



2019.01504

Dossier: 24871/002

Raadsbesluit	
Onderwerp	Vorbereidingsbesluit Loswal
Besluitnummer	2019-07

De gemeenteraad van Kapelle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 februari 2019, nummer 2019.01763;

overwegende:

- dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) op 20 december 2017 uitspraak heeft gedaan in de beroepen die zijn ingesteld tegen de vaststellingsbesluiten ex artikel 3.1, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening van de raad van de gemeente Kapelle inzake het bestemmingsplan 'Loswal Kapelle' en bestemmingsplan 'Buitengebied, 1^e herziening';
- dat de Afdeling in haar uitspraak van 20 december 2017 onder meer heeft bepaald, dat het wenselijk is dat de raad een hernieuwde afweging maakt over de vraag welke gebruiksmogelijkheden worden toegestaan, specifiek gericht op de 'Scheepswerf Reimerswaal';
- dat het wenselijk is dat de raad beoordeelt of het opnemen van bedrijfstijden in het nieuwe bestemmingsplan wenselijk dan wel noodzakelijk is;
- dat het met het oog op de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan onwenselijk is dat het gebruik in het plangebied wijzigt of dat het bestaande gebruik in omvang en intensiteit wordt vergroot, specifiek ten aanzien van de bedrijfstijden;
- dat beoogd wordt eind 2019 een nieuw bestemmingsplan vast te stellen en dat het gelet op het proces om te komen tot een gedragen nieuw bestemmingsplan, gewenst is voorbereidingsbescherming te treffen inzake een verandering van de bedrijfstijden door Scheepswerf Reimerswaal;
- dat artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening de raad de mogelijkheid biedt om te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid;
- gelet op het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. te bepalen dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied van de loswal in Schore en om die reden het voorbereidingsbesluit 'Loswal, Schore 2019' vast te stellen. Het voorbereidingsbesluit bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0678.loswalVB002-vast, met de bijbehorende bestanden;
2. bij het voorbereidingsbesluit de voorwaarde op te nemen dat het verboden is het gebruik van de hiervoor onder 1. van dit besluit aangewezen gronden of bouwwerken te wijzigen, waarbij als wijziging van gebruik in ieder geval wordt aangemerkt het verrichten van werkzaamheden die ertoe leiden dat de hieronder beschreven bedrijfstijden van Scheepswerf Reimerswaal (hierna: scheepswerf) overschreden worden.

Genoemde bedrijfstijden luiden thans als volgt:

Reguliere werktijden

	Dagperiode
Maandag t/m vrijdag	07.45-16.30 uur
Zaterdag	07.45-16.30 uur
Zondag	-

In aanvulling op bovenstaande tabel geldt nog, dat het de scheepswerf thans eveneens is toegestaan 4 tot maximaal 6 weken per jaar de volgende (incidentele) werktijden te hanteren:

Incidentele werktijden

	Dag: 07.00-19.00 uur	Avond: 19.00-23.00 uur	Nacht: 23.00-07.00 uur
Maandag t/m vrijdag	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-02.30 uur 05.45-07.00 uur
Zaterdag	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-01.00 uur
Zondag	-	-	-

3. bij het voorbereidingsbesluit de voorwaarde op te nemen dat het verboden is het gebruik van de onder 1. van dit besluit aangewezen gronden of bouwwerken te wijzigen, waarbij als wijziging van gebruik in ieder geval wordt aangemerkt het verrichten van werkzaamheden die ertoe leiden dat de maximale geluidniveaus gemeten in de meterstand "fast" veroorzaakt door de inrichting installaties alsmede de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden meer bedragen dan 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op de gevels van de volgende woningen:
 - Westelijke Kanaalweg 2, Hansweert;
 - Westelijke Kanaalweg 4, Hansweert;
 - Zandweg 10A, Schore;
 - Tramperweg 2, Hansweert;
 - Tramperweg 4, Hansweert;
 - Tramperweg 6, Hansweert;
 - Zanddijk 38, Hansweert;
4. te bepalen dat in dit voorbereidingsbesluit geen regels zijn opgenomen waarmee bij een omgevingsvergunning van het verbod als genoemd onder 2. en 3. kan worden afgeweken;
5. te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag van bekendmaking ervan.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Kapelle op
16 april 2019.

De gemeenteraad van Kapelle,

De griffier,



H.J. Meijer-Horden

De voorzitter,



mr. H.B. Hieltjes

RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad.

Agendapunt: 7

Datum: 26 februari 2019

Onderwerp

Vorbereidingsbesluit 'Loswal, Hansweert 2019'

case:	19.000306	raadsvoorstel:	19.001986
programma/paragraaf:	volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	budgethouder:	ir. J. Gideonse
portefeuillehouder:	J.P. Sinke	behandeld door:	D.J. Steenberg
behandeld in opinieraad:	nee	afdeling:	REO

Voorstel

Om de in het voorstel omschreven argumenten wordt voorgesteld:

1. Op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied van de loswal in Hansweert, zoals vervat in de geometrisch bepaalde planobjecten in het GML-bestand met planidentificatienummer NL.IMRO.0703.BGRWVBLoswal2019-va01, met de bijbehorende bestanden;
2. Aan het voorbereidingsbesluit de in het voorstel neergelegde gebruiksregels te verbinden.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Reimerswaal

mr. F. Marquinie MBA
Secretaris

mevrouw drs. J.S. van Egmond
Burgemeester

Voor een toelichting op het raadsvoorstel wordt verwezen naar de volgende pagina's.

RAADSBEHANDELING

Conform aangenomen

voor: unaniem.

tegen:

Gewijzigd aangenomen

Overig

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Reimerswaal,

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, met kenmerk 19.001986,

overwegende:

dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) op 20 december 2017 uitspraak heeft gedaan in de beroepen die zijn ingesteld tegen de vaststellingsbesluiten ex artikel 3.1, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening van de raad van de gemeente Reimerswaal inzake het bestemmingsplan 'Loswal', bestemmingsplan 'Hansweert, 1^e herziening' en bestemmingsplan 'Buitengebied, 1^e herziening;

dat de Afdeling in haar uitspraak van 20 december 2017 onder meer heeft bepaald, dat het wenselijk is dat de raad een hernieuwde afweging maakt over de vraag welke gebruiksmogelijkheden worden toegestaan, specifiek gericht op de 'Scheepswerf Reimerswaal';

dat het wenselijk is dat de raad beoordeelt of het opnemen van bedrijfstijden in het nieuwe bestemmingsplan wenselijk dan wel noodzakelijk is;

dat het met het oog op de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan onwenselijk is dat het gebruik in het plangebied wijzigt of dat het bestaande gebruik in omvang en intensiteit wordt vergroot, specifiek ten aanzien van de bedrijfstijden;

dat beoogd wordt eind 2019 een nieuw bestemmingsplan vast te stellen en dat het gelet op het proces om te komen tot een gedragen nieuw bestemmingsplan, gewenst is voorbereidingsbescherming te treffen inzake een verandering van de bedrijfstijden door Scheepswerf Reimerswaal;

dat artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening de raad de mogelijkheid biedt om te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid;

gelet op het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT

1. te bepalen dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied van de loswal c.s. in Hansweert en om die reden het voorbereidingsbesluit 'Loswal, Hansweert 2019' vast te stellen. Het voorbereidingsbesluit bestaat uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0703.BGRWVBLoswal2019-va01, met de bijbehorende bestanden;
2. bij het voorbereidingsbesluit (kenmerk 19.001979 en 19.002380) de voorwaarde op te nemen dat het verboden is het gebruik van de hiervoor onder 1. van dit besluit aangewezen gronden of bouwwerken te wijzigen, waarbij als wijziging van gebruik in ieder geval wordt aangemerkt het verrichten van werkzaamheden die ertoe leiden dat de hieronder beschreven bedrijfstijden van Scheepswerf Reimerswaal (hierna: scheepswerf) overschreden worden.

Genoemde bedrijfstijden luiden thans als volgt:

Reguliere werktijden

	Dagperiode
Maandag t/m vrijdag	07.45-16.30 uur
Zaterdag	07.45-16.30 uur
Zondag	-

In aanvulling op bovenstaande tabel geldt nog, dat het de scheepswerf thans eveneens is toegestaan 4 tot maximaal 6 weken per jaar de volgende (incidentele) werktijden te hanteren:

Incidentele werktijden

	Dag: 07.00-19.00 uur	Avond: 19.00-23.00 uur	Nacht: 23.00-07.00 uur
Maandag t/m vrijdag	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-02.30 uur 05.45-07.00 uur
Zaterdag	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-01.00 uur
Zondag	-	-	-

3. bij het voorbereidingsbesluit de voorwaarde op te nemen dat het verboden is het gebruik van de onder 1. van dit besluit aangewezen gronden of bouwwerken te wijzigen, waarbij als wijziging van gebruik in ieder geval wordt aangemerkt het verrichten van werkzaamheden die ertoe leiden dat de maximale geluidniveaus gemeten in de meterstand "fast" veroorzaakt door de inrichting installaties alsmede de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden meer bedragen dan 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op de gevels van de volgende woningen:
 - Westelijke Kanaalweg 2, Hansweert;
 - Westelijke Kanaalweg 4, Hansweert;
 - Zandweg 10A, Schore;
 - Tramperweg 2, Hansweert;
 - Tramperweg 4, Hansweert;
 - Tramperweg 6, Hansweert;
 - Zanddijk 38, Hansweert;
4. te bepalen dat in dit voorbereidingsbesluit geen regels zijn opgenomen waarmee bij een omgevingsvergunning van het verbod als genoemd onder 2. en 3. kan worden afgeweken;
5. te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag van bekendmaking ervan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Reimerswaal, gehouden op 26 februari 2019.


P.P. Moors
Raadsgriffier


mevrouw drs. J.S. van Egmond
Voorzitter

Toelichting op het raadsvoorstel

Inleiding

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 20 december 2017 uitspraak gedaan (ECLI:NL:RVS:2017:3495) in de beroepszaak tegen de in 2015 en 2016 door uw raad en de gemeenteraad van Kapelle vastgestelde bestemmingsplannen voor de loswal in Hansweert/Schore. Met deze uitspraak heeft de Afdeling de raadsbesluiten grotendeels vernietigd. In de uitspraak wijst de Afdeling als belangrijkste tekortkomingen in de vastgestelde plannen op de gemaakte belangenafweging en het verrichte onderzoek naar laagfrequent geluid. De Afdeling heeft bepaald dat de gemeenteraden binnen 52 weken na de verzending van deze uitspraak een nieuw bestemmingplan dienen vast te stellen voor het industrieterrein aan de Kaai. Binnen die termijn is geen nieuw bestemmingsplan vastgesteld. De gestelde termijn is verstreken.

Na de uitspraak is samen met de gemeente Kapelle de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan ter hand genomen. Tijdens deze voorbereiding is met alle belanghebbenden (omwonenden, bedrijven en Rijkswaterstaat) gesproken en zijn rechten, verplichtingen en wensen in beeld gebracht. Mede aan de hand daarvan is onderzocht hoe een bestemmingsplan gemaakt kan worden dat zoveel als mogelijk rekening houdt met en recht doet aan de belangen van betrokken partijen. Een uitvoeriger uiteenzetting van de sinds de uitspraak van de Afdeling verrichte werkzaamheden is gegeven in een memo met kenmerk 19.001558 behorend bij raadsmededeling 19.001748 die wij uw raad onlangs hebben toegestuurd.

Op 27 februari 2018 heeft uw raad voor de loswal een voorbereidingsbesluit genomen (kenmerk 18.003354). De gemeenteraad van Kapelle heeft op 3 maart 2018 eenzelfde besluit genomen voor het Kapelse gedeelte van de loswal. Dit was wenselijk om te voorkomen dat in de periode dat een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid bedrijfsactiviteiten (in casu van Scheepswerf Reimerswaal) zouden worden geïntensiveerd. Met dit besluit is verruiming van bedrijfstijden tegengegaan. De besluiten zijn genomen ter bescherming van het woon- en leefklimaat van omwonenden. Een voorbereidingsbesluit geldt voor een periode van maximaal 1 jaar. Omdat dit jaar binnenkort voorbij is en nog geen ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd, zal de voorbereidingsbescherming komen te vervallen wanneer geen nieuw voorbereidingsbesluit wordt genomen. Dit is geen wenselijk vooruitzicht.

Argumenten

Artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft een gemeenteraad de bevoegdheid te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid. Bij dit zogenoemde 'voorbereidingsbesluit' wordt bepaald voor welk gebied het geldt en met ingang van welke dag het in werking treedt. Met het nemen van een dergelijk besluit wordt beoogd te voorkomen dat een gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het in voorbereiding te nemen bestemmingsplan te geven bestemmingen. Van een voorbereidingsbesluit gaat namelijk een voorbereidingsbescherming uit, doordat bij het besluit kan worden bepaald dat het verboden is het gebruik van de daarbij aangewezen gronden of bouwwerken te wijzigen. Door het opnemen van dit zogenaamde gebruiksverbod in het voorbereidingsbesluit, kan het bestaande gebruik dus door de gemeenteraad worden bevroren.

Nadat een voorbereidingsbesluit is genomen voor een gebied en dit in werking is getreden, dient de besluitvorming op een aanvraag omgevingsvergunning binnen dit gebied te worden aangehouden, voor zover dit het bouwen van een bouwwerk, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden betreft. De aanhoudingsgronden voor een omgevingsvergunning zijn genoemd in artikel 3.3, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De activiteit 'milieu' is daarin echter niet opgenomen. Een aanvraag om revisievergunning (benodigd voor het veranderen van een reeds bestaande inrichting) als bedoeld in artikel 2.6, lid 1, van de Wabo kan dan ook niet worden geweigerd of aangehouden op grond van het voorbereidingsbesluit. Bepalend is echter dat een

revisievergunning de vergunninghouder niet het recht geeft de desbetreffende gronden te gebruiken in strijd met een voorbereidingsbesluit.

In het voorbereidingsbesluit dat uw raad op 27 februari 2018 heeft genomen is bepaald dat de bedrijfstijden van de scheepswerf niet ruimer mogen zijn dan in de huidige (milieu)vergunning is opgenomen. Ten behoeve van de slagingskansen van de bestemmingsplanprocedure en het draagvlak onder de omwonenden is het wenselijk nogmaals een voorbereidingsbesluit te nemen en daarmee de voorbereidingsbescherming te vernieuwen. Dat dient tevens het belang van omwonenden, terwijl tegelijkertijd de scheepswerf niet beperkt wordt ten opzichte van hun bestaande rechten. Het nemen van een nieuw voorbereidingsbesluit geeft de gemeenten Reimerswaal en Kapelle de gelegenheid en de tijd om nieuwe bestemmingsplannen voor te bereiden en vast te stellen die recht doen aan de uitspraak van de Afdeling en die zijn gebaseerd op een evenwichtige belangenafweging. Zoals uiteengezet in de eerder genoemde memo met kenmerk 19.001558 vraagt de voorbereiding en vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voor de loswal nog de nodige tijd. Met het oog op het voorgaande wordt voorgesteld aan het nieuwe voorbereidingsbesluit de volgende gebruiksregels te verbinden:

1. *Het is verboden het gebruik van de in het besluit aangewezen gronden of bouwwerken te wijzigen, waarbij als wijziging van gebruik in ieder geval wordt aangemerkt het verrichten van werkzaamheden die ertoe leiden dat de hieronder beschreven bedrijfstijden van Scheepswerf Reimerswaal (hierna: de scheepswerf) overschreden worden.*

Genoemde bedrijfstijden luiden thans als volgt:

Reguliere werktijden

	<i>Dagperiode</i>
<i>Maandag t/m vrijdag</i>	<i>07.45-16.30 uur</i>
<i>Zaterdag</i>	<i>07.45-16.30 uur</i>
<i>Zondag</i>	<i>-</i>

In aanvulling op bovenstaande tabel geldt nog, dat het de scheepswerf thans eveneens is toegestaan 4 tot maximaal 6 weken per jaar de volgende (incidentele) werktijden te hanteren:

Incidentele werktijden

	<i>Dag: 07.00-19.00 uur</i>	<i>Avond: 19.00-23.00 uur</i>	<i>Nacht: 23.00-07.00 uur</i>
<i>Maandag t/m vrijdag</i>	<i>07.00-19.00 uur</i>	<i>19.00-23.00 uur</i>	<i>23.00-02.30 uur 05.45-07.00 uur</i>
<i>Zaterdag</i>	<i>07.00-19.00 uur</i>	<i>19.00-23.00 uur</i>	<i>23.00-01.00 uur</i>
<i>Zondag</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

2. *Het is verboden het gebruik van de in het besluit aangewezen gronden of bouwwerken te wijzigen, waarbij als wijziging van gebruik in ieder geval wordt aangemerkt het verrichten van werkzaamheden die ertoe leiden dat de maximale geluidniveaus gemeten in de meterstand "fast" veroorzaakt door de inrichting installaties alsmede de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden meer bedragen dan 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op de gevels van de volgende woningen:*
 - *Westelijke Kanaalweg 2, Hansweert;*
 - *Westelijke Kanaalweg 4, Hansweert;*
 - *Zandweg 10A, Schore;*
 - *Tramperweg 2, Hansweert;*
 - *Tramperweg 4, Hansweert;*
 - *Tramperweg 6, Hansweert;*
 - *Zandijk 38, Hansweert.*

De hiervoor onder 2. genoemde gebruiksregel is toegevoegd aan het voorbereidingsbesluit ten opzichte van het besluit van 27 februari 2018. Bij de wijze waarop omwonenden geluidsoverlast ervaren van bedrijfsactiviteiten spelen zogenaamde piekgeluiden een grote rol. Door ook de bepaling uit de geldende vergunning van de scheepswerf ten aanzien van toegestane maximale geluidsniveaus als gebruiksregel in het nieuwe voorbereidingsbesluit op te nemen, kan ook worden voorkomen dat dergelijke geluidshinder toeneemt ten koste van het woon- en

leefklimaat van omwonenden. Het opnemen van deze bepaling beperkt de gebruiksmogelijkheden van de scheepswerf ten opzichte van de huidige vergunde situatie niet. Gezien de doelstelling van het voorbereidingsbesluit worden geen regels opgenomen waarmee bij een omgevingsvergunning van het bovengenoemde verbod kan worden afgeweken.

Een nieuw voorbereidingsbesluit geldt wederom voor een periode van maximaal 1 jaar. Als binnen deze periode een nieuw ontwerpbestemmingsplan voor het plangebied ter inzage wordt gelegd, neemt het ontwerpbestemmingsplan de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit over. Een voorbereidingsbesluit kan niet worden verlengd, maar er kan wel een nieuw voorbereidingsbesluit worden genomen. Als er dus binnen genoemde periode geen ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, vervalt de voorbereidingsbescherming. Tegen een voorbereidingsbesluit kan overigens geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

Overlegresultaten

Met de gemeente Kapelle is overeengekomen een voorbereidingsbesluit te nemen om verruiming van de bedrijfstijden en de maximale geluidniveaus van de scheepswerf in de praktijk te voorkomen. De betrokken bestuurders van beide gemeenten zijn hierbij betrokken geweest.

Aanpak/Uitvoering

Het voorbereidingsbesluit zoals vervat in de geometrisch bepaalde planobjecten in het GML-bestand met planidentificatienummer NL.IMRO.0703.BGRWVBLoswal2019-va01 met de bijbehorende bestanden, treedt in werking op de dag dat het bekend wordt gemaakt. Tegen het besluit kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

Lasten, baten en dekking

De ambtelijke uren komen ten laste van het product 481000 Ruimtelijke ordening. De kosten die gemoeid zijn met de externe advisering door het stedenbouwkundig bureau bij de totstandkoming van het voorbereidingsbesluit worden betrokken bij de bekostiging van de nieuw op te stellen bestemmingsplannen voor de loswal in Hansweert en Schore. Deze kosten worden gedeeld door de gemeenten Reimerswaal en Kapelle.

Standpunt opinieraad

Gelet op de noodzaak om het nemen van een voorbereidingsbesluit niet geruime tijd van tevoren aan te kondigen is de opinieraad niet geconsulteerd.