

RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad.

Agendapunt:

Datum: 16 april 2019

Onderwerp

Aanwijzen van locatie aan de Kamperweg 2 in Kruiningen voor een grondgebonden zonnepark.

case:	19.000492	raadsvoorstel:	19.003106
programma/paragraaf:	volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	budgethouder:	ir. J. Gideonse
portefeuillehouder:	J.P. Sinke	behandeld door:	P.G. Driesprong en mr. A.J. Meeuwsen
behandeld in opinieraad:	ja	afdeling:	REO

Voorstel

Om de in de toelichting genoemde argumenten wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met het aanwijzen van de locatie aan de Kamperweg 2 in Kruiningen voor het aanleggen van een grondgebonden zonnepark;
2. Een duurzaamheidsfonds op te zetten en de bij de exploitant van het grondgebonden zonnepark een bijdrage per opgewekte MWh zonne-energie in rekening te brengen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Reimerswaal

mr. F. Marquinie MBA
Secretaris

mevrouw drs. J.S. van Egmond
Burgemeester

Voor een toelichting op het raadsvoorstel wordt verwezen naar de volgende pagina's.

RAADSBEHANDELINGConform aangenomen

voor:

tegen:

Gewijzigd aangenomen

Overig

Beslissing B&W van 9 april 2019:
Indien er op voorwaarde dat ten aanzien van het voorliggende plan feitelijk geen uitstel mogelijk is, stemt het college in met het aangepaste voorstel en besluit in dat geval het

voorstel na te zenden voor behandeling in de Besluitraad van 16 april as.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Reimerswaal,

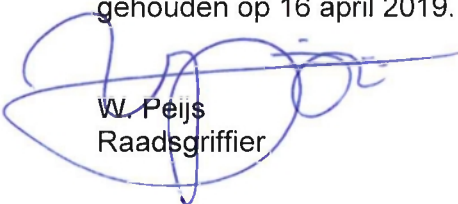
gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, met kenmerk 19.003106,

overwegende dat het gewenst is kaders te stellen aan de ontwikkelingsmogelijkheden voor een grondgebonden zonnepark aan de Kamperweg in Kruiningen;

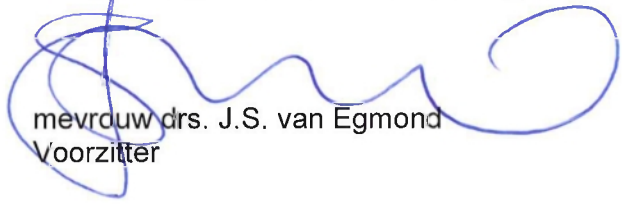
BESLUIT

1. De in de toelichting op het raadsvoorstel genoemde locatie zoals weergegeven op de bijgevoegde tekening (bijlage 1) aan te merken als potentiële vestigingslocatie voor een grondgebonden zonnepark;
2. Een duurzaamheidsfonds op te zetten en de bij de exploitanten van dit grondgebonden zonnepark een te indexerende bijdrage van € 1,00 per opgewekte MWh zonne-energie in rekening te brengen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Reimerswaal, gehouden op 16 april 2019.



W. Peijs
Raadsgriffier



mevrouw drs. J.S. van Egmond
Voorzitter

Toelichting op het raadsvoorstel

Inleiding

Er zijn diverse concrete initiatieven aan het college voorgelegd, waarbij gevraagd wordt om medewerking te verlenen aan het aanleggen van grootschalige zonneparken in het buitengebied. Er worden nog meer initiatieven verwacht.

Zonneparken kunnen een invulling geven aan de noodzakelijke energietransitie. Zo zijn er in het kader van de Regionale Energie Strategie voor Zeeland doelstellingen voor 2030 geformuleerd. Vooralsnog zal er in 2030 (verdeeld over Zeeland), naast de opgave voor zon op dak en extra windenergie, ongeveer 500 MW extra grondgebonden zonopwekking moeten worden ontwikkeld. Daarnaast is in het coalitieprogramma opgenomen dat er gemeentelijk duurzaamheid- en klimaatbeleid zal worden opgesteld. Een dergelijk beleid is echter nog niet vastgesteld. Vooruitlopend hierop wordt voorgesteld om de locatie aan de Kamperweg 2 alvast aan te wijzen als locatie voor een grondgebonden zonnepark.

Argumenten

Doel

Geruime tijd waren de mogelijkheden voor grondgebonden zonneparken door provinciale regels beperkt tot bedrijventerreinen of agrarische bouwvlakken. De provincie Zeeland biedt inmiddels meer mogelijkheden. De Omgevingsverordening Zeeland 2018 geeft aan dat er mogelijkheden zijn voor het realiseren van zonneparken in het buitengebied en schrijft voor aan welke criteria voldaan moet worden. Aan de nu aan te wijzen locatie zullen voorwaarden voor medewerking worden gekoppeld.

Huidig provinciaal beleid

Omgevingsplan 2018 Provincie Zeeland

Het plaatsen van zonnepanelen op daken heeft de voorkeur van de Provincie en wordt ook bevorderd. Onderkend wordt dat er met alleen zonnepanelen op dak onvoldoende vermogen gerealiseerd kan worden. Aanvullende ruimte voor zonprojecten wordt daarom geboden in combinatie met andere functies. Hiermee wordt een balans gezocht tussen enerzijds ruimte bieden voor zonne-energie, maar anderzijds wel met behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en behoud van de agrarische functie van gronden in het buitengebied. Meer geschikte locaties voor zonne-energie zijn vaak te vinden in de industriële omgeving of in het agrarische gebied met minder natuur- en landbouwwaarden. Zonprojecten anders dan op dak zijn daarom toegestaan binnen bestaand bebouwd gebied, in combinatie met windenergieprojecten, in combinatie met infrastructuur zoals dijken, (vaar- en spoor)wegen en nutsvoorzieningen, op voormalige stortplaatsen en locaties voor glastuinbouw, aansluitend aan bestaand bebouwd gebied en op water. Onder bestaand bebouwd gebied wordt overeenkomstig artikel 1.1.1, onder h, van het Bro verstaan: "Bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur". Voor water geldt dan aanvullend dat aangetoond moet worden dat er geen negatieve effecten zijn voor recreatie, visserij en het ecologische watersysteem. Ook voor zonprojecten geldt dat het maatwerk aan de gemeente wordt overgelaten.

Omgevingsverordening 2018 Provincie Zeeland

In artikel 2.9 van de Omgevingsverordening 2018 is het provinciale beleid voor zonne-energie neergelegd. De provincie wil de ontwikkeling van zonne-energie stimuleren. Vanuit de gedachte van de kwetsbaarheid van het landschap, zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van verstening en versnippering van het buitengebied wordt ingezet op concentratie binnen bestaand stedelijk gebied en op of aangrenzend aan specifiek benoemde locaties en bestemmingen buiten bestaand stedelijk gebied. Verder dient aannemelijk gemaakt te worden dat de aanwezige omgevingskwaliteiten zich niet verzetten tegen een nieuwe zonne-energie ontwikkeling. De regeling heeft geen betrekking op zonne-installaties op daken van gebouwen.

Voorwaarden medewerking

Landschappelijke kwaliteit

Een grondgebonden zonnepark met een hekwerk rondom het perceel is over het algemeen geen verfraaiing van het landschap. Daarom is het noodzakelijk dat een initiatiefnemer, door een landschapsarchitect de landschappelijke inpassing laat vormgeven. Vanuit het provinciaal beleid is het ook een eis dat niet-agrarische activiteiten in het landelijk gebied worden ingepast met groen. Hierdoor zal er vaak ook een landschappelijke kwaliteitsverbetering ontstaan. De groeninpassing moet bestaan uit streekeigen beplanting en moet dusdanig breed zijn dat een zonnepark niet of nauwelijks zichtbaar is vanaf de openbare weg.

Bijdrage aan andere opgaven

Het inrichten van gronden voor een zonnepark alleen is niet genoeg. Gezocht dient te worden naar een combinatie waarbij het park tevens een meerwaarde kan bieden voor de omgeving. Denk aan een bijdrage aan het vergroten van de biodiversiteit, de educatie over duurzame energieopwekking, de recreatie of een andere maatschappelijke opgave in de directe omgeving.

Daarnaast kan er gedacht worden aan het opzetten van een duurzaamheidsfonds. Het is al langer gebruikelijk dat initiatiefnemers van een windmolenpark een jaarlijkse bijdrage storten in een fonds of in natura een bijdrage leveren aan de verduurzaming van de directe leefomgeving. In de branchevereniging waarin alle grote windenergiebedrijven zijn vertegenwoordigd, is de afspraak gemaakt dat er € 0,52 per opgewekte MWh windenergie afgedragen wordt. Aangezien er (nog) geen landelijke branchevereniging is voor bedrijven die opereren in de opwekking van energie uit grondgebonden zonneparken is het aan de gemeente om hierover iets te bepalen. Voorgesteld wordt om de bijdrage per MWh zonne-energie voor zonneparken op € 1,00/MWh vast te stellen. In andere gemeenten wordt een vergelijkbare bijdrage gevraagd. Deze bijdrage zal jaarlijks geïnd worden. Een zonnepark heeft minder rendement dan een windpark en heeft een groter grondoppervlak nodig. Dit betekent dat op dit moment 1 hectare grond voor een zonnepark ongeveer € 1.000,00 oplevert voor het duurzaamheidsfonds.

In samenspraak met de gemeente kan er uiteraard ook in andere maatschappelijke en verduurzamingsprojecten binnen onze gemeente geïnvesteerd worden. Met behulp van de bijdragen in het duurzaamheidsfonds kan er bijvoorbeeld geïnvesteerd worden in de bestaande bebouwde omgeving door het verlenen van subsidie aan onze inwoners voor woningisolatie of voor het aanbrengen van zonnepanelen. Dit kan de gemeente Reimerswaal en haar inwoners dus helpen bij de noodzakelijke energietransitie in de gebouwde omgeving.

Ruimtelijk afwegingskader

Om een juiste afweging te maken of en waar een (tijdelijke) transitie kan worden gemaakt naar grondgebonden zonneparken dient een afwegingskader ontwikkeld te worden. Zo willen we geen goede landbouwgrond opofferen en mag een zonnepark geen inbreuk doen op de landschappelijke schoonheid van het buitengebied. Maar er zijn delen van Reimerswaal die bij uitstek technisch en landschappelijk geschikt zijn voor de aanleg van een zonnepark. Daarnaast zijn er percelen die een laagwaardige functie hebben (zoals voormalige stortplaatsen of restpercelen langs infrastructuurelementen) en die, met een invulling als zonnepark, een maatschappelijke waarde kunnen vervullen. Een van de geschikte locaties is de Kamperweg 2 in Kruiningen. Voorgesteld wordt deze locatie aan te wijzen voor een grondgebonden zonnepark vooruitlopend op het nog op te stellen duurzaamheidsbeleid.

Clustering

Voorgesteld wordt om primair in te zetten op *clustering* van zonneparken. Hierdoor wordt versnippering in het landschappelijk beeld voorkomen. Daarnaast kan er een groter gebied landschappelijk ingepast worden en dit zorgt voor meer kwaliteit in het landschap.

Een tweede voordeel van clustering is het benutten van de reeds aanwezige infrastructuur (hoogspanningsnet). Dit zorgt voor lagere kosten voor de initiatiefnemer en minder graafwerk.

Tevens hoeft het netwerkbedrijf, dat verplicht is tot het aanleggen van een aansluiting, deze kosten dan niet bij de afnemers (uiteindelijk de consumenten) in rekening te brengen.

Aanwijzing locatie Kamperweg 2 in Kruiningen

Kamperweg in Kruiningen

In 2018 is er een principeverzoek ingediend voor het realiseren van een grondgebonden zonnepark aan de Kamperweg 2 in Kruiningen. De 2 initiatiefnemers, Wiskerke Onions en LambWeston/Meijer, hebben gezamenlijk verzocht om in deze polder een zonnepark te realiseren met een oppervlakte van 12 hectare. De polder is ingesloten door enerzijds de Oude Rijksweg en anderzijds de spoorlijn. De initiatiefnemers hebben aangegeven dat de gronden in deze polder altijd in gebruik zijn geweest als agrarisch productiegebied. De opbrengsten lopen echter terug en er dienen meer meststoffen toegevoegd te worden om gemiddelde opbrengsten te genereren.

De gronden zijn onderzocht en hieruit is naar voren gekomen dat er een schimmel in de grond aanwezig is. De initiatiefnemers hebben daardoor besloten om de gronden te laten rusten en er een alternatief plan te ontwikkelen dat op termijn weer zal verdwijnen. Het idee is om een grondgebonden zonnepark te realiseren in combinatie met het bufferen van zoetwater.

De 2 genoemde bedrijven hebben de afgelopen jaren al flink ingezet op samenwerking in het kader van duurzaamheid. Er is een levering van restwarmte van LambWeston/Meijer aan Wiskerke Onions tot stand gebracht. Dit heeft tot een forse reductie van het gasverbruik geleid bij Wiskerke Onions. Het ingediende initiatief is een verdere stap in de samenwerking op het gebied van duurzaamheid. De 2 bedrijven hebben hun daken, voor zover dit technisch mogelijk is, reeds voorzien van zonnepanelen.

De bedrijven hebben reeds een impressie van de landschappelijke inpassing door een landschapsarchitect laten opstellen. Deze is bijgevoegd bij de stukken.

Overlegresultaten

Er is overleg gevoerd over de hiervoor genoemde voorkeurslocatie met Enduris, de netwerkbeheerder. Zij kunnen zich vinden in de aangewezen locatie, die past binnen hun netwerkstructuur. Verder is overleg gevoerd met medewerkers van de provincie Zeeland. De initiatiefnemers onderzoeken momenteel nog of het zonnepark op het netwerk wordt aangesloten of dat er een direct lijn naar één van de bedrijfslocaties wordt aangelegd.

Relatie met het (nog uit te werken) gemeentelijke duurzaamheid- en klimaatbeleid

In de gemeente Reimerswaal wordt relatief gezien veel energie gebruikt en de activiteiten binnen de gemeente hebben daardoor een relatief grote CO₂-footprint. Om als gemeente mee te kunnen gaan met de landelijke doelstellingen zal naast de nodige energiebesparing (in zowel de woonkernen als de bedrijventerreinen) ook een behoorlijk aandeel duurzame opwek van energie nodig zijn. De opgewekte energie van het zonnepark aan de Kamperweg komt ten goede van het energieverbruik van de voorgenoemde bedrijven, dus binnen onze gemeentegrenzen.

Aanpak/Uitvoering

Voorgesteld wordt om bovenstaande locatie aan te wijzen als potentiële locatie voor het aanleggen van een grondgebonden zonnepark. Na besluitvorming over de locatie zal een planologische procedure worden gestart om af te wijken van het geldende bestemmingsplan of het opstellen van een bestemmingsplan (postzegelplan) voor deze locatie. In de planologische procedure en de te sluiten privaatrechtelijke overeenkomst dienen minimaal de volgende voorwaarden te worden opgenomen:

1. De ontwikkelaar blijft de exploitant van het zonnepark;
2. De ontwikkelaar is verplicht om na de exploitatie de gronden weer in de originele staat terug te brengen en weer geschikt te maken voor landbouwkundige doeleinden;
3. De ontwikkelaar draagt bij in een duurzaamheidsfonds;
4. De ontwikkelaar moet voorzien in een adequate landschappelijke inpassing en moet hiervoor een erkende landschapsarchitect inschakelen.

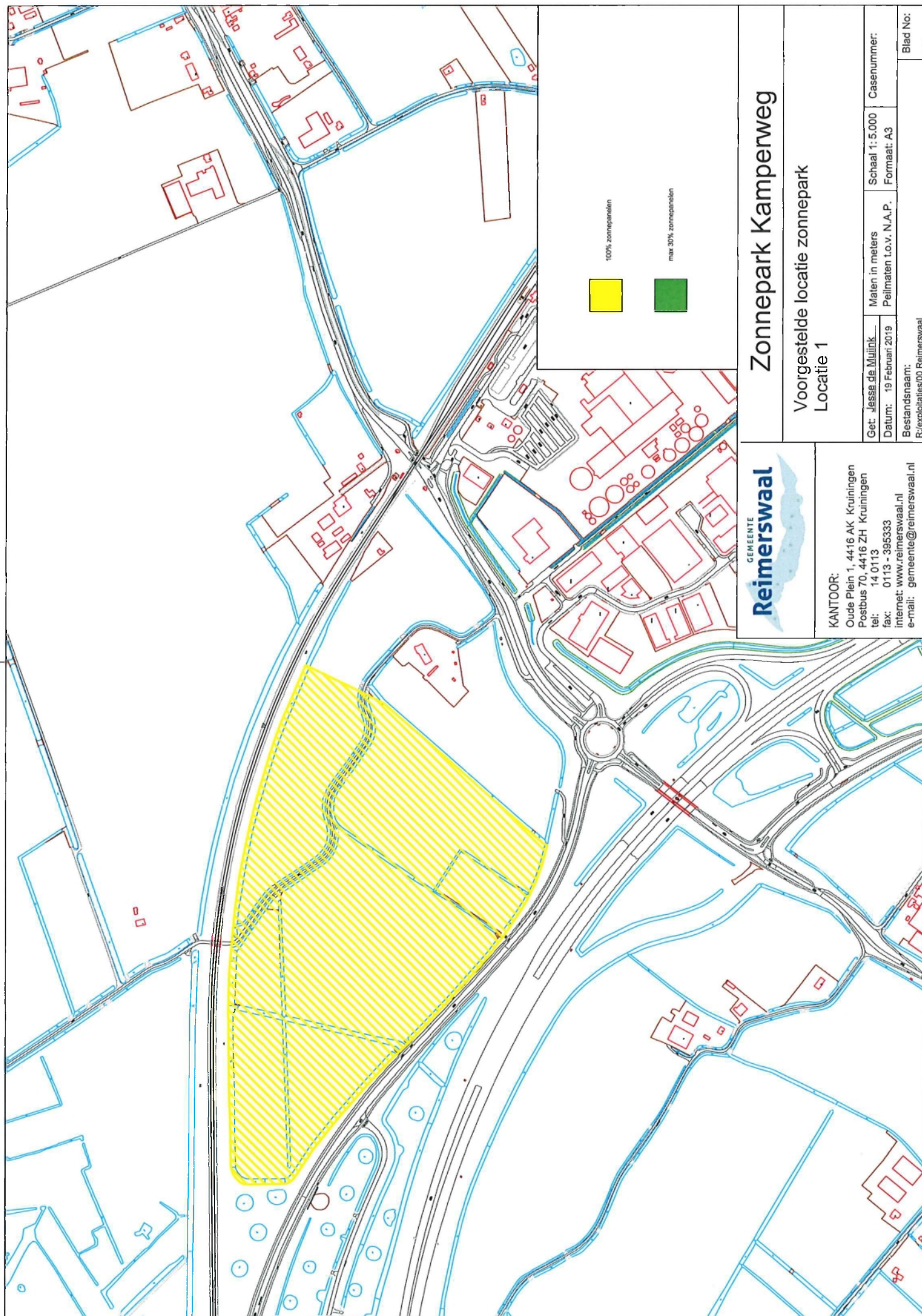
Op het moment dat helderheid bestaat over de ambities van ons gemeentelijk klimaatbeleid kan worden overwogen het ruimtelijke beleid voor zonneparken op te stellen. Op dat moment kunnen er andere locaties aangewezen worden voor zonneparken. De in dit voorstel genoemde criteria voor medewerking aan vestiging van een zonnepark zullen daarbij worden betrokken.

Lasten, baten en dekking

De kosten voor het voeren van de planologische procedure, de bouwleges en de kosten van aanleg en instandhouding van een zonnepark komen voor rekening van de desbetreffende ontwikkelaars.

Standpunt opinieraad

De opinieraad is in zijn vergadering van 2 april 2019 in de gelegenheid gesteld zijn opvattingen kenbaar te maken over het aanwijzen van diverse locaties voor het aanleggen van grondgebonden zonneparken. De opinieraad is van oordeel dat het voorstel nog niet gereed is voor besluitvorming. De opinieraad wenst vooruitlopend op het opstellen van duurzaamheidsbeleid en ruimtelijk beleid voor de aanleg van grondgebonden zonneparken wel medewerking te verlenen aan het initiatief van LWM/JWK aan de Kamperweg 2 in Kruiningen.



GEEMEENTE
Reimerswaal

KANTOOR:
Oude Plein 1, 4416 AK Kruiningen
Postbus 70, 4416 ZH Kruiningen
tel: 14 0113
fax: 0113 - 395333
internet: www.reimerswaal.nl
e-mail: gemeente@reimerswaal.nl

Zonnepark Kampenweg

Voorgestelde locatie zonnepark
Locatie 1

Get: Jesse de Mulink	Maten in meters	Schaal 1: 5.000	Casenummer:
Datum: 19 Februari 2019	Peilmaten t.o.v. N.A.P.	Formaat: A3	
Bestandsnaam: R:\exploitatie\00 Reimerswaal			Blad No:

Amendement

Datum ingediend: 16 april 2019

De raad van de gemeente Reimerswaal,

In vergadering bijeen op 16 april 2019, behandelend het agendapunt inzake het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, met kenmerk 19.003106, dat handelt over de kaders voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor een grondgebonden zonnepark aan de Kamperweg in Kruiningen;

Constateert dat :

Het voorliggende voorstel tegemoet komt aan de wens van de gemeenteraad zoals uitgesproken tijdens de **vergadering van de opinieraad op 2 april 2019**;

de ontwikkeling van zonneparken past binnen het realiseren van de klimaatdoelstellingen van de rijksoverheid;

de ontwikkeling van zonneparken een ingrijpende invloed heeft op de landschappelijke waarde van onze gemeente

en overweegt daarbij:

dat over een termijn van 20 jaar nog geen zekerheid bestaat omtrent de stand van de technische mogelijkheden alsdan;

dat over een termijn van 20 jaar nog geen zekerheid bestaat omtrent de energie-behoefte alsdan;

dat het combineren van energie- en watermanagement maatregelen positief bijdraagt aan het maatschappelijk draagvlak voor het thema duurzaamheid;

en besluit:

1. De in de toelichting op het raadsvoorstel genoemde locatie zoals weergegeven op de bijgevoegde tekening (bijlage 1) aan te merken als potentiële vestigingslocatie voor een grondgebonden zonnepark;
2. Een duurzaamheidsfonds op te zetten en de bij de exploitanten van dit grondgebonden zonnepark een te indexerende bijdrage van € 1,00 per opgewekte MWh zonne-energie in rekening te brengen;
3. Twee voorwaarden toe te voegen aan de reeds genoemde voorwaarden onder 'aanpak/uitvoering' in de toelichting; zijnde **a. het college wordt opgedragen de benodigde omgevingsvergunning te verlenen voor een termijn van maximaal 20 jaar, en b. de gevraagde medewerking afhankelijk te stellen van een uitgewerkte combinatie van een grondgebonden zonnepark met een terreingebonden opslag van zoet water.**

Aldus ingediend tijdens de openbare vergadering van de raad van de gemeente Reimerswaal, gehouden op 16 april 2019.

Handtekening en naam indiener: