



RAADSBESLUIT

vergadering van: 7 november 2019
volgnummer: 292818

onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorp, herziening Westkade 123 Sas van Gent

voorstel van: College van Burgemeester en Wethouders
portefeuillehouder: drs. F.O. van Hulle
datum voorstel: 17 september 2019
programma: Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
afdeling: Omgeving en Economie

De raad van de gemeente Terneuzen;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders;

besluit:

1. in te stemmen met de inhoud en conclusies van de Antwoordnota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen.
2. het bestemmingsplan Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorp, herziening Westkade 123 Sas van Gent, zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0715.BPDVS03-VG01 met bijbehorende bestanden, zowel in digitale als in analoge vorm vast te stellen.
3. geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.
4. in te stemmen met het besluit van burgemeester en wethouders om geen milieueffectenrapportage te laten opstellen voor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorp, herziening Westkade 123 Sas van Gent.

Besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Terneuzen op 7 november 2019.

griffier,

mr. J.H.P. (Joost) de Jong

voorzitter,

J.A.H. (Jan) Lonink

**OMGEVINGSVERGUNNING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN
GEMEENTE TERNEUZEN**

Aan: Enduris B.V.
Postbus 399
4460 AT GOES

Kenmerk: W-AOV190139/00215122

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 18 november 2019

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) voor Enduris B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 18 november 2019 aan HVS Westdorpe Enduris B.V., gevestigd aan de Westkade 123 te Sas van Gent de gevraagde vergunning te verlenen voor het oprichten en in werking hebben van een hoofdverdeelstation.

Inhoudsopgave

1. Besluit.....	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Besluit	4
1.3 Procedure	4
1.4 Ondertekening	5
1.5 Rechtsmiddelen	6
1.6 Afschriften	6
2. Voorschriften	7
1 Algemeen.....	7
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	7
1.2 Instructies	7
1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder.....	8
1.4 Registratie.....	8
1.5 Bedrijfsbeëindiging	9
2 Afval.....	10
2.1 Afvalscheiding.....	10
2.2 Opslag van afvalstoffen	10
3 Bodem	11
4 Geluid en trillingen.....	11
5 Accuruite	11
3. Procedurele overwegingen.....	12
3.1 Gegevens aanvrager	12
3.2 Projectbeschrijving.....	12
3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorten procedure	12
3.4 Huidige vergunningssituatie.....	12
3.5 Bevoegd gezag	12
3.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijze.....	13
3.7 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen	13
3.8 Coördinatie met de Waterwet	13
3.9 Activiteitenbesluit milieubeheer	13
3.10 Toetsing milieueffectrapportage	14
4. Inhoudelijke overwegingen.....	15
4.1 Inrichting	15
4.1.1 Inleiding	15
4.1.1 Toetsing oprichten	15
4.2 Algemene overwegingen	15
4.2.1 Algemeen.....	15
4.2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken.....	16
4.2.3 Conclusie BBT	16
4.1 Afval.....	16
4.1.1 Overwegingen voor inrichtingen	16
4.2 Afvalwater	17
4.2.1 Beoordeling en conclusie.....	18

4.3	Bodem	18
4.3.1	Activiteitenbesluit	18
4.3.2	Het kader voor de bescherming van de bodem	19
4.3.3	De bodembedreigende activiteiten	19
4.3.4	Beoordeling en conclusie	20
4.3.5	Nulsituatieonderzoek	20
4.4	Energie	20
4.5	Geluid en trillingen	21
4.3	Lucht	22
4.3.1	Algemeen beleid	22
4.4	Conclusie	23
5.	Bijlage 1	24

1. Besluit

1.1 Onderwerp

Op 20 maart 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Enduris B.V. Het betreft het oprichten en in werking hebben van een hoofdverdeelstation. De aanvraag gaat over de inrichting HVS Westdorpe Enduris op de locatie Westkade 123 te Sas van Gent. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV190139.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Enduris B.V.:

- I. De gevraagde (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen voor het in werking hebben van een hoofdverdeelstation.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Beschrijving inrichting HVS WDO Enduris (ons kenmerk 2019-446994);
 - Overzichtstekening inrichting Enduris (ons kenmerk 2019-446995);
 - Detailtekening inrichting Enduris (ons kenmerk 2019-446996);
 - Wnb quickscan trafo (ons kenmerk 2019-446997);
 - Wnb quickscan terrein deel 1 (ons kenmerk 2019-446998);
 - Wnb quickscan terrein deel 2 (ons kenmerk 2019-446999);
 - Overzicht afvalstoffen (ons kenmerk 2019-447000);
 - Akoestisch onderzoek inrichting Enduris (ons kenmerk 2019-447001);
 - Overzicht gevaarlijke stoffen (ons kenmerk 2019-447002);
 - Bodemonderzoek TR154 (ons kenmerk 2019-447003);
 - NRB toets inrichting (ons kenmerk 2019-447004);
 - Bodemonderzoek nulfase (ons kenmerk 2019-447005);
 - Bodemonderzoek uitbreiding perceel 1 (ons kenmerk 2019-447006);
 - Bodemonderzoek uitbreiding perceel 2 (ons kenmerk 2019-447007);
 - AIM documenten (ons kenmerk 2019-447008);
 - Energie audit (ons kenmerk 2019-447009);
 - HVS Westdorpe Enduris (ons kenmerk 2019-447010);
 - HVS Westdorpe Enduris_1 (ons kenmerk 2019-447011);
 - Akoestisch rapport: 4262022_1556176482227_FA_21290-3-RA-002 (met ons kenmerk 2019-454644)
- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden zoals die zijn opgenomen in hoofdstuk 2.

1.3 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Ondertekening

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'I. Jansen', with a long horizontal flourish extending to the right.

hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

1.5 Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

In het beroepschrift dient ten minste te worden opgenomen:

- de naam van degene die beroep instelt;
- het adres van degene die beroep instelt;
- het besluit waartegen beroep wordt ingesteld (datum en kenmerk en indien mogelijk een kopie van het besluit);
- de reden waarom beroep wordt ingesteld en;
- de dagtekening van het beroepschrift.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met het beroepschrift geen rekening wordt gehouden. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd

Het besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. Er bestaat de mogelijkheid een verzoek te doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (conform artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening wordt gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1.6 Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen.

2. Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.1.6 Van de ongediertebestrijding moet per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden daarvan in een logboek worden bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.
- 1.1.7 Binnen de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk het telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen.

Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste binnen 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.3.4 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan gemeente Terneuzen. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard m.u.v. de milieuvergunningen en meldingen die moeten voor onbepaalde tijd worden bewaard zolang de geldigheid dit toestaat.
- 1.4.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van vergunde activiteiten moeten alle aanwezige stoffen, afvalstoffen en materialen, op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
- welke stoffen, afvalstoffen en materialen in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden,
 - de termijn(en) waarbinnen de stoffen, afvalstoffen en materialen verwijderd dienen te worden,
 - de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.

- 1.5.2 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om de risico's van verontreiniging te voorkomen.

Van het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een deel van) de activiteiten dient onverwijld melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag. De melding bevat in ieder geval de datum van de buiten werking stelling, dan wel van de beëindiging en een plan van aanpak met betrekking tot het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de buiten werking stelling, dan wel de beëindiging.

- 1.5.3 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van die activiteit, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:

- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
- b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
- c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
- d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
- e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld als bedoeld in voorschrift 1.5.5.

Het onderzoeken en rapport, moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld, door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Het onderzoek moet voldoen aan NEN 5740 en NEN 5725 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.

- 1.5.4 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:

- welke installaties in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden,
- de termijn(en) waarbinnen de installatie(s) verwijderd dienen te worden,
- de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.

- 1.5.5 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 1.5.3, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
- a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.

Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is en geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

De aanvang en de afronding van de werkzaamheden dienen direct te worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2 Afval

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - kantoorafval;
 - Gemengd bedrijfsafval.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van (gevaarlijk) afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3 Bodem

- 3.1.1 De binnen de inrichting getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen dienen te voldoen aan het gestelde in de bijlage Bodemrisico checklist welke bij de aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend.
- 3.1.2 Het bodemrisico van transformatoren, accu's en niet-inerte goederen beschreven bodembedreigende activiteiten, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de Nederland Richtlijn Bodembescherming, versie 2012.

4 Geluid en trillingen

- 4.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting uitgevoerde werkzaamheden of activiteiten mag op de aangegeven controlepunten niet meer zijn dan:

(Zie bijlage 1 voor ligging controlepunten)

Controlepunten	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 45952; y = 365238	34 dB(A)	32 dB(A)	28 dB(A)
2	x = 46425; y = 365208	37 dB(A)	34 dB(A)	29 dB(A)
Woning Zandstraat 6	n.v.t.	38 dB(A)	36 dB(A)	31 dB(A)

- 4.1.2 Meting en beoordeling van de in de voorschrift 4.1.1 opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

5 Accuruiimte

- 5.1.1 Acculaders en accumulatorenbatterijen moeten, indien zij geladen worden of in werking zijn, zijn opgesteld in een goed op de buitenlucht geventileerde ruimte.
- 5.1.2 De lucht aanvoeropeningen moeten zo laag mogelijk in de accuruiimte zijn aangebracht. De lucht afvoeropeningen moeten zo hoog mogelijk in de accuruiimte zijn aangebracht.
- 5.1.3 Tijdens het laden van accu's mag binnen 2 meter afstand van de opstelplaats van de accu's niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Op de daartoe geschikte plaatsen moet met betrekking tot dit verbod pictogrammen conform NEN 3011 zijn aangebracht.
- 5.1.4 De directe omgeving mag niet worden gebruikt voor andere doeleinden dan het laden van accu's, zoals het opslaan van goederen.

3. Procedurele overwegingen

3.1 Gegevens aanvrager

Op 20 maart 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Enduris B.V., Postbus 399, 4460 AT te Goes.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een hoofdverdeelstation voor de inrichting HVS Westdorpe Enduris voor de locatie gelegen aan de Westkade 123 te Sas van Gent. De gebouwen en installaties van Enduris zijn gelegen binnen de begrenzing van de inrichting zoals thans aanwezig op de locatie. De inrichting wordt nu gekwalificeerd als een type B-inrichting in de zin van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Echter door het splitsen en uitbreiden van de inrichting met een 4^e 150 kV vermogenstransformator wordt de inrichting vergunningplichtig. In dat kader is sprake van het oprichten van een vergunningplichtige inrichting. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten van een inrichting zoals bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er haken geen stelsels aan.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 20.6.b van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorten procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In het verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 april 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag binnen uiterlijk vier weken aan te vullen. Op 25 april 2019 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is ingevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 2 dagen.

3.4 Huidige vergunningssituatie

Het betreft een aanvraag voor het oprichten van een inrichting.

3.5 Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen is het bevoegd gezag die de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 20.6 onderdeel C van het Bor.

Het betreft geen inrichting waar een IPPC-installatie aanwezig is, zoals bedoeld in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. Ook is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) niet van toepassing.

3.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in de "Het Zeeuwsch Vlaams Advertentieblad" van 3 juli 2019.

Tussen 4 juli 2019 en 16 augustus 2019 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

3.7 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd.

3.8 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Het bevoegd gezag heeft met betrekking tot de Watervergunning op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de beschikking. Er is een Watervergunning aangevraagd bij het Waterschap Scheldestromen. Verplichte coördinatie met de Waterwet is niet aan de orde.

3.9 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- lozen van huishoudelijk afvalwater;
- Het in werking hebben van een stookinstallatie – Keuring en onderhoud;
- Opslaan en overslaan van goederen;
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

Voor de overige activiteiten is het Activiteitenbesluit milieubeheer en –regeling van toepassing. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten, moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- paragraaf 3.2.1 Het in werking van hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse tank;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

3.10 Toetsing milieueffectrapportage

De in paragraaf 3.3 beschreven uitbreiding van het terrein van het hoogspanningsstation, wordt aangemerkt als een uitbreiding van een industrieterrein. Dit betreft een activiteit die wordt genoemd in kolom 1 van onderdeel D 11.3 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De daarbij opgegeven drempelwaarde (75ha. of meer) wordt niet overschreden. Ter voorbereiding op het aangewezen besluit (vaststelling bestemmingsplan) dient een vormvrije m.e.r. beoordeling plaats te vinden. De daartoe op te stellen aanmeldnotitie behoort op grond van kolom 4 van bijlage D van het Besluit m.e.r. bij de voorbereiding van het vast te stellen bestemmingsplan.

4. Inhoudelijke overwegingen

Milieu

4.1 Inrichting

4.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.1.1 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 Algemene overwegingen

4.2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

4.2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De inrichting valt niet onder een IPPC-installatie en niet onder de Richtlijn Industriële Emissies. Er zijn geen BBT-conclusies op de gevraagde oprichting van toepassing.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met het volgende informatie-document over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming; maart 2012.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk afvalbeheerplan en;
- Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005).

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor.

4.2.3 Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1 Afval

4.1.1 Overwegingen voor inrichtingen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG).

Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Binnen de inrichting ontstaat een hoeveelheid (gevaarlijke) afvalstoffen vanwege onder andere onderhoud. Deze (gevaarlijke) afvalstoffen worden binnen de inrichting gescheiden opgeslagen en afgevoerd naar een eindverwerker die in het bezit is van de vergunningen om de afvalstoffen te verwerken. Voor de opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen zijn voorschriften verbonden aan deze vergunning.

4.2 Afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen.

Binnen de inrichting zijn er diverse afvalwaterstromen aanwezig. Dat zijn:

1. Lozen van niet- verontreinigd hemelwater;
2. lozen van huishoudelijk afvalwater;
3. lozen van mogelijk verontreinigd afvalwater.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Dat zijn de hierboven genoemde lozingen onder 1 en 2. Het betreft de volgende activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De lozing genoemd onder 3 betreft een directe lozing.

Het direct lozen van afvalstoffen, schadelijke of verontreinigende stoffen op oppervlaktewater is Waterwet vergunningplichtig. Hiervoor verleent de desbetreffende waterbeheerder de Watervergunning. In dit geval het Waterschap Scheldestromen.

Hemelwater van de gebouwen en verhard terreinoppervlak wordt rechtstreeks op het oppervlaktewater of in de bodem geloosd. Opgevangen regenwater uit de betonnen opvangbakken waarboven de vermogenstransformatoren en aardingstransformatoren staan opgesteld lozen via een olie- waterafscheider op het oppervlaktewater. Tijdens de inspectieronden van het personeel worden de opvangbakken binnen de gehele inrichting geïnspecteerd en zo nodig via de olie- waterafscidders leeggepompt.

In het kader van deze aanvraag om een omgevingsvergunning is een waterwetvergunning aangevraagd bij het Waterschap Scheldestromen. Omdat de inrichting geen IPPC-inrichting betreft is coördinatie tussen de omgevingsvergunning en waterwetvergunning (Wabo en Waterwet) dan ook niet aan de orde.

4.2.1 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen en voorzieningen ter beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende en schadelijke stoffen, leiden tot een acceptabel lozingsniveau.

4.3 Bodem

4.3.1 Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C. De inrichting HVS Westdorpe Enduris betreft een zgn. type-C inrichting.

4.3.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

4.3.3 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de op verschillende plaatsen bodembedreigende activiteiten plaats. Dit betreft in hoofdzaak de aanwezigheid van transformatoren welke zijn gevuld met olie.

Transformatoren

Binnen de inrichting bevinden zich meerdere transformatoren gevuld met koelolie. Deze transformatoren staan opgesteld bovenop een speciale fundatie voorzien van een vloeistofkerende betonnen bak in de buitenlucht. Bij een eventuele lekkage van één van de transformatoren lekt de koelolie in de betonnen opvangbak. De opvangbak heeft een capaciteit van minimaal de olie-inhoud van de bovenstaande transformator en minimaal 20 centimeter regenwater. Tijdens inspectieronden van het personeel op het terrein worden de opvangbakken op inhoud geïnspecteerd. De koeloliebuffertank verbonden met de hoogspanningstransformator is voorzien van een niveaumeter en niveaualarm zodat bij geringe koelolielekkage zal worden gedetecteerd.

De verzamelbak voor hemelwater onder de transformatoren is voorzien van een vloeistofkerende voorziening welke voldoet aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming versie 2012 (verder: NRB), paragraaf 4.1 gesloten proces of bewerking. Gebaseerd op bovenstaande zijn aan de vergunning voorschriften verbonden om een verwaarloosbaar bodemrisico te garanderen m.b.t. gebruik van oliehoudende transformatoren.

Accu's

Binnen de inrichting zijn meerdere in pandig ruimten voorzien voor de opslag van lood- als Nikkel/Cadmium accu's. Deze accu's staan bovenop een vloeistofkerende vloer in een lekbak opgesteld in een afgesloten ruimte. De ruimte is voorzien van ventilatieroosters. De lekbak waarin de accu's staan opgesteld is een vloeistofkerende voorziening welke voldoet aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (verder: NRB) versie 2012, paragraaf 4.1 gesloten proces of bewerking. Door deze constructie wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Door het plaatsen van accu's in lekbakken, in een speciaal daarvoor bestemde accuruumte, is het niet mogelijk dat andere vloeistoffen dan elektrolyt in de lekbakken kan accumuleren.

Gebaseerd aan voorgaande zijn aan de vergunning voorschriften verbonden om een verwaarloosbaar bodemrisico te garanderen m.b.t. de opslag van accu's.

In Nederland kennen we de praktijkrichtlijn 'Veilig werken bij het laden van tractiebatterijen' (NPR3299) . De NPR-3299 en de ATEX-wetgeving zijn leidraad voor het inrichten van acculaadruimten en acculaadplekken. Gebaseerd op voornoemde praktijkrichtlijn en wetgeving zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.

Opslag van vloeibare en visceuze stoffen

Binnen de inrichting vindt opslag van vloeibare en visceuze stoffen, zgn. niet-inerte stoffen plaats.

Volgens de NRB vindt opslag van niet-inerte stoffen plaats in een combinatie van maatregelen en voorzieningen, doormiddel van lekbakken en een vloeistofkerende vloer. Opslag van niet-inerte stoffen wordt gegarandeerd als wordt voldaan aan de NRB, paragraaf 3.3.2 op- en overslag visceuze stoffen en vloeistoffen in emballage. Gebaseerd op bovenstaande zijn aan de vergunning voorschriften verbonden om een verwaarloosbaar bodemrisico te garanderen m.b.t. de opslag van niet-inerte stoffen.

4.3.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt de binnen de inrichting getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen voldoende te zijn om een verwaarloosbaar bodemrisico te waarborgen.

4.3.5 Nulsituatieonderzoek

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Nul-fase bodemonderzoek, uitgevoerd door Mitec Advies B.V., 6-2-2014, projectnummer 13MDL126.10j;
- Verkennend bodemonderzoek uitbreiding perceel 1, uitgevoerd door ABO Milieuconsult B.V., projectnummer ANL 18-4062, d.d. 28 januari 2019;
- Verkennend bodemonderzoek uitbreiding perceel 2, uitgevoerd door ABO Milieuconsult B.V., projectnummer ANL 18-4063, d.d. 28 januari 2019;

Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.4 Energie

De beperkte hoeveelheid elektriciteitsverbruik is zodanig dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m3 aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

4.5 Geluid en trillingen

Toetsingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$)

De inrichting ligt op een gezonde industrieterrein.

De Wet geluidhinder stelt dat de geluidsbelasting vanwege het gezonde industrieterrein buiten de geluidszone de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Daarnaast mogen vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarden (hierna MTG) voor woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidszone niet worden overschreden. De geluidsbelasting wordt bepaald door de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus die de bedrijven gezamenlijk veroorzaken in de dag-, avond- en nachtperiode.

Maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$)

In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau. Als grenswaarde, gemeten voor de gevels van geluidsgevoelige objecten, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode niveaus van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Voor specifieke bedrijfsomstandigheden acht de handreiking niveaus van 75 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag- en nachtperiode toelaatbaar. Als ondergrens beveelt de handreiking een waarde aan van respectievelijk 50, 45 en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Indirecte hinder

Conform de "Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" van 29 februari 1996, worden voertuigpassages buiten de inrichtingsgrenzen niet beoordeeld voor inrichtingen gelegen op gezonde industrieterreinen.

Toetsing

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Aan de aanvraag is een akoestisch rapport toegevoegd (Peutz, rapportnummer FA 21290-3-RA-002, d.d. 24 april 2019). In dit rapport zijn verschillende fases, 1 en 2, voor de ontwikkeling van de inrichting aangegeven. Uit het rapport blijkt dat fase 2 (waarbij een in fase 1 bijgeplaatste 60 MVA transformator zal worden vervangen door een nieuwe 120/150 MVA transformator en aanvullend een extra 120/150 MVA transformator wordt bijgeplaatst), in combinatie met de situatie waarbij het 150/50 kV gebouw op het terrein aanwezig is en waarbij (nog) geen middenspanning schakelhal is gerealiseerd, in feite de situatie is die wordt aangevraagd. Fase 2 is ook de maatgevende situatie wat betreft de geluidemissie van de inrichting. Voor de vergunningverlening is dan ook uitgegaan van deze situatie.

Om te toetsen of de geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de uit de Wet geluidhinder voortvloeiende normen (geluidszone, MTG waarden) beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemmissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d.), opgenomen. De gegevens uit het akoestisch rapport zijn door de aanvrager tevens digitaal aan ons ter beschikking gesteld en die hebben wij toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (o.a. zonegrens, woning, controlepunt vergunning).

De geluidsuitstraling van de aangevraagde inrichting is getoetst aan de zonegrens en de vastgestelde MTG's op de gevels van in de zone liggende woningen. Uit deze toets blijkt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau zijnde het hoogste geluidsniveau van de dagperiode, de avondperiode + 5 dB(A) en de nachtperiode + 10 dB(A)) van de inrichting op de zonegrens maximaal 34 dB(A) bedraagt. Op de gevels van de meest nabij gelegen woning in de zone bedraagt de geluidsbelasting maximaal 41 dB(A).

Beide waarden zijn inpasbaar binnen de zonegrens en de voor de binnen de zone liggende woningen vastgestelde hogere grenswaarden.

In voorschrift 4.1.1 hebben wij voor drie controlepunten maximaal toelaatbare geluidsniveaus als gevolg van de inrichting opgenomen.

Maximale geluidsniveaus

Uit het akoestisch rapport blijkt dat door de activiteiten van de inrichting geen relevante maximale geluidsniveaus bij gevoelige gebouwen optreden. Wij achten het opleggen van een voorschrift voor de maximale geluidsniveaus dan ook niet noodzakelijk.

Best beschikbare technieken (BBT)

Op grond van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat de binnen de inrichting te gebruiken machines, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines in soortgelijke inrichtingen. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Voorgeschreven rekenmethode

In voorschrift 4.1.2 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in voorschrift 4.1.1 aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de in voorschrift 4.1.1 aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten, mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen.
- de opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geomilieu van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

4.3 Lucht

4.3.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Binnen de inrichting worden in meerdere schakelvelden in de stroomtransformatoren en vermogensschakelaars gebruik gemaakt van SF₆-gas, als isolatiemedium en schakelmiddel. (zogenaamd blusgas). Het SF₆-gas in de voornoemde componenten bevindt zich in een gesloten systeem waardoor geen emissies van het gas naar de buitenlucht kunnen optreden. Alle componenten zijn voorzien van drukmonitoring, waarbij er een digitaal signaal aan een 24-uurs bemande centrale van HVS Enduris wordt gestuurd, zodra er een te lage druk in één van de componenten wordt geconstateerd. Hierdoor kan tijdig en adequaat worden gereageerd op eventuele defecten aan de componenten. Met het bijplaatsen van stroomtransformatoren en vermogensschakelaars die gevuld zijn met SF₆-gas, dragen de emissies niet bij tot extra of andere emissies ten aanzien van lucht.

In Europese verordeningen staan verplichtingen voor ozonlaagafbrekende stoffen en f-gassen (SF₆-gas) en de installaties die deze stoffen bevatten. De verordeningen bevatten voorschriften over onder andere gebruik en emissiebeheersing van f-gassen. De Europese verordeningen zijn direct werkend. In Nederlandse wetgeving is e.e.a. opgenomen in Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen. Het besluit is rechtstreeks werkend. Daarom zijn geen voorschriften aan deze vergunning verbonden m.b.t. toepassing en gebruik van SF₆-gas.

Noodstroom aggregaat

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting een noodstroomaggregaat aanwezig is. Wij gaan er vanuit dat deze sporadisch wordt aangesproken (< 500 uur/jaar) waardoor artikel 3.7 lid 2 onder b van toepassing is en buiten de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen.

4.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

5. Bijlage 1

