

## Bestemmingsplan Westdorpe, Tractaatweg (kruising Eversdam)



De Bouw 105  
3991 SZ Houten

T: 030 - 687 63 67  
F: 030 - 666 84 47

legal@roosenbijl.nl  
legal.roosenbijl.nl

KvK 30140270  
Deutsche Bank  
NL62DEUT0609584812  
BTW 8060.66.921.B.01

|           |                           |
|-----------|---------------------------|
| Gemeente: | Gemeente Terneuzen        |
| IMRO      | NL.IMRO.0715.BPTTW02-VG99 |
| nummer:   |                           |
| Versie:   | 2.0                       |
| Status:   | Vastgesteld               |
| Kenmerk:  | 2015-144                  |
| Datum:    | 1 oktober 2015            |



***Toelichting bestemmingsplan  
Westdorpe, Tractaatweg  
(kruising Eversdam)***



## **Inhoudsopgave**

|           |                                                               |           |
|-----------|---------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>Inleiding</b>                                              | <b>4</b>  |
| 1.1.      | Aanleiding                                                    | 4         |
| 1.2.      | Vigerend bestemmingsplan                                      | 5         |
| <b>2.</b> | <b>Planbeschrijving</b>                                       | <b>6</b>  |
| 2.1.      | Huidige situatie                                              | 6         |
| 2.2.      | Gewenste situatie                                             | 7         |
| <b>3.</b> | <b>Beleidskaders</b>                                          | <b>8</b>  |
| 3.1.      | Inleiding                                                     | 8         |
| 3.2.      | Rijksbeleid                                                   | 8         |
| 3.2.1.    | Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)                | 8         |
| 3.2.2.    | Structuurvisie Buisleidingen                                  | 8         |
| 3.2.3.    | Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)               | 9         |
| 3.3.      | Provinciaal beleid                                            | 9         |
| 3.3.1.    | Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018                             | 9         |
| 3.4.      | Gemeentelijk beleid                                           | 9         |
| 3.4.1.    | Structuurvisie gemeente Terneuzen 2025                        | 9         |
| 3.4.2.    | Beleidsvisie Externe Veiligheid 2005                          | 9         |
| 3.4.3.    | Structuurvisie ondergrondse infrastructuur gemeente Terneuzen | 10        |
| 3.5.      | Toetsing beleidskaders                                        | 10        |
| <b>4.</b> | <b>Kwaliteit van de leefomgeving</b>                          | <b>10</b> |
| 4.1.      | Bodemverontreiniging                                          | 10        |
| 4.1.1.    | Wet- en regelgeving                                           | 10        |
| 4.1.2.    | Effecten                                                      | 11        |
| 4.1.3.    | Conclusie                                                     | 11        |
| 4.2.      | Ecologie                                                      | 11        |
| 4.2.1.    | Wet- en regelgeving                                           | 11        |
| 4.2.2.    | Effecten                                                      | 12        |
| 4.2.3.    | Conclusie                                                     | 12        |
| 4.3.      | Externe veiligheid                                            | 12        |
| 4.3.1.    | Wet- en regelgeving                                           | 12        |
| 4.3.2.    | Effecten                                                      | 13        |
| 4.3.3.    | Conclusie                                                     | 13        |
| 4.4.      | Archeologie                                                   | 13        |
| 4.4.1.    | Wet- en regelgeving                                           | 13        |
| 4.4.2.    | Effecten                                                      | 15        |
| 4.4.3.    | Conclusie                                                     | 16        |
| <b>5.</b> | <b>Juridische aspecten</b>                                    | <b>17</b> |
| 5.1.      | Planvorm                                                      | 17        |
| 5.2.      | Toelichting op de bestemmingen                                | 17        |
| <b>6.</b> | <b>Economische uitvoerbaarheid</b>                            | <b>18</b> |
| <b>7.</b> | <b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>                       | <b>19</b> |
| <b>8.</b> | <b>Bijlagen</b>                                               | <b>20</b> |



## **1. Inleiding**

### **1.1. Aanleiding**

Door de komst van een ongelijkvloers kruispunt ter plaatse van de Tractaatweg komt een deel van de huidige waterstofleiding onder de toekomstige ophoging te liggen wat ongewenst is. Om die reden zal de nieuwe waterstofleiding ter plaatse gedeeltelijk verlegd moeten worden. Het bestemmingsplan 'Verdubbeling Tractaatweg' voorziet voor het te verleggen gedeelte niet in de aanleg van een 4" ST X42 waterstofpijpleiding, die grotendeels door een gestuurde boring de Tractaatweg zal kruisen.

De nieuwe aanleg van de leiding heeft tot gevolg dat deze buiten de voor leidingen bestemde gronden wordt gesitueerd. Het project is derhalve in strijd is met het voor de projectlocatie geldende bestemmingsplan.

Ten behoeve van de besluitvorming over dit nieuwe (postzegel)bestemmingsplan zijn de onderzoeken van toepassing die bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Verdubbeling Tractaatweg' gebruikt zijn.



## 1.2. **Vigerend bestemmingsplan**

Het plangebied is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Verdubbeling Tractaatweg', zoals vastgesteld door de gemeente Terneuzen op 12 december 2013.

Het tracé kruist verscheidene bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen. De volgende bestemmingen zijn hier van toepassing:

- Enkelbestemming Natuur
- Enkelbestemming Water
- Enkelbestemming Verkeer
- Enkelbestemming Agrarisch
- Dubbelbestemming Archeologie – 2
- Dubbelbestemming Archeologie – 3
- Dubbelbestemming Leiding Gas – 12
- Dubbelbestemming Leiding Gas – 13
- Dubbelbestemming Leiding Gas – 14
- Dubbelbestemming Leiding Gas – 15
- Dubbelbestemming Leiding Gas – 16



## 2. Planbeschrijving

### 2.1. Huidige situatie

In figuur 1 is de topografische ligging van de projectlocatie globaal weergegeven. Deze is met een rood kader weergegeven en bevindt zich bij de splitsing van de Tractaatweg met de Langeweg en Eversdam. Vanuit het rode kader is ingezoomd op de beoogde locatie voor het aanleggen van de Air Liquide waterstofleiding.



Figuur 1 Ligging van de projectlocatie met contouren van het bestemmingsplan 'Verdubbeling Tractaatweg'.

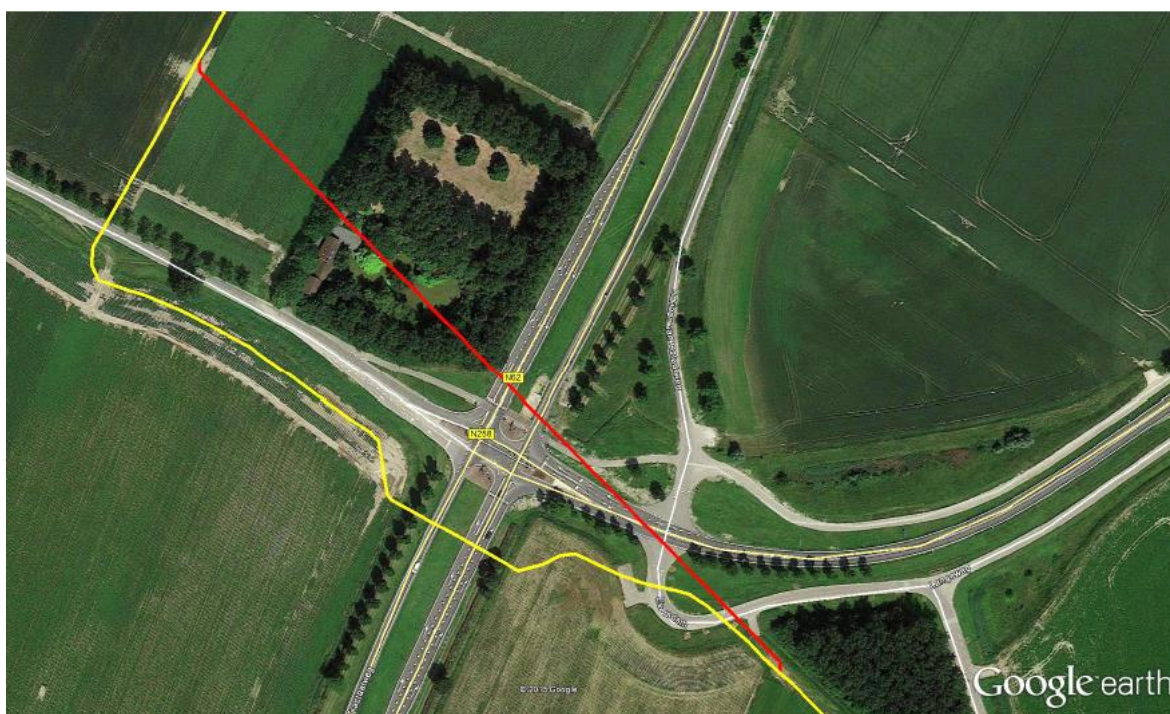
In de huidige situatie ligt de waterstofleiding parallel aan de Langeweg en Eversdam (zuidzijde) en kruist vervolgens de Eversdam in noordelijke richting (zie gele tracé in figuur 2).



## 2.2. Gewenste situatie

Het nieuw aan te leggen tracé zal door middel van een gestuurde boring onder het nieuwe kruispunt tussen de Langeweg en de Tractaatweg aangelegd worden, waarbij het oude tracé verwijderd wordt.

In onderstaande figuur 2 is de projectlocatie weergegeven met daarin het huidige te verwijderen tracé, weergegeven in geel en het beoogde tracé, weergegeven in rood. Opmerking hierbij is dat de woning aan de Eversdam, zoals nog in figuur 2 (en het voorblad) te zien is, reeds is wegbestemd en door de Provincie aangekocht en geamoveerd zal worden (hier is geen overgangsrecht van toepassing).



Figuur 2 Locatie van het project met het huidige tracé (geel) en het nieuwe tracé (rood). Het betreft hier overigens nog de (verkeers)situatie voor de verdubbeling van de Tractaatweg.



### **3. Beleidskaders**

#### **3.1. Inleiding**

De gemeente Terneuzen heeft te maken met de bestaande beleidskaders die zijn opgesteld door de landelijke, provinciale en de gemeentelijke overheid. Het ruimtelijk beleid van de drie voorgenoemde overheden is per overheid neergelegd in één of meerdere structuurvisies (rijk, provincie) dan wel bestemmingsplannen (gemeente). Om dit beleid te realiseren, staan de overheid verschillende instrumenten ter beschikking. Eén van die instrumenten betreft bijvoorbeeld het vertalen van het beleid uit de structuurvisie naar een juridisch bindende verordening. Hieronder worden de verschillende overheidslagen behandeld.

#### **3.2. Rijksbeleid**

##### **3.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)**

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze structuurvisie geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de visie worden ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden. De structuurvisie vervangt de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst de rijksoverheid hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, namelijk: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie rijksdoelen geformuleerd:

1. De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
2. De bereikbaarheid verbeteren;
3. Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het Rijk heeft zich grotendeels teruggetrokken uit het regionale en lokale ruimtelijk ordeningsbeleid. Provincies en gemeenten hebben in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden gekregen.

##### **3.2.2. Structuurvisie Buisleidingen**

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 vastgesteld. Deze Structuurvisie geeft aan langs welke hoofdverbindingen in de toekomst nog nieuwe buisleidingen van nationaal belang voor gevaarlijke stoffen gelegd kunnen worden. Het Rijk wil langs deze verbindingen ruimte hiervoor vrijhouden (buisleidingenstroken). Het nationaal ruimtelijk beleid is gericht op verbetering van de basiskwaliteit van de gehele hoofdinfrastructuur. Daarbij is het van belang, dat het bestaande buisleidingennet goed



wordt onderhouden en dat voldoende ruimte open blijft voor uitbreiding van het buisleidingentransport in de toekomst.

### 3.2.3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. De exploitant heeft een zorgplicht voor een goed beheer en onderhoud van de buisleidingen. Daarnaast stelt het Bevb verplicht om een belemmeringenstrook aan weerszijden van een buisleiding met gevaarlijke stoffen vrij te houden met daaraan gekoppeld een vergunningenstelsel.

Op grond van dit besluit (artikel 6 lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het vigerende bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

## 3.3. **Provinciaal beleid**

### 3.3.1. Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018

Op 28 september 2012 hebben de Provinciale Staten van de provincie Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018 vastgesteld. Dit Omgevingsplan geeft de provinciale visie op Zeeland en waar de komende jaren door de Provincie op wordt ingezet. De Provincie beperkt zich hier tot de kerntaken. Gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen mogen niet in strijd zijn met de regels in het omgevingsplan.

In het plan van de provincie Zeeland is aangegeven dat de provincie het transport van stoffen door middel van (ondergrondse) buisleidingen wil bevorderen. Door borging van leidingstroken in het omgevingsbeleid kunnen nieuwe leidingen efficiënter worden aangelegd.

## 3.4. **Gemeentelijk beleid**

### 3.4.1. Structuurvisie gemeente Terneuzen 2025

Op 16 december 2010 heeft de gemeenteraad van Terneuzen de "Structuurvisie Terneuzen 2025" vastgesteld. In deze structuurvisie wordt op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Terneuzen zich op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied zou moeten bevinden in 2025. Hierbij is het van belang dat de structuurvisie voldoende ruimte biedt om nadere afwegingen te maken.

### 3.4.2. Beleidsvisie Externe Veiligheid 2005

De beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Terneuzen heeft betrekking op het beheersen van risico's die ontstaan bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen. Bij planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met bestaande transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Leidingstroken en hun omgeving moeten gevrijwaard blijven van bebouwing.



Het borgen van buisleidingenstroken is van belang zodat sneller en eenvoudiger nieuwe leidingen kunnen worden aangelegd. Voor transportleidingen met gevaarlijke stoffen zullen buisleidingenstroken worden aangewezen welke zullen worden vastgelegd in bestemmingsplannen.

#### 3.4.3. Structuurvisie ondergrondse infrastructuur gemeente Terneuzen

De structuurvisie ondergrondse infrastructuur gemeente Terneuzen is vastgesteld door de Raad op 8 mei 2014. In deze visie is aangegeven waar relevante buisleidingen, zoals deze, in principe, aangelegd moeten worden. De te verleggen leiding voldoet hieraan. Het nieuwe leidinggedeelte ligt immers in het scoopgebied dat in de Structuurvisie is aangegeven.

#### 3.5. **Toetsing beleidskaders**

De verlegging van het deel van de bestaande waterstofleiding vanwege de verdubbeling van de Tractaatweg past binnen de bovengenoemde beleidsdocumenten. De voorgenomen ontwikkeling raakt de belangen die in het Rijksbeleid zijn genoemd niet. Het provinciale beleid staat voor bevordering van transport van stoffen door middel van ondergrondse buisleidingen en het beleid van de gemeente Terneuzen sluit aan bij de uitgangspunten van het provinciale beleid.

### **4. Kwaliteit van de leefomgeving**

De aanleg (gedeeltelijke verlegging) van de waterstofleiding maakt onderdeel uit van de verdubbeling van de Tractaatweg. Ten behoeve van de verdubbeling van de Tractaatweg zijn de nodige onderzoeken uitgevoerd en zijn de milieueffecten inzichtelijk gemaakt. Deze onderzoeken zijn tevens van toepassing op de aanleg van de waterstofleiding. Per milieuthema is beschreven welke milieueffecten te verwachten zijn.

#### 4.1. **Bodemverontreiniging**

##### 4.1.1. Wet- en regelgeving

De Wet bodembescherming (Wbb) regelt de bescherming en sanering van bodems. Daarnaast beschrijft deze wet de aanpak van bodemverontreiniging op land.

Op grond van het saneringscriterium uit de Wet bodembescherming wordt bepaald of er bij een geval van ernstige verontreiniging aanleiding is voor een vorm van saneren of beheren. Het is aan het bevoegd gezag (de provincie of de gemeente) om aanwijzingen te geven over hoe de verontreiniging dient te worden gesaneerd. Dit zal dus per geval moeten worden onderzocht.

Daarbij vormt het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) sinds 2008 het beleidskader voor (her)gebruik van grond (en bouwstoffen) en baggerspecie. In het Besluit bodemkwaliteit zijn algemene regels opgenomen met betrekking tot het toepassen van grond (en bouwstoffen) en de kwaliteit van toe te passen grond (en bouwstoffen).



#### 4.1.2. Effecten

In opdracht van provincie Zeeland heeft Grontmij Nederland B.V. een verkennend bodemonderzoek naar de (water)bodemkwaliteit uitgevoerd ter plaatse en in de nabijheid (binnen 25 meter) van de te reconstrueren Tractaatweg (N62) met aansluitingen (Milieu hygiënisch bodemonderzoek Tractaatweg, d.d. 24 september 2014). Afhankelijk van het type deellocatie is een verkennend bodemonderzoek (NEN 5740), een verkennend waterbodemonderzoek (NEN 5720) en/of een verkennend asbestonderzoek (NEN 5707) uitgevoerd.

Nabij de projectlocatie zijn in de ondergrond sintels aangetroffen bij deellocatie 10, nabij Eversdam 1. Als gevolg hiervan is een matig verhoogd gehalte aan lood aangetoond. In de grond zitten tevens lichte verontreinigingen van zware metalen, PAK en PCB's.

#### 4.1.3. Conclusie

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is de verwachte bodemkwaliteit voldoende in beeld gebracht. De effecten van de voorgenomen ingreep in de bodem tijdens de verlegging van de leiding zullen naar verwachting niet leiden tot verslechtering van de milieu hygiënische bodemkwaliteit op de planlocatie.

De aanleg zal voor het overgrote deel door middel van een gestuurde boring uitgevoerd worden. Bij graafwerkzaamheden ter plaatse dient rekening te worden gehouden met mogelijk verontreinigde grond.

### 4.2. **Ecologie**

#### 4.2.1. Wet- en regelgeving

De wetgeving inzake natuurbescherming is onderverdeeld in soortenbescherming en gebiedsbescherming. De soortenbescherming is gewaarborgd in de Flora- en Faunawet. Deze wet beschermt inheemse dier- en plantensoorten, waarbij een onderscheid wordt gemaakt in verschillende beschermingscategorieën. Voor alle activiteiten die mogelijk effect hebben op beschermde dieren- en plantensoorten is toetsing aan de Flora- en Faunawet vereist.

De Flora- en Faunawet maakt onderscheid in drie categorieën beschermde soorten:

- Tabel 1-soorten: De meest algemene, niet bedreigde soorten. Voor deze soorten geldt een vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen, bestendig gebruik of beheer en onderhoud;
- Tabel 2-soorten: Beschermde soorten. Hiervoor geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen, bestendig gebruik of beheer en onderhoud mits wordt gehandeld volgens een geaccordeerde en door de initiatiefnemer onderschreven gedragscode;
- Tabel 3-soorten: Strikt beschermde soorten waaronder de Habitatrichtlijnsoorten en een selectie van bedreigde soorten.

In de Flora en faunawet is tevens een zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.



De gebiedsbescherming wordt gewaarborgd door de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de Natuurbeschermingswet. Voor activiteiten met een mogelijk effect op Natura2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten is toetsing aan de Natuurbeschermingswet noodzakelijk om het optreden van negatieve effecten al dan niet uit te kunnen sluiten. De toetsing aan de EHS omvat het bepalen van mogelijke aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS.

#### 4.2.2. Effecten

In opdracht van de Provincie Zeeland heeft Arcadis een natuurtoets uitgevoerd (Natuurtoets, verdubbeling N62 Tractaatweg provincie Zeeland, d.d. 18 december 2012). Binnen dit onderzoek valt ook de planlocatie.

De planlocatie is niet gelegen in of nabij beschermde natuurgebieden aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet en maakt geen onderdeel uit van de provinciale EHS. Optreden van negatieve effecten is niet van toepassing.

Met betrekking tot flora en fauna is uit het onderzoek naar voren gekomen dat er nabij de Eversdam beschermde flora voor komt. Ten behoeve van de realisatie is voor de verdubbeling van de Tractaatweg een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en Faunawet verkregen. In deze ontheffing is aangegeven dat indien wordt voldaan aan de voorwaarden waaronder de ontheffing is verkregen, geen belemmeringen aanwezig zijn. Hierbij dient wel de in de Flora- en Faunawet opgenomen zorgplicht te worden nageleefd. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, dus of ze beschermd zijn of niet is daarbij niet relevant. De zorgplicht geldt ook indien een ontheffing of vrijstelling is verleend.

De leiding in het nieuwe tracé wordt aangelegd middels een gestuurde boring. Er is slechts sprake van een aantal meter (één intrede- en één uittredepunt) waar graafwerkzaamheden uitgevoerd moeten worden. Vooruitlopend op de verdubbeling Tractaatweg worden voor de aanleg geen bomen gekapt. Het risico op verstoren van beschermde aanwezige flora en fauna is hiermee klein.

De wegbestemde leiding wordt in open ontgraving verwijderd. Onder de Tractaatweg zal deze sleufloos verwijderd worden in verband met het niet openbreken van de weg. De lengte van de kruising is circa 70 meter.

#### 4.2.3. Conclusie

Door te voldoen aan de voorwaarden waaronder de ontheffing is verkregen en het naleven van de in de Flora en faunawet opgenomen zorgplicht, zijn er geen belemmeringen in het kader van ecologie.

### 4.3. Externe veiligheid

#### 4.3.1. Wet- en regelgeving

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Besluit externe veiligheid buisleidingen) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht



genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl groepsrisico een oriënterende waarde kent.

#### 4.3.2. Effecten

In opdracht van Air Liquide is door Tebodin een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd voor alle tracés (QRA leidingen Air Liquide, alle leidingen d.d. 13 februari 2015). Het huidige tracé dat verlegd moet worden valt binnen het traject Terneuzen naar Zelzate dat beoordeeld is in het rapport.

Van de leiding zijn de risico's berekend, die worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De risico's zijn getoetst aan de eisen die zijn gesteld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Hierin wordt geëist dat de plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$  ten gevolge van de leidingen niet over een kwetsbaar object mag liggen. Het groepsrisico wordt getoetst aan de oriënterende waarde zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen. De oriënterende normwaarde voor het GR is de rechte lijn gevormd door twee punten van de grafiek frequentie versus aantal slachtoffers. Deze punten zijn  $10^{-4}$  per jaar voor 10 slachtoffers en  $10^{-6}$  per jaar voor 100 slachtoffers.

Uit de berekeningen in het rapport blijkt dat de berekende plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$  per jaar voor het traject Terneuzen naar Zelzate niet over een kwetsbaar object ligt. Hiermee wordt voor deze leiding voldaan aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Tevens blijkt uit de berekeningen dat voor de leiding de oriënterende waarde zoals vastgelegd in het Bevb niet wordt overschreden. Hiermee wordt voldaan aan de eis voor wat betreft groepsrisico zoals vastgelegd in het Bevb.

De planlocatie waar de nieuwe leiding aangelegd wordt valt echter net buiten het uitgevoerde onderzoek, maar is wel toepasbaar aangezien de locatie slechts tientallen meters van het huidige tracé aangelegd (verlegd) wordt. Binnen het plangebied is geen sprake van een kwetsbaar object, alleen sprake van natuur.

Daarbij zorgt de leidingexploitant dat de  $10^{-6}$  contour voor het plaatsgebonden risico langs het nieuwe leidinggedeelte, gelet op het bepaalde in artikel 6.2 van het Bevb, binnen de belemmeringstrook van 2 x 5 meter komt te liggen.

#### 4.3.3. Conclusie

De conclusies uit het QRA zijn voor de aanleg van de leiding van toepassing en er kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor onderhavig initiatief.

### 4.4. Archeologie

#### 4.4.1. Wet- en regelgeving

##### Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz)

Op 1 september 2007 is de Wamz in werking getreden. Deze wet omvat de implementatie van het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving. De Wamz wijzigt de



Monumentenwet 1988 en verplicht gemeenten om in het kader van bestemmingsplannen rekening te houden met aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden.

#### Monumentenwet 1988

De Monumentenwet 1988 regelt de wettelijke bescherming van onroerende (rijks)monumenten, door het Rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe gebouwde of archeologische monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Ook geeft de Monumentenwet voorschriften voor het wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen van een beschermd monument.

#### Omgevingsplan Zeeland (provincie Zeeland)

Eén van de hoofddoelstellingen in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 is het versterken van de bijzondere Zeeuwse omgevingskwaliteiten. Cultuurhistorie is één van deze omgevingskwaliteiten. In het Omgevingsplan Zeeland 2012 is een kwaliteitskaart opgenomen met de gebieden met bijzondere cultuurhistorische waarden. Deze kaart heeft een beleidsmatige status en wordt betrokken bij het beleidsmatige afwegingsproces.

#### Cultuurhistorische waardenkaart (gemeente Terneuzen)

De gemeente Terneuzen heeft bij de cultuurhistorische waardenkaart gekozen voor een praktische werkwijze bij het opnemen van cultuurhistorische waarden in bestemmingsplannen, waarbij de uiteindelijke besluitvorming over deregulering pas in het proces van het opstellen van een bestemmingsplan plaatsvindt. De gemeenteraad kan daarmee inspelen op actuele omstandigheden die strengere of minder strenge regulering voor een bepaald gebied vragen. Er komt daarmee geen overkoepelende structuurvisie voor cultuurhistorie. Wel is bij de waardering van cultuurhistorische waarden rekening gehouden met de strategieën zoals benoemd in de Handreiking Landschap van de Provincie Zeeland en de Structuurvisie 2025 van de gemeente. Daarbij zijn de 8 strategieën uit de Structuurvisie 2025 gebundeld conform de strategieën van de Handreiking Landschap. Dit levert de volgende drie hoofdstrategieën op:

- Behoud (B): behouden, beschermen;
- Behoud door ontwikkeling (BO): versterken, verbreden, verbinden;
- Vernieuwing mogelijk (V): transformeren, ontwikkelen, herstructureren.

Voor de Tractaatweg is op het kaartblad 'Vernieuwing' van de Cultuurhistorische waardenkaart aangegeven dat herstructurering van de weg mogelijk is. Hier maakt de aanleg van de leiding onderdeel van uit.

#### Erfgoedverordening Terneuzen 2011 (Gemeente Terneuzen)

In oktober 2008 is de Erfgoedverordening Terneuzen vastgesteld en in januari 2011 is deze herzien. Deze verordening gaat over:

- het opnemen van een object op de gemeentelijke monumentenlijst;
- de instandhouding van gemeentelijke monumenten;
- rijksmonumenten;
- de instandhouding van archeologische terreinen.

Voor aanpassingen aan een gemeentelijk, rijks- of archeologisch monument geldt een vergunningplicht. Bovendien is het verboden om zonder een vergunning in een archeologisch monument of een archeologisch verwachtingsgebied, de bodem dieper dan 50 centimeter onder de oppervlakte te verstoren.



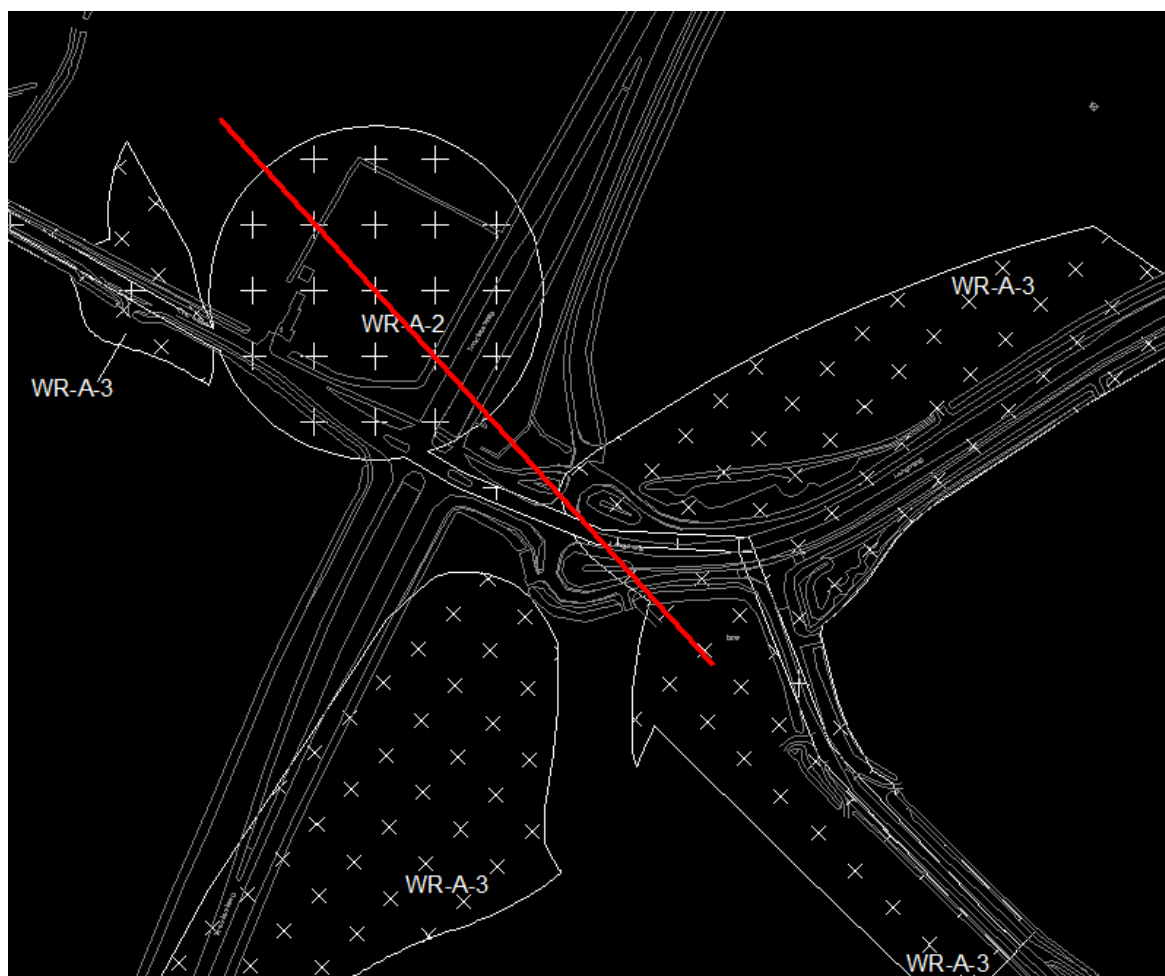
#### Beleid archeologie 'De onderste steen boven' (gemeente Terneuzen)

Op 27 januari 2011 heeft de gemeente Terneuzen het beleid voor archeologie vastgesteld en de gemeentelijke erfgoedverordening herzien. Met het gemeentelijk beleid wordt het archeologische besluitvormingsproces verduidelijkt en vereenvoudigd, waarbij onnodige kosten of procedures zoveel mogelijk worden voorkomen. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen en vergunningverlening in het kader van de Erfgoedverordening 2011 zal deze toets het uitgangspunt zijn voor de beoordeling.

#### 4.4.2. Effecten

In opdracht van de provincie Zeeland is voor de verdubbeling van de Tractaatweg door Oranjewoud een bureauonderzoek uitgevoerd (Bureauonderzoek voor het plangebied Tractaatweg N62 in de gemeente Terneuzen, d.d. 25 februari 2013). Op basis van dit onderzoek is naar voren gekomen dat er binnen het plangebied een aantal zones in aanmerking komen voor vervolgonderzoek.

De nieuw aan te leggen leiding kruist archeologisch waardevol gebied (zie figuur 3).



Figuur 3 In het rood het nieuw aan te leggen tracé ten opzichte van de gebieden met archeologische waarden



Hier is een paleosol-laag aanwezig tussen -0,8 meter NAP en -1,1 meter NAP, met een dekking van circa 2,28 meter. De boring voor de nieuwe leiding kruist alleen bij in- en uittredepunt deze laag. Tussen deze punten gaat de boring namelijk naar circa 14 meter beneden maaiveld volgens het ontwerp. Bij het in- en uittredepunt zal een verstoring optreden van deze laag over een breedte van circa 1 meter (1m intrede, 1m uittrede). Aan de oostelijke zijde wordt zo'n 20 meter nieuw tracé gelegd en afhankelijk van het maaiveld (tussen 1 en 2 meter) zal op enkele punten mogelijk in de betreffende laag vallen.

Voor de planlocatie is dit van toepassing voor het oostelijke in- of uittredepunt. Het westelijk in- of uittredepunt is voldoende onderzocht. Het westelijke intredingspunt van de Air Liquide leiding valt buiten de door de Provincie gedefinieerde zone van Fort Eversdam. Zowel vanuit gemeentelijk als provinciaal archeologisch beleid zijn voor dit punt geen aanvullende onderzoeken of begeleiding nodig.

Het oostelijke intrede- of uittredingspunt van de te verleggen leiding ligt in een dubbelbestemming archeologie. Tenzij aannemelijk gemaakt kan worden dat de graafwerkzaamheden plaats vinden in reeds geroerde grond dienen in principe de graafwerkzaamheden onder archeologische begeleiding te worden uitgevoerd. Echter, bij vergunningverlening zal blijken of er voorwaarden gesteld moeten worden ten aanzien van de archeologische begeleiding van de graafwerkzaamheden. Indien archeologische begeleiding noodzakelijk blijkt te zijn zal hiervoor een Programma van Eisen moeten worden opgesteld, dat aangeleverd moet worden voordat met de graafwerkzaamheden wordt gestart.

#### 4.4.3. Conclusie

Met betrekking tot de dubbelbestemming archeologie dient rekening gehouden te worden met het oostelijk intrede- of uittredepunt, omdat de aanwezige paleosol-laag daar in het geding kan komen.



## **5. Juridische aspecten**

### **5.1. Planvorm**

Het bestemmingsplan heeft het doel het juridisch-planologisch kader te geven voor de aanleg van de waterstofleiding. Dit plan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Op de verbeelding is te zien dat de dubbelbestemming voor het te verleggen gedeelte van de waterstofleiding is verplaatst ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan 'Verdubbeling Tractaatweg'.

De planregels die binnen het bestemmingsplan 'Verdubbeling Tractaatweg' gelden blijven ongewijzigd.

### **5.2. Toelichting op de bestemmingen**

Voor de waterstofleiding zelf geldt de dubbelbestemming Leiding – Gas – 15. Daarnaast gelden de bestemmingen zoals deze in paragraaf 1.2 benoemd zijn.



## **6. Economische uitvoerbaarheid**

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient onderzoek plaats te vinden naar uitvoerbaarheid van het plan.

De aanleg (verlegging) van de nieuwe waterstofleiding is onderdeel van de verdubbeling Tractaatweg. De kosten van het verleggen komen voor rekening van Air Liquide en de provincie Zeeland en worden vastgelegd in een projectovereenstemming. De verlegging gebeurt tegen laagst maatschappelijke kosten. De economische uitvoerbaarheid is daarom niet in het geding.



## **7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De gemeente betreft de bevolking bij de voorbereiding van plannen op ruimtelijk gebied. De verplichte ter inzage legging gedurende de ontwerpfase geeft belanghebbenden voldoende gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken inzake dit bestemmingsplan. De verlegging is noodzakelijk in verband met de reeds bestemde aanpassing aan de Tractaatweg. Door het toepassen van een horizontaal gestuurde boring wordt de omgeving zo min mogelijk belast tijdens de uitvoering.

Daarnaast zullen alle vergunningen benodigd voor de aanleg van de waterstofleiding verkregen worden.



## **8. Bijlagen**

1. Bureauonderzoek voor het plangebied Tractaatweg N62 in de gemeente Terneuzen, Oranjewoud, 25 februari 2013;
2. Milieu hygiënisch bodemonderzoek Tractaatweg, Grontmij, d.d. 24 september 2014;
3. Natuurtoets, verdubbeling N62 Tractaatweg provincie Zeeland, d.d. 18 december 2012, Arcadis;
4. Aanvulling Natuurtoets, Tractaatweg tussenresultaten onderzoek en aanpassing ontwerp d.d. 13 mei 2013;
5. QRA Leidingen Air Liquide, alle leidingen, Tebodin, d.d. 13 februari 2015.