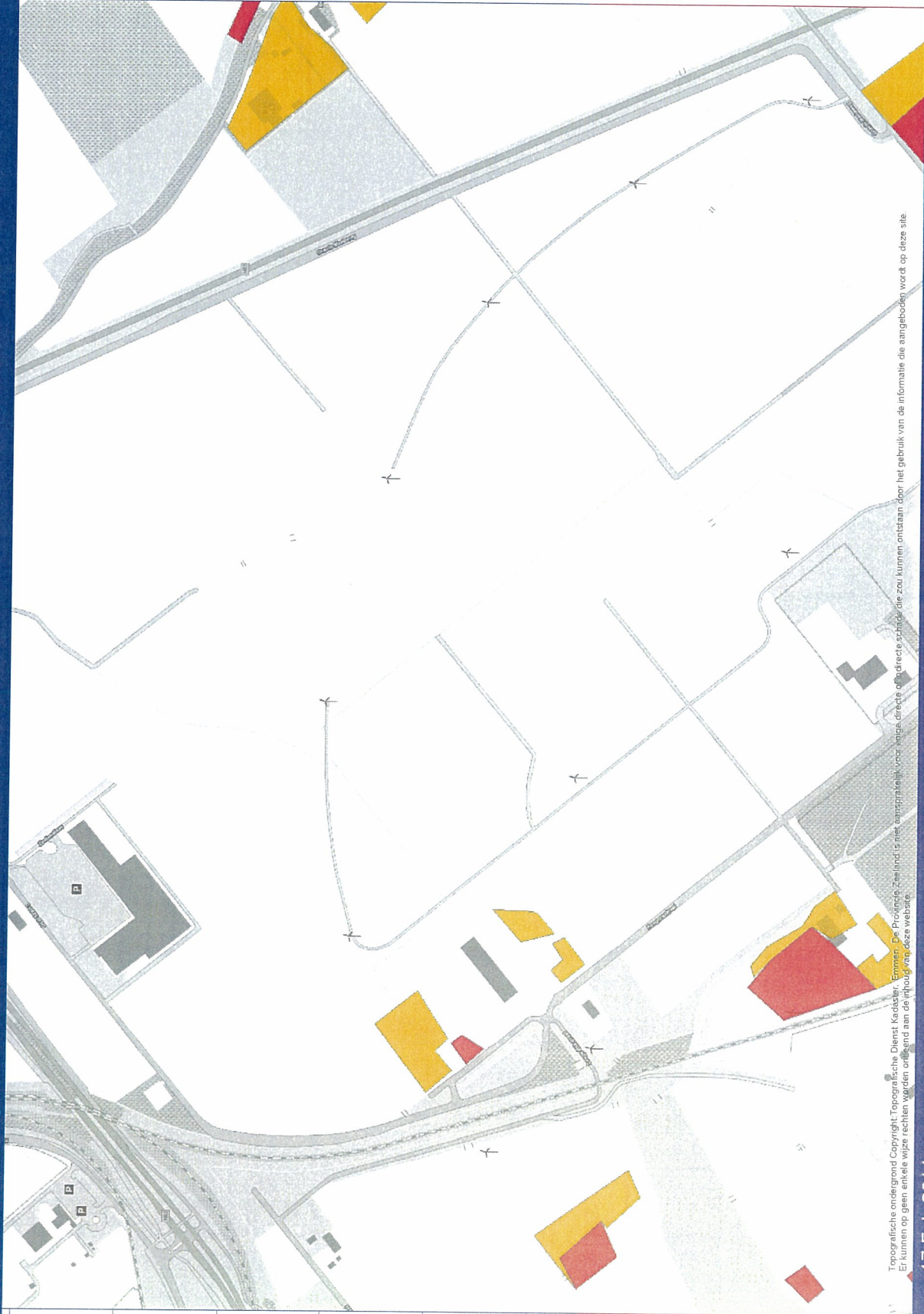


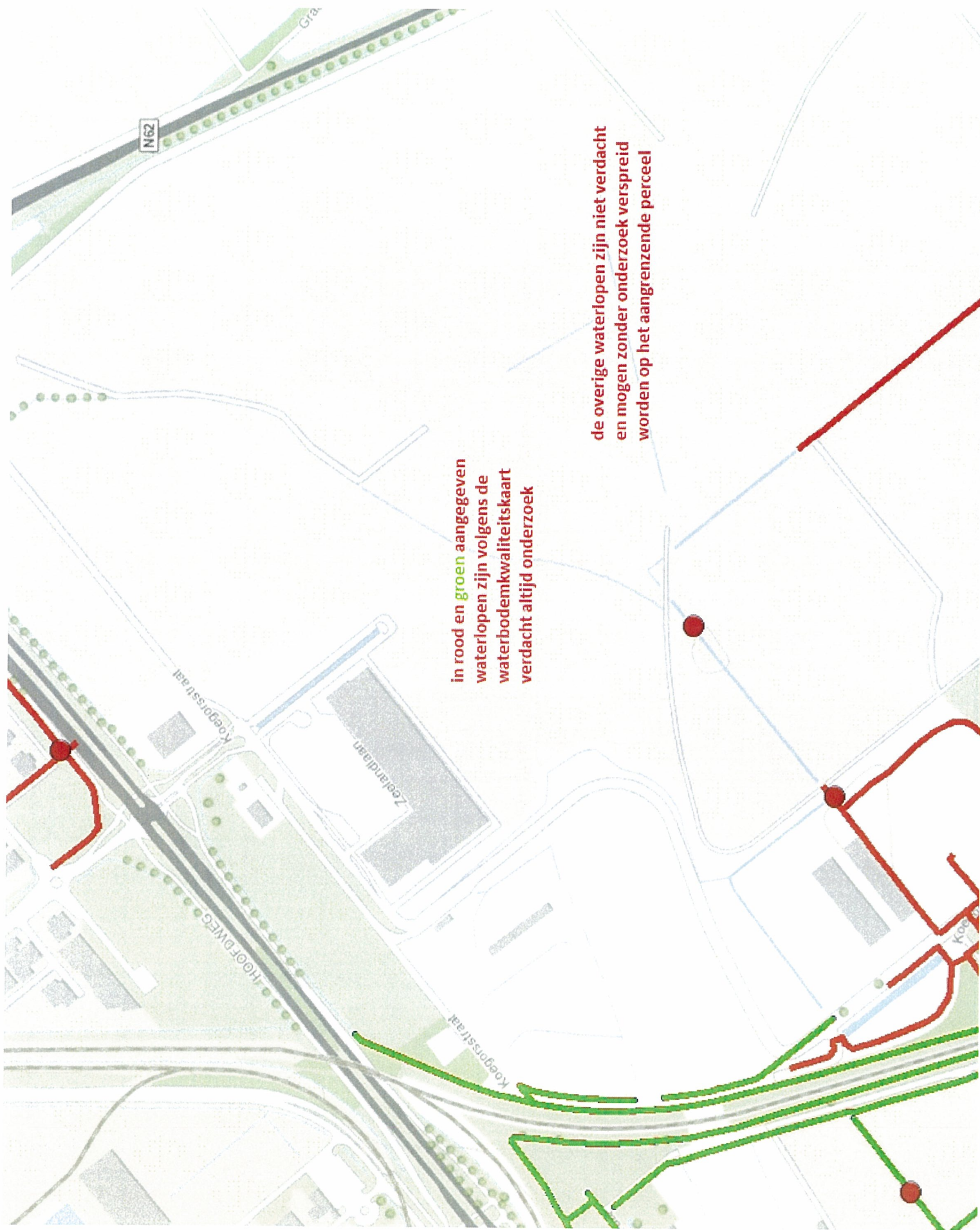
Bijlage 4
Schetstekening onderzoekslocatie
met voorgenomen boorlocaties

Bijlage 5

Historische gegevens divers

Boomgaardenkaart





in rood en groen aangegeven
waterlopen zijn volgens de
waterbodemkwaliteitskaart
verdacht altijd onderzoek

de overige waterlopen zijn niet verdacht
en mogen zonder onderzoek verspreid
worden op het aangrenzende perceel

Luchtfoto 2012

Sub Titel



Legenda



Zeeland 10cm

0 0.4

Kilometers



Schaal: 1:6,619



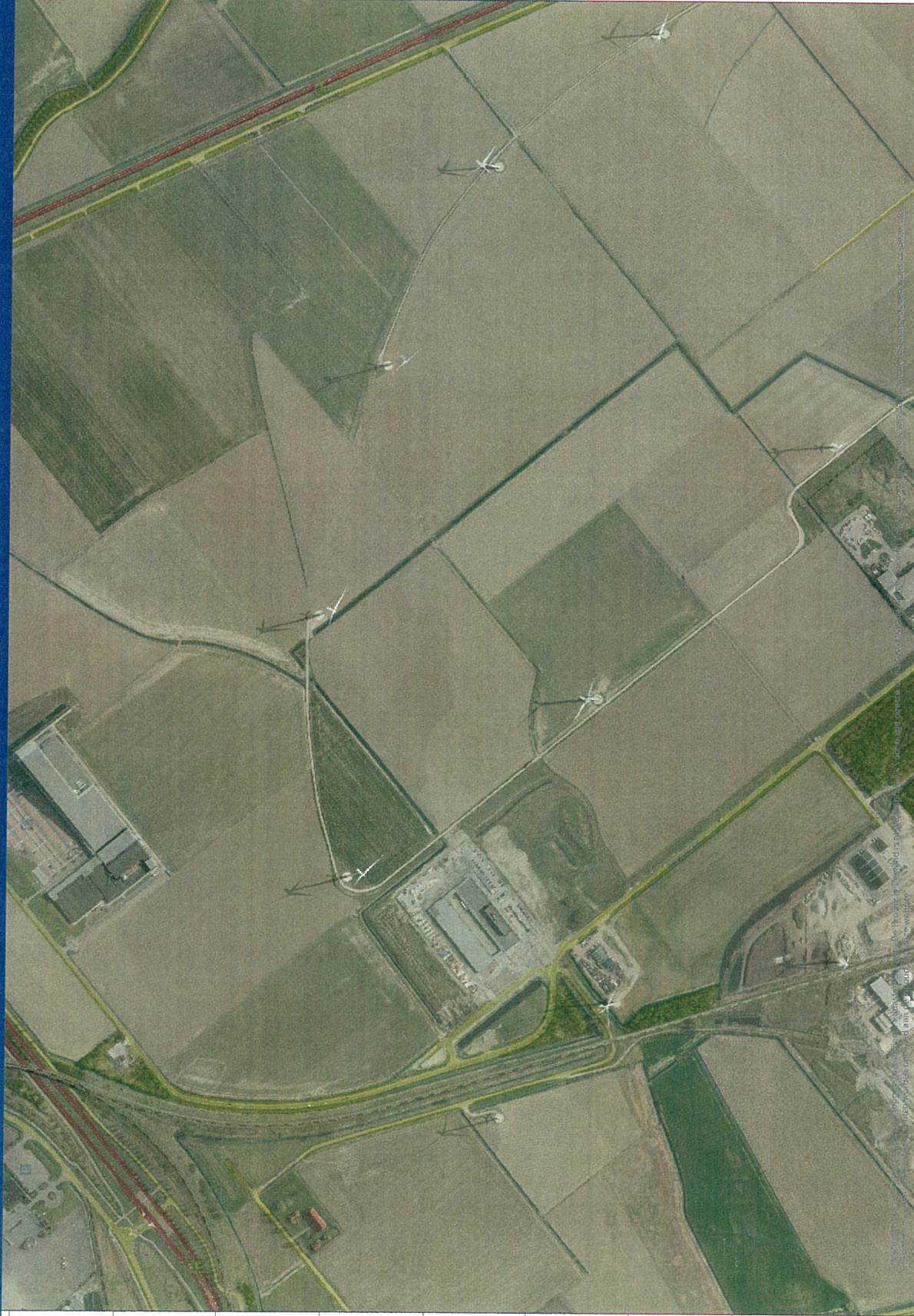
Provincie Zeeland

<http://loket.zeeland.nl/geo>

28-Feb-2014

luchtfoto 2011

Sub Titel



Legenda



0 0.4
Kilometers



Schaal: 1:5,931



Provincie Zeeland

<http://loket.zeeland.nl/geo>

15-Oct-2013

luchtfoto 2010

Sub Titel



Legenda

 Zeeland 25cm

0 0.4
Kilometers



Schaal: 1:5.931



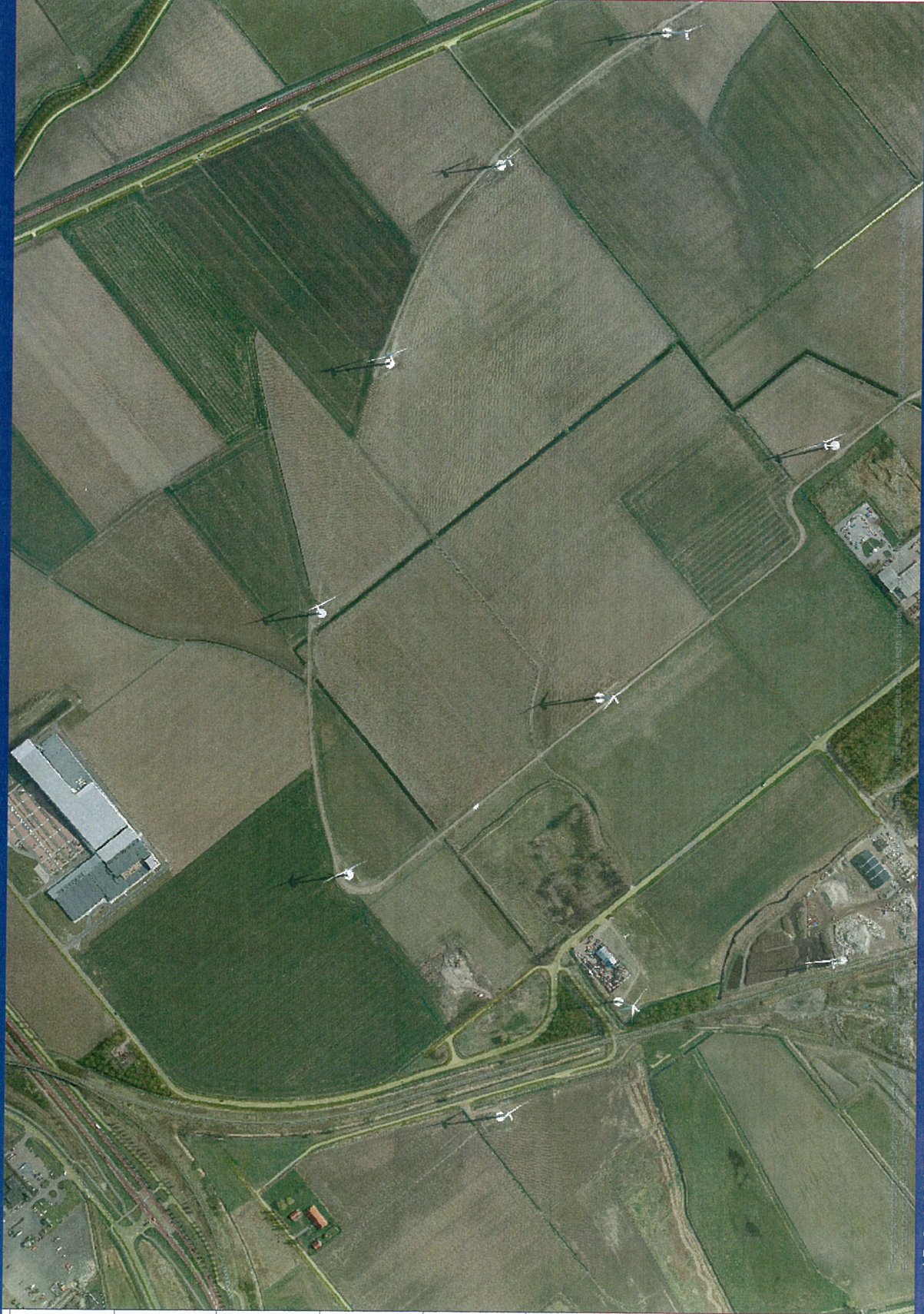
Provincie Zeeland

15-Oct-2013

<http://loket.zeeland.nl/geo>

luchtfoto 2009

Sub Titel



Legenda

 Zeeland 7.5cm 2009

0 0.4
Kilometers



Schaal: 1:5.931



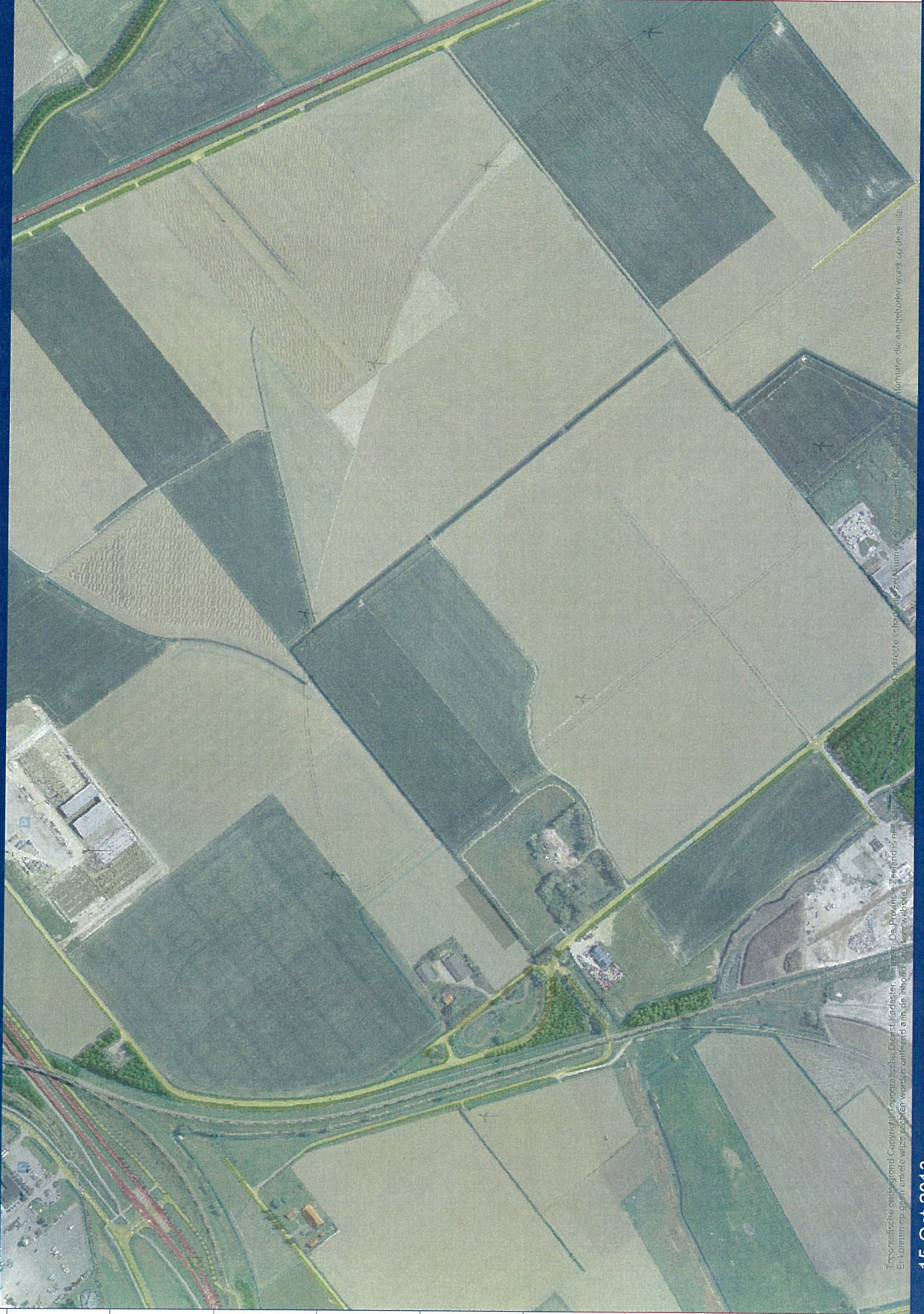
Provincie Zeeland

<http://loket.zeeland.nl/geo>

15-Oct-2013

Sub Titel

 Zealand 15cm 2007



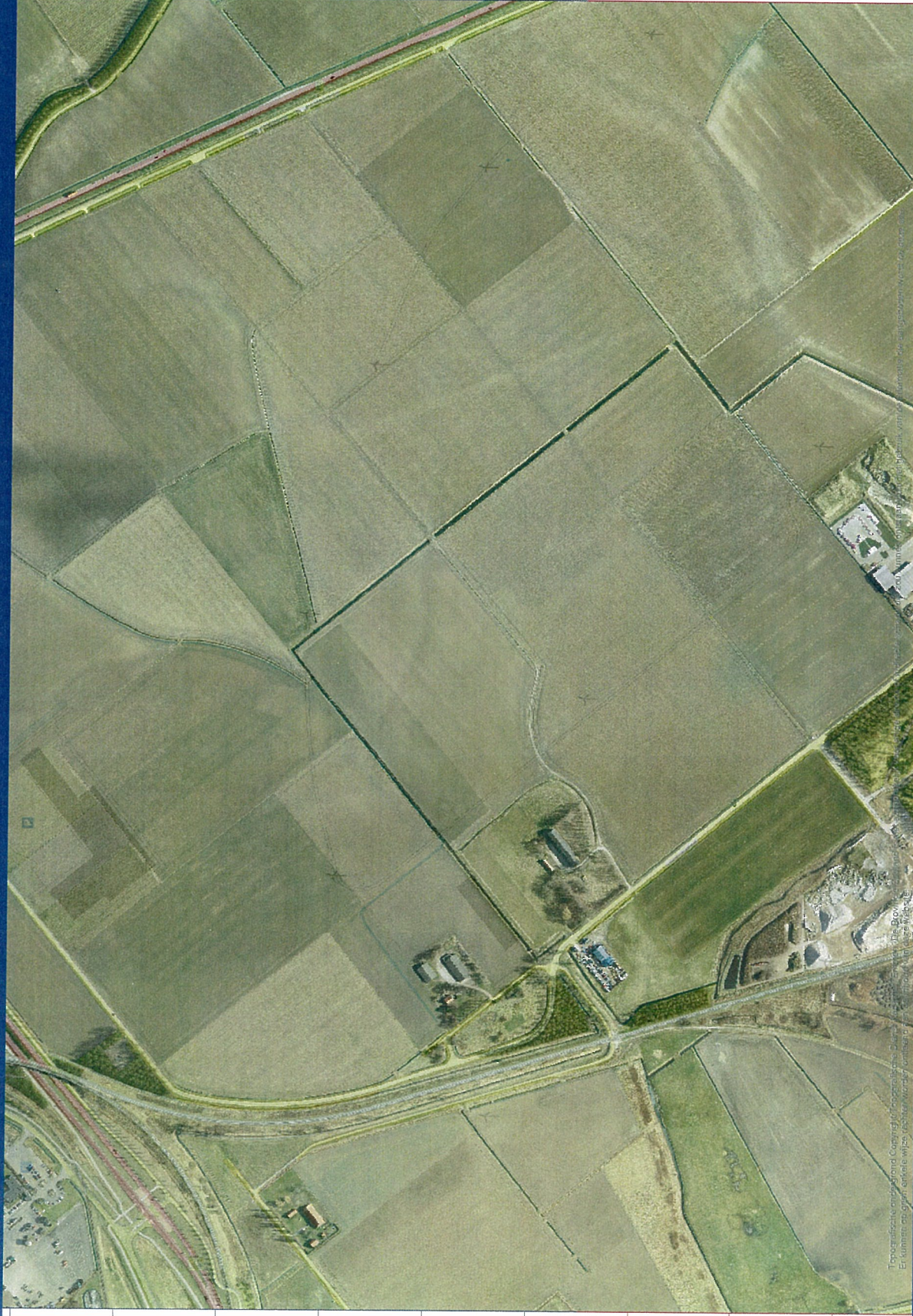
Tijdschrift voor Geneeskunde en Natuurwetenschappen, 1875, Deel 1, No. 1, p. 1. Dit is een afbeelding van een pagina uit een tijdschrift. De pagina is gedeeltelijk overgenomen van een andere bron, wat zichtbaar is aan de diagonale lijn die de pagina in tweeën deelt. De tekst is in het Nederlands en handelt over de geschiedenis van de geneeskunde. De afbeelding is een scan van een document, wat resulteert in een wat onscherpe en geknipte afbeelding.

<http://loket.zeeland.nl/geo>

Provincie Zeeland

luchtfoto 2005

Sub Titel



Legenda

 Zeeland 15cm 2005

0 0.4
Kilometers



Schaal: 1:5.931

Topografische en/of andere gegevens zijn auteursrechtelijk beschermd.
Het kopiëren van deze afbeelding is strafbaar.
De afbeelding is auteursrechtelijk beschermd door de Provincie Zeeland.



Provincie Zeeland

<http://loket.zeeland.nl/geo>

15-Oct-2013

luchtfoto 2003

Sub Titel



Legenda

 Zeeland 50cm 2003

0 0,4
Kilometers



Schaal: 1:5.931



Provincie Zeeland

<http://loket.zeeland.nl/geo>

15-Oct-2013

De afbeelding is auteursrechtelijk beschermd door Provincie Zeeland. Het is niet toegestaan de afbeelding te kopiëren, te verspreiden of openbaar te maken. De afbeelding is auteursrechtelijk beschermd door Provincie Zeeland. Het is niet toegestaan de afbeelding te kopiëren, te verspreiden of openbaar te maken.

luchtfoto 1971

Sub Titel



Legenda

 Zeeland 50cm 1971

0 0.4
Kilometers



Schaal: 1:5.931



Provincie Zeeland

15-Oct-2013

<http://loket.zeeland.nl/geo>

luchtfoto 1959

Sub Titel



Legenda

Zeeland 50cm 1959

0 0.4
Kilometers



Schaal: 1:5.931



Provincie Zeeland

<http://loket.zeeland.nl/geo>

15-Oct-2013



Titel

Sub Titel



Legenda

- BKK ondergrond
- Achtergrondwaarde
- Wonen
- Industrie
- Voldoet niet aan industrie
- Boven interruwvaande
- Niet gezamenl, onbekend
- Niet gezamenl, verlaagt

0 0.4
Kilometers



Schaal: 1:6.599



Provincie Zeeland

<http://loket.zeeland.nl/geo>

21-Feb-2014

Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de inhoud van de kaart. De Provincie Zeeland aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade van welke aard ook die voortvloeit uit het gebruik van de kaart. De Provincie Zeeland aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade van welke aard ook die voortvloeit uit het gebruik van de kaart.

