

GEMEENTE TERNEUZEN

Bestemmingsplan Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorpe, Westkade 123 Sas van Gent

Antwoordnota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen

Terneuzen, 25 september 2019

INHOUD

BLZ

1.	Inleiding	3
	1.1. Procedure	3
	1.2. Leeswijzer	3
2.	Zienswijzen	4
	2.1. Overzicht ingebrachte zienswijzen	4
	2.2. Ontvankelijkheid	4
	2.3. Gegrond of ongegrond	4
3.	Samenvatting en beoordeling zienswijzen	5
4.	Ambtshalve aanpassingen	9

1. INLEIDING

1.1. Procedure

Bestemmingsplan

Aan de Westkade 123 te Sas van Gent bevindt zich een hoogspanningsverdeelstation (hierna: HS-station) van Enduris B.V. Deze onderneming is voornemens om op korte termijn en middellange termijn het transformatorvermogen op dit HS-station uit te breiden. DNWG Infra B.V. (hierna: DNWG) is gevraagd om de uitbreiding te verzorgen.

De genoemde uitbreidingen van het transformatorvermogen en de uitbreiding van het HS-station zijn op grond van de geldende bestemmingsplannen niet mogelijk. Daarnaast zullen er gebouwen en overige bouwwerken worden gerealiseerd waarvan de bouwhoogtes de maximum hoogtematen in het bestemmingsplan overstijgen.

Om de beoogde transformatorstations, de overige bouwwerken en de uitbreiding mogelijk te maken, is een planologisch besluit nodig. Gekozen is voor een gedeeltelijke herziening van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorpe' (vastgesteld op 25 juni 2013). Deze gedeeltelijke herziening is als bestemmingsplan 'Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorpe, Westkade 123 Sas van Gent' in procedure gebracht. Het gaat om een herziening voor het gebied van het HS-station en voor een onderdeel (facet) van de planologische regeling. Voor het overige blijft het eerder vastgestelde en onderliggende basisplan van kracht.

Vaststellingsprocedure

In de vooroverlegfase van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorpe, Westkade 123 Sas van Gent' heeft afstemming plaatsgevonden met het Waterschap Scheldestromen en de Provincie Zeeland.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 4 juli tot en met woensdag 14 augustus 2019 ter inzage gelegen voor de vaststellingsprocedure (terinzagelegging op grond van artikel 3.8, lid 1, Wet ruimtelijke ordening).

Binnen de termijn van terinzagelegging zijn 4 schriftelijke zienswijzen kenbaar gemaakt.

1.2. Leeswijzer

De opbouw van deze antwoordnota is als volgt.

In hoofdstuk 2 wordt een overzicht gegeven van de kenbaar gemaakte zienswijzen en is ingegaan op de ontvankelijkheid en gegrondheid ervan.

In hoofdstuk 3 zijn de zienswijzen samengevat, beantwoord en – indien van toepassing – is daarbij aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan zal worden aangepast.

In hoofdstuk 4 zijn de ambtshalve aanpassingen beschreven die bij de vaststelling van het bestemmingsplan zijn verwerkt.

2. ZIENSWIJZEN

2.1 Overzicht ingebrachte zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorpe, Westkade 123 Sas van Gent' zijn binnen de daartoe gestelde termijn (4 juli t/m 14 augustus 2019) de volgende zienswijzen kenbaar gemaakt:

- Vier schriftelijke zienswijzen nrs. 1 t/m 4.

2.2 Ontvankelijkheid

De zienswijzen zijn allen tijdig (binnen de termijn) kenbaar gemaakt. Deze zienswijzen zijn dan ook ontvankelijk.

2.3 Gegrond of ongegrond

Het al dan niet gegrond zijn van de kenbaar gemaakte zienswijzen is opgenomen in hoofdstuk 3 van deze nota.

3. SAMENVATTING EN BEOORDELING ZIENSWIJZEN

Zienswijze nr. 1, d.d. 7 augustus 2019

Zienswijze

In de zienswijze wordt gewezen op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019. Met deze uitspraak heeft de Afdeling beslist dat (de passende beoordeling van) het Programma Aanpak Stikstof (hierna: PAS) niet meer gebruikt mag worden als basis om toestemming te verlenen voor activiteiten die leiden tot een stikstoftoename ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen en soorten in Natura 2000-gebieden.

Er dient door middel van een voortoets (ecologisch onderzoek) alsnog te worden beoordeeld of als gevolg van de met het bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkelingen relevante stikstofdeposities kunnen optreden ter plaatste van stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden.

Overwegingen

Per 16 september 2019 is de AERIUS Calculator 2019 beschikbaar. Met deze rekentool kan de stikstofdepositie op een natuurgebied van een nieuw of uitbreidingsproject worden berekend. In de toelichting van het bestemmingsplan is deze nieuwe rekentool opgenomen en toegepast op de beoogde ontwikkeling. Uitkomst van deze berekening is dat er geen resultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. naar voren zijn gekomen. De beoogde ontwikkeling heeft derhalve geen negatief effect voor Natura 2000-gebieden.

Conclusie

De zienswijze is gegrond en heeft geleid tot een nieuwe beoordeling c.q. berekening die is opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. De uitkomst van deze nieuwe beoordeling c.q. berekening leidt niet tot aanpassing van de regels en verbeelding van het bestemmingsplan. .

Zienswijze nr. 2, d.d. 7 augustus 2019

Zienswijze

De zienswijze is met name gericht op het onderdeel Industrielawaai aangezien het bedrijf van de indiener van de zienswijze gelegen is op het gezoneerde industrieterrein Sluiskil-Oost/Stroodorpe-Oost.

Het HS-station is toegevoegd aan genoemd gezoneerd industrieterrein. Echter de zonegrens van het industrieterrein wordt niet gewijzigd omdat er nog voldoende geluidsruimte binnen de bestaande zone beschikbaar is. In het uitgevoerde akoestisch onderzoek, ter onderbouwing van het bestemmingsplan, wordt in het geheel niet ingegaan op geluidsruimte die al gebruikt wordt door de, op het gezoneerde industrieterrein, aanwezige bedrijven. Evenmin is inzichtelijk gemaakt met welke grenswaarden van de aanwezige bedrijven is gerekend en of de lopende vergunningaanvragen van de bedrijven hierin zijn meegenomen. Derhalve valt niet te controleren of er voldoende rekening is gehouden met de huidige bedrijfsvoering van de indiener van deze zienswijze.

Daarnaast bevat het akoestisch onderzoek onjuistheden: zo wordt gemeld dat volgens de VNG-richtlijnen voor milieucategorie 4.2 een richtafstand van 100 meter geldt, dit is echter 200 meter.

Overwegingen

Door de gemeente Terneuzen is aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland gevraagd om, in haar rol als zonebeheerder van industrieterrein Sluiskil-Oost/Kanaaleiland, een inpassingstoets uit te voeren. Op 22 maart 2019 is door de RUD Zeeland een voorlopige inpassingstoets uitgevoerd. Uit deze voorlopige toets bleek dat het toevoegen van het

hoogspanningsstation (hierna: HS-station), inclusief de gewenste uitbreidingen, aan het gezoneerde industrieterrein niet leidt tot overschrijdingen op de zonegrens. Ook de maximaal toelaatbare grenswaarden c.q. de vastgestelde hogere grenswaarden bij de diverse woningen binnen de zone zijn daarbij gerespecteerd.

In het kader van de uitvoering van de definitieve inpassingstoets is het akoestisch rapport aangepast. Ook uit deze door de RUD Zeeland uitgevoerde definitieve inpassingstoets blijkt dat het toevoegen van het HS-station, inclusief de gewenste uitbreidingen, aan het gezoneerde industrieterrein niet leidt tot overschrijdingen op de zonegrens. Ook de maximaal toelaatbare grenswaarden c.q. de vastgestelde hogere grenswaarden bij de diverse woningen binnen de zone zijn daarbij gerespecteerd.

Bij brief van 9 september 2019 heeft de RUD Zeeland de gemeente Terneuzen de uitkomst van de definitieve inpassingstoets kenbaar gemaakt. Deze brief is toegevoegd als bijlage 5 van de toelichting van het bestemmingsplan. De inhoud van deze brief wordt hier als herhaald en ingelast beschouwd.

Uit de definitieve inpassingstoets blijkt dat er ook na toevoeging van het HS-station aan het gezoneerde industrieterrein nog (ruim) voldoende geluidsruimte beschikbaar blijft voor de reeds binnen de zone aanwezige bedrijven. In het zonebeheermodel is daarbij rekening gehouden met de huidige vergunde (representatieve) bedrijfssituaties van de reeds aanwezige bedrijven.

Het akoestisch onderzoek bevat een onjuistheid waar het gaat over de richtafstand van 100 meter op basis van de VNG richtlijnen (afkomstig uit de publicatie "Bedrijven en milieuzonering"). Voor een bedrijf uit categorie 4.2 in een gemengd gebied geldt namelijk een richtafstand van 200 meter, hetgeen een extra stap volgens het stappenplan uit voornoemde publicatie noodzakelijk maakt. Deze ommissie is in het aangepaste akoestisch onderzoek verholpen en is de geluidsbelasting als gevolg van het HS-station conform het stappenplan getoetst aan de richtwaarden uit de publicatie.

Conclusie

De zienswijze is gegrond en heeft mede geleid tot aanpassing van het akoestisch onderzoek. Zowel het aangepaste akoestisch onderzoek als ook het daarop uitgebracht advies (definitieve inpassingstoets) van de RUD Zeeland zijn toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de regels en verbeelding van het bestemmingsplan.

Zienswijze nr. 3, d.d. 7 augustus 2019

Zienswijze

De zienswijze is met name gericht op het onderdeel Industrielawaai aangezien het bedrijf van de indiener van de zienswijze gelegen is op het gezoneerde industrieterrein Sluiskil-Oost/Stroodorp-Oost.

Het HS-station is toegevoegd aan genoemd gezoneerd industrieterrein. Echter de zonegrens van het industrieterrein wordt niet gewijzigd omdat er nog voldoende geluidsruimte binnen de bestaande zone beschikbaar is. In het uitgevoerde akoestisch onderzoek, ter onderbouwing van het bestemmingsplan, wordt in het geheel niet ingegaan op geluidsruimte die al gebruikt wordt door de, op het gezoneerde industrieterrein, aanwezige bedrijven. Evenmin is inzichtelijk gemaakt met welke grenswaarden van de aanwezige bedrijven is gerekend en of de lopende vergunningaanvragen van de bedrijven hierin zijn meegenomen. Derhalve valt niet te controleren of er voldoende rekening is gehouden met de huidige bedrijfsvoering van de indiener van deze zienswijze.

Daarnaast bevat het akoestisch onderzoek onjuistheden: zo wordt gemeld dat volgens de VNG-richtlijnen voor milieucategorie 4.2 in een gemengd gebied een richtafstand van 100 meter geldt, dit is echter 200 meter.

Overwegingen

Door de gemeente Terneuzen is aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland gevraagd om, in haar rol als zonebeheerder van industrieterrein Sluiskil-Oost/Kanaaleiland, een inpassingstoets uit te voeren. Op 22 maart 2019 is door de RUD Zeeland een voorlopige inpassingstoets uitgevoerd. Uit deze voorlopige toets bleek dat het toevoegen van het hoogspanningsstation (hierna: HS-station), inclusief de gewenste uitbreidingen, aan het gezoneerde industrieterrein niet leidt tot overschrijdingen op de zonegrens. Ook de maximaal toelaatbare grenswaarden c.q. de vastgestelde hogere grenswaarden bij de diverse woningen binnen de zone zijn daarbij gerespecteerd.

In het kader van de uitvoering van de definitieve inpassingstoets is het akoestisch rapport aangepast. Ook uit deze door de RUD Zeeland uitgevoerde definitieve inpassingstoets blijkt dat het toevoegen van het HS-station, inclusief de gewenste uitbreidingen, aan het gezoneerde industrieterrein niet leidt tot overschrijdingen op de zonegrens. Ook de maximaal toelaatbare grenswaarden c.q. de vastgestelde hogere grenswaarden bij de diverse woningen binnen de zone zijn daarbij gerespecteerd.

Bij brief van 9 september 2019 heeft de RUD Zeeland de gemeente Terneuzen de uitkomst van de definitieve inpassingstoets kenbaar gemaakt. Deze brief is toegevoegd als bijlage 5 van de toelichting van het bestemmingsplan. De inhoud van deze brief wordt hier als herhaald en ingelast beschouwd.

Uit de definitieve inpassingstoets blijkt dat er ook na toevoeging van het HS-station aan het gezoneerde industrieterrein nog (ruim) voldoende geluidsruimte beschikbaar blijft voor de reeds binnen de zone aanwezige bedrijven. In het zonebeheermodel is daarbij rekening gehouden met de huidige vergunde (representatieve) bedrijfssituaties van de reeds aanwezige bedrijven.

Het akoestisch onderzoek bevat een onjuistheid waar het gaat over de richtafstand van 100 meter op basis van de VNG richtlijnen (afkomstig uit de publicatie "Bedrijven en milieuzonering"). Voor een bedrijf uit categorie 4.2 in een gemengd gebied geldt namelijk een richtafstand van 200 meter, hetgeen een extra stap volgens het stappenplan uit voornoemde publicatie noodzakelijk maakt. Deze omissie is in het aangepaste akoestisch onderzoek verholpen en is de geluidsbelasting als gevolg van het HS-station conform het stappenplan getoetst aan de richtwaarden uit de publicatie.

Conclusie

De zienswijze is gegrond en heeft mede geleid tot aanpassing van het akoestisch onderzoek. Zowel het aangepaste akoestisch onderzoek als ook het daarop uitgebracht advies (definitieve inpassingstoets) van de RUD Zeeland zijn toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de regels en verbeelding van het bestemmingsplan.

Zienswijze nr. 4 d.d. 10 augustus 2019

Zienswijze

Uit het ontwerp bestemmingsplan wordt duidelijk dat voor de woningen van de indieners van deze zienswijze niet wordt voldaan aan de wettelijke richtafstand van 300 meter voor geluid. In het uitgevoerde akoestisch onderzoek wordt geen rekening gehouden met het karakter van het geluid: tonaal, bromgeluid.

Uit praktijkervaringen elders in Nederland is gebleken dat juist het lage tonale bromgeluid leidt tot grote problemen van overlast van omwonenden waardoor de leefbaarheid wordt aangetast. Voorts is in de praktijk gebleken dat er afdoende maatregelen zijn toe te passen om de geluidhinder sterk te verminderen door de laatste stand van techniek toe te passen in isolatie en/of toepassen van anti-geluid.

Gevraagd wordt om in het bestemmingsplan de eis op te nemen ook het monotoon/100Hz/bromgeluid maximaal te verminderen.

Overwegingen

Het akoestisch onderzoek bevat een onjuistheid waar het gaat over de richtafstand van 100 meter op basis van de VNG richtlijnen (afkomstig uit de publicatie “Bedrijven en milieuzonering”). Voor een bedrijf uit categorie 4.2 in een gemengd gebied geldt namelijk een richtafstand van 200 meter, hetgeen een extra stap volgens het stappenplan uit voornoemde publicatie noodzakelijk maakt. Deze omissie is in het aangepaste akoestisch onderzoek verholpen en is de geluidsbelasting als gevolg van het HS-station conform het stappenplan getoetst aan de richtwaarden uit de publicatie.

Uit het aangepaste en aan de toelichting van het bestemmingsplan toegevoegde akoestisch onderzoek blijkt dat het aan het gezoneerde industrieterrein toe te voegen

Hoogspanningsstation (hierna: HS-station) een geluidsbelasting (etmaalwaarde) van ten hoogste 41,4 dB(A) veroorzaakt bij de maatgevende woning aan de Zandstraat te Sas van Gent. Hierbij is de nachtperiode maatgevend met een geluidsniveau van 31,4 dB(A) als gevolg van het gehele HS-station. De reeds op het HS-station aanwezige transformatoren zijn voor het tot stand komen van deze 31,4 dB(A) veruit maatgevend. De bijdrage van de nieuwe transformatoren ligt ruim 10 dB(A) onder de bedrage van de reeds bestaande transformatoren.

Mede gelet op het feit dat de geluidsemissie van de reeds aanwezige transformatoren duidelijk hoger ligt dan die van de nieuwe transformatoren, is het dus niet te verwachten dat de voorgenomen uitbreiding van het HS-station zal leiden tot hoorbaar tonaal c.q. hoorbaar bromgeluid. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk om in het bestemmingsplan een akoestisch maatregelenpakket op te nemen als voorwaarde bij de voorgenomen uitbreiding van het HS-station.

Conclusie

De zienswijze is gegrond en heeft mede geleid tot aanpassing van het akoestisch onderzoek. Zowel het aangepaste akoestisch onderzoek als ook het daarop uitgebracht advies (definitieve inpassingstoets) van de RUD Zeeland zijn toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de regels en verbeelding van het bestemmingsplan.

4. AMBTSHALVE AANPASSINGEN

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan zijn ambtshalve geen wijzigingen aangebracht.