

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Betreft	Bestemmingsplan Nieuwbouw Kerk Gereformeerde Gemeente Yerseke
Locatie	Steeweg, Yerseke, gemeente Reimerswaal
Opdrachtgever	Gereformeerde Gemeente Yerseke
Contactpersoon	De heer P. de Looff
Werknummer	784.302.00
Datum	27 maart 2018

1. Inleiding

Aanleiding

De Gereformeerde Gemeente Yerseke Ontwikkeling is voornemens een nieuw kerkgebouw met bijbehorende voorzieningen, zoals een pastorie, kosterswoning en parkeerplaatsen, te realiseren op een perceel aan de Steeweg in Yerseke, gemeente Reimerswaal. Hiervoor is een bestemmingsplan opgesteld.

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten.

Voor zover het voorliggende project kan worden aangemerkt als `de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen` (D-lijst onder 11.2), gelden daarbij de volgende drempelwaarden:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De realisatie van de kerk omvat een kaveloppervlakte van ca. 4 hectare en valt hiermee ruim onder de drempelwaarde van de D-lijst.

Hoewel de oppervlakte ruim onder de drempelwaarde licht, is in het kader van het bestemmingsplan een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd, waarbij is gekeken of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een plan-MER.

Doel van de notitie

Deze notitie is geschreven om aan te tonen de ontwikkeling niet leidt tot aanzienlijke gevolgen voor het milieu en dat een nadere m.e.r.-beoordelingsprocedure daarmee niet aan de orde is. Om dit aan te tonen worden de resultaten van de milieuonderzoeken die in het kader van het bestemmingsplan zijn uitgevoerd beschreven. Hiermee wordt aangetoond dat de ontwikkeling niet leidt tot negatieve effecten op het milieu en dat het bestemmingsplan uitvoerbaar is.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn enkele procedurele vereisten uit de Wet milieubeheer veranderd. Dit betekent dat de initiatiefnemer een melding moet doen van het voornemen om een activiteit uit te voeren beneden de drempelwaarde uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm, maar wel voor de inhoud.

In het kader van het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar de relevante (milieu)aspecten. In deze notitie worden de conclusies hiervan kort benoemd. In het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar de volgende aspecten.

- Bodem
- Archeologie en Cultuurhistorie
- Water
- Ecologie / flora en fauna
- Bedrijven en milieuzonering
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe Veiligheid

In het kader van de beroepsprocedure bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, is tevens aanvullend onderzoek gedaan naar de aspecten windhinder, stikstofdepositie en is een aanvullende natuurtoets uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

2. Inhoudelijke afweging

In het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voor de ontwikkeling van het kerkgebouw aan de Steeweg, zijn verschillende (milieu-) onderzoeken uitgevoerd.

De onderzoeken beschrijven de effecten van het plan op de omgeving of omgekeerd. Op basis van deze onderzoeken kan worden bepaald welke effecten als gevolg van de ontwikkelingsmogelijkheden die gelet op de maximale planologische invulling van het bestemmingsplan “Nieuwbouw kerk Gereformeerde Gemeente Yerseke” kunnen optreden en of daarbij sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Hieronder volgt per aspect een afweging.

2.1 Bodem

Er is op 11 maart 2014 een verkennend bodemonderzoek verricht, waaruit blijkt dat in de bovengrond een licht verhoogd gehalte aan cadmium aanwezig is. Plaatselijk zijn tevens licht verhoogde gehalten aan heptachloorepoxide en drins aangetroffen. In de ondergrond wordt plaatselijk een licht verhoogd gehalte aan molybdeen aangetroffen. In het grondwater bevindt zich een licht verhoogd concentratie aan nikkel en van nature licht tot matig verhoogde concentraties aan barium.

De op de onderzoekslocatie geconstateerde licht verhoogde gehalten in de grond en het grondwater geven geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend of nader bodemonderzoek. Vanuit milieukundig oogpunt zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging.

In november 2016 is het bodemonderzoek geactualiseerd. Uit deze actualisatie blijkt dat de rapportage van het bodemonderzoek uit 2014 nog actueel is voor de huidige bodemkwaliteit.

Het beoogde gebruik, voornamelijk parkeerterrein rond het gebouw, heeft geen negatieve effecten op de bodemkwaliteit.

Hiermee zijn negatieve effecten op de omgeving uitgesloten.

2.2 Archeologie en Cultuurhistorie

Archeologie

In het kader van het bestemmingsplan is archeologisch onderzoek verricht. Voor het grootste gedeelte van het plangebied is de aanbeveling om geen vervolgonderzoek uit te voeren. De kans dat door de voorziene bodemingrepen de vindplaatsen verstoord raken wordt zeer klein geacht.

Voor het zuidoostelijk deel van het plangebied, een strook van 60 meter lang en 20 meter breed, geldt een afwijkend advies. Voor dit deel van het plangebied wordt aanbevolen om bij definitieve planvorming rekening te houden met deze zone, door hier geen bodemversturende activiteitenplaats te laten vinden. Eventueel aanwezige archeologische waarden kunnen dan in situ behouden blijven.

Cultuurhistorie

In het plangebied komen geen monumenten voor. Ook de molenbiotop is niet gelegen in het plangebied. De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de historische verkaveling van het polderlandschap waarmee de cultuurhistorische waarde van het landschap niet wordt aangetast. Ook zijn er geen archeologische waarden in het geding. Negatieve effecten op de omgeving zijn hiermee uitgesloten.

De cultuurhistorische aspecten vragen geen bijzondere aandacht bij het opstellen van de bestemmingsregeling.

Conclusie

De ontwikkeling van het kerkgebouw heeft, ten aanzien van de aspecten archeologie en cultuurhistorie, geen negatieve effecten tot gevolg.

2.3 Water

Het bestemmingsplan bevat een waterparagraaf. Hierin is de waterhuishoudkundige situatie beschreven. In het plangebied wordt voorzien in waterberging. De watertoets is in een vroeg stadium reeds besproken met Waterschap Scheldestromen. Het waterschap heeft laten weten dat zij in kunnen stemmen met de getroffen watercompensatie in het bestemmingsplan en de ontwikkeling geen nadelige effecten heeft op de wegen die zij in beheer heeft.

Negatieve effecten op de waterhuishouding, als gevolg van de ontwikkeling, zijn uit te sluiten.

2.4 Ecologie / flora en fauna

Quickscan flora en fauna

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is door Bureau Woets' Insecten onderzocht of en welke dier- en plantensoorten er in het gebied voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten. De Quickscan die in 2014 is uitgevoerd is in 2016 geactualiseerd. Uit deze Quickscans blijkt dat de ontwikkeling van het kerkgebouw niet leidt tot negatieve effecten op flora en fauna. Ook zijn geen nadelige effecten te verwachten op een klein deel van het EHS gebied (tegenwoordig NatuurNetwerkNederland) dat binnen 100 meter van de locatie ligt.

Stikstof

Met betrekking tot de (eventuele) toename van stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden als gevolg van de ontwikkeling is een berekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat de toename maximaal 0,04 mol N/ha/j bedraagt en daarmee onder de drempel van 0,05 mol N/ha/j blijft. De ontwikkeling van het kerkgebouw en de twee dienstwoningen vormt daarmee geen belemmering voor de stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden.

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan is uitgegaan van de mogelijke ontwikkelruimte die het plan biedt aan het agrarische bedrijf. Hoewel de bouwmogelijkheden in het bestemmingsplan

niet zijn verruimd, is het noodzakelijk om uitbreiding van de veestapel of andere milieubelastende activiteiten uit te sluiten. Hiertoe wordt het bestemmingsplan opnieuw gewijzigd vastgesteld. In deze gewijzigde vaststelling is de vergunning Natuurbeschermingswet 1998 van 25 mei 2016 met kenmerk 15.079. in de planregels verankerd en door middel van een functieaanduiding op de verbeelding gekoppeld aan het agrarisch bedrijf. Uitbreiding van de veestapel is hiermee niet langer mogelijk, waarmee nadelige gevolgen op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden wordt uitgesloten.

Aanvullende natuurtoets bureau Buijs Eco Consult

Aanvullend op de quickscans van Bureau Woets' Insecten is door Buijs Eco Consult een natuurtoets uitgevoerd. Het doel van deze natuurtoets is het vaststellen van mogelijke relaties tussen de voorgenomen ingreep (bouw en gebruik kerk) en de instandhoudingsdoelstellingen in het Natura 2000-gebied Oosterschelde en Yerseke en Kapelse Moer. Gekeken is naar de potentiële effecten van de kerk ten aanzien van de aspecten: oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, stikstofdepositie, verdroging, verstoring door geluid, verstoring door trilling, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en verstoring door licht.

Voor geen van deze aspecten is sprake van een significant negatief effect.

Tevens gaat de natuurtoets in op beschermde soorten (vaatplanten, zoogdieren, vleermuizen, (broed-) vogels, amfibieën en reptielen en vissen). Uit het onderzoek blijkt dat geen negatieve effecten te verwachten zijn en geen ontheffingen nodig zijn.

Negatieve effecten van de ontwikkeling op de natuur zijn hiermee uitgesloten.

2.5 Bedrijven en milieuzonering

Een kerkgebouw is zowel een gevoelige bestemming, als een inrichting met enige milieuhinder. Om de ruimtelijke inpasbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling te beoordelen is aangesloten bij de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering". In de VNG-publicatie wordt onderscheid gemaakt tussen de omgevingstypen "rustige woonwijk / rustig buitengebied" en "gemengd gebied". Voor de kerk (inclusief bedrijfswoningen) en het naastgelegen agrarische bedrijf (inclusief bedrijfswoning) onderling geldt dat gelet op de aanwezige functiemenging dat sprake is van een "gemengd gebied". Voor de kerk ten opzichte van de omliggende (burger)woningen geldt dat sprake is van een "rustige woonwijk".

Uit de toelichting op het bestemmingsplan blijkt dat voldaan wordt aan de richtafstanden, waarmee negatieve effecten zijn uit te sluiten.

Ten aanzien van de Wet geurhinder veehouderij (Wgv) blijkt dat, op basis van het in de NBW-vergunning opgenomen stalsysteem, getoetst moet worden aan de vaste afstanden uit de Wvg. Voor situaties met geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom geldt een afstand van 50 meter. Doordat de kerk wordt gerealiseerd op 50 meter uit de agrarische bestemming en 65 meter uit het agrarische bouwvlak, vormt de ontwikkeling van de kerk geen belemmering voor de agrarische bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf aan de Steeweg.

Negatieve effecten als gevolg voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven en van mogelijke hinder van de kerk op gevoelige functies (woningen) in de omgeving, worden hiermee uitgesloten.

2.6 Geluid

In het kader van het bestemmingsplan is akoestisch onderzoek gedaan naar de akoestische effecten als gevolg van de beoogde realisatie van het kerkgebouw. Het betreft de geluidbelastingen op de toekomstige kosterwoning en pastorie, alsmede de geluidtoename ter plaatse van de bestaande woningen die te verwachten zijn vanwege de verkeersaantrekkende werking van het kerkgebouw op de ontsluitende Steeweg en Schuitweg.

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidbelasting op de bouwvlakken van de dienstwoningen maximaal 42 dB bedraagt. Voor de woningen aan de Steeweg en Schuitweg neemt de cumulatieve geluidbelasting toe met maximaal 8 dB op een gemiddelde zondag. De maximale geluidbelasting bedraagt 43 dB en blijft ruim onder de voorkeusgrenswaarde van 48 dB. Dergelijke (toekomstige) geluidbelastingen zijn te beschouwen als een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat, aangezien deze waarden ruim lager zijn dan de voorkeurswaarde. Daarnaast kan aangenomen worden dat de geluidwering van de bestaande woningen, gelet op het bouwjaar, zodanig is dat in de woningen een aanvaardbaar geluidniveau aanwezig is.

De ontwikkeling van de kerk leidt, voor wat betreft het aspect geluidhinder, niet tot negatieve effecten op de woningen.

2.7 Luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. De voorliggende ontwikkeling past niet binnen deze cijfermatige kwantificatie.

Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de regeling NIBM een specifieke rekentool ontwikkeld waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een NIBM bijdrage. In deze tool wordt de toename van de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ aan de hand van de verkeerstoename als gevolg van de realisatie van het kerkgebouw met dienstwoningen

Voor een gemiddelde zondag bedraagt de maximale verkeerstoename op de Schuitweg 1.236 motorvoertuigen. Op basis van deze maximale verkeerstoename is met behulp van de NIBM-rekentool de projectbijdrage berekend. In de hierna opgenomen afbeelding zijn de resultaten van deze berekening gepresenteerd.

Uit de resultaten blijkt dat de projectbijdrage voor de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ voor zowel een gemiddelde weekdag als een gemiddelde zondag ruim lager is dan 1,2 µg/m³, waardoor de ontwikkeling wordt gezien als een project die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en derhalve niet als belemmering wordt gezien.

Naast de planbijdrage is gekeken naar de achtergrondconcentraties. De jaargemiddeldeconcentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bedragen respectievelijk 25 µg/m³, 17 µg/m³ en 10 µg/m³. Daarmee blijven de jaargemiddelde concentraties ruimschoots onder de grenswaarden van de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties van 40 µg/m³ en de PM_{2,5} jaargemiddelde concentraties van 25 µg/m³. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is aangetoond dat negatieve effecten op de omgeving niet optreden.

2.8 Externe Veiligheid

Er zijn er geen risicovolle inrichtingen in en/of nabij de projectlocatie aanwezig. De locatie aan de Steeweg ligt buiten de zones van routes voor transport van gevaarlijke stoffen of buisleiding. Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling. Omgekeerd treden er door de ontwikkeling geen negatieve effecten op.

2.9 Windhinder

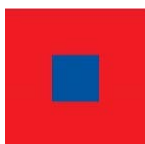
In verband met de hoogte van het gebouw en het mogelijk optreden van windhinder is door Peutz een notitie opgesteld. In deze wordt notitie ingegaan op het te verwachten windklimaat in de omgeving van de beoogde kerkbebouwing. Hierbij wordt een specifieke beoordeling gegeven van mogelijke windeffecten bij de omliggende woningen.

Gezien de afstand tussen de kerkbebouwing en de aanwezige woningen minstens 100 à 120 bedraagt en zowel negatieve als positieve windeffecten kunnen optreden, wordt per saldo een neutraal effect bij de woningen verwacht.

Uit de notitie blijkt dat naar verwachting geen nadelige effecten met betrekking tot windhinder zullen optreden.

3. Conclusie

Op grond van het bovenstaande valt te concluderen dat als gevolg van het project belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Een aanvullende m.e.r.-beoordeling is hierdoor niet noodzakelijk.



KuiperCompagnons

Projectverantwoordelijke: ing. R. Wegener

Behandeld door: Ing. R. Wegener

Telefoonnummer: 06-220 121 84