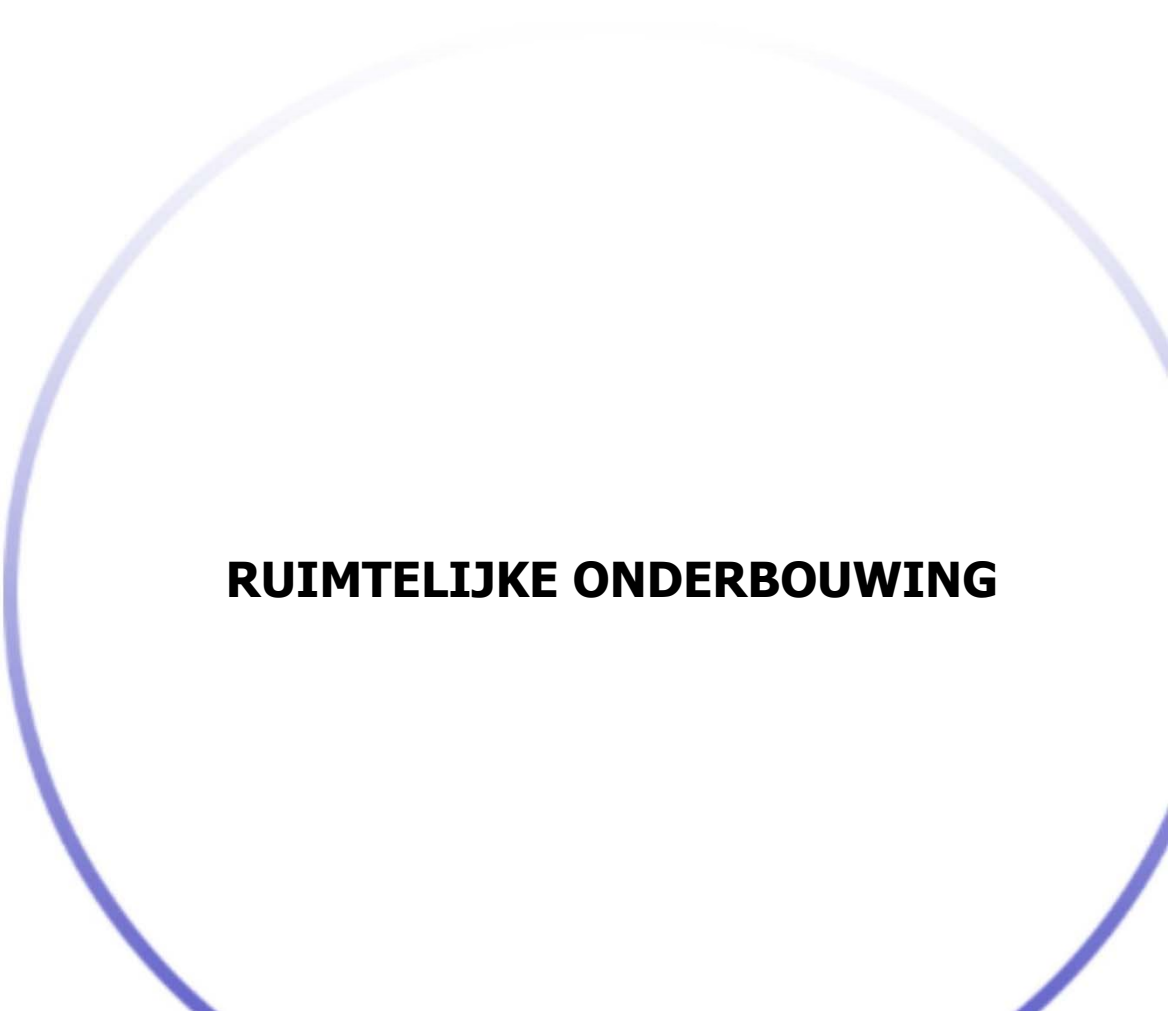




## GEMEENTE REIMERSWAAL

Ruimtelijke onderbouwing 'Industrieweg 16 te Yerseke'

|                      |                                                       |
|----------------------|-------------------------------------------------------|
| <b>gemeente</b>      | Reimerswaal                                           |
| <b>titel</b>         | Ruimtelijke onderbouwing 'Industrieweg 16 te Yerseke' |
| <b>projectnummer</b> | RW5004                                                |
| <b>status</b>        | Definitief                                            |
| <b>concept</b>       | 2 maart 2017                                          |
| <b>definitief</b>    | 3 april 2017                                          |



**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

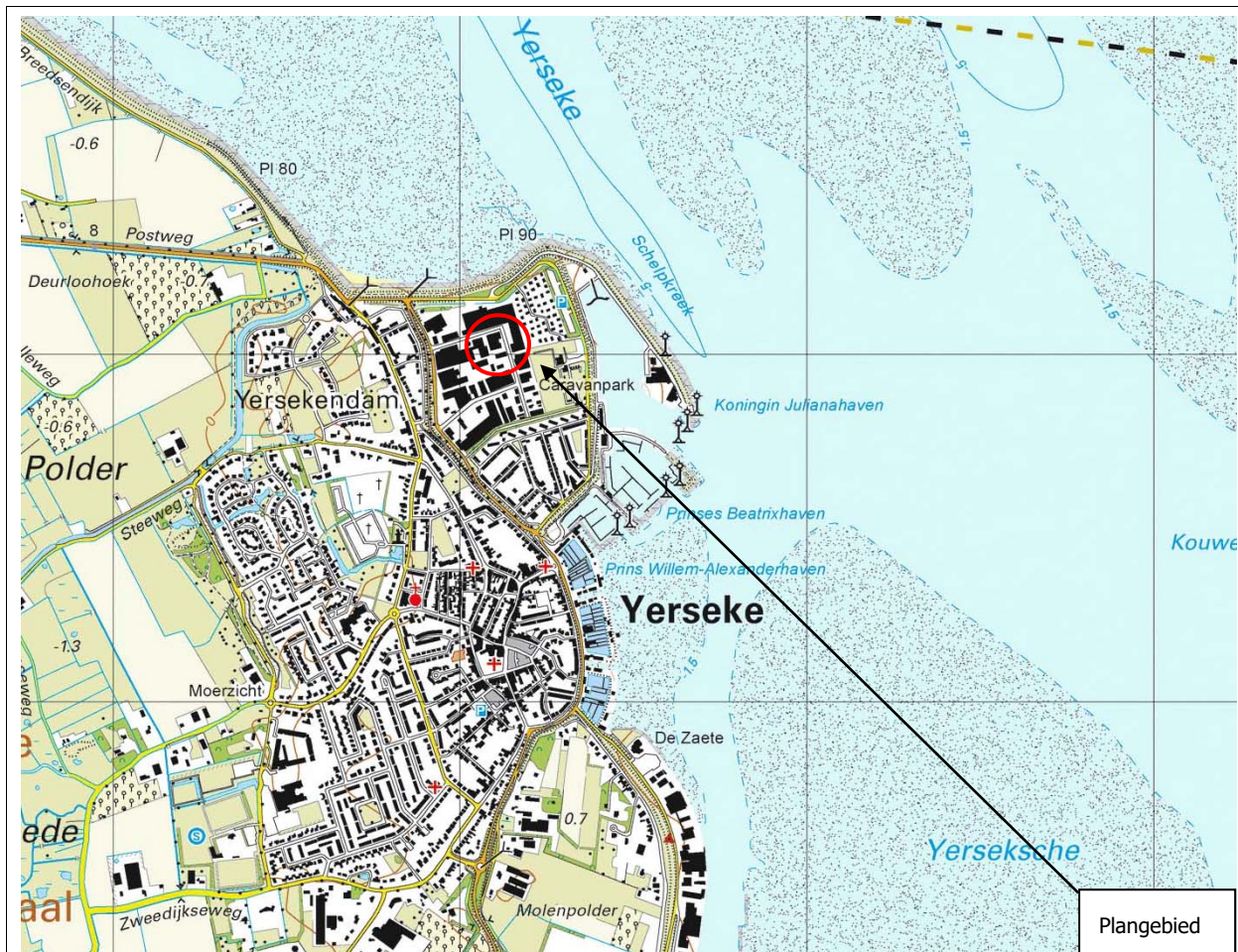


## **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

ten behoeve van de bouw van een verticale rookgasafvoer ter plaatse van de Industrieweg 16 te Yerseke.

### **INHOUD**

|      |                                |    |
|------|--------------------------------|----|
| 1    | INLEIDING                      | 3  |
| 1.1  | Aanleiding                     | 3  |
| 1.2  | Vigerend bestemmingsplan       | 3  |
| 1.3  | Leeswijzer                     | 3  |
| 2    | BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE  | 5  |
| 2.1  | Bestaande locatie              | 5  |
| 2.2  | Beoogde situatie               | 5  |
| 3    | BELEID                         | 9  |
| 3.1  | Rijksbeleid                    | 9  |
| 3.2  | Provinciaal beleid             | 10 |
| 3.3  | Regionaal beleid               | 11 |
| 3.4  | Gemeentelijk beleid            | 12 |
| 3.5  | Toetsing beleidskaders         | 13 |
| 4    | TOETSING                       | 15 |
| 4.1  | Bodem                          | 15 |
| 4.2  | Archeologie en Cultuurhistorie | 15 |
| 4.3  | Water                          | 16 |
| 4.4  | Ecologie / flora en fauna      | 18 |
| 4.5  | Milieuhinder                   | 19 |
| 4.6  | Geluidhinder                   | 19 |
| 4.7  | Luchtkwaliteit                 | 20 |
| 4.8  | Externe veiligheid             | 21 |
| 4.9  | Geurhinder                     | 23 |
| 4.10 | Overige belemmeringen          | 24 |
| 5    | ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID    | 25 |
| 6    | PROCEDURELE ASPECTEN           | 27 |
| 7    | MOTIVERING                     | 29 |
| 7.1  | Afweging                       | 29 |
| 7.2  | Conclusie                      | 29 |



Figuur 1: Topografische kaart met ligging van het plangebied



Figuur 2: Luchtfoto ligging plangebied

# **1 INLEIDING**

## **1.1 Aanleiding**

Het bedrijf Subzero Frozen Produce Holland B.V. is gevestigd te Kruiningen en heeft een nevenvestiging aan de Industrieweg 16 te Yerseke. Op de bedrijfslocatie aan de Industrieweg 16 te Yerseke zijn ten behoeve van de optimalisering van de bedrijfsvoering een aantal wijzigingen doorgevoerd in en rondom de bestaande bebouwing. De meeste wijzigingen zijn planologisch niet relevant. Eén doorgevoerde wijziging echter wel. Dit betreft de realisatie van een vrijstaande verticale rookgasafvoer (schoorsteen).

De ligging van de projectlocatie is weergegeven in figuur 1. In figuur 2 is een luchtfoto van het plangebied en de omgeving afgebeeld.

## **1.2 Vigerend bestemmingsplan**

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het vigerende bestemmingsplan 'Burenpolder' van de gemeente Reimerswaal (vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 23 april 2013). Het plangebied kent een de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken' en 'bedrijf tot en met categorie 3.1'. Daarnaast is ook de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie – 2' van toepassing.

Bij het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning bij de gemeente Reimerswaal is gebleken dat het plaatsen van de schoorsteen niet past binnen de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan. Ook zijn er in het bestemmingsplan geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen die het bouwen van een zelfstandige schoorsteen met een hoogte van 15 meter op deze locatie mogelijk maken. Een aanpassing van het vigerende bestemmingsplan is derhalve noodzakelijk om de ontwikkeling mogelijk te maken.

Het voorliggend document betreft een goede ruimtelijke onderbouwing. Hiermee kan het plan juridisch planologisch mogelijk gemaakt worden.

## **1.3 Leeswijzer**

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In het 2<sup>e</sup> hoofdstuk wordt de situatie in haar context beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk een toelichting op de ontwikkeling gegeven. Vervolgens worden in het 3<sup>e</sup> hoofdstuk de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De economische uitvoerbaarheid komt in het 5<sup>e</sup> hoofdstuk aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor de wijziging van het vigerende bestemmingsplan gegeven.



Figuur 3: luchtfoto bestaande situatie (bron: geoweb, provincie zeeland mei/juni 2016)

## **2 BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE**

### **2.1 Bestaande locatie**

#### Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Industrieweg 16 te Yerseke en maakt deel uit van het bedrijventerrein Burenpolder. Het bedrijventerrein Burenpolder is gesitueerd in de gelijknamige polder ten noorden van de kern Yerseke tussen de Varkensdijk en het recreatiegebied De Kijkuit.

De Burenpolder betreft een kleinschalig bedrijventerrein, met dien verstande dat er 2 bedrijven voor schaal- en schelpdierverwerking en visverwerking zijn gevestigd. Het terrein is volledig uitgegeven. Incidenteel komen bedrijfspercelen vrij door bedrijfsbeëindiging of door bedrijfsverplaatsingen. Op het bedrijventerrein is sprake van een gemêleerde bedrijvigheid.

#### Het bedrijf

Scelta Products B.V. is een 'verwerkingsbedrijf' voor het produceren van voedings- en genotmiddelen door het verwerken van (dag)verse en halffabricaat aan groente- of fruitproducten tot diepgevroren eindproducten. Dit omvat het koel bewaren, het wassen, paneren, batteren, voorbakken en invriezen van (dag)verse en halffabricaat aan groente- of fruitproducten, het verpakken van de diepgevroren groente- of fruitproducten (eindproducten) en het tijdelijk bewaren hiervan. De hoofdvestiging is gelegen aan de Weihoek 3 te Kruiningen. Op de bedrijfslocatie aan de Industrieweg 16 te Yerseke vindt verwerking plaats van groenteproducten van o.a. champignons.

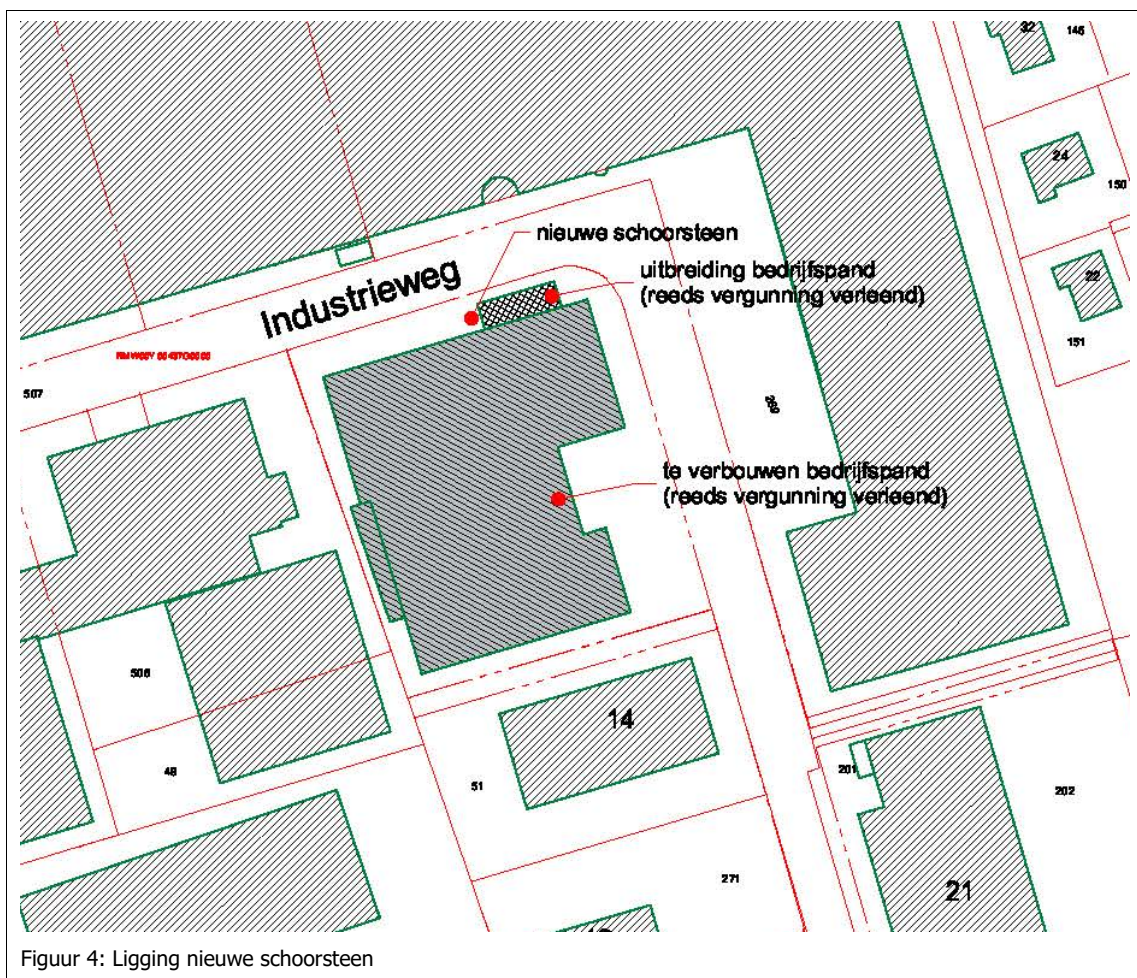
Het bedrijfsperceel aan de Industrieweg 16 kent een oppervlakte van 2.700 m<sup>2</sup>. Het perceel is voor circa 65% bebouwd. Het overige gedeelte van het perceel is met name ingericht voor het parkeren van werknemers en voor het laden en lossen van de producten.

### **2.2 Beoogde situatie**

Voor de optimalisering van de bedrijfsvoering zijn aan het bedrijfspand gelegen aan de Industrieweg 16 te Yerseke een aantal aanpassingen en veranderingen doorgevoerd, zoals het wijzigen van posities van loopdeuren, het plaatsen van een zelfstandige, verticale, rookgasafvoer (schoorsteen) met drie horizontale aansluitkanalen nabij machinekamer 2 en het aanbrengen van een loopdeur in de rechter zijgevel van machinekamer 2.

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft alleen betrekking op de aangebrachte verticale rookgasafvoer (schoorsteen) ten behoeve van de naverbrandersinstallatie binnen machinekamer 2. De ligging van de schoorsteen is weergegeven in figuur 4.

In eerste instantie was het de bedoeling dat de afvoer direct vanaf de naverbrander door het dak naar buiten zou gaan, maar in samenspraak met alle betrokken partijen is gekozen voor een zelfstandige rookgasafvoer (schoorsteen) als beste oplossing. Bij nadere uitwerking van de plannen bleek namelijk dat door het gewicht van de schoorsteen deze niet op de naverbranderinstallatie kon worden verplaatst en daarnaast zorgde deze schoorsteen ook niet voor een optimale afvoer.

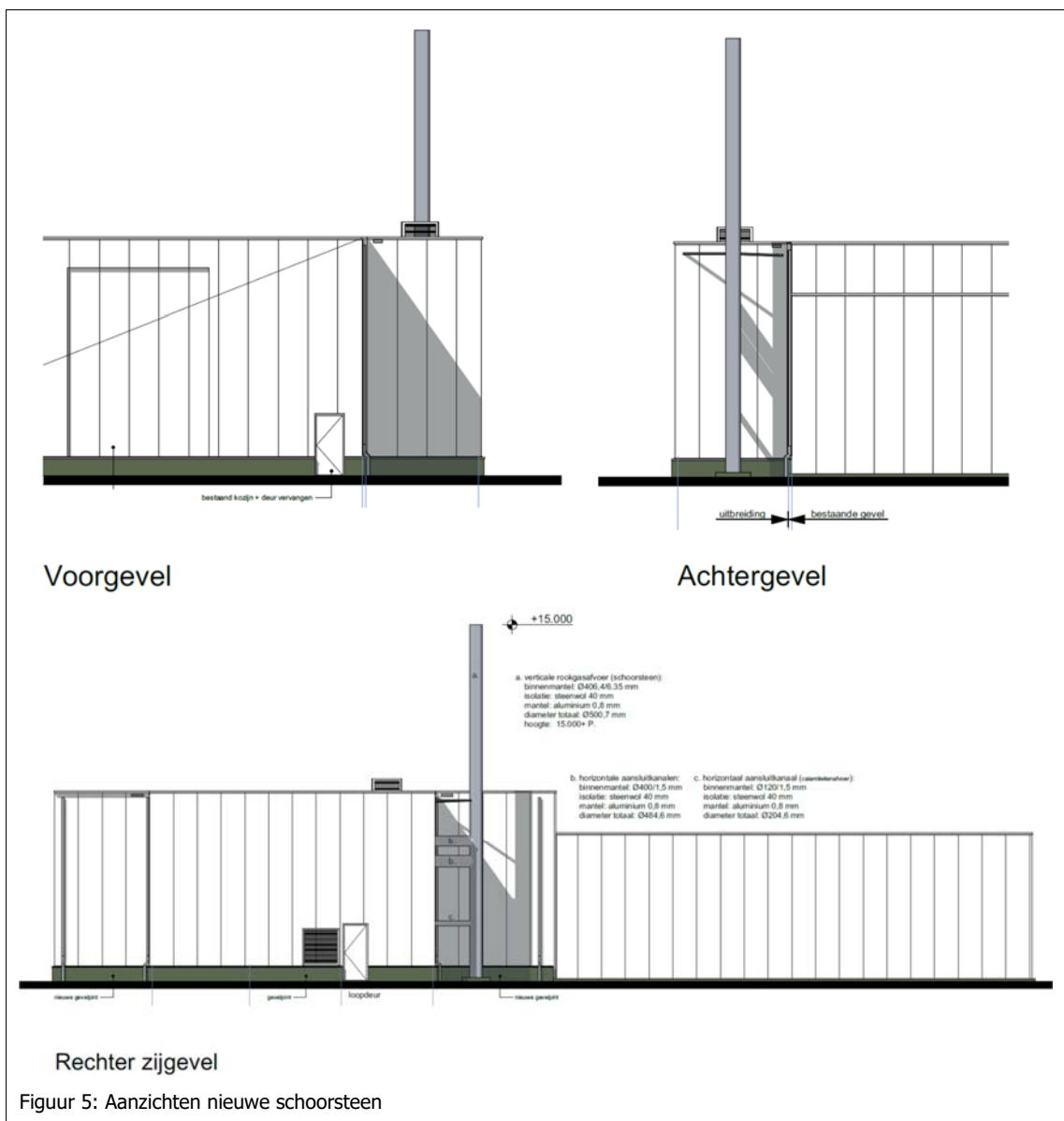


Figuur 4: Ligging nieuwe schoorsteen

De zelfstandige rookgasafvoer (schoorsteen) staat in verbinding met de naverbranderinstallatie middels drie horizontale aansluitkanalen voor het verkrijgen van een betere afvoer van de vrijkomende dampen, waarvan één kanaal dient als calamiteitenafvoer. Om te zorgen voor stabiliteit is de schoorsteen geplaatst op twee, onderheide, funderingsbalken die beiden zijn gekoppeld aan de onderheide fundering van de nieuwe machinekamer 2, waarbij de schoorsteen zelf staat gekoppeld aan de staalconstructie van de nieuwe machinekamer. De zelfstandige uitvoering zorgt voor een betere stabiliteit dan bij plaatsing van de schoorsteen op dak. Bij plaatsing op het dak had de schoorsteen gestabiliseerd moeten worden met, aan het dak te bevestigen, spandraden. In figuur 5 zijn de aanzichten van de schoorsteen ten opzichte van het bedrijfspand weergegeven.

De hoogte van de schoorsteen is, uit het oogpunt van milieu met betrekking tot het uitblazen van de vrijkomende bakdampen, bepaald in samenspraak met de fabrikant/leverancier van de naverbrandersinstallatie. Hierbij is de hoogte van de uitlaat bijna verdubbeld van 7,75 in de bestaande situatie naar 15 meter in de nieuwe situatie.

Ondanks naverbranding in de naverbrandersinstallatie zijn de dampen uit de schoorsteen niet geheel reukvrij. De positie van de nieuwe machinekamer met de hierin opgestelde naverbrandersinstallatie heeft als gevolg dat deze op kortere afstand is komen te liggen van de kantoorruimten bij Lenger Seafoods B.V., welke zich bevinden op de 1e en 2e verdieping.



Figuur 5: Aanzichten nieuwe schoorsteen

De positie van de nieuwe machinekamer met naverbrandersinstallatie heeft ook als gevolg dat deze dichterbij de (vakantie)woningen aan de Kijk Uit is komen te liggen.

Om te kunnen voldoen aan de toetsingswaarde van  $1 \text{ ge/m}^3$  als 95-percentielwaarde is de schoorsteenhoogte bepaald op 15 meter. Dit dient als maatregel om de waarneming aan geur voor de directe omgeving als de kantoorruimten bij Lenger Seafoods en de (vakantie)woningen op de Kijk Uit, via openstaande ramen/deuren, te voorkomen/beperken. Deze hoogte heeft ook een positieve bijdrage voor de toetsingswaarde van  $1 \text{ ge/m}^3$  als 98-percentielwaarde ten behoeve van de woonkern Yerseke om het waarnemen van mogelijke geur, via openstaande ramen/deuren, verder terug te dringen/voorkomen.

Kortom de nieuwe ligging en hoogte van de schoorsteen zullen duidelijk een verbetering vormen voor de directe omgeving met betrekking tot het uitblazen van overtollige verbrandingsgassen.



## 3 BELEID

De beoogde ontwikkeling dient te passen binnen het vigerende en toekomstige ruimtelijk beleid. Om die reden wordt in dit hoofdstuk ingegaan op relevante rijks-, provinciale en gemeentelijke beleidsnotities.

### 3.1 Rijksbeleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Rijksstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiernaar wordt gestreefd middels een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ingegaan wordt op punt 3, waarborgen kwaliteit leefomgeving:

#### *Waarborgen kwaliteit leefomgeving*

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken, is de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder is een procesvereiste. Dit houdt in dat bij ruimtelijke besluiten moet worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik. De ladder werkt met de volgende opeenvolgende stappen:

1. beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en intergemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen waarin nog niet elders is voorzien. Naast de kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag (bijvoorbeeld een bedrijventerrein waar zware milieuhinder mogelijk is of een specifiek woonmilieu) op regionale, intergemeentelijke schaal. Het passende regionale schaalniveau wordt voornamelijk bepaald door het woon-werkverkeer;
2. indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. indien herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen

betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

### 3.2 Provinciaal beleid

#### Omgevingsplan Zeeland

Op 28 september 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten het Omgevingsplan 2012-2018 vastgesteld en vrijgegeven voor de inspraak. In dit plan staat het nieuwe omgevingsbeleid van eind 2012 tot en met eind 2018. Het Omgevingsplan geeft de provinciale visie op Zeeland en waar de komende jaren door de Provincie op wordt ingezet. Kort samengevat: veel ruimte voor economische ontwikkeling, een gezonde en veilige woonomgeving en goede kwaliteit van bodem, water, natuur en landschap.

Halverwege de looptijd van het Omgevingsplan Zeeland is het nodig gebleken het plan te actualiseren en aan te vullen. Op 11 maart 2016 hebben Provinciale Staten daarom een herziening van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en een eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Er zijn onder andere wijzigingen aangebracht in het beleid voor wonen, zonneparken, kustbebouwing, landbouw en bedrijventerreinen.

#### *Bedrijventerreinen*

De doelstelling van de provincie luidt als volgt: Voor de steden en regio's is het kunnen aanbieden van voldoende aanbod van kwalitatief hoogwaardige bedrijventerreinen van groot belang. In 2018 is er voldoende aanbod aan goed ontsloten bedrijventerrein en kantoorlocaties om de economische dynamiek optimaal te dienen. Er is geen structureel overaanbod en door herstructurering sluit de kwaliteit van bedrijventerreinen goed aan bij wensen en kansen uit de markt. Terreinen voegen zich goed in de (landschappelijke) omgeving.

De provincie Zeeland bevordert optimale afstemming van vraag en aanbod van bedrijventerreinen, herstructurering van bestaande terreinen, zorgvuldig ruimtegebruik, landschappelijke inpassing en goede bereikbaarheid. Hiervoor wordt de duurzaamheidsladder gehanteerd. Extra aandacht krijgen grootschalige kantoren, watergebonden bedrijven en logistieke bedrijven.

#### *Regionale samenwerking*

Omdat de bedrijventerreinenmarkt regionaal georiënteerd is, werken gemeenten in regionaal verband samen en stemmen zij hun bedrijventerreinbeleid af in bedrijventerreinprogramma's. Alle bedrijfslocaties, niet zijnde agrarische bouwvlakken, van 1 ha of groter worden aangemerkt als kleinschalig bedrijventerrein en worden opgenomen in het programma. Deze regionale afstemming wordt door de provincie bekrachtigd. Hiermee wordt voorkomen dat gemeenten elkaar beconcurreren en wordt de markt goed bediend. Voor een realistische planning is uitbreiding van het areaal bedrijventerreinen in een regio niet groter dan de behoefte die in de komende bestemmingsplanperiode (10 jaar) wordt verwacht.

#### *Concentratie en bundeling van bedrijven*

Het is zowel ruimtelijk als economisch van belang dat bedrijvigheid geconcentreerd en gebundeld wordt ontwikkeld. Bedrijvigheid wordt daarom zoveel mogelijk geclusterd op bedrijventerreinen, met de nadruk op ontwikkeling van de grootschalige terreinen (80% van de toename van het

areaal per regio vindt hier plaats). Kleinschalige terreinen krijgen eenmalig de mogelijkheid voor een beperkte afronding, indien de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse verbetert. Van een beperkte afronding is sprake als de omvang maximaal 20% is van de bestaande oppervlakte van het terrein of maximaal 0,5 ha is. Om infra-investeringen optimaal te kunnen benutten en overlast te voorkomen moet worden aangesloten bij het kwaliteitsnetwerk goederenvervoer.

#### *Het principe van verevening en landschappelijke inpassing*

Het principe van verevening is niet van toepassing omdat het plangebied is gelegen in bestaand bebouwd gebied. Landschappelijke inpassing is ook niet van toepassing omdat het geen nieuwe ontwikkeling in het landelijk gebied betreft.

#### Ruimtelijke Verordening Provincie Zeeland

Samenwerking tussen de provincie, andere overheden en maatschappelijke organisaties staat in het Omgevingsplan 2012-2018 centraal. Een aantal uitgangspunten vindt de provincie van zo'n groot belang dat ze worden opgenomen in een verordening die bindend is voor gemeenten. Met de aanpassing van het beleid (Omgevingsplan Zeeland), verandert ook de Verordening Ruimte. Op 11 maart 2016 hebben Provinciale Staten daarom een eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Er zijn onder andere wijzigingen aangebracht in het beleid voor zonneparken, kustbebouwing, landbouw en bedrijventerreinen.

Artikel 2.2, lid 1 is van toepassing op de onderhavige ontwikkeling;

#### *Artikel 2.2 Bedrijven en detailhandelsvoorzieningen*

*1. In een bestemmingsplan worden bedrijven uitsluitend toegelaten op gronden die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening daartoe zijn bestemd alsmede op bedrijventerreinen.*

De overige aspecten zoals benoemd in de verordening (waaronder waterkering, natuur, cultuurhistorie, recreatie, windenergie) zijn op het onderhavige plan niet van toepassing.

#### Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 (2010)

Op landelijk niveau is het Convenant Bedrijventerreinen 2010 – 2020 gesloten. Dit convenant is ondertekend door de provincies, de VNG en het rijk. Het bevat richtinggevende afspraken over bedrijventerreinbeleid en geeft provincies de regierol op dit beleidsveld. In het convenant is tevens afgesproken dat provincies hun structuurvisie aanpassen aan deze nieuwe afspraken. Deze afspraken hebben geen wezenlijke wijzigingen van beleidsstandpunten voor Zeeland tot gevolg.

### **3.3 Regionaal beleid**

#### De Bevelanden werkt (2004)

De vijf gemeenten in de Bevelanden functioneren als regio en willen verdere invulling geven aan intergemeentelijke samenwerking. In dat kader is de regiovisie 'De Bevelanden' opgesteld (vastgesteld in 2004). De notitie 'De Bevelanden werkt' bevat uitwerkingen voor onder meer bedrijventerreinen. Volgens deze visie is de belangrijkste doelstelling bij de ontwikkeling van bedrijventerreinen:

*'het scheppen van voorwaarden en het bieden van ruimte voor economische ontwikkelingspotenties in de regio, gericht op versterking van de werkgelegenheid en omzet'.*

De beleidsuitgangspunten zijn verder uitgewerkt in het provinciaal beleid en in het Regionaal Bedrijventerreinprogramma (zie hierna).

#### Regionaal Bedrijventerreinprogramma (2010)

Het Regionale bedrijventerreinprogramma De Bevelanden is een programmering voor de ontwikkeling van bedrijventerreinen in de regio De Bevelanden tot en met 2013 met een doorkijk naar 2020.

De strategie van de regio de Bevelanden is:

- De vestiging van bedrijven concentreren op enkele grootschalige bedrijventerreinen in de regio.
- Het volgende onderscheid in terreinsoorten toepassen: kleinschalig, grootschalig (breed regionaal) terrein, en thematische terreinen.
- Uitwerken van een revitaliseringsopgave voor verouderde bedrijventerreinen.

#### *Duurzaamheid en kwaliteit*

De Bevelandse gemeenten gaan uit van het SER ladder principe. Dit houdt in dat voordat een gemeente een nieuw bedrijventerrein in de Bevelanden realiseert, eerst wordt gekeken of er op de bestaande bedrijventerreinen door herstructurering of duurzaamheidsmaatregelen nog ruimtewinst te behalen valt om uitbreiding of nieuwvestiging van bedrijven mogelijk te maken. Daarnaast zullen in contacten met bestaande bedrijven die interesse hebben in nieuwvestiging alternatieven op de huidige locatie besproken worden aan de hand van de volgende punten:

- Uitbreiding op de huidige locatie (verruiming bebouwingpercentage);
- Uitbreiding in de hoogte;
- Eventuele contacten organiseren met naburige bedrijven die ruimte over hebben.

Naast deze maatregelen zijn er door de Bevelandse gemeenten afspraken gemaakt over het doorverwijzen van bedrijven naar de meest geschikte locatie in de regio.

### **3.4 Gemeentelijk beleid**

#### Structuurvisie kernen en bedrijventerreinen Reimerswaal

Doelstelling van het beleid voor bedrijven is het verder versterken van de sterke lokale economische structuur, door het bieden van ruimte voor economische ontwikkeling van lokale bedrijvigheid. Randvoorwaarde is dat dit geen negatief effect heeft op het woonklimaat.

Van belang is dat de bedrijventerreinen in de gemeente Reimerswaal de gewenste kwaliteit blijven behalen. Revitalisering van bestaande (kerngebonden) terreinen is op termijn noodzakelijk. Terreinen die naar huidige maatstaven niet meer passen in de omgeving zullen op termijn getransformeerd worden. Om dit doel te bereiken is het 'Fonds Bedrijventerreinen' in het leven geroepen. Dit fonds richt zich op revitalisering en transformatie van bedrijventerreinen

Om de sterke lokale economische structuur verder te versterken richt het gemeentelijke beleid zich op:

- onderzoeken of de herstructurering van het bedrijventerrein 'Burenpolder' in Yerseke naar een gebied met wonen en recreatie met voorzieningen tot de mogelijkheden behoort. Indien zich concrete initiatieven uit de markt voordoen, zal daarop worden ingespeeld. Als het bedrijventerrein 'Burenpolder' wordt getransformeerd, zal er extra behoefte ontstaan

aan ruimte voor de te verplaatsen bedrijven. Deze ruimte zal op voorhand beschikbaar moeten zijn, zodat bestaande bedrijven daadwerkelijk kunnen verplaatsen.

- Het mogelijk maken van revitalisering en transformatie van bedrijven(terreinen). Hiertoe wordt bij de verdere uitbreiding van bedrijventerreinen een bijdrage gevraagd aan het 'Fonds Herstructurering' gevraagd.

### **3.5 Toetsing beleidskaders**

Gelet op het voormelde rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid kan het navolgende worden geconcludeerd. Vanuit het rijks- en provinciale beleid dient in eerste instantie uitgegaan te worden van de duurzaamheidsladder omdat er sprake is van een ontwikkeling van een bedrijventerrein. Echter omdat de schaal van de ontwikkeling dermate klein is, kan hiervan worden afgeweken. Het betreft immers alleen de plaatsing van een zelfstandige schoorsteen binnen de bestaande bedrijfsbestemming op een bestaand bedrijventerrein. Er vindt geen uitbreiding van het bedrijventerrein plaats. Alleen de hoogtemaat wordt hier overschreden. Bovendien wordt middels de realisatie van de nieuwe zelfstandige schoorsteen de omgevingskwaliteit, en dan met name het aspect geur, verbeterd. Door het optimaliseren van een bestaande bedrijf op een bedrijventerrein wordt voldaan aan de beleidsdoelen van de verschillende overheden, waaronder: bundeling van bedrijven, het revitaliseren van bestaande bedrijventerreinen en het bieden van ruimte voor economische ontwikkeling van lokale bedrijvigheid.



## 4 TOETSING

### 4.1 Bodem

Op grond van artikel 8, lid 2 sub c van de Woningwet in samenhang met de Bouwverordening van de gemeente Reimerswaal mag niet worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Voor de realisatie van een zelfstandige schoorsteen is geen bodemonderzoek benodigd. Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

### 4.2 Archeologie en Cultuurhistorie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden, blijven gehandhaafd.

De Erfgoedwet vormt straks samen met de nieuwe nog vast te stellen Omgevingswet het wettelijke fundament voor de archeologie in Nederland. Onderdelen van de voormalige Monumentenwet over archeologie worden te zijner tijd overgeheveld naar de Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

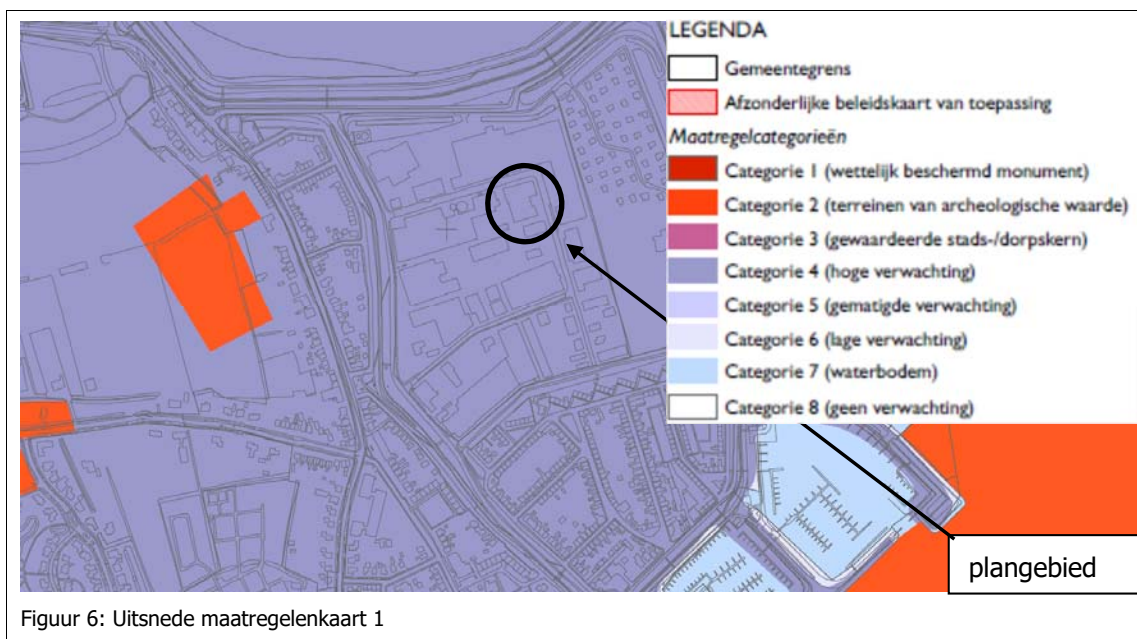
De gemeente Reimerswaal heeft op 22 november 2011 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Met dit archeologiebeleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie, maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Als basisonderdeel van het archeologisch beleid is een archeologische Maatregelenkaart-in-lagen ontwikkeld. In het kader van dit beleid worden op de Maatregelenkaart-in-lagen voor het gemeentelijke grondgebied acht maatregelcategorieën onderscheiden, onderverdeeld in archeologische waarden (categorie 1 tot en met categorie 3), archeologische verwachtingen (categorie 4 tot en met categorie 7) en geen archeologische verwachting (categorie 8)<sup>1</sup>.

In een bestemmingsplan dient (met uitzondering van de maatregelcategorie 1, 7 en 8) een dubbelbestemming worden opgenomen, ter bescherming van de verschillende archeologische waarden. Benoemde (bouw)werken en/of werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd dan nadat een archeologisch (voor)onderzoek is verricht en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Getoetst wordt of er sprake is van een aanvaardbare en/of onevenredige versterking van behoudenswaardige archeologische waarden, zowel in directe als in indirecte zin.

---

<sup>1</sup> De maatregelenkaart-in-lagen tezamen met de in het kader van het gemeentelijk beleid vastgestelde ontheffingscriteria worden de *archeologische beleidskaart* genoemd.



Figuur 6: Uitsnede maatregelenkaart 1

Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid (zie figuur 6) is het plangebied aangemerkt met een hoge verwachting dan wel categorie 4. Bij categorie 4 geldt dat als het plangebied groter is dan 250 m<sup>2</sup> én de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. De genoemde archeologische waarden zijn op de verbeelding opgenomen en in de regels behorend bij dit bestemmingsplan uitgewerkt. Ingevolge deze waarden is het ten behoeve van de beoogde ontwikkeling noodzakelijk onderzoek te doen. De beoogde ontwikkeling is niet groter dan 250 m<sup>2</sup>, een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

#### Cultuurhistorie

Op basis van het Bro is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Naast archeologie dienen ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Binnen het plangebied komen geen monumenten voor. Rondom het plangebied zijn ook geen monumenten of historische waardevolle boerderijen aanwezig. Het bedrijf is gevestigd op een bestaand bedrijventerrein. De cultuurhistorische aspecten vragen geen bijzondere aandacht bij het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing.

### **4.3 Water**

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, te voorkomen. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In

deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

#### Waterbeleid en toegekende waterhuishoudkundige functies

##### *Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw (Rijksbeleid)*

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;
- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

##### *Nationaal Waterplan 2016-2021*

Het NWP2 geeft het integrale kader voor het waterbeleid van het Rijk voor de komende zes jaar en geeft uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en de overstromingsrisico's. De Stroomgebiedbeheerplannen, het Programma van maatregelen mariene strategie, de Beleidsnota Noordzee en de Overstromingsrisicobeheerplannen maken onderdeel uit van het NWP2.

##### *Stroomgebiedbeheerplan Schelde 2016-2021*

Dit plan beschrijft de doelen en maatregelen in het stroomgebied van de Schelde voor schoon en ecologisch gezond water voor duurzaam gebruik.

##### *Omgevingsplan Zeeland 2012-2018*

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bevat beleid voor grondwater, oppervlaktewater en waterveiligheid. Vooral de waterfunctiekaart is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van nieuwe initiatieven.

Doelstellingen zijn:

- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.
- Een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater, afgestemd op de functies van het gebied. Een belangrijk aspect daarvan is de instandhouding van de zoetwatervoorkomens. Gevolgen van klimaatverandering op het grondwater worden opgevangen.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan onder meer gestreefd naar het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. Bij de uitvoering geldt de trits vasthouden-bergen-afvoeren als uitgangspunt. Bij nieuwe bebouwing wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en beperkingen van het watersysteem. Op de waterkanskaart is dat globaal inzichtelijk gemaakt. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatieniveau door het waterschap uitgevoerd. Deze kaarten zijn een hulpmiddel bij de watertoets.

#### *Waterbeheerplan 2016 - 2021*

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld:

- Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht.

#### Overleg waterbeheerder

In het kader van de watertoets is overleg gevoerd tussen de gemeente en het Waterschap Scheldestromen. Omdat het alleen gaat om de realisatie van een zelfstandige schoorsteen bij een bestaand bedrijf is afgezien van het invullen van de watertoetstabel. In het kort kan worden vermeld dat het terrein reeds volledig verhard en is dan de ontwikkeling niet is gelegen in een zone van de waterkering of in een natuurgebied. Het aspect water vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

### **4.4 Ecologie / flora en fauna**

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt drie voormalige wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Op basis van de Wet natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er in en nabij het plangebied voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Het plangebied is niet gelegen in het Nationaal Landschap, noch in het Natuurnetwerk Zeeland/Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het plangebied is op meer dan 150 meter afstand gelegen van zowel het meest nabijgelegen Natura2000 gebied als een natuurgebied aangewezen in het kader van Natuurnetwerk Zeeland/ de EHS.

De Habitatrichtlijn heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke diersoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is.

Het plangebied is volledig verhard. Het ligt dan ook niet in de lijn der verwachting dat er beschermde diersoorten in het plangebied voorkomen.

#### Afwegingszone natuurgebieden

Daarnaast geldt dat in de PRV Zeeland in artikel 2.12 de Afwegingszone natuurgebieden is opgenomen. Dit betekent dat in de toelichting bij een bestemmingsplan waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor gronden die zijn gelegen binnen 100 meter rond natuurgebieden, niet zijnde binnendijken inzicht wordt gegeven in de afweging van de bescherming van de natuurbelangen. Tenminste wordt aandacht besteed aan het belang van het behoud van openheid van het gebied en de verstoringgevoeligheid van het natuurgebied. Het plangebied is niet binnen 100 meter vanaf een natuurgebied gelegen. Een nadere afweging hoeft derhalve niet plaats te vinden.

#### Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden terug te dringen heeft het ministerie van I&M samen met o.a. het ministerie van EL&I de PAS ontwikkeld. PAS staat voor Programmatische

Aanpak Stikstof. In de PAS worden maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie terug te brengen en hiermee de biodiversiteit in de Natura2000 gebieden te beschermen. Als een ruimtelijke onderbouwing een mogelijke toename van de stikstofemissie toestaat, moet in het plan gemotiveerd worden hoe de depositie eruit ziet en hoe zich dat verhoudt tot de kritische depositiewaarde en de achtergrondwaarde.

De beoogde ontwikkeling voorziet enkel in de optimalisatie van het bedrijf gelegen aan de Industrieweg 16 op het industrieterrein 'Burenpolder'. Het bedrijf betreft een reeds bestaand bedrijf. De bedrijfsactiviteiten zullen door middel van de realisatie van de zelfstandige schoorsteen niet resulteren in een grotere uitstoot of een grotere verkeersaantrekkende werking. Het gaat immers alleen om een verplaatsing en ophoging van een schoorsteen. De verplaatsing van de schoorsteen zorgt voor het verkrijgen van een betere afvoer van de vrijkomende dampen en het verhogen van de schoorsteen vermindert de geuruitstoot. De waarde van stikstofdepositie zal daarom naar verwachting niet toenemen.

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

#### **4.5 Milieuhinder**

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen.

De ontwikkeling betreft geen gevoelige functie. Andersom moet ook gekeken worden naar de milieuhinder van het bedrijf op de omgeving. Op de verbeelding behorende bij het vigerende bestemmingsplan is het bedrijf aangemerkt als een bedrijf dat voedingsmiddelen en dranken mag vervaardigen. In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan het bedrijf worden geschaard onder SBI-code 1532: Groente- en fruitconservenfabrieken: groenten algemeen, categorie 3.2. De bijbehorende richtafstand is 100 meter ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De realisatie van een zelfstandige schoorsteen bij een bestaand bedrijf zorgt niet voor een verandering van de milieuhindercategorie. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het aspect milieuhinder geen belemmering vormt.

#### **4.6 Geluidhinder**

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï door middel van zonering. In de onderstaande alinea's wordt ingegaan op de aspecten industrielawaaï en wegverkeerslawaaï.

##### Industrielawaaï

De zonering van industrielawaaï is vastgelegd in hoofdstuk V 'Zones rond industrieterreinen' Wgh en hoofdstuk 2 Besluit Geluidhinder. In tegenstelling tot wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï is de grootte van de zone niet vastgelegd in de Wgh of een daaraan gekoppeld besluit. Een zone

wordt in een bestemmingsplan vastgelegd rond een industrieterrein waar volgens dat bestemmingsplan (in ieder geval deels) de vestiging van 'grote lawaaimakers' mogelijk is. In art. 2.1 lid 3 Bor is vastgelegd welke typen inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein gevestigd moeten zijn.

De voorliggende ontwikkeling betreft geen inrichting dat op een gezoneerd industrieterrein moet zijn gelegen. Hiervoor geldt het wettelijk kader van de Wgh voor regulering van industrieterreinen dan ook niet. Toch kan het industrielawaai van dit bedrijf wel invloed hebben op een goede ruimtelijke ordening en moet deze geluidsbelasting bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing worden beschouwd.

De realisatie van een zelfstandige schoorsteen direct naast het bedrijfspand in plaats van een schoorsteen op het bedrijfspand zorgt niet voor een toename in de geluidsuitstraling van het bedrijf. Het aspect industrielawaai vormt derhalve geen belemmering voor de boogde ontwikkeling.

#### Wegverkeerslawaaai

Ingevolge artikel 74 Wet geluidhinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh).

De ontwikkeling ziet niet op een gevoelige bestemming. In het kader van de Wet Geluidhinder is dan ook geen akoestisch onderzoek vereist. Het aspect geluidhinder vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## **4.7 Luchtkwaliteit**

In 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Dit is vastgelegd in de ministeriële regeling NIBM. Er hoeft geen afzonderlijke toets plaats te vinden indien het project of de activiteit maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bijdraagt aan de concentraties fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m3 voor zowel PM10 als NO2. Het project is 'in betekenende mate' (IBM) als de toename voor één of beide stoffen hoger is. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Het gaat dan bijvoorbeeld om het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties. Het project is dan NIBM als ze onder de vastgestelde omvang blijft.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat het project de 3% grens niet overschrijdt. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Dit mag ook als een project de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM overschrijdt. Het is dan mogelijk om alsnog via berekeningen aannemelijk te maken dat de 3% grens niet wordt overschreden. Soms kan een kwalitatieve beschrijving voldoende zijn.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren. Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen wordt getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.



### Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten<sup>2</sup>. Beide liggen op een niveau van  $10^{-6}$  per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland.

Op basis van de provinciale risicokaart (figuur 7) is er geen risicovolle inrichting in of nabij het plangebied aanwezig.

### Transportroutes

#### *Buisleidingen*

Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn gemeenten verplicht de leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringenstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt. Op basis van de risicokaart is er geen leidingenstrook aanwezig in of direct grenzend aan het plangebied.

#### *Verkeersroutes gevaarlijke stoffen*

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de

---

<sup>2</sup> Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan enkel om zwaarwegende redenen worden afgeweken.

Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen (enkele uitzonderingen daargelaten), gebouwen bestemd voor het verblijf van kwetsbare groepen en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn.

Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn sport- en kampeerterreinen, sporthallen, zwembaden en speeltuinen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van minder dan 1.500 m<sup>2</sup>.

Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Qua methodiek sluit de Regeling basisnet aan op het Bevi (het hanteren van plaatsgebonden risico en groepsrisico). Er loopt geen verkeersroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen op korte afstand langs het plangebied. (bron: geoweb, website Rijkswaterstaat, kaart Monitoring Basisnet Wegen). Bovendien neemt het aantal personen binnen het plangebied niet toe. Een onderzoek of nadere afweging is derhalve niet noodzakelijk.

#### Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

## **4.9 Geurhinder**

### Nederlandse emissie Richtlijn (NeR)

Het algemeen uitgangspunt van het landelijk geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van Beste Beschikbare Technieken (BBT) de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Het geurbeleid bestaat uit de volgende beleidslijnen:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van BBT afgeleid;
- voor bepaalde branches is het hinderniveau bepaald en in een bijzondere regeling vastgelegd;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Het landelijk geurbeleid is opgenomen in de NeR (Nederlandse emissie Richtlijn). De NeR geeft algemene eisen aan emissieconcentraties en uitzonderingsbepalingen voor specifieke activiteiten of bedrijfstakken. De NeR is een richtlijn waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken, in voorkomende gevallen kan een strengere of minder strenge norm worden gehanteerd.

### Activiteitenbesluit

Bij een aantal activiteiten komt geurhinder zo vaak voor dat structurele aandacht voor geur nodig is. Voor die activiteiten zijn in de ministeriële regeling (Activiteitenregeling) bij het Activiteitenbesluit voorschriften gesteld met als doel geurhinder te beperken tot een acceptabel niveau. Indien geen voorschriften zijn vastgesteld - en er toch sprake is van onacceptabele geurhinder - kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld.

De provincie Zeeland heeft daarnaast een eigen beleidskader vastgesteld (Alle neuzen dezelfde kant op, 2007), waar de gemeente Reimerswaal bij aansluit. Het Zeeuws beleidskader sluit aan op – en is een praktische invulling van – het voornoemde huidige rijksbeleid.

Bij de beoordeling van geurhinder kunnen tevens de indicatieve afstanden (voor onder andere geurhinder) tussen woningen en diverse bedrijfsactiviteiten worden gegeven op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

#### Conclusie

Het onderhavige bedrijf betreft een bedrijf dat geurhinder kan veroorzaken. Opgemerkt wordt dat de voorliggende ontwikkeling juist zorgt voor het terugdringen van mogelijke geurhinder. Zowel door de nieuwe ligging van de schoorsteen als door de nieuwe hoogte (15 meter) zal de geurhinder van het bedrijf afnemen. In paragraaf 2.2 is dit aspect nader omschreven.

Verder wordt het aspect geur gereguleerd in de milieuvergunning. Het aspect geurhinder vormt derhalve geen belemmering voor voorliggend plan.

#### **4.10 Overige belemmeringen**

In paragraaf 4.8 is ingegaan op (grote) planologische relevante buisleidingen. Bij de bouwwerkzaamheden zal rekening moeten worden gehouden met eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

## **5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID**

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De realisatie van een schoorsteen is niet in het betreffende artikel van het Bro opgenomen. Het vaststellen van een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

De ontwikkeling op de locatie aan de Industrieweg 16 te Yerseke is een particulier initiatief dat door het bedrijf uit eigen middelen zal worden betaald. De gronden ter plaatse van de ontwikkelingslocatie zijn in bezit van de initiatiefnemer. Overeenkomstig artikel 3.1.6 f van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan economisch uitvoerbaar gebleken.



## **6 PROCEDURELE ASPECTEN**

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage zal liggen. Tijdens deze periode kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan de onderhavige omgevingsvergunning.



## **7 MOTIVERING**

### **7.1 Afweging**

Het vigerende bestemmingsplan 'Burenpolder' voorziet niet in realisatie van een zelfstandige schoorsteen met een hoogte van 15 meter aan de Industrieweg 16 te Yerseke, daar tijdens het opstellen van het vigerende bestemmingsplan, de regels en verbeelding zijn afgestemd op de toenmalige situatie. Wegens voortschrijdend inzicht is de voorliggende wijziging niet passend in het vigerende bestemmingsplan.

De beoogde ontwikkeling is echter acceptabel. Zo:

- past de ontwikkeling binnen het vigerende beleid van Rijk, provincie en gemeente. Zie hoofdstuk 3;
- is de ontwikkeling ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Zie hoofdstuk 2;
- brengt de ontwikkeling geen (onaanvaardbaar) nadelige milieuhygiënische of duurzaamheidseffecten met zich mee. Zie hoofdstuk 4;
- is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Zie hoofdstuk 5.

### **7.2 Conclusie**

Alle belangen integraal afwegend kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van belemmeringen die ontwikkeling aan de Industrieweg 16 te Yerseke in de weg staan. De wijziging is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.