



Postadres: Postbus 35, 4530 AA Terneuzen
Bezoekadres: Stadhuisplein 1, 4531 GZ Terneuzen
Telefoon 14 0115
Vanuit buitenland: +31 115 455 000
E-mail: gemeente@terneuzen.nl
Internet: www.terneuzen.nl

Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden.

zaaknummer : W-AOV200070 / 00238521
OLO-nummer : 4825041
contactpersoon : de heer D.R. Dekker
telefoon : +31 (0)6 5120 2536
e-mail : d.dekker@terneuzen.nl
verzonden : **11 MEI 2021**

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 13 februari 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Den Doelder Pallets B.V. voor het realiseren van een biomassacentrale (1,5MWth) op de locatie Langeweg 1 in Axel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV200070.

Besluit

Burgemeester en Wethouders besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning met voorschriften te verlenen.
2. gelet op artikel 3.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen de omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik "het realiseren van een biomassacentrale (1,5MWth)" als vervat in het GLM-bestand NL.IMRO.0715.OMGAXLZ04-VG01 Met bijbehorende bestanden.

De boven aan dit besluit aangegeven verzenddatum, is de datum van het besluit.

Het aanvraagformulier, de in de vergunning opgesomde documenten en bijlagen maken deel uit van de vergunning. Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels RO

Projectomschrijving

Dit project heeft betrekking op het realiseren van een biomassacentrale met een vermogen van 1,5 Mega Watt thermische energie en voorzien van stoffilter en katalysator.

Aanvrager wekt energie op uit rest- en afvalhout van uitsluitend het eigen productieproces. De opgewekte energie staat uitsluitend ten dienste van het eigen productieproces.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan:

artikel 2.10 Wabo: 'het bouwen van een bouwwerk'

artikel 2.12 Wabo: 'het gebruik van gronden en bouwwerken in afwijking van de beheersverordening.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 17 maart 2020 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben aanvullende gegevens ontvangen op 21 juli 2020. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een dergelijk geval betreft wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit kader hebben wij de aanvraag voorgelegd aan de raadscommissie Omgeving op 28 oktober 2020. De aanvraag wordt als politiek gevoelig gezien. De gemeenteraad heeft op 22 april 2021 de verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De verklaring van geen bedenkingen is in dit besluit als bijlage opgenomen.

Coördinatie en aanhouding

Coördinatie en aanhouding is op deze aanvraag niet van toepassing

Wet natuurbescherming

In de aanvraag is een quickscan naar de natuurwaarden in de omgeving opgenomen waaruit blijkt dat de activiteit geen gevolgen heeft voor beschermde soorten en Natura 2000-gebieden als rekening wordt gehouden met de in de quickscan aangegeven maatregelen en voldaan wordt aan de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Dit betekent verder dat aan het betreffende bevoegd gezag geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden aangevraagd.

Verlengen wettelijke beslistermijn

Verlengen van de beslistermijn is op deze aanvraag niet van toepassing.

Zienswijzen

Vanaf 21 januari 2021 heeft gedurende 6 weken een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid geweest om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Inwerkingtreding

Tegen het besluit kan binnen zes weken nadat het besluit ter inzage is gelegd, beroep worden aangetekend. Het besluit treedt in werking **nadat** de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Overige toestemmingen en voorzieningen

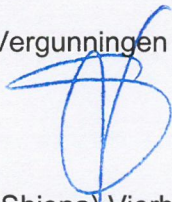
Voor het realiseren van uw project in huidige vorm heeft u naast de omgevingsvergunning mogelijk nog een andere vergunning nodig, namelijk:

- vergunning op grond van de Waterwet voor het uitvoeren van eventuele werkzaamheden in de beschermingszone.

Burgemeester en Wethouders van Terneuzen,

namens dezen,

teamleider Vergunningen en Handhaving,



ing. S.P.K. (Shiona) Vierbergen

Bouwkosten (ex. BTW):

Opgegeven	€	280.000,00
Vastgesteld	€	280.000,00
Totaal legesbedrag	€	10.424,50

Beroepsclausule

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken nadat het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen, door het indienen van een gemotiveerd beroepsschrift bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het beroepsschrift moet zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden waarop het beroepsschrift rust.

Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen naar voren heeft gebracht.

Voorlopige voorziening:

Indien onverwijlde spoed is vereist kunnen belanghebbenden tevens, onder voorwaarden van het indienen van een beroepsschrift, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. De voorzieningenrechter kan bijvoorbeeld een regeling treffen voor de periode dat het beroepsschrift nog in behandeling is.

Documenten die deel uitmaken van de vergunning

In onderstaande tabel staat aangegeven welke documenten deel uitmaken van de vergunning en zijn beschikbaar via het OmgevingsLoket Online onder de knop 'Bijlagen'.

Naam bijlage	Omschrijving	Ingediend	Status
3_000_072_Situatie_1op5000_pdf	situatie perceel en omliggende percelen 1:5000	13-2-2020	besluit
3_000_072_Situatie_pdf	situatie perceel 1:1000	13-2-2020	besluit
3_000_073_Beganegrond_pdf	Bestektekening begane grond verbrandingsgebouw	13-2-2020	besluit
3_000_074_Gevels_en_Doorsneden_pdf	Bestektekening gevels en doorsneden verbrandingsgebouw	13-2-2020	besluit
3_000_075_Principedetails_pdf	principe details verbrandingsgebouw	13-2-2020	besluit
3_000_076_Bouwbesluit_pdf	aanduiding gebruiksfunctie en verklaring bouwbesluit eisen	13-2-2020	besluit
3_000_077_Verharding_pdf	bestratingstekening verbrandingsgebouw	13-2-2020	vervallet
0-01_v1_0_20200206_Sonderingen_Fugro_pdf	Sondering geotechnisch onderzoek	13-2-2020	besluit
028_Lay_Out_KARA_instalatie_ter_info_pdf	technische tekening verbrandings installatie	13-2-2020	besluit
3_000_077_rev_A_Verharding_-_HWA_pdf	bestrating + HWA tekening verbrandingsgebouw	14-4-2020	besluit
3_000_078_Palenplan_Fundering_pdf	palen- en funderingsplanverbrandingsgebouw	14-4-2020	besluit
3_000_079_Staalconstructie_pdf	tekening staalconstructie	14-4-2020	besluit
hting_melding_activiteitenbesluit_EO_pdf	toelichting melding activiteitenbesluit	14-4-2020	besluit
2019-12-06_Natuurbeschermingwet_pdf	toelichting aerius berekening	14-4-2020	besluit

2020-511458_RUD_Zeeland_pdf	brief akkoord melding activiteitenbesluit	14-4-2020	besluit
erklaring_brandwerendheid_materialen_pdf	onderdeel stabu bestek	14-4-2020	besluit
ig_onderhoud_op_en_aan_gebouwen_2012-_pdf	checklist veilig onderhoud	14-4-2020	besluit
002_Bluswatervoorziening_Den_Doelder_pdf	toelichting bluswater voorziening	14-4-2020	besluit
10293_3003_Bebouwd_oppervlak-_pdf	opgave bebouwd oppervlak perceel	14-4-2020	besluit
ing_Den_Doelder_-_verbrandingsgebouw_pdf	statische berekenings constructie	14-4-2020	besluit
91122_AERIUS_bijlage_Gas_versus_hout_pdf	Aerius berekening vergelijking gas en hout	14-4-2020	besluit
AERIUS_bijlage_Compensatie_naar_0_00_pdf	aerius berekening compensatie	14-4-2020	besluit
Melding_aimsessie_a94j1k0h35w_pdf	melding Activiteiten besluit	14-4-2020	besluit
HDI-V01-rlk-NL_geluidsonderzoek_TAUW_pdf	akoustisch onderzoek	14-4-2020	besluit
vingsvergunning_bluswatervoorziening_pdf	Situatie tekening bluswatervoorziening	21-7-2020	besluit
20200721_RO_Langeweg_1_Axel_pdf	Ruimtelijke onderbouwing concept	21-7-2020	vervallei
20210112__RO_Langeweg_1_Axel_pdf	Ruimtelijke onderbouwing concept 2	13-1-2021	vervallei
20210219_RO-_Lang-eweg_-1_Axe-l_pdf	Ruimtelijke onderbouwing definitief	22-02-2021	besluit

Bijlagen:

De volgende bijlagen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend aan Den Doelder Pallets B.V. voor het project het realiseren van een biomassacentrale (1,5MWth) op het adres Langeweg 1 in Axel.

Inhoudsopgave bijlagen

Bijlage 1 bouwen (artikel 2.1.1a Wabo)

Bijlage 2 afwijken bestemmingsplan (artikel 2.1.1c Wabo)

Bijlage 3 verklaring van geen bedenkingen

Bijlage 1

artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo: 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk'

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag voor het Bouwbesluit getoetst is met een industrie functie
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening;
- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn gelegen in de beheersverordening 'Axel – Zuid';
- de gronden de enkelbestemming 'Bedrijf' hebben;
- deze gronden zijn bestemd voor 'de in de besluitvlak Bedrijf gelegen gronden en bestaande bouwwerken mogen worden gebruikt overeenkomstig het bestaande gebruik; bestaande bouwwerken mogen worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie. In aanvulling daarop is het toegestaan gronden en gebouwen uitsluitend te gebruiken voor bedrijven tot en met categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'bedrijventerrein' indien en voor zover het geen Bevi-inrichtingen of Wgh-inrichtingen betreffen, tenzij Bevi-inrichtingen vallen onder het bestaand gebruik ;
- de gronden tevens de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-1' hebben;
- de gronden zijn bestemd voor: 'behalve voor de andere aldaar geldende besluitvlakken, mede aangewezen voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden';
- de aanvraag niet in strijd is met de beheersverordening genoemde bestemming 'Waarde-Archeologie-1' omdat de ontgravingsdiepte ten behoeve van het bouwen minder bedraagt dan de vrijstellingsdiepte van 1 meter en de ontgravingsoppervlakte ten behoeve van de waterberging en kabelsleuf minder bedraagt dan 500 m² ;
- De aangevraagde biomassacentrale volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten valt in categorie 3.2 en daarom in strijd is met de gebruiksbepalingen van de beheersverordening;
- De goothoogte van het gebouw 9 meter bedraagt terwijl op grond van de beheersverordening slechts 4 meter is toegestaan;
- aannemelijk is dat de activiteit gevolgen kan hebben voor beschermde soorten en Natura 2000-gebieden zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming. Hiervoor zijn aanvullende voorschriften opgenomen.
- Uit de aangeleverde Aeries-berekening is gebleken is dat er zowel tijdens de bouw, als tijdens de operatie van de biomassaketel geen extra stikstof depositie op Natura 2000-gebieden zal zijn.
- Er een AIM-melding gedaan is.
- het bouwwerk is gelegen in een gebied waar een welstandsrepressief beleid wordt gevoerd waardoor een preventieve toetsing van de aanvraag aan redelijke eisen van welstand niet is toegestaan.

2. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Algemeen:

- Op verzoek van het team Vergunningen en Handhaving toont u de omgevingsvergunning;
- Ten minste twee werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden meldt u start van de werkzaamheden, met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden;
- Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de werkzaamheden meldt u de werkzaamheden gereed;
- Het tijdstip van aanvang van de bouwwerkzaamheden, van het storten van beton, van het uitvoeren van heikwerkzaamheden en van de beëindiging van de werkzaamheden kunt u melden via het digitale formulier op de website van de gemeente Terneuzen. U vindt dit op onze website: www.terneuzen.nl -> inwoners -> bouwen -> start- of gereedmelding bouw/sloop;
- U begint pas met bouwen nadat door of namens het bevoegd gezag voor zover nodig: het straatpeil en/of de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen zijn aangegeven;
- U bouwt conform het Bouwbesluit en de Bouwverordening tenzij de vergunning het bouwen in afwijking van Bouwbesluit en Bouwverordening uitdrukkelijk toestaat;
- We verzoeken u aanvullende gegevens, drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden, in te dienen via het Omgevingsloket Online (Olo) of via email (e-mailadres omgevingsvergunning@terneuzen.nl). Indien u de aanvraag niet via het Olo heeft gedaan.

Erkende kwaliteitsverklaringen:

Indien het bouwtoezicht daarom verzoekt overlegt u erkende kwaliteitsverklaringen van materialen of installaties.

Wet natuurbescherming:

- De werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van in de omgeving voorkomende broedvogels, dus in de periode tussen 15 juli - 15 maart. Indien het wenselijk is deze werkzaamheden toch in het broedseizoen uit te voeren, dient er door een ecologisch deskundige een check op aanwezigheid van broedvogels uitgevoerd te worden voor aanvang van het werk. De resultaten van deze check worden overlegd aan de gemeente Terneuzen. Indien er geen broedende vogels aanwezig zijn kan het werk ook in de broedperiode uitgevoerd worden. Hiervoor is toestemming van de gemeente Terneuzen noodzakelijk.
- Bij de plaatsing van verlichting dient voorkomen te worden dat er lichtverstoring van vleermuizen door strooilicht optreedt in de omgeving (de aangrenzende delen van het Natuurnetwerk Zeeland, met name de Put van Emmery). Nieuwe verlichtingsarmaturen dienen vleermuisvriendelijk te zijn: LED, UV-vrij en amberkleurig. Nieuwe verlichtingsarmaturen dienen richting het bedrijfsterrein te worden gericht. Het plaatsen plaatsing van hoge masten met verlichting die over de bebouwing of over de beplanting heen kan schijnen is niet toegestaan. Bij de bouwwerkzaamheden mag bij te weinig daglicht ('s avonds en 's nachts) niet met sterke bouwverlichting worden gewerkt.
- Voor alle in het wild levende soorten en hun leefomgeving geldt de zorgplicht uit de Wet Natuurbescherming. Wanneer er algemeen voorkomende diersoorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet er zorgvuldig gehandeld worden. De dieren dienen vrijgelaten te worden in het aanliggend gebied, buiten de

invloedssfeer van de werkzaamheden. Nesten van vogels mogen niet vernield worden bij de werkzaamheden. Bij ecologisch gevoelige werkzaamheden kan zodanig worden gewerkt dat richting te behouden leefgebied van aanwezig fauna wordt gewerkt en dieren niet ingesloten raken en (meer) kans hebben te vluchten.

Brandveiligheid:

U overlegt de volgende gegevens:

- een tekening waarop alle brandveiligheidsvoorzieningen op het terrein staan aangegeven met minimaal:
 - o *Brandput(ten) die minimaal 30-50m³ levert;*
 - o *Bluswaterbassin(s)*
 - o *Opstelplaatsen brandweervoertuigen*
- *Afname rapport waaruit de benodigde capaciteit van 30-50m³/h blijkt.*
- *Product certificaten waaruit blijkt dat de WBDBO van 60 minuten wordt behaald*
- *Product certificaten waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de minimale brandklasse. Zowel van binnen als buitenzijde.*

Bouwveiligheid:

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden treft u maatregelen ter voorkoming van:

- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouw- of sloopterrein onbevoegd betreden, en
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Uitvoering:

Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden voert u uit op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden overschrijdt u de in de in tabel aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen. Onverkort het gestelde in de ontheffing, maakt u bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik van de best beschikbare stille technieken.

Geurhinder / Luchtkwaliteit

- De biomassaketel wordt voorzien van een katalysator. Hierdoor is de NOx Emissie gelijk aan- of minder dan de bestaande aardgasketel.
- De biomassaketel wordt voorzien van stoffilter ter voorkoming van uitstoot fijnstof.
- De biomassaketel wordt uitsluitend met schoon rest- of afvalhout (A-hout) afkomstig uit het eigen productieproces ter plaatse van Den Doelder Pallets gevoed. Dit betekent dat geen toevoer van buitenaf mag plaatsvinden.

Waterhuishouding

- de afvoer van hemelwater en waterberging wordt uitgevoerd zoals staat aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing bij het onderdeel waterhuishouding (paragraaf 5.7 en bijlage 6).
- de uitvoeringstekeningen worden ter goedkeuring overgelegd en u vraagt op basis daarvan een watervergunning aan;

Verbod aansluiting gasnetwerk:

Vanwege de wijziging van de gaswet is het met ingang van 1 juli 2018 niet meer verplicht om een bouwwerk dat moet voldoen aan de nieuwbouweisen van het Bouwbesluit aan te sluiten op het gasnetwerk. Omdat de netbeheerder alleen wettelijk verplichte taken mag uitvoeren is het vanaf die datum niet meer toegestaan nieuwe bouwwerken aan te sluiten op het gasnetwerk. Dit is geregeld in artikel 6.10, lid 2 Bouwbesluit in verbinding met artikel 10, lid 6, onderdeel a en artikel 10, lid 7 van de Gaswet. Deze wijziging is ook van toepassing op deze aanvraag.

Bijlage 2

artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo: 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet'

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn gelegen in de beheersverordening 'Axel – Zuid';
- de gronden de enkelbestemming 'Bedrijf' hebben;
- deze gronden zijn bestemd voor 'de in het besluitvlak Bedrijf gelegen gronden en bestaande bouwwerken mogen worden gebruikt overeenkomstig het bestaande gebruik; bestaande bouwwerken mogen worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie. In aanvulling daarop is het toegestaan gronden en gebouwen uitsluitend te gebruiken voor bedrijven tot en met categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'bedrijventerrein' indien en voor zover het geen Bevi-inrichtingen of Wgh-inrichtingen betreffen, tenzij Bevi-inrichtingen vallen onder het bestaand gebruik ;
- de gronden tevens de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-1' hebben;
- de gronden zijn bestemd voor 'behalve voor de andere aldaar geldende besluitvlakken, mede aangewezen voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden';
- de aanvraag niet in strijd is met de beheersverordening genoemde bestemming 'Waarde-Archeologie-1' omdat de ontgravingsdiepte ten behoeve van het bouwen minder bedraagt dan de vrijstellingsdiepte van 1 meter en de ontgravingsoppervlakte ten behoeve van de waterberging en kabelsleuf minder bedraagt dan 500 m² ;
- De aangevraagde biomassacentrale volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten valt in categorie 3.2 en daarom in strijd is met de gebruiksbepalingen van de beheersverordening;
- De goothoogte van het gebouw 9 meter bedraagt terwijl op grond van de beheersverordening slechts 4 meter is toegestaan;

Buitenplans afwijkingsbesluit:

- in artikel 2.12 eerste lid, onder a 3° Wabo is bepaald dat, indien de activiteit in strijd is met de beheersverordening, de omgevingsvergunning kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- een goede ruimtelijke onderbouwing deel uitmaakt van het besluit en de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- op grond van artikel 2.12 eerste lid, onder a 3° Wabo, omgevingsvergunning kan worden verleend om af te wijken van de beheersverordening;

2. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- De strijdigheid met de beheersverordening wordt met het nemen van dit besluit niet opgeheven. Dit besluit is genomen op grond van de uitgangspunten zoals verwoord in de ruimtelijke onderbouwing. Als de uitgangspunten, zoals de capaciteit van de installatie, herkomst brandstof en afdracht energie, op grond waarvan dit besluit is genomen wijzigen dan moet u een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning indienen.



Postadres: Postbus 35, 4530 AA Terneuzen
Bezoekadres: Stadhuisplein 1, 4531 GZ Terneuzen
Telefoon: 14 0115
Vanuit buitenland: +31 115 455 000
E-mail : gemeente@terneuzen.nl
Internet: www.terneuzen.nl

Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en
zaaknummer van deze brief vermelden.

zaaknummer : 338748
contactpersoon : E.Willemkens
telefoon : 14 0115
e-mail : e.willemkens@terneuzen.nl
verzonden :

Terneuzen, 22 april 2021

Verklaring van geen bedenkingen energievoorziening Langeweg 1

Aanleiding

Namens initiatiefnemer is 13 februari 2020 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een energievoorziening aan de Langeweg 1 in Axel.

De aanvraag omvat het bouwen van een gebouw ten behoeve van een energievoorziening (installatie) en de installatie zelf met een vermogen van 1,5 MW thermische energie. De installatie staat volledig ten dienste van de energiebehoefte (droogproces) van het bedrijf van initiatiefnemer. De initiatiefnemer kan op deze wijze grotendeels in de eigen energiebehoefte voorzien. In het huidige proces voert initiatiefnemer het houtafval af waarna het elders wordt verbrand.

Het in gebruik hebben van een dergelijke installatie valt in een hogere milieucategorie (3.2) dan op grond van de beheersverordening is toegestaan (2). Deze strijdigheid leidt er toe dat de uitgebreide procedure van toepassing is op deze aanvraag. Verder is de bouwhoogte (9 meter) van het bouwwerk waarin de energievoorziening is voorzien, hoger dan toegestaan (4 meter). De afwijking van de hoogte valt echter onder de zogenaamde kruimelafwijking. Het gaat om een relatief kleine installatie waarbij alleen eigen afval uit het productieproces (onbehandeld hout) wordt verbrand. Dit afval wordt nu afgevoerd en elders verbrand. De plaats van de installatie ligt aan de rand van de kern Axel op ca. 450 meter van de dichtst bij gelegen woning. De richtafstand voor een dergelijke installatie bedraagt 100 meter. De installatie levert een milieuvoordeel op. Gelet op de ligging zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor omliggende woningen. De grotere bouwhoogte vormt gelet op de locatie (vrij gelegen en omringd door bos) en de reeds aanwezige hoogte van de bebouwing op het bedrijf (variërend tussen 8 en 12 meter) geen probleem.

Medewerking verlenen aan deze vergunning houdt in dat de milieucategorie niet wijzigt. De milieucategorie blijft 2 en een grotere energievoorziening dan die is aangevraagd is dus niet mogelijk op basis van deze vergunning. Alleen deze specifieke installatie volgens deze aanvraag wordt mogelijk gemaakt.

Op 7 april 2020 heeft het college besloten om in principe medewerking te verlenen aan het bouwen en gebruiken in afwijking van de beheersverordening met een omgevingsvergunning afwijkend gebruik.

In de commissievergadering van 28 oktober 2020 heeft u dit onderwerp als politiek gevoelig aangemerkt. Op 10 november 2020 heeft u besloten de ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 21 januari 2021 tot en met 4 maart 2021. In die periode zijn geen zienswijzen ontvangen. De raad wordt nu gevraagd een besluit te nemen tot afgifte van een verklaring van geen bedenkingen. Een verklaring van geen bedenkingen is een instemming van een ander bestuursorgaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Zonder de verklaring van geen bedenkingen kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning niet verlenen.

Waarom deze verklaring

De aanvraag is strijdig met het bestemmingsplan. Op grond van artikel 3.10, lid 1, onder a, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd te worden. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Op 11 november 2010 is besloten een categorie van gevallen aan te wijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27 Wabo jo. 6.5 Bor vereist is:

- alle projecten waarvoor het college bevoegd gezag is waarbij, voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1., eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 3° van die wet ("omgevingsprojectbesluit"), met uitzondering van:
- die projecten, die na behandeling van het overzicht van aanvragen die in strijd zijn met het bestemmingsplan in de commissie Omgeving, op voorstel van de Commissie als politiek gevoelig worden aangemerkt en vervolgens worden geagendeerd voor behandeling in de gemeenteraad.

In de commissievergadering van 28 oktober jl. heeft u dit onderwerp als politiek gevoelig aangemerkt. Wij kunnen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in dit geval geen omgevingsvergunning verlenen zonder dat de raad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. De raad wordt nu voorgesteld de ontwerpverklaring af te geven.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wabo is de raad bevoegd te besluiten omtrent een verklaring van geen bedenkingen. De bevoegdheid te besluiten omtrent een aanvraag omgevingsvergunning ligt bij het college.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad ontvangt de zienswijzen die tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden ingediend. Daarna besluit de raad over de verklaring van geen bedenkingen. Deze maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

1. Voorstel

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

- Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het gebruik van het perceel Langeweg 1 in Axel voor het hebben van een energievoorziening voor eigen gebruik.

2. Uitwerking

Aanvraag

De aanvraag gaat over het perceel Langeweg 1 in Axel, voor het bouwen van een energievoorziening. Op onderstaande luchtfoto is de locatie aangegeven.



Huidige situatie plangebied Langeweg 1, bestaand bedrijfsp perceel Den Doelder is rood omlijnd en de beoogde energievoorziening oranje omlijnd.



Kaart plangebied (rood) ten opzichte van de dichtst bij gelegen woningen (geel) blauwe kruisje is de plaats van de energievoorziening.

Geldende beheersverordening

De locatie van het projectgebied is planologisch geregeld binnen Beheersverordening 'Axel Zuid', vastgesteld op 30 mei 2013. De gronden van het projectgebied hebben de bestemming 'Bedrijf'.

Strijd met de beheersverordening

Bestaand gebruik mag worden voortgezet. Maar aanvullend op dit gebruik is het in werking hebben van een energievoorziening niet toegestaan omdat deze niet past binnen de milieucategorie 2 die geldt voor aanvullend gebruik.

Ruimtelijke onderbouwing

Om medewerking te kunnen verlenen aan een omgevingsvergunning afwijkend gebruik moet er sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Door middel van een ruimtelijke onderbouwing dient dit aangetoond te worden. De belangrijkste onderdelen uit deze ruimtelijke onderbouwing is het onderdeel 'luchtkwaliteit'. Voor de overige onderdelen wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing die als bijlage is toegevoegd.

Overweging

Luchtkwaliteit:

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen

schadelijke stoffen in de lucht. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aantast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkeling rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Het voornemen is om een energievoorziening (biomassaketel) te plaatsen met een stoffilter en een katalysator. Door het gebruik van de energievoorziening wordt het resthout op eigen terrein verbrand. Hierdoor zijn transportbewegingen om het afvalhout per vrachtwagen af te voeren overbodig. Doordat de katalysator geplaatst wordt is de NOX emissie gelijk aan de aardgasketel, die vervangen wordt. Per saldo is het planvoornemen positief voor de luchtkwaliteit.

De energievoorziening stoot geen rook uit. Een stoffilter voorkomt de uitstoot van fijnstof. De energievoorziening voldoet daarmee aan de regels van het activiteitenbesluit.

De richtafstand voor energievoorzieningen zoals een biomassaketel tot de dichtst bij gelegen woning bedraagt 100 meter. De afstand tot de dichtst bij gelegen woning bedraagt 450 meter.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

3. Procedure

De ontwerpverklaring van geen bedenking heeft samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Zowel tegen de ontwerpverklaring van geen bedenking als tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning kon een ieder gedurende zes weken zienswijzen indienen (3.11 Bor). Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

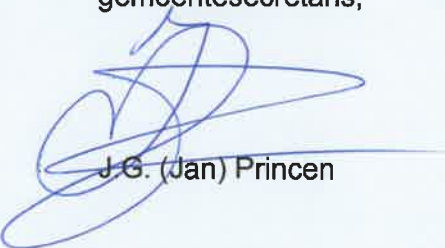
4. Ondertekening

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Terneuzen,

gemeentesecretaris,

burgemeester,



J.G. (Jan) Princen



J.A.H. (Jan) Lonink

Bijlage:

Ruimtelijke onderbouwing

RAADSBSLUIT

vergadering van: 22 april 2021
zaaknummer: 338748

onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen energievoorziening Langeweg 1 Axel

voorstel van: College van Burgemeester en Wethouders
portefeuillehouder: drs. F.O. van Hulle
datum voorstel: 16 maart 2021
programma: Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
afdeling: Omgeving en Economie

De raad van de gemeente Terneuzen;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders;

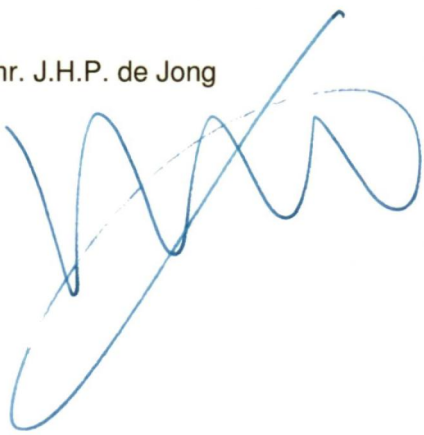
besluit:

1. de verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning afwijkend gebruik voor het realiseren van een energievoorziening Langeweg 1 in Axel.

Besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Terneuzen op
22 april 2021

griffier,

mr. J.H.P. de Jong



voorzitter,

J.A.H. Lonink

