

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Terneuzen
T.a.v. mevr. Sandra Ton-Piket
Postbus 35
4530 AA Terneuzen

Onderwerp: Voorontwerp bestemmingsplan 'DOW, Logistiek Park 3PL',
Terneuzen

Geacht college,

Op 4-1-2018 verzocht mevrouw Ton-Piket ons om te adviseren op het Voorontwerp bestemmingsplan 'DOW, Logistiek Park 3PL', te Terneuzen. Op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt), en artikel 12, lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) bieden wij u hierbij onze reactie aan. Graag vernemen wij uw reactie met betrekking tot dit advies. Bij het opstellen van dit advies is gebruik gemaakt van het door de gemeente aangereikte plan (13-12-2017) en de Risicokaart (professionele versie).

Leeswijzer bij het advies

Het plangebied ligt aan de zuidzijde van het terrein van Dow Benelux in Hoek. Het plan betreft de nieuwbouw van een logistiek centrum voor Ravago B.V., gedeeltelijk binnen de voor het terrein van DOW geldende beheersverordening. Dit betreft de bouw van capaciteit gelijk aan de huidige situatie bij Ravago B.V. op de nieuwe locatie. Voor de realisatie van een kantoor en de uitbreiding van capaciteit van Ravago B.V. is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk, waarbij de bestemming 'Groen' moet worden aangepast naar 'Bedrijventerrein'.

Het advies van Veiligheidsregio Zeeland bestaat uit drie delen. Het eerste deel betreft de inventarisatie van de risicobronnen. In het tweede deel adviseren wij u over mogelijke maatregelen die in het ruimtelijk plan opgenomen kunnen worden. In het derde deel gaan we in op overige maatregelen die wij noodzakelijk achten. In de bijlagen vindt u een nadere beschrijving van de beschouwde incidentscenario's, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen ter onderbouwing van onze adviezen.

Datum:

26 januari 2018

Inlichtingen:

T. Nagtegaal
Tel.: 0118 - 42 11 00
Fax: 0118 - 42 11 01
E-mail:
t.nagtegaal@vrzeeland.nl

Ons kenmerk:

Uw kenmerk:

Blad:

1 van 6

Aantal bijlagen:

1

Adres:

Postbus 8016
4330 EA Middelburg
Segeerssingel 10
4337 LG Middelburg

Internet:

www.vrzeeland.nl

IBAN:

NL06BNGH0285027956

BIC:

BNGHNL2G
t.n.v. Veiligheidsregio
Zeeland

Inventarisatie van de risicobronnen

De risicobronnen zoals benoemd in de door u aangereikte inventarisatie zijn volledig en correct. Bij het vaststellen van het plan zijn meerdere risicobronnen betrokken, te weten:

- de inrichtingen binnen de veiligheidscontour van DOW;
- Buisleidingen;
- Het transport van gevaarlijke stoffen over de N62 en de Herbert Dowweg;
- Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor;
- Het transport van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde.

Adviezen op te nemen in het ruimtelijk plan

In de huidige situatie is de afstand tussen de beschouwde risicobronnen en het plangebied zeer beperkt. Aangezien de bouw van een beperkt kwetsbaar object binnen de veiligheidscontour van DOW in deze situatie geoorloofd is, adviseren wij u om in het ruimtelijk plan de volgende maatregelen te realiseren teneinde de risico's te beperken en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten:

1. Zelfredzaamheid: Om het aantal slachtoffers bij een mogelijk incident te beperken, wordt geadviseerd om het gebruik van het gebouw zo te kiezen, dat er vanuit kan worden gegaan dat de zelfredzaamheid van de aanwezige personen zo groot mogelijk is. Denk hierbij aan een korte verblijfstijd, een grote gemiddelde mobiliteit, bekendheid van de aanwezigen in en om het gebouw en getraindheid van de aanwezigen door middel van bijvoorbeeld ontruimingsoefeningen.
2. Situering (nood)uitgangen: Het kantoor van Ravago B.V. dient zodanig gesitueerd te worden dat aanwezigen bij een (dreigende) brand gelegenheid hebben te vluchten. Hierbij is het wenselijk dat minimaal één (nood)uitgang van elke risicobron af gericht is. Alle (nood)uitgangen dienen aan te sluiten op de infrastructuur binnen en buiten het plangebied.

Overige adviezen

Onderstaande adviezen kunnen niet direct in het ruimtelijk besluit worden ingepast. Echter, het is onze ervaring dat de inpassing van deze maatregelen in een later stadium meer inspanning kost of soms helemaal niet meer mogelijk is. Daarom adviseren wij u om in uw gemeentelijke organisatie de volgende zaken (vroegtijdig) te organiseren, teneinde de risico's te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten:

3. Ventilatie: Om te kunnen schuilen voor een toxisch scenario, is het noodzakelijk dat de eventueel aanwezige mechanische ventilatie van het kantoor van Ravago B.V. handmatig door de gebruikers kan worden uitgezet. Deze maatregel kunt u borgen in de vergunningverleningsprocedures van diverse objecten.
4. Noodplannen: Voor de in het plangebied aanwezige (specifieke) objecten waar noodplannen voor opgesteld dienen te worden, dienen deze op elkaar afgestemd te worden. Het team Wonen, Werken en Recreëren van de Veiligheidsregio Zeeland kan daarbij ondersteuning leveren.
5. Risicobewustzijn: Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtingscampagnes als 'Denk vooruit' / 'Wees Voorbereid'.
6. Risicokaart: Ten behoeve van een volledige en correcte weergave van de omgevingsrisico's dient het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (de Risicokaart) te worden geactualiseerd. Dit betreft het opnemen van de veiligheidscontour van DOW.
7. Bereikbaarheid en bluswater: De benodigde ontsluitingswegen en/of bluswatervoorzieningen dienen in overleg met het team Operationele Voorbereiding van de Veiligheidsregio Zeeland te worden gerealiseerd. Zie bijlage 2 voor de hiervoor geldende richtlijnen.

Incidenten met buisleidingen kunnen (grotendeels) voorkomen worden door de leidingen ongestoord te laten liggen. Ik wijs u erop dat daartoe de Grondroedersregeling is ingesteld.

Restrisico

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene situatie leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Opgemerkt dient te worden dat ik mij met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Toetsing in het kader van de activiteit 'Bouwen' bij (toekomstige) omgevingsvergunningen gebeurt in een later stadium. Bij deze toetsing worden veiligheidsaspecten betrokken zoals brandcompartimentering, vluchtroutes, bluswatervoorziening en bereikbaarheid op perceelniveau en andere brandpreventieve voorzieningen.

Graag vernemen wij uw reactie met betrekking tot ons advies en kunnen wij u ondersteunen in de verdere procedure(s) tot vaststelling van het ruimtelijk plan. Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de opsteller van dit advies.

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Zeeland,
namens deze,

Bijlage 1
(nader in te vullen in vervolgadvis)

Bijlage 2

Beoordelingskader Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen

Toelichting 1 – Richtlijnen bereikbaarheid

Een weg is alleen door de brandweer te gebruiken wanneer deze recht doet aan specifieke kenmerken aan brandweervoertuigen. Deze zijn:

- De rijstrookbreedte is minimaal 3,25 meter verhard;
- De doorgangshoogte is minimaal 4,2 meter;
- Bestand tegen een aslast van 10 ton;
- Bestand tegen een totaal gewicht van 30 ton;
- Een buitenbochtstraal van 10 meter;
- Een binnenbochtstraat van 5,5 meter (of gelijk aan de buitenbochtstraal verminderd met 4,5 meter).

Hekwerken en slagbomen die de route blokkeren moeten snel en gemakkelijk geopend kunnen worden. Indien deze zijn voorzien van een slot moeten passende voorzieningen worden aangebracht, bijvoorbeeld een brandweer sleutelbuis.

Toelichting 2 – Richtlijnen opstelplaats

De afstand opstelplaats brandweervoertuig tot het object is maximaal 40 meter voor woningen en 10 meter voor overige objecten. Voor een tankautospuut kunnen de volgende afmetingen worden aangehouden voor een opstelplaats:

- Een breedte van 4 meter;
- Een lengte van 10 meter;
- Een vrije doorgang van 4,2 meter;
- Bestand tegen een aslast van 10 ton;
- Bestand tegen een totaal gewicht van 15 ton.

Toelichting 3 – Richtlijnen bluswater

Brandkranen

Een bluswatervoorziening moet onbeperkt toegankelijk zijn.

- Rondom de brandkranen moet altijd een obstakelvrije ruimte zijn met een diameter van 1,8 meter;
- Brandkranen in trottoirs moeten ten minste 0,35 m van de trottoirband liggen, indien langsparkeren wordt toegepast. Bij gestoken parkeren moet de afstand 0,75 m zijn;
- Brandkranen moeten tot op een afstand van maximaal 15 meter goed door een blusvoertuig kunnen worden benaderd.

Open water

Als bluswater met een bluspomp opgezogen moet worden, moet er een opstelplaats zijn. Deze opstelplaats moet bereikbaar zijn en aan de volgende eisen voldoen:

- De totale afstand tussen water en opstelplaats is maximaal 8 meter;
- De verticale afstand tussen het waterniveau en de opstelplaats is maximaal 5 meter;

- Tijdens het afnemen van bluswater mag het waterpeil niet verder zakken dan maximaal 7 meter beneden de pompinlaat, de afstand tussen wateroppervlak en pompinlaat mag hierbij niet groter worden dan 8 meter;
- Het water moet een diepte hebben van minimaal 1 meter.

Primaire bluswatervoorziening

De bluswatervoorziening kan binnen 3 minuten worden opgebouwd en operationeel zijn. De brandweer beschikt over materieel en middelen om de bluswatervoorziening in stand te houden, zodat continuïteit van blussing gegarandeerd is voor tenminste 1 uur. Bluswater wordt geleverd door brandkranen of alternatieve voorzieningen. De minimale bluscapaciteit bedraagt 30m³ per uur.

De maximale afstand tot 1^e bluswatervoorziening mag maximaal 100 meter bevatten.

(Een leiding van 5 slanglengten is acceptabel qua inzetijd/ drukverlies bij een maximale capaciteit van 500 liter per minuut).

Secundaire bluswatervoorziening

De bluswatervoorziening kan binnen een half uur worden opgebouwd en operationeel zijn. De brandweer beschikt over materieel en middelen om de bluswatervoorziening in stand te houden, zodat continuïteit van blussing gegarandeerd is voor tenminste 4 uur.

De minimale bluscapaciteit die uit de bluswatervoorziening te onttrekken is, bedraagt 90 m³ per uur, oftewel 1500 liter/ minuut.

De maximale afstand tot 1^e bluswatervoorziening mag maximaal 300 meter bevatten.

(Een leiding van 16 slanglengten is acceptabel qua inzetijd/ drukverlies bij een maximale capaciteit van 500 – 1000 liter per minuut).

Tertiaire bluswatervoorziening

De bluswatervoorziening kan binnen een uur worden opgebouwd en operationeel zijn. De brandweer beschikt over materieel en middelen om de bluswatervoorziening in stand te houden, zodat continuïteit van blussing gegarandeerd is voor onbepaalde tijd.

De te onttrekkende bluswatercapaciteit bedraagt minimaal 120 m³ per uur, oftewel 2000 liter per minuut, en het bluswater is onbeperkt leverbaar.

De afstand tot 1^e bluswatervoorziening mag tussen de 500 en 2500 meter bevatten.

(hiervoor zijn watertransportsystemen WTS 1000 en WTS 2500).