

Nota zienswijzen

Resultaten zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Kleiduivenschietterrein Grensweg, Rilland' met planidentificatienummer NL.IMRO.0703.Bgwbpkleiduiven-on01' heeft met bijbehorende stukken van 8 december 2022 tot en met 18 januari 2023 ter visie gelegen op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Tijdens de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan hebben ingezetenen van Reimerswaal en belanghebbenden de gelegenheid gehad schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn 2 zienswijzen ingediend. Hieronder volgt een puntsgewijze samenvatting van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie daarop. Bij de beantwoording is aangegeven of, en zo ja op welke wijze, het bestemmingsplan naar aanleiding van de zienswijze is aangepast.

LSNed Leidingenstraat Nederland (11 januari 2023)

Zienswijze

De indiener van de zienswijze geeft in de reactie het volgende aan:

1. Stichting Leidingenstraat Nederland (LSNed) is beheerder van de landelijke Buisleidingenstraat welke via de Leidingenstrook uit de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 onder andere aansluit op de kabel- en leidingstroken in de haven van Antwerpen. Vanwege het belang van de energietransitie en de mogelijke aanleg van buisleidingen van nationaal belang is de verwachting dat er minimaal 3 leidingen (voor onder andere CO² en waterstof) deels komen te liggen binnen het plangebied van het ontwerpbestemmingsplan 'Kleiduivenschietterrein Grensweg, Rilland'. LSNed verzoekt om binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook 3' te leggen, omdat de breedte van de huidige dubbelbestemming 'Leiding – Buisleidingenstraat' zoals vastgelegd in de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 onvoldoende is voor de bij LSNed bekende initiatieven.
2. Van enkele leidingen is volgens LSNed geen dubbelbestemming opgenomen in het bestemmingsplan. LSNed verzoekt hiervoor alsnog een dubbelbestemming op te nemen.

Gemeentelijke reactie

1. Zoals LSNed constateert heeft de gemeente de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 met een dubbelbestemming 'Leiding – Buisleidingenstraat' goed opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De breedte van deze strook is circa 50 meter waarbinnen diverse leidingen zijn gelegen en (rechtstreeks) gelegd kunnen worden. De constatering van LSNed dat er vanwege de energietransitie en de mogelijke aanleg van (extra) buisleidingen van nationaal belang in de toekomst meer leidingen zullen worden aangelegd en daarmee de huidige bestemmingsstrook in het bestemmingsplan ontoereikend zal worden, is nog niet vastgelegd in een nieuwe Structuurvisie Buisleidingen. Op verzoek van de gemeente is op 30 januari 2023 een overleg met LSNed geweest voor een nadere toelichting op de zienswijze. In dit overleg is de noodzaak voor het reserveren van een 'bredere' strook voor de toekomstige buisleidingen door LSNed kenbaar gemaakt, evenals de toekomstige ligging van deze buisleidingen in de daarvoor bestemde buisleidingenstraat en leidingstrook. In het overleg heeft de gemeente aangegeven dat in het bestemmingsplan 'Buitengebied' de dubbelbestemmingen 'Leiding – Buisleidingenstraat' en 'Leiding – Leidingstrook 3' gehandhaafd blijven ten oosten en zuiden van het plangebied voor het kleiduivenschietterrein. Binnen het plangebied voor het kleiduivenschietterrein wordt in het zuidoosten een dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook 3' opgenomen om hiermee ruimte te reserveren voor eventuele toekomstige buisleidingen. LSNed heeft in

het overleg aangegeven hiermee ruimte te hebben voor (de aanleg van) eventuele nieuwe leidingen.

2. Binnen het plangebied voor het kleiduivenschietterrein zijn de (industrie)waterleidingen van Evides richting het Antwerpse havengebied met een dubbelbestemming opgenomen, een 3^e waterleiding van Evides zal – mede op verzoek van Evides – in het westen van het plangebied met een dubbelbestemming worden opgenomen. De overige leidingen liggen buiten het plangebied voor het kleiduivenschietterrein en zijn (gedeeltelijk) binnen de dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook 3' en 'Leiding – Buisleidingenstraat' gelegen en als zodanig (mede)bestemd in het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Conclusie

De zienswijze is ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond. Naar aanleiding van de zienswijze is het bestemmingsplan aangepast. Op de verbeelding is in het zuidoosten van het plangebied een dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook 3' opgenomen. In de regeling is deze dubbelbestemming ook opgenomen. Tevens is op de verbeelding in het westen van het plangebied een waterleiding van Evides toegevoegd.

BASF Antwerpen NV (17 januari 2023)

Zienswijze

De indiener van de zienswijze geeft in de reactie het volgende aan:

1. BASF Antwerpen NV (hierna BASF) is van mening dat bewoning en recreatie op voldoende veilige afstand van de BASF-site moet worden ontwikkeld en dat in een adequate noodplanning moet worden voorzien. BASF geeft in de zienswijze aan dat men met name vanuit veiligheidsoogpunt de locatie niet geschikt vindt voor een dergelijk initiatief. Indien de locatie toch wordt gekozen, is BASF van mening dat diverse veiligheidsaspecten via duidelijke voorwaarden in de regels van het bestemmingsplan moeten worden verankerd.
2. Het vervoer van gevaarlijke stoffen op de Scheldelaan en op het spoor naast de Scheldelaan worden niet meegenomen in de beoordeling. BASF is van mening dat de beoordeling op dit vlak aangevuld moet worden.
3. Ten aanzien van de in de regels opgenomen 'voorwaardelijke verplichting detectiezuil' maakt BASF de volgende opmerkingen:
 - a. BASF vindt de formulering van deze voorwaardelijke verplichting onvoldoende en vindt dat de technische adviezen van de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) integraal in deze verplichting opgenomen dienen te worden;
 - b. Er moet worden vastgelegd dat in het beoogde gebouw/kantine de capaciteit aan verse lucht is gegarandeerd voor het maximaal aanwezige aantal personen;
 - c. Toegangswegen en bluswatervoorzieningen moeten voldoen aan de gestelde eisen door VRZ.
4. Ten aanzien van het aspect aanwezigheid personen is BASF van mening dat:
 - a. De exacte personencapaciteit moet worden begrensd;
 - b. Er moeten voorwaarden worden gesteld betreffende de aanwezigheid van personen die niet voldoende zelfredzaam zijn;
 - c. Er is een zeer strikt, handhaafbaar toegangsbeleid en register noodzakelijk;
 - d. Er dient in de nodige informatie en oefening m.b.t. noodscenario's te worden voorzien voor alle mogelijk aanwezige personen.
5. BASF geeft in het verlengde van de inspraakreactie op het voorontwerpbestemmingsplan aan dat het nieuwe bestemmingsplan geen hypotheek mag leggen op de toekomstige ontwikkeling van de BASF-site.

Gemeentelijke reactie

1. Over het voornemen om een kleiduivenschietterrein te realiseren aan de Grensweg in Rilland hebben eerdere (bestuurlijke) overleggen plaatsgevonden tussen vertegenwoordigers van BASF en vertegenwoordigers van de gemeente. De gemeente erkent dat bewoning en recreatie op voldoende veilige afstand van de BASF-site moet worden ontwikkeld en dat in een adequate noodplanning moet worden voorzien. Om die reden is er in de toelichting van het bestemmingsplan uitvoerig ingegaan op de planologische uitvoerbaarheid van het plan. In de toelichting bij het bestemmingsplan is aannemelijk gemaakt dat bij dit initiatief sprake is van een beperkt kwetsbaar object als bedoeld in artikel 1, lid 1, onder b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het plaatsgebonden risico voor dit initiatief is een richtwaarde en geen grenswaarde. De RUD Zeeland (hierna RUD) heeft de gemeente in deze dan ook geadviseerd over de haalbaarheid van deze voorgenomen ontwikkeling. Het advies van de RUD is ook opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan. Voor de adequate noodplanning heeft de gemeente het initiatief uitvoerig doorgesproken met Veiligheidsregio Zeeland (hierna VRZ). VRZ geeft aan dat met maatregelen voor wat betreft de inrichting, ontsluiting, calamiteitenmanagement en signalering er door de gemeente verantwoord medewerking aan dit initiatief kan worden verleend. In paragraaf 4.5 'Externe veiligheid' van het bestemmingsplan is hier uitgebreid op ingegaan. Zowel het advies van RUD als VRZ maken integraal onderdeel uit van het plan.
2. In de toelichting bij het bestemmingsplan is aangegeven dat in de omgeving van het plangebied twee routes zijn waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt: over het Schelde-Rijnkanaal en de Westerschelde. Er wordt hierbij gerekend met de gegevens van de Nederlandse risicokaart. De Scheldelaan is op deze kaart niet opgenomen, aangezien deze onderdeel is van het Vlaams wegennet. Echter, er kan wel iets worden gezegd over de snelweg A4 richting Antwerpen. Uit onderzoek is gebleken dat er rond deze snelweg een 10-6 contour is van 33 meter. De Scheldelaan maakt deel uit van het onderliggend wegennet van de A4. Dat houdt in dat de aantallen transporten gevaarlijke stoffen over de Scheldelaan niet hoger kunnen zijn dan over de A4 en de 10-6 contour daarmee kleiner is dan 33 meter. De afstand van de Scheldelaan naar (de grens van) het plangebied voor het kleiduivenschietterrein is ruim 100 meter. Voor de transportroutes Schelde-Rijnkanaal en Westerschelde kan er worden volstaan met een beknopte verantwoording. Hierin is ingegaan op de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van het plangebied. De veiligheidssituatie zal met de beoogde ontwikkeling niet significant verslechteren en wordt als aanvaardbaar gezien.
3. Ad a. Op advies van VRZ is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van het bestemmingsplan die afdwingt dat voor het gebruik van de gronden en gebouwen een deugdelijke voorziening aanwezig is voor de detectie van chloorgas. De aanvullende technische adviezen die VRZ meegeeft voor de (oprichting en ingebruikname van de) detectiezuil worden in het kader van het (omgevings)vergunningstraject als voorwaarden meegegeven en opgenomen in de vergunning. Deze voorwaarden maken geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Het juiste instrument om dit soort zaken te regelen is de omgevingsvergunning, welke na inwerkingtreding van het bestemmingsplan door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd. Om te borgen dat de voornoemde deugdelijke voorziening voldoet aan de eisen van VRZ wordt in de regeling de voorwaardelijke verplichting aangevuld.
Ad b. In de procedure voor de (omgevings)vergunning zal worden vastgelegd dat in het beoogde gebouw/kantine de capaciteit aan verse lucht is gegarandeerd voor het maximaal aanwezige aantal personen. Tevens zal er - samen met VRZ - gekeken worden naar toepassing van bouwkundige maatregelen (bijvoorbeeld uitschakelbare mechanische ventilatie) om ervoor te zorgen dat de aanwezige personen in het geval van een calamiteit veilig in het verenigingsgebouw kunnen schuilen. In het BHV-/ontruimingsplan en de risicocommunicatie voor bezoekers wordt uitgewerkt hoe er dient te worden gehandeld bij een eventuele calamiteit met gevaarlijke stoffen in de omgeving. Bouwkundige maatregelen en maatregelen ten aanzien van

risicocommunicatie maken geen onderdeel uit van de regeling van het bestemmingsplan. Deze zaken zullen tijdens het proces van (omgevings)vergunning door VRZ (nogmaals) onder de aandacht worden gebracht en maken onderdeel uit van de voorwaarden voor vergunningverlening aan de kleiduivenschietvereniging voor uitoefening van hun activiteiten op deze locatie. Aan de regeling wordt binnen de bouwregels toegevoegd dat gebouwen uitsluitend mogen worden gebouwd indien het bevoegd gezag beschikt over een verklaring van de veiligheidsdeskundige waaruit blijkt dat het gebouw voldoet aan de bouwkundige eisen en veiligheidseisen van VRZ.

Ad. c. In samenspraak met VRZ en het ten noorden van het plangebied gesitueerde waterzuiveringsbedrijf van Evides wordt gekeken naar het verder optimaliseren van de ontsluiting voor hulpdiensten en bezoekers van het kleiduivenschietterrein. Ook wordt een parkeerterrein aangelegd in het meest noordelijk deel van het plangebied. De aanleg van dit parkeerterrein is ook geborgd in de regels van het bestemmingsplan. In de omgevingsvergunning zal in samenspraak met VRZ de bluswatervoorziening nader worden uitgewerkt.

4. Ad a. Het maximaal aantal personen op het kleiduivenschietterrein zal rond 50 (reguliere dagen) en 75 personen (wedstrijddagen) bedragen. Deze aantallen zijn gebaseerd op de jarenlange ervaring van de kleiduivenschietvereniging. Een begrenzing van de personencapaciteit opnemen in het bestemmingsplan is niet opportuun, aangezien dit niet handhaafbaar is. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning kan worden bekeken of het mogelijk en doelmatig is om een maximum te stellen aan het aantal aanwezige personen.

Ad b. Er is geen enkele aanleiding te veronderstellen dat er een groot aantal niet zelfredzame personen aanwezig zal zijn. De praktijk van de kleiduivenschietvereniging is dat er nauwelijks kinderen/jongeren zijn en bovendien is de sport niet echt geschikt voor mensen met een beperking, dus betreft dit alleen sporadische bezoekers. Eventueel aanwezige jongeren/kinderen zijn altijd in gezelschap van zelfredzame volwassenen. Toegangsbeperking op basis van verminderde zelfredzaamheid is bovendien in strijd met de wet- en regelgeving.

Ad c. Het bijhouden van een register dient geen wezenlijk doel. De indiener onderbouwt in de zienswijze ook niet welk doel dit zou moeten dienen. De administratieve lasten die het bijhouden van een dergelijk register met zich mee zou brengen voor JSVZ staat niet in redelijke verhouding tot de omvang van de activiteiten van de vereniging. Er is nu bij de vereniging een verplicht register voor alle schutters die aanwezig zijn, afmelden is nu niet geregeld, maar dat kan – indien gewenst – toegevoegd worden. Bezoekers (niet-schutters) worden niet geregistreerd, nu is dat maximaal zo'n 10%. Bij een eventuele calamiteit kan daarmee met een grote mate van zekerheid aangegeven worden hoeveel mensen er op dat moment aanwezig zijn.

Ad d. In samenspraak tussen VRZ en JSVZ wordt in het BHV-/ontruimingsplan en de risicocommunicatie voor bezoekers uitgewerkt hoe er dient te worden gehandeld bij een eventuele calamiteit met gevaarlijke stoffen in de omgeving. Deze voorwaarden maken geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. De eis voor een ontruimingsplan volgt namelijk uit het Bouwbesluit 2012. Het juiste instrument om dit soort zaken te regelen is dus de omgevingsvergunning, welke na inwerkingtreding van het bestemmingsplan door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd.

5. De gemeente begrijpt dat er zich bij BASF in de toekomst nieuwe ontwikkelingen kunnen aandienen waarmee op dat moment rekening moet worden gehouden. Er zijn echter - mede vanwege het feit dat het bij dit initiatief gaat om een beperkt kwetsbaar object - geen indicaties dat nieuwe bedrijfsontwikkelingen bij BASF noemenswaardige 'problemen' zullen ondervinden van de nabijheid van het kleiduivenschietterrein of dat de bedrijfsvoering van BASF hierdoor zal worden geschaad. Om die reden is de gemeente ook van mening dat BASF geen claim kan en mag leggen op het gemeentelijk grondgebied. Ook kan daarmee op voorhand geen rekening worden gehouden in dit bestemmingsplan.

Conclusie

De zienswijze is ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond. Naar aanleiding van de zienswijze is het bestemmingsplan op onderdelen aangepast:

- In de toelichting is in paragraaf 4.5 het transport van gevaarlijke stoffen over de Scheldelaan aangevuld.
- In de regeling is binnen artikel 4 Sport toegevoegd dat zowel de kantine (gebouw) als de detectiezuil voor chloorgas voldoet aan de eisen van VRZ en er een verklaring van de veiligheidsdeskundige nodig is.

Ambtshalve aanvullingen

Het bestemmingsplan 'Kleiduivenschietterrein Grensweg, Rilland' is op onderstaande onderdelen ambtshalve aangevuld.

Redactionele aanpassingen

Aan de hand van een informele reactie van het waterschap zijn nog enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd in de toelichting en in de bijlage watertoetstabel.

Aanpassing regeling bestemming Groen

Aan de hand van een informele reactie van de provincie over de landschappelijke inpassing is de bestemmingsomschrijving van de bestemming Groen aangepast. Speelvoorzieningen, recreatief medegebruik en voet- en fietspaden zijn binnen deze bestemming niet mogelijk.

Aanvulling verbeelding

Aan de hand van een onderhandse opmerking van Evides is binnen het plangebied op de verbeelding – naast de reeds bestaande waterleidingen met een dubbelbestemming 'Leiding – Water' – een dubbelbestemming 'Leiding – Water' gelegd op een 3^e waterleiding van Evides binnen het plangebied.

AERIUS

Vanaf 5 oktober 2023 is AERIUS Calculator versie 2023 in de Regeling natuurbescherming voorgeschreven als het te gebruiken instrument voor toestemmingverlening. De toelichting is aangevuld met de uitkomsten van de nieuwste versie van de calculator.