

WIJZIGINGSPLAN: "BUITENGEBIED 2020, WIJZIGING DWARSWEG 4, 6 EN 9 TE RILLAND"



LOCATIE BEDRIJF

Dwarsweg 9
4411 SE Rilland



WIJZIGINGSPLAN: "BUITENGEBIED 2020, WIJZIGING DWARSWEG 4, 6 EN 9 TE RILLAND"

TOELICHTING

COLOFON

Identificatienummer: NL.IMRO.0703.RiBPDwarswegW1-va01

Initiatieflocatie: Kreekhof V.O.F.

Adviseur/contact: FarmConsult
Postbus 91
7240 AB Lochem
farmconsult@forfarmers.eu

Projectleider
SR

Datum: Januari 2024

Status: Vastgesteld

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Begrenzing plangebied	4
1.3	Procedure	5
1.4	Leeswijzer	5
2	GEBIEDSPROFIEL EN BESLUITPROFIEL	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Toekomstige situatie.....	8
2.3	Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	11
2.4	Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing	12
3	BELEIDSKADER.....	14
3.1	Rijksbeleid	14
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie	14
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
3.1.3	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	15
3.1.4	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2	Provinciaal beleid.....	16
3.2.1	Omgevingsplan Zeeland	16
3.2.2	Omgevingsverordening Zeeland 2018	18
3.3	Gemeentelijk beleid	19
3.3.1	Structuurvisie Buitengebied Reimerswaal 2012	19
3.3.2	Advies – Agrarische Adviescommissie Zeeland	20
3.3.3	Bestemmingsplan 'Buitengebied 2020'	22
3.3.4	Wijzigingsbevoegdheid artikel 3.7.1 'Vormverandering bouwvlak'	23
3.3.5	Wijzigingsbevoegdheid artikel 3.7.3 'Vergroting bouwvlak'	25
4	PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN.....	27
4.1	Milieuaspecten	27
4.1.1	Bodem	27
4.1.2	Akoestiek.....	27
4.1.3	Luchtkwaliteit	27
4.1.4	Externe veiligheid.....	30
4.1.5	Milieuzonering.....	33

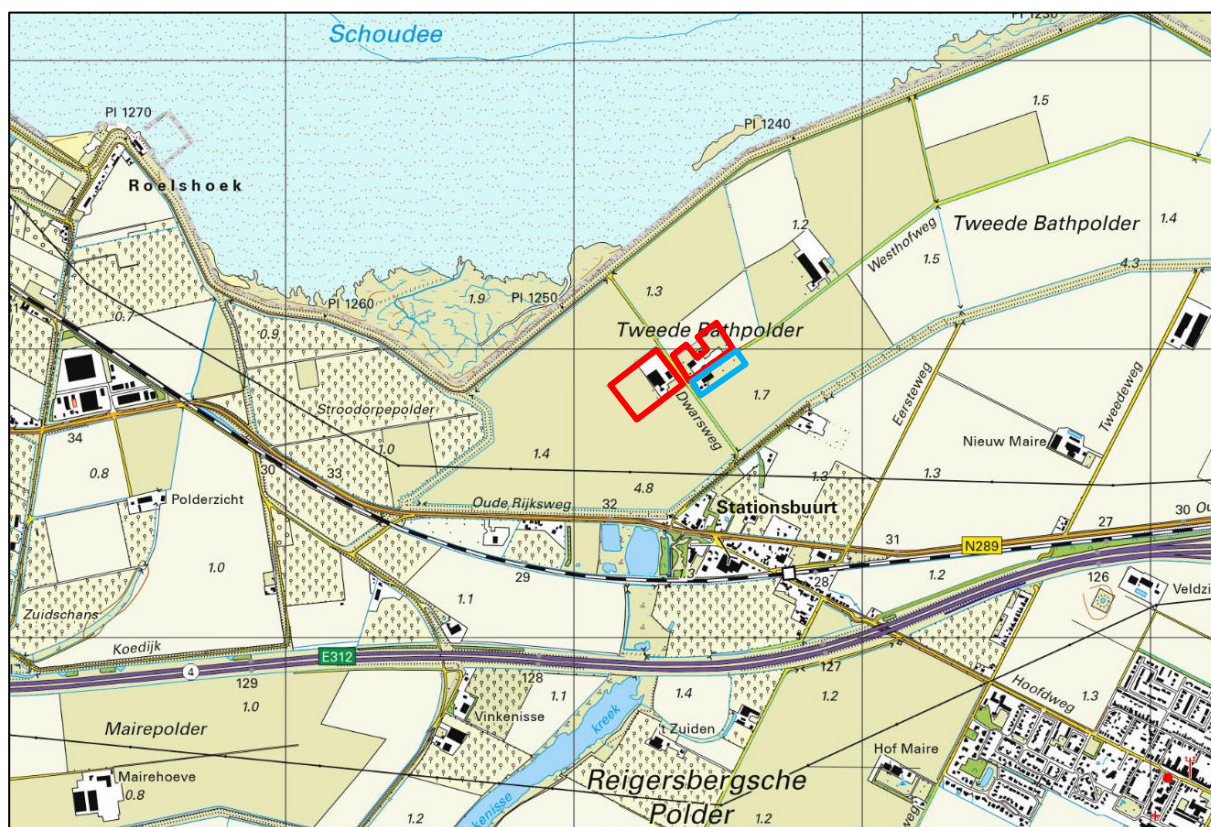
4.2	Fysieke aspecten	34
4.2.1	Cultureel erfgoed	34
4.2.1.1	Archeologie	34
4.2.1.2	Cultuurhistorie	37
4.2.2	Ecologie	38
4.2.3	Waterparagraaf	40
4.2.4	Verkeer en parkeren	47
4.2.5	Kabels en leidingen	50
4.3	M.e.r.-(beoordelings)plicht	50
4.3.1	Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling	50
4.3.2	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	51
5	JURIDISCHE PLANTOELICHTING	56
5.1	Planopzet en systematiek	56
5.2	Opbouw van de regels	57
6	UITVOERBAARHEID	58
6.1	Economische uitvoerbaarheid	58
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	58
7	BIJLAGEN	60

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Kreekhof V.O.F. (hierna: initiatiefnemer) exploiteert een melkveehouderij en schapenhouderij aan Dwarsweg 9 en Dwarsweg 2 te Rilland. Voor deze inrichting is op 1 november 2017 een vergunning verleend ingevolge artikel 2.7 tweede lid, van de Wet natuurbescherming. Het betreft een vergunning onder het programma aanpak stikstof (PAS). Voor Dwarsweg 9 geldt de vergunning voor 125 melkkoeien (RAV A 1.100), 80 jongvee (RAV A 3.100) en 1 fokstier (A 7.100). Voor Dwarsweg 2 is in dezelfde vergunning het houden van 300 schapen (B 1.100) vergund.

Nabij de melkveehouderij en schapenhouderij is Dwarsweg 4-6 gelegen. Deze locatie behoort ook tot het eigendom van initiatiefnemer. Hier zijn eveneens bedrijfsgebouwen (opslag) en opslagplaten aanwezig. Deze locatie dient een ondergeschikte en ondersteunende rol in de bedrijfsvorming. Centraal zijn in dit U-vormige bouwvlak twee burgerwoningen gelegen. In bijlage 1 is een gedetailleerde schematische weergave opgenomen. Het bedrijf beschikt in totaal over 68 ha cultuurgrond waarvan 57½ ha eigendom en het overige pacht- en huurgrond.



Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd) en Dwarsweg 2 (blauw omlijnd)

Initiatiefnemer heeft de wens om de melkveehouderij te herontwikkelen. Het voorliggende initiatief betreft de uitbreiding en herontwikkeling van de bestaande rundveestal. Door huidige inzichten ten aanzien van de huisvesting van melkkoeien en de huisvesting wordt vanuit de optiek van diergezondheid de huidige situatie als minder optimaal ervaren, is het plan ontstaan om de bestaande rundveestal te herontwikkelen. Hierbij zal aan de zuidwestzijde van het bedrijf, evenwijdig aan de uitbreiding van de ligboxenstal met een potstal (13 x 50 meter) in 2009, een vierrijige stal voor circa 120 melkkoeien worden gebouwd. Initiatiefnemer beoogt met de ontwikkeling de bestaande stallen op een andere wijze in te richten wat leidt tot een efficiëntere en meer duurzame bedrijfsvoering.

Het plangebied is gelegen binnen het op 28 september 2021 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2020' van de gemeente Reimerswaal. In dit vigerende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als 'Agrarisch'. Ter plaatse van Dwarsweg 9 is een ruim bouwvlak opgenomen en geldt ter plaatse van het bouwvlak de maatvoeringsaanduidingen 'maximum bebouwingspercentage: 70%' en 'maximum goothoogte: 6 m'. Ook geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 2' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar 13'. Het voorliggende initiatief betreft de uitbreiding en herontwikkeling van de bestaande rundveestal en het realiseren van diverse duurzame energieproductie voorzieningen binnen het erf Dwarsweg 9.

Conform advies van de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ, voor meer informatie zie paragraaf 3.3.2) wordt de gewenste herontwikkeling van Dwarsweg 9 mogelijk gemaakt in combinatie met een planologische juridische wijziging van Dwarsweg 4-6. Onderhavig initiatief ziet derhalve toe op een bouwvlakwijziging ter plaatse van Dwarsweg 9 (vergroten) en Dwarsweg 4-6 (verkleinen). Dwarsweg 2 blijft buiten beschouwing in onderhavig plan. Ook de burgerwoningen Dwarsweg 4-6 blijven buiten beschouwing in onderhavig plan.

De voorgenomen ontwikkeling is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet direct mogelijk. Een herziening van het juridisch planologisch kader is noodzakelijk om onderhavig initiatief mogelijk te maken.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Dwarsweg 9 en Dwarsweg 4-6 te Rilland in het buitengebied van de gemeente Reimerswaal. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Reimerswaal, sectie P, nummer(s) 348, 349 (ged.), 278 (ged.), 279 (ged.) 261 (ged.) en 268 (ged.). Ter impressie zie navolgende afbeelding.



Uitsnede kadastrale kaart met globale aanduiding plangebied (rood omljnd Dwarsweg 9 en blauw omljnd Dwarsweg 4-6)

Het plangebied betreft een gedeelte van de totale bedrijfsomvang, namelijk enkel de percelen aan Dwarsweg 9 en Dwarsweg 4-6 te Rilland. Het overige gedeelte van het bedrijf is gelegen aan de Dwarsweg 2 te Rilland. Dwarsweg 2 heeft een ruim en zelfstandig bouwvlak. Deze locatie maakt geen onderdeel uit van onderhavig wijzigingsplan. Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is naast de agrarische

bedrijfsbebouwing sprake van twee burgerwoningen Dwarsweg 4 en 6. De burgerwoningen ter plaatse van Dwarsweg 4 en 6 blijven eveneens buiten beschouwing in onderhavig plan.

1.3 Procedure

De gemeente Reimerswaal heeft aangegeven dat zij in beginsel bereid is om medewerking te verlenen (kenmerk Z21.019378/ D22.201069) aan de gewenste planologische juridische ontwikkeling. De medewerking onder voorwaarden ziet toe op het vergroten van het agrarisch bouwvlak aan de Dwarsweg 9 tot een maximum van 2 ha, mits hiertoe onder andere een positief advies van de AAZ wordt gegeven. Op adviseren van de AAZ, zoals is omschreven in paragraaf 3.3.2, is de locatie Dwarsweg 4-6 meegenomen in onderhavig plan.

De vergroting van het bouwvlak tot een maximum van 2 ha van Dwarsweg 9 geschiedt met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.3 'Vergroting bouwvlak' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'. Om de vergroting mogelijk te maken wordt het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 verkleind. Het verkleinen van dit bouwvlak geschiedt met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.1 'Vormverandering bouwvlak' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'. Toepassing en uitwerking van beide wijzigingsvoorwaarden komen aan bod in paragraaf 3.3.4 en paragraaf 3.3.5 in deze toelichting.

Voor het opstellen van een wijzigingsplan geldt de uniforme voorbereidingsprocedure van de Awb, met dien verstande dat burgemeester en wethouders binnen 8 weken na afloop van de ter inzagelegging een besluit moeten nemen. Daarna volgt beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het wijzigingsplan gaat deel uit maken van het vigerende bestemmingsplan, aangezien de regels van dit moederplan ongewijzigd blijven. Met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in onderhavige situatie neemt de omvang van het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 9 toe en wordt het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 verkleind. In voorliggende toelichting wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de regels en voorwaarden in artikel 3.7.1 en 3.7.3 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'.

1.4 Leeswijzer

Dit wijzigingsplan bestaat uit drie delen: de verbeelding, regels en deze toelichting. Het juridische gedeelte van het wijzigingsplan wordt gevormd door de regels en de verbeelding tezamen gebaseerd op het vigerende bestemmingsplan. De toelichting is een beschrijving van hetgeen middels het wijzigingsplan mogelijk wordt gemaakt. Daarnaast onderbouwt het de haalbaarheid van de planologische mogelijkheden die het wijzigingsplan biedt.

De toelichting is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 komen de bestaande en gewenste situatie aan bod. De hoofdlijnen van beleid zijn vervolgens beschreven in hoofdstuk 3, waarna in hoofdstuk 4 nader wordt ingegaan op de uitvoeringsaspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de juridische planopzet beschreven en in hoofdstuk 6 de economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Rapportages van uitgevoerde sectorale onderzoeken zijn als separate bijlage bij deze toelichting toegevoegd.

2 Gebiedsprofiel en besluitprofiel

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan de Dwarsweg 9 en Dwarsweg 4-6 te Rilland in het buitengebied van de gemeente Reimerswaal. Het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 9 is circa 1 ha. Het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is circa 1,5 ha groot. Op dit moment is er ter plaatse van Dwarsweg 9 sprake van een agrarisch bedrijfsperceel waar een melkveehouderij is gehuisvest. Het agrarische bedrijf betreft een melkveehouderij met een grondgebonden bedrijfsvoering. Tot het bedrijfsperceel bij huisnummer 9 behoort eveneens Dwarsweg 4-6. Hier zijn eveneens bedrijfsgebouwen (opslag) en opslagplaten aanwezig. Deze locatie dient een ondergeschikte en ondersteunende rol in de bedrijfsvorming. Centraal zijn in dit U-vormige bouwvlak twee burgerwoningen gelegen. De burgerwoningen maken geen onderdeel uit van het plan. Voor een nadere impressie van de huidige situatie zie bijlage 2.



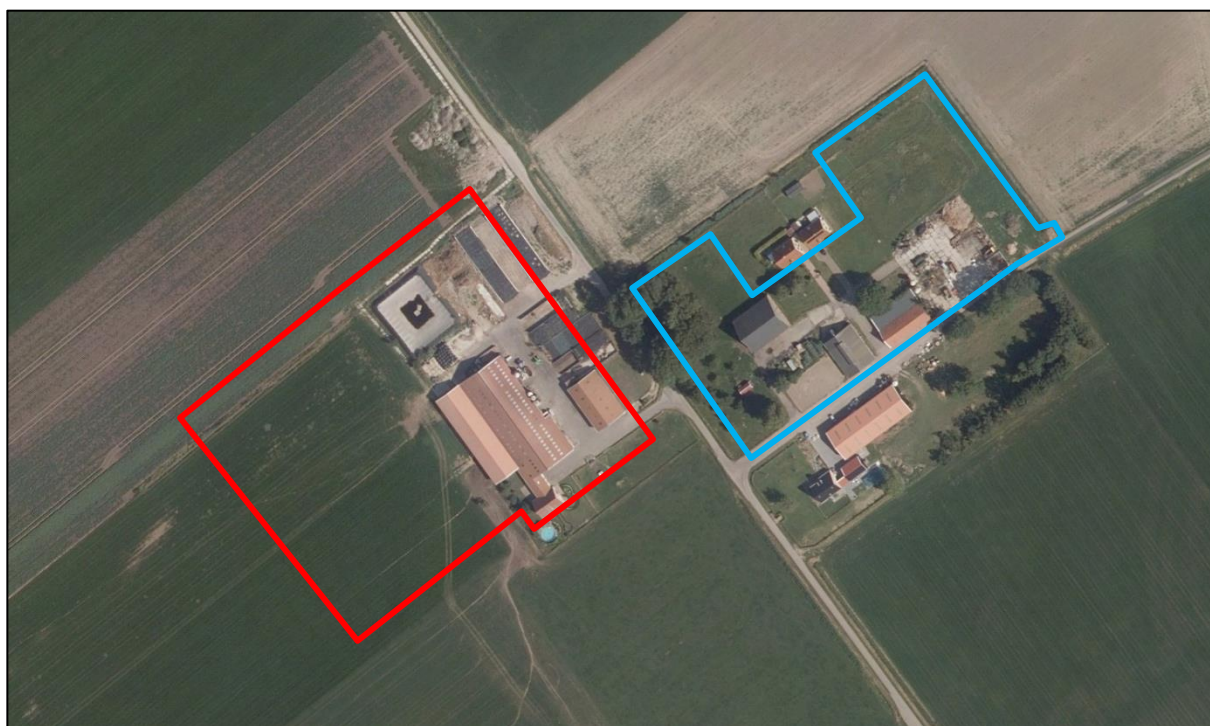
Uitsnede drone-opname plangebied Dwarsweg 9 (opname datum 21-04-2022, zuidelijke richting)



Uitsnede drone-opname plangebied Dwarsweg 4-6 (opname datum 21-04-2022, zuidelijke richting)

De melkveehouderij heeft een vergunning op basis van artikel 2.7 tweede lid, van de Wet natuurbescherming (d.d. 1 november 2017) voor 125 melkkoeien (RAV A 1.100), 80 jongvee (RAV A 3.100) en 1 fokstier (A 7.100). Het betreft een vergunning onder het programma aanpak stikstof (PAS). De PAS-vergunning is verleend op grond van feitelijk gebruik (1.823,1 kg/j NH₃) versus de aangevraagde situatie (2.193,2 kg/j NH₃). Deze toename is passend beoordeeld op basis van het Programma aanpak stikstof 2015-2021.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan en wijzigingsplan geldt volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (kort: de Afdeling) als referentiesituatie de feitelijke aanwezige en planologisch toegestane situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan¹. De vergunde situatie is bij de vaststelling van een bestemmingsplan en de vaststelling van een wijzigingsplan voor wat betreft de Wnb-plantoets niet relevant. Dit betekent dat in het kader van onderhavig wijzigingsplan rekening wordt gehouden met de feitelijke aanwezige dieren op moment van vaststelling van het wijzigingsplan. In geval van initiatiefnemer betreft het op locatie Dwarsweg 2: 200 schapen (RAV B 1.100). Op locatie Dwarsweg 9 betreft het: 125 melkkoeien (RAV A 1.100), 59 jongvee (RAV A 3.100) en 1 fokstier (A 7.100). Het betreft het aantal dieren op opnamedatum d.d. 13-2-24. Echter het aantal jongvee wijzigt gedurende het jaar in verband met de natuurlijke cyclus van de melkkoeien. Dit aantal kan dus hoger of lager zijn dan de opnamedatum van februari jongstleden. Op moment van vaststellen van het wijzigingsplan wordt het definitieve aantal opgenomen als zijnde referentiesituatie. Voor meer informatie hiertoe, zie paragraaf 4.2.2.



Uitsnede luchtfoto met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd Dwarsweg 9 en blauw omlijnd Dwarsweg 4-6)

In de situatie van Dwarsweg 9 en Dwarsweg 4-6 zijn alle bedrijfsgebouwen gelegen binnen het bouwvlak. De bedrijfsbebouwing aan de Dwarsweg 9 bestaat uit een bedrijfswoning, een rundveestal, een loods van 16 x 25 meter, zeven sleufsilo's ten behoeve van opslag van ruwvoer, een vaste mestopslag en een mestzak met een inhoud van 2.000 m³. Ten tijde van de vestiging van het bedrijf, eind jaren negentig, is een compacte rundveestal gebouwd waarin zowel de melkkoeien als het jongvee

¹ Zie o.a. ABRvS 4 maart 2020, <http://deeplink.rechtspraak.nl/uitspraak?id=ECLI:NL:RVS:2020:684>.

zijn ondergebracht. Deze stal heeft een dwarsopstelling en heeft bij het melkvee twee kortere voergangen waar onbepaald een mengsel van ruwvoer en andere producten wordt verstrekt. In verband met het Weelinksysteem kan slechts een gedeelte van de melkkoeien gelijktijdig eten. In 2009 is de ligboxenstal verbreed met een potstal van 13 x 50 meter. Deze aanbouw is voorzien van zonnepanelen op het dak.

Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is er sprake van drie bedrijfsgebouwen (opslag) en zijn er opslagplaten aanwezig. De gebouwen zijn 300 m² tot 400 m² groot en worden met name gebruikt voor het onderbrengen van mechanisatie en voor de opslag van hooi/stro. Deze locatie dient een ondergeschikte en ondersteunende rol in de bedrijfsvorming ter plaatse van Dwarsweg 9. Centraal zijn in dit U-vormige bouwvlak twee burgerwoningen gelegen. Deze burgerwoningen maken geen onderdeel uit van het plan.

Zowel Dwarsweg 9 als Dwarsweg 4-6 bestaan uit een grasveld met diverse landschapselementen. Beide percelen zijn groen ingepast en ruim opgezet, met name rondom de bedrijfswoning Dwarsweg 9 en de zuidwesthoek van het perceel Dwarsweg 4-6. De locatie ligt op meer dan 400 meter hemelsbreed ten noorden van de plaats Stationsbuurt. De kern van Rilland is op circa 1,1 km hemelsbreed ten zuidoosten van het plangebied gelegen. Op afstand, in noordelijke richting, is een dijk gelegen behorende tot de Westerschelde. Het perceel wordt omringd door voornamelijk akkers en agrarische bedrijfsterreinen. Op 350 meter afstand ten noordoosten van het plangebied is een agrarisch bedrijf (melkveehouderij) aanwezig aan de Westhofweg 12. Op meer dan 350 meter ten zuiden van het plangebied zijn enkele burgerwoningen gelegen ter plaatse van de straat Drie Haasjes.

2.2 Toekomstige situatie

Dwarsweg 9

Door huidige inzichten ten aanzien van de huisvesting van melkkoeien en de inrichting van de stallen wordt vanuit de optiek van dierenwelzijn de huidige situatie als minder optimaal ervaren. Derhalve is het plan ontwikkeld om de bestaande rundveestal te herontwikkelen. Initiatiefnemer is voornemens om de bestaande ligboxenstal uit te breiden, nabij de bestaande stal. De uitbreiding is voorzien op circa 10 meter van de bestaande stal in zuidwestelijke richting. Hierbij zal een vierrijige stal met centrale voergang worden gebouwd. De nieuwe stal wordt aan beide zijden voorzien in de realisatie van een automatisch melksysteem. Hierbij wordt voornamelijk uitgegaan van de realisatie van een traditioneel systeem.

Initiatiefnemer beoogt met de ontwikkeling de bestaande stallen op een andere wijze in te richten wat leidt tot een efficiëntere en meer duurzame bedrijfsvoering. De huidige bedrijfsgebouwen zijn te beperkt qua omvang om een goede bedrijfsvoering uit te kunnen voeren. De ontwikkeling van een nieuwe melkveestal is derhalve benodigd om de bestaande stal te kunnen herinrichten. Hierbij worden de melkkoeien veelal gehuisvest in de nieuwe melkveestal en wordt de bezetting in de bestaande stal verlaagd waarbij met name jongvee, fokstieren, stierkalveren en enkele stuks melkvee gehuisvest zullen worden. In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt qua referentiesituatie uitgegaan van de feitelijke aanwezige en planologisch toegestane situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van onderhavig wijzigingsplan. Voor meer informatie zie paragraaf 4.2.2.

Naast de nieuwe melkveestal wordt voorzien in de uitbreiding van drie extra sleufsilo's, het verlengen van bestaande voeropslagen, de opslag van vaste mest (400 m³) op een plek op het erf, en een extra mestzak met een inhoud van 2.000 m³. Het initiatief betreft een organische ontwikkeling waarbij gedurende de komende jaren, in lijn met de ontwikkelingen in de sector en qua wet- en regelgeving, de benodigde vergunningen op het gebied van bouwen, milieu en natuur geregeld zullen worden. Dit betreft de projectfase die naar aanleiding van onderhavig wijzigingsplan opgepakt zou worden. Voor een impressie van de toekomstige situatie zie navolgende afbeelding. Voor een gedetailleerde weergave van de vormverandering van het bouwvlak en de gewenste ontwikkelingen, zie bijlage 1.



Impressie van vormverandering bouwvlak Dwarsweg 9 met impressie gewenste ontwikkelingen

Met de herontwikkeling van het perceel is initiatiefnemer voornemens om het erf verder te verduurzamen. Het dak van de laatste uitbreiding (potstal, 2009) is reeds voorzien van zonnepanelen. De nieuw te realiseren melkveestal wordt eveneens voorzien van zonnepanelen. Hiermee poogt initiatiefnemer een meer duurzame bedrijfsvoering voor de toekomst. Initiatiefnemer draagt hierbij zelf zorg voor het realiseren van de benodigde energievoorzieningen binnen het erf.

Het perceel is reeds in de bestaande situatie via twee inritten ontsloten op de Dwarsweg. Binnen het erf is reeds voldoende vrije ruimte voorhanden om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Wat betreft de ontsluiting en parkeervoorzieningen vinden er geen wijzigingen plaats. Aangrenzend aan het bedrijfsp perceel zijn reeds drie sloten gelegen (Waterschap Scheldestromen code OWV 83259, OWV 94469 en OWV 94470). Deze sloten blijven behouden voor de toekomstige situatie en blijven ongewijzigd. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 4.2.3.

Om een doelmatige bedrijfsvoering en continuïteit van de bedrijfsvoering ter plaatse van Dwarsweg 9 te waarborgen is een uitbreiding van het huidige bouwvlak benodigd. Het huidige bouwvlak heeft een omvang van 10.200 m². Van dit oppervlak wordt echter een deel benut ten behoeve van de landschappelijke inpassing à 450 m². De geplande uitbreiding van het bouwvlak bedraagt derhalve een wijziging van 10.200 m² naar een totaal van 2 ha. Conform advies van de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ, voor meer informatie zie paragraaf 3.3.2) wordt de gewenste herontwikkeling van Dwarsweg 9 mogelijk gemaakt in combinatie met een planologische juridische wijziging van Dwarsweg 4-6. Voor een nadere toelichting, zie navolgende sub paragraaf.

De gebouwelijke ontwikkelingen zullen conform de beleidskaders landschappelijk worden ingepast waardoor negatieve ruimtelijke effecten op de omgeving tot het minimum worden beperkt. De aanplant

vindt plaats in het kader van het landschappelijk inpassingsplan. Voor meer informatie, zie paragraaf 2.4.

Met de herontwikkeling van Dwarsweg 9 wordt een aanzienlijke milieukundige kwaliteitswinst behaald. Namelijk door het toepassen van best beschikbare technieken in bestaande bebouwing en het verduurzamen van het erf. Hierdoor wordt een gezonde, duurzame en toekomstbestendige bedrijfslocatie gecreëerd.

Dwarsweg 4-6

Het agrarisch bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is circa 1,5 ha groot. Het gros van het bouwvlak is onbebouwd. Op locatie is aan de zuidwestzijde en noordoostzijde een brede strook ingericht met grasland en landschapselementen. Daarnaast is een deel van het bouwvlak bestemd ter plaatse van de ontsluitingsweg. Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is er sprake van drie bedrijfsgebouwen (opslag) en zijn er opslagplaten aanwezig. Centraal zijn in dit U-vormige bouwvlak twee burgerwoningen gelegen met een woonbestemming. Deze burgerwoningen maken geen onderdeel uit van het plan.

Naar aanleiding van het advies van de AAZ wordt de bouwvlakuitbreiding ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk gemaakt middels een bouwvlakverkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6. Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 wordt 690 m² bouwvlak geschrapt ter plaatse van de toegangsweg. Daarnaast wordt er respectievelijk 3.250 m² en 4.950 m² ingeleverd ter plaatse van gronden die in gebruik zijn als tuin en wei. In totaal wordt er dus 8.890 m² bouwvlak ingeleverd. Een impressie van de planologisch juridische wijzigingen ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is weergegeven in navolgende afbeelding.



Impressie wijzigingen planologisch juridische situatie Dwarsweg 9 (Links) en meer specifiek Dwarsweg 4-6 (rechts)

Binnen het overgebleven agrarische bouwvlak worden alle bestaande bedrijfsgebouwen en opslagplaten gepositioneerd. Naast de bouwvlakaanpassing vinden er geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats en vinden er geen wijzigingen wat betreft gebruik plaats dan hetgeen reeds is toegestaan en getoetst op basis van het vigerende bestemmingsplan.

In lijn met deze bouwvlak aanpassing wordt ten noordoosten van het overgebleven bouwvlak, nabij de opslagplaten, voorzien in de realisatie van extra landschappelijke inpassing. De aanplant vindt plaats in het kader van het landschappelijk inpassingsplan. Voor meer informatie, zie paragraaf 2.4.

2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

Het voornemen bestaat om het bouwvlak uit te breiden ten behoeve van de uitbreiding en herontwikkeling van de bestaande rundveestal en het realiseren van diverse duurzaamheidsvoorzieningen binnen het erf van Dwarsweg 9. Met de uitbreiding van het bouwvlak van Dwarsweg 9 wordt het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 verkleind. Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 vinden geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats. In het kader van onderhavig initiatief vinden gebouwelijke ontwikkelingen plaats ter plaatse Dwarsweg 9. Hier wordt voorzien in de uitbreiding van de melkveestal in zuidwestelijke richting.

De uitbreiding vindt plaats nabij de bestaande stal op 10 meter afstand van de bestaande melkveestal. De situering en ruimtelijke uitstraling van de nieuwbouw zal aansluiten op de bestaande stal. De uitbreiding is voorzien op meer dan 20 meter afstand van de bedrijfswoning en circa 28 meter afstand achter de bedrijfswoning. Dit betekent dat de denkbeeldige voorgevelrooilijn behorende bij de bestaande bedrijfswoning gehandhaafd blijft en de gebouwelijke ontwikkeling ruim op het achtererf is gelegen. Naast de nieuwe melkveestal wordt voorzien in de uitbreiding van drie extra sleufsilo's, het verlengen van bestaande voeropslagen, de opslag van vaste mest (400 m³) op een plek op het erf, en een extra mestzak met een inhoud van 2.000 m³.

Met de ontwikkeling van een nieuwe stal wordt tevens de herontwikkeling van bestaande stallen beoogd. De omvang en het uiterlijk blijven ongewijzigd, aangezien de stallen met name inpandig zullen worden aangepast. Initiatiefnemer beoogt met de ontwikkeling de bestaande stallen op een andere wijze in te richten wat leidt tot een efficiëntere en meer duurzame bedrijfsvoering. De stallen zullen daarnaast worden voorzien van zonnepanelen waarmee een meer duurzamere bedrijfsvoering wordt beoogd.

Vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt wordt de nieuw te realiseren stal en bijhorende voorzieningen in de zin van extra sleufsilo's, vaste mest opslag en mestzak zorgvuldig ingepast. Hierbij wordt wat betreft maatvoering en omvang aangesloten bij de reeds bestaande stal, bestaande voorzieningen op het erf en bebouwing in de omgeving. Samen met de ontwikkeling wordt het bouwvlak landschappelijk ingepast met de aanplant van diverse erfbeplanting en enkele solitaire bomen rondom het perceel. Voor meer informatie zie navolgende paragraaf.

Met de herontwikkeling van de bestaande melkveehouderij is sprake van een functionele en ruimtelijk inpasbare ontwikkeling. Rondom het bestaande erf is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in zowel een gebouwelijke ontwikkeling als aanplant van groene landschapselementen. Functioneel gezien past de ontwikkeling goed binnen de omgeving, aangezien er in de omgeving sprake is van een voornamelijk agrarisch gebied waarbij diverse agrarische bedrijfsvoeringen zijn gelegen.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling, is er geen sprake van negatieve ruimtelijke en/of stedenbouwkundige effecten op de korte als op (middel) lange termijn. Kortom, vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt wordt de ontwikkeling goed inpasbaar geacht.

biedt tevens enige bescherming tegen de wind in dit open polderlandschap. De groensingel kent een brede bloeihoogte en bestaat uit diverse inheemse, streekeigen soorten struiken zoals meidoorn, gewone vogelkers, sleedoorn, hondsroos en gelderse roos. De aanplant van de soorten gebeurt in groepen van 3 tot 8 per soort, er is echter geen verband of ritme tussen de verschillende groepen, er wordt spontaan geplant teneinde een zo afwisselend en natuurlijk mogelijk beeld te krijgen. De struiklaag kent een robuust karakter en is een natuurlijk element met een seizoensgebonden dynamiek die bovendien een schuil- en huisvestingsplaats biedt aan vogels en diverse insecten. De boomlaag bestaat eveneens uit streekeigen soorten, zoals esdoorn of zwarte els. In de groensingel kunnen enkele doorgangen van maximaal 5 meter breed worden gemaakt die het mogelijk maken om het vee naar de omliggende weides te brengen.

De uitbreiding van de melkveestal is gesitueerd aan de zuidwestzijde van de bestaande stal. Aan deze zijde van het bouwvlak wordt een rij-bomen aangeplant. Deze nieuwe rij bomen, zal bestaan uit knotwilgen zodat er nog genoeg zonlicht op de daken komt in verband met toekomstige plaatsing van zonnepanelen. De bomen worden daarnaast circa 10 meter uit elkaar geplaatst. De nieuwe veestal wordt op ruime afstand van de bomenrij geplaatst zodat er voldoende luchtdoorstroming mogelijk is in de nieuwe veestal. Zowel de bestaande als de nieuwe stal hebben open gevels die zorgen voor een natuurlijke verluchting. Hierdoor is het niet mogelijk om naast een dergelijke stal een aaneengesloten beplanting toe te passen. De bomen ontnemen gedeeltelijk het zicht vanuit de omgeving op de nieuwe stal. De bomenrij sluit aan op de tuin bij de woning. Aan de oostzijde van de woning is de ontsluiting vanaf de Dwarsweg gelegen, deze ontsluitingsroute wordt begeleid door een haag aan weersijden van de weg. Hier mag het perceel een meer open karakter hebben omdat dit een representatieve zijde is en bedrijf een gezicht krijgt naar de omgeving. Ter plaatse van de inrit worden twee solitaire bomen voorzien die de toegang tot het bedrijf markeren. De bomen hebben een landelijke uitstraling en zijn streekeigen, zoals bijvoorbeeld gewone okkernoot of winterlinde.

De oostzijde van het erf Dwarsweg 9 is slechts beperkt zichtbaar vanuit het omliggende landschap doordat het perceel onderdeel uitmaakt van een kleine agrarische cluster. De naastgelegen percelen met bebouwing en opgaand groen ontnemen grotendeels het zicht op de bedrijfsbebouwing vanuit het omliggende landschap.

Op de locatie Dwarsweg 4-6 is aan de westzijde van het perceel veel bestaand opgaand groen aanwezig. Dit bestaande groen blijft ongewijzigd. Zoals gezegd wordt in lijn met de bouwvlakvergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 voorzien in de bouwvlakverkleining van Dwarsweg 4-6. Dit betekent dat er in praktijk weinig zal veranderen, de huidige weide blijft behouden en ook in de toekomst zal deze hoek van het perceel vrij blijven van bebouwing. De naastgelegen opslagplaten hebben door hun functie een wat rommelig karakter en worden in de toekomst beter landschappelijk ingepast door een dubbele rij bomen aan de noord- en oostzijde van de verharding. De bomen zijn streekeigen, zoals bijvoorbeeld zwarte els of grauwe abeel. De bomen worden in een driehoeksverband geplaatst op circa 10 meter afstand van elkaar. Hierdoor ontstaat een groen kader aan de rand van de opslagplaten dat aansluit bij het groene karakter van de weide aan de overzijde van de weg. Door enkel voor bomen te kiezen blijft de weide behouden en kunnen er dieren blijven grazen en tevens een schaduwplek vinden in de zomer.

Kortom, door een praktische insteek en oog voor het landschap zorgen de groene elementen op zowel Dwarsweg 9 als Dwarsweg 4-6 voor een inpassing van het planvoornemen in het landschap zonder het uitzicht op het omliggende landschap te verliezen en zonder dat het planvoornemen een belemmering zal zijn voor de landschappelijke waarden. Het uitvoeren en instandhouden van het landschappelijke inpassingsplan wordt geborgd in de regels van onderhavig wijzigingsplan. Voor meer informatie zie hoofdstuk 5.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet (hierna: Ow), die nu gepland staat voor 1 januari 2024, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro).

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig project zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Afweging

Met het planvoornemen wordt volledig ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Met de ontwikkeling wordt een verduurzaming van het agrarische bedrijf beoogd middels innovatie. Met het initiatief zijn gelet op de aard en omvang geen nationale belangen uit de NOVI in het geding.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Sindsdien zijn vele wijzigingen in werking getreden.

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaagen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Ruimtereservering parallelle Kaagbaan, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nationaal Natuurnetwerk, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Afweging

Het Barro heeft voor wat betreft de genoemde onderwerpen en gezien de aard en kleinschaligheid van het planvoornemen, geen gevolgen voor de realisatie van het planvoornemen.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Barro is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende gebieden en objecten worden aangewezen, waar gemeenten bij vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Barro wordt daar uitvoering aan gegeven. Het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringgebied van Herwijnen en vliegbasis Woensdrecht. In het kader van het vigerende bestemmingsplan is een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar' opgenomen. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 3.3.3. Gelet op de toegestane hoogtes is onderhavig planvoornemen geen belemmering.

Afweging

Vanuit het Barro bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) is de Ladder voor duurzame verstedelijking in artikel 3.1.6 Bro opgenomen. De toepassing van de Ladder heeft tot veel onduidelijkheid geleid bij overheden, juristen en planologen. Derhalve is de wet gewijzigd, deze wijziging is van kracht sinds 1 juli 2017. De Ladder is een instrument waarmee tot een gebalanceerde regionale ontwikkeling kan worden gekomen. De kernbepaling van de nieuwe Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt als volgt: *'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.'*

Sinds de nieuwe Ladder-systematiek moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken hieraan worden getoetst. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro wordt een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling gegeven. Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De Laddertoets geldt alleen voor de toevoeging van nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen moet worden beoordeeld of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan kon worden gerealiseerd. Uit jurisprudentie volgt dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet er toch het nut en de noodzaak aan die ontwikkeling worden aangetoond.

Toetsing

Onderhavige ontwikkeling betreft een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Het

bouwwak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 wordt verkleind met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.1 'Vormverandering bouwwak' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'. Met de bouwwak verkleining vinden geen gebouwelijke wijzigingen plaats en vinden geen wijzigingen plaats qua wijziging van het gebruik. Rondom het nieuwe bouwwak wordt ter compensatie van de ontwikkeling wel voorzien in extra landschappelijke inpassing.

Het bouwwak ter plaatse van Dwarsweg 9 wordt vergroot tot een maximum van 2 ha met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.3 'Vergroting bouwwak' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'. Wat betreft toepassing van de wijzigingsbevoegdheden geldt dat in het kader van het vigerende bestemmingsplan reeds is onderbouwd en onderzocht dat een wijziging en uitbreiding van het bouwwak tot maximaal 2 ha aanvaardbaar is voor wat betreft agrarische bedrijven. Hierbij dient in het kader van een ontwikkeling worden getoetst aan de desbetreffende voorwaarden. Voor meer informatie zie paragraaf 3.3.4.

Dit plan heeft in beginsel betrekking op het uitbreiden van een bestaand agrarisch bedrijf op locatie Dwarsweg 9. Ter compensatie wordt een deel van bouwwak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 ingeleverd. De uitbreiding past binnen de gemeentelijke en provinciale kaders, zie hiertoe volgende paragrafen. Conform het Bro betreft deze ontwikkeling geen stedelijke ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft derhalve niet verder in de toelichting van dit bestemmingsplan te worden uitgewerkt.

Afweging

Op basis van het bovenstaande kan dan ook worden geconcludeerd dat er naar aard en omvang geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als opgenomen in artikel 3.1.6. De Ladder hoeft daarmee formeel niet doorlopen te worden. Met toetsingen aan diverse milieuhygiënische en planologische aspecten wordt in de voorliggende toelichting aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

3.2 Provinciaal beleid

Voor wat betreft het provinciaal ruimtelijk beleid zijn met name het Omgevingsplan Zeeland en de Omgevingsverordening Zeeland (2018) van de provincie Zeeland van belang.

3.2.1 Omgevingsplan Zeeland

Het Omgevingsplan Zeeland 2018, vastgesteld op 21 september 2018, bevat de hoofdlijnen uit alle provinciale beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving. Voor een krachtig Zeeland zijn economische groei, ontwikkeling en innovatie nodig. De provincie Zeeland draagt daar als regionaal bestuur met eigen taken en verantwoordelijkheden actief aan bij. Het Omgevingsplan is het provinciaal beleidsplan voor ruimte, milieu, water en natuur en heeft een wettelijk basis in de Wet ruimtelijke ordening (art. 2.2), Wet Milieubeheer (art. 4.9) en Waterwet (art. 4.4.). Daarnaast ondersteunt het plan economische, sociale en mobiliteitsdoelen, maar het beleid en de financiering voor die onderwerpen worden ook uitgewerkt in de aparte beleidsplannen en agenda's. Concreet heeft het Omgevingsplan vier grote strategische opgaven:

1. Duurzame en concurrerende economie
2. Klimaatbestendige en neutrale samenleving
3. Waardevolle leefomgeving
4. Toekomstbestendige bereikbare woon-, werk- en verblijfsomgeving

Wat betreft de landbouw streeft de provincie naar 'duurzame landbouw'.

Duurzame landbouw

Landbouw is in Zeeland een belangrijke economische sector en draagt in belangrijke mate bij aan de kwaliteiten rust en ruimte in het landelijk gebied en daarmee aan de recreatieve aantrekkingskracht.

In de landbouw wordt steeds vaker tegen grenzen aangelopen. Tekorten aan zoet water, achteruitgang van de bodemvruchtbaarheid, bodemstructuur en bodemweerbaarheid, het niet bereiken van de gewenste waterkwaliteit, achteruitgang van biodiversiteit (onder- en bovengronds), toename uitstoot van fijnstof, stikstof, fosfaat, etc. zijn de (on)zichtbare bijkomstigheden van de manier waarop landbouw wordt bedreven. De prijs van ons voedsel wordt daardoor (indirect) steeds hoger, terwijl het inkomen van de boer door hogere kosten steeds meer onder druk komt te staan.

De provincie wil vanuit de rol en verantwoordelijkheden voor het landelijk gebied en het belang van een vitale landbouw als economische drager van dit landelijk gebied bijdragen aan het realiseren van een transitie naar een meer duurzame natuurinclusieve landbouw. In overleg met de sector en overige maatschappelijke partners wil de provincie de komende jaren deze opgave nader concretiseren binnen de opgave 'Toekomst landelijk gebied, landbouw en natuur', waarbij de aandacht van de provincie zich in eerste instantie richt op het verbeteren van de bodemvruchtbaarheid, de beschikbaarheid van voldoende zoet water en het versterken van de landschappelijke diversiteit. De sector kan, zowel direct als indirect, profiteren van natuurinclusieve landbouw. Daarin komen o.a. het (agrarisch) natuurbeheer, de klimaatopgave en de voedselagenda samen. Waar mogelijk wordt daarbij aangehaakt op ontwikkelingen op Nationaal en Europees niveau (bijv. Gemeenschappelijk Landbouwbeleid).

Inzet provincie Zeeland

Wij zetten in op grondgebonden landbouw, biologische landbouw en aquacultuur. Voor deze vormen van landbouw worden ruime ontwikkelingsmogelijkheden geboden. Voor de niet-grondgebonden landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) zijn de ontwikkelingsmogelijkheden beperkt. We streven naar behoud van omgevingskwaliteit, behoud van biodiversiteit, beperken milieubelasting, minder uitstoot van broeikasgassen en levering van grondstoffen voor de biobased industrie. Bij grootschalige ontwikkelingen is afstemming met logistieke landbouwroutes noodzakelijk.

De kansen en mogelijkheden die het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) biedt voor een transitie naar een meer duurzame natuurinclusieve landbouw worden samen met de sector verkend. Binnen het provinciaal subsidiebeleid wordt ingezet op kansrijk geachte ontwikkelingen en duurzame innovaties die bijdragen aan het verbeteren van de vruchtbaarheid, structuur en weerbaarheid van de bodem, de beschikbaarheid van zoet water en het versterken van de landschappelijke diversiteit. Het stimuleren en bevorderen van technieken op gebied van precisielandbouw ondersteunt de beoogde transitie.

De provinciale grondbank en het bijbehorende kavelruilinstrumentarium worden onder meer ingezet ter ondersteuning van het beoogde transitieproces. Het beleid voor dit instrument is vormgegeven in de Nota Grondbeleid.

Mest

De opslag van mest afkomstig van het eigen bedrijf behoort bij veehouderijbedrijven tot de bedrijfsvoering. De aanwending van dierlijke mest in de grondgebonden landbouw heeft ook vanuit klimaatdoelstellingen aanzienlijke voordelen.

Kleine installaties voor (co) vergisting zijn onder voorwaarden ook mogelijk bij agrarische bedrijven. Ontwikkelingen moeten dan qua aard, schaal en omvang wel passen in het landelijk gebied en verantwoord landschappelijk wordt ingepast. Het karakter van het landelijk gebied mag niet onevenredig wordt aangetast en de stikstofemissie inpasbaar zijn. We stimuleren ook waar mogelijk de afzetmarkt voor biogas.

Afweging

Onderhavige ontwikkeling past binnen de kaders van het Omgevingsplan Zeeland 2018. In het Omgevingsplan is extra aandacht voor de grondgebonden veehouderij. De provincie heeft als doel om te streven naar een circulaire en duurzame veehouderij. Besparing van energie en grondstoffen in de landbouwsector dragen hieraan bij. Onderhavige ontwikkeling betreft een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Het betreft de uitbreiding van het bouwvlak tot 2 ha bij een reeds bestaande grondgebonden bedrijfsvoering. De uitbreiding dient ten behoeve van het creëren van een duurzame, innovatieve en toekomstbestendige melkveehouderij locatie. In het kader van de ontwikkeling is een AAZ-advies over de bedrijfseconomische noodzaak uitgevoerd. Voor meer informatie zie paragraaf 3.3.2. Als gevolg van het advies is, voor wat betreft de aard en omvang van de ontwikkeling, gekozen voor een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken.

De provincie staat positief tegenover de ontwikkelingen en innovaties van grondgebonden veehouderijen, mits wordt voldaan aan de regelgeving ter bescherming van kwetsbare gebieden en Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige natuur. Voor meer informatie zie hoofdstuk 4. Dit geldt ook voor het behoud en het beschermen van landschapswaarden. Het karakter van het landelijk gebied mag namelijk niet onevenredig wordt aangetast. Om de landschapswaarden te beschermen en te borgen in onderhavig plan, is in lijn met het initiatief een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 2.4.

De doorvertaling van de doelstellingen in het Omgevingsplan vindt plaats in de Omgevingsverordening. Onderhavige ontwikkeling past binnen de kaders van het Omgevingsplan Zeeland 2018.

3.2.2 Omgevingsverordening Zeeland 2018

De Omgevingsverordening richt zich – net zo breed als het Omgevingsplan – op de fysieke leefomgeving in de Provincie Zeeland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, maar ook op het gebied van mobiliteit, milieu, natuur, water en bodem.

De Omgevingsverordening Zeeland 2018 heeft de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening.
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2 Wet milieubeheer.
- Waterverordening in de zin van artikel 2.4 van de Waterwet en artikel 2 Scheepvaartsverkeerwet.
- Wegenverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2A van de Wegenverkeerswet 1994.
- Verordening Wet natuurbescherming Zeeland in de zin van de Wet natuurbescherming.
- Distelverordening in de zin van artikel 145 en 150 Provinciewet.
- Landschapsverordening in de zin van artikel 145 Provinciewet.
- Ontgrondingenverordening in de zin van artikel 5, lid 2 en artikel 7, lid 2 Ontgrondingenwet.

In het kader van de normerende rol wordt de Omgevingsverordening ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat doorwerking van het beleid van het Omgevingsplan juridisch geborgd is. Er wordt niet meer geregeld dan nodig is voor het belang zoals dat in het Omgevingsplan is verwoord. De Omgevingsverordening voorziet ten opzichte van het Omgevingsplan dus niet in nieuw beleid. Het uitgangspunt *'decentraal wat kan, centraal wat moet'* is toegepast bij de flexibiliteitsbepalingen in deze verordening. Waar mogelijk zijn afwijkmogelijkheden toegepast in plaats van ontheffingsbepalingen. Ook is zoveel mogelijk gekozen voor positief geformuleerde voorwaarden.

Agrarische ontwikkelingen

Onderhavige ontwikkeling heeft betrekking op de ontwikkeling bij een reeds bestaande grondgebonden bedrijfsvoering, die voldoet aan de definitie van artikel 2.1 sub a van de Provinciale Omgevingsverordening 2018. In artikel 2.16 is het provinciale belang geborgd wat betreft het agrarisch vestigingsbeleid zoals dat in het Omgevingsplan is verwoord. Het provinciale belang is gelegen in het behoud van omgevingskwaliteit en het tegengaan van verstening en versnippering van het buitengebied. De regels zijn als volgt:

1. *In een bestemmingsplan worden nieuwe agrarische bouwwerken niet toegelaten buiten het in het plan, voor een agrarisch bedrijf, aangewezen bouwvlak.*
2. *In afwijking van het eerste lid mogen in een bestemmingsplan worden toegelaten:*
 - a. *sleufsilo's en kuilvoerplaten aansluitend aan een bouwvlak;*
 - b. *tijdelijke mestopslag op veldkavels;*
 - c. *als onderdeel van een agrarisch bedrijf, teelt ondersteunende voorzieningen en bassins ten behoeve van aquacultuur;*

3. *In afwijking van het eerste lid mag de, op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, bestaande situatie, voor zover die niet in overeenstemming is met het bepaalde in het eerste lid, positief worden bestemd;*
4. *Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken ten aanzien waarvan in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat het kleinschalige bouwwerken betreft die noodzakelijk zijn ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.*

Wat betreft duurzaamheid en circulaire landbouw ondersteunt de provincie Zeeland combinaties van agrarische productie en energieopwekking.

Toetsing

Onderhavige ontwikkeling betreft een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Het betreft de uitbreiding van het bouwvlak tot een maximum van 2 ha met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.3 'Vergroting bouwvlak' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'. De verkleining van het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 geschiedt met toepassing van artikel 3.7.1 'Vormverandering bouwvlak' in bovengenoemd bestemmingsplan. Toepassing van beide wijzigingsbevoegdheden geschiedt naar aanleiding van het advies van de AAZ. Voor meer informatie zie 3.3.2.

Wat betreft toepassing van de wijzigingsbevoegdheden geldt dat in het kader van het vigerende bestemmingsplan reeds is onderbouwd en onderzocht dat een vormverandering van het bouwvlak (waaronder verkleining) en uitbreiding van het bouwvlak tot maximaal 2 ha aanvaardbaar is voor wat betreft agrarische bedrijven. Hierbij dient in het kader van een ontwikkeling te worden getoetst aan de desbetreffende voorwaarden. De voorwaarden in de wijzigingsbevoegdheid zijn dusdanig opgesteld en akkoord bevonden door de provincie dat met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voldaan wordt aan de provinciale belangen wat betreft agrarische ontwikkelingen. Een vormverandering en vergroting van het bouwvlak mag bijvoorbeeld enkel plaatsvinden mits voorzien wordt in goede landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.4) en dat het bebouwingspercentage van 70% wordt gerespecteerd. Voor meer informatie zie paragraaf 3.3.4.

Gelet op bovenstaande voldoet het planvoornemen aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 2.16. Met onderhavige ontwikkeling wordt bijgedragen aan een vitale grondgebonden bedrijfsactiviteit in het landelijk gebied in de Provincie Zeeland.

Conclusie: het planvoornemen is in overeenstemming met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied Reimerswaal 2012

Op 25 september 2012 heeft de gemeenteraad de 'Structuurvisie buitengebied Reimerswaal' vastgesteld. Het beleid is in de structuurvisie primair gericht op de aan het landelijk gebied gebonden functies zoals water, landbouw, natuur en landschap, recreatief medegebruik en cultuurhistorie. Daarnaast is het beleid gericht op nieuwe economische dragers, bedrijven, wonen en recreatie in het buitengebied.

Reimerswaal kenmerkt zich als een agrarische gemeente. De agrarische sector neemt een belangrijke positie in bij zowel de werkgelegenheid als het aantal bedrijfsvestigingen. De bedrijven in deze sector dienen dan ook voldoende ruimte te krijgen om zich te kunnen ontwikkelen tot een gezond en (inter)nationaal concurrerend bedrijf.

De landelijke uitstraling en beleving van het buitengebied dient behouden te blijven en te worden beschermd tegen stedelijke ontwikkelingen die niet in het landelijk gebied thuis horen. De visie maakt

enerzijds (functioneel) onderscheid in de 'niet-agrarische bedrijven', 'agrarische (technische) hulpbedrijven' en 'agrarisch verwante bedrijven' en anderzijds in 'Nieuwe Economische Dragers' (NED).

Het landelijk gebied wordt in toenemende mate een gebied waarin wordt geleefd. Het pure agrarische productiegebied wordt meer en meer een gebied waarin mensen in alle rust willen wonen en kunnen genieten van de kwaliteiten die het buitengebied te bieden heeft. Buitengebied dient echter ook buitengebied te blijven en bestaande agrariërs dienen niet belemmerd te worden in zijn/haar ontwikkelingsmogelijkheden.

Afweging

Initiatiefnemer heeft de wens om de melkveehouderij te herontwikkelen tot een duurzame, innovatieve en toekomstige melkveehouderij. Om het agrarisch bedrijf ter plaatse van Dwarsweg 9 te ontwikkelen dient het bouwvlak vergroot en gewijzigd te worden tot een maximum van 2 ha met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.3 'Vergroting bouwvlak' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'. Om de vergroting van het bouwvlak mogelijk te maken wordt conform advies AAZ, voor meer informatie zie paragraaf 3.3.2, voorzien in de verkleining van het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6. Deze vormverandering van dit bouwvlak geschiedt eveneens met een wijzigingsbevoegdheid. Namelijk middels artikel 3.7.1 'Vormverandering bouwvlak' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020'.

Met het wijzigen van het bouwvlak op beide locaties wordt voorzien in de nieuwbouw van een nieuwe melkveestal, realisatie extra voorzieningen zoals sleufsilos en opslag van vaste mest, herontwikkeling van de bestaande rundveestal en het realiseren van diverse duurzaamheidsvoorzieningen binnen het erf. Op termijn is voor wat betreft het aantal melkkoeien een uitbreiding van het vergunde aantal beoogd. Stapsgewijs zal initiatiefnemer de aantallen uitbreiden. Het initiatief betreft een organische ontwikkeling van het bedrijf die in lijn ligt met de sectorale ontwikkelingen zoals deze plaatsvinden. Initiatiefnemer beoogt met de ontwikkeling van de bestaande stallen deze op een andere wijze in te richten wat leidt tot een efficiëntere en meer duurzame bedrijfsvoering.

Met onderhavige ontwikkeling wordt, zonder de kwaliteit van het buitengebied aan te tasten, voorzien in een kwalitatieve ontwikkeling. In het kader van het planvoornemen wordt voorzien in een landschappelijke inpassing op de locaties Dwarsweg 9 en Dwarsweg 4-6. Voor meer informatie zie paragraaf 2.4. Het planvoornemen leidt niet tot een onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies. De relevante en van toepassing zijnde planologische en milieuhygiënische aspecten worden nader onderbouwd in hoofdstuk 4. In lijn met de geldende wijzigingsvoorwaarden is advies ingewonnen bij de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ) inzake onderhavige planvoornemen ten opzichte van een doelmatig agrarische bedrijfsvoering, de continuïteit van het agrarisch bedrijf en of dat sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf. Dit advies en de nadere onderbouwing is omschreven in navolgende paragraaf.

3.3.2 Advies – Agrarische Adviescommissie Zeeland

In 2017 is een convenant gesloten tussen de Zeeuwse gemeenten. In dit convenant is de AAZ aangewezen om een bijdrage te leveren aan een evenwichtige ontwikkeling van het buitengebied binnen het kader van het ruimtelijke beleid, door advisering over agrarisch (technische) aspecten van een aanvraag omgevingsvergunning/initiatief, waarbij onder andere eisen met betrekking tot de aard, volwaardigheid en continuïteit van het agrarisch bedrijf, en de noodzakelijkheid voor de agrarische bedrijfsvoering een rol spelen. Om aan te tonen dat een uitbreiding van het bouwvlak op de locatie Dwarsweg 9 aanvaardbaar en toelaatbaar is, is in het kader van het planvoornemen een advies worden ingewonnen bij de AAZ over de landbouwkundige aspecten met betrekking tot aard, volwaardigheid en continuïteit van het agrarisch bedrijf, en de noodzakelijkheid voor de agrarische bedrijfsvoering ter plaatse van Dwarsweg 9 te Rilland.

Advies AAZ

Op 14 april 2022 heeft een medewerker van de Agrarische Adviescommissie Zeeland de bedrijfslocatie aan de Dwarsweg 9 te Rilland bezocht en heeft aldaar overleg plaatsgevonden met initiatiefnemer. Een samenvatting van de bevindingen van de AAZ (d.d. 19 mei 2022) worden hieronder kort beschreven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige brief in bijlage 4.

Aan de Dwarsweg 9 te Rilland wordt een melkveehouderijbedrijf met neventak schapenhouderij geëxploiteerd in een vennootschap onder firma dat de omvang heeft van een volwaardig agrarisch bedrijf. Het ingediende verzoek betreft de vergroting van het bouwvlak van Dwarsweg 9 met een omvang van circa 1 ha tot 2 ha. Het huidige bouwvlak is zodanig vorm gegeven dat de voeropslagen grotendeels buiten dit bouwvlak zijn gelegen.

De Adviescommissie is van mening dat op zich vanuit de agrarische bedrijfsontwikkeling in de melkveehouderij en de voortgaande schaalvergroting in deze sector kan worden meegedacht in de ontwikkeling van het bedrijf en de uitbreiding van het bouwvlak. Een dergelijke uitbreiding kan gevolgd worden door de uitwerking van concrete plannen voor deze bedrijfsontwikkeling.

De Adviescommissie neemt de bouwvlakvergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 in ogenschouw met de overige eigendommen van initiatiefnemer. Het bedrijf beschikt over drie naast elkaar gelegen agrarische bouwvlakken, namelijk de Dwarsweg 9, de Dwarsweg 2 en het bouwvlak tegenover deze locaties namelijk Dwarsweg 4-6.

In lijn met deze eigendommen en nabijgelegen bouwvlakken heeft de Adviescommissie extra aandacht besteed aan de bouwvlaksituaties aldaar in lijn met een zuinig ruimtegebruik en een goede ruimtelijke ordening. De Adviescommissie constateert dat de melkveehouderij bij uitstek de kern van de agrarische bedrijfsvoering vormt, en dat om die reden een toekomstige uitbreiding van de bebouwing en van de overige bijbehorende voorzieningen aan de Dwarsweg 9 voor de hand ligt. Een toekomstige uitbreiding van de bebouwing op het bouwvlak tegenover de Dwarsweg 9 en 2 ligt niet voor de hand. Op deze locatie is momenteel slechts oudere ondersteunende bebouwing met een beperkte omvang en functionaliteit aanwezig. Bovendien zijn centraal in dit U-vormige bouwvlak twee burgerwoningen gelegen.

De Agrarische Adviescommissie Zeeland adviseert om in samenhang met de uitbreiding van het bouwvlak aan de Dwarsweg 9 te bezien op welke wijze aan deze ontwikkeling invulling kan worden gegeven in samenhang met de verkleining van het bouwvlak tegenover de Dwarsweg 9 en 2.

Aanvullend advies AAZ

Naar aanleiding van dit advies is door de gemeente Reimerswaal aan een medewerker van de Agrarische Adviescommissie Zeeland aanvullend advies gevraagd omtrent de bouwvlakvergroting en invulling van bouwvlakverkleining. Een samenvatting van dit aanvullende bevindingen van de AAZ (d.d. 20 oktober 2022) worden hieronder kort beschreven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige brief in bijlage 4.

Het bedrijf beschikt in de huidige opzet in totaal over circa 3 ha aan agrarisch bouwvlak. Om die reden is de Agrarische Adviescommissie Zeeland van oordeel dat de bedrijfsontwikkeling aan de Dwarsweg 9 kan worden gefaciliteerd middels de verplaatsing van onbenut bouwvlak van de locaties aan de overzijde van de Dwarsweg 9 naar de Dwarsweg 9. Concreet betekent dit dat, in samenhang met de vergroting van het bouwvlak aan de Dwarsweg 9, in dezelfde mate een verkleining plaatsvindt van de bouwvlakken aan de overzijde van de Dwarsweg 9.

De Adviescommissie concludeert derhalve dat het bedrijf van de vof Oudijk met circa 3 ha bouwvlak op zich over meer dan voldoende bouwvlak beschikt voor de ontwikkeling van het bedrijf. Echter dient vanuit optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering de ontwikkeling van het bedrijf echter plaats te vinden aan de Dwarsweg 9. Om die reden adviseert de Agrarische Adviescommissie Zeeland om

medewerking te verlenen aan de verplaatsing van bouwvlak van de overzijde van de Dwarsweg 9 naar de Dwarsweg 9 te Rilland.

Toepassing ontwikkeling

Naar aanleiding van het advies van de AAZ is in overeenstemming met de gemeente Reimerswaal een plan opgesteld voor een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. In de huidige situatie bedraagt het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 9 circa 1 ha. Het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is circa 1,5 ha groot.

Met onderhavig plan wordt ter plaatse van Dwarsweg 4-6 in totaal 8.890 m² bouwvlak 'ingeleverd'. Het betreft het verkleinen van het bouwvlak ter plaatse van de erfweg gelegen tussen Dwarsweg 4-6 en Dwarsweg 2, het verkleinen van het bouwvlak ter plaatse van de tuin (ten zuidwesten op het erf) en het verkleinen van het bouwvlak ten noordoosten van het erf ter plaatse van een weide. Hier wordt enkel het bouwvlak qua omvang gewijzigd waardoor de agrarische bebouwing binnen het bouwvlak blijft gelegen. Hierbij blijft de huidige bestemming ongewijzigd, blijft het huidige gebruik ongewijzigd, vinden geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats en blijft de bestemming 'Wonen' buiten beschouwing. Met de bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 9 wordt voorzien in extra landschappelijke inpassing ter plaatse van de opslagplaatsen. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 2.4.

Het huidige bouwvlak Dwarsweg 9 heeft een omvang van 10.250 m². Van dit oppervlak wordt echter een deel benut ten behoeve van de landschappelijke inpassing a 450 m². De geplande uitbreiding van het bouwvlak bedraagt derhalve een wijziging van 9.750 m² bestaand bouwvlak, na aftrek landschappelijke inpassing, met 10.250 m² extra tot een totaal van 2 ha ter plaatse van Dwarsweg 9. Er is wat betreft de verkleining van het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 gehoor gegeven aan het advies van de AAZ om vanuit het principe van zorgvuldig ruimte gebruik kritisch te kijken naar de huidige situatie en toekomstige ontwikkelingen ter plaatse van Dwarsweg 9. Kortom, onderhavige ontwikkeling wordt in lijn met het advies van de AAZ tot stand gebracht.

3.3.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2020'

Het plangebied is gelegen binnen het op 28 september 2021 door de gemeenteraad van Reimerswaal vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2020'. In dit vigerende bestemmingsplan zijn de gronden van zowel Dwarsweg 9 als Dwarsweg 4-6 bestemd als 'Agrarisch'. Ter plaatse van Dwarsweg 9 is een ruim bouwvlak opgenomen en geldt ter plaatse van het bouwvlak de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwingspercentage: 70%'. Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is een bouwvlak opgenomen en geldt ter plaatse van het bouwvlak de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 2500 m²'. Op beide locaties geldt daarnaast de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 2' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar'.

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening, grondgebonden agrarisch gebruik, grondgebonden agrarische bedrijven, extensief recreatief medegebruik en diverse met de bestemming behorende voorzieningen. Bedrijfsgebouwen zijn enkel toegestaan binnen het bouwvlak, met dien verstande dat ter plaatse van de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwingspercentage: 70%' het gezamenlijk oppervlak van gebouwen en overkappingen het aangegeven bebouwingspercentage van het bouwvlak niet mag overschrijden. Ter plaatse van de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 2500 m²' geldt dat het gezamenlijk oppervlak van gebouwen en overkappingen het aangegeven bebouwingspercentage van het bouwvlak niet mag worden overschreden.

Het voorliggende initiatief betreft een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Wat betreft onderhavige ontwikkeling wordt een efficiëntere en meer duurzame bedrijfsvoering beoogd. Hierbij wordt de bestaande ligboxenstal herontwikkeld en wordt aansluitend op deze stal een nieuwe

ligboxenstal gebouwd. De voorgenomen ontwikkeling is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk, omdat het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 9 te klein is qua omvang en niet voldaan wordt aan het maximale bebouwingspercentage. Een herziening van het juridisch planologisch kader met uitbreiding van het bouwvlak is noodzakelijk om onderhavig initiatief mogelijk te maken. Daartoe is onderhavige toelichting opgesteld.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2020' inclusief aanduiding plangebied (rood omljnd Dwarsweg 9 en blauw omljnd Dwarsweg 4-6)

Het plangebied heeft ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 2'. De voor 'Waarde – Archeologie - 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor doeleinden ter bescherming van de archeologische waarden. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 2' mogen geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing. Daarnaast zijn bouwwerken die zonder graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm en zonder heikwerkzaamheden kunnen worden geplaatst toegestaan en gebouwen met een oppervlakte van ten hoogste 250 m². Van deze regels kan worden afgeweken indien op basis van een archeologisch onderzoek wordt aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn, dan wel deze waarden niet onevenredig worden geschaad. In paragraaf 4.2.1 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

Tot slot geldt binnen het plangebied de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar 13'. Ter plaatse van de voor 'vrijwaringszone – radar 13' aangewezen gronden geldt een bouwverbod voor gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde c.q. voor een hogere bebouwing dan de maximum bouwhoogte van 75 meter boven NAP teneinde de verstoring van het radarbeeld te voorkomen. In het kader van onderhavig planvoornemen vindt geen bouwactiviteit plaats die hoger reikt dan de maximum bouwhoogte van 75 meter. Onderhavige ontwikkeling is dan ook niet in strijd met het bepaalde conform de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar 13'. De gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar 13' blijft desalniettemin van toepassing op het plangebied voor wat betreft toekomstige ontwikkelingen.

3.3.4 Wijzigingsbevoegdheid artikel 3.7.1 'Vormverandering bouwvlak'

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is in artikel 3.7.1 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van vormverandering van bouwvlakken. Met toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid kan, mits wordt voldaan aan de voorwaarden, conform advies van de AAZ worden voorzien in een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het

agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Voorliggend document dient ter onderbouwing en verantwoording van de te doorlopen wijzigingsprocedure. De regeling is als volgt:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen ten behoeve van vormverandering van een bouwvlak, met inachtneming van de volgende regels:

- a. *de gezamenlijke oppervlakte van het bouwvlak mag niet worden vergroot; voor vergroting van het bouwvlak dient de wijzigingsbevoegdheid in 3.7.3 te worden toegepast;*
- b. *wijziging dient noodzakelijk te zijn voor:*
 1. *een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, of*
 2. *toepassing van milieuvoorschriften en / of andere wettelijke bepalingen, of*
 3. *continuïteit van het agrarisch bedrijf;*
- c. *het bevoegd gezag wint omtrent de voorwaarden onder b advies in bij de Agrarische Adviescommissie Zeeland;*
- d. *wijziging mag niet leiden tot:*
 1. *onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies;*
 2. *onevenredige verstening en versnippering van de agrarische gronden.*
- e. *de gronden die binnen het nieuwe bouwvlak worden betrokken zijn niet aangeduid als 'Kernrandzone', 'Agrarisch gebied met ecologische betekenis', 'Natuurontwikkelingsgebied' en 'Afwegingszone natuurgebied'.*

Toetsing

Ad. a: het totale bouwvlak van Dwarsweg 4-6 wordt verkleind met 8.890 m² om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. De bouwvlakken zijn niet aan elkaar gekoppeld ondanks dat deze tot eenzelfde eigenaar behoren. Voor de vergroting van het bouwvlak van Dwarsweg 9 wordt artikel 3.7.3 toegepast. Voor meer informatie zie navolgende paragraaf.

Ad. b.1: ter toetsing van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ) om advies gevraagd. Het advies is omschreven in paragraaf 3.3.2.

Ad. b.2: de milieuhygiënische uitvoerbaarheid van het planvoornemen wordt in paragraaf 4.1 van de voorliggende toelichting nader behandeld.

Ad. b.3: ter toetsing van de continuïteit van het agrarisch bedrijf is de AAZ om advies gevraagd. Het advies is omschreven in paragraaf 3.3.2.

Ad. c.: ter toetsing van een volwaardig agrarisch bedrijf is de AAZ om advies gevraagd. Het advies is omschreven in paragraaf 3.3.2.

Ad. d.1: paragraaf 4.1 van de voorliggende toelichting voorziet als verantwoording dat met het planvoornemen geen onevenredige aantasting plaatsvindt van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies.

Ad. d.2: onderhavige ontwikkeling leidt niet tot een onevenredige verstening en versnippering van de agrarische gronden. De ontwikkeling gaat gepaard met passende landschappelijke inpassing. Voor meer informatie zie paragraaf 2.4. Het bedrijf beschikt in totaal over 68 ha cultuurgrond waarvan 57½ ha eigendom en het overige pacht- en huurgrond. Slechts een klein deel van het bestaande huiskavel en aansluitend op bestaande bebouwing wordt herontwikkeld. Het bouwvlak met bebouwing op Dwarsweg 9 en 4-6 betreft een geclusterd en overzichtelijk geheel. Er is derhalve geen sprake van een versnippering van agrarische gronden.

Ad. e: het projectgebied is niet gelegen ter plaatse van gronden die zijn aangeduid als 'Kernrandzone', 'Agrarisch gebied met ecologische betekenis', 'Natuurontwikkelingsgebied' en 'Afwegingszone natuurgebied'.

3.3.5 Wijzigingsbevoegdheid artikel 3.7.3 'Vergroting bouwvlak'

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is in artikel 3.7.3 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het vergroten van het bouwvlakken. Met toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid kan, mits wordt voldaan aan de voorwaarden, in de toekomst worden voorzien in een nieuwe gebouwelijke ontwikkeling binnen het gewijzigde bouwvlak van Dwarsweg 9. Voorliggend document dient ter onderbouwing en verantwoording van de te doorlopen wijzigingsprocedure. De regeling is als volgt:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen ten behoeve van het vergroting van een bouwvlak, met inachtneming van de volgende regels:

- a. *indien het een agrarisch bedrijf met een bouwvlak kleiner dan 1 hectare betreft, mag een bouwvlak worden opgenomen van maximaal 1 hectare;*
- b. *indien het een agrarisch bedrijf met een bouwvlak groter dan 1 hectare betreft, mag een bouwvlak worden opgenomen van maximaal 2 hectare;*
- c. *na wijziging mag het bouwvlak voor maximaal 70% worden bebouwd;*
- d. *wijziging dient noodzakelijk te zijn voor:*
 1. *een doelmatige agrarische bedrijfsvoering;*
 2. *toepassing van milieuvoorschriften en / of andere wettelijke bepalingen, of;*
 3. *continuïteit van het agrarisch bedrijf;*
- e. *na wijziging dient sprake te zijn van een volwaardig agrarisch bedrijf;*
- f. *wijziging mag niet leiden tot:*
 1. *onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies;*
 2. *onevenredige verstening en versnippering van de agrarische gronden;*
 3. *onevenredige aantasting aan infrastructuur;*
- g. *wijziging is niet toegestaan voor een intensieve veehouderij;*
- h. *de gronden zijn niet aangeduid als 'Kernrandzone', 'Agrarisch gebied met ecologische betekenis', 'Natuurontwikkelingsgebied' en 'Afwegingszone natuurgebied';*
- i. *Burgemeester en wethouders winnen vooraf advies in bij de Agrarische Adviescommissie Zeeland omtrent de onder d opgenomen voorwaarde.*

Toetsing

Ad. a: deze voorwaarde is niet van toepassing omdat het huidige bouwvlak 10.250 m² bedraagt en de ontwikkeling betrekking heeft op een vergroting tot maximaal 2 ha.

Ad. b: de omvang van het huidige bouwvlak 10.250 m². Met de ontwikkeling is een vergroting van het bouwvlak tot maximaal 2 ha beoogd. In lijn met de voorwaarden wordt het nieuwe bouwvlak zodanig vormgegeven dat alle gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, binnen het bouwvlak zijn gelegen.

Ad. c: middels navolgende afbeelding is inzichtelijk gemaakt dat de gebouwen en overkappingen het aangegeven bebouwingspercentage van het bouwvlak niet overschrijden. Het totaal bebouwd oppervlak (bebouwing en benodigde voorzieningen) bedraagt 9.911 m² in de toekomstige situatie. Op basis van het bouwvlak van 2 ha geldt derhalve een bebouwingspercentage van 49,6%. Kortom, het planvoornemen voldoet aan de gestelde voorwaarden wat betreft het bebouwingspercentage.

Ad. d.1: ter toetsing van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ) om advies gevraagd. Het advies is omschreven in paragraaf 3.3.2.

Ad. d.2: de milieuhygiënische uitvoerbaarheid van het planvoornemen wordt in paragraaf 4.1 van de voorliggende toelichting nader behandeld.

Ad. d.3: ter toetsing van de continuïteit van het agrarisch bedrijf is de AAZ om advies gevraagd. Het advies is omschreven in paragraaf 3.3.2.



Overzicht verhard en bebouwd oppervlak Dwarsweg 9

Ad. e.: ter toetsing van een volwaardig agrarisch bedrijf is de AAZ om advies gevraagd. Het advies is omschreven in paragraaf 3.3.2.

Ad. f.1: paragraaf 4.1 van de voorliggende toelichting voorziet als verantwoording dat met het planvoornemen geen onevenredige aantasting plaatsvindt van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies.

Ad. f.2: onderhavige ontwikkeling leidt niet tot een onevenredige verstening en versnippering van de agrarische gronden. De ontwikkeling gaat gepaard met passende landschappelijke inpassing. Voor meer informatie zie paragraaf 2.4. Het bedrijf beschikt in totaal over 68 ha cultuurgrond waarvan 57½ ha eigendom en het overige pacht- en huurgrond. Slechts een klein deel van het bestaande huiskavel en aansluitend op bestaande bebouwing wordt herontwikkeld. Het bouwvlak met bebouwing op Dwarsweg 9 en 4-6 betreft een geclusterd en overzichtelijk geheel. Er is derhalve geen sprake van een versnippering van agrarische gronden.

Ad. f.3: paragraaf 4.2 van de voorliggende onderbouwing geeft een nadere toelichting dat in het kader van onderhavige ontwikkeling geen sprake zal zijn van onevenredige aantasting van infrastructuur.

Ad. g: met het planvoornemen is geen sprake van een ontwikkeling voor of door een intensieve veehouderij. Onderhavige ontwikkeling heeft betrekking op een grondgebonden melkveehouderij.

Ad. h: het projectgebied is niet gelegen ter plaatse van gronden die zijn aangeduid als 'Kernrandzone', 'Agrarisch gebied met ecologische betekenis', 'Natuurontwikkelingsgebied' en 'Afwegingszone natuurgebied'.

Ad. i: Het advies van de AAZ is omschreven in paragraaf 3.3.2.

4 Planologische en milieuhygiënische aspecten

Bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met (milieu-) invloeden vanuit de omgeving op de ontwikkeling zelf en met invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. Ten behoeve van het onderhavige plan zijn de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

Voor wat betreft bodem dient te worden aangetoond dat de bodemgesteldheid ter plaatse de vormverandering van het bouwvak niet in de weg zal staan.

De grond ter plaatse van de locatie betreft een agrarisch erf en omliggende agrarische grond. Vanuit het verleden zijn geen bodem verontreinigende activiteiten bekend. Daarnaast zullen met de voorgenomen ontwikkeling geen verblijfsfuncties worden opgericht. De bestaande woning zal in gebruik blijven als bedrijfswoning en verandert niet van functie. Gezien er geen nieuwe verblijfsfuncties worden opgericht is geen sprake van mogelijke risico's voor de gezondheid. Hiermee zal de bodemgesteldheid de voorgenomen vormverandering van het bouwvlak niet in de weg staan.

4.1.2 Akoestiek

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaai, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Ook dient hierbij gekeken te worden dat bepaalde te ontwikkelen inrichtingen geen negatieve invloed hebben op het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies.

Afweging

In het plangebied worden met onderhavig planvoornemen geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt waardoor een wegverkeerslawaaionderzoek niet noodzakelijk is. Wel dient gekeken te worden dat met de vormverandering van het bouwvlak en het mogelijk maken van een nieuwe stalontwikkeling geen negatieve invloed heeft op het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 4.1.4.

De Wet geluidhinder legt verder geen restricties aan onderhavig planvoornemen.

4.1.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Voor het onderdeel ultrafijnstof zijn geen grenswaarden opgenomen.

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Wanneer een uitbreiding 'niet in betekenende mate' bijdraagt kan de vergunning alsnog verleend worden. Dit volgt uit art. 5.16 Wm en het Besluit NIBM.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Voor veehouderijen heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in mei 2010 de "handreiking fijnstof voor veehouderijen" gepubliceerd. Uit de handreiking blijkt dat het niet altijd noodzakelijk is om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning milieu of een OBM fijnstof in principe verlenen, als er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is dat wel het geval, dan kan de vergunning alleen verleend worden, als de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechtert.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Verdere toetsing is dan niet nodig.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium, bijvoorbeeld met berekeningen met het berekeningsprogramma ISL3a. Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het Ministerie van I&M in samenwerking met InfoMil een NIBM-rekentool ontwikkeld.

Toetsing

NIBM

Uit de handreiking blijkt dat het niet altijd noodzakelijk is om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. De Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL) bevat voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen vast te stellen. Voor het bepalen van de rekenpunten speelt het 'blootstellingscriterium' een rol. Het blootstellingscriterium houdt in dat de luchtkwaliteit alleen wordt beoordeeld op plaatsen waar een significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Het gaat dan om een blootstellingsperiode, die in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur) significant is.

De RBL geeft aan dat beoordeling niet hoeft plaats te vinden op:

- plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is.
- bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen. Dit omvat mede de (eigen) bedrijfswoning.

Hieruit volgt dat ter plaatse van woningen van derden moet worden getoetst aan de relevante grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit. Het dichtstbijzijnde te beschermen object (TBO) ten opzichte van de emissiepunten is Dwarsweg 4-6 in Rilland. De afstand tot deze woningen bedraagt circa 130 meter in oostelijke richting gemeten vanaf het dichtst bijgelegen emissiepunt. Gelet op onderhavige ontwikkeling, waar naar aanleiding van een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 en een bouwvlak vergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 een, wordt voorzien in de nieuwbouw van een stal

aan de westzijde, nabij de reeds bestaande stal, blijft het dichtst bijgelegen emissiepunt gelijk. De nieuwbouw wordt daarentegen op grote afstand van deze TBO gerealiseerd.

In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt de bestaande rundveestal herontwikkeld en wordt voorzien in een uitbreiding van de bedrijfsgebouwen op termijn met de bouw van een nieuwe melkveestal ter plaatse van Dwarsweg 9. Hiertoe wordt het bouwvlak uitgebreid tot een omvang van 2 ha. In verband met deze toekomstige ontwikkelingen dient bepaald te worden of dat de emissie van fijnstof als 'niet in betekende mate' ofwel NIBM worden beschouwd.

Transportbewegingen

In onderhavige situatie kan emissie van fijnstof plaatsvinden als gevolg van (interne) voertuigbewegingen. Om te bepalen of de NO₂- en PM₁₀-emissie ten gevolge van de voertuigbewegingen aan te merken is als 'Niet In Betekende Mate', kan de NIBM-tool van het Ministerie van I&M gebruikt worden. De NIBM-tool geeft aan dat er gerekend dient te worden met de extra bewegingen. Om een beoordeling te geven over de voertuigbewegingen en de bijdrage in fijnstof daarvan is in de NIBM-tool, als worstcase-benadering, het totale aantal verkeersbewegingen ten gevolge van de aanvraag ingevoerd en wordt er uitgegaan van een aandeel vrachtverkeer van 100% (bron: Handleiding NIBM-tool).

Op de locatie is reeds een melkveehouderij aanwezig. Zoals valt op te maken uit paragraaf 4.2.4 'verkeer en parkeren' leidt de ontwikkeling tot een toename van het aantal voertuig bewegingen. Deze vervoersbewegingen zijn getoetst aan de rekentool.

Activiteiten	Aanvraag		Referentie situatie	
Afvoer dieren	15	per jaar	13	per jaar
Aanvoer voer	52	per jaar	52	per jaar
Afvoer mest	201	per jaar	158	per jaar
Afvoer kadavers	52	per jaar	52	per jaar
Afvoer melk	122	per jaar	122	per jaar
Aanvoer dieren	6	per jaar	6	per jaar
Lichtverkeer	831	per jaar	831	per jaar
Overige transporten	12	per jaar	12	per jaar
A. transportbewegingen	Aanvraag		Referentie situatie	
Enkel zwaar transport	460	per jaar	415	per jaar
Enkel licht transport	831	per jaar	831	per jaar
B. transportbewegingen	Aanvraag		Referentie situatie	
Retour zwaar transport	920	per jaar	830	per jaar
Retour licht transport	1662	per jaar	1662	per jaar

In het kader van de luchtkwaliteit zijn de verkeersbewegingen van de beoogde situatie vergeleken ten opzichte van de referentie-situatie (huidige situatie). Door de ontwikkeling op locatie is er sprake van een toename van het aandeel vrachtverkeer. De toename bedraagt 2 extra voertuigbewegingen ten opzichte van het weekdaggemiddelde. Deze informatie is ingevoerd in de rekentool NIBM 2022.

Resultaat rekentool NIBM 2023 Bijdrage extra verkeer Ministerie van I&M/Infomil

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		2
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit bovenstaand resultaat blijkt dat de bijdrage van voertuigbewegingen van en naar de inrichting in het kader van de luchtkwaliteit beschouwd kan worden als niet in betekende mate. Verder onderzoek op dit punt is niet noodzakelijk.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

4.1.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Beleid

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Verder is op 1 april 2015 het Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de

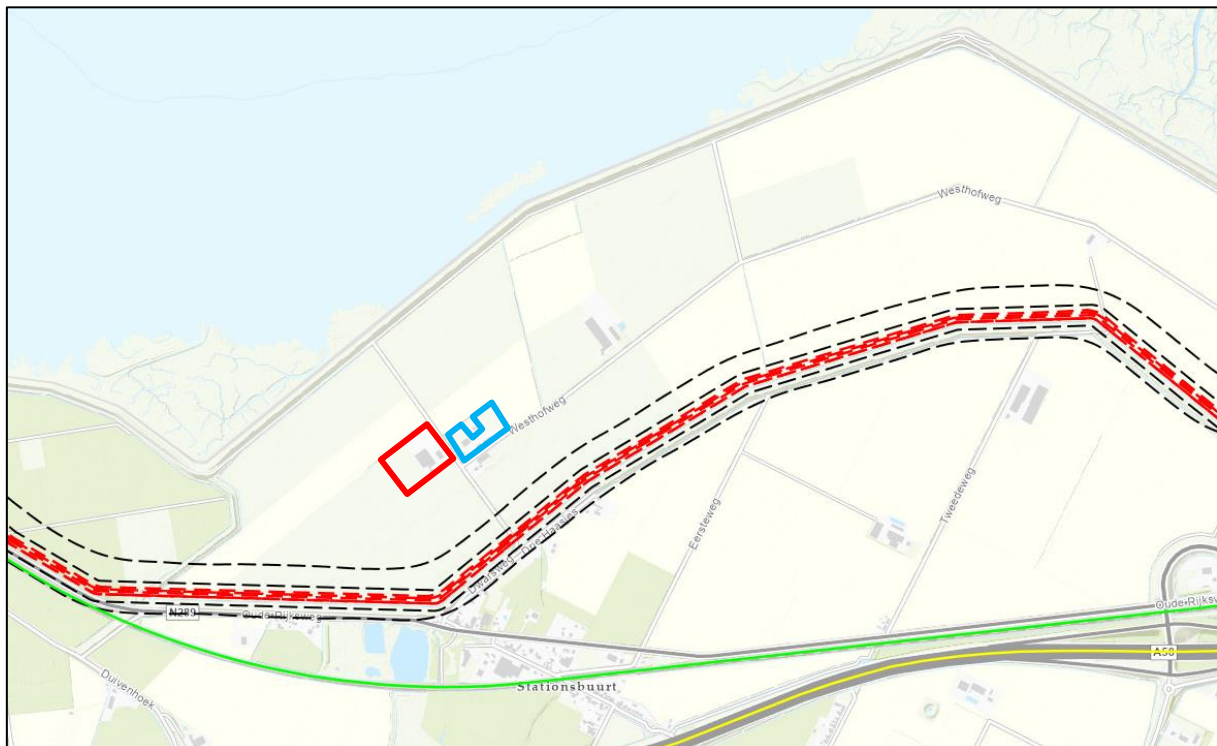
kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Toetsing

Met onderhavige ontwikkeling wordt een agrarisch bouwvlak uitgebreid. Doel is dat in de toekomst kan worden voorzien in gebouwelijke ontwikkelingen binnen het aan te passen bouwvlak. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt geen nieuwe verblijfsfunctie opgericht. De bestaande woning zal in gebruik blijven als bedrijfswoning en verandert niet van functie. Gezien er geen nieuwe verblijfsfuncties worden opgericht, is er geen sprake van een wijziging in het groepsrisico.

Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes)



Uitsnede Risicokaart inclusief aanduiding plangebied (rood omlijnd Dwarsweg 9 en blauw omlijnd Dwarsweg 4-6)

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van de professionele risicokaart zijn er geen risicovolle inrichtingen in of nabij het plangebied aanwezig.

Transportroutes

Buisleidingen

Op grond van het Bevb dient voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt. Op basis van de professionele risicokaart liggen enkele buisleidingen in de buurt van het plangebied. De leidingen liggen in een leidingenstrook die op circa 300 meter van de projectlocatie ligt.

Gasleidingen A-667-04 en A513 (Gasunie) en Aardolie leiding (Zeeland Refinery).

Leiding A-667-04 staat wel op de kaart ingetekend, maar deze leiding ligt er feitelijk niet. Leiding A513 is wel aanwezig. Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied of de 1% letaliteitsgrens van deze leiding. Een verantwoording van het GR is derhalve op basis van deze leidingen niet noodzakelijk.

Gasleiding A515 PZEM

De gasleiding ligt op circa 320 meter van het plangebied. De beoogde ontwikkeling valt binnen het invloedsgebied (1% letaliteit, 580 meter) van de aardgastransportleiding maar buiten de 100% letaliteitsgrens (220 meter). Een beperkte verantwoording van het GR volstaat. Zie hiertoe navolgende sub paragraaf.

Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 zijn het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Ten zuiden van het plangebied liggen het spoortraject Sloehaven-Roosendaal West en de Rijksweg A58 (bron: professionele risicokaart) op respectievelijk 640 en 940 meter. Over deze trajecten worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De PR10-6 contour van deze trajecten bedraagt 0 meter. De ontwikkeling ligt binnen de invloedsgebieden (1500 meter, Advieskader Omgevingsveiligheid Zeeland) van het spoor en de weg. Volgens het Bevt (zie artikel 7) moet in dat geval wel worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Beperkte verantwoording GR: Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

In verband met de ligging van het plangebied ten opzichte van het invloedsgebied van de aardgastransportleiding en de invloedsgebieden van het spoor en de weg is een beperkte verantwoording van het GR noodzakelijk wat betreft bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Onder bestrijdbaarheid wordt verstaan dat de hulpverleningsdiensten met de beschikbare voertuigen binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse zijn en de calamiteit kunnen beperken en bestrijden. De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de bereik- en beschikbaarheid van de bluswatervoorzieningen. De planlocatie is voor de hulpverleningsdiensten goed bereikbaar.

Ten aanzien van zelfredzaamheid in het plangebied geldt dat er in noodsituaties naar diverse richtingen gevlucht kan worden danwel dat er in de bedrijfswoning geschild kan worden. De projectlocatie is goed ontsloten op het lokale wegennet waardoor vluchten in diverse richtingen mogelijk is. Met het wijzigen van het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 en Dwarsweg 9 blijven de burgerwoningen Dwarsweg 4 en 6 buiten beschouwing van onderhavig plan. Wat betreft Dwarsweg 9 stamt dat de bestaande bedrijfswoning uit 1998. Hierdoor kan worden aangenomen dat de woning aan de veiligheidseisen voldoet. Als gevolg van energieprestatie-eisen is deze woning goed geïsoleerd en biedt daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten wel afgesloten kunnen worden. Gezien de aard en de activiteiten van de bestemming mag aangenomen worden dat de mate van zelfredzaamheid van de personen van het plangebied goed is.

Conclusie: Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling

4.1.5 Milieuzonering

Algemeen

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan goede ruimtelijke ordening gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. In de onderstaande tabel zijn de richtafstanden weergegeven, zoals deze gelden voor een rustige woonwijk en voor een gemengd gebied.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Het plangebied is gelegen aan de Dwarsweg 9 en Dwarsweg 4-6 te Rilland in het buitengebied van de gemeente Reimerswaal. Het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 9 is circa 1 ha. Het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is circa 1,5 ha groot. Met de ontwikkeling wordt het agrarisch bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 verkleind en wordt het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 9 vergroot tot 2 ha.

In dit geval dient te worden uitgegaan van het omgevingstype rustig buitengebied, overeenkomstig met het gebiedstype 'rustige woonwijk', aangezien de omgeving van het plangebied wordt getypeerd als rustig landelijk gebied waarbij overwegend gras- en bouwland wordt afgewisseld met (agrarische) bedrijfsactiviteiten en (bedrijfs)woningen.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling betreft een activiteit die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dienen te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Medewerking aan dit project is pas mogelijk indien blijkt dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende milieu gevoelige functies gegarandeerd is.

Op dit moment is er ter plaatse van Dwarsweg 9 sprake van een agrarisch bedrijfsperceel waar een melkveehouderij is gehuisvest. Het agrarische bedrijf betreft een melkveehouderij met een grondgebonden bedrijfsvoering. Tot het bedrijfsperceel bij huisnummer 9 behoort eveneens Dwarsweg 4-6. Hier zijn enkele bedrijfsgebouwen (opslag) en opslagplaten aanwezig. Deze locatie dient een ondergeschikte en ondersteunende rol in de bedrijfsvorming. Centraal zijn in dit U-vormige bouwvlak twee burgerwoningen gelegen. De burgerwoningen maken geen onderdeel uit van het plan.

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' valt de bedrijfsvoering onder milieucategorie 3.2 'fokken en houden van rundvee' (SBI-2008 0141, 0142). Dit houdt in dat in beginsel de grootste afstand van 100 meter, tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf toelaat en anderzijds de situering van de gevel van de woning die volgens het bestemmingsplan mogelijk is, dient te worden gehanteerd.

Dwarsweg 4-6 (burgerwoningen met woonbestemming) maken geen onderdeel uit van onderhavig plan. De woonbestemming grenst hier reeds direct aan het omliggende agrarisch bouwvlak. Dit agrarisch bouwvlak (huidige u-vorm) wordt met onderhavig plan qua omvang verkleind om de bouwvlak uitbreiding ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Met onderhavig plan wijzigt het gebruik van het agrarisch bouwvlak Dwarsweg 4-6 niet en vinden geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats. Hier zal sprake blijven van enkele bedrijfsgebouwen en erfverharding ten behoeve van opslag ten behoeve van het agrarisch bedrijf zoals gelegen ter plaatse van Dwarsweg 9 en Dwarsweg 2. In het kader van het vigerende bestemmingsplan is het huidige bouwvlak en zijn de huidige bedrijfsactiviteiten ter plaatse van deze agrarische bouwvlakken reeds afgewogen ten opzichte van de burgerwoningen Dwarsweg 4-6 en overige (bedrijfs)woningen. De huidige afstanden blijven ongewijzigd. Daarnaast vindt met onderhavige ontwikkeling geen wijziging in milieucategorie plaats en wijziging van activiteiten plaats ten opzichte van hetgeen reeds in het kader van het vigerende bestemmingsplan is getoetst en geborgd.

De bouwvlakuitbreiding ter plaatse van Dwarsweg 9 vindt daarnaast plaats in zuidwestelijke richting. Dit betekent dat de afstanden ten opzichte van nabijgelegen milieugevoelige functies zowel in noordelijke, oostelijke als zuidelijke richting het zelfde blijft.

Wat betreft de milieueffecten op de omgeving kan tevens beargumenteerd worden dat onderhavige ontwikkeling leidt tot een verbetering van de leefomgeving kwaliteit in de toekomstige situatie ten opzichte van de huidige situatie. Met de herontwikkeling van Dwarsweg 9 wordt een aanzienlijke milieukundige kwaliteitswinst behaald en wordt een efficiëntere inrichting en meer duurzamere bedrijfsvoering beoogd. Namelijk door het toepassen van best beschikbare technieken in bestaande bebouwing en het verduurzamen van het erf met passende nieuwbouw. Hierdoor wordt een gezonde, duurzame en toekomstbestendige bedrijfslocatie gecreëerd.

Voor het overige ligt het planvoornemen op meer dan voldoende afstand ten opzichte van overige omliggende milieugevoelige functies in de omgeving. Ter plaatse van de omliggende milieugevoelige functies kan derhalve een goed woon- en leefklimaat, als gevolg van onderhavige ontwikkeling, gegarandeerd worden. Daarnaast wordt de bedrijfsvoering van Dwarsweg 9, met een bouwvlakvergroting op deze locatie en bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6, niet belemmerd in haar ontwikkelingsmogelijkheden.

Conclusie

Op basis van het aspect milieuzonering bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van het voorgenomen initiatief.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Cultureel erfgoed

4.2.1.1 Archeologie

Algemeen

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect archeologie in ruimtelijke plannen. De

uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt: de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard; er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

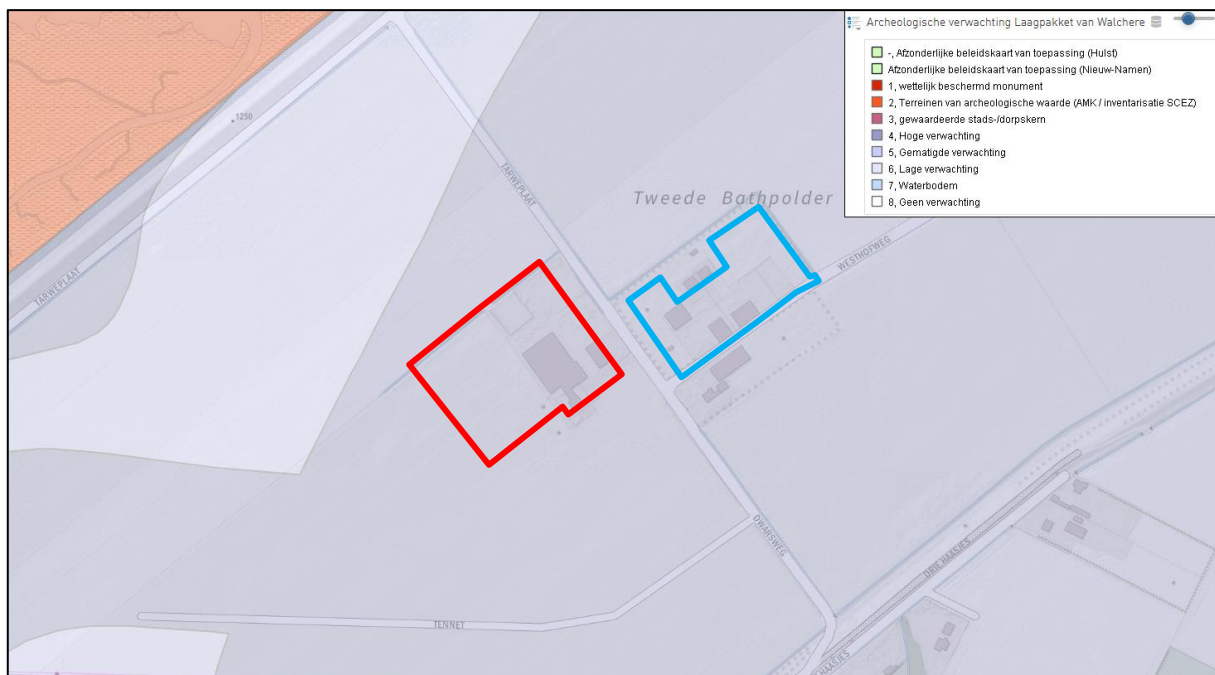
Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Een aantal onderdelen van de Monumentenwet 1988 gaat over naar de Omgevingswet. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze onderdelen van kracht binnen het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Voor archeologie gaat het onder meer om:

- het meewegen van het archeologische belang bij het opstellen van bestemmingsplannen;
- de mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning ter bescherming van archeologie;
- de mogelijkheid van de Minister van OCW om bij (dreigende) schade aan archeologische monumenten na een toevalsvondst voorschriften te stellen aan de uitvoering de werkzaamheden of die stil te leggen;
- de mogelijkheid van het bevoegd gezag of de Minister van OCW om toegang tot een terrein af te dwingen om archeologisch onderzoek te kunnen doen.

Archeologisch beleidskader

Een verantwoord beheer van het archeologisch bodemarchief in de gemeente kan niet zonder een gedegen inzicht in de ligging van alle bekende archeologische waarden en verwachtingen. Daartoe heeft de gemeente Reimerswaal samen met een aantal andere Zeeuwse gemeenten het regionaal archeologiebeleid op laten stellen. Op 22 november 2011 heeft de gemeenteraad dit archeologiebeleid vastgesteld.

Op basis van het regionale archeologiebeleid is het plangebied gelegen in categorie 4 (hoge verwachting laag: 1). Het vigerende bestemmingsplan is hierop afgestemd en blijft ook van toepassing in het onderhavige bestemmingsplan. Voor de beoogde planlocatie is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 2' van toepassing.



Uitsnede archeologische beleidskaart 'Bevelanden en Tholen' met archeologische verwachting laagpakket van Walcheren met globale aanduiding plangebied (rood omljnd Dwarsweg 9 en blauw omljnd Dwarsweg 4-6)

Aanvullend op het regionaal archeologiebeleid hebben de gemeente in de regio (OAS-gemeenten) het archeologiebeleid geëvalueerd. De evaluatie maakt duidelijk dat het beleid in zijn huidige vorm goed functioneert en dat inhoudelijke aanpassingen niet direct noodzakelijk zijn.

Evaluatie Archeologiebeleid 2016

Van juni 2015 tot en met oktober 2016 is het archeologiebeleid van de OAS-gemeenten geëvalueerd. Uit de evaluatie volgen een aantal adviezen:

- Vervolledig de tijdens deze evaluatie vervaardigde kaartlaag met uitgevoerde onderzoeken en geclassificeerde adviezen.
- Voer op deze kaartlaag een doorlopende update uit.
- Voer geen aanpassingen door met betrekking tot de huidige onderzoeksplichten en vrijstellingenennormen.
- Hanteer de onderzoeksthema's en aanvullende criteria samen met de nationale en provinciale onderzoeksagenda's als leidraad bij het uitvoeren van archeologisch onderzoek.
- Bescherm archeologische resten beneden de laagwaterlijn door het van toepassing verklaren van categorie 7. Veranker deze vervolgens planologisch door middel van een parapluplan of door het opnemen van deze zone conform de in het archeologiebeleid afgesproken criteria voor categorie 7 in het omgevingsplan.
- Raadpleeg bij het uitvoeren van bureauonderzoeken het Bevrijdingsmuseum Zeeland via info@bmzeeland.nl.

Tot slot wordt niet geadviseerd maar ter overweging meegegeven om de gebieden die binnen categorie 6 vallen vrij te stellen van archeologisch onderzoek door hier geen beschermende maatregelen meer voor op te nemen in de bestemmingsplannen of het omgevingsplan.

Met het doorvoeren van bovengenoemde adviezen wordt geanticipeerd op archeologische uitdagingen op het land en onder water. Bovendien worden aanzetten gegeven om archeologisch onderzoek meer gestructureerd uit te voeren en daarbij weloverwogen keuzes te maken in wat wel en wat niet onderzocht dient te worden. Tot slot ontstaat door het realiseren van advies 1 en 2 een tool waarmee archeologie binnen het proces van de ruimtelijke ordening nog beter geborgd is en een efficiëntieslag gemaakt wordt. Hierdoor zal archeologie uitgroeien tot een nog volwaardiger onderdeel van het proces van de ruimtelijke ordening.

Toetsing

De voor 'Waarde – Archeologie - 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor doeleinden ter bescherming van de archeologische waarden. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 2' mogen geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing. Daarnaast zijn bouwwerken die zonder graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm en zonder heiwerkzaamheden kunnen worden geplaatst toegestaan en gebouwd met een oppervlakte van ten hoogste 250 m². Van deze regels kan worden afgeweken indien op basis van een archeologisch onderzoek wordt aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn, dan wel deze waarden niet onevenredig worden geschaad.

In het kader van onderhavig plan, waarbij het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 wordt verkleind om de bouwvlakvergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken, vinden er enkel bodemingrepen plaats ter plaatse van Dwarsweg 9 terwijl er ter plaatse van Dwarsweg 4-6 geen bodemingrepen plaatsvinden. Het bouwvlak Dwarsweg 4-6 wordt met onderhavig plan qua omvang verkleind om de bouwvlak uitbreiding ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Met onderhavig plan wijzigt het gebruik van het agrarisch bouwvlak Dwarsweg 4-6 niet en vinden geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats.

De beoogde ontwikkeling, waar bodemingrepen plaats zullen vinden in verband met bouwwerkzaamheden ter plaatse van Dwarsweg 9, heeft een voetprint van in totaal circa 4.300 m². Dit oppervlak bestaat uit de nieuw te bouwen vaste mest opslag, drie nieuwe sleufsilo's, extra mestzak en

de bouw van de nieuwe ligboxenstal. Dit oppervlak is een inschatting op basis van de meest recente tekeningen. Zie bijlage 1.

De voetprint van onderhavige ontwikkeling overschrijdt het verstoringsoppervlakte. Derhalve wordt het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk geacht. In het kader van deze onderbouwing is een archeologisch bureauonderzoek en verkennend veldonderzoek uitgevoerd door RAAP². Een samenvatting van het uitgevoerde onderzoek wordt hieronder kort beschreven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage in bijlage 5.

Onderzoeksresultaten

De bodemopbouw in het onderzoeksgebied bestaat tot op geringe diepte (15-55 cm –mv) uit de bouwvoor of opgebrachte grond. Hieronder zijn getijde- en/of kwelderafzettingen aanwezig, die zijn gevormd in de periode dat het onderzoeksgebied buitendijks lag en deel was van het Verdrongen Land van Zuid-Beveland (na 1530-1532). Vanaf 255-335 cm –mv is lokaal een humeus overstromingsdek aanwezig, dat waarschijnlijk grotendeels tijdens de dijkdoorbraken in de periode 1530-1532 is gevormd (en deels mogelijk eerder). Op basis van het uitgevoerde verkennend booronderzoek blijkt dat deze overstromingen de oorspronkelijke top van het Hollandveen op zijn minst plaatselijk hebben geërodeerd. Voorafgaand aan deze overstromingen blijkt de top van het Hollandveen tevens plaatselijk te zijn geërodeerd door (getijden)geul- en kwelderafzettingen. Onder het Hollandveen zijn wad-afzettingen (Laagpakket van Wormer) aangetroffen.

Deze bodemopbouw wijst op een lage archeologische verwachting voor archeologische bewoningsresten uit het neolithicum en later. Kwelderafzettingen met een intact bodemprofiel ontbreken, net als een duidelijke vegetatie horizonten en/of cultuurlagen die kunnen worden gerelateerd aan de periode vóór 1530-1532. Ook oudere vegetatiehorizonten en veraard veen ontbreken in het plangebied. In het onderzoeksgebied kunnen gezien de landschappelijke ontwikkeling wel vondsten uit 'natte contexten' of verspoelde archeologische resten aanwezig zijn.

Conclusie

Op basis van de resultaten van dit onderzoek blijkt de kans gering dat in het onderzoeksgebied archeologische resten bedreigd worden. Binnen de voorgenomen maximale ontgravingsdiepten van de nieuwbouw en ook op dieper gelegen niveaus zijn tot de maximale boordiepte (600 cm –mv) geen lagen met een middelhoge-hoge archeologische verwachting aanwezig. Daarom wordt geadviseerd in het nieuwe bestemmingsplan voor het onderzoeksgebied géén archeologische dubbelbestemming op te nemen. In samenspraak met de gemeente wordt het archeologisch advies overgenomen en komt derhalve de dubbelbestemming te vervallen voor het onderzoeksgebied. Dit 'archeologisch OAS-advies' is bijgevoegd in bijlage 5. In het kader van het voorgenomen plan en de voorgenomen bodemingrepen worden derhalve geen vervolgstappen uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht. Indien bij de uitvoering van de gespecificeerde werkzaamheden (of andere werkzaamheden) in de toekomst toch archeologische sporen of resten worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt bij de Minister van OCW of bij de gemeente Reimerswaal conform Artikel 5.10 (Archeologische toevalsvondst) en Artikel 5.11 (Waarneming) van de Erfgoedwet 2016.

Kortom, het aspect archeologie leidt niet tot een belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

4.2.1.2 Cultuurhistorie

De omgeving van het plangebied, de Tweede Bathpolder, betreft een geografisch cultuurhistorisch waardevol monument. De Tweede Bathpolder is een open agrarische polder van circa 285 ha met een

² RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., kenmerk 'RAAPrap_6202_RIDW_20221215', d.d. 15-12-2022.

hoogte van gemiddeld 1,2 m + NAP. De Eerste Bathpolder werd in 1856 na veel tegenslagen bedijkt. Met de Tweede Bathpolder vormde hij de zogenaamde 'Engelsche polders', welke naam verband hield met de afdammingsplannen voor het Kreekrak waar merendeels Engelse deelnemers waren betrokken (Netherlands Land Enclosure Company). De herbedijking van de huidige oppervlakte kwam in 1862 tot stand. Vervolgens leed de polder schade door de vloed van december 1862 en januari 1863 en inundeerde nogmaals in december 1863 en in 1906, waarna de eigendom van de beide Bathpolders van Britse in Nederlandse handen overging. In 1907 werd de N.V. De 'Bathpolders' opgericht.

Het dijksysteem in de omgeving van het plangebied is gewaardeerd als een hoogwaardig cultuurhistorisch waardevol landschapselement. De polder is meermaals herverkaveld. Vanaf 1998 is op onderhavige planlocatie bebouwing gerealiseerd ten behoeve van het oprichten van een melkveehouderij op locatie. Ter plaatse van de kruising Dwarsweg-Westhofweg is al reeds voor een langere periode bebouwing aanwezig.

Met de herontwikkeling van de bestaande melkveehouderij ter plaatse is sprake van een functionele en ruimtelijk inpasbare ontwikkeling. De ontwikkelingen van de melkveehouderij vinden plaats aansluitend op de bestaande bebouwing en vormt een geclusterd geheel. De situering en ruimtelijke uitstraling van de nieuwbouw zal aansluiten op de bestaande bebouwing. Door deze maatregelen wordt in het kader van onderhavig initiatief geen negatieve invloed uitgeoefend op de aanwezig cultuurhistorische waarden.

Op basis van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zijn er binnen het plangebied en in de directe omgeving geen andere monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig, waarop met de voorliggende ontwikkeling invloed wordt uitgeoefend.

Conclusie

Vanuit het aspect cultuurhistorie zijn er kortom geen belemmeringen voor de voorliggende ontwikkeling.

4.2.2 Ecologie

Natuurwetgeving

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de 'Wet natuurbescherming' (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebieds-bescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, 'Oosterschelde', bevindt zich respectievelijk op circa 400 meter ten noordwesten van het plangebied. Gelet op de afstand en de aard en omvang van het planvoornemen in combinatie met de beoogde extra landschappelijke inpassing zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten. Daar waar de voorgenomen de herontwikkeling van een melkveehouderij betreft, kunnen mogelijke negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie niet per definitie worden uitgesloten. Derhalve is er een vervolgonderzoek in de vorm van een AERIUS-berekening uitgevoerd om aan te tonen dat het planvoornemen geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie tot gevolg heeft.

In het kader van onderhavige ontwikkeling is een vervolgonderzoek in de vorm van een AERIUS-berekening uitgevoerd ten aanzien van de stikstofdepositie van het planvoornemen ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden. De resultaten van het onderzoek worden hieronder kort beschreven. Voor meer informatie zie bijlage 6.

De melkveehouderij heeft een vergunning op basis van artikel 2.7 tweede lid, van de Wet natuurbescherming (d.d. 1 november 2017) voor 125 melkkoeien (RAV A 1.100), 80 jongvee (RAV A 3.100) en 1 fokstier (A 7.100). Het betreft een vergunning onder het programma aanpak stikstof (PAS). De PAS-vergunning is verleend op grond van feitelijk gebruik (1.823,1 kg/j NH₃) versus de aangevraagde situatie (2.193,2 kg/j NH₃). Deze toename is passend beoordeeld op basis van het Programma aanpak stikstof 2015-2021.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan en wijzigingsplan geldt volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State als referentiesituatie de feitelijke aanwezige en planologisch toegestane situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan. De vergunde situatie is bij de vaststelling van een bestemmingsplan en de vaststelling van een wijzigingsplan voor wat betreft de Wnb-plantoets niet relevant. Dit betekent dat in het kader van onderhavig wijzigingsplan rekening wordt gehouden met de feitelijke aanwezige dieren op moment van vaststelling van het wijzigingsplan. In geval van initiatiefnemer betreft het op locatie Dwarsweg 2: 200 schapen (RAV B 1.100). Op locatie Dwarsweg 9 betreft het: 125 melkkoeien (RAV A 1.100), 59 jongvee (RAV A 3.100) en 1 fokstier (A 7.100). Het betreft het aantal dieren op opnamedatum d.d. 13-2-24. Echter het aantal jongvee wijzigt gedurende het jaar in verband met de natuurlijke cyclus van de melkkoeien. Dit aantal kan dus hoger of lager zijn dan de opnamedatum van februari jongstleden. Op moment van vaststellen van het wijzigingsplan wordt het definitieve aantal opgenomen als zijnde referentiesituatie. Omdat er met de toekomstige situatie niet gerekend kan worden, wordt er in de berekeningen gerekend met de vergunde situatie. De aannahme wordt hiermee gemaakt dat de vergunde situatie in de toekomst overeen zal komen met de planologisch legale situatie.

In onderhavig plan is de referentie situatie vergeleken ten opzichte van de toekomstige situatie waarbij er sprake is van de nieuwbouw van een nieuwe melkveestal waarbij een betere verdeling van landbouwhuisdieren plaatsvindt. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jaar, met uitzondering van randeffecten. In de bijlage is een rapport 'randeffecten' bijgevoegd behorende tot het uitgevoerde onderzoek.

Met de uitgevoerde onderzoeken kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden. Hierdoor zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van Natura 2000-gebieden niet worden aangetast. Voor nu wordt een vervolgonderzoek in het kader van het Natura 2000-gebieden dan ook niet noodzakelijk geacht. Voor een uiteindelijke realisatie van het plan van initiatiefnemer binnen het uit te breiden bouwvlak is een bouwvergunning nodig, dient de ontwikkeling op basis van milieuwetgeving te voldoen én dient de ontwikkeling opnieuw getoetst te worden aan natuurwetgeving. Dit vervolgtraject wordt opgepakt op moment dat de bouwvlakwijziging is afgerond.

Provinciale natuur

Het plangebied is niet gelegen binnen een gebied die op basis van de provinciale omgevingsverordening is aangeduid als zijnde 'bestaande natuur' danwel 'nieuwe natuur'. Het dichtstbijzijnde onderdeel ligt op meer dan 330 meter afstand ten zuiden van het bestaande agrarische bedrijfsperceel. Gezien de aard van de voorgenomen plannen en de afstand van het plangebied tot 'bestaande natuur' en 'nieuwe natuur' zijn externe effecten als gevolg van het planvoornemen niet te verwachten en zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven. De wezenlijke kenmerken en waarden van deze natuurzones niet worden aangetast. Kortom, vervolgonderzoek in het kader van de omliggende natuurzones wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Beschermde houtopstanden

Binnen het plangebied zijn geen beschermde houtopstanden gelegen. Daarnaast heeft het planvoornemen geen negatieve invloed op omliggende beschermde houtopstanden. Een toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming is in dit planvoornemen dan ook niet aan de orde.

Soortenbescherming

Het bouwvlak Dwarsweg 4-6 wordt met onderhavig plan qua omvang verkleind om de bouwvlak uitbreiding ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Met onderhavig plan wijzigt het gebruik van het agrarisch bouwvlak Dwarsweg 4-6 niet en vinden geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats. Ter plaatse van Dwarsweg 9 is er sprake van een uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van de nieuwbouw van een stal aan een bestaande rundveestal, herontwikkeling van de bestaande rundveestal en het realiseren van diverse duurzame energieproductie voorzieningen binnen het erf. De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats binnen het reeds bestaande agrarische bedrijfsperceel. De grond vormt vanwege het agrarische en regelmatige gebruik (maaien en onderhoud) geen geschikte habitat voor beschermde soorten. Gezien het voorgaande is van een negatief effect van de voorgenomen activiteiten op beschermde flora en fauna is dan ook geen sprake. Voor de voorgenomen activiteiten is geen toestemming op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig.

Het is wel noodzakelijk om in het kader van de algemene zorgplicht om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen tijdens bouwwerkzaamheden.

Conclusie: Vanuit het aspect Ecologie bestaan er geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

4.2.3 Waterparagraaf

De watertoets is een belangrijk instrument om te verzekeren dat de waterhuishouding vanaf het begin van de planvorming integraal onderdeel uitmaakt van de ontwikkeling. Met name het vasthouden, bergen en afvoeren van regenwater is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Op basis van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) zijn gemeenten verplicht om bij de voorbereiding van een ruimtelijke onderbouwing of bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van de betrokken Waterbeheerders (artikel 10 Bro). In de toelichting bij het ruimtelijk plan dient voorts een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf moet een beschrijving bevatten van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het betreffende ruimtelijke plan voor de waterhuishouding en vormt de schriftelijke weerslag van de watertoets.

Planbeschrijving

In het kader van onderhavig plan, waarbij het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 wordt verkleind om de bouwvlakvergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken, vinden er enkel bodemingrepen plaats ter plaatse van Dwarsweg 9 terwijl er ter plaatse van Dwarsweg 4-6 geen bodemingrepen of gebouwelijke wijzigingen plaatsvinden. Het bouwvlak Dwarsweg 4-6 wordt met onderhavig plan qua omvang verkleind om de bouwvlak uitbreiding ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Met onderhavig plan wijzigt het gebruik van het agrarisch bouwvlak Dwarsweg 4-6 niet en vinden geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats.

In de bestaande situatie is ter plaatse van Dwarsweg 9 reeds sprake van een bebouwd en verhard oppervlak à 8.507 m². Met de beoogde ontwikkeling ter plaatse van Dwarsweg 9 wordt het bebouwd en verhard oppervlak uitgebreid met respectievelijk circa 4.300 m² en 2.898 m². Het extra bebouwde oppervlak bestaat uit de nieuw te bouwen vaste mest opslag, drie nieuwe sleufsilo's, extra mestzak en de bouw van de nieuwe ligboxenstal. De oppervlaktes zijn een inschatting op basis van de meest recente tekeningen. Zie bijlage 1.

Binnen het plangebied zijn reeds voorzieningen en leidingen aanwezig wat betreft het afvoeren van 'huishoudelijk afvalwater' en 'bedrijfsafvalwater'. In de toekomstige situatie de nieuwe ligboxenstal aangesloten op deze voorzieningen en blijven de aanwezige voorzieningen gehandhaafd. Voor wat betreft de afvoer van regenwater wordt tevens aangesloten op de bestaande aanwezige voorzieningen binnen het agrarische bedrijfsperceel.

Waterhuishouding

Waterkeringen

Met onderhavige ontwikkeling wordt er niet voorzien in een ontwikkeling binnen een beschermingszone van een waterkering.

Waterschapswegen

De locatie is gelegen in het buitengebied nabij Stationsbuurt. De Dwarsweg betreft een Erftoegangsweg-B. In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt met aangesloten op de reeds bestaande ontsluiting ten behoeve van de bestaande melkveehouderij. Met het planvoornemen wordt derhalve geen negatieve invloed uitgeoefend op de Dwarsweg als zijnde Erftoegangsweg-B.

Waterbeheer

De provincie Zeeland streeft samen met de waterschappen naar duurzame 'watersystemen' in Zeeland. Eén van de middelen hiervoor zijn de waterkanskaarten. De kaarten geven aan waar functies vanuit het watersysteem/beheer optimaal bediend kunnen worden (kleine risico's voor wateroverlast en vochttekort) en het waterbeheer in beginsel tegen de laagste kosten kan worden uitgevoerd.

Waterkanskaart

De planlocatie is gelegen op sterk zetting gevoelige gronden en het bodemtype biedt geen infiltratiemogelijkheden. Overigens zijn er, zoals het waterplan aangeeft, in dit gebied geen grondwaterproblemen bekend en is het ook niet gelegen in een kwetsbaar of beschermingsgebied.

Oppervlaktewater

In de bestaande situatie zijn binnen het erf diverse voorzieningen aanwezig ten behoeve van het bergen van hemelwater. Aangrenzend aan het bedrijfsterrein zijn reeds drie sloten gelegen. Het betreft drie sloten van Waterschap Scheldestromen (respectievelijk codes OWV 83259, OWV 94469 en OWV 94470). De grootste sloot heeft een omvang van 432,23 m² (OWV 83259). De andere sloten hebben een omvang van respectievelijk 135,82 m² (OWV 94469) en 47,1 m² (OWV 94470). Het totale oppervlak bedraagt derhalve 615,15 m². De sloten zijn gemiddeld 1,2 m diep gemeten vanaf maaiveld. De sloten staan in verbinding met een secundaire waterschapsloot (OAF10777) die weer in verbinding staat met het Gemaal J.A. van der Graaff.

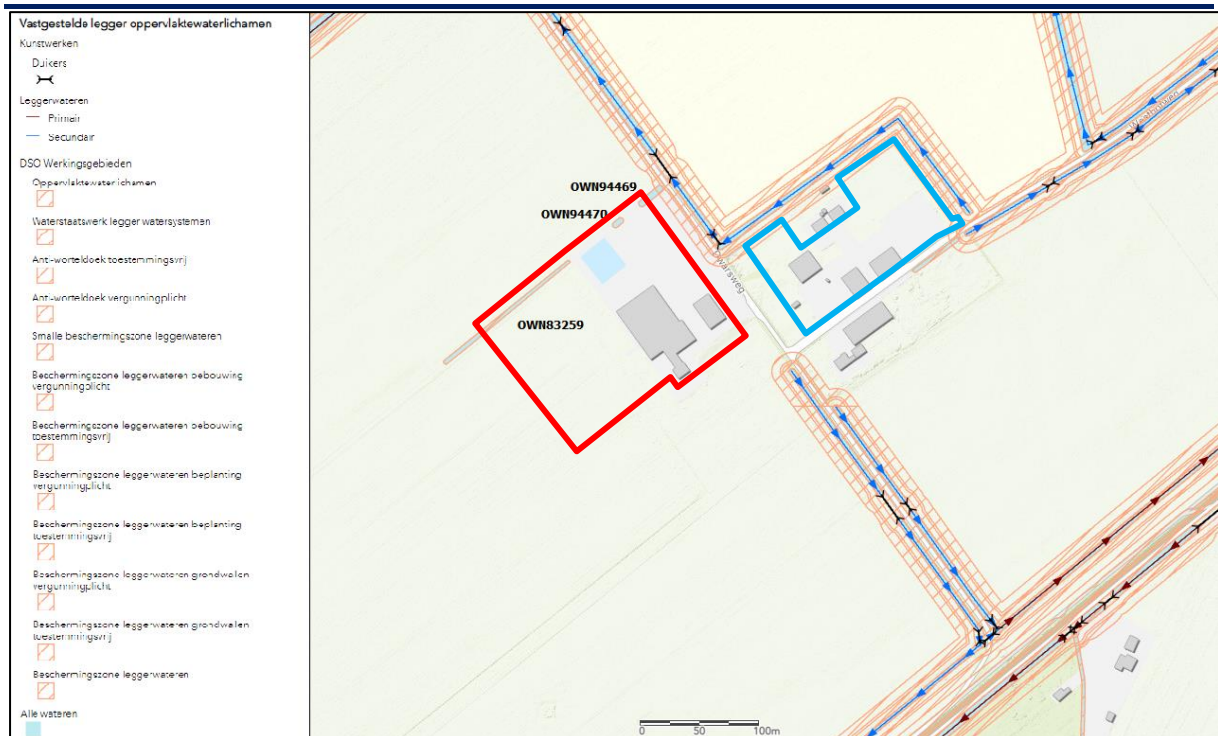
In het kader van het planvoornemen is er sprake van een toename van het verhard en bebouwd oppervlak van circa 7.198 m² ten opzichte van de bestaande situatie. Dit oppervlak zal gecompenseerd moeten worden op eigen terrein. Conform het beleid van het Waterschap Scheldestromen dient bij elke ontwikkeling binnen het plangebied een bui van 75mm regen in 1 uur op eigen terrein opgevangen en binnen 24 uren verwerkt te worden. De berekening van de bergingscapaciteit is dan oppervlak in m² maal regen in m1 (0,075) = hoeveelheid m³. Voor onderhavige ontwikkeling betreft de berekening dan: 7.198 x 0,075 = 539,85 m³.

In totaal is in de toekomstige situatie een bergingscapaciteit benodigd van circa 540 m³. Gelet op de toename van het bebouwd oppervlak heeft initiatiefnemer contact opgenomen met het Waterschap Scheldestromen. Een nadere duiding en uitwerking van dit advies is opgenomen onder 'Wateradvies'.

Legger Oppervlaktewaterlichamen

Op basis van de Legger Oppervlaktewaterlichamen geldt binnen het plangebied van Dwarsweg 9 de beschermingszone van drie waterschapsloten respectievelijk OWV 83259, OWV 94469 en OWV 94470. De sloten staan in verbinding met een secundaire waterschapsloot (OAF10777) die weer in verbinding staat met het Gemaal J.A. van der Graaff. De waterschapsloten binnen het plangebied van Dwarsweg 9 hebben geen beschermingszone. De beschermingszone van secundaire waterschapsloot (OAF10777) is niet gelegen binnen dit plangebied.

Wat betreft het plangebied van Dwarsweg 4-6 geldt dat de waterschapsloot OAF10777 wel deels gelegen is binnen en grotendeels grenst aan dit plangebied. Voor deze beschermingszone geldt een afstand van 7 meter uit de insteek van de leggerwateren. Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 vinden echter



Uitsnede Leggerkaart met aanduiding waterschapsloten en met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd Dwarsweg 9 en blauw omlijnd Dwarsweg 4-6)

geen gebouwelijke ontwikkelingen plaats, of wijzigingen in grondgebruik dan hetgeen reeds is toegestaan op locatie. Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 is er enkel sprake van een verkleining van het bouwvlak om het vergroten van het bouwvlak ter plaatse van dan Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Onderhavige ontwikkelingen hebben derhalve geen negatieve invloed op deze beschermingszones.

Riolering

In de bestaande situatie zijn binnen het erf diverse voorzieningen aanwezig ten behoeve van het afvoeren en scheiden van afvalwater. Het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater wordt afgevoerd, opgeslagen en verwerkt in de bestaande mestput onder de ligboxenstal.

Waterkwaliteit

De herontwikkeling van de melkveehouderij heeft geen consequenties voor de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit.

Duurzaamheid

De optie om het schone hemelwater te hergebruiken als het zogenaamde "grijswater" wordt in de verdere planvorming meegenomen als uitgangspunt. Dit zal nader worden uitgewerkt in het kader van de omgevingsvergunning aanvraag voor de activiteit bouwen.

Wateradvies

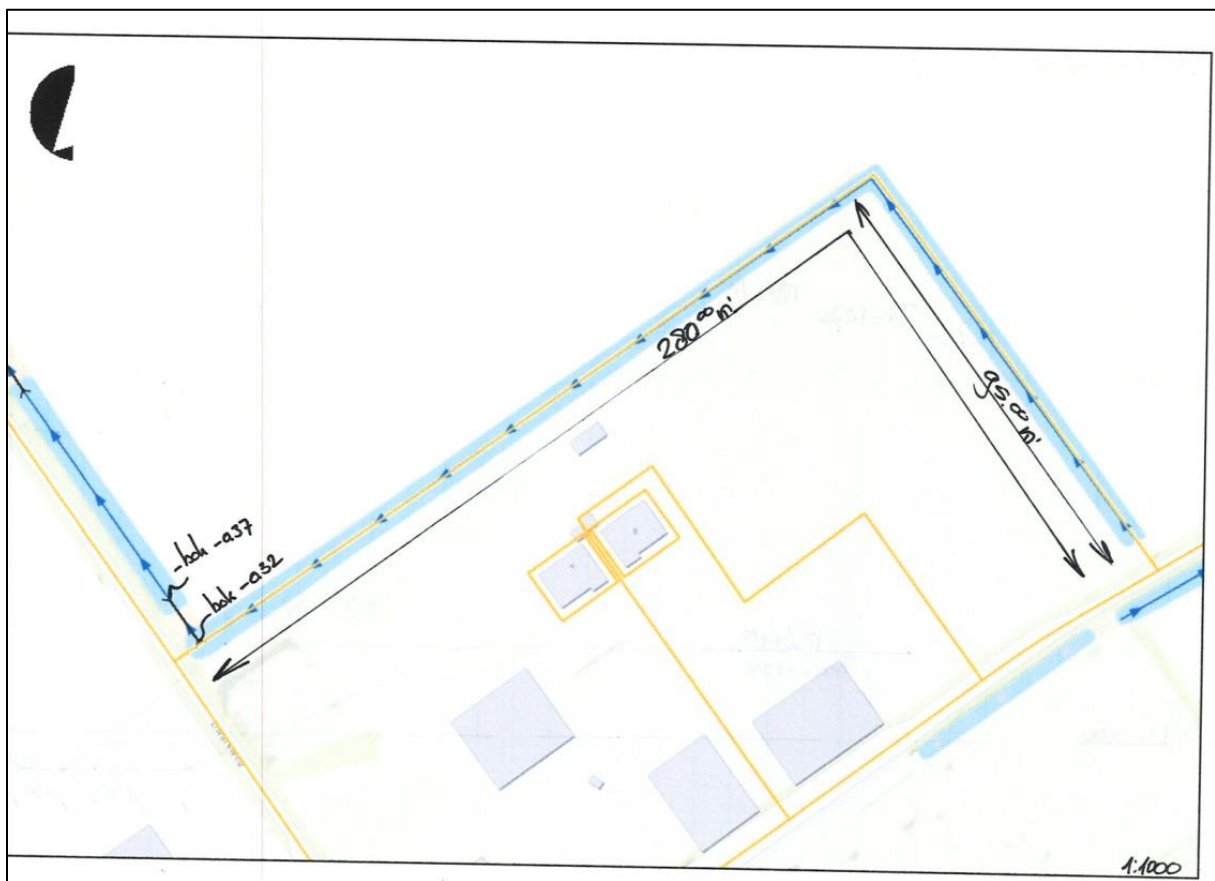
Het planvoornemen is ter toetsing voorgelegd bij het Waterschap Scheldestromen. Begin mei '23 is in overleg tussen Waterschap Scheldestromen en initiatiefnemer het planvoornemen besproken. Hierbij is uitgebreid het aspect hemelwaterberging en de toename van het verkeer op het wegennet wat in beheer en onderhoud is van Waterschap Scheldestromen. De toename van het verkeer wordt nader gemotiveerd in paragraaf 4.2.4.

Compensatie toename verharding

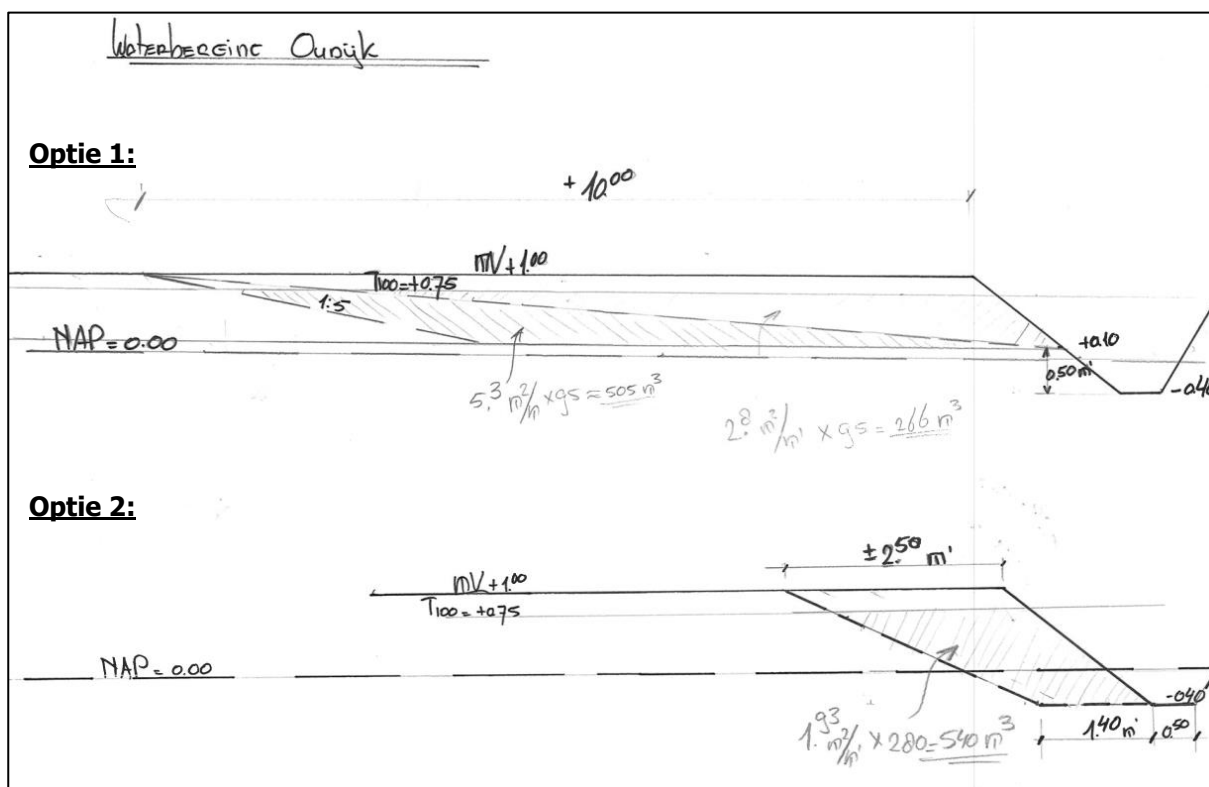
De bedoeling is dat de toename van het verhard oppervlak, dat rechtstreeks afvoert naar het oppervlaktewater, wordt gecompenseerd. Dat komt op basis van het huidige plan neer op $7.198 \times 0,075 = 540 \text{ m}^3$. In een telefonisch onderhoud en mailcontacten van begin mei '23 zijn tussen Waterschap Scheldestromen en initiatiefnemer de mogelijkheden voor waterberging besproken.

Er liggen kansen voor waterberging bij de eigendommen van initiatiefnemer ter hoogte van Dwarsweg 4-6. Het betreft hier waterschapsloot OAF10777. Hiertoe zijn twee varianten besproken. Een variant waarbij met een langzaam afvallend talud veel ruimte wordt benut voor watercompensatie. Een alternatieve variant betreft het verbreden van de slootbodem met 1.40 m en een talud van 1:2. Deze varianten zijn uitgewerkt door Waterschap Scheldestromen en ter impressie opgenomen in navolgende afbeelding.

Initiatiefnemer heeft de voorkeur voor optie 2. Over de gehele lengte van de wei geeft dat $280\text{m}^1 \times 1.93\text{m}^3/\text{m}^1 = 540\text{m}^3$. Dit is acceptabel voor het Waterschap Scheldestromen. Gezien de impact op de waterloop moet de gekozen opties een watervergunning worden aangevraagd. De aanvraag watervergunning dient in overleg plaats te vinden met de opzichter Waterbeheer in het gebied. Hiertoe wordt in het kader van het op te stellen bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen. De wijze waarop en de dimensionering van de waterberging dient dan in de het omgevingsvergunningstraject met het Waterschap Scheldestromen te worden afgestemd en door het waterschap te worden goedgekeurd. De goedgekeurde waterberging wordt opgenomen in de omgevingsvergunning.



Uitsnede Leggerkaart met aanduiding waterschapsloot OAF10777 en aantekeningen adviseur Waterschap Scheldestromen (d.d. 10-5-23, bron: Waterschap Scheldestromen)



Impressie watergangprofiel met schetsen taludvarianten door adviseur Waterschap Scheldestromen (d.d. 10-5-23, bron: Waterschap Scheldestromen)

Conclusie: het beoogde initiatief heeft geen consequenties voor de waterhuishouding in de (directe) omgeving van de planlocatie.

THEMA	WATER(BEHEER)DOELSTELLING	UITWERKING
Veiligheid/ waterkering	Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Het plangebied is niet gesitueerd nabij een regionale waterkering.</i>
Voorkomen overlast door oppervlakte water	Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	<i>In de nieuwe situatie wordt een oppervlakte van circa 7.198 m² extra verhard en bebouwd oppervlak ten opzichte van de bestaande situatie. De extra benodigde bergingscapaciteit bedraagt dan 539,85 m³. Gezien de huidige situatie qua bebouwd en verhard oppervlak ten opzichte van de huidige bergingscapaciteit in vergelijk tot de toekomstige situatie is er een tekort van 439,82 m³ bergingscapaciteit in de toekomstige situatie. Omdat de exacte uitwerking van het bouwplan nog niet tot in detail is uitgewerkt, wordt in het kader van het op te stellen bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de planregels.</i>
Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater (incl. water op straat/overlast)	Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	<i>Schone verharde oppervlakken worden gescheiden afgevoerd tot aan de voorste perceelsgrens. Een exacte uitwerking van een uitbreiding van extra hemelwaterinfiltratievoorziening geschiedt in een later stadium zoals eerder omschreven. Vuilwater wordt opgeslagen in de mestput.</i>
Grondwaterkwantiteit en verdroging	Tegengaan/ verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en – mogelijkheden.	<i>Grondwateroverlast is niet aanwezig.</i>
Grondwaterkwaliteit	Behoud/ realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	<i>Verdroging is niet aan de orde. Er wordt niet gebouwd in een infiltratiegebied, natuurgebied of gebied voor drinkwatervoorziening</i>
Oppervlaktewaterkwaliteit	Behoud/ realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van	<i>De watervoorziening is niet in het geding.</i>

	het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	
Volksgezondheid (water gerelateerd)	Behoud/ realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	<i>Niet van toepassing. Er zijn geen overstorten die uitkomen op het oppervlaktewater in het plangebied.</i>
Bodemdaling	Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldalings met name in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	<i>De polderpeilen worden niet aangepast. Bodemdaling zal niet optreden.</i>
Natte natuur	Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	<i>Het plangebied grenst niet aan natte natuurgebieden. Er zijn daarom geen bijzondere maatregelen te treffen.</i>
Onderhoud (mogelijkheden) waterlopen	Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	<i>Op basis van de Legger Oppervlaktewaterlichamen geldt binnen het plangebied geen belemmering ten aanzien een 'beschermingszone oppervlaktewaterlichamen'. Voor een nadere onderbouwing zie sub paragraaf 'Legger Oppervlaktewaterlichamen'</i>
Andere belangen waterbeheerder		
Relatie met eigendom waterbeheerder	Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	<i>Een zelfde onderbouwing geldt hier als voorgaande onderbouwing inzake de aanwezige beschermingszone.</i>
Scheepvaart en/of wegbeheer	Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap	<i>Niet van toepassing.</i>

4.2.4 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied is in de bestaande situatie, reeds zoals in de bestaande situatie, ontsloten via de Dwarsweg. Het perceel is en blijft gebruik maken van de bestaande ontsluiting. Hier worden in het kader van het planvoornemen geen wijzigingen in aangebracht. Via de Dwarsweg is in zuidelijke richting Stationsbuurt te bereiken. In doorgaande richting volgt daarna rijksweg A58. De Dwarsweg betreft een 60 km/uur-weg.

Als gevolg van de ontwikkeling zal er sprake zijn van een toename van het aantal voertuig bewegingen. Door de ontwikkeling op locatie is er sprake van een toename van het aandeel vrachtverkeer. De toename bedraagt 2 extra voertuigbewegingen ten opzichte van het weekdaggemiddelde. Voor een gedetailleerde weergave zie navolgende tabel. Gelet op de toename is er sprake van een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen per dag. De omliggende wegen kunnen deze verkeersgeneratie goed verwerken. Vanuit verkeerskundige aspecten bestaan er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Activiteiten	Aanvraag		Referentie situatie	
Afvoer dieren	15	per jaar	13	per jaar
Aanvoer voer	52	per jaar	52	per jaar
Afvoer mest	201	per jaar	158	per jaar
Afvoer kadavers	52	per jaar	52	per jaar
Afvoer melk	122	per jaar	122	per jaar
Aanvoer dieren	6	per jaar	6	per jaar
Lichtverkeer	831	per jaar	831	per jaar
Overige transporten	12	per jaar	12	per jaar
A. transportbewegingen	Aanvraag		Referentie situatie	
Enkel zwaar transport	460	per jaar	415	per jaar
Enkel licht transport	831	per jaar	831	per jaar
B. transportbewegingen	Aanvraag		Referentie situatie	
Retour zwaar transport	920	per jaar	830	per jaar
Retour licht transport	1662	per jaar	1662	per jaar

Waterschap Scheldestromen

Het planvoornemen is, zoals reeds omschreven in paragraaf 4.2.3, ter toetsing voorgelegd bij het Waterschap Scheldestromen. In voorgaande paragraaf is reeds het aspect hemelwaterberging behandeld. De toename van het verkeer op het wegennet, wat in beheer en onderhoud is van Waterschap Scheldestromen, wordt in deze paragraaf onderbouwd.

De Dwarsweg is bij het Waterschap Scheldestromen in beheer en onderhoud, maar in eigendom bij anderen. De ontwikkeling zorgt voor meer vrachtverkeer op een 3,0 meter smalle weg. Het gaat volgens de berekeningen in dit plan om extra 2 voertuigen per weekdaggemiddelde. Van de diverse transporten

zijn de jaarintensiteiten opgegeven. Als we dit terugrekenen naar weekdaggemiddelden, dan komen de intensiteiten per dag uit op circa 12 mvt/etmaal (rekening houdend met grotere belasting vrachtverkeer). De Dwarsweg kan het extra verkeer afwikkelen, aangezien er enkele passeerstroken aanwezig zijn. Het is echter wel van belang dat transporteurs van deze passeerstroken gebruik maken.

In een telefonisch onderhoud d.d. 8 mei 2023 is tussen Waterschap Scheldestromen en initiatiefnemer besproken dat een kleine toename van de transporten op de Dwarsweg mogelijk is. Hierbij is het wel van belang dat transporteurs rekening houden met elkaar en indien ze elkaar of andere voertuigen moeten passeren gebruik maken van de aanwezige passeerhavens / verharde dammen. De verwachting is dat met dit uitgangspunt de Dwarsweg geschikt is om het extra verkeer af te wikkelen. Initiatiefnemer heeft hierbij toegezegd dat transporteurs zullen worden geattendeerd op het gebruik van de passeerhavens.

Parkeren

Reeds bestaande parkeervoorzieningen binnen het plangebied ten behoeve van de bedrijfswoning en bedrijfsactiviteiten blijven gehandhaafd. Binnen het bedrijfsperceel is meer dan voldoende ruimte voorhanden om te voorzien in de parkeerbehoefte. Dit geldt eveneens voor de laad- en los mogelijkheden. Ter impressie zie navolgende afbeelding van de landschappelijke inrichtingstekening en een drone-opname van een impressie van de huidige situatie.



Uitsnede drone-opname plangebied Dwarsweg 9 (opname datum 21-04-2022, zuidelijke richting)



Uitsnede drone-opname plangebied Dwarsweg 4-6 (opname datum 21-04-2022, zuidelijke richting)



Impressie landschappelijke inpassingstekening Dwarsweg 4-6 & 9 met globale aanduiding parkeerruimtes ter plaatse van plangebied

4.2.5 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn volgens de provinciale risicokaart en de verbeelding van het geldende bestemmingsplan geen leidingen of kabels gelegen met een dusdanige planologische-juridische beschermingszone dat zij een belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling. In de directe omgeving liggen wel enkele planologisch relevante buisleidingen in een buisleidingenstrook. Zie hiervoor paragraaf 4.1.4 Externe Veiligheid."

4.3 M.e.r.-(beoordelings)plicht

Algemeen

Gemeenten en provincies moeten bij alle soortige bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat projecten van groot tot klein het milieu kunnen belasten. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt het bouwvlak van Dwarsweg 4-6 verkleind om de bouwvlak vergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Het huidige bouwvlak van Dwarsweg 9 wordt uitgebreid tot 2 ha. Hier wordt voorzien in een uitbreiding van de bedrijfsgebouwen op termijn met de bouw van een nieuwe melkveestal. In verband met deze toekomstige ontwikkelingen dient bepaald te worden of een m.e.r.-beoordeling benodigd is.

4.3.1 Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

In onderdeel D, kolom 1 van het Besluit m.e.r. staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt; voor veehouderij is dit D14 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. In onderdeel D14 kolom 2 staan bij deze activiteit gevallen (drempelwaarden) genoemd. In het geval dat de activiteit betrekking heeft op meer dan de genoemde aantallen dan is direct een m.e.r. beoordeling noodzakelijk. Indien de activiteit beneden de drempelwaarde ligt, is er sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

D14: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

- 1) 40.000 stuks pluimvee (Rav1 cat. E, F, G en J),
- 2) 2.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D.3),
- 3) 750 stuks zeugen (Rav cat. D.1.2, D.1.3 en D.3 voor zover het opfokzeugen betreft),
- 4) 3.750 stuks gespeende biggen (biggenopfok) (Rav cat. D.1.1),
- 5) 5.000 stuks pelsdieren (fokteven) (Rav cat. H.1 t/m H.3),
- 6) 1.000 stuks voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dek leeftijd (Rav cat. I.1 en I.2),
- 7) 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2),
- 8) 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3),
- 9) 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3),
- 10) 1.200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7),
- 11) 2.000 stuks schapen of geiten (Rav cat. B.1 en C.1 t/m C.3),
- 12) 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. (Rav cat. K.2 en K.4),
- 13) 1.000 stuks struisvogels (Rav cat. L.1 t/m L.3).

De voorgenomen activiteit ziet toe op het oprichten, wijzigingen of uitbreiden van een installatie voor het houden van dieren, en overschrijdt een of meerdere D14-drempelwaarden niet. De wijziging in dieraantallen van verschillende van bovenstaande categorieën overschrijdt de gestelde drempelwaarden niet.

Afweging

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat voordat het ontwerpbestemmingsplan in procedure gaat, het college van burgemeester en wethouders aan de hand van een aanmeldingsnotitie moet beoordelen en besluiten of een milieueffectrapport moet worden opgesteld e.e.a. conform §7.6 Wet milieubeheer. Naar aanleiding van de wijziging van artikel 7.28 (d.d. 1 januari 2021) hoeft, in het geval er sprake is van een aanmeldingsnotitie m.e.r., een m.e.r.-beoordelingsbesluit niet al worden voorgelegd bij de aanvraag. De beoordeling van de aanmeldingsnotitie vindt dan tegelijkertijd plaats met de beoordeling van de aanvraag van de activiteit. In navolgende §4.3.2 is de vormvrije m.e.r.-beoordeling nader uitgewerkt.

4.3.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

1. belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk,
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

De gemeente (het bevoegd gezag) neemt binnen 6 weken na ontvangst van de aanmeldingsnotitie (mededeling) een beslissing of een MER gemaakt moet worden.

Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEGrichtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

1. Kenmerken van het project
• Omvang van het project • Cumulatie met andere projecten • Gebruik van natuurlijke grondstoffen • Productie van afvalstoffen • Verontreiniging en hinder • Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën • Risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling)
2. Plaats van het project
• Bestaande en goedgekeurde grondgebruik • Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan

- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands, oeverformaties, riviermondingen;
 - b. kustgebieden en het maritieme milieu;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. natuurreervaten en -parken;
 - e. gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;
 - f. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden)
- de aard van het effect
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de intensiteit en complexiteit van het effect
- de waarschijnlijkheid van het effect
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect
- de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van de voorliggende bestemmingsplanwijziging. In de onderstaande tabellen vindt de beoordeling/toets plaats aan de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
Omvang van het project	Vigerende vergunning Initiatiefnemer exploiteert een melkveehouderij en schapenhouderij aan Dwarsweg 9 en Dwarsweg 2 te Rilland. Voor deze inrichting is op 1 november 2017 een vergunning verleend ingevolge artikel 2.7 tweede lid, van de Wet natuurbescherming. Voor Dwarsweg 9 geldt de vergunning voor 125 melkkoeien (RAV A 1.100), 80 jongvee (RAV A 3.100) en 1 fokstier (A 7.100). Voor Dwarsweg 2 is in dezelfde vergunning het houden van 300 schapen (B 1.100) vergund. Dwarsweg 2 wordt in onderhavig plan wat betreft gebouwelijke ontwikkelingen en bouwvlak wijzigingen buiten beschouwing gelaten. Nabij de melkveehouderij en schapenhouderij is Dwarsweg 4-6 gelegen. Deze locatie behoort ook tot het eigendom van initiatiefnemer. Hier zijn eveneens bedrijfsgebouwen (opslag) en opslagplaten aanwezig. Deze locatie dient een ondergeschikte en ondersteunende rol in de bedrijfsvorming. Feitelijke situatie De vigerende vergunning is in overeenstemming met de feitelijke situatie en vormt daarmee de referentiesituatie in het kader van de m.e.r.-beoordeling. Voorgenomen situatie In het kader van het planvoornemen wordt wordt het bouwvlak van Dwarsweg 4-6 verkleind om de bouwvlak vergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Het huidige bouwvlak van Dwarsweg 9 wordt uitgebreid tot 2 ha. Hier wordt voorzien in een uitbreiding van de bedrijfsgebouwen op termijn met de bouw van een nieuwe melkveestal.

	In het kader van onderhavig wijzigingsplan betreft de referentie situatie, overeenkomstig de feitelijke aanwezige en planologisch toegestane situatie, op locatie Dwarsweg 2 200 schapen (RAV B 1.100) en op locatie Dwarsweg 9 betreft het 125 melkkoeien (RAV A 1.100), 59 jongvee (RAV A 3.100) en 1 fokstier (A 7.100). Het betreft het aantal dieren op opnamedatum d.d. 13-2-24. Echter het aantal jongvee wijzigt gedurende het jaar in verband met de natuurlijke cyclus van de melkkoeien. Dit aantal kan dus hoger of lager zijn dan de opnamedatum van februari jongstleden. Op moment van vaststellen van het wijzigingsplan wordt het definitieve aantal opgenomen als zijnde referentiesituatie. Voor meer informatie zie hoofdstuk 2 en de plattegrondtekening in bijlage 1.
Cumulatie met andere projecten	In de omgeving bevinden zich weinig veehouderijen, waarvan overwegend grondgebonden veehouderijen. Intensieve veehouderij komt binnen een straal van 1-2 km nauwelijks voor. De dichtstbij gelegen veehouderij ligt op ca. 350 meter afstand ten oosten van de inrichting en betreft een melkveehouderij. In de omgeving zijn verder geen goedgekeurde, maar nog niet gerealiseerde ontwikkelingen aanwezig. Cumulatieve effecten met andere veehouderijen of projecten zullen derhalve niet optreden.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Binnen de inrichting wordt aardgas verbruikt voor de verwarming van de woning. Elektra wordt verbruikt voor met name de verlichting. Door de toepassing van energiebesparende maatregelen en monitoring van het verbruik wordt zo spaarzaam mogelijk omgegaan met het gas- en elektraverbruik. Binnen de inrichting wordt verder (diesel) olie verbruikt. Initiatiefnemer is voornemens om, zoals reeds aanwezig op de bestaande ligboxenstal, met de herontwikkeling zonnepanelen te plaatsen op de daken van de nieuwe bedrijfsgebouwen. Verder wordt er grond- en/of leidingwater gebruikt en hergebruikt initiatiefnemer hemelwater als drinkwater voor de dieren. Door de toepassing van waterbesparende maatregelen en monitoring wordt zo spaarzaam mogelijk omgegaan met het waterverbruik. In het voornemen worden emissiereducerende getroffen om te zorgen dat het project geen nadelige effecten heeft op milieuvorraden en biodiversiteit.
Productie van afvalstoffen	Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij, met name kadavers, restafvalstoffen, verpakkingsmateriaal, papier, plastic, GFT, klein chemisch afval en restanten medicijnen. Deze afvalstoffen worden via verschillende erkende inzamelaars afgevoerd. Daarnaast komt binnen de inrichting bedrijfsafvalwater vrij, hetgeen wordt opgevangen in de mestput en samen met de drijfmest conform de Meststoffenwet uitgereden op landbouwgronden. Door de aanwezige dieren wordt mest geproduceerd, deze mest wordt op de eigen gronden uitgereden. Bedrijfsafvalwater wordt geloosd in de mestput. Er wordt geen verontreinigd (afval)water geloosd op het oppervlaktewater. Schoon hemelwater wordt afgekoppeld op het erf. Voor meer informatie zie paragraaf 4.2.3.
Verontreiniging en hinder	De ontwikkeling vindt plaats in het buitengebied van de gemeente Reimerswaal. In het voornemen is sprake van beperkte emissies van met name ammoniak, geur, fijnstof, geluid, en vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Hierdoor kan milieuhinder veroorzaakt worden. De emissies worden beperkt door het treffen van maatregelen. Zo wordt wat betreft de ammoniakemissie van het bedrijf verwacht dat de beoogde uitbreiding vorm kan worden gegeven middels gebruikmaking van best beschikbare technieken en het intern salderen van de ammoniakemissie. In hoofdstuk 4 zijn de aspecten en maatregelen nader uitgewerkt.
Risico van ongevallen	In de bestaande situatie is geen sprake van een (beperkt) kwetsbaar object binnen een plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle inrichting. Er is ook geen risico aanwezig op domino-effecten (cumulerende effecten). In § 4.1.4 worden deze aspecten nader uitgewerkt. De locatie ligt niet in de risicozone van buisleidingen of hoogspanningsleidingen. Het bedrijf wordt zodanig ingericht dat het zo optimaal mogelijk kan functioneren. Binnen de bedrijfsvoering zijn geen gevaarlijke stoffen van toepassing. Toch kunnen binnen de inrichting onvoorziene situaties of calamiteiten ontstaan, zoals stroomstoringen of brand. Binnen de inrichting zijn de nodige veiligheidsvoorzieningen getroffen om een calamiteit en een hierdoor optredende bijzondere milieubelasting, te voorkomen dan wel te beperken.

Risico's voor de menselijke gezondheid	Bij een melkveehouderij betreft dit met name emissies van ammoniak, geur, fijnstof, geluid, maar ook zoönosen en water- en bodemvervuiling. De emissies worden onder andere beperkt door de toepassing van emissie-reducerende technieken, een hoge gezondheids-status van de veestapel en door (hygiëne)maatregelen op het bedrijf, de toepassing van bodembeschermende maatregelen en opvang van verontreinigd (afval)water. Hiermee worden de risico's voor de menselijke gezondheid op bedrijfsniveau zo veel mogelijk beperkt.
--	---

Plaats van het project	
Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	Het plangebied betreft een melkveehouderij aan de Dwarsweg 9 te Rilland. De gronden zijn reeds agrarisch in gebruik en behoren tot het eigendom van initiatiefnemer.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	N.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor:	
• gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)	Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van door de Wet natuurbescherming beschermde gebieden. Zie ook § 4.2.2 Ecologie.
• gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Nee
• gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	N.v.t.
• landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.	<u>Cultuurhistorie</u> : het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering in het kader van het planvoornemen. Voor meer informatie zie § 4.2.1. <u>Archeologie</u> : het aspect archeologie vormt geen belemmering in het kader van het planvoornemen. Voor meer informatie zie § 4.2.1.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Gevoelig gebied (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)	
Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	Er is geen sprake van een beschermd natuurmonument.
Habitat en vogelrichtlijn-gebieden	Nee, zie § 4.2.2 Ecologie.
Watergebied van internationale betekenis	Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een watergebied van internationale betekenis.

Natuurnetwerk Nederland (voormalige EHS)	Het plangebied ligt niet binnen of in de nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Er is geen sprake van negatieve effecten op het NNN. Voor meer informatie zie § 4.2.2 Ecologie.
Landschappelijk waardevol gebied	Het plangebied is gelegen in een open polderlandschap. Op basis van provinciaal beleid geldt dat bij een ontwikkeling in het buitengebied moet worden voorzien in een passende landschappelijke inpassing. In het kader van het planvoornemen wordt hierin voorzien. Voor meer informatie zie §2.4.
Waterwinlocaties, waterwin-gebieden en grondwater-beschermingsgebieden	Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Zeeland 2018 blijkt dat het plangebied niet ligt binnen een grondwaterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en (milieu)beschermingsgebieden. Voor meer informatie zie §4.2.3.
Beschermd monument	In het plangebied zijn geen beschermde monumenten aanwezig.
Belvedere-gebied	Het plangebied betreft geen Bèlvèdere gebied.

Kenmerken van het potentiële effect	
Gevoelig gebied	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	De planlocatie bestaat momenteel reeds uit een melkveehouderij met daaromheen landbouwgrond ten behoeve van gewaswinning en beweiding. In het kader van het planvoornemen wordt het bouwvlak van Dwarsweg 4-6 verkleind om de bouwvlak vergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Het huidige bouwvlak van Dwarsweg 9 wordt uitgebreid tot 2 ha. De effecten van de aanleg zijn beperkt tot de locatie zelf. De effecten op de omgeving zijn beperkt. In hoofdstuk 4 zijn de effecten en maatregelen nader uitgewerkt.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	n.v.t.
Waarschijnlijkheid van het effect	Van onevenredige effecten voor de omgeving is geen sprake.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	Er is sprake van een ontwikkeling van een melkveehouderij. De effecten zijn blijvend. Zoals echter al verwoord in het voorgaande zijn deze effecten niet van dien aard dat sprake is van een onevenredige aantasting. In hoofdstuk 4 zijn de effecten en maatregelen nader uitgewerkt.

Conclusie

Gezien het vorenstaande en indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en
3. de kenmerken van het potentiële effect;

sprake is van geen onevenredige effecten door onderhavig planvoornemen. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5 Juridische plantoelichting

5.1 Planopzet en systematiek

Met toepassing van de wijzigingsbevoegdheden in artikel 3.7.1 en 3.7.3 in het vigerende bestemmingsplan wordt met onderhavig wijzigingsplan aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020', zoals door de gemeenteraad vastgesteld op 28 september 2021 (NL.IMRO.0703.BGRWBP2020-va01).

De vergroting van het bouwvlak tot een maximum van 2 ha van Dwarsweg 9 geschiedt met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.3 'Vergroting bouwvlak'. Om de vergroting mogelijk te maken wordt het bouwvlak ter plaatse van Dwarsweg 4-6 verkleind. Het verkleinen van dit bouwvlak geschiedt met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.1 'Vormverandering bouwvlak'.

In het kader van het planvoornemen wordt het bouwvlak van Dwarsweg 4-6 verkleind om de bouwvlak vergroting ter plaatse van Dwarsweg 9 mogelijk te maken. Het huidige bouwvlak van Dwarsweg 9 wordt uitgebreid tot 2 ha.

Ter plaatse van Dwarsweg 4-6 wordt naast de bouwvlak verkleining (8.890 m²) ingezet op de volgende juridische planologische maatregelen:

- a) Een deel van de tuin in het westen van het plangebied krijgen de gronden de bestemming 'Agrarisch' zonder bouwvlak.
- b) Ten oosten worden de opslagplaten landschappelijk ingepast met een groenstrook. Deze gronden krijgen de enkelbestemming 'Groen' met de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing'.
- c) Naar aanleiding van het aanpassen van het bouwvlak blijven de vigerende maatvoeringsaanduidingen zoals maximum goothoogte en maximum bebouwingspercentage ongewijzigd.
- d) Ter plaatse van de weg krijgen de gronden de bestemming 'Agrarisch' zonder bouwvlak. Binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn namelijk ontsluitingswegen toegestaan.

Ter plaatse van Dwarsweg 9 wordt naast de bouwvlak vergroting ingezet op de volgende juridische planologische maatregelen:

- a) Het huidige bouwvlak heeft een omvang van 10.200 m². Van dit oppervlak wordt echter een deel benut ten behoeve van de landschappelijke inpassing à 450 m². De geplande uitbreiding van het bouwvlak bedraagt derhalve een wijziging van 10.200 m² naar een totaal van 2 ha bouwvlak.
- b) Het bouwvlak Dwarsweg wordt aan de noord-, west- en zuidzijde landschappelijk ingepast met een groenstrook. Deze gronden krijgen de enkelbestemming 'Groen' met de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing'.
- c) Naar aanleiding van het aanpassen van het bouwvlak blijven de vigerende maatvoeringsaanduidingen zoals maximum goothoogte en maximum bebouwingspercentage ongewijzigd.

In de planregels zijn twee voorwaardelijke verplichtingen opgenomen ten aanzien van de (1) aanleg en instandhouding van de natuur- en landschapswaarden conform het in de bijlage opgenomen landschapsplan en (2) waterberging. Voor het overige blijven de reeds vigerende bestemmingen en aanduidingen van kracht. De verbeelding en de benamingen worden conform de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) opgesteld.

5.2 Opbouw van de regels

Het bepaalde in artikel 3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020' blijft onverkort van toepassing op dit wijzigingsplan. De regels van dit wijzigingsplan zijn opgezet op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020', zoals door de gemeenteraad vastgesteld op 28 september 2021 (NL.IMRO.0703.BGRWBP2020-va01), en bestaat uit 3 hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, bestemmingsregels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie. Op grond van artikel 6.12 van de Wro is het verplicht voor gronden waarvoor een wijzigingsplan wordt opgesteld een exploitatieplan vast te stellen. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald. In artikel 6.12 lid 2 Wro is bepaald dat geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Het voorliggende wijzigingsplan voorziet in een bouwvlak verkleining ter plaatse van Dwarsweg 4-6 om de bouwvlak vergroting ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Dwarsweg 9 mogelijk te maken. De voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De financiering van alle kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het wijzigingsplan, komen dan ook voor rekening van initiatiefnemer. Hierdoor zijn er geen kosten voor de gemeente aan de ontwikkeling verbonden. De gemeente zal met de initiatiefnemer een overeenkomst afsluiten inzake het kostenverhaal. Het kostenverhaal is daardoor anderszins verzekerd, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig is.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel 3.9a van de Wro is aangegeven dat op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, voor een periode van 6 weken ter inzage dient te leggen. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden een zienswijze naar voren brengen. De resultaten van de terinzagelegging van het ontwerp-bestemming worden hier te zijner tijd beschreven.

Inspraak

Voor dit wijzigingsplan wordt geen inspraakprocedure gehouden. Het plan wordt rechtstreeks als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij eenieder de mogelijkheid heeft om een zienswijze op het plan in te dienen.

Vooroverleg

Volgens artikel 3.1.1. Bro dient vooroverleg te worden gevoerd met diensten van het Rijk, provincie en het waterschap. Deze instanties kunnen aangeven dat in bepaalde gevallen vooroverleg niet noodzakelijk is.

In het kader van onderhavig plan zijn geen nationale belangen in het geding. Vooroverleg met de Rijksoverheid is dan ook niet noodzakelijk. In het kader van het planvoornemen is in het voorjaar en de zomer van 2023 vooroverleg gevoerd met het Waterschap Scheldestromen en de provincie Zeeland. De

vooroverlegreacties hadden betrekking op het onderdeel archeologie, landschappelijke inpassing, waterhuishouding en het onderdeel Natura 2000. De vooroverlegreacties hebben op enkele punten geleid tot aanpassingen. Het vooroverleg kan daarmee als afgerond worden beschouwd.

Omgevingsdialoog

Gemeente en initiatiefnemers achten het van belang dat de ontwikkeling vroegtijdig aan omwonenden wordt toelicht en met de omgeving wordt besproken. Doel van een omgevingsdialoog is om omwonenden de informeren en in gelegenheid te stellen hun bezwaren hiertegen kenbaar te maken en verbeterpunten op te halen.

Voorafgaand aan de formele voorbereidingsprocedure is een omgevingsdialoog gevoerd met de buurtbewoners nabij Dwarsweg 9. Het betreft de naaste burens op Dwarsweg 4 en 6. Beiden burens hebben geen op- of aanmerkingen op het planvoornemen. Ze vonden het mooie plannen die landschappelijk mooi werden ingepast.

Omwonenden hebben daarnaast de mogelijkheid om formeel te reageren tijdens de procedure van het bestemmingsplan.

In verband met de AVG zijn de contactgegevens van de betrokkenen achterwege gelaten in dit plan. De omgevingsdialoog is in vertrouwen gedeeld met de gemeente.

Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan 'Buitengebied 2020, Wijziging Dwarsweg 4, 6 en 9 te Rilland' (identificatienummer: NL.IMRO.0703.RiBPDwarswegW1-on01) heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wro ter inzage gelegen van 21 december '23 tot en met 31 januari '24.

Gedurende deze periode zijn géén zienswijzen ingediend. Het plan wordt verder voorbereid voor vaststelling.

Vaststelling

Het wijzigingsplan wordt op **PM datum** door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Reimerswaal (NL.IMRO.0703.RiBPDwarswegW1-va01) vastgesteld.

7 Bijlagen

1. Situatietekening planvoornemen
2. Impressie bestaande situatie
3. Landschappelijke inpassing
4. AAZ-advies
5. Archeologisch onderzoek
6. Stikstofdepositie onderzoek

1. Situatietekening planvoornemen

2. Impressie huidige situatie

3. Landschappelijk inpassingsplan

4. Adviesrapportage AAZ

5. Rapportage archeologisch onderzoek

6. Stikstofdepositie onderzoek