



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
‘Giessenburg, Slingelandseweg 17d’



NL.IMRO.0689.PBslingelandsewg17-vast

Status: Vastgesteld
Versie: 3.0

Langerak, 08-11-2018



Van den Heuvel
Ontwikkeling & Beheer b.v.

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer	3
2 BESTAANDE SITUATIE	4
2.1 Algemeen	4
2.2 Ruimtelijke structuur	4
2.2.1 Ontstaansgeschiedenis en stedenbouwkundige structuur	4
2.2.2 Huidig gebruik	5
3 PLANBESCHRIJVING	7
3.1 Plan	7
3.2 Verkeer en parkeren	7
4 BELEIDSKADER	10
4.1 Rijksbeleid	10
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	10
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	11
4.2 Provinciaal beleid	12
4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)	12
4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte (PVR)	13
4.3 Regionaal Beleid	14
4.3.1 Regionale structuurvisie Visie 2030 'Open voor elkaar'	14
4.4 Gemeentelijk beleid	15
4.4.1 Structuurvisie Giessenlanden Buitengewoon	15
4.4.2 Omgevingsvisie Giessenlanden	15
4.4.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'	16
4.5 Conclusie	17
5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING	18
5.1 Geluidhinder	18
5.2 Bedrijven en milieuzonering	19
5.3 Bodem	22
5.4 Archeologische en cultuurhistorische waarden	23
5.5 Watertoets	25
5.6 Flora en fauna	29
5.7 Luchtkwaliteit	30
5.8 Externe veiligheid	31
6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	33
6.1 Exploitatie	33
7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	33

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Digitale watertoets / Wateradvies	Waterschap Rivierenland	20180226-9-17186	26-02-2018
2	Notitie geluid	Voortman Ingenieurs	181131 - 1283	31-03-2018
3	Overzichtstekening	Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.	17021	18-06-2018
4	Foto's openbaar Toilet en "De Koffiekot"	Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.	17021	26-04-2018
5	Foto's & Tekeningen openbaar "Koffiekot" Giessenburg	Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.	17021	18-06-2018
6	Foto's & Tekeningen openbaar "WC-gebouwtje" Giessenburg	Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V.	17021	18-06-2018
7	Nota Zienswijzen	Gemeente Giessenlanden	-	Nov. 2018

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het perceel Slingelandseweg 17d te Giessenburg is al geruime tijd de buitenschoolse kinderopvang/vakantieopvang “de Hanneshoeve” en de theetuin/picknickweide de ‘Hannesheerlijkheid’ gevestigd. De gehele inrichting is medio 2014 vergund en gerealiseerd. Enkele jaren geleden is de inrichting uitgebreid met een aanlegplaats/verhuur van sampans (fluisterboten), “de Hanneshaven”. Het waterschap Rivierenland heeft in 2014 een watervergunning verleend voor de aanlegplaats van de sampans. Voor het gebruik van de aanlegplaats voor het aanleggen en verhuren van sampans, het aanleggen van bootjes/kano's door derden, het plaatsen van een openbaar toilet en een “koffiekot” in de theetuin/picknickweide en het schenken van licht-alcoholische dranken in de theetuin, is destijds een verzoek ingediend bij de gemeente Giessenlanden. De gemeente Giessenlanden heeft destijds toegezegd om deze activiteiten mee te nemen in een gepland ‘veegplan’ van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Giessenlanden’ en daarmee toe te staan.

Het gebruiken van de gronden langs de Giessen voor het aanleggen en verhuren van de sampans, het aanleggen van bootjes/kano's door derden, het plaatsen van een openbaar toilet en een “koffiekot” in de theetuin/picknickweide en het schenken van licht-alcoholische dranken in de theetuin zijn strijdig met het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Giessenlanden’, dat door de gemeenteraad van Giessenlanden is vastgesteld op 11 maart 2015.

Het beoogde ‘veegplan’ is er echter nooit gekomen. Om de activiteiten alsnog juridisch-planologisch vast te leggen heeft het college van de gemeente Giessenlanden op 23 januari 2018 besloten om in principe medewerking te verlenen aan het aanleggen en verhuren van sampans door de initiatiefnemer, het aanleggen van bootjes door derden (dagrecreanten/bezoekers theetuin), het plaatsen van het openbaar toilet en de “koffiekot” in de theetuin/picknickweide en het schenken van licht-alcoholische dranken in de theetuin middels een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van de dorpskern Giessenburg. Het plangebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de Slingelandseweg en de Giessen. Aan de overige zijden grenst het plangebied aan het open slagen-landschap.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden', van de gemeente Giessenlanden, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 11 maart 2015. De gronden waarop het plangebied is gelegen heeft de enkelbestemmingen:

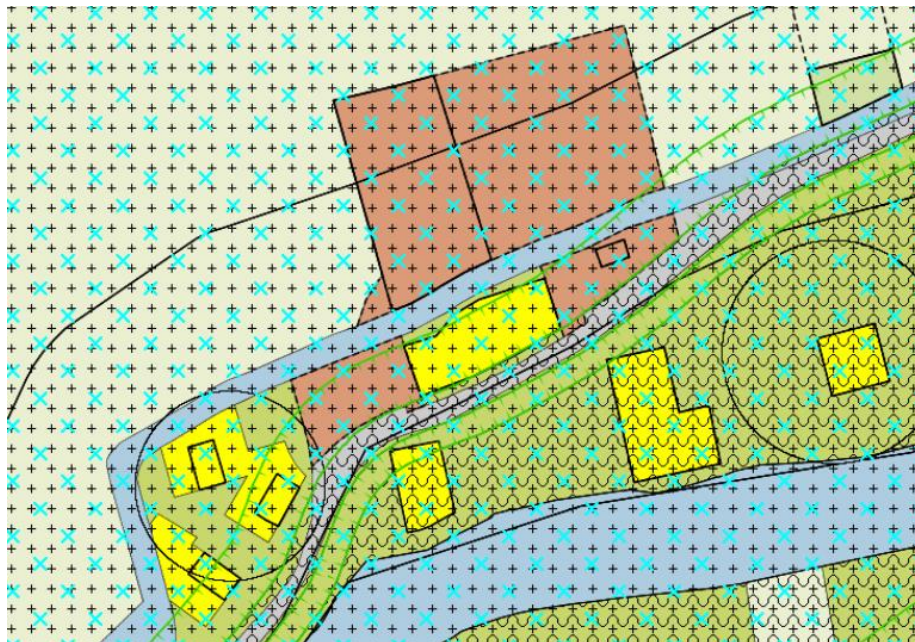
- Maatschappelijk;
- Wonen;
- Tuin;
- Verkeer;
- Water.

De dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie – 1;
- Waarde – Archeologie – 2;
- Waarde – Archeologie – 4;
- Waarde – Archeologie – 5;
- Waterstaat – Waterkering;
- Waterstaat – Waterbergingsgebied.

En de aanduidingen:

- Functieaanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – buitenschoolopvang';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk';
- Bouwvlakken.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van het plan zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Beschouwing van de bestaande situatie;
- Hoofdstuk 3: Planbeschrijving;
- Hoofdstuk 4: Vigerende beleidskaders;
- Hoofdstuk 5: Milieuonderzoeken en nadere verantwoording;
- Hoofdstuk 6: Economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 7: Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

Giessenburg is een van de kernen van de gemeente Giessenlanden. Deze gemeente behoort tot de provincie Zuid-Holland en ligt in het zuidelijke deel van de Alblasserwaard, langs de Giessen.

2.2 Ruimtelijke structuur

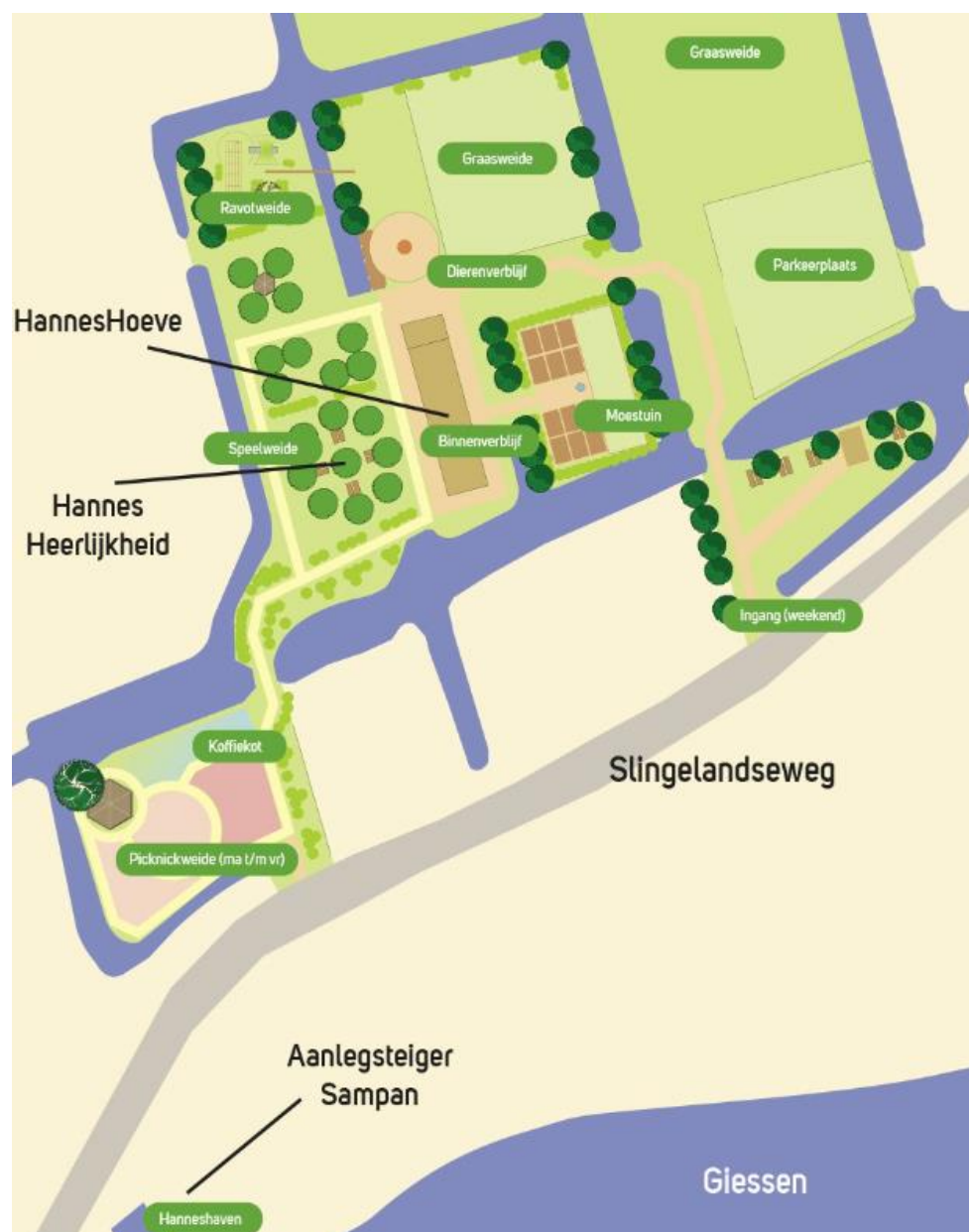
2.2.1 Ontstaansgeschiedenis en stedenbouwkundige structuur

Giessenburg is in 1957 ontstaan uit de dorpjes Peursum en Giessen-Nieuwkerk. Deze dorpjes zijn vanaf de 13e eeuw ontstaan door ontginning van het veengebied. Het gebied heeft zich door de eeuwen heen ontwikkeld, wat met name te danken was aan het slot Giessenburg met de bijbehorende heerlijkheden. Het slot is aan het begin van de vijftiende eeuw gebouwd op een eiland in de Giessen, niet ver van het dorp Giessen-Nieuwkerk. Het slot is eeuwenlang van grote betekenis geweest voor het gebied rond de Giessen. De heren van Giessenburg (later d'Ablaing van Giessenburg) waren ook erfwatergraaf van het waterschap de Overwaard. In de zeventiende eeuw was het slot met de bijbehorende heerlijkheden Giessenburg en Giessen-Nieuwkerk eigendom van de familie Van Marlot uit Den Haag. Rond 1800 is het slot Giessenburg afgebroken. In 1986 is de zelfstandige gemeente Giessenburg opgegaan in de gemeente Giessenlanden. Het dorp telt heden ten dage circa 4800 inwoners en behoort tot een van de drie groeikernen van de gemeente Giessenlanden. Giessenburg is gelegen langs het riviertje de Giessen. Vanuit de kleihoudende stroomrug langs dit riviertje is het oorspronkelijke dorpje ontstaan. Deze hoger gelegen stroomruggen waren namelijk droger en beter van ondergrond om op te bouwen. Vanuit het dorp heeft men het achterliggende polderlandschap ontgonnen, iets wat goed te zien is in de huidige ligging van de slagen in het landschap. Langs de noordelijke zijde van de Giessen is geen seriematige uitbreiding van het dorp te vinden en wordt de bebouwingsstructuur nog gekenmerkt door typische lintbebouwing, waar grote boerderijen en kleine arbeidershuisjes elkaar afwisselen.

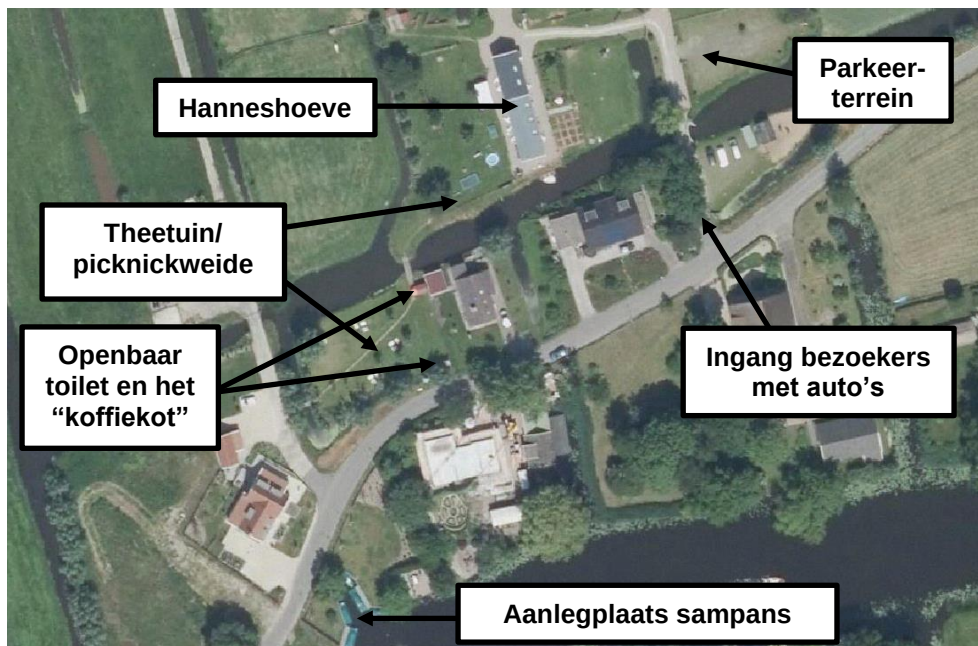
Het plangebied is gelegen ten noordoosten van de dorpskern Giessenburg en maakt deel uit van de historische lintbebouwing ten noorden van de Giessen. Het plangebied maakt onderdeel uit van het buurtschap Pinkeveer. Het buurtschap kenmerkt zich door de compacte lintbebouwing. Het buurtschap dankt haar naam aan een oversteekplaats voor jonge runderen over de Giessen. Deze oversteekplaats is thans nog aanwezig in de vorm van een voetgangers en fietsersbrug over de Giessen. De historische lintbebouwing bestaat hoofdzakelijk uit woningen (af en toe bedrijvigheid). Het lint kenmerkt zich door de afwisseling van (grotere) cultuurhistorisch waardevolle (woon)boerderijen, vervangende vrijstaande nieuwbouwwoningen en (kleinere) geschakelde (arbeiders)huizen. De bebouwing langs de Slingelandseweg, zowel de traditionele bebouwing als de latere nieuwbouw, hebben overwegend een traditionele landelijke uitstraling. De gebruikte bouwmaterialen zijn bij zowel de traditionele bebouwing als de latere nieuwbouw overwegend traditioneel. De gebruikte kleuren zijn ingetogen en in harmonie met het omliggende landschap.

2.2.2 Huidig gebruik

Op het perceel Slingelandseweg 17d te Giessenburg is al geruime tijd de buitenschoolse kinderopvang/vakantieopvang “de Hanneshoeve”, de theetuin/picknickweide de “Hannesheerlijkheid” en een aanlegplaats/verhuur van sampans, “de Hanneshaven” gevestigd.



Afbeelding 3: Bestaande situatie Hanneshoeve, Hannesheerlijkheid en Hanneshaven



Afbeelding 4: Luchtfoto bestaande situatie



Afbeelding 5: De Hanneshoeve



Afbeelding 6: Aanlegplaats sampans

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Plan

Op het perceel Slingelandseweg 17d te Giessenburg is al geruime tijd de buitenschoolse kinderopvang/vakantieopvang “de Hanneshoeve” en de theetuin/picknickweide de ‘Hannesheerlijkheid’ gevestigd. De gehele inrichting is medio 2014 vergund en gerealiseerd. Enkele jaren geleden is de inrichting uitgebreid met een aanlegplaats/verhuur van sampans (fluisterboten), “de Hanneshaven”. Het waterschap Rivierenland heeft in 2014 een watervergunning verleend voor de aanlegplaats van de sampans. Voor het gebruik van de aanlegplaats voor het aanleggen en verhuren van sampans, het aanleggen van bootjes/kano's door derden en het plaatsen van een openbaar toilet en een “koffiekot” in de theetuin/picknickweide, is destijds een verzoek ingediend bij de gemeente Giessenlanden. De gemeente Giessenlanden heeft destijds toegezegd om deze activiteiten mee te nemen in een gepland ‘veegplan’ van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Giessenlanden’ en daarmee toe te staan.

Het beoogde ‘veegplan’ is er echter nooit gekomen, waardoor het aanleggen en verhuren van de sampans, het aanleggen van bootjes/kano's door derden, het plaatsen van het openbaar toilet en de “koffiekot” in de theetuin/picknickweide en het schenken van licht-alcoholische dranken in de theetuin onverhoopt in strijd zijn met het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Giessenlanden’.

Middels een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt vergunning verleend voor:

- Het gebruiken van de gronden langs de Giessen voor het aanleggen en verhuren van vijf sampans (op alle dagen van de week van 9:00 – 18:00 uur in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober) en het aanleggen van het motorbootje van de Hanneshoeve (t.b.v. technische ondersteuning / incidenteel gebruikt voor pechgevallen van de sampans);
- Het aanleggen van bootjes/kano's door derden (dagrecreanten/ bezoekers theetuin);
- Het plaatsen van het openbaar toilet en de “koffiekot” in de theetuin/picknickweide.
- Het schenken van licht-alcoholische dranken in de theetuin (de gemeente Giessenlanden heeft mei 2018 de drank- en horecavergunning verleend).

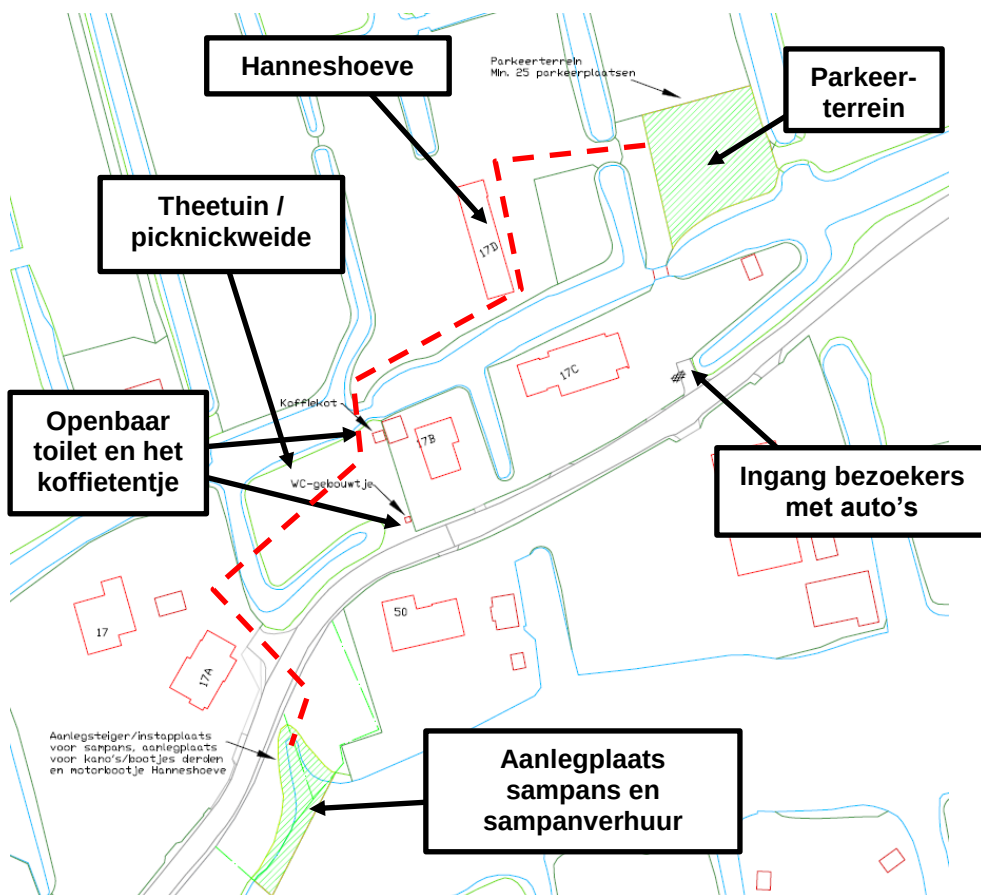
3.2 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt thans aan de oostzijde ontsloten middels een enkele perceelontsluiting op de Slingelandseweg. Dit blijft in de nieuwe situatie ongewijzigd. In het oosten van het plangebied is een parkeerterrein gerealiseerd. Bezoekers/dagrecreanten kunnen via het eigen terrein de verschillende recreatieve activiteiten lopend bereiken. Voor het bereiken van de aanlegplaats van de sampans kan men ter plaatse van de inrit van de woning Slingelandseweg 17a de weg oversteken. Er worden geen in- en uitritten toegevoegd of gewijzigd. Er zullen hierdoor geen groepen mensen over de Slingelandseweg lopen en worden geen auto's op de Slingelandseweg geparkeerd. Hiermee worden verkeersonveilige situaties en/of belemmeringen van de doorstroming ter plaatse voorkomen. De uitleg van de instructeur voor gebruikers van de sampans vindt plaats in de Hanneshoeve.

Parkeren

De gemeente Giessenlanden heeft op 14 januari 2016 het vernieuwde 'Gemeentelijk verkeers- en vervoerplan (GVVP)' vastgesteld. Het gemeentelijk parkeerbeleid is gebaseerd op de meest recente parkeerkentallen uitgegeven door het CROW. Ontwikkelingen waarbij de parkeerbehoefte toeneemt, dienen minimaal deze toename op te vangen. Conform het CROW-beleid valt Giessenburg binnen de stedelijkheidsgraad 'Weinig stedelijk'. In de parkeernormering van het CROW-beleid wordt een bandbreedte aangehouden van een minimale parkeernorm tot een maximale parkeernorm. De gemeente Giessenlanden gaat uit van het gemiddelde hiervan.



Afbeelding 7: Overzichtstekening (looproute van parkeerterrein naar sampanverhuur)

De overzichtstekening is uitvergroet toegevoegd in de bijlage van de ruimtelijke onderbouwing.

Sampanverhuur

In het CROW-beleid is geen concrete parkeernormering opgenomen voor een sampanverhuur. De te verhuren grote sampans bieden ruimte voor maximaal zes volwassen en twee kleine kinderen. Hoewel in sommige gevallen de sampans worden verhuurd aan gezinnen/groepen die met één auto komen is om parkeerproblematiek te voorkomen uitgegaan van een parkeernorm van twee parkeerplaatsen per ligplaats. De initiatiefnemer is voornemens om vijf sampans (fluisterboten) te verhuren, drie stuks achtpersoonssampans en twee stuks zespersoonssampans. Dit resulteert in een parkeerbehoefte van $5 \times 2 = 10$ parkeerplaatsen voor de sampanverhuur.

Theetuin/picknickweide

In het CROW-beleid is tevens geen concrete parkeernormering opgenomen voor een theetuin/picknickweide. Daarom is gekeken naar de feitelijke situatie. De theetuin/picknickweide is kleinschalig van aard. De theetuin/picknickweide zal hoofdzakelijk worden gebruikt door dagrecreanten welke doorgaans per fiets/ boot de Alblasserwaard verkennen en een (kort) bezoek brengen aan de theetuin/picknickweide. Op basis hiervan is de parkeerbehoefte bepaald op 10 parkeerplaatsen.

Buitenschoolse kinderopvang/vakantieopvang

Het CROW-beleid stelt voor een kinderdagverblijf (crèche) een minimale en maximale parkeernorm van 1,4 en 1,6 parkeerplaatsen per 100 m² BVO. De Hanneshoeve heeft een oppervlakte van circa 155 m². Dit resulteert in een parkeerbehoefte van $1,55 \times 1,5 = 3$ parkeerplaatsen.

Parkeren op eigen terrein

Het parkeren wordt volledig op eigen terrein opgelost. Op eigen terrein is een parkeerterrein gerealiseerd. Het parkeerterrein biedt ruim voldoende ruimte voor het parkeren van minimaal 25 personenauto's. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde parkeernorm.

4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Dit wil zij doen met een krachtige aanpak, die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om deze nieuwe aanpak vorm te geven. Daarnaast geven nieuwe politieke accenten, veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen aanleiding voor herziening van het rijksbeleid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk geeft aan dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied en culturele voorzieningen en cultureel erfgoed bovendien van groeiend belang zijn voor de concurrentiekracht van Nederland. In de nieuwe structuurvisie is aangegeven dat het Rijk verantwoordelijk blijft voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap is echter niet langer een Rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard en er worden geen rijksbelangen geschaad.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard en maakt geen onderdeel uit van de genoemde ruimtelijke rijksbelangen in het Barro.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting op een ruimtelijk besluit voor nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen bepaalde duurzaamheidsaspecten van het voornemen te motiveren. Per 1 juli 2017 is artikel 3.1.6 van de Bro op een aantal punten gewijzigd. In het geval in het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, dient de toelichting een beschrijving te bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Of toetsing van het plan aan de hand van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wettelijk verplicht is hangt af van het feit of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een in een bestemmingsplan voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt.

In artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro is de volgende definitie van stedelijke ontwikkeling opgenomen: *'Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

In het onderhavige plan worden geen wooneenheden toegevoegd. Er vinden geen fysieke werkzaamheden plaats. Het onderhavige plan betreft uitsluitend juridisch-planologisch vastleggen van de bestaande gebouwtjes in de theetuin (openbaar toilet en de "koffiekot"), het aanleggen en verhuren van sampans en het aanleggen van bootjes/kano's door derden (dagrecreanten/ bezoekers van de theetuin/picknickweide). Hiermee is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet vereist danwel noodzakelijk.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM) geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde brengen en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Versterken van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

1. Beter benutten en opwaarderen

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Beter benutten en opwaarderen leidt tot een intensiever, compact ruimtegebruik.

2. Versterken van de agglomeratiekracht

Meer concentratie en specialisatie van locaties die onderling goed verbonden zijn, leidt tot de versterking van de kennis- en bedrijvencentra op het Europese en wereldtoneel. De provincie wijst de concentratielocaties met goede ontsluiting aan. Daarnaast werkt de provincie aan een goede aantakking van de Zuid-Hollandse economie op het nationale, Europese en wereldwijde netwerken van goederen- en personenvervoer. Detailhandel is een belangrijke drager voor levendige centra. De VRM concentreert winkels zoveel mogelijk in bestaande winkelgebieden om leegstand in de kern te voorkomen.

3. Versterken ruimtelijke kwaliteit

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De versterking van de kwaliteiten van de gebieden wordt centraal gesteld. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.

4. Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving

De provincie zet in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. De provincie kiest er voor de verstedelijkingsopgave primair te realiseren binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Dit sluit aan op de vraag en levert een bijdrage aan het versterken van de agglomeratiekracht. Bovendien is er binnen het stedelijk gebied nog veel ruimte beschikbaar, door in te zetten op intensivering, herstructurering en transformatie. De realisatie van nieuwe uitleglocaties is alleen mogelijk als na het doorlopen van de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking blijkt dat een bepaalde verstedelijkingsopgave die beantwoordt aan een aangetoonde duurzame kwalitatieve behoefte niet is te realiseren binnen BSD.

Voor het plangebied komt het erop neer dat de provincie in haar beleid blijft streven naar een vitaal platteland. Nieuwe ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Nieuwe ontwikkelingen kunnen alleen plaatsvinden als er sprake is van een aantoonbare (maatschappelijke) vraag en/of een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Het onderhavige plangebied is gelegen in het karakteristieke slagenlandschap van de Alblasserwaard. Het onderhavige plan draagt bij aan de versterking van de belevingswaarde van het slagenlandschap in de regio Alblasserwaard en zorgt voor een gewenste impuls aan de recreatieve sector in de regio.

4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte (PVR)

Gelijktijdig met de VRM is door Provinciale Staten van Zuid-Holland de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld. Deze verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. In de Verordening Ruimte is bijvoorbeeld geregeld dat stedelijke functies zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied een plaats moeten krijgen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met het provinciaal beleid. Het gaat daarbij verder vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale structuurvisie. In de Verordening Ruimte zijn onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, agrarische bedrijven, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen- en landgoedbiotopen.

Ladder voor duurzame ontwikkeling

Conform artikel 2.1.1 van de provinciale Verordening Ruimte dient een stedelijke ontwikkeling te voldoen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de volgende eisen:

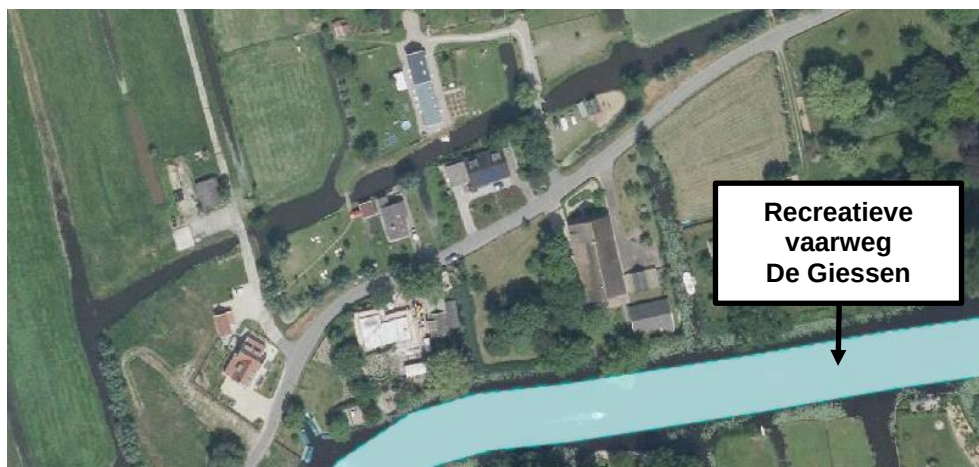
- a. De stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b. In die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of;
- c. Indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van de locaties die,
 - i. Gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig wordt ontwikkeld
 - ii. Passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie Ruimte en Mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1 van toepassing is, en
 - iii. Zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

In het onderhavige plan worden geen wooneenheden toegevoegd. Er vinden geen fysieke werkzaamheden plaats. Het onderhavige plan betreft uitsluitend het juridisch-planologisch vastleggen van de bestaande gebouwtjes in de theetuin (openbaar toilet en de "koffiekot"), het aanleggen en verhuren van sampans en het aanleggen van bootjes/kano's door derden (dagrecreanten/ bezoekers van de theetuin/picknickweide). Hiermee is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet vereist dan wel noodzakelijk.

Recreatieve vaarwegen

In paragraaf 2.1.9 van de provinciale Verordening Ruimte zijn regels opgenomen met betrekking tot de bescherming van het netwerk recreatieve vaarwegen. Ruimtelijke ingrepen op en langs deze recreatieve vaarwegen zijn toegestaan voor

zover deze geen afbreuk doen aan de huidige recreatieve bevaarbaarheid. Het onderhavige plangebied is gelegen aan een recreatieve vaarweg. In het onderhavige plan is echter geen sprake van ruimtelijke ingrepen welke de bevaarbaarheid van de Giessen nadelig beïnvloeden.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'recreatieve vaarwegen'

Ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 2.2.1 van de provinciale Verordening Ruimte zijn regels opgenomen met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit. De sampanverhuur en theetuin/picknickweide past binnen de aard en schaal van het gebied. In het onderhavige plan wordt geen nieuwe bebouwing en/of verharding gerealiseerd. De ruimtelijke kwaliteit van het gebied blijft daarmee gewaarborgd.

4.3 Regionaal Beleid

4.3.1 Regionale structuurvisie Visie 2030 'Open voor elkaar'

In navolging van de regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden, heeft de regio recent een nieuwe visie, de visie 2030 opgesteld. Deze visie is een actualisering van het beleid uit de regionale structuurvisie en worden de beleidskeuzes bepaald met het oog op 2030. Binnen de Visie 2030 komen onderwerpen als de regionale woonvisie, beleid op het gebied van recreatie & toerisme, bedrijventerreinen, water & klimaat, een regionaal verkeer & vervoersplan naar voren. In de visie speelt de leefbaarheid en behoud en versterking van voorzieningen in het gebied een grote rol. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën. De opvolgende visie 'open voor elkaar' (2012) benadrukt het bijzondere cultuurhistorische landschap, de grote sociale cohesie en de innovatiekracht van het bedrijfsleven als kernwaarden.

In het kader van de regionale centrale visie, de vorming van een vitale regio, is het belangrijk dat regionale ondernemers zich verder kunnen ontplooiën. Het voorgenomen plan voorziet in het juridisch-planologisch vastleggen van de bestaande gebouwtjes in de theetuin/picknickweide (openbaar toilet en de "koffiekot"), het aanleggen en verhuren van sampans en het aanleggen van bootjes/kano's door derden (dagrecreanten/bezoekers van de theetuin/picknickweide). Het onderhavige plan is passend binnen de regionale doelstelling om het bedrijfsleven in de regio te ondersteunen/versterken. Het onderhavige plan zorgt tevens voor een versterking van de beleevingswaarde van het slagenlandschap in de regio Alblasserwaard. Het onderhavige plan is daarmee in overeenstemming met het regionaal beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Giessenlanden Buitengewoon

In december 2008 heeft de gemeente Giessenlanden haar structuurvisie vastgesteld. Deze structuurvisie beschrijft het ruimtelijk profiel van de gemeente en gaat in op de mogelijkheden en visie voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente. De nadruk van de visie ligt op een ruimtelijk, landelijke gemeente. Uitbreidingen zijn noodzakelijk, maar kunnen alleen worden uitgevoerd indien deze een kwalitatief hoogwaardig karakter hebben en naadloos aansluiten bij het omliggende landschap. Bij uitbreiding aan de randen van de kernen moeten de zo karakteristieke doorzichten behouden blijven en moet een goede overgang van het dorp naar het landelijk gebied worden gerealiseerd. Inbreiding moet worden gestimuleerd waar mogelijk, mits de nieuwe woningen aansluiting vinden bij de bestaande situatie en er voldoende aandacht is voor de cultuurhistorie. Verder wordt er in de structuurvisie specifiek gesproken over het recreatieve karakter van de gemeente. De ontwikkelingsvisie is gericht op uitbreiding van aan het landelijk gebied gerelateerde extensieve recreatie.

Het onderhavige plan voorziet in het juridisch-planologisch vastleggen van bestaande bebouwing en activiteiten binnen een kleinschalige recreatieve voorziening. De kleinschalige sampanverhuur en de theetuin/picknickweide (met bijbehorende voorzieningen) sluiten aan bij gewenste uitbreiding van de aan het landelijk gebied gerelateerde extensieve recreatie binnen de gemeente Giessenlanden.

4.4.2 Omgevingsvisie Giessenlanden

Op 14 december 2017 heeft de gemeenteraad van Giessenlanden de Omgevingsvisie Giessenlanden vastgesteld. De Omgevingsvisie Giessenlanden heeft de formele status van een structuurvisie als bedoeld in artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening. Dit document bevat de visie van de gemeente Giessenlanden voor de komende jaren. De visie geeft aan:

1. Waar bestaande kwaliteiten liggen en waar ruimte ligt voor nieuwe ontwikkelingen (behoud bestaande omgevingswaarden en –kwaliteiten en versterken identiteit);
2. Op welke wijze het gemeentebestuur als partner, bij wil en bij kan dragen aan plannen en wensen van inwoners en ondernemers, passend bij de visie.

De gemeente Giessenlanden heeft acht omgevingskwaliteiten geformuleerd:

1. Wij koesteren, versterken en stimuleren de identiteit van onze dorpen en hun ommeland. Dit door o.a. te bewaken dat het karakter van ieder dorp behouden blijft.
2. De ondergrond, cultuurhistorie en ontstaansgeschiedenis van een dorp en zijn ommeland dragen in belangrijke mate bij aan de huidige kwaliteit, karakteristiek en identiteit van dat dorp. Deze aspecten zijn een belangrijk vertrekpunt bij toekomstige ontwikkelingen.
3. Zorgvuldig ruimtegebruik is uitgangspunt. Nieuwe ontwikkelingen sluiten aan bij de huidige en toekomstige vraag;
4. De kwaliteiten van de onderlinge samenhang tussen de dorpen, het landschap en het water worden beschermd, benut en versterkt.
5. De fysieke leefomgeving van de dorpen dient niet alleen functioneel te zijn, maar ook kwaliteit te bieden in beleving, veilig te zijn en bij te dragen aan de gezondheid van haar inwoners.
6. Wij stimuleren duurzame maatregelen welke een positieve bijdrage leveren aan het milieu.
7. Wij bieden ruimte aan innovatie, zolang deze geen afbreuk doet aan de overige omgevingskwaliteiten.
8. Wij behouden het evenwicht tussen een doeltreffende waterhuishouding en het karakteristieke slagenlandschap. Het landschap dankt haar karakteristiek mede aan het water en staat daar tegelijkertijd door onder druk.

Deze omgevingskwaliteiten zijn vertaald in een 18 kernopgaven voor de gemeente Giessenlanden. Eén van de kernopgaven is de verdere ontwikkeling van recreatie en toerisme door ondernemers ruimte te bieden. Hierbij moet het gaan om ontwikkelingen passend bij de schaal en de kwaliteiten van de omgeving (aan het landelijk gebied gerelateerde extensieve dagrecreatie).

Het onderhavige plan betreft het juridisch-planologisch vastleggen van enkele bestaande recreatieve nevenactiviteiten binnen een kleinschalige recreatieve voorziening. Het plan sluit aan bij de gewenste uitbreiding van de aan het landelijk gebied gerelateerde extensieve recreatie binnen de gemeente Giessenlanden. De kleinschalige sampanverhuur en de theetuin/picknickweide (met bijbehorende voorzieningen) zijn in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

4.4.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden' van de gemeente Giessenlanden, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 11 maart 2015. De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de enkelbestemmingen:

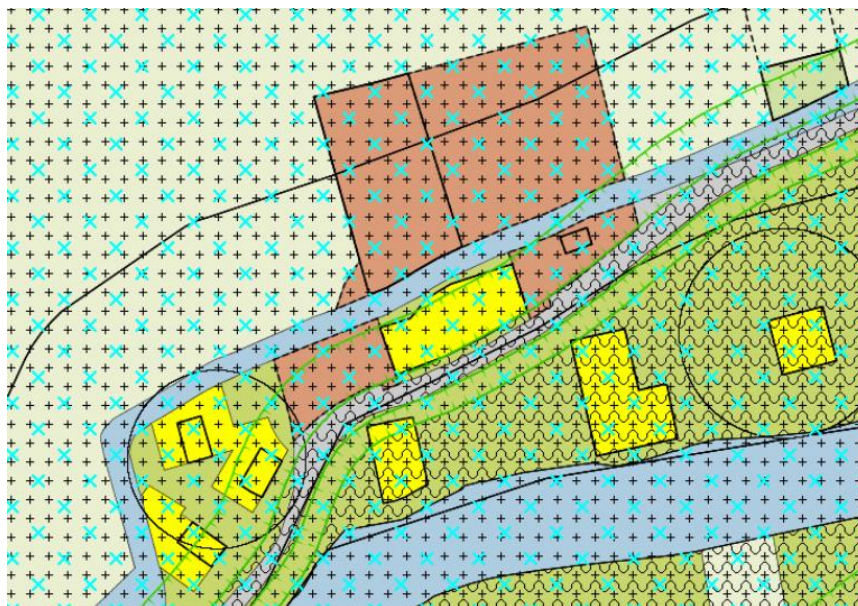
- Maatschappelijk;
- Wonen;
- Tuin;
- Verkeer;
- Water.

De dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie – 1;
- Waarde – Archeologie – 2;
- Waarde – Archeologie – 4;
- Waarde – Archeologie – 5;
- Waterstaat – Waterkering;
- Waterstaat – Waterbergingsgebied.

En de aanduidingen:

- Functieaanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – buitenschoolopvang';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk';
- Bouwvlakken.



Afbeelding 9: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'

Het gebruiken van de gronden langs de Giessen voor het aanleggen en verhuren van de sampans, het aanleggen van bootjes/kano's door derden, het plaatsen van het openbaar toilet en de "koffiekot" in de theetuin/picknickweide en het schenken van licht-alcoholische dranken in de theetuin zijn strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden' is in de bestemming 'Wonen' de mogelijkheid van botenverhuur als binnenplanse afwijking opgenomen. Per abuis is deze procedure niet in de bestemming 'Tuin' opgenomen. Het aanleggen en verhuren van sampans/overige bootjes/kano's vindt plaats binnen de bestemming 'Tuin' (strook aan de waterzijde). Binnen de bestemming 'Tuin' zijn kleinschalige recreatieve (neven)activiteiten zoals aanleggen en verhuren van sampans/bootjes niet toegestaan. Tevens zijn het sanitair gebouw en de "koffiekot" en het schenken van licht-alcoholische dranken in de theetuin ter plaatse van de gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' niet juridisch-planologisch vastgelegd.

4.5 Conclusie

Op basis van hoofdstuk 4 'Beleidskaders' kan worden geconcludeerd dat:

- Er is sprake van strijdigheid met het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden';
- Het plan betreft geen stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is daarmee niet noodzakelijk.
- Het onderhavige plan draagt bij aan de wenselijke versterking van het recreatieve en toeristische karakter van de regio Alblasserwaard;
- Het onderhavige plan past binnen de rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleidskaders.

5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING

5.1 Geluidhinder

Beleidskader

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht.

De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Onderzoek

Het onderhavige plan betreft het juridisch-planologisch vastleggen van de bestaande gebouwtjes in de theetuin (openbaar toilet en de “koffiekot”), het aanleggen en verhuren van sampans en het aanleggen van bootjes/kano's door derden (dagrecreanten/ bezoekers van de theetuin/picknickweide). Hiermee is in het kader van de Wgh geen sprake van een geluidsgevoelige functie, waardoor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet is vereist danwel noodzakelijk is.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect geluidhinder geen belemmeringen.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Beleidskader

Bij realisering van nieuwe hindergevoelige functies (woningen) dient te worden onderzocht of er zich in de omgeving bedrijfsactiviteiten bevinden die relevante milieuhinder kunnen veroorzaken. Uitgangspunt daarbij is dat er ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Voor een goede ruimtelijke ordening wordt in het algemeen gebruik gemaakt van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). Deze publicatie is bedoeld voor het ruimtelijk scheiden van bedrijven in relatie tot woningen en omgekeerd, zodat in geen van beide situaties een belemmering voor één van beiden optreedt. In de publicatie staan richtafstanden vermeld voor geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen rustige woonwijk en rustig buitengebied. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Het is wel aan te bevelen eventuele afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Onderzoek

Het plan voorziet in het juridisch-planologisch vastleggen van de bestaande gebouwtjes in de theetuin/ picknickweide (openbaar toilet en de “koffiekat”), het aanleggen en verhuren van sampans en het aanleggen van bootjes/kano's door derden (dagrecreanten/ bezoekers van de theetuin/picknickweide). In het kader van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering is hiermee sprake van toevoeging van een milieubelastende activiteit (sampanverhuur). In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient gekeken te worden naar de eventuele hinder van de sampanverhuur ten opzichte van de omliggende milieugevoelige functies (o.a. woningen). Het onderhavige plan is getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven- en milieuzonering (editie 2009).

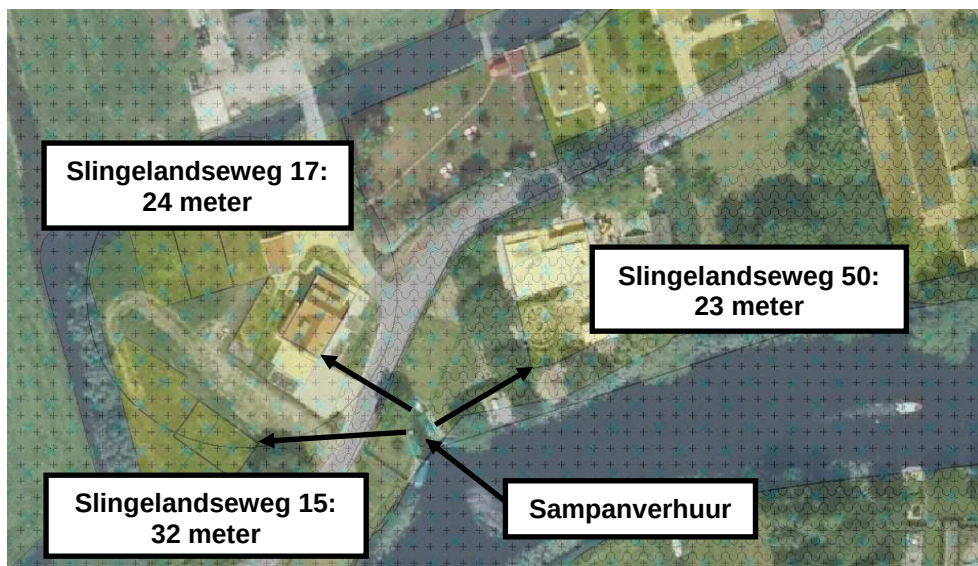
In het VNG-Handboek Bedrijven- en milieuzonering (editie 2009) is geen specifieke categorie boot en/of sloepverhuur opgenomen. In het VNG-Handboek is in het kader van bootrecreatie uitsluitend de categorie ‘Jachthaven met diverse voorzieningen’ opgenomen. Een ‘jachthaven met diverse voorzieningen’ valt binnen de milieucategorie 3.1 en daarvoor geldt een grootste richtafstand van 50 meter.

Het onderhavige plan betreft slechts een kleinschalige aanlegplaats/ sampanverhuur als recreatieve nevenactiviteit. De initiatiefnemer is voornemens in de zomermaanden slechts vijf sampans (fluisterboten) te verhuren. Verder zal ter plaatse één klein motorbootje wordt aangelegd welke incidenteel zal worden gebruikt voor pechgevallen van de sampans. De uitleg van de instructeur voor gebruikers van de sampans vindt plaats in de Hanneshoeve. Hiermee is de sampanverhuur qua aard en schaal aanzienlijk kleiner dan een ‘jachthaven met diverse voorzieningen’ en daarmee is het aannemelijk dat de sampanverhuur in een lagere milieucategorie wordt geschaald.

Bij de toetsing van het onderhavige plan aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven- en milieuzonering (editie 2009) is uitgegaan van milieucategorie 2.0 met een grootste richtafstand van 30 meter.

In de directe omgeving zijn verschillende milieugevoelige functies (burgerwoningen) gelegen. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functies zijn opgesomd in de onderstaande tabel.

Tabel 1: Milieugevoelige functies		
Adres	Object	Afstand tot sampanverhuur
Slingelandseweg 15	Burgerwoning	32 meter
Slingelandseweg 17	Burgerwoning	24 meter
Slingelandseweg 50	Burgerwoning	23 meter



Afbeelding 10: Omliggende milieugevoelige functies

Uit bovenstaande blijkt dat wat betreft de woningen Slingelandseweg 17 en 50 niet wordt voldaan aan de gestelde richtafstand.

Deze richtafstand is echter gebaseerd op het omgevingstype 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'. In de omgeving van het plangebied is echter sprake van het omgevingstype 'gemengd gebied'. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Naast woningen zijn andere functies als (kleinschalige) bedrijvigheid en agrarische bedrijven aanwezig. Hierdoor kunnen gereduceerde richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar worden gerechtvaardigd. De richtafstanden mogen in een gemengd gebied met één afstandstrap worden verlaagd.

De richtafstand van 30 meter kan dus worden verlaagd naar 10 meter. De woningen Slingelandseweg 17 en 50 liggen op meer dan 10 meter van de sampanverhuur. Op basis hiervan kan worden gesteld dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en dat de sampanverhuur niet (verder) in de bedrijfsvoering wordt beperkt.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is door Voortman Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsuitstraling van de sampanverhuur ten opzichte van de directe omgeving. In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van een worst-case scenario (topdrukke). De conclusies uit het akoestisch onderzoek luiden:

'Op basis van het uitgevoerde onderzoek blijkt dat:

- De geluidniveaus ter plaatse van de woning Slingelandseweg 50 (ruimschots) voldoen aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit;*
- De geluidniveaus ook voldoen aan de (strengere) richtwaarden voor woonomgevingen in een landelijke omgeving.'*

Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en derhalve zijn er vanuit akoestisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor de voorgenomen activiteiten.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft bedrijf- en milieuhinder geen belemmeringen.

5.3 Bodem

Beleidskader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Onderzoek

Het onderhavige plan betreft uitsluitend het juridisch-planologisch vastleggen van de bestaande gebouwtjes in de theetuin (openbaar toilet en de “koffiekot”), het aanleggen en verhuren van sampans en het aanleggen van bootjes/kano’s door derden (dagrecreanten/bezoekers van de theetuin/picknickweide). De sampanverhuur betreft conform het bodembeleid geen verblijfsruimte, waardoor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek niet is vereist dan wel noodzakelijk is.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen.

5.4 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Beleidskader

Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Erfgoedwet, sinds 1 juli 2016 van kracht, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleidsnota Archeologie

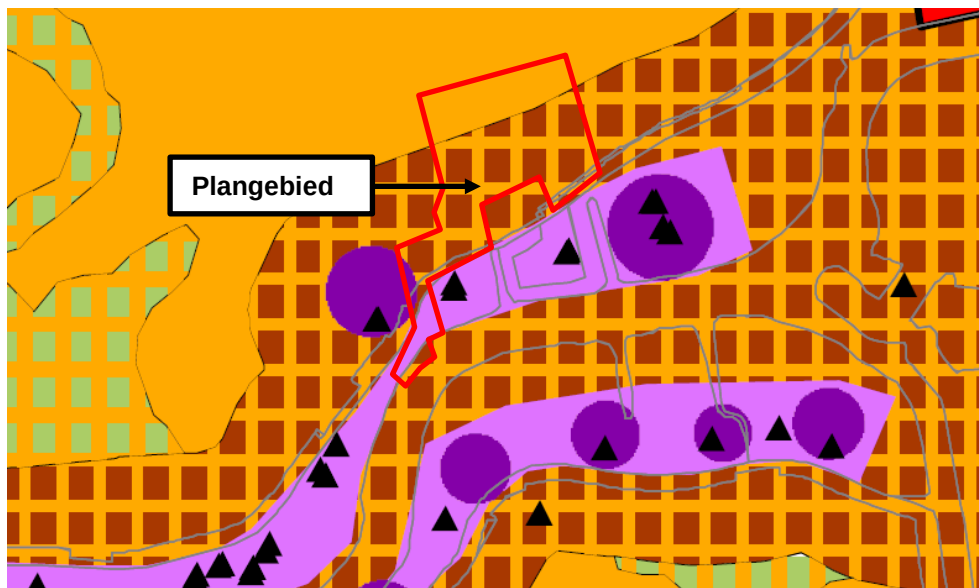
De gemeenten in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, waaronder de gemeente Giessenlanden hebben een regionaal archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is samengevat in drie elementen te weten: de beleidsnota, een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en een beleidsadvies, opgesteld door het adviesbureau BAAC.

De nota is gebaseerd op de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta en gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt'. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de Archeologische Monumentenzorgcyclus, die erop is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodemverstorende activiteit. Bij de verlening van omgevingsvergunningen kunnen dan voorschriften worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het bouwplan, archeologie-vriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Op de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Giessenlanden is te zien dat het plangebied is gelegen op gronden met een:

- Zeer hoge verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd (paars). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 30 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk;
- Middelmatige verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd (roze). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 100 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk;
- Hoge verwachting aan of nabij het oppervlak (bruin). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk;
- Hoge verwachting dieper dan 1,5 m beneden maaiveld (oranje). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 150 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 11: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Onderzoek

Het onderhavige plan betreft uitsluitend het juridisch-planologisch vastleggen van bestaande recreatieve nevenactiviteiten en gebouwtjes. Er worden geen fysieke bodemingrepen uitgevoerd, waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet is vereist dan wel noodzakelijk is.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt wat betreft archeologie geen belemmeringen.

5.5 Watertoets

In het plangebied is Waterschap Rivierenland de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen, beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties en wegbeheerder van de wegen buiten de bebouwde kom, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Beleidskader

Waterschapsbeleid

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het Waterschap Rivierenland op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

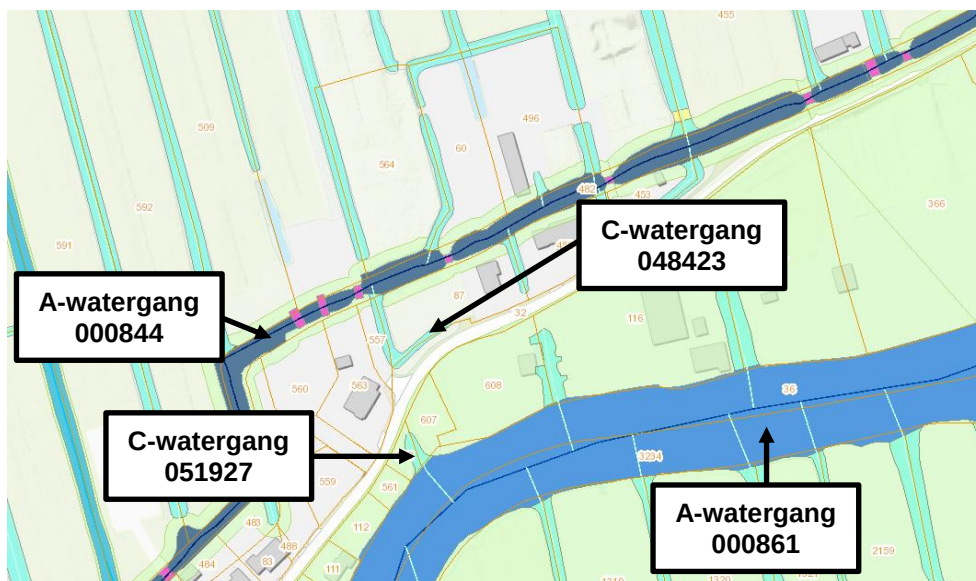
- Een veilig rivierengebied. Verbeteren en versterken dijken en boezemkades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepast ruimtelijke inrichting en door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen. Een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijk gebied en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater door o.a. centralisatie van zuiveringen en van slibverwerkingen.

Verordening 'de Keur'

Het Waterschap Rivierenland heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de verordening de Keur is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. De beschermingszone is een obstakelvrije onderhoudsstrook die in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Binnen de beschermingszone van een A- of B-watergang mogen niet zonder toestemming van het Waterschap Rivierenland werkzaamheden plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. Voor een A-watergang geldt in de Alblasserwaard een beschermingszone van 5 meter en voor een B-watergang 1 meter. Werkzaamheden in de watergang of de bijbehorende beschermingszone zijn vergunning- en of meldingsplichtig, omdat deze invloed hebben op de water aan- en afvoer, de waterberging of het onderhoud. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Het onderhoud en de toestand van de waterlopen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

In de directe omgeving van het plangebied zijn een tweetal A- en een tweetal C-watergangen gelegen. Het betreffen de A-watergangen 000861 (Giessen) en 000844 (wetering) en de C-watergangen 048423 en 051927.

Voor het onderhavige plan zijn geen bouw- en/of sloopwerkzaamheden gepland. Het waterschap Rivierenland heeft op 10 februari 2014 vergunning verleend voor de aanleg van aanlegsteigers en beschoeiing ter plaatse van de Slingelandseweg 17b te Giessenburg (kenmerk: 201319321/262564). Het waterschap Rivierenland heeft op 3 oktober 2016 vergunning verleend voor het aanbrengen van een beschoeiing met boothelling langs de Giessen (kenmerk: 20161212/394703).



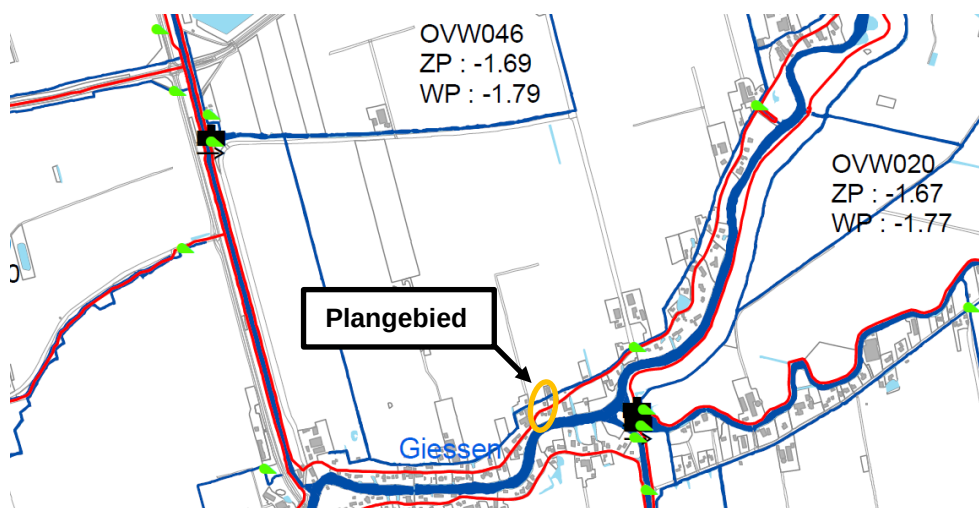
Afbeelding 12: Legger wateren

Onderzoek

Voor het onderhavige plan is de digitale watertoets doorlopen (Dossiercode 20180226-9-17186). De uitkomsten van de digitale watertoets zijn verder in deze paragraaf uitgewerkt.

Waterberging en -compensatie

Het plangebied is enerzijds gelegen binnen het peilgebied OVW046. Het peilgebied heeft een zomerpeil van -1,69 m NAP en een winterpeil van -1,79 m NAP. Ten aanzien van de drooglegging geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,7 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1,0 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,3 meter. Voldoende drooglegging is nodig om grondwateroverlast te voorkomen.



Afbeelding 13: Uitsnede Peilgebiedenkaart Alblasserwaard-Vijfheerenlanden

Anderzijds is het plangebied gelegen in het boezemgebied langs de Giessen. Boezemgebieden zijn de gebieden in de Alblasserwaard die liggen tussen de boezemkades. Voor boezemland geldt uitsluitend een volumecompensatie. Voor boezemgebieden geldt dat bebouwing ten minste 0,25 m boven het maximumpeil dient te staan (in dit geval NAP -0,25 m + 0,25 m = NAP 0,00 m). Het realiseren van bebouwing of het ophogen van het terrein en overige werkzaamheden beneden dit peilniveau dienen binnen het boezemgebied voor 100% gecompenseerd te worden. Voor deze werkzaamheden dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Rivierenland. Bij de aanvraag voor een

watervergunning dient een dwarsprofiel van het plan met de primaire waterkering en een compensatieberekening te worden toegevoegd. Voor werkzaamheden onder het maaiveld is eveneens een watervergunning noodzakelijk. Omdat daarbij geen waterbergingsverlies optreedt, is daarvoor geen compensatie nodig.

De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend tussen het boezempeil en het vastgestelde maximale peil plus 0,25 meter op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij bui T=10+10% en 664 m³ bij bui T=100+ 10%, mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn. Compensatie van verhard oppervlak is in het onderhavige plan niet aan de orde. De maximaal toelaatbare peilstijging bij bui T=10+10% bedraagt 0,20 meter in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden vanwege de beperkte drooglegging in het gebied. Bij een bui T=100+10% mag geen inundatie optreden. De maatgevende afvoer is 1,5 l/s/ha.

Bij het compenseren van de ingenomen ruimtebeslag geldt een algemene vrijstelling van de compensatieplicht van 5 m³ per perceel. Voor open constructies (zoals carports) is de compensatieplicht 10%. Ook hier wordt gerekend tussen het boezempeil en het vastgestelde maximale peil plus 0,25 meter. Bouwwerken/constructies zoals bijvoorbeeld nieuwbouw, uitbreidingen bestaande bouw, tuinhuisjes en zwembaden, mogen zich niet binnen 1 meter uit de insteek/damwand van het oppervlaktewaterlichaam bevinden.

Voor het onderhavige plan zijn geen bouw- en/of sloopwerkzaamheden gepland, waardoor compenserende maatregelen dan wel het aanvragen van een watervergunning niet aan de orde is.

Hemelwater- en vuilwaterafvoer (riolering)

Conform de Leidraad Riolering en het wetenschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- Ligging watergangen en type watergangen;
- Tertiair of primair belang;
- Wel of niet behoren tot de Kaderrichtlijn Water (KRW)-lichamen;
- Wel of niet gelegen binnen de kern-/beschermingszone van een waterkering.

Het beleid van het Waterschap Rivierenland is erop gericht om hemelwater van dak- en wegooppervlakken af te koppelen van de riolering en af te voeren naar het oppervlaktewater. Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem geldt een verbod op het toepassen van zink, lood, koper en PAK's-houdende bouwmaterialen. Met de inwerkingtreding van het Besluit lozen buiten inrichtingen per 1 juli 2011, worden door het waterschap geen voorschriften meer gesteld voor het zuiveren van afvloeiend hemelwater. Conform artikel 3.3 en 3.4 van dit besluit is het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater toegestaan.

In de directe omgeving van het plangebied is voldoende oppervlaktewater aanwezig om het hemelwater af te voeren. Vuil water wordt afgevoerd via het bestaande gescheiden rioleringsstelsel. Het gescheiden rioleringsstelsel valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Giessenlanden. In het plangebied is geen rioolwaterpersleiding van het Waterschap Rivierenland gelegen.

Regionale waterkering

Het plangebied is deels gelegen in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering, de Slingelandseweg. Binnen de beschermingszone van de waterkering geldt een bouwprincipe van ja, mits er geen nadelige gevolgen zijn

voor de waterkering. In het onderhavige plan vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats welke nadelige gevolgen kunnen hebben voor de waterkering.



Afbeelding 14: Legger waterkeringen

Wegbeheer

Buiten de bebouwde kom is het Waterschap Rivierenland verantwoordelijk voor het beheer van de wegen in de Alblasserwaard, waaronder de Slingelandseweg. Het plangebied wordt thans aan de oostzijde ontsloten middels een enkele perceelssluiting op de Slingelandseweg. Dit blijft in de nieuwe situatie ongewijzigd. Ten noorden van de watering is een parkeerterrein gerealiseerd. Bezoekers/dagrecreanten kunnen via het eigen terrein de verschillende recreatieve activiteiten lopend bereiken. Voor het bereiken van de aanlegplaats van de sampans kan men ter plaatse van de inrit van de woning Slingelandseweg 17a de weg oversteken. Er worden geen in- en uitritten toegevoegd of gewijzigd. Er zullen hierdoor geen groepen mensen over de Slingelandseweg lopen en worden geen auto's op de Slingelandseweg geparkeerd. Hiermee worden verkeersonveilige situaties en/of belemmeringen van de doorstroming ter plaatse voorkomen. Het aanvragen van een watervergunning dan wel het indienen van een melding bij het Waterschap Rivierenland is niet vereist dan wel noodzakelijk.

Het waterschap Rivierenland heeft op 10 februari 2014 vergunning verleend voor de aanleg van aanlegsteigers en beschoeiing ter plaatse van de Slingelandseweg 17b te Giessenburg (kenmerk: 201319321/262564). Het waterschap Rivierenland heeft op 3 oktober 2016 vergunning verleend voor het aanbrengen van een beschoeiing met boothelling langs de Giessen (kenmerk: 20161212/394703). Bij deze vergunningsaanvragen is rekening gehouden met de doorvaartbreedte van de watergang en de veiligheid op het water. Conform het beleid van het waterschap Rivierenland dient de doorvaartbreedte van de watergang tenminste 12 meter te bedragen. De watergang ter plaatse van het plangebied heeft een breedte van meer dan 12 meter. De sampans worden tegen de beschoeiing aan de waterkant aangelegd. Hiermee blijft de doorvaartbreedte van de watergang tenminste 12 meter en is geen sprake van een belemmering van de vaarroute. Gezien het hier gaat om een kleinschalige sampanverhuur van vijf sampans (fluisterboten), waarbij de benodigde maatregelen worden getroffen wat betreft de veiligheid van de gebruikers, zal het plan geen nadelige gevolgen hebben voor de veiligheid op het water.

Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

5.6 Flora en fauna

Beleidskader

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet vervangt de 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Het doel van de nieuwe Wet natuurbescherming is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende plant- en diersoorten, Natura2000- gebieden en bossen. Onder de Wet natuurbescherming geldt een zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. De zorgplicht houdt in dat u werkzaamheden, die nadelig kunnen zijn voor dieren en planten, in redelijkheid zo veel mogelijk nalaat of maatregelen neemt om onnodige schade aan dieren en planten te voorkomen. In de Wet natuurbescherming geldt tevens dat onderzocht moet worden of ruimtelijke ingrepen effect hebben op beschermde soorten, beschermde gebieden en beschermde bosopstanden (ecologische quickscan).

Ter bescherming van natuurwaarden is er door de Europese Unie een netwerk van speciale beschermingszones aangewezen onder de naam Natura2000. De richtlijnen zijn in Nederland onder meer verankerd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Nederlandse Natura2000-gebieden worden op basis van de Wet natuurbescherming vastgelegd, waarbij de bescherming gericht is op beheer en instandhouding van natuurlijke habitats en leefgebieden van plant- en diersoorten. Kaders hiervoor zijn uitgewerkt in het Natura2000-doelendocument. Op basis van de Wet natuurbescherming worden speciale beschermingszones aangewezen. Voor deze gebieden worden instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Het Nationaal Natuurnetwerk (NNN) is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Nationaal Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Robuuste leefgebieden voor planten en dieren zijn nodig om soorten van uitsterven te behoeden.

Onderzoek

In het onderhavige plan vinden geen werkzaamheden plaats welke bedreigend kunnen zijn voor eventuele verblijfplaatsen van beschermde plant- en diersoorten. Er vinden geen sloop- en/of bouwwerkzaamheden plaats, er worden geen sloten gedempt en geen beplanting verwijderd. Het onderhavige plan betreft uitsluitend de vergunning van de bestaande gebouwtjes in de theetuin (openbaar toilet en de "koffiekot"), het aanleggen en verhuren van sampans en het aanleggen van bootjes/kano's door derden (dagrecreanten/ bezoekers van de theetuin/ picknick-weide). Het uitvoeren van een ecologisch onderzoek is daarmee niet vereist dan wel noodzakelijk.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft flora en fauna geen belemmeringen.

5.7 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Binnen de Europese Unie zijn normen voor de luchtkwaliteit vastgesteld (richtlijn 1999/30 EG van de Raad van Europese Unie). Met haar Besluit Luchtkwaliteit 2005 (Bk 2005) implementeert Nederland de Europese richtlijn in de Nederlandse wetgeving. Het Besluit Luchtkwaliteit is echter op 15 november 2007 vervangen. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit is sindsdien opgenomen in de Wet milieubeheer. Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijn stof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt bedragen:

Tabel 2: Grenswaarden			
Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 2015
Fijnstof (PM ¹⁰)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof (PM ^{2,5})	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011

Onderzoek

Voor de omgeving van het plangebied geeft de NSL-monitoring het volgende overzicht:

- Een roetconcentratie tussen 0,7 – 0,8 µg EC/m³;
- Een stikstofconcentratie tussen 18 – 20 µg NO₂/m³;
- Een fijnstofconcentratie tussen 18 – 19 µg PM¹⁰/m³;
- Een fijnstofconcentratie tussen 11 – 12 µg PM^{2,5}/m³;

Voor het plangebied kan dus worden geconstateerd dat ten aanzien van de luchtkwaliteit ruimschoots aan de grenswaarden wordt voldaan.

Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM)

Om de toetsing van kleinschalige plannen ten aanzien van de luchtkwaliteit overzichtelijk te houden heeft de wetgever het Besluit Niet In Betekende Mate vastgesteld. In dit besluit is vastgelegd in welke gevallen de planontwikkeling niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het Besluit Niet in Betekenende Mate en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij zijn twee situaties te onderscheiden:

- Een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM¹⁰;
- Een project valt in de categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden. Deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of niet meer dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Conclusie

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard. Hiermee valt het plan in het Besluit NIBM (gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit <3%), waardoor kan worden gesteld dat het plan geen tot nihil invloed heeft op de luchtkwaliteit en dat toetsing niet noodzakelijk wordt geacht.

5.8 Externe veiligheid

Beleidskader

Bij de invloed van de externe veiligheid wordt gezien in hoeverre de veiligheidsrisico's door de gewenste bestemmingen worden overschreden. Het gaat hierbij om risico's door stationaire (inrichtingsgebonden) activiteiten met gevaarlijke stoffen en risico's door het transport van gevaarlijke stoffen. In beide gevallen wordt de afweging gebaseerd op de omvang van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, de mogelijke effecten die optreden en de kans dat die effecten ook daadwerkelijk manifest worden. Nieuwe (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogen niet voorkomen op plaatsen waar het plaatsgebonden risico groter is dan 10^{-6} per jaar. De normen voor het plaatsgebonden risico zijn bedoeld als grenswaarden volgens de wet milieubeheer.

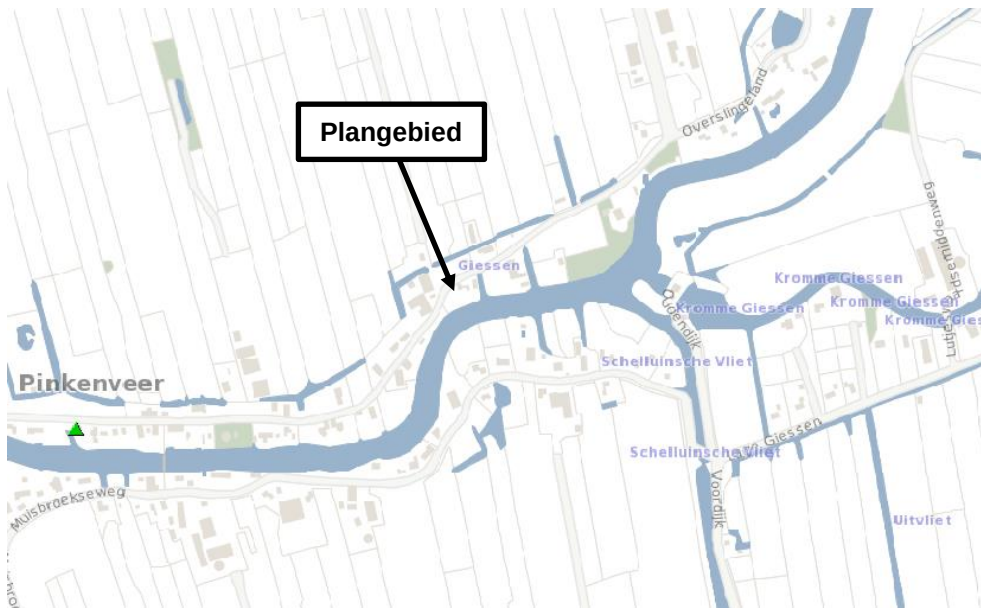
Invloed van stationaire bronnen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken en LPG-tankstations. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden. Nieuwe kwetsbare objecten mogen niet worden gerealiseerd in gebieden waar sprake is van een plaatsgebonden risico van meer dan 10^{-6} per jaar. Voor het PR geldt als norm dat dit kleiner dan 10^{-6} per jaar moet zijn. De kans per jaar dat één persoon, die op een bepaalde plaats verblijft, komt te overlijden door een ongeval van het vervoer van gevaarlijke stoffen moet kleiner zijn dan 1 op 1 miljoen. Ook het vaststellen van een bestemmingsplan geldt als een nieuwe situatie, waarbij voldaan moet worden aan de eisen uit het Bevi. Concreet betekent dit dat kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} per jaar contour niet zijn toegestaan. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder voorwaarden toegestaan.

Wanneer zich binnen de 10^{-6} per jaar contour kwetsbare objecten kan een bestemmingsplan worden vastgesteld mits er zodanige voorschriften aan het besluit zijn verbonden dan wel er een traject van wijziging van de milieuvergunning is ingezet, zodat binnen 3 jaar na vaststelling van het besluit voldaan wordt aan de grenswaarde (artikel 8 lid 3 Bevi). Wel dient in de tussentijd voldaan te worden aan de grenswaarde van 10^{-5} per jaar. Naast Bevi-inrichtingen zijn er ook inrichtingen die niet onder het Bevi vallen, maar waar wel opslag van risicovolle stoffen plaatsvindt. Regulering van de risicoaspecten die samenhangen met de opslag van deze stoffen vindt plaats middels het Activiteitenbesluit dan wel de WM-vergunning. Een belangrijke richtlijn voor opslag en gebruik vormen de zogenaamde PGS-richtlijnen. De PGS-richtlijnen beschrijven de eisen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu kan worden bereikt.

Onderzoek

Volgens de risicokaart bevinden zich in de omgeving van het plangebied geen inrichtingen waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en/of inrichtingen waar werkzaamheden met gevaarlijke stoffen plaatsvindt die een bedreiging kunnen vormen voor het onderhavige plan.



Afbeelding 15: Risicokaart

Invloed transport gevaarlijke stoffen - buisleidingen

Bij besluit van 24 juli 2010 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht geworden. Dit besluit stelt regels voor risico's en zonering langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen. In en om het plangebied zijn geen van dergelijke buisleidingen aanwezig.

Invloed transport gevaarlijke stoffen - wegverkeer

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen voor de externe veiligheid relevant structureel transport van gevaarlijke stoffen over de weg plaats. Incidentele transporten van gevaarlijke stoffen over de omliggende wegen zijn echter niet uit te sluiten, maar deze vallen ruimschoots buiten het toetsingskader. Hierdoor zijn geen relevante externe veiligheidsrisico's door transport over de weg te verwachten.

Invloed transport gevaarlijke stoffen - spoorverkeer

In de directe omgeving van het plangebied is geen spoorlijn gelegen.

Invloed transport gevaarlijke stoffen - vaarwegen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen voor beroepsvaart relevante vaarwegen gelegen. De Giessen betreft uitsluitend een recreatieve vaarweg.

Kabels en leidingen

Voor zover bekend zijn er binnen het plangebied geen noemenswaardige (hoofdkabels en hoofdleidingen) kabels en leidingen aanwezig. Er is een gemeentelijk rioolstelsel aanwezig. Daarnaast zijn in of nabij het plangebied de gebruikelijke kabels en leidingen van de nutsbedrijven, zoals KPN, elektriciteit, gas etc. aanwezig. De uitvoering van het onderhavige plan levert om die reden geen bijzondere aandachtspunten op ten gevolge van aanwezige kabels en leidingen.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Exploitatie

Vanwege het private initiatief komt het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van het bouwplan, voor verantwoordelijkheid van de opdrachtgever, welke aangeeft dat de financiële haalbaarheid gewaarborgd is. Ter zekerheid voor de gemeente is er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer getekend, waarin onder andere is geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt.

Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 Zienswijzen

Op de voorbereiding van een ruimtelijke procedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging is één zienswijze ingediend. De zienswijze is beantwoord in een Nota Zienswijzen. De Nota Zienswijzen is toegevoegd in de bijlage. De zienswijze geeft geen aanleiding om de vergunning te weigeren of te wijzigen, behoudens een enkele aanpassing van voorschriften/ mededelingen.