

Gemeente Terneuzen
t.a.v. De heer L. van Immerseel
Postbus 35
4530 AA TERNEUZEN

ons kenmerk : W-AAR190005 / 00212799
document nr. : 2019-481297
contactpersoon : de heer J.A. van Drongelen
tel. : +31 (0)6 51208037
e-mail : ja.vandrongelen@rud-zeeland.nl
verzonden : 9 september 2019

Terneuzen, 9 september 2019

Betreft: Advies ruimtelijke inpassing hoogspanningsstation Westkade 123 te Sas van Gent

Geachte heer Van Immerseel,

Het gevraagde advies treft u aan als bijlage bij deze brief.

Hoogachtend,



hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

GEMEENTE TERNEUZEN			
Nr.			
claus.nr.			
INGEKOMEN D.D.		11 SEP. 2019	
sector	afd.	clust.	ambt
Afdoen voor:		Bevestiging ontvanger:	
Gezien:			

ADVIES RUIMTELIJKE INPASSING ZONEBEHEER NAAR AANLEIDING VAN HET DOOR MIDDEL VAN EEN BESTEMMINGSPLANWIJZIGING TOEVOEGEN VAN EEN HOOGSPANNINGSSTATION AAN INDUSTRIETERREIN SLUISKIL-OOST/KANAALEILAND

Verzoek

Door de gemeente Terneuzen is op 13 februari 2019 aan de RUD Zeeland, in haar rol als zonebeheerder van industrieterrein Sluiskil-Oost/Kanaaleiland, gevraagd om een inpassingtoets uit te voeren in verband met een afwijking van een vigerend bestemmingsplan. Het gaat om gronden ten westen van het huidige industrieterrein, op de westelijke oever van het Kanaal van Terneuzen naar Gent.

Aanleiding

Men is voornemens om de activiteiten van het aan de Westkade 123 te Sas van Gent gevestigde hoogspanningsstation uit te breiden. De bestemming van de betreffende gronden laat deze uitbreiding, waarna het hoogspanningsstation als type C inrichting wordt aangemerkt waarbij ook een geluidzone ex artikel 40 van de Wet geluidhinder dient te worden vastgesteld, momenteel echter niet toe. Aan de gemeente Terneuzen is gevraagd of zij bereid is mee te werken aan een wijziging van het vigerende bestemmingsplan. De gemeente heeft aangegeven hier aan mee te willen werken, waarbij de voorkeur uitgaat naar een variant waarbij de betreffende gronden aan het bestaande gezoneerde industrieterrein Sluiskil-Oost/Kanaaleiland worden toegevoegd. Dit kan mits de uitbreidingen niet zorgen voor een overschrijding van de reeds gemaakte afspraken (zone, maximaal toelaatbare of hogere grenswaarden) wat betreft de geluidemissie van dit industrieterrein.

Inpassingstoetsen

Op 22 maart 2019 is door de zonebeheerder een voorlopige inpassingstoets uitgevoerd met het geluidmodel dat op zijn verzoek door de akoestisch adviseur (Peutz bv) van het hoogspanningsstation is aangeleverd. Dit model behoorde bij het akoestisch rapport van Peutz met kenmerk FA 21290-2-RA-001 d.d. 12 februari 2019.

Het hoogspanningsstation bestaat in feite uit twee bedrijven, waarvan alleen de inrichting van Enduris een relevante equivalente geluiduitstraling heeft. De andere inrichting van TenneT bestaat in feite uit schakelaars die alleen geluidpieken veroorzaken en dus geen relevante bijdrage op de zone levert. De toets is uitgevoerd met de variant fase 2a, waarbij een 150/50 kV-gebouw (nog) niet gesloopt is. Dit is de variant met de hoogste geluidbelasting op het meest nabij gelegen zonepunt en op de meest nabij gelegen woningen binnen de zone. De inpassingstoets is uitgevoerd met het zonebeheermodel zoals dat gold op 22 maart 2018.

Uit deze voorlopige inpassingstoets bleek dat het toevoegen van het hoogspanningsstation, inclusief de gewenste uitbreidingen, aan het gezoneerde industrieterrein niet leidt tot overschrijdingen op de zonegrens. Ook de maximaal toelaatbare grenswaarden c.q. de vastgestelde hogere grenswaarden bij de diverse woningen binnen de zone werden gerespecteerd.

Het akoestisch rapport is vervolgens in een aantal stappen aangepast, waarbij ook het rekenmodel (op details) is gewijzigd. Uiteindelijk is het rapport (kenmerk FA 21290-2-RA-003) op 22 augustus 2019 definitief gemaakt. Het rekenmodel onderliggend aan dit rapport is door Peutz aangeleverd en door de zonebeheerder op 5 september 2019 aan het op dat moment actueel geldende zonebeheermodel van het industrieterrein toegevoegd.

Ook deze toets is uitgevoerd met de variant fase 2a, waarbij een 150/50 kV-gebouw (nog) niet gesloopt is.

Uit deze definitieve inpassingstoets blijkt dat het toevoegen van het hoogspanningsstation, inclusief de gewenste uitbreidingen, aan het gezoneerde industrieterrein niet leidt tot overschrijdingen op de zonegrens. Ook de maximaal toelaatbare grenswaarden c.q. de vastgestelde hogere grenswaarden bij de diverse woningen binnen de zone worden gerespecteerd.

Zienswijzen

Nog voor het uitvoeren van de definitieve inpassingstoets is door de gemeente Terneuzen het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorp, herziening Westkade 123 Sas van Gent" ter inzage gelegd. In het ontwerpbestemmingsplan wordt verwezen naar een brief van de zonebeheerder waarin wordt aangegeven dat voldoende ruimte binnen de bestaande zone aanwezig is om de gronden aan de Westkade 123 te Sas van Gent toe te voegen aan het bestaande gezoneerde industrieterrein, zonder uitbreiding van de zone of heroverweging van de bestaande maximaal toelaatbare geluidbelasting c.q. de vastgestelde hogere grenswaarden bij de diverse woningen binnen de zone. Op het moment van ter inzagelegging was deze, nu voorliggende, brief echter nog niet gemaakt en ontbrak dan ook bij de ter inzage gelegde stukken.

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn vervolgens zienswijzen binnengekomen van de Zeeuws Vlaamse Asfaltcentrale B.V. en Heros Sluiskil B.V. Deze wijzen op het ontbreken van bovengenoemde brief van de zonebeheerder, waardoor niet duidelijk is of het aan het industrieterrein toevoegen van het hoogspanningsstation de reeds op het industrieterrein aanwezige bedrijven beperkt in hun huidige bedrijfsvoering, lopende vergunningaanvragen en een gezonde ontwikkelingsruimte. Zoals hierboven reeds vermeld is uitbreiding van het industrieterrein met het hoogspanningsstation inpasbaar binnen de geldende voorwaarden op de zone en de woningen gelegen binnen de zone. De bijdrage van de uitbreiding op de zone is zeer beperkt. De uitbreiding bestaat in feite uit 2 bedrijven, waarvan alleen de inrichting Enduris een relevante equivalente geluiduitstraling heeft (de andere inrichting van TenneT bestaat uit vermogensschakelaars die alleen geluidpieken veroorzaken en daarmee geen relevante bijdrage op de zone levert). De bijdrage van Enduris op zowel het maatgevende zonepunt als bij de dichtstbijzijnde woningen binnen de zone ligt ruim [circa 15 dB(A)] onder de daar ter plaatse geldende grenswaarden. De bijdrage van Enduris is daar dan ook nagenoeg verwaarloosbaar. Zowel op het maatgevende zonepunt als bij de dichtstbijzijnde woningen binnen de zone is ook na het toevoegen van het hoogspanningsstation aan het gezoneerde industrieterrein nog (ruim) voldoende geluidruimte beschikbaar voor de overige bedrijven. In het zonebeheermodel is overigens rekening gehouden met de huidige vergunde (representatieve) bedrijfssituaties van de reeds aanwezig bedrijven. Eventueel extra benodigde geluidruimte in het kader van nieuwe vergunningaanvragen zal op het moment van vergunningverlening in het zonebeheermodel worden opgenomen. Dit kan zolang er op dat moment nog geluidruimte op de zone en bij de woningen binnen de zone beschikbaar is. In een zonebeheermodel wordt per definitie geen ruimte gereserveerd voor toekomstige ontwikkelingen. Dit kan eventueel wel worden geregeld in een beleidsregel met een akoestisch inrichtingsplan. Voor het gezoneerde industrieterrein Sluiskil-Oost/Kanaaleiland is een dergelijke beleidsregel met inrichtingsplan echter niet van toepassing. Kort samengevat levert het toevoegen van het hoogspanningsstation aan het industrieterrein thans geen noemenswaardige beperkingen op voor uitbreidingsmogelijkheden van andere bedrijven.

Verder is ook door direct omwonenden van het trafostation een zienswijze ingebracht. De omwonenden wijzen op het in hun ogen gebrek aan aandacht voor het karakter van het transformatorgeluid (tonaal, bromgeluid) en vragen om in het bestemmingsplan een eis op te nemen

om het monotoon/100Hz/bromgeluid maximaal te verminderen. Tevens zou daartoe een pakket van eisen verplicht opgelegd moet worden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt echter dat de inrichting een geluidbelasting (etmaalwaarde) van ten hoogste 41,4 dB(A) veroorzaakt bij de maatgevende woning aan de Zandstraat 6. Hierbij is de nachtperiode maatgevend met een geluidsniveau van 31,4 dB(A) als gevolg van de hele inrichting. De reeds op het terrein van het hoogspanningsstation aanwezige transformatoren zijn voor het tot stand komen van deze 31,4 dB(A) veruit maatgevend. De bijdrage van de nieuwe transformatoren ligt ruim 10 dB(A) onder de bijdrage van de reeds bestaande transformatoren. Mede gelet op het feit dat de reeds aanwezige transformatoren met door hen ter plaatse van de maatgevende woning veroorzaakte geluidimmissie, die duidelijk hoger ligt dan de geluidimmissie als gevolg van de nieuwe transformatoren, niet tot klachten over hoorbaar tonaal c.q. hoorbaar bromgeluid leiden, is het dus niet te verwachten dat de voorgenomen uitbreiding van het hoogspanningsstation - conform de beschrijving in het akoestisch rapport - zal leiden tot hoorbaar tonaal c.q. hoorbaar bromgeluid. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk om in het bestemmingsplan een akoestisch maatregelenpakket op te nemen als voorwaarde bij de voorgenomen uitbreiding van het industrieterrein.

Tenslotte wordt in alle bovenvermelde zienswijzen ook gewezen op een onjuistheid die in het akoestisch rapport zou staan waar het gaat over de richtafstand van 100 meter op basis van de VNG richtlijnen (afkomstig uit de publicatie "Bedrijven en milieuzonering"). Voor een bedrijf uit milieucategorie 4.2 geldt namelijk een richtafstand van 200 meter, hetgeen een extra stap volgens het stappenplan uit de publicatie noodzakelijk maakt. Deze omissie is in de definitieve aangepaste versie het rapport kenmerk FA 21290-2-RA-003 d.d. 22 augustus 2019 verholpen en de geluidbelasting als gevolg van de inrichting is conform het stappenplan getoetst aan de richtwaarden uit de publicatie.

Conclusie en advies

De voorgenomen uitbreiding van het industrieterrein Sluiskil-Oost/Kanaaleiland met het hoogspanningsstation aan de Westkade 123 te Sas van Gent past binnen de kaders van de Wet geluidhinder. Reeds op het industrieterrein aanwezige bedrijven worden door deze ontwikkeling niet noemenswaardig beperkt in hun toekomstige uitbreidingsmogelijkheden en op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek is het niet te verwachten dat door deze ontwikkeling bij de dichtstbijzijnde woningen hinder als gevolg van laagfrequent tonaal- c.q. bromgeluid zal ontstaan. De voorgenomen uitbreiding van het gezoneerde industrieterrein stuit dan ook niet op akoestische bezwaren en het opnemen van aanvullende akoestische maatregelen in het bestemmingsplan is op dit moment niet aan de orde.