



Toelichting bestemmingsplan

Axelse Vlakte, Finlandweg

Terneuzen NL.IMRO.0715.BPAXVL04-VG01

projectnummer 262062
definitief revisie 07
3 november 2016

Toelichting bestemmingsplan

Axelse Vlakte, Finlandweg

Terneuzen NL.IMRO.0715.BPAXVL04-VG01

projectnummer 262062
definitief revisie 07
3 november 2016

Auteurs

J.J. Verhoeven
M. Visser-Poldervaart
E. Koomen

Opdrachtgever

Beelen Terneuzen B.V.
Finlandweg 28
4554 LW Westdorpe

datum vrijgave
3 november 2016

beschrijving revisie 07
definitief: vast te stellen plan

goedkeuring
E. Koomen

vrijgave
A. van Dongen

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doelstelling	1
1.2	Situering en begrenzing plangebied	1
1.3	Beheersverordening Axelse Vlake	2
1.4	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	4
2.1	Huidige situatie	4
2.2	Gewenste situatie	4
2.3	Mogelijke inrichting	5
3	Beleidskader	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	7
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	7
3.1.3	Landelijk afvalbeheerplan	9
3.1.4	Milieubeleidsplan, onderdeel bodem	9
3.1.5	Conclusie	10
3.2	Provinciaal beleid	10
3.2.1	Omgevingsplan 2012-2018	10
3.2.2	Verordening Ruimte	12
3.2.3	Conclusie	13
3.3	Regionaal beleid	13
3.3.1	Beleid Waterschap	13
3.3.2	Regionaal bedrijventerreinprogramma Zeeuws-Vlaanderen 2010 t/m 2015	13
3.3.3	Bodemkansen Zeeuws Vlaanderen	14
3.4	Gemeentelijk beleid	14
3.4.1	Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan, gemeente Terneuzen, 2011-2015	14
3.4.2	Stedelijk waterplan, gemeenten Hulst, Terneuzen en Sluis, 2008–2015	14
3.4.3	Structuurvisie Terneuzen 2025 (2010)	15
3.4.4	Beleidsplan Economie Terneuzen 2012-2015	15
3.4.5	Milieubeleidsplan Visiedocument Natuur	15
3.4.6	Beleid kleine windturbines	16
3.5	Conclusie	16
4	Kwaliteit van de leefomgeving	18
4.1	Ecologie en natuur	18
4.1.1	Wettelijk kader ecologie en natuur	18
4.1.2	Natuuronderzoek	19
4.2	Bodem	22
4.2.1	Wettelijk kader bodem	22
4.2.2	Verkennd bodemonderzoek en milieuhygiënisch onderzoek	22

4.3	Archeologie en cultuurhistorie	24
4.3.1	Wettelijk kader archeologie en cultuurhistorie	24
4.3.2	De archeologische toets	25
4.3.3	Uitkomsten archeologische toets	25
4.3.4	Cultuurhistorische waarden	26
4.4	Geluid	27
4.4.1	Wettelijk kader geluid	27
4.4.2	Onderzoek geluid	27
4.4.3	Conclusies geluid	28
4.5	Externe veiligheid	28
4.5.1	Wettelijk kader externe veiligheid	28
4.5.2	Onderzoek externe veiligheid	29
4.5.3	Verantwoording groepsrisico	30
4.5.4	Conclusie externe veiligheid	31
4.6	Luchtkwaliteit	31
4.6.1	Wettelijk Kader luchtkwaliteit	31
4.6.2	Onderzoek luchtkwaliteit	32
4.6.3	Conclusies luchtkwaliteit	33
4.7	Kabels en Leidingen	35
4.8	Milieueffectrapportage	36
4.8.1	Conclusies	37
4.8.2	Mitigerende maatregelen	39
4.9	Milieuhinder bedrijven / bedrijven en milieuzonering	39
4.10	Verkeer en parkeren	40
4.11	Ladder van duurzame verstedelijking	42
4.12	Water	42
4.12.1	Watertoets	42
4.12.2	Conclusie watertoets	44
5	Juridische regeling	45
5.1	Algemeen	45
5.2	Juridisch systeem	45
5.3	Toelichting op de bestemmingen	46
6	Economische uitvoerbaarheid	47
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	48

Separate bijlagen:

1. Akoestisch onderzoek bestemmingsplan
2. Onderzoek luchtkwaliteit
3. Onderzoek externe veiligheid
4. Natuurtoets
5. Rapportage aanvullend ecologisch onderzoek
6. Memo verkeersonderzoek
7. Watertoets
8. Rapportage bodemonderzoek perceel M401
9. Rapportage bodemonderzoek perceel M403
10. Rapportage bodemonderzoek perceel M1314 en M1315
11. Milieueffectrapport
12. Memo onderzoek stikstofdepositie
13. Onderbouwing breken >100.000 ton op oostelijke terreindeel
14. Wateradvies
15. Akoestisch onderzoek MER
16. Antwoordnota zienswijzen, planMER procedure en ambtshalve aanpassingen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Om aan de Finlandweg te Westdorpe de vestiging van bedrijven in milieucategorie 4.2 en één specifieke activiteit in categorie 5.2 te faciliteren dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Het voornemen heeft betrekking op twee percelen tussen de Finlandweg en Zijkanaal C. Afval- en recyclingbedrijf Beelen (hierna: Beelen) is voornemens om haar afvalverwerkingsbedrijf op deze locatie uit te breiden. De activiteiten van het te realiseren bedrijf omvatten onder meer thermische en extractieve reiniging¹, composteren, puinbreken en pyrolyse². Op het terrein worden diverse installaties, algemene gebouwen en toebehoren, opslagvoorzieningen en voorzieningen voor overslag, verlading en intern transport (zoals een laad- en loskade en parkeerplaatsen) gerealiseerd.

1.2 Situering en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Finlandweg te Westdorpe (figuur 1.1). Het terrein beslaat een oppervlakte van ongeveer 12 ha en ligt in het zeehaven- en industrieterrein "Axelse Vlake" dat deel uitmaakt van het haven- en industriecluster langs het Kanaal Gent-Terneuzen. Het terrein wordt aan de noordzijde begrensd door het Zijkanaal C, dat uitmondt in het kanaal Gent-Terneuzen, en ten zuiden door de Finlandweg. Aan weerszijden wordt het terrein omsloten door een voormalig motorcrosscircuit en een agrarisch perceel.



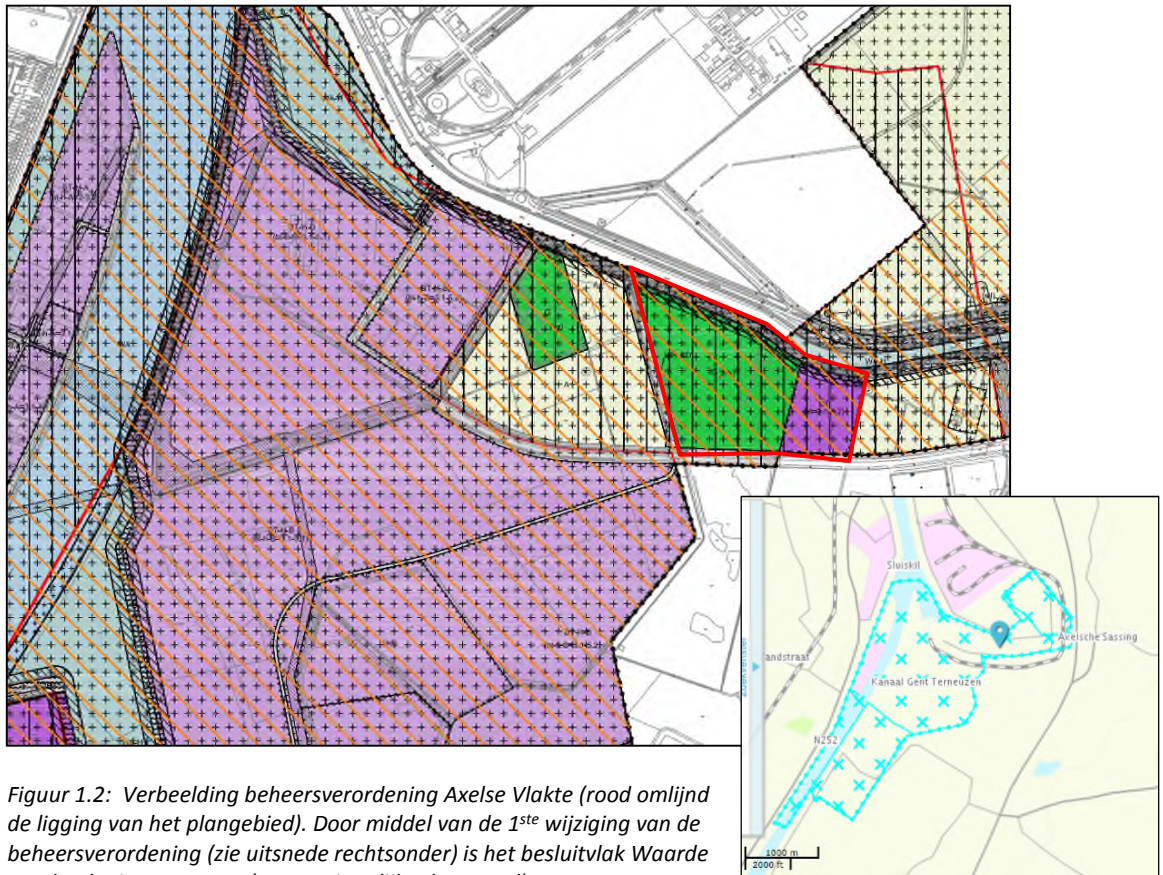
Figuur 1.1: Globale begrenzing van het plangebied

- ¹ Thermische reiniging: het principe van thermische reiniging berust op het verhitten van het materiaal tot een zodanige temperatuur dat de binding tussen het materiaal en de verontreinigde stof wordt verbroken en de verontreinigde stof overgaat in dampvorm
Extractieve reiniging is natte reiniging. Gebaseerd op het principe dat de meeste verontreinigde stoffen zich binden aan het oppervlak van deeltjes (m.n. silt, klei en organische stof)
- ² Pyrolyse is een proces waarbij materiaal wordt ontleed door het te verhitten zonder dat er zuurstof bij kan komen. Het gas dat hierbij vrijkomt, wordt gebruikt als brandstof voor andere processen op het terrein (bijv. thermische reiniging)

1.3 Beheersverordening Axelse Vlakte

Voor het bestemmingsplangebied geldt de Beheersverordening Axelse Vlakte (inclusief de eerste wijziging daarvan), waarin het bestaande gebruik is vastgelegd. Daarbij is zowel feitelijk gebruik als reeds toegestane planologische ontwikkelingen mogelijk (bijv. milieuvergunning die voor het perceel M401 is afgegeven). Uit de verbeeldingen bij de beheersverordening en de eerste wijziging daarvan (zie figuur 1.2) blijkt dat het terrein deels de bestemming "Groen" (M403 en M280), deels de bestemming "Verkeer" (M1002) en deels de bestemming "Bedrijventerrein" (M401) heeft (met de aanduiding "bedrijven met de categorie 3.1 tot en met 4.2"). Over het terrein liggen twee geluidszones: de geluidszones van industrieterrein Axelse Vlakte II en die van Sluiskil-Oost/Stroodorp-Oost. Het terrein ligt juist buiten het gezoneerde industrieterrein Axelse Vlakte II. Beide percelen zijn in de beheersverordening gelegen in het besluitvlak "Waarde – Archeologie". Bij de eerste wijziging van de beheersverordening is dit besluitvlak en daarmee de bescherming van mogelijk aanwezige archeologische resten komen te vervallen.

De beheersverordening staat op het perceel aangegeven in figuur 1.2, binnen besluitvlak Bedrijventerreinen, categorie 3.1-4.2, gebruik toe door bedrijven die binnen deze categorie vallen alsmede een aantal andere gebruiken, onder andere bij de functie horende voorzieningen zoals kaden met laad- en losfaciliteiten en ontsluitende infrastructuur. Het andere perceel ten noorden van de Finlandweg bevindt zich in besluitvlak Groen. Deze gronden mogen onder andere gebruikt worden voor aan- en afmeerplaatsen ten behoeve van de beroepsvaart, voor zover gesitueerd langs het kanaal van Gent naar Terneuzen.



Figuur 1.2: Verbeelding beheersverordening Axelse Vlakte (rood omlijnd de ligging van het plangebied). Door middel van de 1^{ste} wijziging van de beheersverordening (zie uitsnede rechtsonder) is het besluitvlak Waarde - archeologie aangepast (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

In de bouwregels wordt bebouwing toegestaan binnen de functie Bedrijventerrein. De gebouwen mogen niet hoger zijn dan 15 meter. Voor diverse bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn eveneens bouwhoogtes opgenomen:

- erf- en terreinafscheidingen: 3 m;
- verlichtingsmasten en andere masten 15 m;
- procesinstallaties en silo's: 15 m;
- schoorstenen: 15 m;
- van hijskranen: 40 m;
- van windturbines 20 m
- zendmast: 50 m;
- overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde: 6 m;

Bebouwing mag niet binnen 5 meter van de zijdelingse of voorste perceelsgrens gebouwd worden.

In de bouwregels wordt bebouwing toegestaan binnen de functie Groen. De gebouwen mogen niet hoger zijn dan 3,5 meter. Een nutsvoorziening mag niet groter zijn dan 10 m². Voor diverse bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn eveneens maximale bouwhoogtes opgenomen:

- de verkeers- of vaarwegaanduiding: 26 m;
- verlichtingsmasten en andere masten 15 m;
- overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde: 6 m.

In de bouwregels voor de functie 'Verkeer' wordt de bouw van nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan. Een nutsvoorziening mag een maximale oppervlakte hebben van 15 m². Daarnaast zijn de volgende maximale bouwhoogtes opgenomen:

- bouwwerken, geen gebouwen of overkappingen zijnde, anders dan ten behoeve van de verkeersregeling, de verkeers- of wegaanduiding of de verlichting: 3 m;
- licht- en vlaggenmasten: 9 m;
- een nutsvoorziening: 3 m.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is opgesteld aan de hand van het Leidraad Ruimtelijke Plannen van de gemeente Terneuzen, zoals dat is vastgesteld in november 2014. Op het plan is verder de landelijke standaard SVBP 2012 van toepassing.

- Allereerst wordt een planbeschrijving gegeven. De huidige en toekomstige situatie worden hier beschreven.
- In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader van de Rijksoverheid, de Provincie Zeeland en de gemeente Terneuzen.
- Hoofdstuk 4 verwoordt de uitkomsten van het uitgevoerde onderzoek naar kwaliteit van de leefomgeving.
- Hoofdstuk 5 beschrijft de juridische opzet van het bestemmingsplan.
- In hoofdstuk 6 komt de economische uitvoerbaarheid van het plan aan de orde.
- In hoofdstuk 7 ten slotte komt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het onderhavige plan aan de orde. Ook de resultaten van de inspraak en het overleg met andere overheidsinstanties worden in dit hoofdstuk opgenomen.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied (figuur 2.1) bestaat uit vier kadastrale percelen: M280, M401, M403 en M1002 (gedeeltelijk). Perceel M403 was tot voor kort in gebruik als motorcrossterrein. Op het perceel M401 waren Avi-slakken gestort. Deze zijn inmiddels weg en in een tijdelijk depot geplaatst op perceel M403. Voor dit perceel is tevens een milieuvergunning beschikbaar - afgegeven aan een andere partij, maar overgenomen door de Beelen Groep en gewijzigd. Deze milieuvergunning biedt mogelijkheden voor bedrijfsactiviteiten vergelijkbaar met (maar in een aantal opzichten wat beperkter dan) de activiteiten die Beelen wil uitvoeren op het terrein.



Figuur 2.1: Luchtfoto met plangrens

2.2 Gewenste situatie

Beelen is voornemens op de genoemde percelen een afvalverwerkingsbedrijf te realiseren (uit te breiden). Hiertoe wordt dit bestemmingsplan opgesteld, waarin aan het terrein de bestemming "Bedrijventerrein-haven B" wordt toegekend voor bedrijven van categorie 3.1 tot en met 4.2. Tevens wordt ruimte geboden voor een breek-zeefinstallatie met een capaciteit groter dan 100.000 ton per jaar (SBI: 383202). Deze activiteit behoort tot milieucategorie 5.2. Overigens wordt voor het overige een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor activiteiten tot en met categorie 5.2 voor zover deze qua milieuhinder overeenkomen met categorie 4.2.

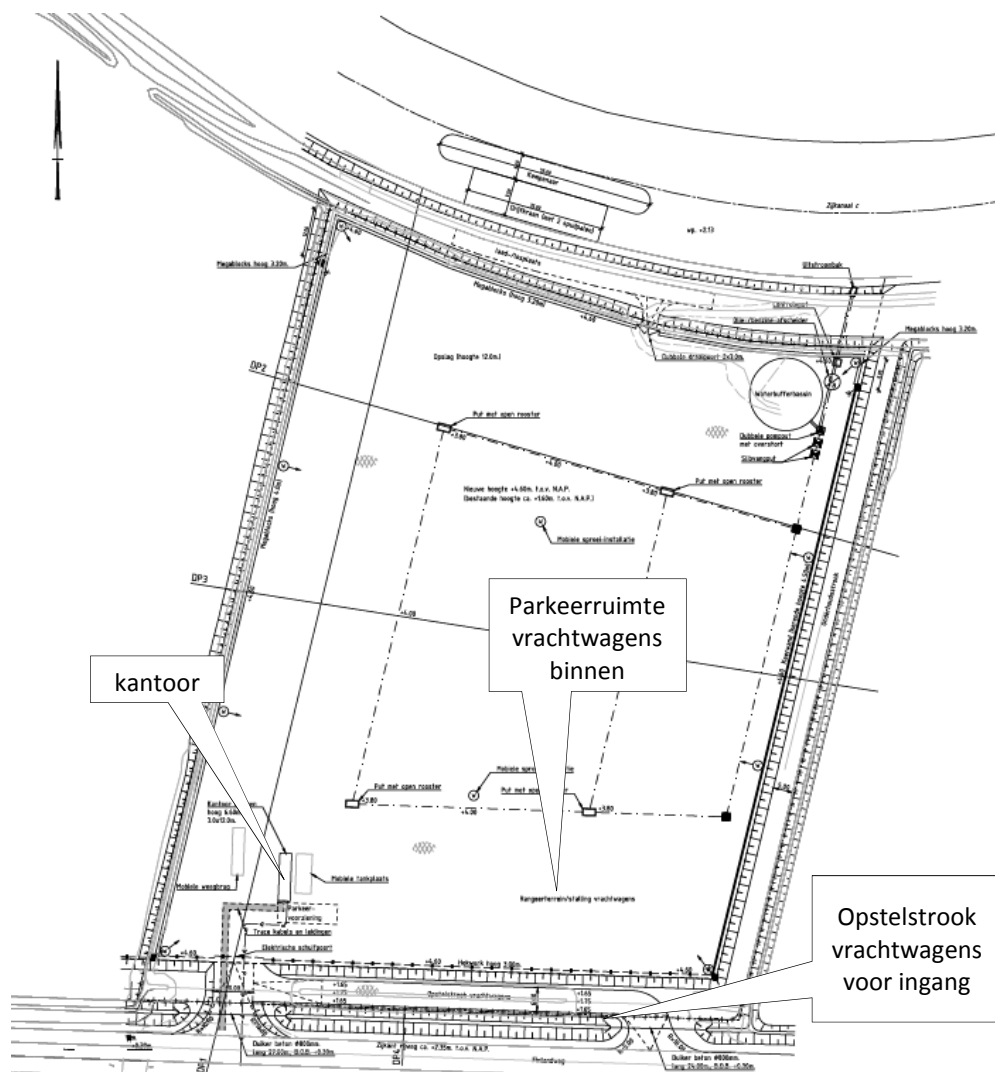
Aan de noordzijde van het plangebied wordt aan het Zijkanaal C tevens een laad- en loskade mogelijk gemaakt. Hiervoor is het tevens wenselijk het Zijkanaal C te verbreden om het voor grotere schepen bevaarbaar te maken. Dit wordt in het bestemmingsplan eveneens mogelijk gemaakt ter hoogte van het plangebied.

In het plan-MER is nader ingegaan op de verschillende activiteiten die beoogd zijn op de locatie. Het betreft activiteiten die gericht zijn op het verwerken van afvalstoffen tot nieuwe producten (bijv. betonwaren) en energie. De installaties worden gebouwd conform Best Beschikbare Technieken (BBT).

2.3 Mogelijke inrichting

Over de inrichting van het terrein zijn nog geen definitieve inrichtingstekeningen beschikbaar. De inrichting wordt in eerste instantie kleinschalig opgezet, waarna het terrein verder wordt uitgebreid. Daarbij is de volgende inrichtingsschets voor perceel M401 ontwikkeld. Het kantoor heeft een beperkte oppervlakte en langs de Finlandweg is (op eigen terrein) een opstelstrook voor vrachtwagens opgenomen, die daarmee geen belemmering vormen voor het doorgaande verkeer op de Finlandweg.

Een soortgelijke indeling is tevens beoogd voor het perceel M403 (inclusief M280). Voor dit terrein is bovendien voorgesteld een laad- en loskade te realiseren, waarbij het Zijkanaal C (enigszins) verbreed wordt. De verbreding is noodzakelijk om de doorvaart te garanderen ten behoeve van het bedrijf ten oosten van deze locatie.



Figuur 2.2: indicatieve inrichting terrein M401, met parkeerstrook langs de Finlandweg, kantoor nabij de ingang.

3 Beleidskader

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid voor het plangebied Finlandweg op rijks-, provinciaal- en lokaal niveau. Dit beleid vormt het kader van toetsing van de onderhavige ontwikkeling. Het beschreven beleidskader is daarmee een belangrijke bouwsteen voor de toelichting.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad en de Mobiliteitsaanpak. In de SVIR zijn de uitgangspunten van Nederland op gebied van mobiliteit en ruimte vastgelegd. De SVIR bevat de ambities van Nederland voor 2040 en heeft hiertoe doelen opgesteld voor de middellange termijn (2028). Het Rijk zal zich slechts richten op nationale belangen en er komt meer ruimte voor regionaal maatwerk.

Om de nationale belangen inzichtelijk te maken worden de belangen per MIRT-regio bekeken. De gehele provincie Zeeland valt onder de MIRT-regio Zuidwestelijke Delta. De centrale ambitie is om de economische potenties van Zeeland verder te laten groeien binnen een veilige, gezonde en veerkrachtige Delta, met behoud van het aangename woon- en leefklimaat. De volgende opgaven zijn van belang voor Afvalverwerkingsbedrijf Beelen Terneuzen.

- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Zuidwestelijke Delta en Kust van het Deltaprogramma.
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van het (herijkte) NNN, inclusief de Natura 2000-gebieden die een groot deel van de Zuidwestelijke Delta beslaan;
- De opwekking en distributie van elektriciteit via een hoofdnetwerk van centrales en hoogspanningsleidingen

De Kanaalzone van Terneuzen en de daarbij behorende havens worden in de SVIR aangeduid als belangrijk economisch gebied.

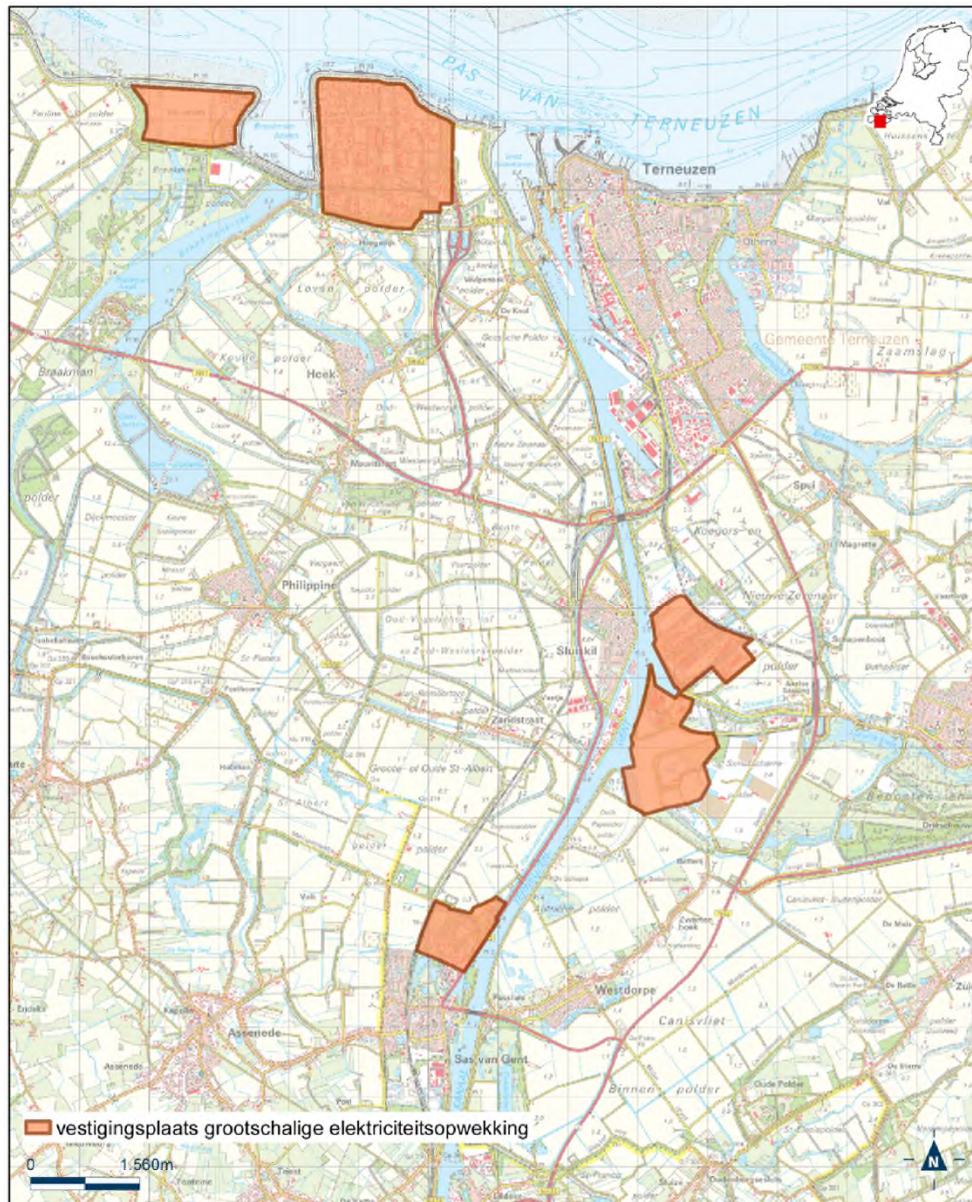
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen door het stellen van de juridische kaders. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het besluit is per 17 december 2011 in werking getreden. Het Barro wordt in de loop van de tijd aangevuld met onderwerpen. De meest recente wijziging dateert uit 2014.

Vanuit het Barro zijn de volgende onderwerpen relevant voor het plangebied.

Elektriciteitsvoorziening.

Op korte afstand van het plangebied ligt een terrein aangewezen als vestigingsplaats voor grootschalige elektriciteitsopwekking. Deze locatie is van belang voor de elektriciteitsvoorziening. Energiezekerheid wordt als een van de nationale belangen geformuleerd. Dit is onder meer van belang als basis voor economische ontwikkelingen, maar ook voor de individuele burger. Op deze locatie moet de mogelijkheid tot grootschalige elektriciteitsopwekking behouden blijven. De plannen van Afvalverwerkingsbedrijf Beelen vinden plaats in de buurt van het zoekgebied, maar vormen er geen belemmering voor.



Figuur 3.1: Vestigingsplaats grootschalige elektriciteitsopwekking gemeente Terneuzen.

Primaire waterkeringen

De primaire waterkeringen zijn van belang voor de waterveiligheid. De veiligheid van de dijken moet gewaarborgd blijven, zodat het beschermingsniveau voor Zeeland gegarandeerd blijft. Daarbij richt het rijk zich nog uitsluitend op de rijksbelangen.

De ontwikkeling van een afvalverwerkingsbedrijf in de Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen past met andere woorden in het rijksbeleid (vergroten concurrentiekracht van Nederland). De ontwikkeling ligt niet binnen de beschermingszone van een primaire waterkering die vanuit rijksbelang beschermd worden. De vergroting van de concurrentiekracht is in het provinciale en gemeentelijke beleid verder uitgewerkt.

3.1.3 Landelijk afvalbeheerplan

In verband met de gewenste ontwikkeling van een afvalverwerkingsbedrijf ter plaatse van het plangebied is tevens het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) relevant voor het plangebied.

In het LAP wordt de volgende afvalhiërarchie aangehouden:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. verwijdering:
 - i. verbranden als vorm van verwijdering
 - ii. storten of lozen

De stappen b, c en d vallen samen onder 'nuttige toepassing' en e1 en e2 vallen samen onder 'verwijdering'. Belangrijk in het onderscheid tussen 'recycling' en 'andere nuttige toepassing' is dat onder recycling alleen de processen vallen waarmee afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen. Inzet van afvalstoffen in een productieproces valt onder andere nuttige toepassing. Ook het onderscheid tussen gebruik van afval als brandstof, vallende onder 'andere nuttige toepassing' en verbranding als vorm van verwijdering is een belangrijk aandachtspunt.

De afvalhiërarchie is geen dogma. Het is een concreet streven dat in grote lijnen bijdraagt aan de vermindering van de milieudruk. In sommige gevallen kan een hoger niveau in de afvalhiërarchie echter een grotere belasting geven op andere milieuaspecten.

Het huidige beleid is er op gericht om de nuttige toepassing van afvalstoffen te stimuleren. Dat gebeurt onder meer door het nastreven van deregulering. Doordat afvalstof als begrip breed geïnterpreteerd kan worden, zijn veelal regels en procedures van toepassing die in een hoogwaardig, lekvrij en handhaafbaar beheer van de afvalstof voorzien. Bij bepaalde afvalstoffen kan deze regelgeving belemmerend werken bij de realisatie van nuttige toepassing.

Een belangrijke vorm van deregulering is het vervangen van specifieke vergunningplicht voor nuttige toepassing door algemene regels. Dit gebeurt met name door diverse activiteiten onder het activiteitenbesluit te brengen, wat voor het bedrijfsleven onder meer leidt tot minder administratieve lasten en minder regelgeving.

3.1.4 Milieubeleidsplan, onderdeel bodem

Vierde nationaal milieubeleidsplan (2001)

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) is het vierde strategische milieubeleidsplan van de nationale overheid. Het heeft een reikwijdte tot 2030 en richt zich in hoofdzaak op het oplossen van milieuknelpunten. Het hoofddoel van het huidige Nederlandse milieubeleid is te streven naar een duurzame samenleving.

De visie van gemeente Terneuzen is dat de bodem in 2030 van zodanige kwaliteit is, dat maximale mogelijkheden aanwezig zijn voor maatschappelijk gebruik en hergebruik als grondstof, er is geen sprake meer van humane, ecologische of verspreidingsrisico's. Een van de beleidsdoelstellingen is het voorkomen van nieuwe milieuhindersituaties en nieuwe bodemverontreiniging. Bij bestaande en toekomstige activiteiten dient te worden nagegaan wat het risico is op bodemverontreiniging en hoe dit zal worden voorkomen, dan wel zoveel mogelijk beperkt.

3.1.5 Conclusie

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormen geen belemmering voor het onderhavige initiatief. Het bestemmingsplan vormt geen belemmering voor de aanwijzing van de Axelse Vlake in het kader van grootschalige energieopwekking, omdat geen beslag op de gereserveerde ruimte hiervoor wordt gelegd.

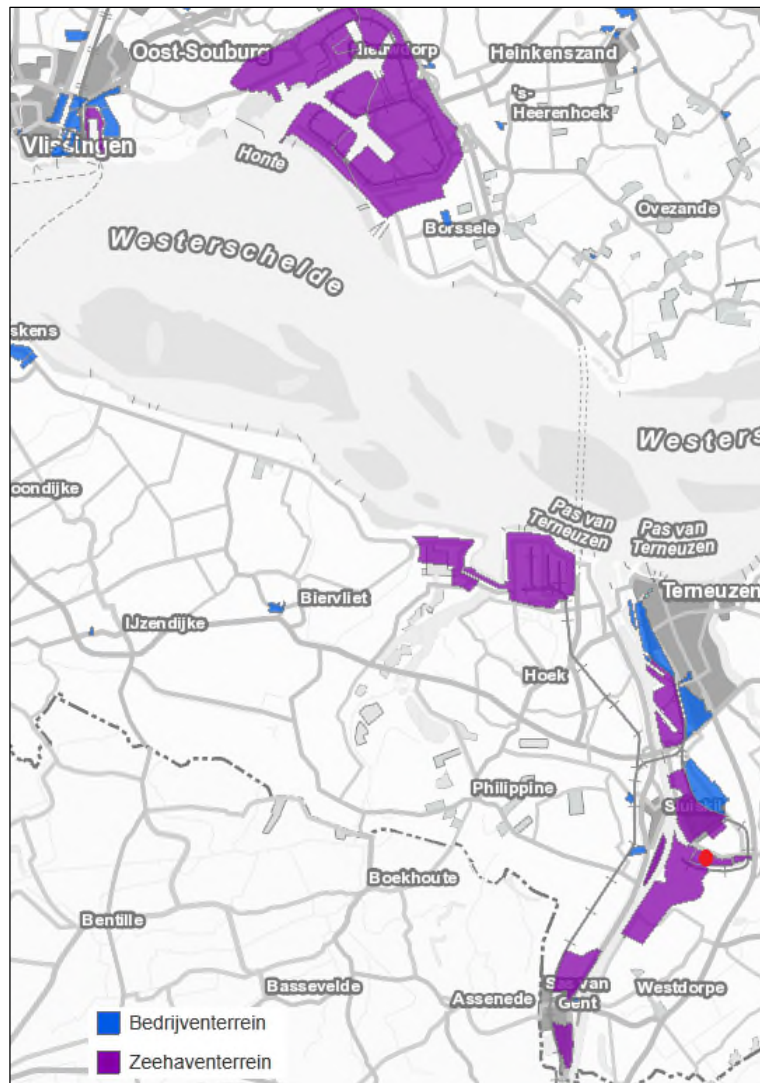
3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsplan 2012-2018

Op 28 september 2012 hebben de Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan 2012-2018 vastgesteld. De Provincie zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. In het Omgevingsplan 2012-2018 beschrijft de Provincie wat zij de komende jaren zal doen om Zeeland op deze punten vooruit te helpen. Daarbij worden drie pijlers benoemd: een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat, en water en landelijk gebied met kwaliteit.

Het beter benutten van havengebieden en bedrijventerreinen, alsmede het verder ontwikkelen van de biobased economy zijn benoemd als prioriteiten in het provinciaal economisch beleid. De Provincie Zeeland bevordert toekomstbestendige ontwikkeling van het haven- en industriecluster.

De Kanaalzone is provinciaal aangewezen als kansrijk gebied voor verdere toekomstbestendige ontwikkeling van het haven- en industriecluster rondom de Westerschelde. De gemeente krijgt hier de regie voor een integrale gebiedsgerichte aanpak om economische, leefbaarheids- en milieudoelstellingen af te stemmen. Hieraan kan het voornemen van Beelen een bijdrage leveren.



Figuur 3.2: De ligging van het plangebied (aangegeven met een rode stip) binnen het haven- en industriecoluster rondom de Westerschelde.

Gebiedsgerichte aanpak Kanaalzone

In de Kanaalzone, waartoe het plangebied behoort, voert de gemeente de regie in een integrale gebiedsgerichte aanpak om economische, leefbaarheids- en milieudoelstellingen beter af te stemmen. Hiervoor is een samenwerkingsverband gevormd tussen de Provincie, de gemeente Terneuzen, Zeeland Seaports en het Rijk. De Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone is hierbij de leidraad. De Provincie stimuleert de integrale aanpak van onder andere de op groene grondstoffen gebaseerde economie, hergebruik van CO₂ en warmte, toegankelijkheid vanaf de Westerschelde en logistiek op het raakvlak van zeehaven- en binnenvaartactiviteiten.

Hoogwaterveiligheid

De Provincie Zeeland wil het risico van overstromingen verkleinen. De Provincie en andere overheden werken via drie sporen samen aan meerlaagse veiligheid:

1. Door sterke waterkeringen voorkomen dat overstromingen plaatsvinden;
2. Het gebied zo inrichten dat schade en slachtoffers bij een doorbraak beperkt blijft;
3. Een doeltreffende organisatie van de rampenbestrijding.

De Provincie Zeeland vindt dat het voorkomen van overstromingen minstens op het huidige wettelijke beschermingsniveau moet blijven. Een hoger beschermingsniveau is wenselijk omdat de bevolking en de economische waarde van woningen en bedrijven is toegenomen.

Laad- en loskaden binnenvaart

De Provincie stelt zichzelf ten doel dat in 2018 een sterk netwerk van laad- en loslocaties ten behoeve van de binnenvaart is behouden. Ingezet wordt op regionale dekking, kwaliteit en voldoende ontwikkelingsmogelijkheden.

Glastuinbouwontwikkeling.

De Provincie onderscheidt het glastuinbouwontwikkelingsgebied in de Kanaalzone, bestaande concentratielocaties, solitaire glastuinbouw en agrarische neventakken. Ontwikkeling van het glastuinbouwontwikkelingsgebied in de Kanaalzone wordt gesteund, in combinatie met een terughoudend beleid voor glastuinbouw elders in de Provincie. Vanuit het economisch perspectief en omgevingskwaliteit worden in het Glastuinbouwontwikkelingsgebied Kanaalzone ruimtelijke mogelijkheden geboden voor een geconcentreerde ontwikkeling van glastuinbouw. De Kanaalzone biedt ruimte aan één van de tien glastuinbouwontwikkelingsgebieden in Nederland. Deze locatie biedt mogelijkheden voor in totaal 300 ha aan glastuinbouw. De eerste fase van dit project is in ontwikkeling genomen. De ontwikkeling kenmerkt zich door een koppeling van het gebied aan de in de omgeving aanwezige industrie. Deze koppeling, waarbij de glastuinbouwbedrijven gebruik maken van restwarmte en CO₂ vanuit de industrie, maakt dat er sprake is van een locatie die vanuit een duurzaamheidsperspectief een grote meerwaarde heeft. Een locatie ook die daarmee aansluit op de ontwikkelingsstrategie van het beleid.

3.2.2 Verordening Ruimte

Het Omgevingsplan 2012-2018 (28 september 2012) heeft geleid tot een herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening: de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Doel van de verordening is de provinciale ruimtelijke belangen te laten doorwerken naar het gemeentelijke beleid.

In de provinciale ruimtelijke verordening is het gebied ten zuiden van de Finlandweg (Westdorpe) aangewezen als gebied ten behoeve van glastuinbouwontwikkeling. De kade langs het Zijkanaal C is in de verordening aangewezen als Regionale waterkering. De Verordening verbindt hieraan de regels dat deze kade als Waterstaat – Waterkering moet worden aangewezen in het bestemmingsplan en dat ontwikkelingen in deze zones weliswaar mogelijk moeten zijn, maar dat hierdoor geen belemmeringen mogen ontstaan voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de regionale waterkering. De bestaande kade is tevens van belang in verband met natuurwaarden en cultuurhistorische waarden.

In de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie Zeeland is de dijk langs het Zijkanaal C aangeduid als waardevolle dijk. Dit is gedaan in het kader van de recreatieve potentie van de Staats-Spaanse linies. De dijk maakt hiervan zelf geen onderdeel uit. De dijk is tevens door de gemeente als waardevolle dijk in de beheersverordening opgenomen.

De natuurwaarde is gedefinieerd als lijnstructuur van bestaande natuur. Dit betreft de bomen langs de dijk.

3.2.3 Conclusie

In het plan wordt de bestaande kade langs het Zijkanaal C aangepast. Hierover heeft reeds afstemming plaatsgevonden met Rijkswaterstaat en Zeeland Seaports. Deze wijziging heeft tevens betrekking op de regionale waterkering en de natuur- en cultuurhistorische waarden. Hieraan is aandacht besteed bij de ontwikkeling van het plan. In hoofdstuk 4 is bij de behandeling van de betreffende milieuaspecten hieraan aandacht besteed, evenals in het plan-MER.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Beleid Waterschap

Hoofddoel van het waterbeleid is duurzaam waterbeheer en een duurzaam watersysteem, dat is gericht op het realiseren van een zelfstandig functionerend en ecologisch gezond watersysteem. Daarbij moeten knelpunten in waterbeheer zoveel mogelijk ter plaatse worden opgelost en moeten problemen niet worden doorgeschoven naar andere gebieden. Gebiedseigen water moet zo lang mogelijk worden vastgehouden en zoveel mogelijk worden (her)gebruikt. Er moet voldoende ruimte gegeven worden aan infiltratie van (schoon) hemelwater naar het grondwater. De waterkwaliteit moet worden verbeterd gericht op de waterkwaliteits- en ecologische doelstellingen.

Per 1 januari 2011 is waterschap Scheldestromen ontstaan door een fusie van Waterschap Zeeuws-Vlaanderen met Waterschap Zeeuwse Eilanden. Deze fusie heeft geen invloed op het nu vigerende beleid. Waterschap Zeeuws-Vlaanderen heeft destijds een waterplan ontwikkeld voor de periode 2010 tot en met 2015. In dit plan staan de kaders beschreven voor de manier waarop het waterschap zorgt voor veiligheid, droge voeten en schoon water in het beheergebied. Het beheerplan volgt het nationale beleid 'vasthouden - bergen - afvoeren' en 'schoon houden - scheiden - schoon maken'. Dit brengt regels met zich mee, die zijn vastgelegd in de Keur van het waterschap.

3.3.2 Regionaal bedrijventerreinprogramma Zeeuws-Vlaanderen 2010 t/m 2015

Het Bedrijventerreinenprogramma Zeeuws-Vlaanderen bevat het regionaal bedrijventerreinenprogramma (visie) van de gemeenten Hulst, Terneuzen en Sluis. Voor de "droge" bedrijventerreinen in het bedrijventerreinenprogramma is het aanbod uitgeefbaar bedrijventerrein afgezet tegen de behoefte voor de periode 2010 tot en met 2015. In de visie is aangegeven dat in Terneuzen vooral kansen zijn voor de uitbouw van de al sterk aanwezige sectoren chemie en logistiek en daaraan gerelateerde bedrijvigheid. Naast het voorzien in voldoende uitgeefbaar bedrijventerrein wordt ingezet op intensief ruimtegebruik, duurzaam beheer en onderhoud, landschappelijke inpassing en kwaliteit.

Het plangebied wordt gezien als "nat" bedrijventerrein. Het bedrijventerreinenprogramma gaat enkel over de "droge" terreinen. Ten aanzien van "natte" bedrijventerreinen is geen concreet programma beschikbaar. De provincie zet echter (in het Omgevingsplan 2012-2018) in op concentratie van bestaande en nieuwe industrie in het Sloegebied en de Kanaalzone.

3.3.3 Bodemkansen Zeeuws Vlaanderen

Het samenwerkingsverband Zeeuws-Vlaanderen geeft met de 'Bodemkansen Zeeuws-Vlaanderen' invulling aan de verbreding van het bodembeleid. Middels de checklist 'bodemkwaliteiten Zeeuws-Vlaanderen' wordt een overzicht gegeven van alle mogelijke relevante bodemkwaliteiten bij ruimtelijke planvorming of projectuitvoering in Zeeuws-Vlaanderen. Het betreft 17 bodemkwaliteiten die onderscheiden zijn naar vier soorten kwaliteiten:

- Draagkwaliteiten: we stoppen van alles in de bodem
- Productiekwaliteiten: we halen van alles uit bodem
- Informatiekwaliteiten: de bodem informeert ons
- Regulatiekwaliteiten: de bodem is zelf een levend systeem

Vanuit de checklist zijn twee zaken relevant voor het plangebied:

- Voorkom extra kosten en uitvoeringsvertraging door vroegtijdig de ondergrond in kaart te brengen (o.a. archeologie, niet gesprongen explosieven, kabels en leidingen, aardkundige waarden)
- Bundel kabels en leidingen, reserveer tracés en houdt ruimte voor beheer en onderhoud.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan, gemeente Terneuzen, 2011-2015

Krachtens de Wet milieubeheer (Wm), artikel 4.22, dient iedere gemeente een Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) op te stellen. In het VGRP geeft de gemeente aan via welk beleid zij voor de aangegeven planperiode invulling geeft aan haar zorgplicht voor de riolering, het overtollige hemelwater en grondwater en hoe zij dit beleid financiert.

Een VGRP is een beleidsmatig plan. In het VGRP staat op hoofdlijnen welke werkzaamheden en maatregelen (beheer, onderhoud, renovatie, vervanging, aanpassing, nieuwe aanleg) er nodig zijn om de zorgplichten te waarborgen. De technische uitwerking van de werkzaamheden gebeurt in operationele plannen.

Het verbreed VGRP geldt voor de planperiode van 2011 tot en met 2015.

3.4.2 Stedelijk waterplan, gemeenten Hulst, Terneuzen en Sluis, 2008–2015

De gemeenten Hulst, Sluis en Terneuzen en het toenmalige waterschap Zeeuws-Vlaanderen hebben besloten om gezamenlijk (als waterpartners) een stedelijk waterplan op te stellen voor de bebouwde gebieden van Zeeuws-Vlaanderen met de volgende doelen:

- het verkrijgen van een gezamenlijke en realistische visie op het stedelijk waterbeheer;
- het afstemmen van het waterbeleid binnen de gemeenten, tussen de gemeenten en het waterschap en met andere partijen, zodat de kwantitatieve en kwalitatieve stedelijke wateropgaven gehaald worden tegen de laagste maatschappelijke kosten;
- het maken van concrete afspraken over normen, maatregelen, de bekostiging daarvan en de doorwerking in de ruimtelijke ordening.

3.4.3 Structuurvisie Terneuzen 2025 (2010)

In de structuurvisie wordt op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Terneuzen op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied zou moeten staan in 2025. In een lagenbenadering wordt het gemeentelijk grondgebied geanalyseerd en worden structuurbeelden beschreven. In het gebied Koegorspolder/Axelse vlakte wordt de komende jaren de ontwikkeling van werkfuncties verder gestalte gegeven om in de komende 10 à 15 jaar de vraag naar locaties voor havengebonden bedrijvigheid te beantwoorden. Daartoe zal onder andere de Zijkanaal C-zone, waarin het plangebied zich bevindt, in de komende periode worden geherstructureerd, met de nadruk op verbetering van kwaliteit en functionaliteit. Het terrein rondom Zijkanaal C biedt reeds binnenvaartfuncties. Door hier een sterkere nadruk op te leggen kan er een bijdrage geleverd worden aan de functionaliteit van het gebruik en de uitstraling naar de omgeving. Bovendien kan hiermee de betekenis van de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone als logistieke knoop worden vergroot. Ook de ontwikkeling van de glastuinbouw aan de zuidzijde van Zijkanaal C is een onderdeel van het strategisch project om het complex Koegorspolder/Axelse vlakte als één ruimtelijke eenheid op de kaart te zetten. Het plangebied aan de Finlandweg is niet aangemerkt als onderdeel van de bedrijventerreinen binnen het complex, maar ligt er tegenaan en ligt aan Zijkanaal C.

Het plangebied bevindt zich in de Liniezone met restanten van de Spaans-Staatse Linies. Deze Liniezone zal worden opgewaardeerd om de forten en verdedigingswerken beter zichtbaar te maken in het landschap en een waardevolle bijdrage kunnen leveren aan de toeristisch-recreatieve infrastructuur van de gemeente.

3.4.4 Beleidsplan Economie Terneuzen 2012-2015

De ontwikkeling van de biobased economy in de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone wordt kansrijk geacht vanwege de aanwezigheid van een innovatieve chemische sector, een sterke agrarische sector en een goede infrastructurele ontsluiting (onder andere voor zeeschepen). Bovendien bestaat er een extra impuls door het project Bio Base Europe met een trainingscentrum in Terneuzen. De ontwikkeling van de biobased economy kan de economische en industriële sector in de toekomst blijvend versterken.

3.4.5 Milieubeleidsplan Visiedocument Natuur

In de raadsvergadering van 7 juli 2005 heeft de gemeente Terneuzen haar algemene milieumissie vastgesteld. De milieumissie bevat de algemene principes voor het gemeentelijke milieubeleid, die per thema concreet uitgewerkt worden in milieudeelplannen (zoals bijvoorbeeld het bodembeleidsplan, het klimaatbeleidsplan of het geluidbeleidsplan). De algemene milieumissie van de gemeente Terneuzen is als volgt geformuleerd:

- Het voorkomen van nieuwe milieuhindersituaties;
- Het beheersen van bestaande en geaccepteerde milieuhindersituaties;
- Het opheffen van niet-acceptabele milieuhindersituaties;
- Het ontwikkelen van beleid en activiteiten ter beperking van milieubelasting op langere termijn.

3.4.6 Beleid kleine windturbines

De gemeenteraad van de gemeente Terneuzen heeft dit beleid vastgesteld om een ruimtelijk beleidskader te bieden voor dit onderwerp. Voor deze bouwwerken vormt dit beleidsstuk de basis bij het opstellen van bestemmingsplannen, welstandstoezicht en de Algemene Plaatselijke Verordening. Aanleiding voor dit beleid is dat technische ontwikkelingen meer toepassingsmogelijkheden bieden dan alleen de traditionele wiekturbines, waarvoor al wel beleid bestond. Kleine windturbines leveren duurzame vormen van energie, maar hebben mogelijk gevolgen voor esthetische en ruimtelijke kwaliteit en veiligheid.

De definitie van “kleine windturbines” (KWT’s) is: Windturbines die door de relatief beperkte effecten op de omgeving (gevaar, hinder, visuele uitstraling) in de directe leefomgeving geplaatst kunnen worden en die voldoen aan de volgende criteria:

- voor alle KWT’s geldt conform het Omgevingsplan 2012-2016 en het bestemmingsplan Buitengebied een maximale hoogte van 20 meter;
- voor windturbines met een verticale as geldt voorts een maximale hoogte van de rotor van 5 meter;
- voor niet-wiekturbines geldt een maximale rotordiameter van 2 meter;
- Maximaal drie kleine windturbines per bedrijfsterreinperceel, in analogie met de beleidslijn in het bestemmingsplan Buitengebied.

Wiekturbines worden alleen vrijstaand toegelaten omdat ze met hun draaiende delen een onrustig beeld geven en hinder en gevaar met zich mee brengen door bijvoorbeeld trillingen en risico van ijsval. Op bedrijventerreinen zijn wiekturbines toegestaan.

Niet-wiekturbines zijn vrijstaand en op gebouwen onder de volgende voorwaarden mogelijk op bedrijventerreinen:

- alleen op gebouwen of overkappingen met platte daken;
- de hoogte van KWT’s dient ondergeschikt te zijn aan en in goede verhouding te staan tot de hoogte van bouwwerken (bij bouwwerken tot 10 meter: de helft, bij hogere bouwwerken: meer ondergeschikt, ca. eenderde);
- turbines zijn niet toegestaan in beschermde stads- of dorpsgezichten of op monumentale of cultuurhistorisch waardevolle gebouwen.

Op bedrijventerreinen moet nadrukkelijk rekening worden gehouden met eventuele reeds aanwezige bedrijfswoningen.

3.5 Conclusie

De ontwikkeling van het terrein aan de Finlandweg, waarop dit voorliggende bestemmingsplan betrekking heeft, is in strijd met de beheersverordening Axelse Vlake. Daarmee is het planologisch gezien niet mogelijk op het terrein het beoogde bedrijf te realiseren (uit te breiden). Het plan voor het realiseren van een bedrijf op het terrein past echter wel in de kaders van de Structuurvisie Terneuzen 2025, omdat het onderdeel uitmaakt van het gebied aangewezen als zeehavencluster. Met het opstellen van dit bestemmingsplan wordt daarmee de planologische ruimte benut om de ontwikkeling van het bedrijf Beelen Terneuzen mogelijk te maken. Tevens is de strijdigheid met de beheersverordening beperkt, omdat voor een deel van het terrein reeds een bedrijventerrein is toegestaan en ook aanwezig is tot en met categorie 4.2. Hiervoor is ook een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor bedrijven tot en met categorie 5.2, onder voorwaarden.

Het plangebied ligt in de Zijkanaal C-zone en binnen het gebied dat is beoogd als zeehaven. Lokaal beleid is erop gericht om de nadruk voor beide zoneringen te leggen op verbetering van de functionaliteit om daarmee de economische betekenis van de Kanaalzone te vergroten. Daarbij wordt ingezet op een ontwikkeling conform een circulaire economie voor toekomstige versteviging van de industriële sector. Nuttige toepassing van afvalstoffen zoals beoogd door Afvalverwerkingsbedrijf Beelen past binnen deze ontwikkeling. Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van het terrein mogelijk. De precieze invulling van het terrein wordt verder door middel van een omgevingsvergunning mogelijk gemaakt.

4 Kwaliteit van de leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de gevolgen van deze ontwikkeling voor de leefomgeving. Daarbij wordt in beeld gebracht welke beleidskaders gelden voor de verschillende aspecten van de leefomgeving, welk onderzoek is uitgevoerd en welke conclusies hieruit getrokken kunnen worden voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.1 Ecologie en natuur

4.1.1 Wettelijk kader ecologie en natuur

Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn

Vanuit de Europese Unie is beleid geformuleerd ten aanzien van de bescherming en ontwikkeling van natuur en soorten in het kader van de totstandbrenging van de samenhangende Europese Ecologische Hoofdstructuur ("Natura 2000"). De regelingen die deze Ecologische Hoofdstructuur tot stand moet brengen én veel gevolgen kunnen hebben voor ruimtelijke plannen zijn de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Doelstelling is de bescherming en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor zeldzame en bedreigde flora en fauna, alsmede het tot stand brengen van een samenhangende Europese Ecologische Hoofdstructuur: "Natura 2000". De directe bescherming berust op het verbod tot beschadiging en vernietiging van de leefomgeving (habitat) van de in het gebied voorkomende beschermde soorten. De genoemde richtlijnen zijn doorvertaald in de Nederlandse Natuurbeschermingswet 1998.

Flora- en Faunawet

De Europese richtlijnen uit de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd door middel van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. De Flora- en faunawet is met name van belang bij de soortenbescherming van planten en dieren, terwijl de Natuurbeschermingswet zich met name richt op gebiedsbescherming en dan ook gebieden aanwijst ten behoeve van de bescherming van planten en dieren. In het kader van de Flora- en faunawet dient te worden beoordeeld of er sprake is van beschermde flora- en fauna die mogelijk aangetast worden door de voorgenomen ontwikkeling.

Boswet

De Boswet heeft tot doel bossen te beschermen. De wet is erop gericht de bossen te behouden. Daarbij geldt dat indien bos gekapt wordt, hiervoor herplant moet plaatsvinden. Onder de Boswet vallen:

- alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat

Natuurbeschermingswet (1998)

Gebiedsbescherming vindt in Nederland plaats via de Natuurbeschermingswet 1998.

De Natuurbeschermingswet 1998 kent de volgende beschermde gebieden:

- De Natura 2000-gebieden (vogel- en habitatrictlijengebieden).
- Beschermde natuurmonumenten

Natura 2000-gebieden:

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden ligt op ca. 6 kilometer afstand. Voor Natura 2000- gebied is instandhouding en het voldoen aan de instandhoudingsdoelen van belang. In paragraaf 4.1.2 is hier nader op ingegaan.

Beschermde natuurmonumenten:

Beschermde natuurmonumenten hebben als doel om gebieden met een natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische, aardwetenschappelijke of landschappelijke waarde te vrijwaren van ingrepen die deze waarden (kunnen) aantasten. Het kan gaan om gebieden met zeldzame plant- en/of diersoorten, maar ook om gebieden die door hun ontstaansgeschiedenis, bodemopbouw of landschappelijke schoonheid waardevol zijn. Het dichtstbijzijnde Beschermde natuurmonument ligt op 20 kilometer afstand (Verdronken Land van Saeftinghe). Door de afstand tot dit beschermde natuurmonument zijn effecten erop uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland (NNN; eerder genoemd: Ecologische Hoofdstructuur -EHS-)

Het Rijk en de Provincies hebben zich tot doel gesteld de kwaliteit van de natuur in Nederland in stand te houden. In het Nationaal Natuurbeleidsplan (Ministerie van LNV, 1989) zijn de landelijke natuurbeleidsdoelstellingen voor het eerst vastgelegd. Uiterlijk in 2018 moet het Natuurnetwerk voltooid zijn. Het betreft het netwerk van natuurgebieden, agrarische beheersgebieden en verbindingzones waarbinnen de flora en fauna van Nederland duurzaam moet kunnen voortbestaan. De landelijke doelstellingen voor het NNN zijn verder uitgewerkt in de Nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur (2000) en in de Nota Ruimte (2004). Het gaat om ongeveer 7 miljoen hectare land. Het Zeeuwse NNN is ongeveer 136.000 ha groot, waarvan 118.500 ha water en 17.500 ha land. De begrenzing van het NNN is een provinciale taak. Binnen het grondgebied van de gemeente Terneuzen bevinden zich delen die binnen het netwerk van Zeeland zijn gesitueerd. In paragraaf 4.1.2 wordt hier nader op ingegaan.

4.1.2 **Natuuronderzoek**

Ten behoeve van de ontwikkeling van de terreinen aan de Finlandweg is in opdracht van de Beelen Groep een natuurtoets uitgevoerd (Ecoresult, 2013). Hierop volgend is in 2013 een aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd (Els & Linde, 2013). Beide onderzoeken zijn als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De conclusies van de onderzoeken zijn hieronder samengevat.

Gebiedsbescherming

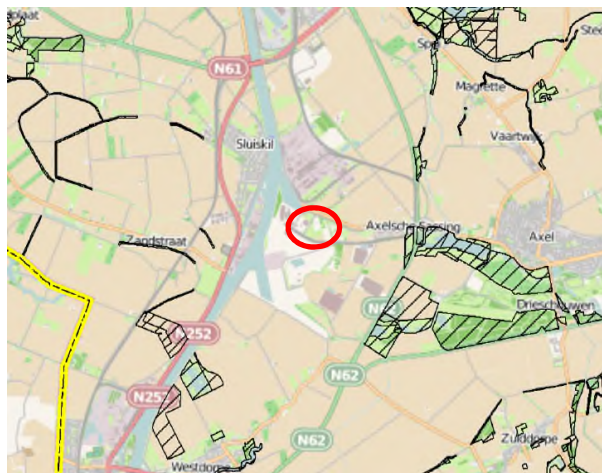
De dichtstbij gelegen Natura 2000-gebieden betreffen Canisvliet (bij Sas van Gent; ca. 6 km ten zuiden van het plangebied) en de Westerschelde en Saeftinghe (afstand ca. 7,5 km). De natuurtoets concludeert dat de ontwikkeling van het bedrijf langs de Finlandweg geen (significant) negatieve effecten op de genoemde Natura 2000-gebieden heeft. Ook de beperkte toename van scheepvaart over de Westerschelde naar het terrein toe is als niet significant benoemd (Ecoresult, 2013, p. 22).

In verband met de inwerkingtreding van het PAS en de verdere jurisprudentie ten aanzien van stikstofdepositie, is in aanvulling op de conclusies van de Natuurtoets een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd. Hieruit is geconcludeerd dat de toename van stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling maximaal 0,08 mol/ha/jr bedraagt op de habitattypes 'Schorren en zilte graslanden (buitendijks)' (H1330A) en 'Slijkgrasvelden' (H1320) in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Hier is geen sprake van een overschrijding van de kritische depositiewaarde (KDW). De ontwikkeling van de Kanaalzone is bovendien als prioritair project aangewezen in het PAS. Gezien de lage bijdrage van het terrein, het feit dat de KDW niet overschreden zijn en de aanwijzing van de ontwikkelingen als prioritair project, kan de ontwikkeling van het terrein vergund worden.

De ontwikkeling van het terrein leidt bovendien tot een toename van stikstofdepositie op zes Belgische gebieden. De hoogste stikstofdepositiebijdrage op een Belgisch Natura 2000-gebied bedraagt 0,33 mol/ha/jaar. Ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op de Belgische Natura 2000-gebieden wordt de Belgische toetsingsmethode toegepast.

In België wordt een drempelwaarde van 3% van de kritische depositiewaarde van een voor stikstof gevoelig habitatype of leefgebied aangehouden. Als de door een Nederlands project of handeling te veroorzaken stikstofdepositie lager is dan of gelijk aan deze drempelwaarde, is er geen aantoonbaar schadelijk gevolg en is geen toestemming van het Belgisch bevoegd gezag vereist.

De laagste kritische depositiewaarde voor gevoelige habitattypen bedraagt 429 mol/ha/jaar (België hanteert dezelfde kritische depositiewaarden als Nederland). 3% van deze waarde bedraagt 12,87 mol/ha/jaar). De bijdrage van 0,33 is ruim lager dan deze drempelwaarde, zodat deze bijdrage naar Belgisch oordeel geen schadelijke gevolgen voor Belgische Natura 2000-gebieden zal hebben er dus geen toestemming van het Belgisch bevoegd gezag is vereist. Het terrein ligt niet binnen een gebied dat is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS). Alleen bij directe aantasting van het NNN is sprake van vervolgstappen. In dit geval is dit niet aan de orde en vormt het NNN daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling van het terrein tot bedrijventerrein.



Figuur 4.1: Natuurwaardenkaart Terneuzen, kaart NNN en Natura 2000-gebieden (rood omcirkeld de ligging van het plangebied, gearceerde gebieden: NNN)

Beschermde soorten

In de natuurtoets is ten aanzien van de potentieel voorkomende beschermde soorten een bureauonderzoek uitgevoerd, gevolgd door een verkennend veldonderzoek. Hierbij is op basis van het uitgevoerde bureauonderzoek gecontroleerd in hoeverre bepaalde soorten in het plangebied voorkomen. Hiermee is een verdieping van het onderzoek ten opzichte van de natuurwaardenkaart gemaakt. Er is onderscheid gemaakt tussen de drie percelen die beoogd zijn voor de ontwikkeling. Van deze drie percelen heeft dit bestemmingsplan alleen betrekking op het Opslagdepot en het Finlandcircuit. In de m.e.r.-procedure is tevens inzichtelijk gemaakt wat de milieueffecten zijn van de beoogde ontwikkeling van het GAF-terrein, ten zuiden van de Finlandweg. Dit bestemmingsplan heeft geen betrekking op dat terrein. In onderstaande tabel zijn de verwachte soorten weergegeven.

Tabel 4.1: Potentieel voorkomende soorten in het plangebied, uitgesplitst naar perceel o.b.v. het bureauonderzoek

Soortgroep	GAF terrein	Opslagdepot	Finlandcircuit
Vleermuizen	Boom- en gebouwbewoners	Niet verwacht	Boom- en gebouwbewoners
Grondgebonden zoogdieren	Veldspitsmuis	Niet verwacht	Veldspitsmuis
Vissen	Kleine modderkruiper	Niet verwacht	Niet verwacht
Amfibieën	Rugstreeppad, kamsalamander	Niet verwacht	Rugstreeppad, kamsalamander
Vogels	Boomvalk, buizerd, sperwer	Niet verwacht	Kerkuil, buizerd, sperwer

De natuurtoets concludeert ten aanzien van de beschermde soorten dat de realisatie van het recycling bedrijf schadelijke effecten kan hebben op het leefgebied van de tabel 2 soort kleine modderkruiper en op de rust- en verblijfplaatsen en leefgebieden van de strikt beschermde tabel 3 soorten: vleermuizen, veldspitsmuis, rugstreeppad, kamsalamander, roofvogels (buiser, sperwer en boomvalk) en kerkuil. Het Opslagterrein is overigens vrijgesteld van verder onderzoek, omdat beschermde soorten ter plaatse niet verwacht worden. In de natuurtoets is nader onderzoek voorgeschreven voor de beide andere terreinen.

Uit veldonderzoek (Els & Linde, 2013, zie bijlage 5) blijkt dat er geen effecten zijn op de beschermde soorten als gevolg van de plannen. Aangezien er geen effecten zijn te verwachten is geen ontheffing van de Flora en Faunawet noodzakelijk.

Bos

Op perceel M403 is opgaand groen aanwezig geweest. Dit groen is gekapt op basis van een kapmelding. Op grond van de Boswet is er sprake van herplantplicht. Deze herplant vindt plaats op percelen (M1314 en M1315) ten zuiden van de Finlandweg.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.2 Bodem

4.2.1 Wettelijk kader bodem

Bij het opstellen/wijzigen van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik ('functie') van die bodem, of dat beide alsnog op elkaar kunnen worden afgestemd. Bodemgebruiksfuncties nemen namelijk af naarmate bodemverontreinigingen en gerelateerde risico's toenemen. Sanerende maatregelen kunnen nodig zijn. Het gemeentelijk bodemkwaliteitsbeleid volgt de kaderwet Wet bodembescherming en daaruit voortvloeiende regelgeving. Uitgangspunten zijn dat de bodem duurzaam geschikt moet zijn voor de beoogde functie en dat de bodemkwaliteit niet mag verslechteren. Verontreinigingen in stabiele eindsituaties worden daarbij niet vanzelfsprekend geaccepteerd; Voor mobiele verontreinigingen moeten maatregelen gericht zijn op verwijderen en soms is het inpassen van immobiele verontreinigingen onder voorwaarden toelaatbaar. De oppervlakte van het plangebied en de conclusie van een vooronderzoek (historisch onderzoek) zijn bepalend voor het uitvoeren van eventueel veld- en laboratoriumonderzoek, op basis waarvan (on)mogelijkheden inzichtelijk worden.

Het plangebied valt op de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Terneuzen binnen de achtergrondwaarde.

In verband met de toekomstige kade vindt ophoging en voorbelasting plaats met bodemkwaliteitsklasse Industrie. De beoogde eindhoogte van het perceel (inclusief vloerconstructie) is gelijk aan de voorgenomen kadehoogte (NAP +4,2 m).

4.2.2 Verkennend bodemonderzoek en milieuhygiënisch onderzoek

Voor het plangebied zijn onderzoeken naar de kwaliteit van de bodem uitgevoerd. Voor het perceel M403 (inclusief M280 en een deel van M1002) is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, gebaseerd op historisch onderzoek en verkennende boringen. Voor het terrein M401 (inclusief een deel van M1002) zijn diverse milieuhygiënische onderzoeken uitgevoerd. In het onderstaande worden de conclusies ten aanzien van beide percelen verwoord. De bodemonderzoeken zijn opgenomen in de bijlagen (Bijlagen 8 tot en met 10)

M403

Door Antea Group is een verkennend bodemonderzoek verricht (december 2013). Voor de opzet van het bodemonderzoek zijn de richtlijnen uit de NEN 5740 (NNI, januari 2009) gevolgd, waarbij de strategie voor een grootschalig onverdachte locatie is gehanteerd. De opzet van het onderzoek is afgestemd met de gemeente Terneuzen. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt het volgende.

Uit het vooronderzoek blijkt dat op de locatie in het verleden geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. De in de directe omgeving aanwezige bodembedreigende activiteiten en/of bekende bodemverontreinigingen hebben naar verwachting geen invloed op de kwaliteit van de bodem op de onderzoekslocatie. Naar verwachting bevat de bodem (grond en grondwater) geen tot maximaal lichte verontreinigingen. Op basis van het vooronderzoek heeft een verkennend veldonderzoek plaatsgevonden.

De conclusies hieruit luiden:

- Op het terrein is een ophooglaag van zand aanwezig die qua dikte sterk varieert. Ingeschat wordt dat de dikte gemiddeld circa 2 m bedraagt. Het zand is opgebracht voor de inrichting van het terrein als motorcrosscircuit. De oorspronkelijk bodem bestaat uit klei met daaronder zand.
- In de grond zijn plaatselijk lichte verontreinigingen met zware metalen, PAK, PCB en/of minerale olie gemeten. De verontreinigingen komen voor in het ophoogzand en de oorspronkelijke kleiige bodem en vormen geen aanleiding voor nader onderzoek.
- In het grondwater is plaatselijk een lichte verontreiniging met naftaleen gemeten. De verontreiniging is naar verwachting gerelateerd aan het feit dat de analysemethodiek van naftaleen recent is vernieuwd waarmee lagere gehalten aan naftaleen kunnen worden gedetecteerd. De gemeten gehalten vormen geen aanleiding voor nader onderzoek. De gehalten aan overige onderzochte parameters zijn niet verhoogd gemeten. Op basis van de resultaten van het bodemonderzoek (veldwaarnemingen en analysesresultaten) wordt geconcludeerd dat de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmering vormt voor de voorgenomen herinrichting.

M401

Door Antea Group is milieuhygiënisch onderzoek verricht op perceel M401 (Rapport: Diverse milieuhygiënische onderzoeken terrein M401 Beelen Group B.V. aan de Finlandweg te Westdorp (2013)).

Aanleiding voor het verrichten van onderzoek is de voorgenomen inrichting van het terrein. Er is onder andere een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd. Voor de opzet zijn de richtlijnen uit de NEN 5740 (NNI, januari 2009) gevolgd. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt het volgende.

De conclusies uit het nulsituatie bodemonderzoek luiden:

- De bodemopbouw bestaat tot circa 1,1 à 3,5 m -mv. uit opgebracht zand met daaronder klei (originele bodem) tot circa 1,5 à 4,0 m -mv. (gemiddelde dikte klei circa 0,4 m) gevolgd door zand tot de maximale boordiepte van circa 5,0 m -mv.
- Lokaal zijn in de klei zwakke bijmengingen met puin, steen, beton en/of slib aanwezig. In het zand zijn geen bodemvreemde bijmengingen aangetroffen. Het zand en de klei bevatten geen tot maximaal lichte verontreinigingen met zware metalen en/of PCB.
- De grondwaterstand op het terrein varieert tussen 0,2 en 0,6 m +N.A.P. en stroomt in oostelijk/zuidoostelijke richting. Het noordelijk gelegen kanaal lijkt daarmee een infiltrerende functie te hebben. Het is niet bekend in hoeverre het peil in het kanaal wordt gereguleerd en/of varieert, zodanig dat de stroming van het freatisch pakket (tijdelijk) kan omslaan. Het grondwater is licht verontreinigd met barium, molybdeen, nikkel en/of zink.

Conclusie

In het kader van dit bestemmingsplan is een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd door Antea Group. Op basis hiervan zijn lichte verontreinigingen in grond en grondwater geconstateerd. Deze vormen geen belemmeringen voor de voorgenomen inrichting. De bodemkwaliteit voldoet voor een bestemming bedrijventerrein.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 Wettelijk kader archeologie en cultuurhistorie

Verdrag van Malta

Het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (het Verdrag van Malta) is in 1998 aanvaard. Het verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale en (inter-)nationale culturele erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien. Wanneer bescherming en inpassing van waardevolle monumenten niet mogelijk blijkt, zal de historische informatie door middel van verantwoord archeologisch onderzoek veilig moeten worden gesteld. In het verdrag is op Europees niveau een aantal principes vastgelegd die kunnen helpen deze doelstellingen te realiseren. Zo dient archeologische monumentenzorg in nauwe afstemming plaats te vinden met andere activiteiten en beslissingen op het gebied van ruimtelijke ordening. Dit is vastgelegd via de Wet op de archeologische monumentenzorg in de Monumentenwet 1988.

Monumentenwet 1988

De Monumentenwet 1988 regelt de wettelijke bescherming van onroerende (rijks)monumenten en door het Rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten. De Monumentenwet heeft niet alleen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stad- en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder water. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe gebouwde of archeologische monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Ook geeft de Monumentenwet voorschriften voor het wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder een vergunning. Een vergunning- plicht is van toepassing op archeologisch monumenten, voor gemeentelijke en rijksmonumenten is het verbod opgenomen in artikel 2.1.1.f (voor rijksmonumenten) en in artikel 2.2.1.b (voor gemeentelijke monumenten) van de Wabo. Deze vergunning moet op voorhand worden aangevraagd bij het bevoegd gezag. In vervolg op het Verdrag van Valetta is ook de Monumentenwet en enkele andere wetten herziening. Bodemverstoringen door uitvoering van het bestemmingsplan, ontheffing of het rechtstreeks toegelaten bouwen kunnen het bodemarchief aantasten. Het voorgestelde beleid bevat maatregelen die aandacht voor archeologische waarden bij plannen en projecten afdwingbaar maakt, zoals:

- de gemeenteraad dient bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten;
- in een bestemmingsplan kan in het belang van de archeologie een aanlegvergunningstelsel worden opgenomen. Zowel de aanvrager van een aanlegvergunning als de aanvrager van een reguliere bouwvergunning kunnen langs de weg van het bestemmingsplan de verplichting krijgen tot het laten uitvoeren van een archeologisch vooronderzoek. Zo nodig kunnen aan de aanlegvergunning en de bouwvergunning regels worden verbonden ter bescherming van de archeologische waarden.

Met de wetswijziging wordt archeologie dus voortaan een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces. In de planvormingfase bepalen rijk, provincies en gemeenten welke archeologische waarden in het geding zijn. Zij wegen deze waarden mee in de besluitvorming.

In de Monumentenwet 1988 is vastgelegd, dat provincies de bevoegdheid hebben om archeologisch waardevolle gebieden aan te wijzen. Deze aanwijzing is verplicht en dient te geschieden op basis van bekende archeologische waarden en reële verwachtingen, zoals vastgelegd op de waardekaarten AMK (Archeologische Monumentenkaart) en IKAW (Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden). Ook gemeenten kunnen binnen hun gebied (potentieel archeologisch kwetsbare gebieden) aanwijzen, maar alleen in aanvulling op of in afwachting van een provinciale kaart. Daarnaast vormt het bestemmingsplan een belangrijk bestaand instrument dat de gemeente hanteert op het gebied van de ruimtelijke ordening.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg (2007)

In september 2007 werd de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz 2007) van kracht als onderdeel van de Monumentenwet 1988. Bij de WAMz 2007 hoort ook enkele algemene maatregelen van bestuur. Onder de WAMz zijn de gemeenten de bevoegde overheid inzake archeologie en dienen zij het aspect archeologie onder meer te borgen in de nieuw te verschijnen bestemmingsplannen.

Erfogoedverordening Terneuzen

De erfogoedverordening dient gebaseerd te worden op artikel 38 Monumentenwet 1988: de gemeenteraad kan in het belang van de archeologische monumentenzorg een verordening vaststellen. De wet geeft aan dat deze verordening “onder meer” betrekking kan hebben op:

- eisen die burgemeester en wethouders kunnen stellen aan onderzoek in het kader van het doen van opgravingen (= verrichten van werkzaamheden met als doel het opsporen of onderzoeken van monumenten, waardoor verstoring van de bodem optreedt); in de praktijk zijn dit de vastgestelde programma's van eisen;
- gevallen waarin burgemeester en wethouders kunnen afzien van nader archeologisch onderzoek of het opleggen van daartoe strekkende verplichtingen.

De woorden “onder meer” in artikel 38 MW duiden erop dat de gemeenteraad ook voor andere dan de in het eerste lid genoemde onderwerpen regels kan vaststellen in de verordening. Het enige criterium lijkt te zijn dat de regels in het belang zijn van de archeologische monumentenzorg.

4.3.2 De archeologische toets

Als bijlage bij de Beheersverordening Axelse Vlake - 1e wijziging is de archeologische toets gerapporteerd voor het gebied van de beheersverordening. Hierbij is getoetst aan de volgende criteria:

1. De Archeologische Monumentenkaart (AMK).
2. De Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW).
3. Archis (Archeologische Informatie Systeem).
4. Zeeuws Archeologisch Archief (ZAA)
5. Bodemopbouw.

4.3.3 Uitkomsten archeologische toets

Met de 1^{ste} wijziging van de beheersverordening Axelse Vlake is het gebied vrijgesteld van archeologisch onderzoek, doordat het besluitvlak “Waarde – Archeologie” is komen te vervallen. Op grond van het gemeentelijk beleid en de vrijstellingenkaart is het volledige plangebied vrijgesteld van (nader) archeologisch onderzoek. Archeologie vormt dan ook geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.3.4 Cultuurhistorische waarden

In het plangebied zijn geen beschermde, gebouwde monumenten aanwezig. Ook in de directe omgeving van het plangebied komen geen beschermde, gebouwde monumenten voor.

De Industrieweg-Zuid, die langs het Zijkanaal C loopt is op de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de Provincie Zeeland aangewezen als historische dijk. De dijk vormt de begrenzing van de Smidsschorrepolder. In de beheersverordening is de dijk eveneens als Beschermde Dijk aangeduid.

In dit bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt het Zijkanaal C te verbreden en hier een laad- en loskade te realiseren. Daarvoor moet de dijk deels verwijderd worden en deels verdwijnen achter de laad- en loskade. Het behoud van een fietspad ter plaatse van de Industrieweg-Zuid is vanwege de veiligheid niet verenigbaar met de geplande activiteiten op het terrein.

Hoewel sprake is van een aanduiding als waardevolle dijk, is voor het terrein reeds de visie neergelegd dat het als industrieterrein dienst gaat doen. Bovendien blijkt dat dit dijklichaam reeds de (oorspronkelijke) cultuurhistorische waarde heeft verloren en hebben Rijkswaterstaat en Zeeland Seaports eveneens plannen voor het verbreden van het Zijkanaal in verband met de scheepvaart. Wat verder naar het oosten is bovendien reeds een vergelijkbare kade aanwezig (zie figuur 4.2). Er is daarmee geen sprake van een aaneengesloten waardevolle dijk.



Figuur 4.2 foto's van de kadefaciliteiten oostelijk van het plangebied

Op grond van het voorgaande is ten aanzien van de dijk geen sprake (meer) van cultuurhistorische waarden en vormt dit aspect geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.4 Geluid

4.4.1 Wettelijk kader geluid

Dit bestemmingsplan regelt de mogelijkheid om een bedrijventerrein te realiseren aan de Finlandweg. Dit wordt mogelijk gemaakt ten behoeve van de vestiging (uitbreiding) van Beelen Terneuzen op het perceel. De ontwikkeling betreft geen geluidgezoneerd industrieterrein, zodat de Wet geluidhinder op het terrein niet van toepassing is.

Gezien de wens (en noodzaak) om te voldoen aan een goede ruimtelijke onderbouwing en het geluidbeleidsplan van de gemeente Terneuzen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Daarbij is op basis van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" vastgesteld dat de richtafstand voor de gewenste activiteiten op het terrein niet voldoet voor één woning (Industrieweg-Zuid 23). Vervolgens is onderzocht of als gevolg van de potentiële activiteiten de geluidbelasting op de betreffende woning voldoet aan de grenswaarden.

4.4.2 Onderzoek geluid

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage (Bijlage 1) toegevoegd aan deze toelichting van het bestemmingsplan.

Voor de invulling van het bestemmingsplangebied is het terrein opgevuld met een oppervlaktebron die de inrichting 'akoestisch verkavelt' met dB(A)/m². De hoogte van de akoestische verkaveling is afhankelijk van de milieucategorie. In dit onderzoek is voor het westelijk deel van het terrein (10 hectare) uitgegaan van een milieucategorie 4.2 en voor het resterende oostelijke deel (2 hectare) categorie 5.2. In onderstaande afbeelding is deze verdeling weergegeven. Daarbij is in het akoestisch onderzoek uitgegaan van een oppervlaktebron die correspondeert met de genoemde milieucategorieën voor geluid.



Figuur 4.3: Indeling milieucategorieën plangebied (als worst case voor onderzoek effecten)

Op deze manier is de worstcase situatie in beeld gebracht, namelijk het geval dat de grootste geluidbronnen zo dicht mogelijk bij de woning gesitueerd worden. Op die wijze is de inpasbaarheid van de ontwikkeling onderzocht.

In een separate onderbouwing (bijlage 13) is toegelicht waarom het breken (ook) aan de oostzijde van het plangebied dient plaats te kunnen vinden, in overeenstemming met het actuele gebruik van het perceel.

Op basis van deze aannames zijn akoestische niveaus toegekend aan het gebied. Daarbij is tevens rekening gehouden met de specifieke activiteiten in categorie 5.2 die beoogd worden en met het verkeer op het terrein. Bij de berekening is bovendien geen rekening gehouden met bebouwing en afschermdende werking die deze bebouwing kan hebben. Daarmee is op dit punt eveneens uitgegaan van een worstcase situatie voor de geluidbelasting. Een meer uitgebreid overzicht van de uitgangspunten is opgenomen in bijlage 1.

In het akoestisch onderzoek is gekeken naar de langtijdgemiddelde geluidsniveaus, de maximale geluidsniveaus en geluid als gevolg van de verkeersaantrekkende werking.

Daar het maximale geluidniveau (L_{Amax}) en het equivalente geluidniveau (L_{Aeq}) ten gevolge van verkeer van en naar de inrichting voldoen aan de aanbevolen richtwaarden (stap 2) uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is de inrichting op deze aspecten in principe inpasbaar. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) voldoet aan stap 3 van de VNG-publicatie. In dit geval is een nadere motivering van het bevoegd gezag noodzakelijk om inpasbaar te zijn. De volgende overwegingen zijn hierbij betrokken:

- Op basis van het autonome referentieniveau van minimaal 57 dB(A) ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning Industrieweg-Zuid 23 kan worden onderbouwd dat een toetsingscriterium van 55 dB(A) conform stap 3 van de VNG-publicatie verdedigbaar is.
- Het autonome referentieniveau wordt bepaald door de nachtperiode. De verwachting is dat Beelen juist in de dagperiode maatgevend zal zijn.
- Omdat de concrete invulling van het plangebied onbekend is, is de geluidverspreiding van de inrichting in een niet bebouwde omgeving bepaald. Uit ervaring blijkt dat geluidafscherming door de bedrijfsbebouwing een zeer relevante geluidbeperkende factor is. Dit betekent dat de berekeningsresultaten een overschatting van de uiteindelijke situatie geven.

4.4.3 Conclusies geluid

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat een hogere waarde zal worden vastgesteld voor het perceel Industrieweg-Zuid 23.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Wettelijk kader externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Risicovolle inrichtingen vanaf een bepaalde omvang vallen onder het Bevi. In het Bevi is opgenomen dat binnen de PR 10^{-6} contour geen kwetsbare objecten zijn toegestaan, voor beperkt kwetsbare objecten is dit een richtwaarde.

Tevens is vastgelegd dat groepsrisicoverantwoording altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van de risicobron een ruimtelijk besluit genomen wordt.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vallen onder het Bevb. In het Bevb is opgenomen dat binnen de PR 10^{-6} contour geen kwetsbare objecten zijn toegestaan, voor beperkt kwetsbare objecten is dit een richtwaarde. Tevens is opgenomen dat bij de aanleg van nieuwe leidingen, de PR 10^{-6} contour niet buiten de belemmeringenstrook mag komen te liggen (max. 5 meter).

Groepsrisicoverantwoording is altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van de buisleiding een ruimtelijk besluit genomen wordt. Wanneer het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of de toename minder is dan 10%, kan volstaan worden met een beperkte verantwoording.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vallen onder het Bevt. In het Bevt is opgenomen dat binnen de PR 10^{-6} contour geen kwetsbare objecten zijn toegestaan, voor beperkt kwetsbare objecten is dit een richtwaarde. In het Bevt zijn per vervoersas basisnetafstanden vastgesteld, dit zijn maximale PR 10^{-6} contouren.

Daarnaast is groepsrisicoverantwoording verplicht wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Buiten 200 meter van de transportroute, of wanneer het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of de toename minder is dan 10%, kan volstaan worden met een beperkte verantwoording.

4.5.2 Onderzoek externe veiligheid

Ten behoeve van dit bestemmingsplan en het plan-m.e.r. dat is doorlopen heeft Antea Group een onderzoek gedaan naar de invloed op de externe veiligheid (zie bijlage 3).

Externe risicobronnen

In het onderzoek zijn de diverse bronnen voor externe veiligheidsrisico's onderzocht. Vanuit de omgeving zijn twee risicobronnen relevant voor nader beschouwing:

- de windturbines aan de overzijde van Zijkanaal C
- Yara Sluiskil

De windturbines aan de overzijde van Zijkanaal C leiden potentieel tot een veiligheidsrisico door de mogelijkheid van afwerpen van een van de rotorbladen of door mastbreuk. In dit kader wordt een zone van het terrein langs het Zijkanaal C vrijgehouden van bebouwing.

Vanuit de inrichting van Yara Sluiskil - hier vindt opslag en verlading van ammoniak plaats - ligt de PR 10^{-6} contour niet over het plangebied. Het plangebied ligt echter wel binnen het invloedsgebied van de inrichting. In dit kader is een nadere onderbouwing van het groepsrisico gegeven. Hierbij is het toxisch scenario uitgewerkt in de verantwoording groepsrisico.

Op het terrein zal een klein aantal (minder dan 100) werknemers aanwezig zijn. Daarbij is uitgegaan van de beoogde ontwikkeling van het terrein als afvalverwerkingsbedrijf of soortgelijke ontwikkeling. Vanwege de grote afstand tussen Yara Sluiskil en het plangebied en de beperkte aantallen werknemers die in het plangebied aanwezig zullen zijn, is een significante toename van het groepsrisico niet te verwachten. Een berekening van het groepsrisico is dan ook niet opportuun. Dit is mede ingegeven door het lage groepsrisico van Yara Sluiskil in de bestaande situatie. Wel is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen.

Overige bronnen zijn niet relevant voor de beoordeling van de externe veiligheid. De rapportage van het onderzoek geeft hierover nadere informatie.

Het plangebied zelf als risicobron

De ontwikkeling van het terrein met een milieucategorie 4.2 (en 5.2 voor één specifieke soort inrichting) leidt tot een richtafstand van 200 meter voor gevaar. De dichtstbijzijnde woning ligt op ca. 210 meter, zodat deze zich buiten de richtafstand bevindt. Een nadere verantwoording is daarmee niet noodzakelijk. Op het terrein wordt geen risicovolle inrichting beoogd.

De PR 10^{-6} -contour ligt bij het voorgenomen gebruik van het perceel door Beelen niet buiten het perceel van de inrichting, omdat er geen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. In de regels is geborgd dat dit ook bij toekomstig gebruik van het terrein het geval zal zijn.

Gezien de stoffen en werkzaamheden op het terrein, is geen sprake van een Plasbrandaandachtsgebied ter plaatse van Zijkanaal C als gevolg van de beoogde ontwikkeling van een bedrijventerrein in het plangebied.

4.5.3 Verantwoording groepsrisico

In het onderzoek naar Externe Veiligheid is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bronmaatregelen en maatregelen in dit bestemmingsplan ter verlaging van het groepsrisico zijn niet mogelijk. Ten aanzien van de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid is het volgende geconstateerd:

Bestrijdbaarheid

- **Bluswatervoorziening en opstelplaatsen:** Voor de bestrijding bij de risicobron zelf geldt dat extra bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen bij YARA Sluiskil niet binnen deze procedure geregeld kunnen worden. Het opnemen van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen in het plangebied is niet zinvol bij de bestrijding van een toxisch scenario bij YARA. Ten behoeve van eventuele brand bij het bedrijf Beelen wordt een bluswatervoorziening op eigen terrein gerealiseerd.
- **Opkomsttijden en aanrijdroutes:** Voor de hulpverleningsdiensten is het van belang dat ze snel naar de incidentlocaties kunnen. In de Handleiding Brandweezorg zijn normen voor maximale opkomsttijden gesteld. De brandweerkazerne in Terneuzen vormt de meest nabije post. Vanuit deze post is het voor de brandweer mogelijk om binnen de norm in het plangebied te zijn. Het plangebied kan vanuit oostelijke en westelijke richting benaderd worden. Laatstgenoemde, westelijke route leidt wel tot een langere aanrijdroute. Het behalen van de zorgnorm is daarmee een aandachtspunt.
- **Op het terrein wordt de aanwezigheid van grote vlakken met brandbaar materiaal (zoals afvalhout en houtsnippers) voorkomen.** Dit kan in het bestemmingsplan niet geregeld worden, maar wordt in de verdere bedrijfsvoering en omgevingsvergunning geregeld.

Zelfredzaamheid

- Vluchtwegen/ vluchtmogelijkheden: vluchten kan nodig zijn in het geval dat er voldoende tijd zit tussen de calamiteit en het vrijkomen van de toxische stof; er zijn voldoende vluchtwegen voorhanden die van de risicobronnen af leiden. Het terrein is vanaf zowel de west- als de oostzijde bereikbaar. De ontvluchtingsroute binnen het plangebied zelf vormt een aandachtspunt.
- Schuilmogelijkheden: Bij nieuwe bouwwerken is sprake van een goede bescherming tegen het binnendringen van het toxische gas. Daarbij is het van belang dat de gebouwen zijn luchtdicht zijn. Mochten deze gebouwen voorzien zijn van een luchtbehandelingsinstallatie, waardoor het toxisch gas naar binnen kan worden gezogen, wordt geadviseerd deze te voorzien te van mogelijkheden om dit systeem centraal uitschakelbaar te maken. Deze maatregel is echter niet in het kader van deze ruimtelijke procedure te treffen, maar dient bij het afgeven van de bouwvergunning besproken te worden.
- Het gebruik van een W.A.S. (waarschuwing- en alarmeringsstelsel) moet personen waarschuwen om personen te laten schuilen. De werknemers dienen op de hoogte te zijn van het handelingsperspectief: zij moeten weten welke calamiteiten zich voor kunnen doen en wat zij in dat geval dienen te doen. De Veiligheidsregio Zeeland maakt ook gebruik van NL-Alert.

4.5.4 Conclusie externe veiligheid

De risico's op het gebied van externe veiligheid vormen geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan. Bovendien wordt in dit bestemmingsplan vastgelegd dat de 10⁻⁶-contour van de inrichting(sonderdelen) niet buiten de perceelsgrenzen van het terrein mag vallen.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Wettelijk Kader luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in 'Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- a) Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- b) Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c) Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- d) Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het Besluit en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit Gevoelige bestemmingen*. Tevens is het toepasbaarheidsbeginsel en de significante blootstelling van belang. Deze worden in de rapportage van het onderzoek luchtkwaliteit (bijlage 2) nader toegelicht.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt. In tabel 4.2 zijn de grenswaarden weergegeven.

Tabel 4.2: Vastgestelde grenswaarden (concentraties in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

Stof	Soort	Concentratie	Aantal overschrijdingen
Fijn stof (PM_{10})	jaargemiddelde	40	-
	24-uurgemiddelde	50	35
Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)	jaargemiddelde	25	-
	jaargemiddelde	40	-
Stikstofdioxide (NO_2)	jaargemiddelde	40	-
	uurgemiddelde	200	18
Koolmonoxide (CO)	8-uurgemiddelde	10.000	-
Lood (Pb)	jaargemiddelde	0,5	-
Zwaveldeioxide (SO_2)	24-uurgemiddelde	125	3
	uurgemiddelde	350	24
Benzeen (C_6H_6)	jaargemiddelde	5	-

Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) in Nederland over het algemeen het meest kritisch. Voor deze stoffen is de kans het grootste dat de bijbehorende grenswaarden worden overschreden.

Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)

Sinds 1 januari 2015 moet ook aannemelijk worden gemaakt dat voldaan wordt aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie $\text{PM}_{2.5}$ ($25 \mu\text{g}/\text{m}^3$). PM_{10} en $\text{PM}_{2.5}$ zijn sterk aan elkaar gerelateerd. Uitgaande van de huidige kennis over de emissies en concentraties $\text{PM}_{2.5}$ en PM_{10} kan worden gesteld dat, als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2.5}$ zal worden voldaan³. Het risico dat een overschrijding optreedt voor $\text{PM}_{2.5}$ op een locatie waar wel aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan is dan ook verwaarloosbaar.

Overige luchtverontreinigende stoffen

Voor de overige luchtverontreinigende stoffen waarvoor grenswaarden zijn opgenomen in bijlage 2 Wm (zwaveldeioxide, lood, koolmonoxide en benzeen), geldt dat de ruimte tot de grenswaarden zo groot is dat het aannemelijk is dat overschrijding als gevolg van een besluit van de voor die stoffen vastgestelde grenswaarden redelijkerwijs kan worden uitgesloten⁴.

4.6.2 Onderzoek luchtkwaliteit

Ten behoeve van dit bestemmingsplan en het plan-m.e.r. dat is doorlopen heeft Antea Group een onderzoek gedaan naar de invloed op de luchtkwaliteit (zie bijlage 2). Het aspect geur is in het MER separaat beschouwd.

³ Velders, G.J.M. et al, *Grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland; rapportage 2014 (rapport 680362002/2014)*, Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), 2014

⁴ Meijer, E.W., Zandveld, P., *Bijlagen bij de luchtkwaliteitsberekeningen in het kader van de ZSM/Spoodwet; september 2008 (rapport 2008-U-R0919/B)*, TNO

Om de gevolgen voor de luchtkwaliteit te kunnen bepalen zijn modelberekeningen uitgevoerd. Hierbij zijn drie situaties onderzocht:

- Autonome situatie;
- Variant 1 (volledige ontwikkeling noordelijk deel (Bestemmingsplan));
- Variant 2 (volledige ontwikkeling van zowel noordelijk als zuidelijk deel (MER)).

De berekeningen zijn uitgevoerd voor het jaar 2015. Daarnaast is ook een doorkijk naar de toekomst gedaan voor het jaar 2025. De volgende bronnen met een emissie NO_x en/of PM₁₀ zijn in het onderzoek meegenomen:

1. Bedrijfsemissies
2. Wegverkeer

In het onderzoek is ook rekening gehouden met treinverkeer. Voor dit bestemmingsplan is dat echter niet relevant.

Voor de bedrijfsemissies is uitgegaan van emissiekentallen gerelateerd aan de milieucategorieën die op het bedrijventerrein mogelijk gemaakt worden. Daarbij is voor een worst-case berekening uitgegaan van milieucategorie 4⁵ voor de westelijke 10 ha van het plangebied en van milieucategorie 5 voor de oostelijke 2 ha van het terrein. Dit is mede een worst-case omdat een gespecificeerde Staat van bedrijfsactiviteiten in opgenomen, waarin een aantal bedrijfspategorieën dat bijvoorbeeld meer fijn stof uitstoot, is geschrapt.

Tabel 4.3 geeft een overzicht van de voor dit onderzoek gehanteerde emissies per maximaal toegestane milieucategorie.

Tabel 4.3: Emissiekentallen

Milieucategorie	Emissiekental [kg/ha/jr]	
	NO _x	PM ₁₀
4	1.161	280
5	3.209	281

Voor het wegverkeer is uitgegaan van CROW kentallen voor de verkeersgeneratie van het terrein (zie ook paragraaf 4.10). Voor het verkeer zijn aannames gedaan over de verdeling van het verkeer afkomstig van de Finlandweg op de Tractaatweg (50% naar het noorden en 50% naar het zuiden) en voor de verdeling van licht, middelzwaar en zwaar verkeer (resp. 79%, 7% en 14%).

De overige uitgangspunten ten aanzien van de verschillende bronnen zijn opgenomen in de rapportage van het onderzoek.

4.6.3 Conclusies luchtkwaliteit

Stikstofdioxide

In tabel 4.4 zijn de hoogst berekende jaargemiddelde concentraties NO₂ weergegeven voor de ontwikkeling van het plangebied.

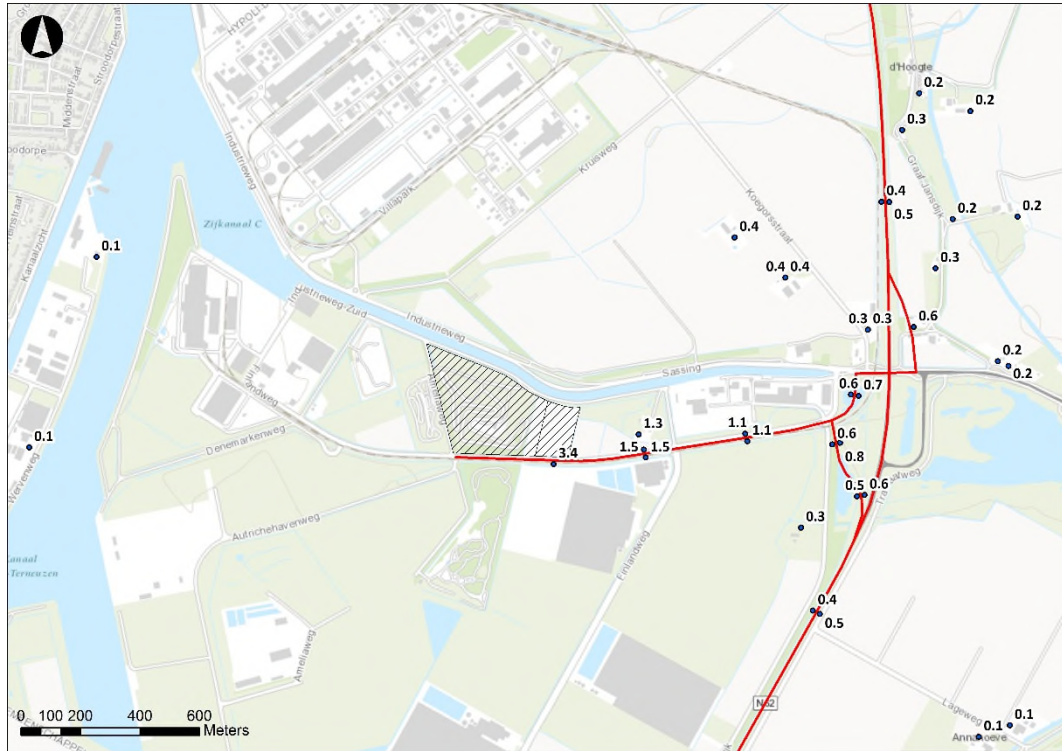
Tabel 4.4: Hoogst berekende jaargemiddelde concentraties NO₂ (2015) in µg/m³

Punt	Jaargemiddeld	Achtergrondconcentratie	Bronbijdrage
1	22,8	18,9	3,9
2	21,0	18,9	2,1
3	21,0	18,9	2,1
33	20,9	18,9	2,1
11	20,8	19,0	1,7

⁵ Voor de emissiekentallen bestaat geen onderverdeling van de milieucategorieën naar bijv. 4.1 en 4.2.

Uit de tabel blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties NO₂ onder de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ liggen (40 µg/m³).

Onderstaande figuur toont de toenames van de concentraties NO₂ als gevolg van de ontwikkeling van het noordelijke terrein ten opzichte van de autonome situatie.



Figuur 4.4: Toename concentratie NO₂ (µg/m³) als gevolg ontwikkeling

Fijn stof (PM₁₀)

In tabel 4.5 zijn de hoogst berekende jaargemiddelde concentraties PM₁₀ weergegeven voor het plangebied.

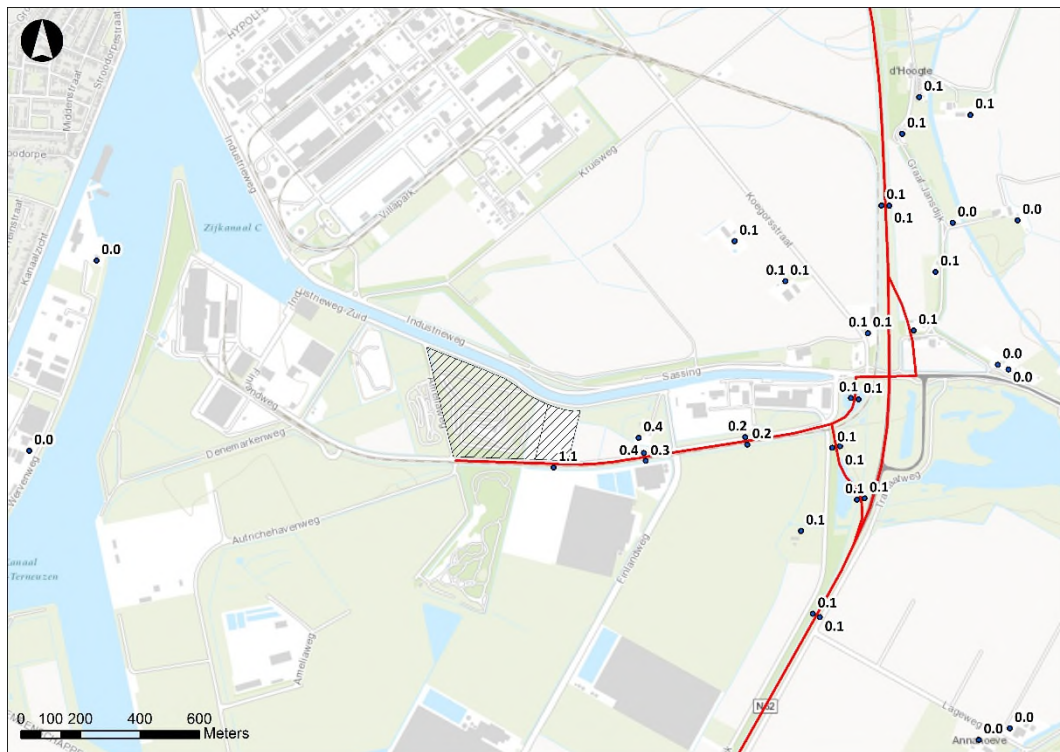
Tabel 4.5: Hoogst berekende jaargemiddelde concentraties PM₁₀ (2015) in µg/m³

Punt	Jaargemiddeld	Achtergrondconcentratie	Bronbijdrage
1	23,6	22,5	1,1
33	23,1	22,9	0,2
34	23,1	22,9	0,2
25	23,0	22,9	0,1
30	22,9	22,5	0,4

Uit de tabel blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties PM₁₀ onder de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ liggen (40 µg/m³).

De 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ mag niet meer dan 35 keer per jaar groter zijn dan 50 µg/m³. Uit de berekeningen blijkt dat de genoemde grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ op alle beoordelingspunten minder dan 35 keer per jaar wordt overschreden.

Onderstaande figuur toont de toenames van de concentraties PM₁₀ als gevolg van de ontwikkeling van het noordelijke terrein ten opzichte van de autonome situatie.



Figuur 4.5: Toename concentratie PM_{10} ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) als gevolg ontwikkeling

In het onderzoek is de uitstoot van de schepen niet expliciet meegenomen. Het betreft gemiddeld 2 schepen per dag. Schepen stoten eveneens stikstof en fijn stof uit. Gezien het beperkte aantal schepen, wordt de extra uitstoot als gevolg van de schepen als verwaarloosbaar gezien ten opzichte van de in beeld gebrachte situatie.

Het onderzoek toont aan dat op alle in het onderzoek opgenomen beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Derhalve kan worden geconcludeerd dat Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geen belemmering vormt voor verdere besluitvorming.

4.7 Kabels en Leidingen

De rijksoverheid heeft de Structuurvisie buisleidingen 2012-2035 opgesteld. Met de structuurvisie wil het rijk ruimte reserveren voor toekomstige buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Het gaat om provincie- en landsgrens overschrijdende ondergrondse buisleidingen waarin bijvoorbeeld chemicaliën, aardolie en gas worden getransporteerd.



Figuur 4.6 Uitsnede uit kaart Structuurvisie Buisleidingen. Het gele tracé betreft een indicatief tracé.

Het indicatieve tracé langs Terneuzen sluit aan op de grensovergang naar België (Vlaanderen). Dit tracé ligt ten oosten van het plangebied.

Ten behoeve van de ontwikkeling is een Klic-melding uitgevoerd. Bij de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de voorkomende kabels en leidingen in de ondergrond. Binnen het plangebied zijn geen (belemmeringsstroken en veiligheidszones van) kabels en leidingen geprojecteerd waaraan regels gesteld moeten worden op grond van het Bevb.

De kabels en leidingen vormen geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.8 Milieueffectrapportage

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een Plan-MER opgesteld. Het is verplicht de procedure van milieueffectrapportage te volgen, omdat de ontwikkeling van een afvalverwerkingsbedrijf is opgenomen in de Bijlagen bij het Besluit m.e.r. (categorie D18.1). Het bestemmingsplan dat deze ontwikkeling mogelijk maakt is kaderstellend voor de activiteit. In dat kader moet bij dit bestemmingsplan een plan-m.e.r.-procedure doorlopen worden. Het plan-MER is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd (zie Bijlage 11).

In het MER zijn zowel de effecten van de ontwikkeling in dit bestemmingsplan in beeld gebracht als de effecten van een grotere ontwikkeling, waarbij ook het terrein ten zuiden van de Finlandweg wordt ontwikkeld.

4.8.1 Conclusies

In onderstaande tabel zijn de effectbeoordelingen uit het plan-MER samengevat. Achter de rijen is een korte samenvatting van de belangrijkste conclusies ten aanzien van de genoemde aspecten en criteria genoemd.

Tabel 4.6: Conclusies milieueffectrapportage

Thema	Aspect	Criterium	Ref	Noord	Beide	
Verkeer	Verkeers-afwikkeling	• Effecten op in- en uitritten terrein	0	0	0	Er treden geen knelpunten op
		• Effecten op I/C-verhoudingen en doorstroming	0	0	0	
	Verkeers-veiligheid	• Effecten op gemotoriseerd verkeer	0	0	-	De verkeerssituatie bij de ingang van het zuidelijk deel van het terrein wordt complexer
		• Effecten op fietsverkeer	0	+	+	Het schetsontwerp voorziet in een separaat fietspad
	Scheepvaart	• Effecten op de scheepvaart op het Kanaal Gent-Terneuzen	0	0	0	De voorgenomen ontwikkeling levert geen significante effecten op
		• Effecten op de scheepvaart op Zijkanaal C	0	0	0	
	Spoorverkeer	• Effecten op de spoorweg langs de Finlandweg	0	0	0	Er treden geen knelpunten op
Geluid	Geluidbelasting	• Effecten op de cumulatieve geluidsbelasting van de nabijgelegen geluidgevoelige objecten.	0	-	-	De geluidsbelasting op één nabijgelegen woning neemt met 2 dB toe
	Geluid-gehinderden	• Verandering van het aantal gehinderden, ernstig gehinderden en slaapgestoorden.	0	-	-	Door de ontwikkeling ontstaat de kans op slaapgestoorden
Lucht	Luchtkwaliteit	• Effecten op de concentratie stikstofdioxide	0	-	-	De concentratie NO ₂ en PM ₁₀ zal enigszins toenemen
		• Effecten op de concentratie fijn stof	0	-	-	
	Grenswaarden	• Overschrijding van vastgestelde grenswaarden	0	0	0	Er worden geen grenswaarden overschreden
Geur	Geurhinder	• Effecten op de mate van geurhinder	0	0	0	Het voornemen heeft geen invloed ten opzichte van de autonome situatie
Externe veiligheid	Plaatsgebonden risico	• Effecten van de omgeving naar het plangebied	0	0	0	Geen beperkt kwetsbare objecten aanwezig binnen de risicocontour
		• Effecten van het plangebied naar de omgeving	0	0	0	
	Groepsrisico	• Effecten van de omgeving naar het plangebied	0	-	-	Beperkte toename van het groepsrisico van YARA
		• Effecten van het plangebied naar de omgeving	0	0	0	Geen grote groepen personen aanwezig binnen de risicocontour
Bodem	Bodemopbouw	• Effecten op de bodemopbouw	0	0	0	Geen aantasting
	Bodemkwaliteit	• Effecten op de bodemkwaliteit	0	+	+	Door de aanpak van aanwezige AVI-slakken treedt verbetering op
Water	Waterstructuur	• Effecten op het oppervlaktewatersysteem	0	0	0	Compenserende maatregelen worden getroffen bij verhardingen en dempingen

	Grondwater	• Effecten op de grondwaterkwantiteit	0	0	0	Geen effecten
	Waterkwaliteit	• Effecten op de grond- en oppervlaktewater-kwaliteit	0	+	+	Door de aanpak van aanwezige AVI-slakken treedt verbetering op
Archeologie en cultuurhistorie	Archeologie	• Effecten op aanwezige en te verwachten archeologische waarden	0	0	0	In het bestemmingsplan worden de waarden geborgd
	Cultuurhistorie	• Effecten op aanwezige cultuurhistorische waarden	0	0	0	Aantasting door verwijdering van de dijk
Natuur	Natura 2000	• Kans op significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden	0	0	0	Er zijn geen effecten te verwachten. Effecten op N2000 zijn uitgesloten.
	Natuurnetwerk Nederland	• Kans op effecten wezenlijke kenmerken en waarden van NNN (EHS)-gebieden	0	0	0	
	Beschermde soorten	• Kans op aantasting leefgebieden van beschermde soorten	0	0	0	
Overige aspecten	Hinder	• Hinder als gevolg van verkeer tijdens de aanleg • Hinder als gevolg van geluid tijdens de aanleg	0 0	- -	- -	Verkeer en geluid tijdens de aanleg zijn vergelijkbaar met verkeer en geluid tijdens de gebruiksfase van het terrein
	Stof	• Effecten van stof voor gevoelige bestemmingen	0	0	0	Er zijn geen effecten te verwachten door stof op gevoelige bestemmingen
	Besmetting met ziektekiemen	• Effecten van potentiële ziektekiemen en ongedierte op de teelten in het kassengebied	0	0	-	Effecten door besmetting als gevolg van compostering zijn niet verwacht. Voor het zuidelijke terreindeel zijn effecten niet verwacht, maar mogelijk niet geheel uit te sluiten.
	Recreatie	• Effecten op recreatie	0	-	-	Effecten op recreatie zijn te verwachten als gevolg van het verwijderen van de verbinding voor fietsers over de Industrieweg-Zuid.

Uit het overzicht kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling enigszins positief (+) scoort voor de effecten op fietsverkeer, bodemkwaliteit en waterkwaliteit.

Voor een aantal aspecten (of criteria) treedt een enigszins negatief effect op. Dit betreft de aspecten geluid en luchtkwaliteit, hinder tijdens de aanleg en recreatie en de criteria gemotoriseerd verkeer bij ontwikkeling van beide terreindelen, groepsrisico vanuit Yara en effecten op aanwezige cultuurhistorische waarden. Voor de genoemde negatieve effecten wordt in onderstaande paragraaf in beeld gebracht of - en zo ja, welke - mitigerende maatregelen kunnen worden getroffen om de effecten te temperen, dan wel weg te nemen.

Er zijn veel neutrale (0) beoordelingen voor de genoemde aspecten. Deze worden hier niet nader benoemd.

4.8.2 Mitigerende maatregelen

Verkeersveiligheid

De negatieve effecten op de verkeersveiligheid voor gemotoriseerd verkeer ontstaan doordat een vrij complexe situatie ontstaat bij ontwikkeling van het zuidelijk deel van het terrein. Bij de eventuele toekomstige ontwikkeling van het zuidelijk deel van het terrein (GAF-terrein) kan de verkeersveiligheid verbeterd worden door ook hier een opstelstrook voor vrachtwagens te realiseren, zoals aan de noordzijde van de Finlandweg reeds is opgenomen in het schetsontwerp. Ook zal er in het ontwerp rekening gehouden worden met een veilige inpassing van het fietspad en de spoorlijn aan de zuidkant van de Finlandweg.

Geluid

De geluidssituatie voor één nabijgelegen object (Industrieweg-Zuid 23) wordt enigszins negatief beoordeeld als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. Het aantal slaapgestoorden verandert objectief van 0 naar 7 per 100 omwonenden. Doordat er slechts voor één object sprake is van een verslechterde situatie zal dit absoluut gezien waarschijnlijk geen verschil maken. Ten behoeve van het geluid kan een inwaartse zonering van het terrein gekozen worden of kunnen geluidwerende maatregelen getroffen worden, zoals het aanbrengen van een wand. Voorts kan als mitigerende maatregel worden gedacht aan het zo veel mogelijk plaatsen van de puinbreker achter de opslagbulten van ongebroken of gebroken puin. Hiermee wordt het effect van geluid op de woning Industrieweg-Zuid 23 verkleind.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit verslechtert enigszins door het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie. Er treedt echter geen overschrijding van de grenswaarden op. Mitigerende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Externe veiligheid

Het groepsrisico van de omgeving naar het plangebied neemt beperkt toe door de voorgenomen ontwikkeling. Dat is het gevolg van de toename van het aantal aanwezige personen binnen de risicocontour van YARA. In het bestemmingsplan wordt bebouwing niet toegestaan in een strook langs Zijkanaal C. Deze beperking in de bouwregels is opgenomen in verband met het groepsrisico naar aanleiding van de windturbines langs het Zijkanaal. Verdere mitigerende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

De verwijdering van de dijk heeft enigszins negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden. Hier zijn geen mitigerende maatregelen mogelijk.

Overige aspecten

Ten aanzien van de overige aspecten zijn geen mitigerende maatregelen noodzakelijk. In verband met het verwijderen van de verbinding over de Industrieweg-Zuid is reeds een ander fietspad gerealiseerd (ten zuiden van de Finlandweg).

4.9 Milieuhinder bedrijven / bedrijven en milieuzonering

Voor een bedrijventerrein met een milieucategorie 4.2 geldt op basis van de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” een richtafstand van 300 meter voor een rustige woonwijk. Het plangebied ligt niet in een woonwijk, maar in het buitengebied van Terneuzen, omgeven door andere industrieterreinen (sommige in ontwikkeling).

Ten westen van het plangebied ligt het bedrijventerrein Axelse Vlake dat ontwikkeld wordt. Bovendien behoort het plangebied tot het zeehavengebied, zoals dat in de Structuurvisie Terneuzen is weergegeven (zie ook paragraaf 3.4.3). Ten zuidwesten van het plangebied ligt een gebied dat voor glastuinbouw bestemd is (zie ook paragraaf 3.2.1 en 3.4.3). Het plangebied kan dan ook beschouwd worden als een gemengd gebied.

Bij een gemengd gebied gelden kortere richtafstanden (een afstand van de milieucategorie die een stap lager ligt). In onderstaande tabel zijn deze richtafstanden weergegeven. Dit houdt in dat voor een bedrijventerrein met milieucategorie 4.2 een richtafstand aangehouden kan worden van 200 meter. Aan deze richtafstand wordt voldaan, omdat de woning aan de Industrieweg-Zuid op een afstand van ca. 210 meter vanaf de rand van het plangebied ligt.

Tabel 4.7: Tabel met richtafstanden (VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering")

milieucategorie	richtafstand (in meters)	
	rustige woonwijk	gemengd gebied
1	10 ¹	0
2	30	10 ²
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

Voor activiteiten in milieucategorie 5.2 geldt een afstand van 500 meter in gemengd gebied. Hieraan wordt in dit bestemmingsplan niet voldaan ten aanzien van de woning aan de Industrieweg-Zuid 23.

In verband met de milieuhinder is onderzoek gedaan naar de effecten op deze woning. De onderzoeken naar luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en geur gaan expliciet in op de milieugevolgen voor de genoemde woning. De conclusies zijn in de voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk opgenomen. Het aspect geur komt specifiek in het MER aan de orde. Overige functies in de genoemde afstanden van het plangebied vormen geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.10 Verkeer en parkeren

Ten behoeve van verkeer is een studie gedaan naar de ontwikkelingen van het verkeer (Antea Group, 2015). Hierin is zowel de verkeersafwikkeling van het terrein naar de omgeving als de verkeersveiligheid onderzocht (zie Bijlage 6).

Verkeersafwikkeling

De ontwikkeling van het terrein leidt tot een toename van het verkeer op de Finlandweg. In de verkeersstudie is onderzocht in hoeverre de verkeersafwikkeling op de Finlandweg en naar de N62 tot knelpunten leidt. Daarbij is uitgegaan van kengetallen voor het aantal voertuigen dat op basis van het bedrijventerrein te verwachten is. Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van kentallen uit de CROW.

Het verkeer op de Finlandweg komt voor een belangrijk deel voort uit de bedrijfsmatige activiteiten op de Axelse Vlake. In de huidige situatie zijn er enkele bedrijven actief in het gebied. De beheersverordening Axelse Vlake maakt het mogelijk om gronden uit te geven, bedoeld voor kade- en haven gerelateerde industriële bedrijven, categorie 3.1 t/m 5.2. Daarnaast zijn er enkele percelen met een agrarische bestemming of groenbestemming.

De ontsluiting van het bedrijventerrein de Axelse Vlake vindt plaats via de Finlandweg en vervolgens de Tractaatweg / N62 in noordelijke of zuidelijke richting. De Tractaatweg wordt verdubbeld en de aansluiting van de Finlandweg op de Tractaatweg wordt aangepast.

De verkeersgeneratie van het plangebied en van de gebieden in de omgeving ervan is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 4.8: Verkeersgeneratie plangebied (blauw gemarkeerd) en omgeving

Deelgebied	Bruto ha	Netto ha	Werkmilieu	Auto	Vracht
Axelse vlakte (zuid)	97	97	Agrarisch	5	3
Axelse Vlake (west)	172	110	Zeehaventerrein	2526	879
Beelen: perceel Noord ⁶	10	8	Gemengd terrein	986	254
	2	2	Zwaar industrieterrein	91	25
Beelen: perceel Zuid	8	6	Gemengd terrein	788	203
Axelse vlakte (oost)	11	7	Zeehaventerrein	156	54
Agrarisch	13	13	Agrarisch	5	3
Agrarisch	6	6	Agrarisch	5	3
Glastuinbouw	15	15	Glastuinbouw	104	18
Glastuinbouw	11	11	Glastuinbouw	72	13
Glastuinbouw	12	12	Glastuinbouw	80	14
Glastuinbouw	11	11	Glastuinbouw	74	13

De realisatie van het bedrijventerrein leidt niet tot een aanpassing van de wegingdeling van de Finlandweg. In het verkeersonderzoek is aangetoond dat de verkeerstoename als gevolg van de realisatie van dit bestemmingsplan niet leidt tot problemen voor de verkeersafwikkeling. Er is uitgegaan van twee inritten naar het terrein toe. Beide inritten leiden evenmin tot problemen in de verkeersafwikkeling.

Parkeren

Parkeren ten behoeve van de bedrijven wordt binnen het perceel geregeld. Dit wordt in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen. Ten behoeve hiervan is in de eerste inrichtingsschetsen van het terrein rekening gehouden met een strook voor het (tijdelijk) parkeren van vrachtauto's langs de Finlandweg binnen het perceel waarop het bedrijf gevestigd wordt.

Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren leiden niet tot een belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan. De wegen zijn voldoende veilig ingericht en parkeren vindt plaats op eigen terrein.

⁶ Voor het noordelijke perceel is een onderverdeling gemaakt naar gemengd bedrijventerrein en zwaar industrieterrein

4.11 Ladder van duurzame verstedelijking

Regionale behoefte

De provincie Zeeland zet in op concentratie van bestaande en nieuwe industrie in Sloegebied en Kanaalzone (Omgevingsplan 2012-2018). Hiermee wordt invulling gegeven aan de kaders die vanuit de duurzaamheidsladder voor alle stedelijke ontwikkelingen, inclusief de zeehaven-terreinen gelden. De provincie stimuleert samen met gemeenten en Zeeland Seaports zorgvuldig ruimtegebruik en intensivering in de beide gebieden. Het plangebied is gelegen in een gebied dat aangeduid is als bedrijventerreinen (Ruimtelijke functiekaart Omgevingsplan). In het verlengde daarvan wordt onderhavig plangebied in de Structuurvisie 2025 van de gemeente Terneuzen aangemerkt als bestaand werkgebied en dit als onderdeel van het industrieel-logistiek complex. De beoogde bedrijfsvestiging (uitbreiding) van Beelen Terneuzen aan de Finlandweg te Westdorpe past binnen de concentratiegedachte van de provincie Zeeland als ook de visie van de gemeente Terneuzen.

Zeeland Seaports heeft in 2013 een wensbeeld vastgesteld voor het gebied rondom zijkanaal C. In lijn met het omgevingsplan en de structuurvisie van Terneuzen is het de wens van Zeeland Seaports om een industrieel-logistiek bedrijventerrein te creëren dat nautisch wordt ontsloten voor de binnenvaart. In de visie van Zeeland Seaports is er aan de zuidzijde van het kanaal plek voor een versterking van het cluster bedrijven dat er nu al aanwezig is bij de Axelse Sassing. Dit cluster richt zich op bouw en recycling activiteiten. Daarnaast zijn er door de mogelijk koppeling met de Autrichehaven en Axelse Vlakte II kansen voor logistieke bedrijvigheid. De verwachting is dat het bedrijf Beelen het huidige cluster bedrijven zal versterken.

4.12 Water

4.12.1 Watertoets

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is door Antea Group een watertoets uitgevoerd (zie Bijlage 7). In het kader van de watertoets heeft afstemming plaatsgevonden met het Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat en Zeeland Seaports. Zij hebben ingestemd met de aangeleverde rapportage, die tevens als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd is. Ook het wateradvies is als bijlage toegevoegd.

Nagegaan is aan de hand van de criteria uit de Handreiking watertoets van het Waterschap Scheldestromen of de beoogde functiewijziging strijdig is met waterdoelstellingen en in welk geval waterhuishoudkundige maatregelen noodzakelijk zijn. De voorgestelde waterhuishoudkundige maatregelen zijn door Beelen afgestemd met de betrokken waterbeheerders (Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat en Zeeland Seaports). In de watertoets is aandacht besteed aan waterkwaliteit, vuil water, hemelwater, oppervlaktewater, wateroverlast en waterveiligheid.

In onderstaande tabel zijn de aspecten opgenomen en is aangegeven op welke wijze uitwerking heeft plaatsgevonden.

Tabel 4.9 Aspecten watertoets

Thema	Toelichting
Waterkering (veiligheid)	Aan de noordzijde van het plangebied ligt een regionale waterkering, waarop de Industrieweg Zuid is gelegen. De beschermingszone van de waterkering ligt in het plangebied. De waterkering is in juridisch beheer bij Rijkswaterstaat en de Waterwet is hier van toepassing. Rijkswaterstaat is ook de beheerder van het oppervlaktewater van Zijkanaal C. Het technisch beheer van de waterkering, inclusief damwanden en taluds ligt bij Zeeland Seaports. In de huidige situatie is de hoogte van de waterkering ter plaatse van het plangebied NAP +3,50. De toekomstige hoogte voor de waterkering dient NAP +4,20 te zijn. Hiermee is rekening gehouden met de ophoging van het plangebied. Voor de werkzaamheden en voor het gebruik van het waterstaatswerk en/of de beschermingszone aan de noordzijde van perceel M401 is een Watervergunning aangevraagd en verkregen bij Rijkswaterstaat.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater)	Het plangebied wordt circa 2,5 tot 3,0 m hoger aangelegd (NAP +3,8 m tot NAP +4,6 m) ten opzichte van huidig maaiveldniveau en de omgeving. Door de hoge ligging wordt wateroverlast in het plangebied door inundatie vanuit oppervlaktewater voorkomen. Bij voorgenomen ontwikkeling wordt de secundaire watergang aan de noordzijde van de percelen gedempt. Aan de westzijde van perceel M403 wordt nieuw oppervlaktewater gegraven. In het totaal wordt voor voorgenomen ontwikkeling 312 m³ gedempt en 428 m³ nieuw gegraven. Voor het dempen en graven van secundaire watergangen en het verwijderen en aanleggen van dammen op de percelen M280, M401 en M403 is reeds een watervergunning aangevraagd en verkregen bij Waterschap Scheldestromen.
Grondwaterkwantiteit en verdroging	Het plangebied wordt circa 2,5 tot 3,0 m hoger aangelegd (NAP +3,8 m tot NAP +4,6 m) ten opzichte van huidig maaiveldniveau en de omgeving. Door de hoge ligging wordt grondwateroverlast in het plangebied voorkomen. Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater, waardoor verdroging hier niet aan de orde is. Er is voornamelijk geen belvorming van zoetwater Aanwezig. Alleen in de zuidwestelijke hoek van het plangebied is er sprake van geringe belvorming van zoetwater. Doordat het plangebied verhard wordt en hemelwater in de toekomstige situatie niet meer zal infiltreren binnen het plangebied zal de zoetwaterbel in geringe mate minder gevoed worden.
Hemel- en afvalwater	Er zijn in of nabij het plangebied geen RWZI's en persgemalen van Waterschap Scheldestromen aanwezig, waarmee rekening dient gehouden te worden. Aan de zuidoostzijde van het plangebied ten zuiden van de Finlandweg tussen genoemde weg en het spoor ligt een persleiding. Dit is buiten plangebied. Er vinden hier geen wijzigingen plaats als gevolg van de beoogde ontwikkeling. Derhalve vormt dit geen belemmering.

	Ter plaatse van perceel M401 wordt een riolering gerealiseerd die wordt aangesloten op het gemeentelijke rioleringssysteem. Sanitair afvalwater wordt via deze riolering afgevoerd. Om de waterafvoer bij extreme neerslagsituaties te kunnen reguleren is de trits "vasthouden, bergen en dan pas afvoeren" richtinggevend voor het waterbeheer bij nieuwe ontwikkelingen. Insteek voor het plangebied is zo veel als mogelijk hergebruiken van hemelwater binnen het plangebied voor besproeien van het terrein (o.a. nathouden bulkopslag tegen verstuiwing.
Volksgezondheid	Er is geen sprake van risico's voor de volksgezondheid.
Bodemdaling	Op basis van de waterkansenkaart van de provincie Zeeland is de bodem in het plangebied is weinig zettingsgevoelig. Bij voorgenomen ontwikkeling vinden geen veranderingen plaats in het peilregiem die voor bodemdaling kunnen zorgen.
Grond- en oppervlaktewaterkwaliteit	Het plangebied ligt niet in of nabij een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied, waarmee rekening dient gehouden te worden. In de referentiesituatie zijn op een deel van het plangebied zogenaamde AVI-bodemassen aanwezig. AVI-bodemassen vormen restmateriaal dat vrijkomt bij verbranding van stoffen in de Afvalverwerkende Industrie. Deze bodemassen worden verwerkt tot immobilisaat en toegepast op het terrein. Het verwerken van de AVI-bodemassen heeft een positief effect op de (grond)waterkwaliteit omdat uitloging naar oppervlaktewater en grondwater wordt tegengegaan. Het hemelwater wat in de toekomstige situatie valt in het plangebied wordt na zuivering naar een bovengrondse bufferbassins gepompt. In een situatie bij extreme regenval en volledige vulling van de aanwezige berging (op terreinverharding, in de riolering en bassins) in het plangebied, zal de overstort in werking treden. De overstortleiding watert af, via een olie-benzineafscheider met coaliscentiefilter en controleput op het Zijkanaal C. Op deze wijze wordt vervuiling van oppervlaktewater voorkomen
Natte natuur	In of in de omgeving van het plangebied is geen kwetsbaar gebied of bufferzone rondom een kwetsbaar gebied gelegen of natte natuur.
Onderhoud oppervlaktewater	Langs de nieuw te graven watergang (<8 m) wordt een onderhoudspad van 5 m gerealiseerd.

4.12.2 Conclusie watertoets

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling, mits mitigerende maatregelen worden getroffen als voorgesteld in de watertoets.

5 Juridische regeling

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bestemming en de bijbehorende regels toegelicht. Daarnaast zal, daar waar dat verduidelijkend werkt, ook de systematiek van de verbeelding worden toegelicht. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze de binnen het plangebied voorkomende functies in het bestemmingsplan zijn geregeld. Met het bestemmingsplan wordt een zodanig plan beoogd dat enerzijds rechtszekerheid wordt geboden aan omwonenden en anderzijds voldoende mogelijkheden worden geboden om het voorgenomen tracé mogelijk te maken.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De wijze waarop de regeling juridisch is vormgegeven, wordt bepaald door de Wro en het Bro. De juridische regeling wordt vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding wordt de bestemming vastgelegd en in de regels per bestemming de bouw- en gebruiksmogelijkheden. De verbeelding en regels zijn opgesteld volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Het Bro bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van wat in het bestemmingsplan wordt geregeld en om de uitleg daarvan.

5.2 Juridisch systeem

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de tekst van de regels en in beeld op de verbeelding. Verbeelding en regels zijn één geheel en niet afzonderlijk leesbaar.

SVBP 2012

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is onder andere bedoeld om de burger via het internet informatie te verschaffen over het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Regels

De regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden gebruikt mogen worden. Naast de bestemmingsomschrijving zijn in de regels bouwregels, afwijkingsmogelijkheden (middels een omgevingsvergunning) en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn - gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties - eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte, aantal bouwlagen etc. van gebouwen en bouwwerken.

Bij uitzondering kan door middel van een omgevingsvergunning worden toegestaan dat van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages, tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages, wordt afgeweken. Het gaat dan om incidentele gevallen, waarbij het om bouwtechnische redenen en/of redenen van doelmatigheid noodzakelijk wordt geacht en aantoonbaar is, dat in geringe mate van de gegeven maten moet worden afgeweken.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

De regels in verband met de bestemmingen kennen alle een min of meer gelijke opbouw en bestaan in ieder geval uit bestemmingsregels en bouwregels. Voor enkele bestemmingen zijn daarbij bijzondere gebruiksregels opgenomen en/of een afwijkingsbevoegdheid.

De bestemmingsregels betreffen de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan (= het gebruik). De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsregels. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen om omgevingsvergunning voor het bouwen.

Hoofdstuk 1 van de regels omvat de begripsbeschrijvingen en de wijze van meten. Dit zijn de inleidende regels.

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. Binnen het plan worden de volgende bestemmingen gebruikt:

Bedrijventerrein

Binnen deze bestemming wordt de realisatie (uitbreiding) van het bedrijf Beelen mogelijk gemaakt, door een milieucategorie van categorie 3.1 tot en met 4.2 mogelijk te maken. Voor één specifiek benoemde activiteit (benoemd door middel van de SBI-code) is tevens een milieucategorie 5.2 toegestaan. Binnen de bestemming kunnen gebouwen gebouwd worden en terreinen gebruikt worden voor de genoemde functies. Tevens wordt ruimte geboden voor parkeren en een opstelstrook voor vrachtwagens. In de bouwregels is de hoogte van de bebouwing geregeld, zowel voor gebouwen als voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Gebouwen mogen slechts binnen het bouwvlak gebouwd worden.

Binnen deze globale bestemming worden mogelijkheden geboden voor diverse activiteiten en voorzieningen die met een industrieterrein samenhangen, zoals bedrijfspercelen en droge en natte infrastructuur zonder dat de exacte positionering daarvan wordt vastgelegd.

De bedrijven worden mogelijk gemaakt voor zover zij in de Staat van bedrijfsactiviteiten genoemd zijn. Voor het gehele plangebied zijn bedrijven mogelijk gemaakt die behoren tot categorieën vanaf 3.1 tot en met 4.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. De beoogde activiteiten passen binnen deze categorieën met uitzondering van één concrete inrichting. De inrichtingen zijn expliciet (op SBI-code) mogelijk gemaakt in de bestemmingsomschrijving.

Water – Haven

Het water van het Zijkanaal C is bestemd als water. Binnen deze bestemming kunnen haven- en afmeervoorzieningen en waterstaatkundige voorzieningen gebouwd worden.

Waterstaat – Waterkering

De kade langs het bedrijventerrein dient ter bescherming van het achterliggende gebied. In dat kader heeft de strook langs de kade de dubbelbestemming Waterstaat – waterkering gekregen. Deze bestemming is bedoeld om de waterkerende functie in stand te houden. De breedte van de dubbelbestemming is afgestemd op de kernzone zoals aangegeven in de Keur van het Waterschap Scheldestromen. De bescherming van de waterkering volgt uit de Keur van het waterschap. Omdat de keur voldoende waarborgen biedt voor de bescherming van de waterkering wordt het opnemen van aanvullende regels in het bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht. Dubbele regelgeving wordt hiermee voorkomen.

Hoofdstuk 3 van de regels bevat algemene regels ten aanzien van gebruik, afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden. In hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotregels opgenomen.

6 Economische uitvoerbaarheid

In de 'Grondexploitatiewet', welke onderdeel uitmaakt van de Wet ruimtelijke ordening, staat aangegeven dat de gemeente een exploitatieplan moet vaststellen, indien kosten worden gemaakt (bijvoorbeeld voor aanleg van openbare voorzieningen en/of plankosten). Van het opstellen van een exploitatieplan kan worden afgezien indien op vrijwillige basis een overeenkomst worden aangegaan (anterieure overeenkomst). In dit geval is hiervan sprake.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer is (datum) een overeenkomst gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt over de te maken kosten. Hiermee wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de notitie Reikwijdte en Detailniveau heeft een ieder in de periode van 30 oktober 2014 t/m 10 december 2014 zijn of haar reactie kunnen geven. Daarnaast zijn de wettelijke adviseurs en bestuursorganen geraadpleegd. In totaal zijn drie adviezen van wettelijke adviseurs en twee inspraakreacties van bedrijven uit de omgeving ontvangen. De vooroverlegreacties en inspraakreacties zijn middels een antwoordnota beantwoord. De antwoordnota is als bijlage toegevoegd bij het MER.

Om te kunnen komen tot vaststelling van onderhavig bestemmingsplan, wordt de in afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) voorgeschreven bestemmingsplanprocedure doorlopen. Voorafgaand aan deze procedure, zoals beschreven in artikel 3.8 Wro, dient vooroverleg plaats te vinden. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening heeft over het concept ontwerp bestemmingsplan vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties om hen in de gelegenheid te stellen te reageren op het voorontwerp bestemmingsplan. De stukken zijn voorgelegd aan de gebruikelijke overleginstanties (Provincie, Waterschap, Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio Zeeland) en de reacties zijn verwerkt, voor zover van toepassing.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Axelse Vlake, Finlandweg' en het planMER hebben in het kader van de vaststellingsprocedure van 9 juni tot en met 20 juli 2016 ter inzage gelegen voor zienswijzen. Binnen genoemde termijn zijn er drie zienswijzen en adviezen kenbaar gemaakt. Daarnaast is door de Commissie m.e.r. het toetsingsadvies d.d. 3 oktober 2016 op het planMER uitgebracht. De ontvangen zienswijzen, adviezen en het toetsingsadvies zijn verwoord en weerlegd in de Antwoordnota zienswijzen die als bijlage 16 toegevoegd is aan de toelichting van het bestemmingsplan.

Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjewoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Monitorweg 29
1322 BK ALMERE
Postbus 10044
1301 AA ALMERE
T. (036) 5308000
E. ernst.koomen@anteagroup.com

www.anteagroup.nl

Copyright © 2016

Niets uit deze uitgave mag worden
verveelvoudigd en/of openbaar worden
gemaakt door middel van druk, fotokopie,
elektronisch of op welke wijze dan ook,
zonder schriftelijke toestemming van de
auteurs.