

RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad.

 Agendapunt : 8
 Datum : 13 februari 2014
Onderwerp

Herstelbesluit bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort"

case	13.004119	raadsvoorstel	14.001771
programma/paragraaf	plannen fysieke leefomgeving	budgethouder	ir. J. Gideonse
portefeuillehouder(s)	J.P. Sinke	steller	C.H. van den Dikkenberg- Stoutjesdijk
behandeld in opinieraad	ja	afdeling	REO

Voorstel

Voorgesteld wordt:

- het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort" te herstellen voor zover een maximale LPG-doorzet ontbreekt in de bestemmingsplanregeling;
- de bestemmingsplanregeling daartoe aan te vullen, waarbij voor zowel het Shell-tankstation (Van Gorsel, Valckenisseweg 5 in Rilland) als het tankstation De Meeuw (Meeuwsen, De Poort 24 in Rilland) een LPG-doorzet tot 1.000 m³ per jaar wordt opgenomen.

Met vriendelijke groet,
 burgemeester en wethouders van Reimerswaal

mr. F. Marquinie MBA
 secretaris

A.J. Huisman
 burgemeester

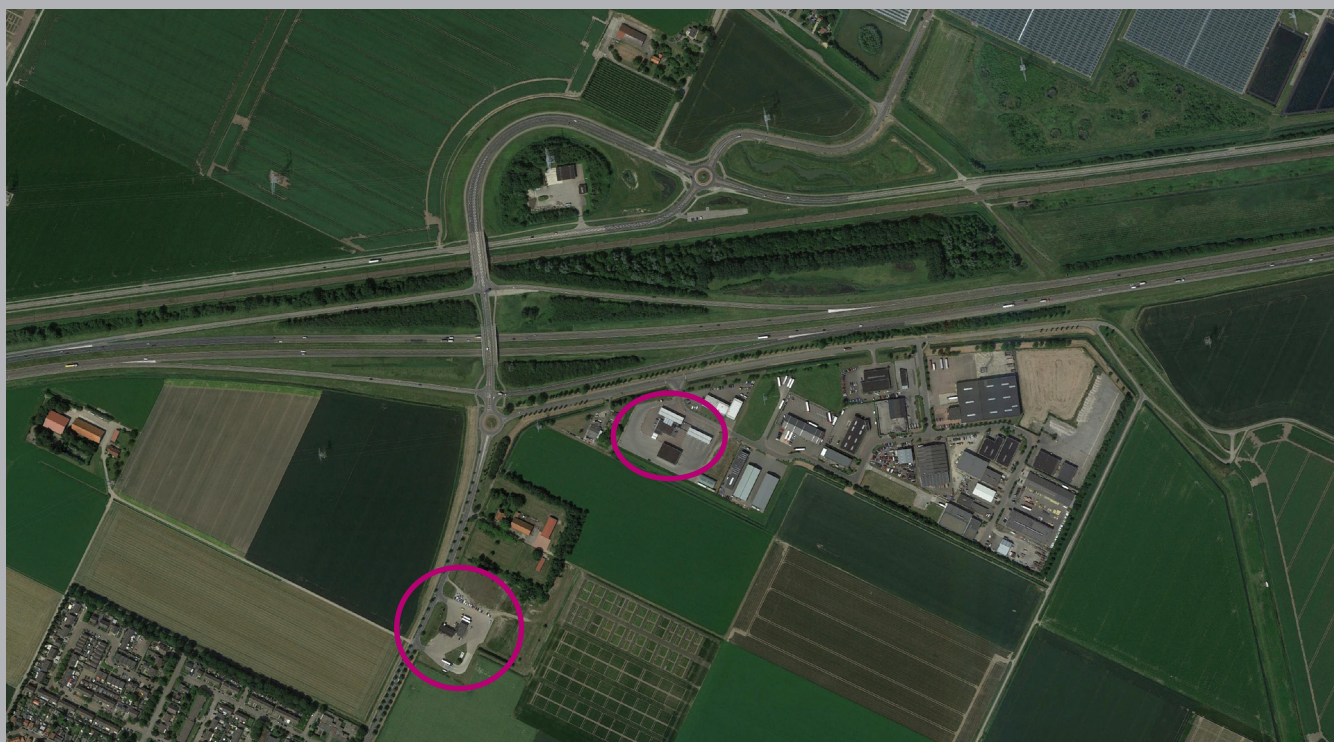
Voor een toelichting op het raadsvoorstel wordt verwezen naar de volgende pagina's.

RAADSBEHANDELING

Conform aangenomen	TJ	voor:	18 (unaniem)	tegen:	0
Gewijzigd aangenomen		(dhr Koeman, CDA, nam geen deel aan de besluitvorming)			
Overig					

REIMERSWAAL

LPG-TANKSTATIONS DE POORT HERSTELBESLUIT



BESTEMMINGSPLAN



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

LPG-tankstations De Poort herstelbesluit

Reimerswaal

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0703.BTDP-va02

conceptprojectnummer:

0703.008730.00

projectleider:

ing. J.A. van Broekhoven

planstatus

datum:

21-01-2014

25-02-2014

status:

concept

vastgesteld

Inhoudsopgave

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding en doel bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort"	7
1.2	Ligging tankstations bedrijventerrein De Poort	7
1.3	Overzicht van de vigerende bestemmingsregeling	8
1.4	Aanleiding herstelbesluit	8
1.5	Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2	Uitspraak en herstelbesluit	11
2.1	Bestaande en toekomstige situatie	11
2.2	Bestemmingsregeling "LPG-tankstations De Poort"	14
2.3	Uitspraak voorlopige voorziening	14
2.4	Opzet en strekking herstelbesluit	15
2.5	Conclusies en aanpassing bestemmingsregeling	16
2.6	Overleg met reclamanten over het herstelbesluit	16
Bijlagen		19
Bijlage 1	QRA LPG Afslag Rilland	21
Bijlage 2	QRA LPG De Meeuw	23

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort"

Aanleiding

Op bedrijventerrein De Poort bij Rilland zijn twee tankstations aanwezig: het Shell-tankstation op het bedrijfsp perceel Valckenisseweg 5 en tankstation De Meeuw op het bedrijfsp perceel De Poort 24.

- Het Shell-tankstation is een bestaand brandstofverkooppunt met LPG-verkoop. De juridisch-planologische mogelijkheden om op bedrijventerrein De Poort een LPG-installatie te exploiteren waren – onbedoeld – uitgesloten.
- De vestigingslocatie van tankstation De Meeuw is op het bedrijventerrein De Poort verplaatst. Op de oorspronkelijke locatie was planologisch een brandstofverkooppunt met LPG toegestaan en werd ook daadwerkelijk LPG verkocht. Op het huidige perceel van De Meeuw is destijds een brandstofverkooppunt zonder LPG-verkoop gerealiseerd.

Een uitgebreide beschrijving van de aanleiding en opzet van het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort", is in het desbetreffende bestemmingsplan opgenomen.

Doel van het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort": regelen van LPG-verkoop

In het destijds geldende bestemmingsplan De Poort waren de twee tankstations opgenomen. Echter, de bestemmingsregeling liet geen LPG-verkoop toe. Dat was een onbedoelde omissie.

Het doel van het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort" was het bevestigen van LPG-verkoop voor het Shell-tankstation en het opnieuw toestaan van LPG-verkoop bij tankstation De Meeuw.

1.2 Ligging tankstations bedrijventerrein De Poort

Bedrijventerrein De Poort is direct aan de zuidzijde van de A58 ter hoogte van afslag Rilland (nr. 31) gelegen. Het bedrijfsp perceel van het Shell-tankstation ligt aan de zuidwestzijde van het bedrijventerrein De Poort, aan de Valckenisseweg. Het tankstation De Meeuw ligt aan de noordzijde van het bedrijventerrein De Poort.



Figuur 1.1. Ligging tankstations op bedrijventerrein De Poort (bron: maps.google.nl)

1.3 Overzicht van de vigerende bestemmingsregeling

Voor de tankstations geldt het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort". Dit bestemmingsplan is op 25 juni 2013 vastgesteld.

1.4 Aanleiding herstelbesluit

Uitspraak Voorlopige voorziening Afdeling bestuursrechtspraak

Het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort" is door de gemeenteraad vastgesteld op 25 juni 2013. Hiertegen is beroep ingesteld. Tevens is voorlopige voorziening gevraagd. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft op 10 oktober 2013 uitspraak gedaan over de voorlopige voorziening van het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort". De Voorzitter schorste bij wijze van voorlopige voorziening het raadsbesluit voor zover het plan een een LPG-doorzet van meer dan 1.000 m³ per jaar mogelijk maakt voor het tankstation op het perceel De Poort 24.

Herstelbesluit voor tankstation De Meeuw en het Shell-tankstation

Het gemeentebestuur wenst de bestemmingsregeling aan te passen. Hiermee wordt de omissie zoals door de Afdeling bestuursrechtspraak is geconstateerd, hersteld. Deze omissie betreft het ontbreken van een maximum aan LPG-doorzet. Dit betreft de bestemmingsregeling voor het tankstation De Meeuw en voor het Shell-tankstation. De achterliggende motivering hiervoor is opgenomen in hoofdstuk 2 van dit herstelbesluit.

Herstelbesluit

De gemeenteraad kan op eigen initiatief gedurende de beroepsprocedure, rekening houdend met artikel 6:19 Awb, een herstelbesluit nemen. Hiermee wijzigt de gemeenteraad op onderdelen het eerder vastgestelde bestemmingsplan, gedurende de beroepsprocedure. Dit is min of meer vergelijkbaar met de bestuurlijke lus. Hiermee wordt zekerheid verkregen dat de Afdeling in de uitspraak in hoofdzaak, het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan niet zal vernietigen. Uit de Voorzittersuitspraak valt af te leiden dat het bestemmingsplan voor het overige geheel in stand blijft.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt aandacht besteed aan de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak alsmede de opzet en strekking van het herstelbesluit.

Hoofdstuk 2 Uitspraak en herstelbesluit

2.1 Bestaande en toekomstige situatie

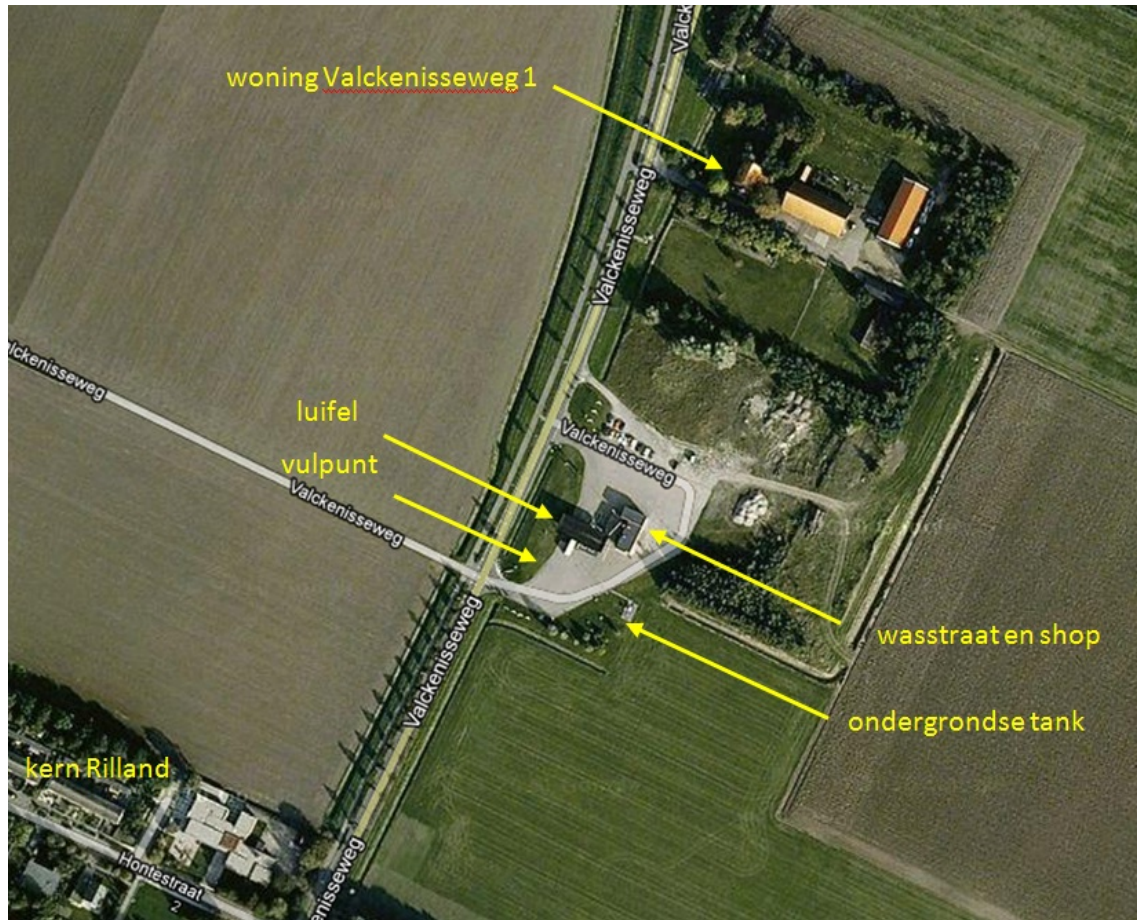
Shell-tankstation Valckenisseweg 5

Het Shell-tankstation is gelegen langs de Valckenisseweg en wordt van deze weg gescheiden door een groenstrook. In deze groenstrook staan een reclamezuil, vlaggen en het vulpunt voor de bevoorrading van het tankstation. Het terrein is ruim van opzet, nagenoeg volledig verhard en bebouwd met een shop, een wasstraat en een luifel waaronder de pompzuilen zijn opgesteld. Het Shell-tankstation beschikt over LPG-verkoop. In de zuidoosthoek van het perceel is de ondergrondse opslagtank voor LPG gesitueerd.

De omgeving bestaat in hoofdzaak uit landelijk gebied. Ten noorden van de locatie staat de woning Valckenisseweg 1. Ten zuidwesten ligt de kern Rilland. Voor de noordzijde van het perceel is in het geldende bestemmingsplan Grote Bedrijventerreinen een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor realisering van een restaurant.



Figuur 2.1. Foto-impressie Shell-tankstation (bron: Google-maps)



Figuur 2.2. Luchtfoto Shell-tankstation (bron: maps.google.nl)

Tankstation De Meeuw

Tankstation De Meeuw ligt aan de weg De Poort. Ook hier betreft het een ruim opgezet tankstation, met een shop, wasstraat en een luifel met daaronder de pompzuilen. Tussen het perceel en de Valckenisseweg ligt een brede groenstrook. In deze groenstrook staat een bovengrondse hoogspanningsleiding met ernaast een watergang. De directe omgeving van het bedrijfsperceel bestaat naast bedrijventerrein ook uit wegen en agrarisch gebied.



Figuur 2.3. Foto-impressie tankstation De Meeuw (bron: Google-maps)

Afstanden voor gevoelige functies

Op figuur 2.4 zijn de toekomstige ligging van het vulpunt, de afleverzuil en de ondergrondse tank van het tankstation De Meeuw aangegeven. Daarbij zijn de volgende afstanden relevant voor het plaatsgebonden risico:

- vulpunt: rode contour; 45 m;
- afleverzuil: groene contour; 15 m;
- ondergrondse tank: gele contour; 25 m.

Binnen de genoemde afstanden zijn geen gevoelige functies toegestaan (geen bedrijfswoningen). Tevens is de risicocontour voor het groepsrisico opgenomen (blauwe contour; 150 m). De LPG-installatie wordt uitgevoerd conform de geldende richtlijnen voor LPG-installaties.

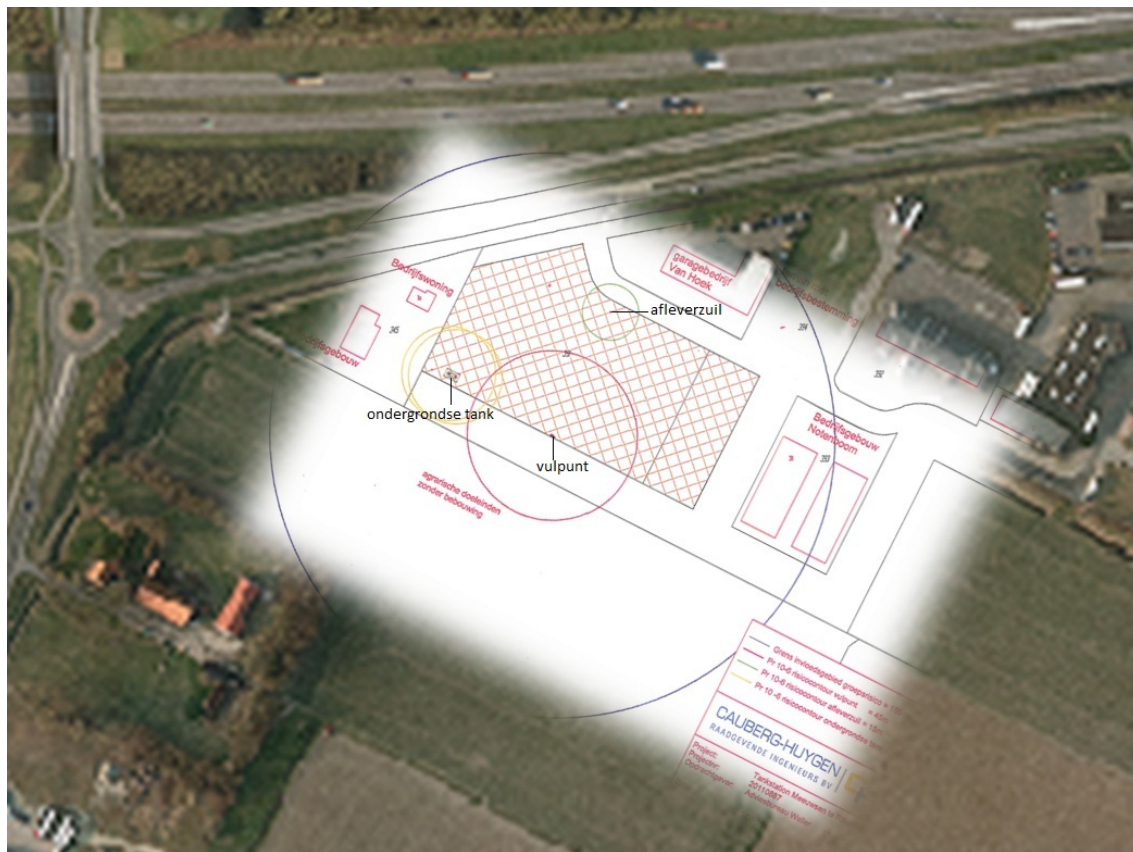
Afstanden tot de hoogspanningsverbinding

Bij de plaatsing van de LPG-installatie zal tevens rekening worden gehouden met de aanwezige hoogspanningsleiding (150 kV). De afzonderlijke risicocontouren ten opzichte van de hoogspanningsleiding zijn als volgt:

- vulpunt LPG: 80 m;
- tank LPG: 40 m;
- afleverzuil LPG: 20 m.

Conclusie

De plaatsing van de LPG-installatie gebeurt op voldoende afstand van deze gevoelige functies, zoals een bedrijfswoning. Tevens wordt ten opzichte van de hoogspanningsverbinding voldaan aan het aanhouden van de voorgeschreven afstanden.



Figuur 2.4 Indicatieve nieuwe situatie LPG-installatie tankstation De Meeuw

2.2 Bestemmingsregeling "LPG-tankstations De Poort"

De strekking van de bestemmingsregeling kan als volgt worden samengevat.

- Voor de twee tankstations is in het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort", de bestemming 'Bedrijf' opgenomen met de aanduiding 'bedrijf ten hoogste categorie 3.2'. Hiermee zijn bedrijven toegestaan uit ten hoogste categorie 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'bedrijventerrein'.
- Tevens is de aanduiding 'verkooppunt voor motorbrandstoffen, met LPG' opgenomen. Dit biedt de mogelijkheid voor een verkooppunt voor motorbrandstoffen, inclusief LPG, met daarbij behorende andere detailhandel en een autowasstraat.

Een en ander is geregeld in artikel 3 Bedrijf van het bestemmingsplan.

2.3 Uitspraak voorlopige voorziening

In de uitspraak van 10 oktober 2013 heeft de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het volgende geconstateerd.

- In het plan is geen beperking opgenomen met betrekking tot de maximale doorzet van LPG per jaar.
- Ingevolge artikel 2, in samenhang met bijlage 1, tabel 1, van de Revi geldt voor LPG-tankstations een afstand tot (beperkt) kwetsbare objecten van 45 meter vanaf het vulpunt bij een doorzet tot 1.000 m³ LPG per jaar. Bij een doorzet vanaf 1.000 m³ LPG per jaar geldt een afstand van 110 meter vanaf het vulpunt.

- De raad heeft ter zitting uiteengezet dat bij alle tankstations in de gemeente Reimerswaal een LPG-doorzet tot 1.000 m³ is vergund en dat het de bedoeling is dat ook in dit geval tot 1.000 m³ LPG-doorzet per jaar zal worden vergund. Ter zitting heeft de raad gesteld dat daarop bij de nog in te dienen aanvraag voor tankstation De Meeuw zal worden aangestuurd. De onderzoeken die bij het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort" zijn gevoegd, gaan ook uit van een LPG-doorzet tot 1.000 m³.
- Door de reclamanten die beroep hebben ingesteld tegen de bestemmingsregeling voor tankstation De Meeuw, is gesteld dat het begrenzen van de LPG-doorzet voor tankstation De Meeuw noodzakelijk is gelet op de grote omvang van het bedrijf.
- Nu de maximale jaarlijkse doorzet van LPG voor het tankstation niet is vastgelegd in een omgevingsvergunning, is de voorzitter er, gelet op de regels uit het Bevi en de Revi, niet van overtuigd dat het bestreden besluit voor zover daarbij het bestreden plandeel is vastgesteld, in de bodemprocedure in stand zal blijven.
- De reclamanten hebben de conclusie van het externe veiligheidsonderzoek niet betwist, maar uitsluitend het daarin gehanteerde uitgangspunt met betrekking tot de maximale LPG-doorzet.
- De Voorzitter heeft het verzoek tot voorlopige voorziening toegewezen en het bestemmingsplan geschorst voor zover het plan een LPG-doorzet van meer dan 1.000 m³ per jaar mogelijk maakt bij het tankstation op het perceel De Poort 24. De Voorzitter verwacht voorts dat in de bodemprocedure het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan voor het overige niet zal worden vernietigd.

Voor het tankstation De Meeuw is het bestemmingsplan deels in werking getreden. Dit betreft de mogelijkheid tot realisering van een LPG-tankvoorziening met een doorzet tot 1.000 m³ per jaar, aangezien het bestemmingsplan niet geschorst is voor een LPG-doorzet tot 1.000 m³. Een aanvraag voor omgevingsvergunning hiervoor kan en moet dan ook direct worden verleend.

2.4 Opzet en strekking herstelbesluit

De gemeenteraad overweegt naar aanleiding van de Afdelingsuitspraak het volgende.

- De Voorzitter heeft in de overwegingen genoemd dat voor De Meeuw nog geen omgevingsvergunning was verleend. Dit is op zich ook niet relevant. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan zou altijd nog opnieuw een vergunning voor een grotere doorzet dan 1.000 m³ kunnen worden aangevraagd; die zou dan ook verleend moeten worden voor zover dit aan het bestemmingsplan wordt getoetst. Daarnaast moet altijd nog worden voldaan aan het Bevi en Revi (regelgeving externe veiligheid). Het bestemmingsplan bevat echter geen begrenzing van de doorzet. Dus ook al wordt nu een vergunning tot 1.000 m³ verleend, dat biedt geen zekerheid dat later geen vergunning voor een grotere doorzet wordt aangevraagd of verleend. Vergunningverlening op korte termijn zou die omissie niet oplossen.
- Het bestemmingsplan bevat onderzoek en onderbouwing voor een doorzet tot 1.000 m³. Er is onderzoek uitgevoerd voor het Shell-tankstation en voor tankstation De Meeuw, beiden gericht op een doorzet tot 1.000 m³. Het toestaan van een ruimere doorzet vereist ander, nieuw onderzoek. Echter, geenszins is gebleken dat een grotere doorzet vanaf 1.000 m³ reëel is voor het Shell-tankstation en voor tankstation De Meeuw. Hiervoor heeft de gemeente de risicokaart van de provincie geraadpleegd. Tankstations in de omgeving hebben een doorzet van 650 m³ tot 800 m³. Het huidige overheidsbeleid heeft eerder een afname van het aantal LPG-gebruikers tot gevolg dan een toename.

- Het zonder meer bieden van ruimere mogelijkheden met mogelijke risico's inzake externe veiligheid is in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Dat getuigt niet van een goede ruimtelijke ordening. Dit is zeker van belang aangezien voor het perceel aan de noordzijde van het Shell-tankstation in het bestemmingsplan Grote Bedrijventerreinen een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen gericht op het mogelijk maken van een restaurant. Deze wijzigingsbevoegdheid ligt binnen de afstandsnorm van 110 meter voor (beperkt) kwetsbare objecten. Gelet op die ontwikkelingsmogelijkheid dient ook voor het Shell-tankstation een maximering van de doorzet te worden opgenomen. Anders zou de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid onbedoeld in de knel komen.
- Het vorenstaande neemt niet weg dat het, gezien de uitspraak, vanuit het beginsel van een goede ruimtelijke ordening nodig is de doorzet van LPG te begrenzen. Dit is van toepassing op beide tankstations.
- De gemeente zal op zeer korte termijn (voorjaar 2014) voor tankstation De Meeuw een bluswatervoorziening realiseren op het bedrijventerrein De Poort zoals tijdens de zitting van de Afdeling bestuursrechtspraak is toegezegd.
- Op grond van de uitspraak is in ieder geval reparatie van het bestemmingsplan nodig voor tankstation De Meeuw. De Voorzitter heeft het niet nodig geacht voor het Shell-tankstation een vergelijkbare voorziening te treffen. Bij het Shell-tankstation is aanpassing van de LPG-verkoop, zoals een toename van de doorzet boven 1.000 m³, ook niet actueel. Doordat concrete plannen ontbraken, kon er ook geen sprake zijn van een spoedeisend belang. Daardoor kon ook geen voorlopige voorziening aan de orde zijn. Vandaar dat de Voorzitter de situatie van het Shell-tankstation in de uitspraak buiten beschouwing heeft gelaten en alleen een voorlopige voorziening voor tankstation De Meeuw heeft getroffen.

Voor overige overwegingen die ten grondslag liggen aan de eerder vastgestelde bestemmingsregeling, wordt verwezen naar het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort". Voor een goed inzicht in de externe veiligheid wordt voorts verwezen naar bijlage 1 en bijlage 2 die bij dit herstelbesluit zijn gevoegd.

Aan lid 3.5.1. wordt een nieuw sublid g toegevoegd, luidende: 'g. de doorzet van LPG-verkoop van een 'verkooppunt voor motorbrandstoffen, met LPG' is uitsluitend toegestaan tot 1.000 m³ per jaar'.

2.5 Conclusies en aanpassing bestemmingsregeling

Conclusie

Als uitvloeisel van de uitspraak inzake voorlopige voorziening en in het belang van een goede ruimtelijke ordening, wordt aan de bestemmingsregeling toegevoegd dat een jaarlijkse LPG-doorzet is toegestaan tot 1.000 m³. Het gemeentebestuur hecht eraan de bestemmingsregeling te herstellen, zodat het bestemmingsplan inclusief dit herstelbesluit, in stand zal blijven tijdens de bodemprocedure.

Aanpassing bestemmingsregeling in herstelbesluit

Door middel van een wijzigingsbesluit wordt aan artikel 3.5.1 van de bestemming Bedrijf (artikel 3), een nieuw sublid g toegevoegd, luidende:

'g. de doorzet van LPG-verkoop van een 'verkooppunt voor motorbrandstoffen, met LPG' is uitsluitend toegestaan tot 1.000 m³ per jaar'.

2.6 Overleg met reclamanten over het herstelbesluit

Met de reclamanten heeft op initiatief van de gemeente, op 9 januari 2014 overleg plaatsgevonden. Op basis hiervan wordt het volgende overwogen.

- Door de gemeente is toegelicht dat de voorlopige voorziening betekent dat alleen LPG-verkoop met een doorzet tot 1.000 m³ is toegestaan. De binnengekomen aanvraag voor een doorzet kleiner dan 1.000 m³ zal op de gebruikelijke wijze worden behandeld en naar verwachting worden verleend. Reclamanten worden hier specifiek over geïnformeerd.

- Reclamanten hebben de overtuiging dat de bestemmingsregeling voor tankstation De Meeuw niet in stand zal blijven na de uitspraak over de hoofdzaak (het bestemmingsplan). Zij vinden de situaties van de twee tankstations verschillend. Bij tankstation speelt het aspect externe veiligheid van de hoogspanningsverbinding. Het toestaan van LPG-verkoop bij tankstation De Meeuw heeft ook beperkingen voor omliggende bedrijven tot gevolg.
- Bij het toestaan van LPG-verkoop bij tankstation De Meeuw is nadrukkelijk gekeken naar de externe veiligheidssituatie van de hoogspanningsverbinding. Aan de relevante afstanden wordt voldaan. Dit levert geen beperkingen op voor omliggende bedrijven. In ieder geval hebben zij zich hiertegen niet verzet.
- Wanneer op termijn gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid voor een restaurant ten noorden van het Shell-tankstation, zal zorgvuldig moeten worden bekeken of voldaan wordt aan de afstandseisen ten opzichte van het vulpunt en de afleverzuil. Het is denkbaar, zoals is besproken, dat verplaatsing van voorzieningen gewenst is voor het bereiken van een optimale externe veiligheidssituatie. Hetzelfde is in feite ook denkbaar als het Shell-tankstation concrete plannen heeft voor LPG-verkoop met een grotere doorzet dan 1.000 m³. In die situatie worden alle aspecten bekeken, op basis van gericht onderzoek. Vastgesteld is dat er op dit moment geen behoefte is aan een grotere doorzet; dat wordt met name actueel als het overheidsbeleid wordt aangepast. Mocht het nodig zijn dat de bestemmingsregeling hierop wordt aangepast, dan behoort dit tot de mogelijkheden. In dat opzicht komen de mogelijke situaties voor het Shell-station overeen met de voorliggende situatie waarin LPG-verkoop voor het tankstation De Meeuw mogelijk wordt gemaakt en voor het Shell-tankstation wordt bevestigd. Steeds zal worden beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
- Het nieuwe bestemmingsplan biedt voor de twee tankstations dezelfde mogelijkheden waar het gaat om LPG-verkoop, andere bedrijvigheid (tot en met categorie 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten) en bijvoorbeeld detailhandel in volumineuze (en gevaarlijke) goederen. De gemeente sluit hierbij aan op de Provinciale Verordening Zeeland (PRVZ). De ontwikkeling van voorzieningen voor dienstverlening, ontspanning en sport zijn op bedrijventerrein De Poort, vanwege het ontbreken van verschillende modaliteiten, niet toegestaan.
De bouw mogelijkheden voor de diverse bedrijfspercelen verschillen niet, met uitzondering van de bouwhoogte die voor de locatie van het Shell-tankstation ten hoogste 6 meter bedraagt en op het bedrijventerrein zelf 12 meter of 14 meter. Dit vloeit voort uit de solitaire ligging van het Shell-tankstation. Over dit soort onderdelen van de bestemmingsregeling loopt geen beroepsprocedure. De betreffende bestemmingsregelingen van het bestemmingsplan Grote Bedrijventerreinen en het bestemmingsplan "LPG-tankstations De Poort" zijn inmiddels in werking getreden.

Bijlagen

Bijlage 1 QRA LPG Afslag Rilland

Disclaimer

De LPG-rekentool is aangepast op het Revi, zoals deze in juli 2007 in werking is getreden. Dit betekent dat de LPG-rekentool nu de mogelijkheid biedt om te rekenen met:

- Nieuwe situaties, (nieuwe ruimtelijke besluiten of milieubeheervergunningen).
- Bestaande situaties.
- Zowel nieuwe als bestaande situaties (de tool geeft beide fN-curves).

Nieuwe situaties

Nieuwe situaties zijn bestemmingsplannen of milieubeheervergunningen die voor 2010, of voordat de LPG-branche de convenantmaatregelen heeft gerealiseerd, worden vastgesteld.

Bij de berekening voor nieuwe situaties, wordt gebruik gemaakt van de bestaande LPG-rekentool, welke gebaseerd is op de faalfrequenties zoals opgenomen in het Revi 2004. Daarom wordt dit onderdeel van de rekentool ook 'Revi 2004' genoemd. De convenant-maatregelen (verbeterde losslang, coating op de tankwag) worden bij deze berekening niet meegenomen.

Betrouwbaarheid berekening Revi 2004

Indien de entree-criteria in het begin van de invulbladen van de rekentool juist worden ingevuld, dan heeft het rekenresultaat van de LPG-rekentool een zeer hoge, met een QRA te vergelijken, betrouwbaarheid.

Bestaande situaties

Bestaande situaties zijn situaties waarbij geen nieuw ruimtelijk besluit of nieuwe milieubeheervergunning speelt of waarbij het effect van een 'niet urgente' sanering van een LPG-tankstation moet worden beoordeeld. Bij dit onderdeel van de rekentool, dat 'Revi 2007' wordt genoemd, zijn de effecten van de convenantmaatregelen ingebouwd.

Betrouwbaarheid berekening 2007

Het integreren van de convenantmaatregelen maakt het niet mogelijk om uitkomsten te genereren met een vergelijkbare betrouwbaarheid als bij de 'Revi 2004' berekening.

De verminderde betrouwbaarheid wordt veroorzaakt doordat bij de 'Revi 2004-berekening' sprake is van één zeer dominant scenario, de Blevé. Dit scenario dicteert vrijwel de gehele uitkomst. Door de convenantmaatregelen is bij de 'Revi 2007-berekening' het Blevé-scenario van sterk verminderd belang. Ook is de bijdrage van de losslang in de risicoberekening sterk gereduceerd. Door het wegvallen van deze 'bovenliggende' risicoscenario's, wordt het voorheen onderliggende scenario, het ontwijken van gaswolk bij de ondergrondse tank, mede bepalend. De verspreiding van deze gaswolk en de plaats van ontsteking van deze wolk, wordt beïnvloed door de windrichting en de locatiespecifieke aanwezigheid van ontstekingsbronnen. Het effect op het GR van de gaswolk (zowel directe ontsteking als vertraagde ontsteking) is met complexe wiskundige formules benaderd en is daarmee niet zo eenvoudig en precies berekend als bij de Blevé scenario's. Het is daarom aannemelijk te veronderstellen dat de nauwkeurigheid en betrouwbaarheid van de REVI 2007 module van de tool iets lager is dan de REVI 2004 module van de tool.

Overigens wordt opgemerkt dat de REVI 2007 module van de tool als laatste stap voor de presentatie van het resultaat een veiligheidsfactor toepast waardoor het GR minimaal gelijk is, en in andere gevallen hoger ligt dan de GR curve berekend met Safeti-NL (voor slachtofferaantallen hoger dan 13).

Daarom: Indien de Revi 2007 berekening volledig betrouwbaar moet zijn, of wanneer de uitkomst zeer nabij de oriëntatiewaarde ligt, wordt het uitvoeren van een volwaardige QRA met Safeti-NL aanbevolen.

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Basis Gegevens

Project

LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Locatie LPG-tankstation

Straat	Valckenisseweg
Huisnummer	5
Postcode	4411RJ

Berekening uitgevoerd door

Naam organisatie	Gemeente Reimerswaal
Naam persoon	M. Lugt
Telefoonnummer	0113-395399
Datum berekening	2011-03-29

Overig

Alleen een groepsrisicoberekening volgens Revi2007	Nee
--	-----

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Toepasbaarheid

Tankstation

1. LPG vulpunt, voorraadtank en afleverzuil maken onderdeel uit van één openbaar tankstation?	Ja
2. Worden op het LPG tankstation ook nog één of meer van de volgende stoffen verladen - Waterstof	Nee
3. LPG voorraadtank wordt bevoorraadt met LPG tankwagens?	Ja
4. Eén LPG vulpunt bedient één LPG voorraadtank?	Ja
5. LPG voorraadtank heeft een volume van 20 m3 of 40 m3 ?	Ja
6. LPG voorraadtank is in de grond ingegraven of ingeterpt?	Ja
7. De afstand van het LPG vulpunt tot aan de LPG voorraadtank bedraagt	10-50m
8. Zijn er venstertijden van toepassing op de laadtijden van de LPG-tankwagen?	Nee
9. De LPG doorzet is in de milieuvergunning beperkt tot 500 m3, 1000 m3 of 1.500 m3?	Ja
10. Bevinden zich mensen (niet behorend tot de inrichting van het LPG tankstation) binnen een cirkel rondom het vulpunt (eventueel ondergrondse tank) met een straal van 25 meter?	Nee

Bevolking

Binnen een straal van 150 meter van het vulpunt of ondergrondse tank komen de volgende items voor:

Verzorgingstehuis, verpleegtehuis, ziekenhuis, kinderdagverblijf	
Evenementenhal, congrescentrum, dierentuin	
Bioscoop, theater, (voetbal)stadion	
Zwembad, sporthal, tennisbaan	
Of andere functies met afwijkende verblijfstijden	

De rekentool is geschikt voor deze situatie

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Technische gegevens

Aanrijkans

De opstelplaats van de tankwagen	is geïsoleerd, waarbij een aanrijding van opzij tegen de leidingkast niet aannemelijk wordt geacht (ook niet met lage snelheid)
----------------------------------	---

Omgevingsbrand

1. Afstand tussen afleverzuil LPG en LPG vulpunt:
17,5 meter of meer
2. Afstand tussen afleverzuil benzine en LPG vulpunt:
5 meter of meer
3. Afstand tussen opstelplaats benzine tankauto en LPG vulpunt:
minder dan 25 meter
4. Hoogte gebouw tankstation:
minder dan 5 meter
5. Is het tankstation voorzien van brandwerende voorzieningen (30 minuten brandwerende wanden) en maximaal 50% gevelopeningen? :
Ja
6. Afstand tussen gebouw tankstation en LPG vulpunt:
5 meter of meer

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Omgevingsinput vulpunt

Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Huidige situatie
LPG doorzet per jaar (m3)	1000
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Ja

Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	0	0	0	0
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	1	40	40	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
Totaal			40	0

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Omgevingsinput ingeterpte tank

Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Huidige situatie
LPG doorzet per jaar (m3)	1000
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Ja

Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	0	0	0	0
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	1	40	40	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
Totaal			40	0

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Resultaat REVI2004

Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Huidige situatie
LPG doorzet per jaar (m3)	1000
Actuele situatie	Ja

	dag	nacht
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 33% gevuld	40	0
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 66% gevuld	40	0
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 100% gevuld	40	0

LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Resultaat REVI2007

Groepsberekening 1

Naam groepsberekening	Huidige situatie
LPG doorzet per jaar (m3)	1000
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Ja

Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter

		aanwezigen	slachtoffers	aanwezigen	slachtoffers
code	scenario	dag	dag	nacht	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	40.00	37.38	0.00	0.00
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	40.00	40.00	0.00	0.00
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	40.00	40.00	0.00	0.00
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	40.00	40.00	0.00	0.00
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	40.00	40.00	0.00	0.00
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	40.00	28.76	0.00	0.00
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	40.00	20.67	0.00	0.00
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	40.00	10.84	0.00	0.00
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	40.00	40.00	0.00	0.00

Schil 2 : Afstand 100 - 130 meter

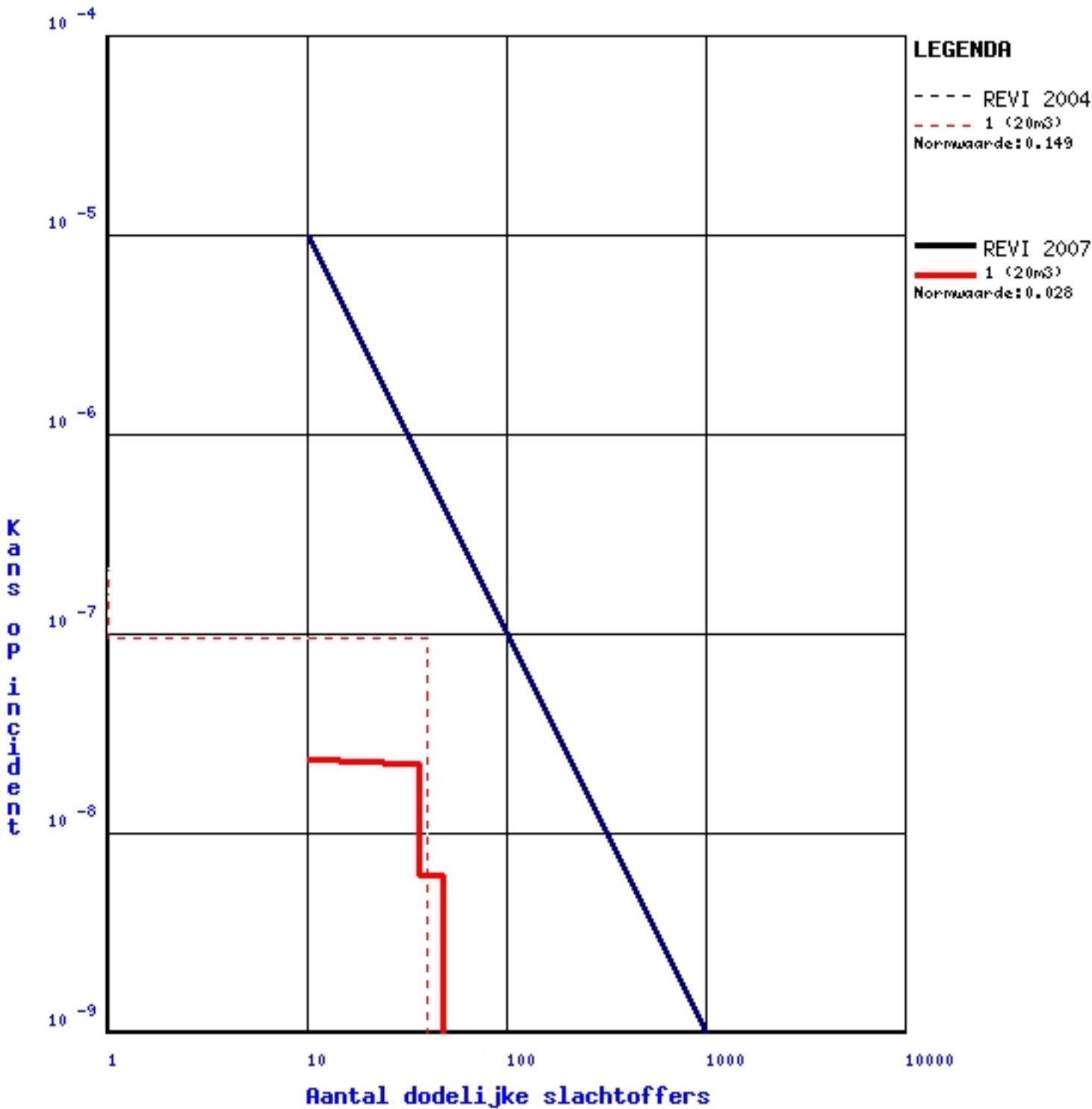
		aanwezigen	slachtoffers	aanwezigen	slachtoffers
code	scenario	dag	dag	nacht	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	0.00	0.00	0.00	0.00
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	0.00	0.00	0.00	0.00

Schil 3 : Afstand 130 - 150 meter

		aanwezigen	slachtoffers	aanwezigen	slachtoffers
code	scenario	dag	dag	nacht	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	0.00	0.00	0.00	0.00
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	0.00	0.00	0.00	0.00
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	0.00	0.00	0.00	0.00

Resultaat grafisch weergegeven

- Groepsberekening 1
- Groepsberekening 2
- Groepsberekening 3
- Groepsberekening 4
- Huidige situatie



LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: LPG Valckenisseweg 5 Rilland

Toelichting

De grafiek geeft het groepsrisico aan voor de ingevoerde situatie. Het groepsrisico is berekend met de rekenmodule van www.groepsrisico.nl. Deze module is uitsluitend geschikt voor standaardsituaties. De module geeft een indicatie van het groepsrisico. Voor een gedetailleerde berekening dient een risicoanalyse met SAFETI-NL te worden uitgevoerd.

De rekenresultaten kunnen worden gebruikt bij het invullen van de verantwoordingsplicht zoals bedoeld in artikel 12 en 13 van het "Besluit externe veiligheid inrichtingen". Een oordeel over de toelaatbaarheid van het berekende groepsrisico dient te geschieden op basis van alle elementen van de verantwoordingsplicht. Zie hiervoor de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico.

Deze rekenmodule is ontwikkeld door ingenieursbureau Oranjewoud, in samenwerking met het ministerie van VROM en de Vereniging Vloeibaar Gas.

Rekenmodule groepsrisico LPG, versie 2.2

Bijlage 2 QRA LPG De Meeuw

Notitie 20110887-01

LPG tankstation aan De Poort 24 te Rilland.

Onderzoek Externe Veiligheid.

Datum	Referentie	Behandeld door
26 april 2011	20110887-01	D. Zandijk/RBi

1 Inleiding

Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV heeft een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd met betrekking tot het LPG-tankstation dat aan De Poort 24 gerealiseerd wordt.

In 2009 is reeds eerder een onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in notitie 20081885-04 d.d. 6 juli 2009. Ten opzichte van de in deze notitie beschreven situatie hebben zich enkele wijzigingen in de indeling van het LPG-tankstation voorgedaan.

Voor de nieuwe situatie is gekeken of wordt voldaan aan de gestelde eisen wat betreft externe veiligheid.

In bijlage I-1 is het plangebied weergegeven. Tevens zijn in de bijlage de betreffende risicocontouren weergegeven.

2 Aanwezige personen

In het invloedsgebied bevindt zich ten noordwesten van het tankstation een bedrijfsgebouw met dienstwoning. Aan de noordoostkant bevindt zich een garagebedrijf en aan de zuidoostkant is een bedrijfsgebouw met stallingsdoeleinden gelegen. Tevens bevindt zich oostelijk van de locatie een braak liggend perceel met bedrijfsbestemming volgens het bestemmingsplan. Het gebied ten zuiden van het tankstation is volgens het bestemmingsplan aangeduid als agrarische doeleinden zonder bebouwing.

Via de gemeentelijke basisgegevens is te achterhalen dat de bedrijfswoning 3 bewoners heeft. Voor de bedrijfspanden is op basis van het vloeroppervlak volgens tabel 16.2 van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' d.d. november 2007 door VROM het aantal aanwezige personen bepaald.

Amsterdam
's-Hertogenbosch
Maastricht
Rotterdam
Zwolle

In tabel 1 is het aantal aanwezige personen weergegeven. Voor het aantal aanwezige personen op het braakliggend perceel is uitgegaan van de personendichtheid voor een kantoor of winkel. Aangezien het bestemmingsplan uitsluitend bedrijfsbebouwing toelaat zal het oppervlak aan kantoor of winkel slechts een klein onderdeel van het gehele bedrijfspand zijn. In de berekening is echter voor het gehele oppervlak binnen het invloedsgebied uitgegaan van een kantoor of winkelfunctie. In werkelijkheid zal bovendien het perceel binnen het invloedsgebied niet geheel bebouwd zijn. Er is dus op meerdere fronten uitgegaan van een worstcase situatie.

Tabel 1. Aanwezige personen binnen invloedsgebied.

Object	Perceel	Bebouwd oppervlak binnen invloedsgebied	Personen per eenheid	Aanwezige personen
Bedrijfswoning	345	-	2,4 per woning	3
Bedrijfsgebouw	345	$\pm 350 \text{ m}^2$	1 per 100 m^2 b.v.o.	4
Garagebedrijf Van Hoek	390	$\pm 1.010 \text{ m}^2$	1 per 100 m^2 b.v.o.	10
Bedrijfsgebouw Notenboom (stalling en opslag)	393	$\pm 1.355 \text{ m}^2$	1 per 100 m^2 b.v.o.	14
Braakliggend perceel met bedrijfsbestemming	394	$\pm 1.300 \text{ m}^2$	1 per 30 m^2 b.v.o.	43
Totaal				74

3 Risicoanalyse

Sinds de Wijziging Revi 2007 (Revi II) kunnen voor LPG-tankstations op twee manieren risicoberekeningen worden uitgevoerd. Kort gezegd:

1. Waarbij een LPG-tankstation wordt bevoorraad door een LPG-tankauto die wel is voorzien van een hittewerende coating (voldoet aan LPG-convenant).
2. Waarbij een LPG-tankstation wordt bevoorraad door een LPG-tankauto die niet is voorzien van een hittewerende coating.

Voor beide situaties zijn tabellen opgesteld die weergeven hoeveel personen in het invloedsgebied maximaal aanwezig kunnen zijn waarbij de oriëntatiewaarde voor inrichtingen niet wordt overschreden. Voor situatie 1 is het volgende document beschikbaar:

- GR-tabel voor LPG-tankstations die voldoen aan het LPG-convenant, RIVM, d.d. 30 oktober 2009.

En voor situatie 2 is het volgende document beschikbaar:

- Stappenplan groepsrisicoberekening LPG-tankstations, RIVM, d.d. 12 augustus 2008.

Bij beide methoden is het aantal toegestane personen binnen het invloedsgebied afhankelijk van een tweetal bouwkundige (veiligheids)aspecten:

- de (toetsings)afstand tussen verschillende objecten en het vulpunt;
- de uitvoering van de opstelplaats van de LPG-tankwagen.

In tabel 2 is aangegeven of wordt voldaan aan de toetsingsafstanden van het LPG-vulpunt.

Tabel 2. Overzicht toetsingsafstanden.

Object	Toetsingsafstand [m]	Voldoet (ja/nee)
LPG-afleverzuil	17,5	Ja
Benzine afleverzuil	5	Ja
Opstelplaats benzine tankauto	25	Ja
Gebouw met/zonder brandbescherming	*	Nee

* = Omdat geen informatie beschikbaar is aangaande de hoogte van de gebouwen/objecten in de buurt van het vulpunt en de eventuele brandwerende voorzieningen is aangenomen dat niet wordt voldaan aan de toetsingsafstand.

Op basis van tabel 2 is sprake van situatie 2 (BLEVE-kans bedraagt $1 \cdot 10^{-6}$) uit het Stappenplan en GR-tabel.

Voor de opstelplaats van de tankauto geldt dat deze voldoet aan situatie C: "Geïsoleerde opstelplaats waarbij een aanrijding van opzij tegen de leidingkast niet aannemelijk wordt geacht (ook niet met lage snelheid)".

Op basis van situatie "2C" gelden voor het LPG-tankstation aan De Poort 24 te Rilland de volgende voorwaarden, zie tabel 3 :

Tabel 3. Maximale personendichtheid binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation.

Situatie	LPG-doorzet (m³)	Afstand vanaf het vulpunt tot (m)		Oppervlakte invloedsgebied (ha)	Max. personendichtheid	
		PR-contour van 10^{-6} /jaar	Grens invloedsgebied		Per hectare	Totaal
1 – wel hittewerende coating	500 - <1000	35	150	6,7	45	300
2 – geen hittewerende coating	500 - <1000	45	150	6,4	16	100

4 Toetsing

4.1 Groepsrisico

In tabel 4 is de toetsing van het daadwerkelijke aantal aanwezigen aan de maximaal toegestane hoeveelheid personen weergegeven.

De toetsing is uitgevoerd voor beide situaties, dus zowel voor een tankauto wel voorzien van een hittewerende coating als voor een tankauto niet voorzien van een hittewerende coating.

Tabel 4. Toetsing.

Situatie	LPG-doorzet (m³)	Max. personendichtheid (totaal)		Aanwezige personen	Beoordeling situatie
1 – wel hittewerende coating	500 - <1000	Dag	300	74	OK
		Nacht	300	74	OK
2 – geen hittewerende coating	500 – <1000	Dag	100	74	OK
		Nacht	100	74	OK

Uit de bovenstaande berekening blijkt dat de personendichtheid beduidend lager is dan de toegestane personendichtheid. Voor het aantal personen is voor de aanwezige bebouwing uitgegaan van de huidige situatie en voor het braakliggend perceel met bedrijfsbestemming binnen het invloedsgebied is uitgegaan van kentallen op basis van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico'.

Het groepsrisico levert bij een doorzet van kleiner dan 1.000 m^3 geen beperkingen voor de realisatie van het LPG-tankstation aan De Poort 24 te Rilland. Dit geldt zowel voor de situatie wanneer wordt uitgegaan van bevoorrading door een LPG-tankauto die is voorzien van een hittewerende coating als voor de situatie dat bevoorrading plaatsvindt door een LPG-tankauto die niet is voorzien van een hittewerende coating.

5 Conclusie

Het plaatsgebonden – en groepsrisico leveren geen beperkingen voor de realisatie van het LPG-tankstation aan De Poort 24 te Rilland.

Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV



ing. E.N.H. Heijnen,
unitmanager

Bijlage I

Bijlage I-1 Overzicht plangebied met risicocontouren

