



TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN 'Schelluinen, Parallelweg 1'



NL.IMRO.0689.BP6121-vast

Status: Vastgesteld
Versie: 3.0

Langerak, 12-07-2018

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer	4
2 BESTAANDE SITUATIE	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Ruimtelijke structuur	5
2.2.1 Ontstaansgeschiedenis, bebouwingsstructuren en –typologieën	5
2.2.2 Huidig gebruik	5
3 PLANBESCHRIJVING	7
3.1 Plan	7
3.2 Verkeer en parkeren	10
3.3 Landschappelijke inpassing (beplantingsplan)	13
4 BELEIDSKADER	16
4.1 Rijksbeleid	16
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	16
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	16
4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	17
4.2 Provinciaal beleid	19
4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)	19
4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte (PVR)	20
4.3 Regionaal beleid	22
4.3.1 Regionale structuurvisie Visie 2030 ‘Open voor elkaar’	22
4.4 Gemeentelijk beleid	23
4.4.1 Structuurvisie Giessenlanden Buitengewoon	23
4.4.2 Bestemmingsplan ‘Buitengebied Giessenlanden’	23
4.5 Conclusie	25
5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING	26
5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)	26
5.2 Geluidhinder	28
5.3 Bedrijven en milieuzonering	29
5.4 Bodem	31
5.5 Archeologische en cultuurhistorische waarden	32
5.6 Watertoets	34
5.7 Flora en fauna	38
5.8 Luchtkwaliteit	41
5.9 Externe veiligheid	43
6 JURIDISCHE PLANOPZET	44
6.1 Inleiding	44

6.2 Systematiek van de regels	44
6.3 Bestemmingen	44
6.4 Aanduidingen	44
7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	45
7.1 Exploitatie	45
8 OVERLEG EN ZIENSWIJZEN	45
8.1 Vooroverleg	45
8.2 Zienswijzen	45

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Ontwerpplan	Architektenburo Bikker B.V.	1294	31-10-2017
2	Landschappelijk inrichtings- en beplantingsplan	Lagendijk tuin- en landschapsarchitecten	LTL21107	20-02-2018
3	Digitale watertoets	Waterschap Rivierenland	20180208-9-17026	08-02-2018
4	Verkennd bodemonderzoek (incl. asbestbodem-onderzoek)	Linge milieu bv	17-2157	10-11-2017
5	Beoordeling bodemonderzoek	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ)	Z-17-329586	28-12-2017
6	Onderzoek externe veiligheid	DGMR	M.2018.0079.00.R001	26-02-2018
7	Ecologisch onderzoek	Blom Ecologie	BE/2018/053/r	02-03-2018
8	Voortoets stikstofdepositie / Aeries berekening	De Roever Omgevingsadvies	20180128 / C02/TH	02-03-2018
9	Verkeerskundig onderzoek	DTV Consultants B.V.	-	09-03-2018
10	Archeologisch onderzoek	ADC ArcheoProjecten	Rapport 4558	09-03-2018
11	Advies archeologische monumentenzorg	Hamaland advies	0181852	09-04-2018

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen betreft bedrijfslocatie welke al geruime tijd geen actieve functie meer heeft. Op het bedrijfsterrein hebben jarenlang twee bedrijfsgebouwen gestaan die vanwege de slechte staat van onderhoud inmiddels zijn gesloopt. Het bedrijfsterrein is voor een groot deel verhard en jarenlang voor een groot gedeelte gebruikt voor buitenopslag (o.a. bulkgoederen, bouwketen en afvalhopen), waardoor het bedrijfsperceel een verrommelde en verwaarloosde uitstraling had. Het plangebied wordt momenteel bouwrijp gemaakt.

Montapacking B.V. is een e-commerce bedrijf dat de logistiek verzorgt voor ruim 450 webwinkels in Nederland. Het bedrijf houdt zich bezig met packaging (o.a. verpakken, sealen, etiketteren, cellofaneren, labelen, sleeven en warehousing) van artikelen en fulfilment (afhandelen van orders uit webshops). Het bedrijfsproces bestaat uit de zogeheten inslag of inbound (ontvangst artikelen van de webshops). De goederen worden geregistreerd en opgeslagen in een warehouse. In het warehouse worden de orders gepicked die binnenkomen via de webshops. De orders worden verpakt, voorzien van adresetiket en een pakbon. De postbedrijven komen de pakketten ophalen en vervoeren het naar hun distributiecentra. Vanuit de distributiecentra van de postbedrijven wordt het pakket naar klant verstuurd.

Het bedrijf Montapacking B.V. heeft de afgelopen jaren een sterke groei doorgemaakt, waardoor de huidige acht bedrijfslocaties in Nederland niet meer toereikend zijn voor de continuïteit van het bedrijf. De initiatiefnemer is daarom op zoek naar een locatie welke geschikt is voor de uitbreiding van het bedrijf. Hierbij is men terecht gekomen bij het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen. De bedrijfslocatie heeft goede bereikbaarheid ten opzichte van omliggende rijks- en provinciale wegen (nabij de N216 en A15) wat zeer belangrijk is voor het bedrijf. Daarnaast heeft bedrijf Montapacking B.V. een hoge mate van verbondenheid met de regio Alblasserwaard. Het bedrijf Montapacking B.V. komt van oorsprong uit de regio Alblasserwaard. Gezien de goede ervaringen met werknemers afkomstig uit de Alblasserwaard, de verbondenheid van het bedrijf met de regio, de ligging van een grote regionale klant in de omgeving en de goede bereikbaarheid is de locatie geschikt voor de noodzakelijke uitbreiding van het bedrijf Montapacking B.V.

De initiatiefnemer is voornemens in ruil voor de sloop van de bestaande bedrijfsbebouwing en het in een goede staat van onderhoud terug brengen van het perceel een nieuw bedrijfspand te realiseren ten behoeve van het bedrijf Montapacking B.V.

Het beoogde plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden', vastgesteld op 11 maart 2015 door de gemeenteraad van de gemeente Giessenlanden. Het perceel heeft de bestemmingen 'Bedrijf', 'Groen', 'Tuin' en 'Natuur'. Met is voornemens het nieuwe bedrijfspand deels te realiseren op gronden met de bestemming 'Groen', 'Tuin' en 'Natuur'. Ter plaatse van deze gronden is het niet toegestaan om een bedrijfsgebouw te realiseren. Daarnaast mag het huidige bouwvlak voor slechts 25% worden bebouwd. Het nieuwe bedrijfspand overschrijdt de toegestane maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing. Tenslotte, mag het bedrijfsperceel uitsluitend worden gebruikt door een aannemersbedrijf of een bedrijf uit milieucategorie 2.0. Het bedrijf Montapacking B.V. kan worden geschaard in de milieucategorie 3.1/3.2). Tenslotte wordt middels het voorliggende bestemmingsplan een ommissie in het vigerende bestemmingsplan hersteld. Een gedeelte van het plangebied is thans ten onrechte bestemd als 'Natuur', terwijl het ten alle tijden een bedrijfsterrein is geweest.

Op 23 januari 2017 is voor het beoogde plan een principeverzoek ingediend bij de gemeente Giessenlanden. Op 6 december 2017 heeft de gemeente Giessenlanden aangegeven onder voorwaarde in principe medewerking te willen verlenen aan het plan middels een bestemmingsplanprocedure.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de Parallelweg. Aan de noord- en oostzijde grenst het plangebied aan een waterpartij. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door een perceelsgrens met het naastgelegen bedrijfsp perceel Parallelweg 2. Het plangebied ligt ingeklemd tussen het bedrijven-terrein Schelluinen-West aan de noordzijde, de A15 aan de zuidzijde en de N216 aan de noordwestzijde.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden' van de gemeente Giessenlanden, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 11 maart 2015. De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de enkelbestemmingen:

- Bedrijf;
- Groen;
- Natuur;
- Tuin.

Met de functie-, maatvoerings- en overige aanduidingen:

- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – aannemersbedrijf';
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum bebouwingspercentage terrein (%): 25';
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum goothoogte (m): 6'.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van het plan zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Bestaande situatie;
- Hoofdstuk 3: Planbeschrijving;
- Hoofdstuk 4: Beleidskader;
- Hoofdstuk 5: Onderzoek/verantwoording;
- Hoofdstuk 6: Juridische planopzet;
- Hoofdstuk 7: Economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 8: Overleg en zienswijzen.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

De kern Schelluinen is één van de kernen van de gemeente Giessenlanden. Deze gemeente behoort tot de provincie Zuid-Holland en ligt aan de rand van de Alblasserwaard. Schelluinen vormt vanaf het knooppunt Gorinchem de 'toegang' tot het landelijk gebied van de Alblasserwaard. Het plangebied is gelegen in het zuidoosten van de kern Schelluinen.

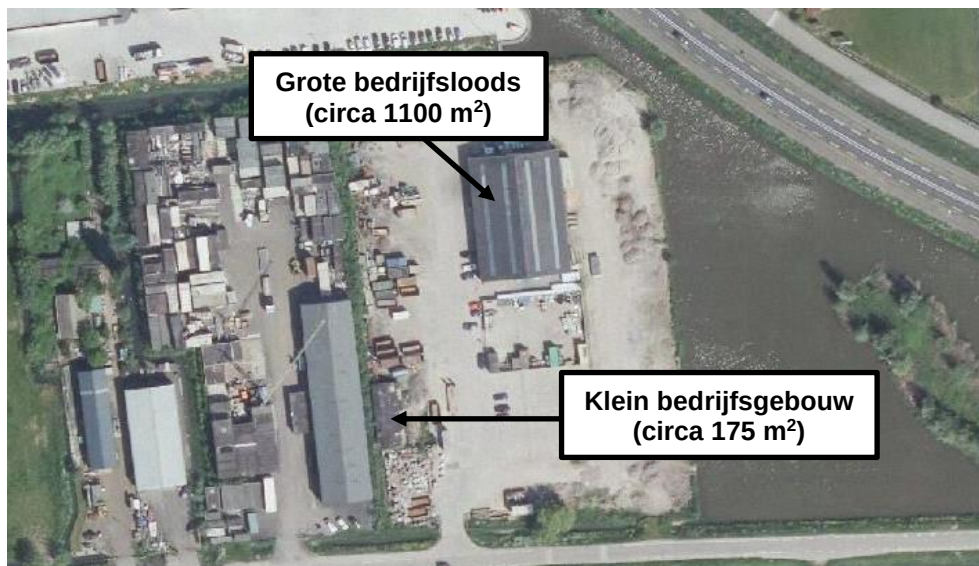
2.2 Ruimtelijke structuur

2.2.1 Ontstaansgeschiedenis, bebouwingsstructuren en –typologieën

Schelluinen ligt ten westen van Gorinchem aan de noordzijde van de A15 en de Betuwelijn. De oude kern van Schelluinen bestaat uit de bebouwing rond het Kerkplein met de aanliggende Nederlands Hervormde Kerk en het oude kasteel. Deze kern ontstond in de zuidwesthoek van de Kwakernaaksche Polder, daar waar het noordelijk deel van de (Grote) Schelluinensche Vliet met een bijna haakse bocht overgaat in het oostelijk deel. De Kwakernaaksche Polder werd echter in cultuur gebracht vanuit de noordelijk van de kern gelegen De Nol (de huidige Nolweg). De kern strekte zich nog iets uit langs de Kaatsbaan, aan de overzijde van de Vliet. Tot ver in de 19e eeuw bleef de bebouwing beperkt tot een clustervorming verdichting rond de uitwatering van de wetering op de Vliet en tot de extensief bebouwde boerderijenlinten langs de Voordijk en de zuidzijde van de Nolweg (en de daarbij aansluitende tot Gorinchem behorende Haarweg). In de 20ste eeuw heeft gaandeweg eerst een verdichting plaatsgevonden langs de Voordijk en de Nolweg. Kenmerkend voor de dorpskern en de linten is de wisselende goothoogte van de gebouwen. Na de Tweede Wereldoorlog vond geleidelijk een planmatige uitbreiding van Schelluinen plaats. Eerst vooral oostelijk van het bebouwingslint van de Voordijk. Daarna de uitbreiding in de jaren '80 in het zuiden van de Kwakernaaksche polder. Tenslotte is men eind 20e eeuw begonnen met de uitbreiding van het dorp ten westen van de Schelluinse Vliet. Het plangebied is gelegen ten westen Schelluinen in de nabijheid van het bedrijventerrein 'Schelluinen-West' dat ingeklemd ligt tussen de N216 en de spoorlijn/A15. Ondanks dat het onderhavige plangebied feitelijk geen onderdeel uitmaakt van het bedrijventerrein 'Schelluinen-West', markeert het plangebied wel de entree van het bedrijventerrein.

2.2.2 Huidig gebruik

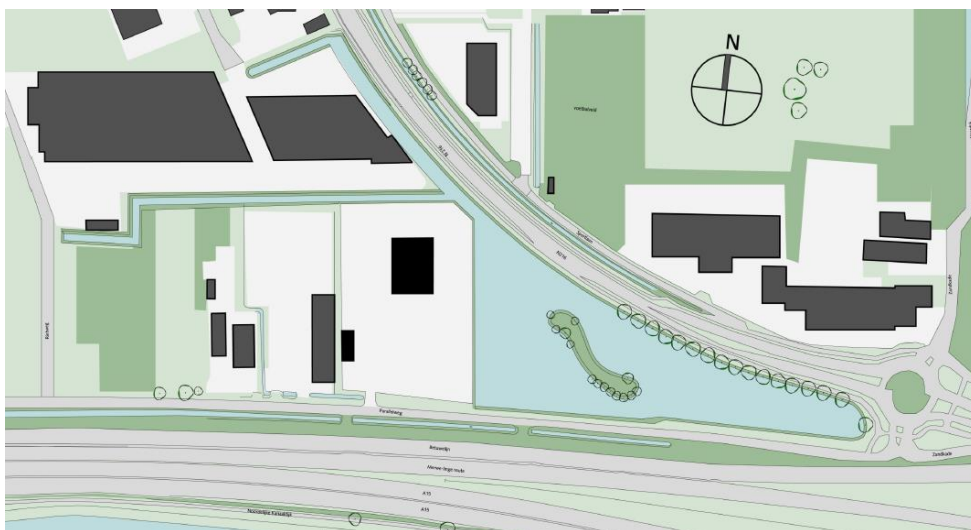
Het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen betreft bedrijfslocatie welke al geruime tijd geen actieve functie meer heeft. Op het bedrijfsterrein hebben jarenlang twee bedrijfsgebouwen gestaan die vanwege de slechte staat van onderhoud inmiddels zijn gesloopt. Een grote bedrijfsloods (c.a. 1.100 m²) en een klein bedrijfsgebouw (c.a. 175 m²). Het bedrijfsterrein is voor een groot deel verhard en jarenlang voor een groot gedeelte gebruikt voor buitenopslag (o.a. bulkgoederen, bouwketen en afvalhopen), waardoor het bedrijfsperceel een verrommelde en verwaarloosde uitstraling had. Het plangebied wordt momenteel bouwrijp gemaakt.



Afbeelding 3: Luchtfoto bedrijfspceel Parallelweg 1 te Schelluinen.



Afbeelding 4: Aanzicht oorspronkelijke situatie Parallelweg 1 Schelluinen



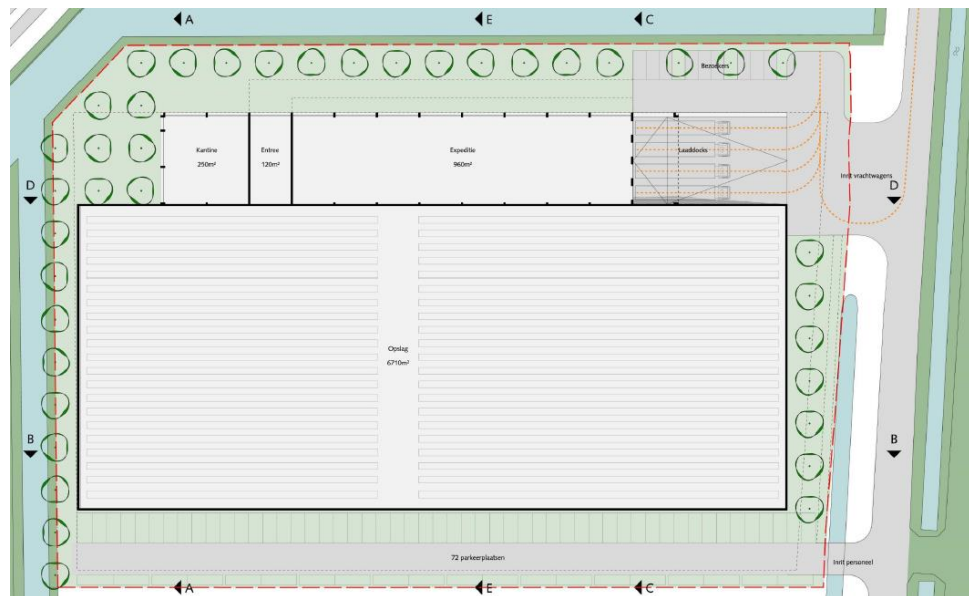
Afbeelding 5: Bestaande situatie

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Plan

De initiatiefnemer is voornemens in ruil voor de sloop van de bestaande bedrijfsbebouwing, het verwijderen van de terreinverharding en het in een goede staat van onderhoud terug brengen van het bedrijfsperceel een nieuw bedrijfspand, ter grootte van 8050 m², te realiseren ten behoeve van het bedrijf Montapacking B.V. Het bedrijfspand bestaat uit een opslagloods/warehouse (6710 m²), een expeditie (960 m²), een kantine (250 m²) en een entree (120 m²). Ten zuiden van de expeditie worden laaddocks gerealiseerd ten behoeve van het laden en lossen van vrachtwagens en een parkeerterrein voor bezoekers. Het personeel van het bedrijf parkeert aan de westzijde van het bedrijfspand. Het nieuwe bedrijfspand heeft een bouwhoogte van 11 meter. Het bedrijfspand wordt op minimaal 12 meter van de ten oosten gelegen waterpartij gerealiseerd. De werkzaamheden, behoudens het laden/lossen, vinden volledig inpandig plaats (geen buitenopslag).

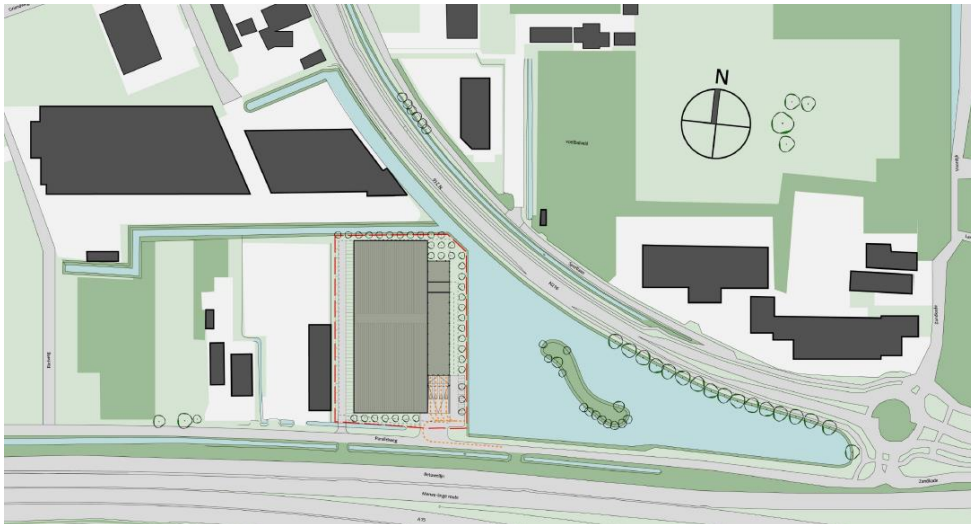
Montapacking B.V. is een e-commerce bedrijf dat de logistiek verzorgt voor ruim 450 webwinkels in Nederland. Het bedrijf houdt zich bezig met packaging (o.a. verpakken, sealen, etiketteren, cellofaneren, labelen, sleeven en warehousing) van artikelen en fulfilment (afhandelen van orders uit webshops). Het bedrijfsproces bestaat uit de zogeheten inslag of inbound (ontvangst artikelen van de webshops). De goederen worden geregistreerd en opgeslagen in een warehouse. In het warehouse worden de orders gepicked die binnenkomen via de webshops. De orders worden verpakt, voorzien van adresetiket en een pakbon. De postbedrijven komen de pakketten ophalen en vervoeren het naar hun distributiecentra. Vanuit de distributiecentra van de postbedrijven wordt het pakket naar klant verstuurd.



Afbeelding 6: Nieuw bedrijfspand



Afbeelding 7: Doorsnede nieuw bedrijfspand



Afbeelding 8: Nieuwe situatie

Het bedrijfspand wordt opgedeeld in twee volumes, een opslaggedeelte en een gedeelte met logistiek, werkplaatsen en kantoren. Het volume van de opslag krijgt een horizontaal karakter door de horizontale belijning voorzien van een donkere kleurstelling. Het kleinere volume logistiek, werkplaatsen en kantoren heeft een heldere lichte structuur met een transparant karakter. Het lagere transparante volume zorgt voor een natuurlijke overgang. De laaddocks van de expeditie liggen half verzonken in het maaiveld en zijn opgenomen in het kleinere volume.



Afbeelding 9: Sfeerimpressie huidig en nieuw aanzicht plangebied (vanuit oostelijke richting)



Afbeelding 10: Sfeerimpressie huidig en nieuw aanzicht op het plangebied (vanuit noordelijke richting)



Afbeelding 11: Impressie huidig en nieuw aanzicht op het plangebied (vanuit zuidelijke richting)

3.2 Verkeer en parkeren

Ontsluiting

Het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen heeft in de bestaande situatie één in- en uitrit op de Parallelweg. De bestaande in- en uitrit zal in de nieuwe situatie worden gebruikt door het personeel van het bedrijf die hun auto aan de westzijde van het nieuwe bedrijfspand kunnen parkeren. Ten behoeve van vrachtverkeer en overige bezoekers wordt aan de zuidoostzijde een nieuwe brede in- en uitrit gerealiseerd welke voldoende manoeuvreerruimte biedt voor de vrachtwagens van de postbedrijven.

Omschrijving verkeersbewegingen bedrijf Montapacking B.V.

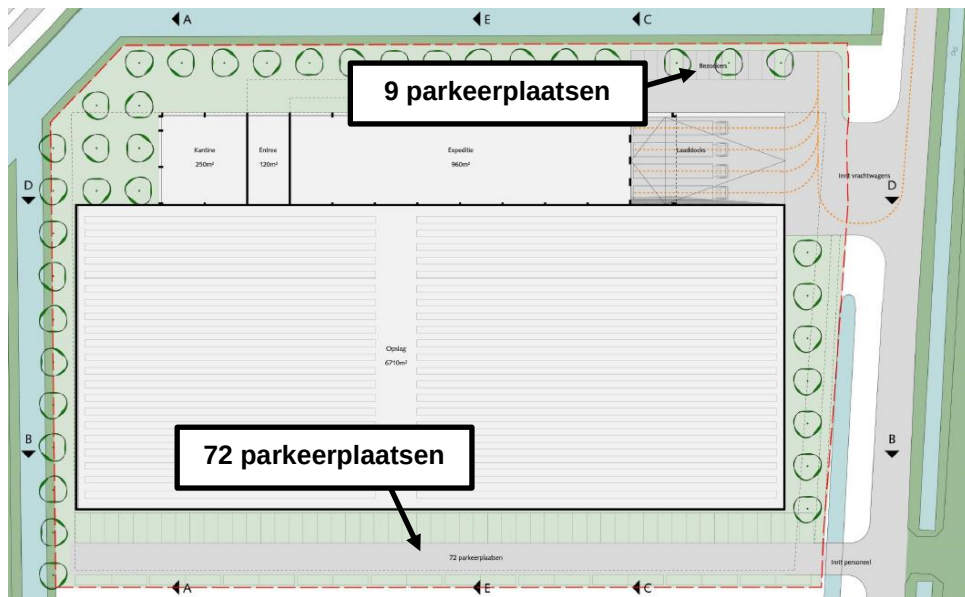
Het personeel van het bedrijf Montapacking B.V. werkt in twee ploegen (switch c.a. 15:30 's middags en c.a. 7:00 's ochtends). In het nieuwe bedrijfspand zullen in totaal circa 40 personen aan het werk zijn (5 mensen op kantoor, 35 mensen in het warehouse). Van het perceel zal circa tweederde met de auto komen en eenderde met het openbaar vervoer, brommer of fiets. Het personeel zal voor het overgrote deel uit de directe omgeving van het bedrijf komen (Gorinchem e.o.). Het streven van het bedrijf is om personeel lokaal te zoeken. Montapacking B.V. heeft behoudens een servicebus en een vracht- wagen voor verpakking geen eigen vervoersmiddelen. Dagelijks komen maximaal 5 bezoekers (personenauto's) de bedrijfslocatie bezoeken. Per dag komen er in totaal 8 vrachtwagens goederen ophalen (postbedrijven) en in totaal 6 vrachtwagens goederen bezorgen. Per dag komen er in totaal 6 bedrijfsbussen (rijbewijs B) goederen bezorgen. Het vrachtverkeer concentreert zich met namen in het tijdvak tussen 7:00 – 15:00 overdag, daarbuiten ('s nachts) komen hooguit 2 vrachtwagens. De laatste vrachtwagen komt tussen 00:00 – 01:00 's nachts, daarna pas weer om 7:00 's ochtends.

Parkeren

De gemeente Giessenlanden heeft 14 januari 2016 het vernieuwde 'Gemeentelijk verkeers- en vervoerplan (GVVP)' vastgesteld. Het gemeentelijk parkeerbeleid is gebaseerd op de ASVV (de meest recente parkeernormering uitgegeven door het CROW). In de parkeernormering van het CROW wordt een bandbreedte aangehouden van een minimale parkeernorm tot een maximale parkeernorm.

Voor een e-commerce bedrijf dat zich bezig houdt met packaging (o.a. verpakken, sealen, etiketteren, cellofaneren, labelen, sleeven en warehousing) van artikelen en fulfilment (afhandelen van orders uit webshops) is in de CROW-normering geen specifieke parkeernorm vastgelegd.

De CROW-normering stelt voor een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf (loods, opslag, transportbedrijf), liggend in het 'buitengebied' in een 'weinig stedelijk gebied', een minimale parkeernorm van 0,8 parkeerplaats per 100 m² bebouwing en een maximale parkeernorm van 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bebouwing (gemiddeld 1,05 parkeerplaats per 100 m²). De opslagloods/warehouse en de expeditie hebben een gezamenlijke oppervlakte van 7670 m². Dit resulteert in een parkeerbehoefte 81 parkeerplaatsen (7670 m² x 1,05 = 80,53, afgerond 81 parkeerplaatsen). Deze parkeerbehoefte wordt volledig op eigen terrein opgelost (afbeelding 12).



Afbeelding 12: Parkeren

Verkeersgeneratie

Om er zeker van te zijn dat in de nieuwe situatie wat betreft verkeersgeneratie sprake is van een aanvaardbare situatie is door DTV Consultants een verkeersonderzoek uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek luiden:

'Verkeerstoename

De realisatie van Montapacking gaat zorgen voor een toename van verkeersbewegingen op de Parallelweg. Het gaat om 64 autobewegingen door werknemers en bezoekers en 40 bewegingen van vrachtoertuigen en bedrijfsbussen. In totaal betreft het een toename van circa 100 voertuigbewegingen per etmaal. Medewerkers van Montapacking komen uit de omgeving van Gorinchem en zullen naar verwachting met name via de oostelijke ontsluiting de bedrijfslocatie bereiken. Op de Kerkweg in Giessenburg is, tussen de C.M. van Houwelingenweg en de Parallelweg een verbod van kracht voor verkeer zwaarder dan 15 ton. Vanuit westelijke richting is dit de enige toegangsweg om Montapacking rechtstreeks te bereiken. Het gevolg hiervan is dat alle zware (vracht)voertuigen, ook die uit westelijke richting, via de rotonde aan de oostkant van Montapacking zullen rijden. Ook is dit de route vanaf de autosnelweg A15, waardoor het aannemelijk is dat vrachtoertuigen en bedrijfsbussen hoofdzakelijk aan deze de Parallelweg in en uitrijden.

Verkeersontsluiting

Aangezien Montapacking vrachtverkeer gaat genereren is een vrachtwagen als ontwerpvoertuig als uitgangspunt genomen voor het bepalen van de benodigde verkeersruimte. Een vrachtwagen heeft met een snelheid van 60 km/h een verkeersruimte van 3,30 meter nodig. Als vrachtwagens elkaar moeten passeren gaat het dus om een benodigde ruimte 6,60 meter. Het huidige wegprofiel van de Parallelweg biedt onvoldoende ruimte voor vrachtwagens om elkaar op elke locatie te passeren. In de Parallelweg zijn wel enkele passeerstroken aanwezig, waar de breedte van het wegdek 6,50 meter. Deze zijn van voldoende lengte voor een combinatie van bedrijfsauto met aanhanger (maximaal 18,75 meter) om op te stellen. Inclusief gebruikt van de ongefundeerde zandberm, is de ruimte voor vrachtauto's om elkaar te passeren wel voldoende bij de passeerstroken. Uit een verkeertelling op de Kerkweg blijkt dat de intensiteiten van zwaar verkeer laag zijn. Ook met de toename door realisatie van Montapacking blijven deze intensiteiten laag. Het aantal ontmoetingen tussen vrachtwagens zal hierdoor laag zijn, en als deze zich voordoen, is het zicht vanaf beide zijden van het wegvak zodanig dat chauffeurs kunnen anticiperen op een passage, zodat deze bij een van de passeerstroken kan plaatsvinden. Omdat bij de passeerstroken voldoende ruimte

aanwezig is voor vrachtvoertuigen, om zowel andere vrachtwagen als de overige verkeersdeelnemers te passeren, wordt geconcludeerd dat het huidige wegprofiel geschikt is voor het toekomstig verkeer.

Met de Kruispuntvergelijker is onderzocht of het verkeersaanbod bij de rotonde met de N216 verwerkt kan worden. De extra voertuigbewegingen door realisatie van Montapacking zijn, samen met huidige intensiteiten uit de verkeersplots, ingevoerd in de Kruispuntvergelijker. Uit de invoer van deze intensiteiten blijkt dat de huidige meerstrooksrotonde geschikt is voor deze intensiteiten. Hieruit wordt geconcludeerd dat de verkeerstoename door realisatie van Montapacking geen problemen veroorzaakt voor de verkeersafwikkeling op de rotonde.

Verkeersveiligheid

In het Handboek Wegontwerp 2013, Erftoegangswegen van het CROW is de richtlijn opgenomen om bij verkeersintensiteiten van 2.000 - 2.500 motorvoertuigen per etmaal een fietsvoorziening toe te passen. In de huidige situatie liggen de gemeten etmaalintensiteiten hier ruim onder. Met de realisatie van Montapacking blijven de etmaalintensiteiten nog steeds (ruim) onder de 2.000 motorvoertuigen per etmaal. Ook het aandeel vrachtverkeer ten opzichte van de totale verkeersintensiteiten op de Parallelweg blijft laag. Het toepassen van een fietsvoorziening als gevolg van de ontwikkelingen van Montapacking is daarmee niet noodzakelijk.

De verkeerstoename door realisatie van Montapacking heeft enige impact heeft op de verkeersveiligheid, met name voor fietsers. Het wegprofiel voldoet met een breedte van 4,50 meter niet aan de richtlijn van het CROW om ontmoetingen tussen en fietsers en personenauto's veilig te laten plaatsvinden. Ook voor ontmoetingen tussen vrachtwagens en fietsers is de breedte van de rijbaan onvoldoende. Echter, het aantal ontmoetingen tussen fietsers en vrachtwagens zal beperkt zijn vanwege de lage intensiteiten van het vrachtverkeer. Daarnaast zijn er geen bochten of objecten in de Parallelweg aanwezig die het zicht belemmeren op tegemoet autoverkeer. Ook is een verkeersremmer aanwezig, waardoor de passeersnelheden naar verwachting lager zijn dan 60 km/h. Verder zijn er enkele passeerstroken aanwezig waar de rijbaan voldoende breedte is om ontmoetingen veilig te laten plaatsvinden.

Op basis van deze factoren kan niet gesteld worden dat de ontwikkelingen door realisatie van Montapacking een onacceptabel effect hebben op de verkeersveiligheid. Wel wordt aanbevolen om gefundeerde bermverharding toe te passen naast de rijbaan, bijvoorbeeld door toepassing van grasbetontegels. Hierdoor ontstaat meer ruimte voor ontmoetingen van verkeersdeelnemers, en kunnen deze ontmoetingen ook veiliger plaatsvinden.'

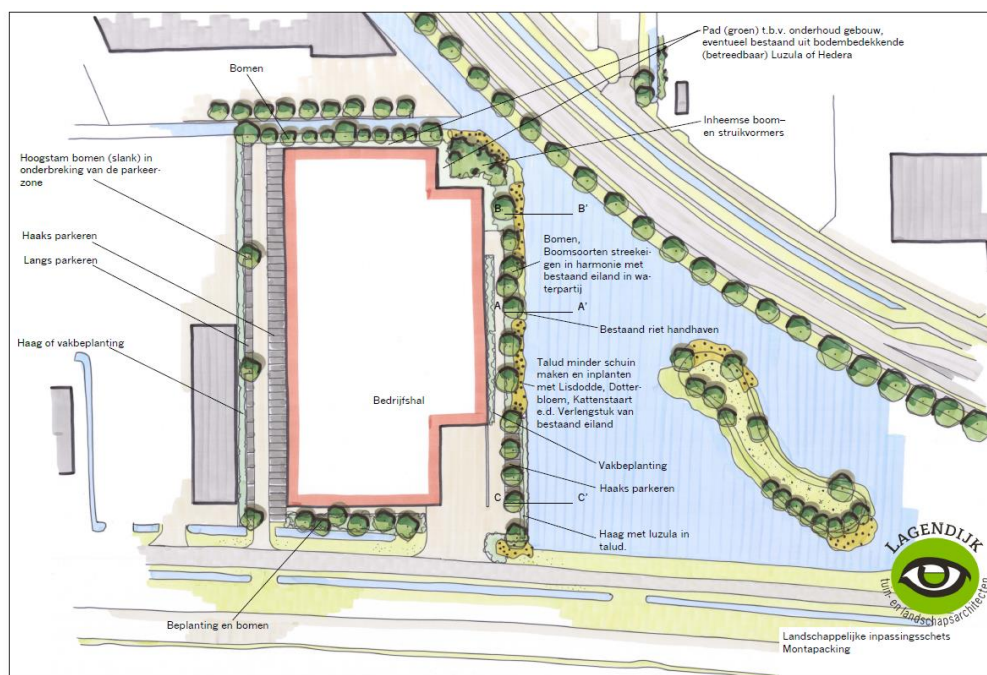
Het uitgebreide verkeeronderzoek is toegevoegd in de bijlage.

Conclusie

Op basis van het verkeeronderzoek kan worden geconcludeerd dat de vestiging van het bedrijf Montapacking geen onevenredige gevolgen heeft voor de verkeersveiligheid (de naar schoolgaande, fietsende jeugd). Er is geen sprake van een significante toename van het aantal vrachtwagens. De vrachtwagens zullen de voorkant het perceel op- en afrijden. Er worden geen auto's dan wel vrachtwagens op de Parallelweg geparkeerd. Het verkeersonderzoek is beoordeeld en, onder de voorwaarde dat er niet op de Parallelweg wordt geparkeerd, akkoord bevonden door de verkeerskundige van de gemeente Giessenlanden.

3.3 Landschappelijke inpassing (beplantingsplan)

Eén van de randvoorwaarden van de gemeente Giessenlanden voor het medewerking verlenen aan het plan op het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen is het opstellen van een beplantingsplan voor het gehele perceel. De doelstelling van de gemeente Giessenlanden is om het gebied langs de Parallelweg groener te maken en de bedrijfsperven groener in te bedden. Het bedrijf dient op een passende en verantwoorde wijze landschappelijk te worden ingepast. Door Bureau Lagendijk tuin- en landschapsarchitecten is een landschappelijk inrichtingsplan en beplantingsplan opgesteld. Het landschappelijk inrichtings- en beplantingsplan zijn uitvergroet toegevoegd in de bijlage.

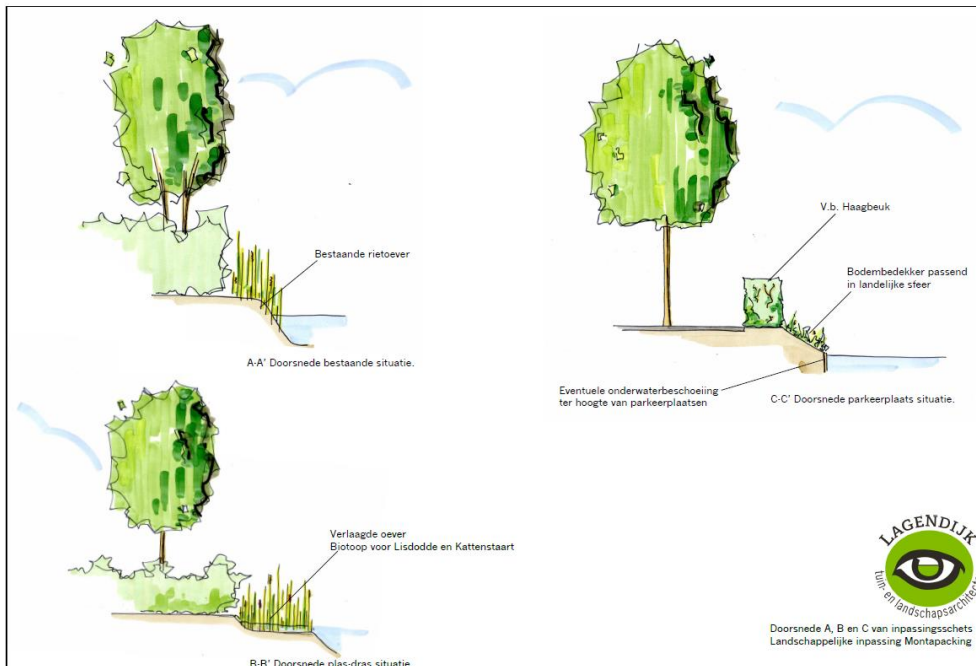


Afbeelding 13: Landschappelijk inrichtingsplan

De inspiratiebron van het landschappelijk inrichtings- en beplantingsplan is het eiland in de naastgelegen waterpartij. Het bedrijfspervel wordt volledig groen omzoomd middels zowel hoge als lage streekeigen (haag)beplanting. Daarmee wordt het nieuwe bedrijfspand en het parkeren uit het zicht onttrokken (vanaf o.a. de provinciale weg N216 en het bedrijventerrein Schelluinen-West). Aan de oostzijde van het plangebied wordt een talud gerealiseerd met de plantsoorten Lisdodde, Dotterbloem, Kattenstaart e.d. als verlengstuk van het eiland in de waterpartij. Het talud zal worden vergezeld met streekeigen boomsoorten welke tevens in harmonie staan met het eiland. De rietpartijen worden afgewisseld met hagen (bijvoorbeeld beuk). Het bestaande riet langs het talud blijft gehandhaafd. De parkeerplaatsen worden onderbroken door het aanplanten van slanke hoogstam bomen tussen de parkeerplaatsen. Aan de noordzijde wordt een bosschage gerealiseerd middels inheemse boom- en struikvormers. Om het perceel ook vanaf de Parallelweg een groenere uitstraling te geven wordt aan de zuidzijde een groenstrook met zowel hoge als lage beplanting gerealiseerd. Ten behoeve van het onderhoud van het bedrijfspand wordt rondom een groen pad gerealiseerd (halfverharding). Op basis hiervan is sprake van een passende en verantwoorde landschappelijke inpassing van het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen.



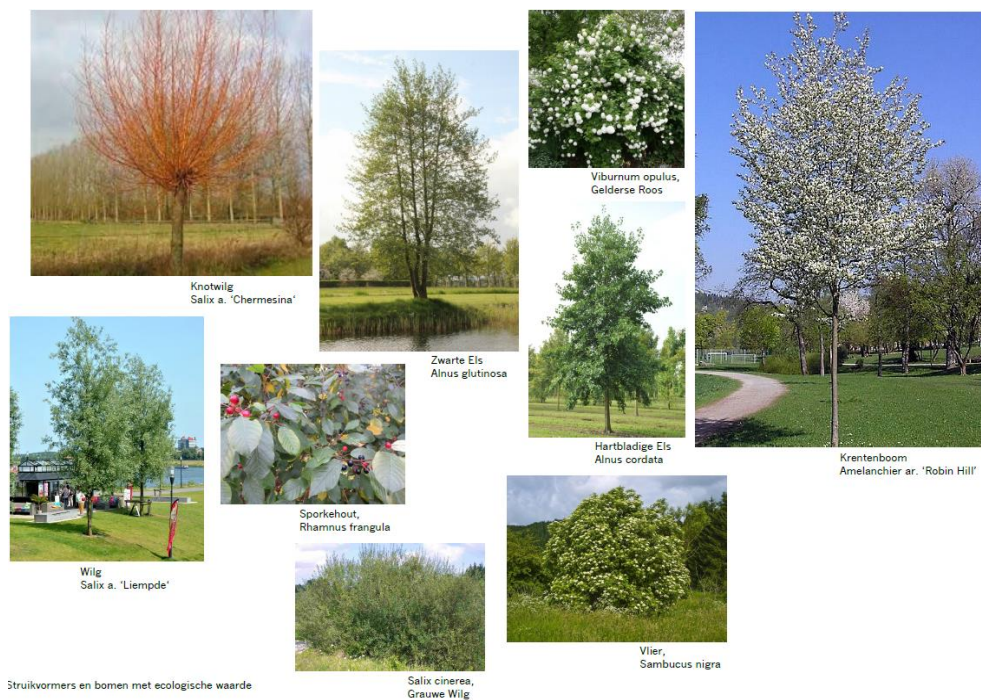
Afbeelding 14: Eiland in naastgelegen waterpartij



Afbeelding 15: Doorsnede oever aan de oostzijde van het plangebied



Afbeelding 16: Referentiebeelden beplanting



Afbeelding 17: Referentiebeelden bomen en struikvormers

4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Dit wil zij doen met een krachtige aanpak, die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve Rijksbetrokkenheid. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om deze nieuwe aanpak vorm te geven. Daarnaast geven nieuwe politieke accenten, veranderende omstandigheden zoals een economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen aanleiding voor herziening van het Rijksbeleid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk geeft aan dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied en culturele voorzieningen en cultureel erfgoed bovendien van groeiend belang zijn voor de concurrentiekracht van Nederland. In de nieuwe structuurvisie is aangegeven dat het Rijk verantwoordelijk blijft voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, Rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap is echter niet langer een Rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard en er worden geen Rijksbelangen geschaad.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke Rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard en maakt geen onderdeel uit van de genoemde ruimtelijke Rijksbelangen in het Barro.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting op een ruimtelijk besluit voor nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen bepaalde duurzaamheidsaspecten van het voornemen te motiveren. Per 1 juli 2017 is artikel 3.1.6 van de Bro op een aantal punten gewijzigd. In het geval in het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, dient de toelichting een beschrijving te bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'. De ladder bestaat uit drie treden waarmee achtereenvolgens dient te worden aangetoond of er een behoefte is (Trede 1), deze behoefte in bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen (Trede 2), en of de locatie multimodaal is of kan worden ontsloten (Trede 3).

Ladder voor duurzame verstedelijking

Of toetsing van het plan aan de hand van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wettelijk verplicht is hangt af van het feit of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een in een bestemmingsplan voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt. Inmiddels biedt jurisprudentie wel een beoordelingskader van welke ontwikkelingen als nieuw 'stedelijke ontwikkeling' worden aangemerkt.

In artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro is de volgende definitie van stedelijke ontwikkeling opgenomen: *'Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Het onderhavige plan betreft de nieuwbouw van een bedrijfspand ter grootte van 8050 m². Vanuit jurisprudentie is hiermee sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is een toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' vereist.

Toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'

Trede 1: Behoefte

Montapacking B.V. is een e-commerce bedrijf dat de logistiek verzorgt voor ruim 450 webwinkels in Nederland. Het bedrijf houdt zich bezig met packaging (o.a. verpakken, sealen, etiketteren, cellofaneren, labelen, sleeven en warehousing) van artikelen en fulfilment (afhandelen van orders uit webshops). Het bedrijfsproces bestaat uit de zogeheten inslag of inbound (ontvangst artikelen van de webshops). De goederen worden geregistreerd en opgeslagen in een warehouse. In het warehouse worden de orders gepicked die binnenkomen via de webshops. De orders worden verpakt, voorzien van adresetiket en een pakbon. De postbedrijven komen de pakketten ophalen en vervoeren het naar hun distributiecentra. Vanuit de distributiecentra van de postbedrijven wordt het pakket naar klant verstuurd.

Het bedrijf Montapacking B.V. heeft de afgelopen jaren een sterke groei doorgemaakt, waardoor de huidige acht bedrijfslocaties in Nederland niet meer toereikend zijn voor de continuïteit van het bedrijf. Er is een concrete behoefte naar meer opslagcapaciteiten voor het bedrijf. De initiatiefnemer is daarom actief op zoek naar een locatie welke geschikt is voor de uitbreiding van het bedrijf. Hierbij is men terecht gekomen bij het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen. De bedrijfslocatie heeft goede bereikbaarheid ten opzichte van omliggende rijks- en provinciale wegen (nabij de N216 en A15) wat zeer belangrijk is voor het bedrijf. Daarnaast heeft bedrijf Montapacking B.V. een hoge mate van verbondenheid met de regio Alblasserwaard. Het bedrijf Montapacking B.V. komt van oorsprong uit de regio Alblasserwaard. Gezien de goede ervaringen met werknemers afkomstig uit de Alblasserwaard, de verbondenheid van het bedrijf met de regio, de ligging van een grote regionale klant in de omgeving en de goede bereikbaarheid is de locatie uitermate geschikt voor de noodzakelijke uitbreiding van het bedrijf Montapacking B.V. Het bedrijf betreft een passende vervolgfunctie van een thans ongebruikte bedrijfslocatie. Naar verwachting zal het bedrijf minimaal 90 fte aan werkgelegenheid worden gerealiseerd, waarbij er met name werkgelegenheid wordt gecreëerd voor laagopgeleiden.

Trede 2: Behoeftte opvangen in bestaand stedelijk gebied

Het plangebied is gelegen binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD).



Afbeelding 18: Bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

Trede 3: Multimodale ontsluiting

Het plangebied is passend multimodaal ontsloten: per auto, langzaam verkeer en met openbaar vervoer op korte afstand.

Het onderhavige plan voldoet hiermee aan de criteria van 'de Ladder voor duurzame verstedelijking'.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM) geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde brengen en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Versterken van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

1. Beter benutten en opwaarderen

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Beter benutten en opwaarderen leidt tot een intensiever, compact ruimtegebruik.

Het plangebied betreft een niet in gebruik zijnde bedrijfslocatie. De bedrijfsgebouwen hebben hun actieve functie verloren. Middels het onderhavige plan krijgt de bedrijfslocatie een nieuwe passende vervolgfunctie. Verdere verpaupering en verrommeling van het bedrijfsterrein wordt daarmee voorkomen.

2. Versterken van de agglomeratiekracht

Meer concentratie en specialisatie van locaties die onderling goed verbonden zijn, leidt tot de versterking van de kennis- en bedrijvent centra op het Europese en wereldtoneel. De provincie wijst de concentratielocaties met goede ontsluiting aan. Daarnaast werkt de provincie aan een goede aantakking van de Zuid-Hollandse economie op het nationale, Europese en wereldwijde netwerken van goederen- en personenvervoer. Detailhandel is een belangrijke drager voor levendige centra. De VRM concentreert winkels zoveel mogelijk in bestaande winkelgebieden om leegstand in de kern te voorkomen.

Het onderhavige plan betreft een kleinschalig plan. Dit thema is niet van toepassing op het plan.

3. Versterken ruimtelijke kwaliteit

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De versterking van de kwaliteiten van de gebieden wordt centraal gesteld. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.

Het onderhavige plan zorgt voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De verouderde bedrijfsbebouwing is gesaneerd en het bedrijfsperceel wordt in een goede staat van onderhoud gebracht. Om een optimale ruimtelijke kwaliteitswinst te bereiken wordt het bedrijfsterrein op een passende en verantwoorde wijze landschappelijk ingericht (paragraaf 3.3). Het plan zorgt daarmee voor een verbetering van de 'entree' van het ten noorden gelegen bedrijfsterrein 'Schelluinen-West'. Buitenopslag wordt middels het voorliggende bestemmingsplan uitgesloten. Tenslotte wordt verdere verpaupering en verrommeling van de bedrijfslocatie en daarmee aantasting van de ruimtelijke kwaliteit voorkomen.

4. Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving

De provincie zet in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. De provincie kiest er voor de verstedelijkingsopgave primair te realiseren binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Dit sluit aan op de vraag en levert een bijdrage aan het versterken van de agglomeratiekracht. Bovendien is er binnen het stedelijk gebied nog veel ruimte beschikbaar, door in te zetten op intensivering, herstructurering en transformatie. De realisatie van nieuwe uitleglocaties is alleen mogelijk als na het doorlopen van de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking blijkt dat een bepaalde verstedelijkingsopgave die beantwoordt aan een aangetoonde duurzame kwalitatieve behoefte niet is te realiseren binnen BSD.

Voor het plangebied komt het erop neer dat de provincie in haar beleid blijft streven naar een vitaal platteland. Nieuwe ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Nieuwe ontwikkelingen kunnen alleen plaats vinden als er sprake is van een aantoonbare (maatschappelijke) vraag en/of een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Het plangebied is gelegen binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Het plan sluit hiermee aan bij de verstedelijkingsopgave conform het provinciaal beleid. Het plan zorgt voor een aantoonbare verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de individuele, bedrijfs- en maatschappelijke belangen en overige belangen in de directe omgeving worden niet nadelig worden beïnvloed. Het onderhavige plan voldoet aan de criteria van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (paragraaf 4.2.2).

4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte (PVR)

Gelijktijdig met de structuurvisie is door Provinciale Staten van Zuid-Holland de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld. Deze verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. In de Verordening Ruimte is bijvoorbeeld geregeld dat stedelijke functies zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied een plaats moeten krijgen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij verder vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale structuurvisie. In de Verordening Ruimte zijn onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen- en landgoedbiotopen.

Ladder voor duurzame ontwikkeling

Conform artikel 2.1.1 van de provinciale Verordening Ruimte dient een stedelijke ontwikkeling te voldoen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de volgende eisen:

- a. De stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b. In die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of;
- c. Indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van de locaties die,
 - i. Gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig wordt ontwikkeld;
 - ii. Passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie Ruimte en Mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1 van toepassing is, en
 - iii. Zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Het bedrijf Montapacking B.V. heeft de afgelopen jaren een sterke groei doorgemaakt, waardoor de huidige acht bedrijfslocaties in Nederland niet meer toereikend zijn voor de continuïteit van het bedrijf. Er is een concrete behoefte naar meer opslagcapaciteiten voor het bedrijf. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid tot het realiseren van een nieuw bedrijfspand met voldoende opslagcapaciteiten om de groei van het bedrijf en daarmee de continuïteit van het bedrijf te waarborgen. Het plangebied is gelegen binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Het plan voldoet daarmee aan de criteria van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 2.2 van de provinciale Verordening Ruimte zijn regels opgenomen voor ruimtelijke kwaliteit. In het kader van de verordening gelden drie categorieën wanneer sprake is van ruimtelijke planvorming, te weten 'inpassen', 'aanpassen' en 'transformeren'. Het onderhavige plan kan worden geschaard binnen de categorie 'inpassen'. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de schaal en aard van het gebied (in de nabijheid van het bedrijventerrein (Schelluinen-West). Middels het onderhavige plan is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit (paragraaf 4.2.1) en tevens wordt aantasting van de ruimtelijke kwaliteit als gevolg van verdere verpaupering/verrommeling van de bedrijfslocatie voorkomen.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Regionale structuurvisie Visie 2030 'Open voor elkaar'

In navolging van de regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden, heeft de regio recent een nieuwe visie, de visie 2030 opgesteld. Deze visie is een actualisering van het beleid uit de regionale structuurvisie en worden de beleidskeuzes bepaald met het oog op 2030. Binnen de Visie 2030 komen onderwerpen als de regionale woonvisie, beleid op het gebied van recreatie & toerisme, bedrijventerreinen, water & klimaat, een regionaal verkeer & vervoersplan naar voren. In de visie speelt de leefbaarheid en behoud en versterking van voorzieningen in het gebied een grote rol. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën. De opvolgende visie 'open voor elkaar' (2012) benadrukt het bijzondere cultuurhistorische landschap, de grote sociale cohesie en de innovatiekracht van het bedrijfsleven als kernwaarden.

In het kader van de regionale centrale visie, de vorming van een vitale regio, zijn niet in gebruik zijnde bedrijfsterreinen niet wenselijk. Middels het onderhavige plan wordt verpaupering van de voormalige agrarische bedrijfslocatie voorkomen. Het terrein wordt op een passende en verantwoorde wijze landschappelijk ingericht. Het nieuwe bedrijfspand wordt op een passende wijze vormgegeven en landschappelijk ingepast. De vestiging van het bedrijf Montapacking B.V., welke van oorsprong aan deze regio is verbonden, is passend binnen de regionale doelstelling om bedrijven welke aan het gebied gebonden zijn de mogelijkheid te bieden zich toekomstbestendig te ontwikkelen. Het onderhavige plan is in overeenstemming met het regionale beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Giessenlanden Buitengewoon

In december 2008 heeft de gemeente Giessenlanden haar structuurvisie vastgesteld. Deze structuurvisie beschrijft het ruimtelijk profiel van de gemeente en gaat in op de mogelijkheden en visie voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente. De nadruk van de visie ligt op een ruimtelijk, landelijke gemeente. Uitbreidingen zijn noodzakelijk, maar kunnen alleen worden uitgevoerd indien deze een kwalitatief hoogwaardig karakter hebben en naadloos aansluiten bij het omliggende landschap. Bij uitbreiding aan de randen van de kernen moeten de zo karakteristieke doorzichten behouden blijven en moet een goede overgang van het dorp naar het landelijk gebied worden gerealiseerd. Inbreiding moet worden gestimuleerd waar mogelijk, mits de nieuwe woningen aansluiting vinden bij de bestaande situatie en er voldoende aandacht is voor de cultuurhistorie. Verder wordt er in de structuurvisie specifiek gesproken over het recreatieve karakter van de gemeente. De ontwikkelingsvisie is gericht op uitbreiding van aan het landelijk gebied gerelateerde extensieve recreatie.

Het onderhavige plan betreft de nieuwvestiging van het bedrijf Montapacking B.V. op een niet in gebruik zijnde bedrijfslocatie. Het nieuwe bedrijfspand wordt op een passende en verantwoorde wijze landschappelijk ingepast. Het bedrijf Montapacking B.V. komt van oorsprong uit de regio Alblasserwaard. Gezien de goede ervaringen met werknemers afkomstig uit de Alblasserwaard, de verbondenheid van het bedrijf met de regio, de ligging van een grote regionale klant in de omgeving en de goede bereikbaarheid is de locatie uitermate geschikt voor de noodzakelijke uitbreiding van het bedrijf Montapacking B.V. Het bedrijf betreft een passende vervolgfunctie. Naar verwachting zal het bedrijf minimaal 90 fte aan werkgelegenheid worden gerealiseerd, waarbij er met name werkgelegenheid wordt gecreëerd voor laagopgeleiden. Het onderhavige plan is passend in het gemeentelijk beleid.

4.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden' van de gemeente Giessenlanden, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 11 maart 2015. De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de enkelbestemmingen:

- Bedrijf;
- Groen;
- Natuur;
- Tuin.

Met de functie-, maatvoerings- en overige aanduidingen:

- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – aannemersbedrijf';
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum bebouwingspercentages terrein (%): 25';
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum goothoogte (m): 6'



Afbeelding 19: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden'

Het beoogde plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden', vastgesteld op 11 maart 2015 door de gemeenteraad van de gemeente Giessenlanden. Het perceel heeft de bestemmingen 'Bedrijf', 'Groen', 'Tuin' en 'Natuur'. Met is voornemens het nieuwe bedrijfspand deels te realiseren op gronden met de bestemming 'Groen', 'Tuin' en 'Natuur'. Ter plaatse van deze gronden is het niet toegestaan om een bedrijfsgebouw te realiseren. Daarnaast mag het huidige bouwvlak voor slechts 25% worden bebouwd. Het nieuwe bedrijfspand overschrijdt de toegestane maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing. Tenslotte, mag het bedrijfsperceel uitsluitend worden gebruikt door een aannemersbedrijf of een bedrijf uit milieucategorie 2.0. Het bedrijf Montapacking B.V. kan worden geschaard in de milieucategorie 3.1/3.2). Tenslotte wordt middels het onderhavige bestemmingsplan een ommissie in het vigerende bestemmingsplan hersteld. Een gedeelte van het plangebied is thans ten onrechte bestemd als 'Natuur', terwijl het ten alle tijden een bedrijfsterrein is geweest.

4.5 Conclusie

Op basis van hoofdstuk 4 'Beleidskader' kan worden geconcludeerd dat:

- Er is sprake van strijdigheid met vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden';
- Het plan voldoet aan de criteria van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking';
- Het onderhavige plan zorgt voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De bedrijfslocatie wordt op een passende en verantwoorde wijze landschappelijk ingericht.
- Het plan zorgt voor meer werkgelegenheid in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden (nieuwvestiging regionaal gebonden bedrijf);
- Het onderhavige plan past binnen de rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleidskaders.

5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING

5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)

Beleidskader

In de Wet Milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Tot slot is voor activiteiten die wel genoemd zijn bij bijlage D, maar die niet voldoen aan de gestelde drempelwaarde, de verplichting tot het vaststellen op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling of sprake is van geen m.e.r.-beoordelingsplicht in het ruimtelijk plan.

Onderzoek

Aan de hand van voornoemde de realisatie van een bedrijfspand van een packaging- en fulfilmentbedrijf op het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen zal hierna de vraag beantwoord worden of een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. Voor de beantwoording van de vraag of er een m.e.r.-(beoordelings)plicht bestaat voor de ruimtelijke ontwikkeling is allereerst het bepaalde in het Besluit mer van belang. De verplichting tot het opstellen van een m.e.r. is opgenomen in artikel 7.2 Wet milieubeheer (Wm). Dit artikel vormt een omzetting van de EG-m.e.r.-richtlijnen. Voor de beantwoording van de vraag of voor een concreet plan een m.e.r. dient te worden doorlopen, dient primair te worden beoordeeld of de activiteit valt binnen de onderdelen C en D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Onderdeel C geeft aan wanneer sprake is van een m.e.r.-plicht. Een onderscheid dient te worden gemaakt tussen een plan-m.e.r. (kolom 3 van onderdeel C) en een besluit-m.e.r. (kolom 4 van onderdeel C). Onderdeel D geeft de activiteiten en gevallen aan waarin sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht (dan moet worden nagegaan of er al dan niet sprake is van significante milieugevolgen en als deze aan de orde zijn dient een m.e.r. plaats te vinden).

Voor het onderhavige plan kan gesteld worden dat geen directe m.e.r.-plicht vanuit de wet milieubeheer en vanuit het besluit m.e.r. geldt op grond van Bijlage C. De activiteiten / bouw welke middels de onderhavige omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking mogelijk wordt gemaakt valt binnen de in de bijlage D bij het Besluit m.e.r. (D11.2). De planontwikkeling is kleinschalig van aard en omvang, zodat geen drempels / grenswaarden uit het Besluit milieueffectrapportage worden overschreden. Het betreft hier uitsluitend de realisatie van een bedrijfspand ten behoeve van een packaging- en fulfilmentbedrijf.

Kenmerken van het plan

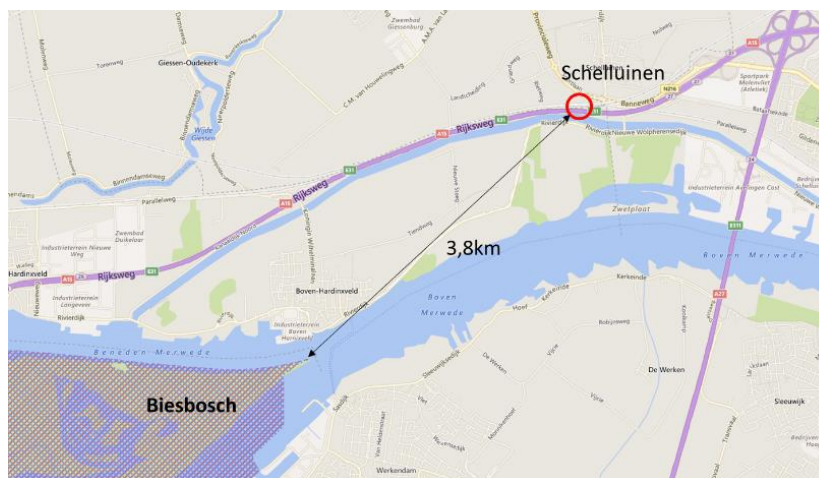
Het onderhavige plan maakt het juridisch-planologisch mogelijk om ter plaatse een bedrijfspand ten behoeve van een packaging- en fulfilmentbedrijf te realiseren. Het bedrijf houdt zich bezig met packaging (o.a. verpakken, sealen, etiketteren, cellofaneren, labelen, sleeven en warehousing) van artikelen en fulfilment (afhandelen van orders uit webshops). Het bedrijfsproces bestaat uit de zogeheten inslag of inbound (ontvangst artikelen van webshops). De goederen worden geregistreerd en opgeslagen in een warehouse. In het warehouse worden de orders gepickte die binnenkomen via de webshops. De orders worden verpakt, voorzien van adresetiket en een pakbon. De postbedrijven komen de pakketten ophalen en vervoeren het naar hun distributiecentra. Vanuit de distributiecentra van de postbedrijven wordt het pakket naar klant verstuurd. Er vinden op de locatie geen productie- werkzaamheden plaats. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan verpakkingsmaterialen.

Ligging van het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000 of Natuurnetwerk Nederland. De planlocatie is gelegen op een afstand van circa 220 m tot een Natuurnetwerk Nederland gebied. Op een afstand van circa 3,8 km is de Natura2000-gebieden 'Biesbosch' gelegen.



Afbeelding 20: Plangebied in relatie tot natuurnetwerk Nederland (NNN)



Afbeelding 21: Plangebied in relatie tot Natura 2000-gebieden

Kenmerken van de potentiële effecten van het plan

Als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen niet significant toenemen. Voor het plan is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd, waaruit is gebleken dat de vestiging van het bedrijf Montapacking vanuit verkeerskundig- en verkeersveiligheidsoogpunt mogelijk is. Tevens is voor het plan een stikstofdepositieonderzoek / Aerius berekening uitgevoerd waaruit blijkt dat de stikstofdepositie door het voorgenomen plan niet meer dan 0,05 mol/ha/jaar bedraagt. Gezien de kleinschaligheid van het plan zullen geen van de toenames leiden tot significante negatieve effecten op het milieu. In het kader van de vormvrije m.e.r. heeft een beoordeling plaatsgevonden van diverse milieuaspecten. In de volgende hoofdstukken worden de verschillende milieuaspecten nader onderbouwd. Hieruit blijkt dat er door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling geen sprake zal zijn van nadelige milieueffecten.

Conclusie

Gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling, er geen sprake is van productiewerkzaamheden, de ruime afstand tot beschermde natuurgebieden en er geen sprake is van (een significante toename van) het aantal verkeersbewegingen, etc. kan – met in achtneming van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling, redelijkerwijs worden verwacht dat er geen sprake is van ernstige milieugevolgen gerelateerd aan de ruimtelijke ontwikkeling en kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het kader van de vormvrije m.e.r. kan worden volstaan met een onderbouwing van de diverse milieuaspecten in de volgende hoofdstukken. De initiatiefnemer dient het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningsaanvraag te voegen.

5.2 Geluidhinder

Beleidskader

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht.

De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Onderzoek

Het onderhavige plan betreft de realisatie van een bedrijfspand van een packaging- en fulfilmentbedrijf. In het kader van de Wgh is hiermee geen sprake van een wijziging of toevoeging van een geluidsgevoelig object en is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar geluidhinder noodzakelijk.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect geluidhinder geen belemmeringen.

5.3 Bedrijven en milieuzonering

Beleidskader

Bij realisering van nieuwe hindergevoelige functies (woningen) dient te worden onderzocht of er zich in de omgeving bedrijfsactiviteiten bevinden die relevante milieuhinder kunnen veroorzaken. Uitgangspunt daarbij is dat er ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Voor een goede ruimtelijke ordening wordt in het algemeen gebruik gemaakt van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). Deze publicatie is bedoeld voor het ruimtelijk scheiden van bedrijven in relatie tot woningen en omgekeerd, zodat in geen van beide situaties een belemmering voor één van beiden optreedt. In de publicatie staan richtafstanden vermeld voor geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen rustige woonwijk en rustig buitengebied. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Het is wel aan te bevelen eventuele afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Onderzoek

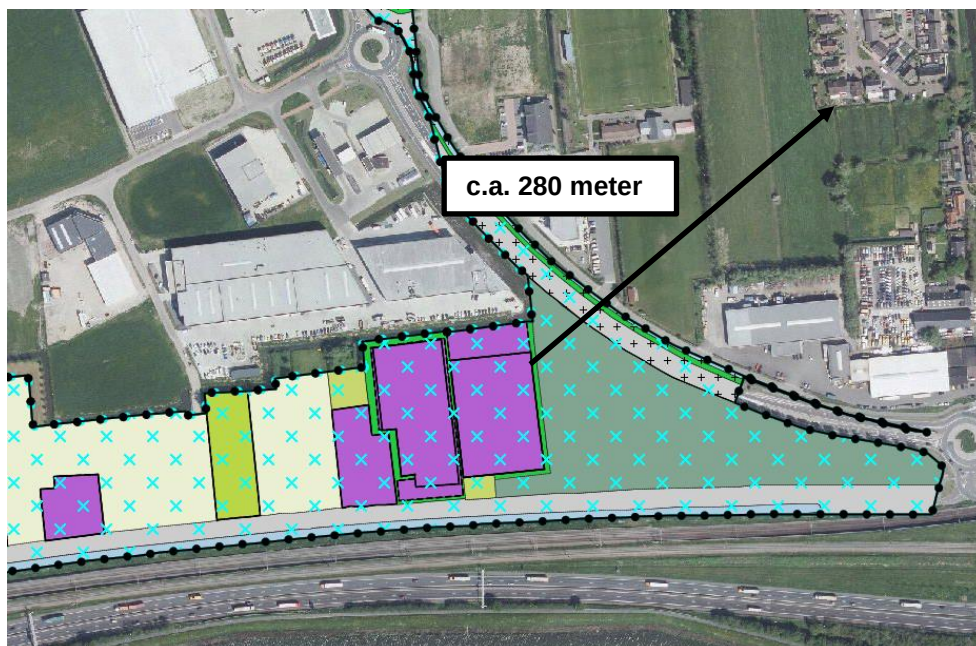
Het onderhavige plan betreft de realisatie van een bedrijfspand/opslagloods ten behoeve van een packaging- en fulfilmentbedrijf. Hiermee is sprake van een toevoeging van een nieuwe milieubelastende activiteit. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient gekeken te worden naar de eventuele hinder van de nieuwvestiging van het bedrijf ten opzichte van de omliggende milieugevoelige functies.

In het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is geen specifieke categorie opgenomen voor een packaging- en fulfilmentbedrijf. Gezien de schaal en aard van de werkzaamheden kan het bedrijf Montapacking B.V. worden geschaard in de milieucategorie 3.1/3.2. Middels het voorliggende bestemmingsplan zijn bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 toegestaan. Het plan is getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Conform het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering geldt voor een bedrijf in de milieucategorie 3.2 een grootste richtafstand van 100 meter.

De dichtstbijzijnde milieugevoelige functies zijn gelegen op circa 280 meter van het plangebied (de woningen aan de Kievitstraat te Schelluinen).

Hiermee wordt voldaan wordt aan de gestelde richtafstand. Gesteld kan worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat voor omliggende woningen en dat het Montapacking B.V. niet in hun bedrijfsvoering wordt beperkt.



Afbeelding 22: Afstand tot dichtstbijzijnde milieugevoelige functies

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft bedrijf- en milieuhinder geen belemmeringen. De paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering' is beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

5.4 Bodem

Beleidskader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Onderzoek

Om de kwaliteit van de bodem voor het toekomstige gebruik in kaart te brengen is er door Linge Milieu bv een verkennend bodemonderzoek (incl. asbest) uitgevoerd. De resultaten uit dit bodemonderzoek luiden:

'De bodem van het bedrijfsterrein bestaat tot tenminste 2.6 m-mv uit klei. De diepere klei is donkerbruin en humeus. Tot 2.0 m-mv wisselen donkere, humeuze en lichtgekleurde en siltige klei elkaar af. In een beperkt aantal boringen is de bovengrond zandig. De halfverharding onder de stelconplaten en ten oosten van het pand buiten beschouwing latend is er geen puin van betekenis waargenomen in de boven- of ondergrond. Er zijn visueel geen asbest-verdachte materialen in of tussen het puin of in de grond waargenomen, ook niet op het maaiveld.

Grond en grondwater

De boven- en ondergrond van de locatie aan de Parallelweg is licht verontreinigd met enkele metalen, PAK, PCB's en olie. Voor geen van de stoffen uit het NEN 5740-pakket wordt een tussenwaarde overschreden. In het grondwater wordt voor barium en kwik de streefwaarde overschreden. Deze metalen zijn niet specifiek voor de locatie zelf. Bij eerder onderzoek is nikkel eenmaal boven de tussenwaarde aangetroffen. Dat metaal is nu niet aantoonbaar in het grondwater.

Asbest

Asbest is zowel visueel als analytisch niet aantoonbaar in het menggranulaat onder de stelconplaten en de halfverharding op het terrein.

Conclusie

De licht verhoogde gehalten aan metalen, olie, PCB's en PAK in de bovengrond en de metalen in het grondwater zijn geen risico voor de volksgezondheid. Omdat er geen tussenwaarden worden overschreden is er geen aanleiding voor verder onderzoek. De resultaten van het onderzoek sluiten goed aan bij de conclusies van eerdere onderzoeken op het bedrijfsterrein. De algemene bodemkwaliteit van het terrein is geen belemmering voor de ontwikkeling van de locatie.'

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt wat betreft de bodemkwaliteit geen belemmeringen. Het bodemonderzoek is beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ)

5.5 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Beleidskader

Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Erfgoedwet, sinds 1 juli 2016 van kracht, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleidsnota Archeologie

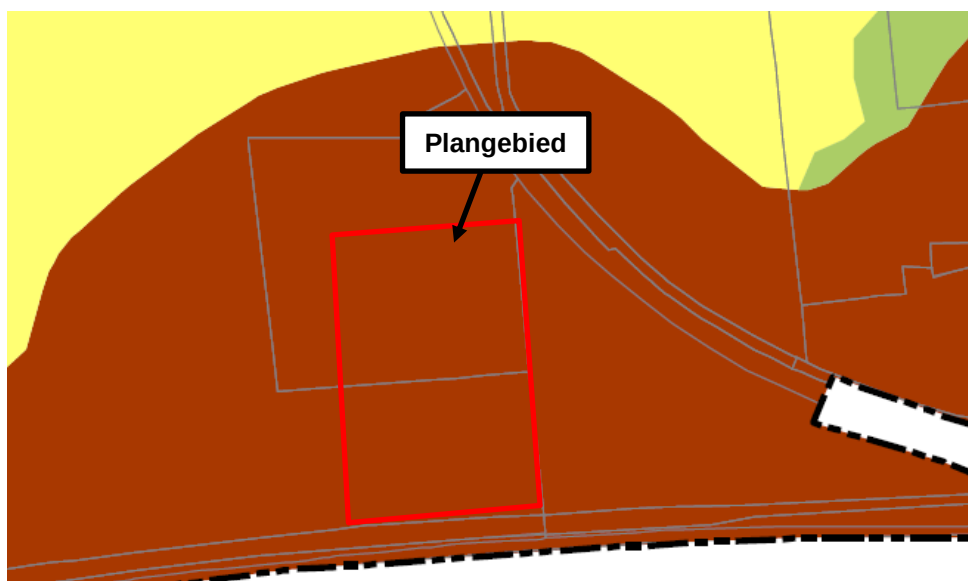
De gemeenten in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, waaronder de gemeente Giessenlanden, hebben een regionaal archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is samengevat in drie elementen te weten: de beleidsnota, een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en een beleidsadvies, opgesteld door het adviesbureau BAAC.

De nota is gebaseerd op de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta en gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt'. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de Archeologische Monumentenzorgcyclus, die erop is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodem verstorende activiteit. Bij de verlening van omgevingsvergunningen kunnen dan voorschriften worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het bouwplan, archeologievriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Op de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Giessenlanden is te zien dat:

- Het plangebied is gelegen op gronden met een hoge verwachting aan of nabij het oppervlak (bruin). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 23: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Door ADC ArcheoProjecten is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. De conclusies uit het onderzoek luiden:

De eerste, voor het bureauonderzoek opgestelde onderzoeksvraag “Zijn mogelijk archeologische waarden in het plangebied aanwezig, en zo ja, wat is de specifieke archeologische verwachting?” kan als volgt worden beantwoord:

Het plangebied is gesitueerd in de Alblasserwaard, een komgebied dat zich tussen de Lek, de Merwede en de Noord uitstrekt. In enkele delen van de Waard komen rivierduincomplexen voor. Door de hoge ligging en de goede waterhuishouding vormden de rivierduinen vaak al sinds de prehistorie aantrekkelijke vestigingsplaatsen. In het plangebied uitgevoerde geologische boringen vormen echter geen aanleiding om te veronderstellen dat in de ondergrond sprake is van een rivierduincomplex.

Voordat de rivieren in de Late Middeleeuwen van doorgaande dijken werden voorzien, hadden deze vrij spel en veranderden hun loop voortdurend. Eén van de rivierlopen in het onderzoeksgebied was de Spijkse stroomgordel. De aan deze stroomgordel gerelateerde oever- en beddingafzettingen kunnen in de IJzertijd en de Romeinse tijd een ondergrond hebben gevormd voor bewoning, maar zijn op basis van aardkundige kaarten niet in het plangebied te verwachten.

Wegens vernatting en grootschalige veenvorming die zich vanaf de Bronstijd voltrok, moet worden aangenomen dat de bewoningsmogelijkheden in het onderzoeksgebied vanaf dat moment sterk afnamen. Dit veranderde in de Late Middeleeuwen toen de natuurlijke afwatering verbeterde en als gevolg van een ringdijk rond de Waard in 1277 de kans op overstroming afnam. Uit historische informatie is bekend dat het gebied in de 11e-13e eeuw gefaseerd werd ontgonnen en dat de bewoning zich concentreerde langs zogenoemde ontginningsassen. Het plangebied maakt evenwel geen deel uit van een ontginningsas. De direct ten zuiden aanwezige Parallelweg is vermoedelijk gerelateerd aan de aanleg van de Merwede-spoorlijn in 1885 en de aan deze weg gelegen bebouwing is niet ouder dan 20e eeuws. Op oude kaarten waren de percelen tot in de 20e eeuw in gebruik als hakhout bos, hetgeen wijst op natte omstandigheden. Op grond van de historische ontwikkeling van het gebied en het beeld dat oude kaarten van het gebied geven, wordt de kans op de aanwezigheid van archeologische resten, uitgezonderd ontginningssporen, uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe tijd zeer klein geacht. Bovendien zullen eventuele resten door het opbrengen van een tot 120 cm dik puinpakket sterk aangetast zijn.

De beantwoording van de overige onderzoeksvragen is als volgt: Is het plangebied voldoende onderzocht en zo nee, welke vorm van nader archeologisch onderzoek kan worden geadviseerd?

Het plangebied wordt als voldoende onderzocht beschouwd. Nader archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Aanbeveling

ADC ArcheoProjecten adviseert om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter nooit volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet.’

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt geen belemmeringen wat betreft archeologie. Conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet dient de uitvoerder van het grondwerk eventuele archeologische vondsten te melden bij het bevoegd gezag. Het archeologisch onderzoek is beoordeeld en akkoord bevonden. Het advies archeologische monumentenzorg is toegevoegd in de bijlage.

5.6 Watertoets

In het plangebied is Waterschap Rivierenland de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen, beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties en wegbeheerder van de wegen buiten de bebouwde kom, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Beleidskader

Waterschapsbeleid

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het Waterschap Rivierenland op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

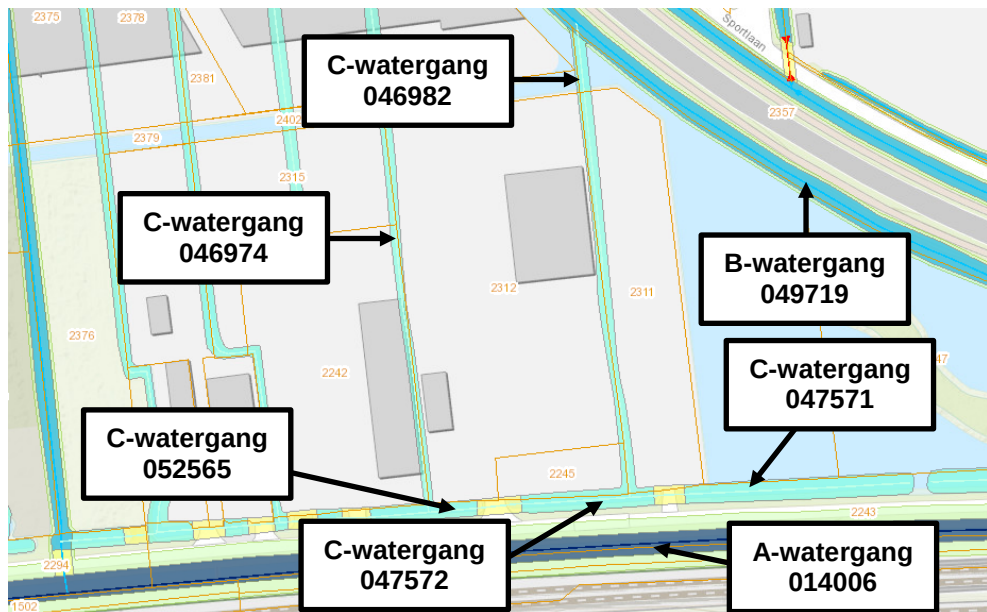
- Een veilig rivierengebied. Verbeteren en versterken dijken en boezemkades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepast ruimtelijke inrichting en door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen. Een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijk gebied en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater.

Verordening 'de Keur'

Het waterschap Rivierenland heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de Keur is geregeld dat langs A- en B-watergangen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. Dit houdt in dat binnen de beschermingszone van een A- of B-watergang niet zonder toestemming van het Waterschap Rivierenland werkzaamheden mogen plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de Keur. Het onderhoud en de toestand van de watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Voor een A- en een B-watergang gelden in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden een beschermingszone van 5 en 1 meter. Werkzaamheden binnen deze beschermingszones zijn vergunnings- en/of meldingsplichting.

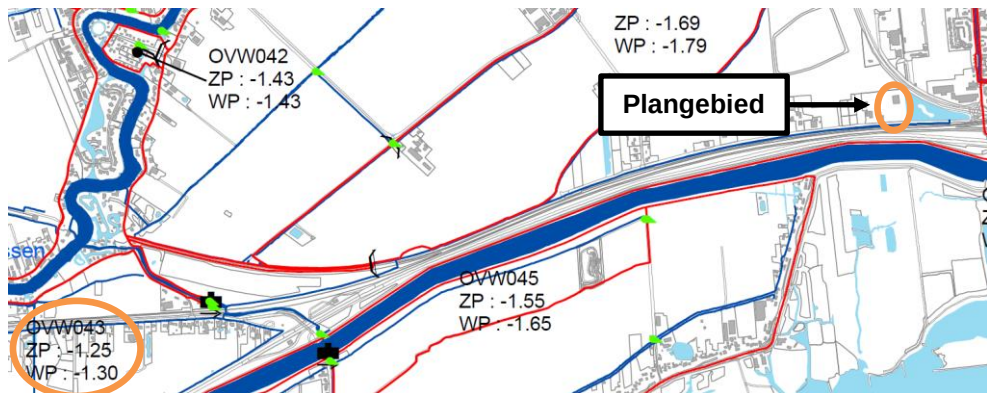
In de directe omgeving van het plangebied zijn meerdere watergangen gelegen (zie afbeelding 24). De C-watergang 046982 is al geruime tijd niet meer aanwezig. De geplande werkzaamheden vinden ruimschoots plaats buiten de beschermingszones van de A- en B-watergang. Voor het plan worden geen watergangen gedempt. Het aanvragen van een watervergunning bij het Waterschap Rivierenlanden is niet vereist dan wel noodzakelijk.



Afbeelding 24: Uitsnede Legger wateren

Onderzoek

Voor het onderhavige plan is de digitale watertoets doorlopen (Dossiercode 20180208-9-17026). De uitkomsten van de digitale watertoets is verder in dit hoofdstuk uitgewerkt. Het plangebied is gelegen binnen het peilgebied OVW043. Het peilgebied heeft een zomerpeil van -1,25 m NAP en een winterpeil van -1,30 m NAP. Ten aanzien van de drooglegging geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,7 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1,0 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,3 meter.



Afbeelding 25: Uitsnede Peilgebiedenkaart

Waterberging en -compensatie

Het realiseren van nieuwbouw op niet verharde grond heeft effecten voor de waterhuishouding. De mogelijkheden van afkoppelen dienen zoveel mogelijk benut te worden. Schoon dak- en terreinwater (mits geen uitlogende materialen worden toegepast) kan direct naar het oppervlaktewater afgevoerd worden, om belasting van de afvalwaterzuivering te verminderen. Indien er een toename van het bestaande verhard oppervlak (bebouwing, bestrating, e.d.) plaats vindt, dient compensatie in het kader van waterberging plaats te vinden. Voor gebieden in het landelijk gebied is compensatie noodzakelijk indien het verhard oppervlak toeneemt. Om te berekenen welke hoeveelheid watercompensatie noodzakelijk is heeft het Waterschap Rivierenland voor dit gebied de stelregel dat er 436 m³ waterberging moet worden gerealiseerd bij een toename van het verhard oppervlak van 10.000 m².

Verhardingsbalans

In de huidige situatie is een het terrein nagenoeg volledig verhard met stelcon-platen en (puin)verharding. Een klein gedeelte van het terrein betreft zand. Gezien de (puin-) verharding is platgereden dient dit voor 100% te worden meegerekend. Zand hoeft niet als verhard oppervlak te worden meegerekend.

Om de eventuele benodigde watercompensatie te bepalen is een verhardingsbalans opgesteld.

Tabel 1: Oppervlaktebalans verharding	
Bestaande situatie	Oppervlakte
Grote bedrijfsloods	1100 m ²
Kleine bedrijfsgebouw	175 m ²
Terreinverharding (stelconplaten)	6525 m ²
Terreinverharding (overig)	5300 m ²
Totaal	13.100 m²
Nieuwe situatie	Oppervlakte
Nieuwe bedrijfsloods	8050 m ²
Terreinverharding (incl. parkeerplaatsen)	2920 m ²
Totaal	10.970 m²
Verschil	2130 m² afname

Het onderhavige plan resulteert in een afname aan verharding. Op basis hiervan zijn watercompenserende maatregelen niet vereist danwel noodzakelijk.

Hemelwater- en vuilwaterafvoer (riolering)

Het beleid van het Waterschap Rivierenland is erop gericht om hemelwater van dak- en wegooppervlakken af te koppelen van de riolering en af te voeren naar het oppervlaktewater. Er mogen hierbij geen uitlopende bouwmaterialen worden gebruikt. Met de inwerkingtreding van het Besluit lozen buiten inrichtingen per 1 juli 2011, worden door het waterschap geen voorschriften meer gesteld voor het zuiveren van afvloeiend hemelwater. Conform artikel 3.3 en 3.4 van dit besluit is het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater toegestaan.

In de directe omgeving van het plangebied is voldoende oppervlaktewater aanwezig om het hemelwater naar af te voeren. Vuil water wordt afgevoerd via het bestaande gescheiden rioleringsstelsel (DWA). Het rioleringsstelsel valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Giessenlanden. Het nieuwe bedrijfspand wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel. In het plangebied is geen rioolwaterpersleiding van het Waterschap Rivierenland gelegen.

Midden op het perceel staat een pompput van de drukriolering. Ten behoeve van het plan dient de pompput te worden verzet en aangesloten ter plaatse van het nieuwe bedrijfspand. Aan de wegzijde van het perceel ligt tevens een leiding van het drukriool. Deze leiding ligt op voldoende afstand van het nieuwe bedrijfspand.

Regionale of primaire waterkeringen

Het plangebied is niet gelegen binnen een kern- en/of beschermingszone van een regionale of primaire waterkering.

Wegbeheer

Buiten de bebouwde kom is het Waterschap Rivierenland verantwoordelijk voor het beheer van de wegen in de Alblasserwaard, waaronder de Parallelweg. Het perceel Parallelweg 1 te Schelluinen heeft in de bestaande situatie één in- en uitrit op de Parallelweg. De bestaande in- en uitrit zal in de nieuwe situatie worden gebruikt door het personeel van het bedrijf die hun auto aan de westzijde van het nieuwe bedrijfspand kunnen parkeren. Ten behoeve van vrachtverkeer en overige bezoekers wordt aan de zuidoostzijde een nieuwe brede in- en uitrit gerealiseerd

welke voldoende manoeuvreerruimte biedt voor de vrachtwagens van de postbedrijven. Voor de realisatie van de nieuwe in- en uitrit dient een watervergunning aangevraagd te worden bij het waterschap Rivierenland. Bij de vergunningsaanvraag dient de noodzaak van de nieuwe in- en uitrit voor de bedrijfsvoering te worden onderbouwd.

Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

5.7 Flora en fauna

Beleidskader

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Voor wat soortenbescherming betreft is de Wet Natuurbescherming toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Onderzoek

Soortenbescherming

Bij fysieke ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de aanwezige flora en fauna. In het onderhavige plan is sprake van werkzaamheden welke in het kader van flora en fauna nadelige gevolgen kunnen hebben. Om de invloed van de geplande werkzaamheden op de eventueel aanwezige flora en fauna in kaart te brengen, heeft Blom Ecologie een ecologische quickscan uitgevoerd. De resultaten uit dit onderzoek luiden:

'Binnen het plangebied en/of de directe omgeving daarvan komen geen beschermde diersoorten van de Wet natuurbescherming voor. Het plangebied heeft aannemelijk geen essentiële betekenis voor soorten die behoren tot het beschermingsregime habitatrichtlijnsoorten, vogelrichtlijnsoorten of overige soorten. Vleermuizen maken mogelijk incidenteel gebruik van de locatie en omgeving tijdens het foerageren. De locatie en omgeving ervan worden mogelijk betreden door algemene amfibieën en zoogdieren. Mogelijk bevolkt rugstreeppad de locatie gedurende de ontwikkeling indien geen maatregelen getroffen worden. Op de planlocatie zijn geschikte nestlocaties voor algemene broedvogels aanwezig.

Tijdens de uitvoering dient rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van vleermuizen, rugstreeppad en algemene broedvogels. Voor deze soortgroepen dienen eventueel maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen. De aanwezigheid van beschermde soorten (Wet-Nb, overige soorten, art. 3.10) en hun leefgebied vormen geen bezwaar voor de beoogde bestemmingsplanwijziging (vrijstellingsbesluit).

Conclusie

Na uitvoering van de Aerius berekening is het aannemelijk dat het saneren van het terrein inclusief bebouwing aan de Parallelweg 1 te Schelluinen ten behoeve van de nieuwbouw van het bedrijfspand ten behoeve van het bedrijf Montapacking B.V. uitvoerbaar is conform het bepaalde in de Wro (artikel 3.1.6 Bro).'

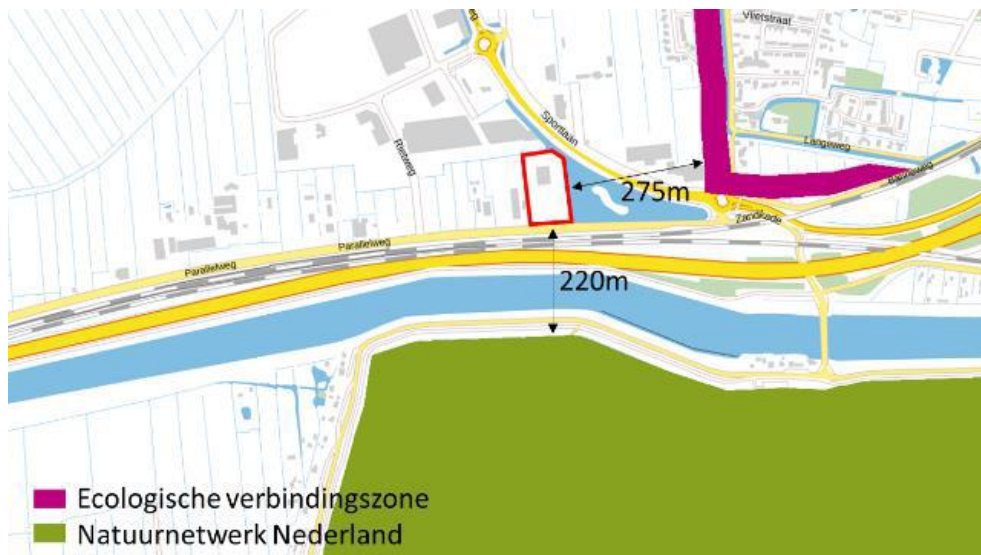
Te treffen maatregelen

- *Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Zorgplicht).*
- *Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.*
- *Alle aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) gefaseerd verwijderen. Dit om bodembewonende dieren de kans te geven in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten.*
- *Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.*

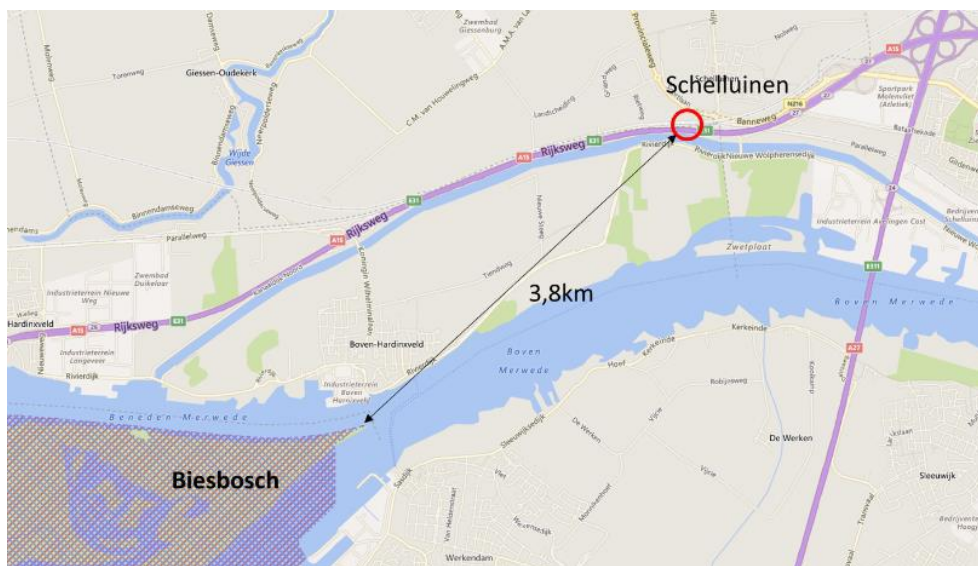
- Het terrein ongeschikt houden voor rugstreeppadden (bijv. voorkomen ontstaan puinhopen, egaliseren terrein e.d.) en/of ontoegankelijk gemaakt voor de soort gedurende de bouwwerkzaamheden. Dit kan bijvoorbeeld door het plaatsen van schermen van stevig plastic of worteldoek van 50 centimeter hoog en minimaal 10 centimeter ingegraven in de grond. De voorzieningen die getroffen zijn om het gebied ontoegankelijk te maken moeten zodanig geplaatst en beheerd worden dat ze hun functie te allen tijde kunnen vervullen.
- De planlocaties tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur minimaal verlichten en hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel) en de werkzaamheden in de periode april-oktober tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes).
- De werkzaamheden opstarten/uitvoeren buiten het broedseizoen (medio maart t/m medio juli). Indien de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd dient voor de aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn. E.e.a. op aanwijzing van deskundige.
- Om de mogelijke effecten in het kader van stikstofdepositie vast te kunnen stellen dient een Aerius berekening uitgevoerd te worden. Eventueel kunnen maatregelen en/of aanpassingen in het plan doorgevoerd worden indien dit nodig is om stikstofdepositie te verlagen om onder de drempelwaarde van vergunningsplicht te komen.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000 of Natuurnetwerk Nederland. De planlocatie is gelegen op een afstand van circa 220 m tot een Natuurnetwerk Nederland gebied. Op een afstand van circa 3,8 km is de Natura2000-gebieden 'Biesbosch' gelegen.



Afbeelding 26: Plangebied in relatie tot natuurnetwerk Nederland (NNN)



Abbeelding 27: Plangebied in relatie tot Natura 2000-gebieden

Een toename in stikstofdepositie kan een effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. Van de Natura2000-gebieden in de omgeving van het plangebied is het gebied 'Biesbosch' (op 3,8km afstand) het dichtstbij gelegen gebied met kwetsbare en gevoelige habitattypen (pas.natura2000.nl). De beoogde ontwikkeling betreft het saneren van een loods en opslaglocatie ten behoeve van de nieuwbouw van een bedrijfspand. De sloop- en bouwwerkzaamheden gedurende de ontwikkeling kunnen leiden tot een tijdelijke toename in stikstofdepositie (project- effect). De ervaring dat het projecteffect bij soortgelijke (n.a.v. vergelijkings- berekening met als referentie 2012 t/m 2014) en grotere projecten en de afstand tot kwetsbare habitats dat de stikstofdepositie onder de drempelwaarde van 0,05 mol/hectare/jaar blijft.

In de beoogde situatie is sprake van een toename in stikstofuitstoot door de aanwezigheid van een packaging- en fulfilmentbedrijf ten opzichte van enkele onverwarmde gebouwen. Bovendien zal er sprake zijn van een toename in aantal verkeersbewegingen door vrachtverkeer. Om de mogelijke effecten op het nabijgelegen Natura2000-gebied de Biesbosch in het kader van stikstofdepositie vast te kunnen stellen dient een Aerius berekening uitgevoerd te worden. Voor de overige effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot Natura2000-gebieden per definitie te groot is. Ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland en Belangrijke Weidevogelgebieden is externe werking geen toetsingskader.

Voor het plan is een stikstofdepositieonderzoek / Aerius berekening uitgevoerd waaruit blijkt dat de stikstofdepositie door het voorgenomen plan niet meer dan 0,05 mol/ha/jaar bedraagt (zie paragraaf 5.7).

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt wat betreft flora en fauna geen belemmeringen. Mits er gewerkt wordt conform gestelde voorzorgsmaatregelen leiden de werkzaamheden niet tot overtreding van de Wet Natuurbescherming. Om de mogelijke effecten in het kader van (permanente) stikstofdepositie vast te kunnen stellen dient een Aerius berekening uitgevoerd te worden. In het plangebied zijn geen houtopstanden aanwezig waarvoor bij kap een melding- of vergunningplicht geldt. Het volledige ecologisch onderzoek is toegevoegd in de bijlage. Voor het plan is een stikstofdepositieonderzoek / Aerius berekening uitgevoerd waaruit blijkt dat de stikstofdepositie door het voorgenomen plan niet meer dan 0,05 mol/ha/jaar bedraagt (zie paragraaf 5.7). Het ecologisch onderzoek en stikstofdepositieonderzoek / Aerius berekening zijn beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHJ).

5.8 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer moeten bij het nemen van dit besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit in acht worden genomen. De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die tot doel hebben mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging te beschermen. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijn stof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt, bedragen:

Tabel 2: Grenswaarden			
Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 2015
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	Vanaf jan. 2015

Voor roet gelden thans nog geen grenswaarden.

Onderzoek

Voor de omgeving van het plangebied is de NSL-monitoring (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) relevant. In dit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit werken de Rijksoverheid en decentrale overheden samen om te zorgen dat Nederland overal tijdig aan de grenswaarden voor fijnstof en stikstofdioxide voldoet. De NSL-monitoring het volgende overzicht:

- Een roetconcentratie tussen 0,8 – 1,0 µg EC/m³;
- Een stikstofconcentratie tussen 20 – 30 µg NO₂/m³;
- Een fijnstofconcentratie tussen 19 – 20 µg PM₁₀/m³;
- Een fijnstofconcentratie tussen 11 – 13 µg PM_{2,5}/m³;

Voor het plangebied kan dus worden geconstateerd dat ten aanzien van de luchtkwaliteit ruimschoots aan de grenswaarden wordt voldaan.

Om de toetsing van kleinschalige plannen ten aanzien van de luchtkwaliteit overzichtelijk te houden heeft de wetgever het Besluit niet in betekende mate vastgesteld. In dit besluit is vastgelegd in welke gevallen de planontwikkeling niet in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het Besluit Niet in Betekende Mate (NIBM) en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij zijn twee situaties te onderscheiden:

- Een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀;
- Een project valt in de categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de Grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of niet meer dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard. Hiermee valt het plan in het besluit NIBM (gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit <3%), waardoor kan worden gesteld dat het plan geen tot nihil invloed heeft op de luchtkwaliteit. De paragraaf 'Luchtkwaliteit' is beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

Programma aanpak Stikstof (PAS) 2015-2021

Op 1 juli 2015 heeft het ministerie van Economische Zaken en ministerie van Infrastructuur en Milieu het Programma Aanpak Stikstof (PAS) gepubliceerd. De aanleiding voor het programma is het gegeven dat in veel Natura 2000-gebieden overbelasting van stikstofdepositie een groot probleem is voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor de stikstof gevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. In de PAS werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Het PAS heeft betrekking op 118 Natura 2000-gebieden met voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Het PAS is van belang voor initiatiefnemers van activiteiten met mogelijk negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie, zoals agrariërs, industriële bedrijven en overheden die ruimtelijke en infrastructurele projecten (doen) uitvoeren.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is door De Roever Omgevingsadvies een stikstofdepositieonderzoek/Aerius-berekening uitgevoerd. De conclusie uit dit onderzoek luidt:

'Uit de berekeningen (bijlage II) blijkt dat de depositie door het voorgenomen plan niet meer dan 0,05 mol/ha/jaar bedraagt. Er is geen sprake van vergunning- of meldingsplicht in het kader van de Wnb en de PAS.'

Het volledige stikstofdepositieonderzoek is toegevoegd in de bijlage.

5.9 Externe veiligheid

Beleidskader

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- Bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon overlijdt door een ongeval met een risicobron, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) onbeschermd op een bepaalde plaats in de buurt van die risicobron zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Binnen de contour van $PR=10^{-6}$ per jaar mogen zich geen kwetsbare objecten (objecten als gebouwen of terreinen waar zich veel mensen of waar zich beperkt zelfredzame mensen bevinden) en bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten (objecten of terreinen waar zich een beperkt aantal mensen bevinden).

Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal 10 personen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met een risicobron. Voor het groepsrisico geldt geen normering. Er is wel een zogenaamde oriëntatiewaarde vastgesteld. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

De regels voor externe veiligheid zijn voor inrichtingen vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en voor het transport over weg, rail en water in het Besluit externe veiligheid transportroutes. De toetsing aan het plaatsgebonden risico is in al deze besluiten hetzelfde, voor de toetsing van het groepsrisico zijn er enkele (kleine) verschillen.

Onderzoek

Door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. is een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek luiden:

'In de omgeving van de planlocatie ligt een LPG-tankstation en vindt transport van geklasseerde stoffen plaats over de Betuwelijn, de A15 en de N216.

Voor deze vier risicobronnen wordt voldaan aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico. Voor de Betuwelijn en de A15 geldt bovendien een plasbrandaandachtsgebied (PAG), maar het gebouw komt buiten dit PAG te staan. Het groepsrisico van het LPG-tankstation hebben we in het onderzoek berekend op 0,67 keer de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico van de transportroutes is in alle drie de gevallen lager dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde. De berekende risico's veranderen niet als gevolg van het plan.

De relevante risico's voor de planlocatie betreffen een BLEVE en een gifwolk. In gevel van een BLEVE kan men altijd van de bron af vluchten via de hoofduitgang aan de zuidzijde of de nooduitgang aan de noordzijde. In geval van een gifwolk is men veilig in het pand als men de ramen en deuren sluit en de ventilatie uitzet. De wijze waarop rampen worden bestreden veranderd niet ten opzichte van de bestaande situatie.'

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen. De paragraaf 'Externe veiligheid' is beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Wel dient een verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen en de Veiligheidsregio dient om advies te worden gevraagd over de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

6 JURIDISCHE PLANOPZET

6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Schelluinen, Parallelweg 1' bestaat uit drie delen de verbeelding en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. In dit hoofdstuk wordt de systematiek van de regels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven. De systematiek van het bestemmingsplan sluit aan bij de gestandaardiseerde opbouw uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Het voorliggende bestemmingsplan 'Schelluinen, Parallelweg 1' is conform de landelijke RO-standaard (2012) opgesteld. Het plan voldoet daarmee aan de digitale verplichting.

6.2 Systematiek van de regels

Voor wat betreft de regels van het onderhavige bestemmingsplan 'Schelluinen, Parallelweg 1' is aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden' vastgesteld op 11 maart 2015 door de gemeenteraad van de gemeente Giessenlanden. De regels bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

6.3 Bestemmingen

Bedrijf

Ter plaatse van het bedrijfsterrein wordt de bestemming 'Bedrijf' opgenomen. Op het bedrijfsbestemmingsvlak worden tevens een bouwvlak met de functie- en maatvoeringsaanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 3.2', maximum bebouwingspercentage (%): 85' en maximum bouwhoogte (m): 11' opgenomen.

Groen

In het kader van een goede landschappelijke inpassing wordt het bedrijfsterrein groen omzoomd. Ter plaatse van groene omzoming wordt de bestemming 'Groen' opgenomen.

6.4 Aanduidingen

- Functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%): 85';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bouwhoogte (m): 11';
- Bouwvlak.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Exploitatie

Vanwege het private initiatief komt het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van het bouwplan, voor verantwoordelijkheid van de opdrachtgever, welke aangeeft dat de financiële haalbaarheid gewaarborgd is. Ter zekerheid voor de gemeente is er een exploitatieovereenkomst met de initiatiefnemer getekend, waarin onder andere is geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt.

Conclusie

Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

8 OVERLEG EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 geeft aan dat de gemeente Giessenlanden bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met haar overlegpartners. In het kader van het vooroverleg is het plan besproken met de Provincie Zuid-Holland en Waterschap Rivierenland.

8.2 Zienswijzen

Op de voorbereiding van een ruimtelijke procedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende stukken hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen, waarbij geen zienswijzen kenbaar zijn gemaakt.