

GEMEENTE TERNEUZEN

Bestemmingsplan Buitengebied, Hulsterseweg ong. (tussen 15 en 17), Axel

Antwoordnota zienswijzen en ambtshalve toevoeging

INHOUD

BLZ

1. Inleiding	3
1.1. Procedure	3
1.2. Leeswijzer	
 2. Zienswijzen	
2.1. Overzicht ingebrachte zienswijzen	4
2.2. Ontvankelijkheid	4
2.3. Gegrond of ongegrond	4
 3. Samenvatting en beoordeling zienswijzen	5
 4. Aanvulling op toelichting	7

1. INLEIDING

1.1. Procedure

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan buitengebied, Hulsterseweg ong. (tussen 15 en 17), Axel maakt de bouw van een woning aan de Hulsterseweg mogelijk.

Vaststellingsprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 4 juli 2019 tot en met woensdag 14 augustus 2019 ter inzage gelegen voor de vaststellingsprocedure (terinzagelegging op grond van artikel 3.8, lid 1, Wet ruimtelijke ordening).

Binnen de termijn van terinzagelegging is op 9 augustus 2019 één schriftelijke zienswijze kenbaar gemaakt.

1.2. Leeswijzer

De opbouw van deze antwoordnota is als volgt.

In hoofdstuk 2 wordt een overzicht gegeven van de kenbaar gemaakte zienswijzen en is ingegaan op de ontvankelijkheid en gegrondheid ervan.

In hoofdstuk 3 is de zienswijze toegevoegd, beantwoord en – indien van toepassing – is daarbij aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan zal worden aangepast.

In hoofdstuk 4 zijn de ambtshalve aanpassingen beschreven die bij de vaststelling van het bestemmingsplan zijn verwerkt.

2. Zienswijzen

2.1 Overzicht ingebracht zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan buitengebied, Hulsterseweg ong. (naast 15 en 17), Axel zijn binnen de termijn (4 juli 2019 tot en met 14 augustus 2019) de volgende zienswijzen kenbaar gemaakt:

- Schriftelijke zienswijze d.d. 8 augustus 2019 ontvangen op 9 augustus 2019

2.2 Ontvankelijkheid

De zienswijze is tijdig (binnen de termijn) kenbaar gemaakt. Deze zienswijze is dan ook ontvankelijk.

2.3 Gegronnd of ongegrond

Het al dan niet gegrond zijn van de kenbaar gemaakte zienswijze is opgenomen in hoofdstuk 3 van deze nota.

3. Samenvatting ingediende zienswijze en beoordeling

1. Op basis van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 mag er geen gebruik meer worden van het Programma Aanpak Stikstof (hierna: PAS) gemaakt als basis om toestemming te verlenen voor activiteiten die leiden tot een stikstoftoename ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen en soorten in Natura 2000-gebieden.
2. Als gevolg daarvan moeten bestemmingsplannen waarin gebruik is gemaakt van de passende beoordeling van het PAS en die nog niet onherroepelijk zijn, alsnog worden voorzien van een passende beoordeling op planniveau. Bij verzuim hiervan lopen deze plannen het risico om bij de ABRvST te worden vernietigd indien hier een zienswijze of beroep door derden is ingediend op het onderdeel stikstof.
3. Er dient dus te worden beoordeeld of de met het bestemmingsplan mogelijk te maken ontwikkelingen significant negatieve effecten wat betreft stikstofbelasting zouden kunnen hebben op een Natura 2000-gebied.
4. Bij nieuwe bestemmingsplannen die in procedure worden gebracht dient door middel van een voortoets (ecologisch onderzoek) te worden beoordeeld of als gevolg van de met het bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkelingen relevante stikstofdeposities kunnen optreden ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000- gebieden.
5. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is niet aangetoond nu het ontwerp-plan buitengebied, Hulsterseweg ong. (tussen 15 en 17) Axel geen voortoets inzake stikstofdeposities bevat die voldoet aan de hierboven omschreven inhoud en evenmin kunnen wij beoordelen of er sprake is van omstandigheden die leiden tot het maken van een passende beoordeling en milieueffectrapport.

Overwegingen

Met de uitspraak van de Raad van State is het Programma Aanpak Stikstof komen te vervallen. Ieder plan en project zal daarom moeten aantonen dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de kwalificerende soorten en habitattypen uit de dichtstbijzijnde stikstofgevoelige delen in de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden. Het plangebied op ruim 9000 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Binnen dit Natura 2000-gebied zijn enkele stikstofgevoelige habitattypen aanwezig. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitatype zijn de zogenaamde Slijkgrasvelden richting Hoofdplaat. Deze Slijkgrasvelden zijn hier echter niet overbelast. De huidige achtergronddepositie op deze locatie is 854,01 mol/ha/jr. De kritische depositiewaarde van dit habitatype Slijkgrasvelden is 1643 mol/ha/jr. Deze kritische depositiewaarde is hier dus nog lang niet bereikt. De afstand van het plangebied tot deze Slijkgrasvelden is daarnaast meer dan 17 kilometer. Ook bij de diverse stikstofgevoelige gebieden bij Ellewoutsdijk is de achtergrondwaarde ruim lager dan de kritische depositiewaarde. De ontwikkeling leidt daarmee niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de kwalificerende soorten en typen uit Natura 2000-gebieden. Gezien bovenstaande conclusies staat de Wet natuurbescherming en het beleid van de provincie, de uitvoering van het plan niet in de weg.

Sinds 16 september 2019 is de officiële Aerial Calculator in werking. Als gevolg daarvan is naast bovenstaande tekstuele weerlegging een toetsing conform de landelijk vrijgegeven rekenmethode uitgevoerd door het stedenbouwkundig bureau. Deze berekening is ontvangen

op 20 september 2019 en laat zien dat er zowel voor de gebruiksfase als de bouwfase geen rekenresultaat hoger dan 0,00 mol/ha/j op de omliggende Natura 2000-gebieden aanwezig is.

Conclusie: De zienswijze is gegrond en leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan. De zienswijze heeft geleid tot een (kwalitatieve) weerlegging en berekening dat er geen negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden ontstaan door het gebruik en de bouw van de woning aan de Hulsterseweg ong. (tussen 15 en 17) Axel. De berekening wordt als bijlage 7 toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan.

4. AANVULLING OP TOELICHTING

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het volgende document als bijlage 7 toegevoegd.

Bijlage 1

STIKSTOFDEPOSITIE NIEUWBOUWWONING HULSTERSEWEG, AXEL



AANLEIDING

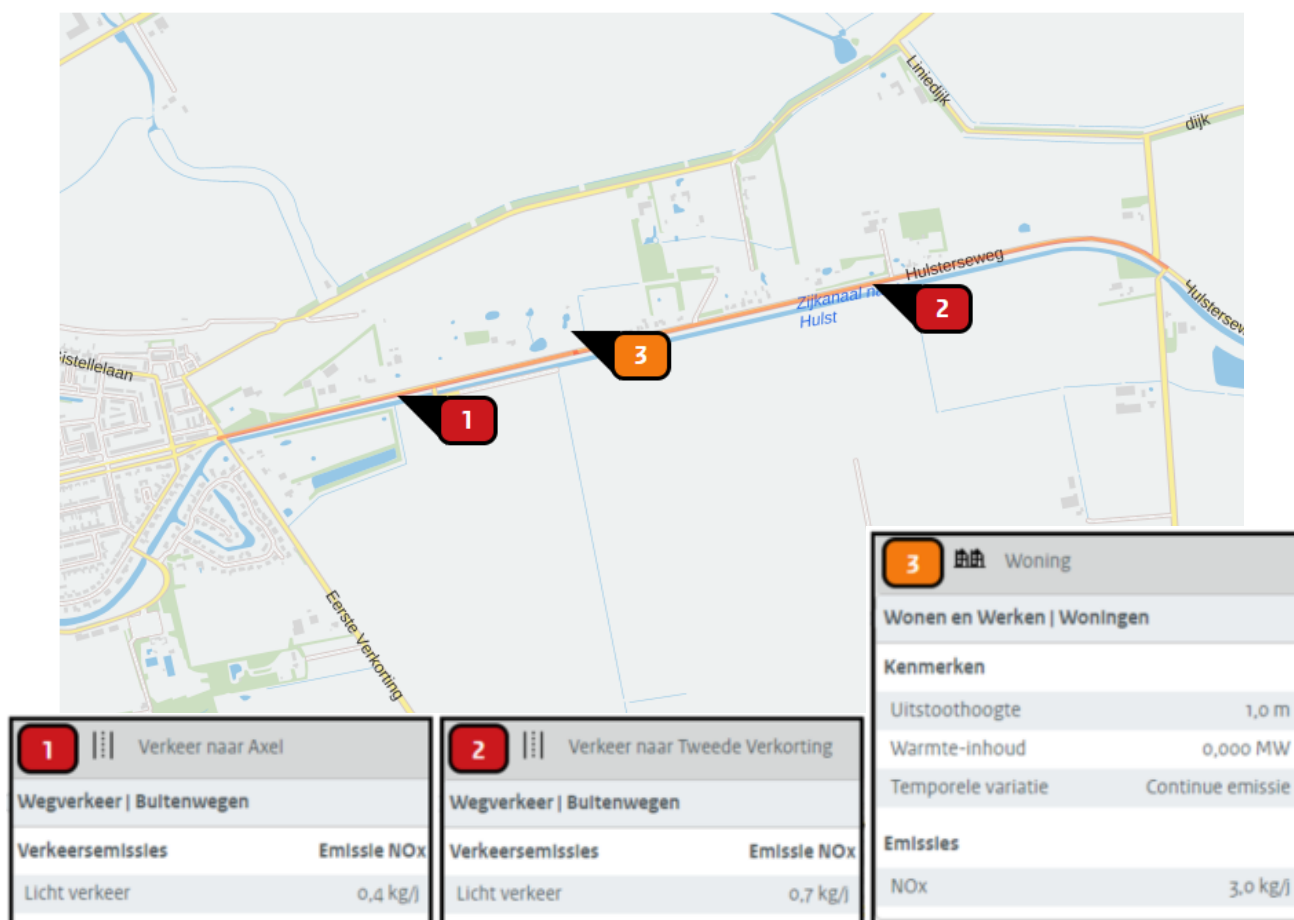
Ten behoeve van de aanleg van een nieuwbouw woning is het noodzakelijk om de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden te berekenen. Deze berekening betreft één nieuwbouwwoning aan de Hulsterseweg te Axel en is berekend met behulp van Aeries calculator 2019. In het kader van de Wet natuurbescherming is Aeries calculator bedoeld voor vergunningverlening. Het berekent de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden rondom de ingegeven bron(en). In dit document is de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden gedurende de bouw- en gebruiksfase berekend.

GEBRUIKSFASE

Inleiding

Voor de nieuwbouwwoning aan de Hulsterseweg te Axel is een berekening van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden voor de gebruiksfase noodzakelijk. Bij de komst van een nieuwe woning verandert onder andere de verkeersgeneratie in de directe omgeving en daarnaast stoten de woningen stikstof uit door bijvoorbeeld de verwarming. Deze veranderingen hebben depositie van stikstof tot gevolg. De depositie van stikstof mag niet boven 0,00 mol/ha/j komen. Een berekening met behulp van Aeries calculator 2019 moet aantonen dat nieuwe situaties niet leiden tot een te hoge waarde. De berekening voor de gebruiksfase betreft de beoogde nieuwbouwwoning en de verwachte verkeersgeneratie die deze ontwikkeling tot gevolg heeft.

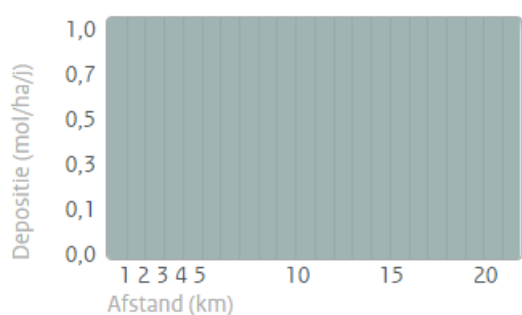
Uitkomsten



Afbeelding 1: Weergave meegerekende emissiebronnen

Punt 3 in afbeelding 1 geeft de beoogde locatie van de woning weer. Deze is gelegen in het buitengebied nabij Axel aan de Hulsterseweg. Het betreft één vrijstaande woning. De verkeersgeneratie neemt toe met 8 mvt/etmaal bij de komst van één vrijstaande woning. De toename van de verkeersgeneratie is berekend met behulp van de online CROW-tool “parkeren en verkeersgeneratie”. In de bijlage zijn de uitkomsten van deze berekening terug te vinden. De woning wordt zowel in oostelijke als westelijke richting ontsloten door de Hulsterseweg. De ontsluiting richting het oosten gaat via de Hulsterseweg naar de Tweede Verkorting. De ontsluiting in westelijke richting gaat via de Hulsterseweg naar de Kanaalkade in het dorp Axel. Dit zijn de twee enig mogelijke ontsluitingsroutes van de desbetreffende locatie. Bij de berekening van de depositie is de verkeersgeneratie gelijkwaardig verdeeld in beide richtingen. In beide richtingen is uitgegaan van 4 mvt/etmaal.

Gebruiksphase



Er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Afbeelding 2: Weergave van de hoogste depositie ($\text{NO}_x + \text{NH}_3$) ten gevolge van de emissie van de ingevoerde bronnen (mol/ha/j) ten opzichte van de afstand tot de berekende bron(nen).

Uit de berekening van de weergegeven punten in afbeelding 1 blijkt dat de gebruiksphase geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j tot gevolg heeft (zie afbeelding 2).

BOUWFASE

Inleiding

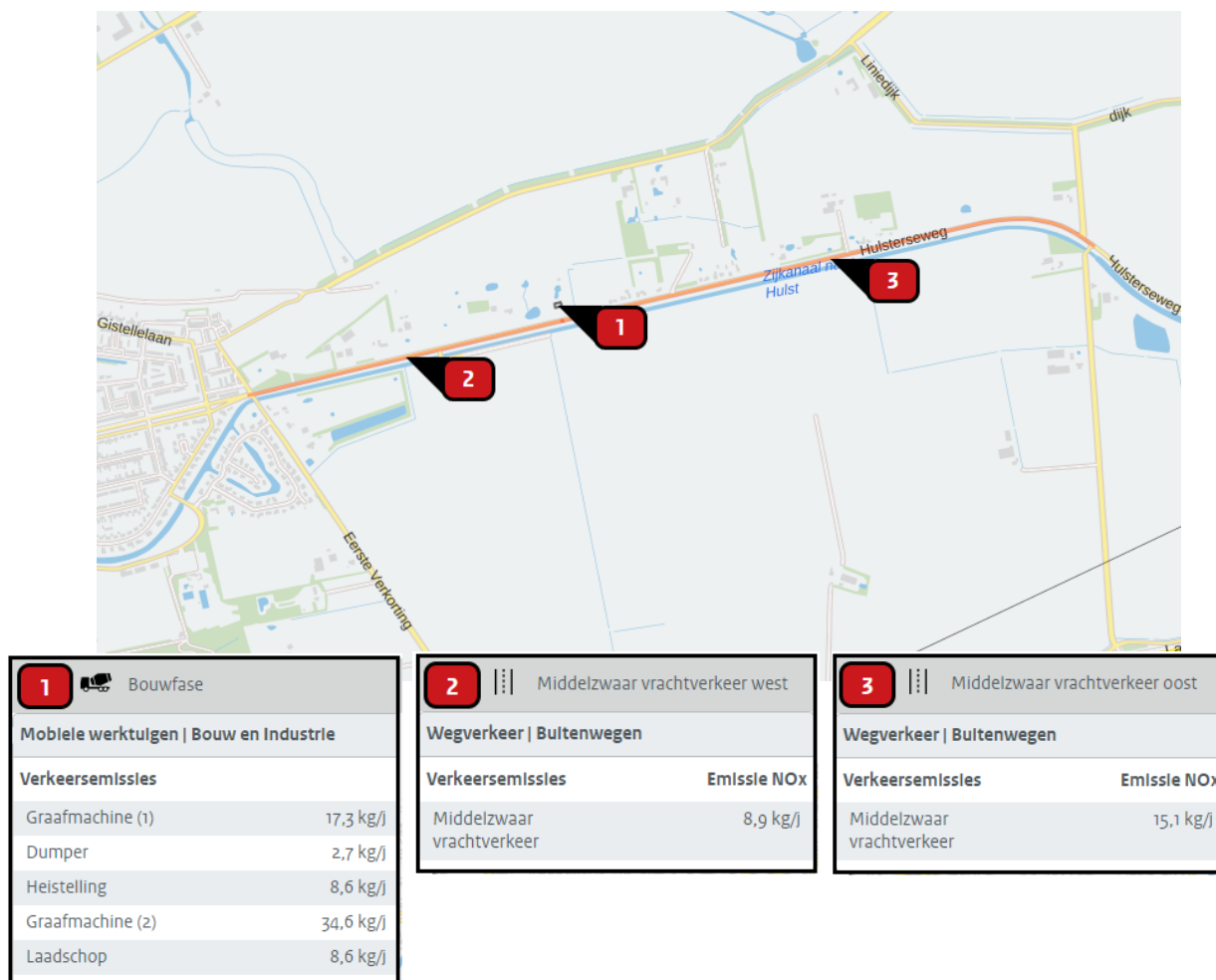
Voor de nieuwbouwwoning aan de Hulsterseweg te Axel is een berekening van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van het bouwproces noodzakelijk. Bij het bouwproces worden meerdere mobiele werktuigen ingezet. Deze inzet (en de daarbij behorende verkeersgeneratie) zorgt voor depositie van stikstof. De stikstofdepositie mag gedurende het bouwproces geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j tot gevolg hebben. De uitgevoerde berekening voor dit project gaat uit van een grote overschatting van de verkeersgeneratie en het aantal draaiuren van de machines. Het resultaat moet aantonen dat zelfs bij een ruime overschatting van het bouwproces het rekenresultaat niet hoger dan 0,00 mol/ha/j is.

Uitkomsten

In tabel 1 zijn de benodigde mobiele werktuigen gedurende het bouwproces weergegeven. Zoals hierboven vermeld betreft het een berekening met een ruime overschatting van het bouwproces. Per mobiel werktuig zijn de kenmerken weergegeven. Dit geeft een transparant beeld van de berekening.

	Materieel	Bouwjaar	Brandstof	Draaiuren/per jaar	KW	Stage	Emissiefactor	Belasting	Emissie (kg NOx)
Bouwrijp maken	Graafmachine	2015	Diesel	400	200	Stage IV	0,36	0,6	17,28
	Dumper	2015	Diesel	200	100	Stage IV	0,36	0,5	2,7
Bouwfase	Heistelling	2015	Diesel	800	100	Stage IV	0,36	0,3	8,64
	Graafmachine	2015	Diesel	800	200	Stage IV	0,36	0,6	34,56
	Laadschop	2015	Diesel	800	50	Stage IV	0,36	0,6	8,64

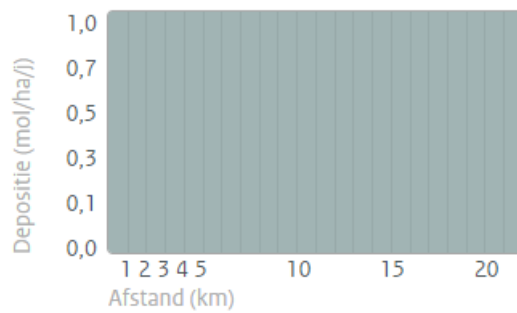
Tabel 1: Berekening emissiebronnen mobiele werktuigen (veel draaiuren)



Afbeelding 3: Weergave meegerekende emissiebronnen

In afbeelding 3 zijn de meegerekende emissiebronnen weergegeven. Bij de bouwphase zijn de berekeningen uit tabel 1 meegenomen. Dit is een tabel met een ruime overschatting van het aantal draaiuren. Naast de berekening met de draaiuren is ook rekening gehouden met eventueel middelwaar vrachtverkeer gedurende de bouwperiode. Hierbij zijn dezelfde verkeersroutes aangenomen als in de gebruiksfase. Bij de bouwphase is rekening gehouden met 20 mvt/etmaal en deze zijn gelijkmatig verdeeld over de twee verkeersroutes. Deze verkeersgeneratie is, net als het aantal draaiuren, zeer ruim genomen.

Gebruiksphase



Er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Afbeelding 4: Weergave van de hoogste depositie (NO_x+NH₃) ten gevolge van de emissie van de ingevoerde bronnen (mol/ha/j) ten opzichte van de afstand tot de berekende bron(nen).

Uit de berekening van het bouwproces blijkt dat de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j tot gevolg heeft.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de nieuwbouwwoning aan de Hulsterseweg is zowel in de gebruiksfase als de bouwfase geen rekenresultaat hoger dan 0,00 mol/ha/j op de omliggende Natura 2000-gebieden berekend.

BIJLAGEN

Rekentool Verkeersgeneratie & Parkeren

voorziening: wonen
koop, vrijstaand

Functieprofiel

grootte 1 woningen
gemeente Terneuzen
ligging buitengebied

Mobiliteitsprofiel - op basis defaultwaarden

autogebruik klanten/bezoekers	n.v.t. %
autobezetting klanten/bezoekers	n.v.t. pers/auto
autogebruik werknemers	n.v.t. %
autobezetting werknemers	n.v.t. pers/auto
% bezoekers maatgevende maand	8 %
% bezoekers maatgevende openingsdag	15 %
% bezoekers maatgevend uur	n.v.t. %
verblijftijd bezoekers	n.v.t. min

Resultaat - Verkeersgeneratie

gemiddelde weekdag	8 mvt/etmaal ¹ +/- 4%
gemiddelde openingsdag	8 mvt/etmaal ² +/- 4%
maatgevende openingsdag (gemiddelde maand)	8 mvt/etmaal ³ +/- 4% (gemiddelde werkdag)
maatgevende openingsdag (maatgevende maand)	8 mvt/etmaal ⁴ +/- 4% (gemiddelde werkdag / gemiddeld)

Resultaat - Parkeren

obv mobiliteitsprofiel, minimaal	2 parkeerplaatsen
obv mobiliteitsprofiel, maximaal	3 parkeerplaatsen

Rekentool Verkeersgeneratie & Parkeren

Toelichting

- ¹ Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de dagen maandag tot en met zondag. De weekdag(etmaal) of gemiddelde weekdag is (dus) een dag die overeenkomt met het gemiddelde van de dagen maandag tot en met zondag. Deze definitie wijkt in de verkeerskunde af van de gangbare definitie, die 'gewone dag van de week, geen zondag' luidt. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.
- ² Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de dagen dat de voorziening in gangbare situaties geopend is. Voor detailhandelfuncties gaat het meestal om het gemiddelde van de dagen maandag tot en met zaterdag. Voor voorzieningen zoals apotheken of huisartsen en dergelijke (en de 'gangbare werkfuncties') gaat het meestal om het gemiddelde van de dagen maandag tot en met vrijdag. Voor woonfuncties is de gemiddelde openingsdag gelijk aan de gemiddelde weekdag. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.
- ³ Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de maatgevende dag van de week (voor een gemiddelde maand). Voor detailhandelfuncties gaat het meestal om de zaterdag. Voor de 'gangbare woonfuncties' gaat het om een gemiddelde werkdag. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.
- ⁴ Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de maatgevende dag van de week voor een maatgevende maand. Voor detailhandelfuncties gaat het meestal om de zaterdag. Voor de 'gangbare woonfuncties' gaat het om een gemiddelde werkdag. Als voor de maatgevende maand 'gemiddeld' staat vermeld betekent dit dat er geen maatgevende maand bekend is of de gemiddelde maand en maatgevende maand nagenoeg overeenkomen. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.

Achtergrond

De kengetallen in de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' en in deze rekentool zijn een hulpmiddel om verkeers- en vervoeraspecten op een eenvoudige wijze inzichtelijk te maken in een proces van ruimtelijke ontwikkeling. Vervolgens kunnen deze tijdig in het ruimtelijke ordeningsproces geïntegreerd worden.

Hoewel de kengetallen afkomstig zijn uit praktijksituaties, uit literatuur afkomstige gegevens en/of onderbouwde bewerkingen hiervan (het principe van 'best practice') blijft het een instrument/hulpmiddel in ontwikkeling. Er kan en mag van de aangegeven waarden en/of uitkomsten worden afgeweken. Zo dient een gebruiker bijvoorbeeld altijd zelf na te gaan of er geen meer recente studies, gegevens of bronnen te verkrijgen zijn die het afwijken van de kengetallen noodzakelijk maken. Ook bekende invloeden van lokale omstandigheden kunnen dat noodzakelijk maken. Aan de andere kant wordt aangeraden alleen af te wijken als hiervoor een (gedegen) onderbouwing aanwezig is.

Berekeningen worden gemaakt aan de hand van de kengetallen uit de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Door het bieden van keuzes voor enige aanvullende mogelijkheden in de berekeningen (zoals bijvoorbeeld het corrigeren voor een ligging in een gemeente met een bepaalde stedelijkheidsgraad of het variëren met de mate van autogebruik van klanten/bezoekers of van werknemers van een voorziening) kunnen afwijkende uitkomsten ontstaan. Ook door het rekenen met wel/niet afgerond achterliggend datamateriaal kunnen geringe afwijkingen optreden ten opzichte van CROW-publicatie 317.

disclaimer: Hoewel zorgvuldigheid in acht is en wordt genomen bij het samenstellen en onderhouden van de rekentool verkeersgeneratie & parkeren en daarbij gebruik wordt gemaakt van bronnen die betrouwbaar geacht worden, kan CROW niet instaan voor de juistheid, volledigheid en actualiteit van de geboden informatie. De informatie uit de rekentool is bedoeld ter informatie en als hulpmiddel. De informatie is met nadruk niet bedoeld als vervanging van enig advies. Indien u zonder verificatie of nader advies van de geboden informatie gebruik maakt, doet u dat voor eigen rekening en risico. Dit geldt zowel voor (gevolgen van) eventuele onvolkomenheden van de rekentool zelf als voor informatie die via de rekentool wordt verstrekt of verzonden. CROW aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid.