

Rapport reacties overlegpartners

Ontwerpbestemmingsplan 'Rittenburg fase III'

Inhoudsopgave

1. Inleiding	pag. 3
2. Reacties overlegpartners	pag. 4
3. Conclusie	pag. 7

1. Inleiding

Vrolijk Leven (initiatiefnemer) is voornemens om 102 woningen te realiseren in het gebied plaatselijk bekend als Rittenburg fase III. De 102 woningen zijn onder te verdelen in 73 woningen en 1 appartementencomplex met 29 wooneenheden.

Het plan past niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Stromenwijk' (2015). In nagenoeg het gehele plangebied ligt momenteel een maatschappelijke bestemming. Wonen is binnen deze bestemming niet mogelijk.

Plangebied

Het plangebied ligt aan de zuidwestzijde van Middelburg en wordt aan de westzijde begrensd door de Vlissingse watergang. Aan de andere zijde van deze watergang ligt de wijk Rittenburg (fase I en II). Aan de noord- en oostzijde van het plangebied ligt de Stromenwijk. De Grevelingenstraat vormt de zuidgrens van het plangebied.

Ter inzage

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van donderdag 14 oktober 2021 gedurende zes weken (tot en met woensdag 24 november 2021) voor een ieder ter inzage gelegen aan de vakbalie van het Stads kantoor aan de Kanaalweg 3 te Middelburg. Het ontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende stukken kon gedurende genoemde termijn tevens digitaal worden geraadpleegd, via de website www.ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website www.middelburg.nl.

Mogelijkheid zienswijzen en participatie

Tijdens de periode van terinzagelegging is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken. Voorafgaand aan de terinzagelegging heeft participatie plaatsgevonden met de omgeving. Zo zijn periodiek belanghebbenden geïnformeerd via zogeheten wijktafels in de wijk. Zo zijn de plannen op 24 oktober 2017, 11 april 2018, 7 mei 2019, 22 oktober 2019 en (digitaal) 20 april 2021 toegelicht aan de deelnemers van de wijktafel en was er gelegenheid tot het stellen van vragen. Deze wijktafels werden druk bezocht. Van 7 tot en met 22 april 2021 zijn alle direct aanwonenden in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van het stedenbouwkundig plan wat zich toen in een vergevorderd stadium bevond. Op de wijktafel van 12 oktober 2021 is voorliggend plan toegelicht.

Gedurende de zienswijzentermijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Plan afgestemd met overlegpartners

Het concept-ontwerpbestemmingsplan is in het kader van het zogeheten wettelijke vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, voorafgaand aan de terinzagelegging reeds toegezonden aan diverse overlegpartners zoals bijvoorbeeld Provincie, Waterschap, Veiligheidsregio Zeeland en DNWG.

Van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan hebben we alle eerder benaderde vooroverlegpartners ook op de hoogte gebracht. De volgende overlegpartners hebben een reactie ingediend:

1. Provincie Zeeland, mail d.d. 20 oktober 2021;
2. Veiligheidsregio Zeeland, mail d.d. 29 oktober 2021.

2. Reacties overlegpartners

Overlegreactie 1

Provincie Zeeland, mail d.d. 20 oktober 2021

De Provincie Zeeland geeft aan dat er geen zienswijze zal worden ingediend op het op 15 oktober 2021 aangeleverde ontwerpbestemmingsplan 'Rittenburg fase III'

Conclusie:

Wij nemen deze reactie voor kennisgeving aan.

Overlegreactie 2

Veiligheidsregio Zeeland, mail d.d. 29 oktober 2021

De Veiligheidsregio Zeeland geeft in de mail van 29 oktober 2021 aan dat zij in haar eerdere advies d.d. 1 juli 2021 op het concept-ontwerpbestemmingsplan enkel geadviseerd heeft op de aspecten bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Ten tijde van het advies van 1 juli 2021 lag het plangebied volgens de Risicokaart niet binnen het invloedsgebied van relevante inrichtingen in het kader van externe veiligheid. Omdat in de tussentijd de Risicokaart is geactualiseerd zijn er wijzigingen opgetreden. Zo is het invloedsgebied van een relevante inrichting –namelijk die van Verbrugge Zeeland Terminals- komen te liggen over plangebied Rittenburg fase III. Gelet op deze gewijzigde situatie is dit een aanvullend advies. Dit advies is op te splitsen in drie onderdelen:

- A. de inventarisatie van de risicobronnen.
- B. advisering over mogelijke maatregelen ter beperking van de risico's welke in het ruimtelijke proces geborgd kunnen worden.
- C. overige noodzakelijke maatregelen ter beperking van de risico's.

A. Inventarisatie risicobronnen

Zoals in de inleiding van deze brief vermeld is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van Verbrugge Zeeland Terminals. Het maatgevende scenario bij deze risicobron is het vrijkomen van giftige stoffen.

B. Advies op het bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan zijn redelijkerwijs geen ruimtelijk relevante maatregelen te nemen zoals het uitsluiten van nieuwe risicobronnen, uitsluiten van ontwikkeling voor grote groepen personen of meer afstand tussen risicobron en ontvangers. In de volgende paragraaf adviseren we u over de verdere mogelijkheden.

C. Adviezen ter beperking van de risico's

Ondanks dat er geen ruimtelijke maatregelen zijn te nemen, zijn er wel andere maatregelen te treffen om de veiligheid te verhogen.

Maatregelen ter verbetering zelfredzaamheid

Om de uitvoering van deze maatregelen toch te borgen, zijn er in elk geval twee mogelijkheden:

- *opnemen in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Daarmee wordt de uitvoering dan alsnog geborgd;*
- *de gemeente bespreekt met de initiatiefnemer de maatregelen die de gemeente belangrijk vindt voor de veiligheid. Veel initiatiefnemers nemen dan hun verantwoordelijkheid en passen de maatregelen toe, zeker als deze weinig tot geen geld kosten. De uitvoering is dan echter niet geborgd.*

Wij adviseren u om de volgende maatregelen te realiseren teneinde de risico's te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid te vergroten:

1. **Ventilatie:** Maak de woningen luchtdicht afsluitbaar. Dit houdt in dat ramen, deuren en ventilatieroosters te sluiten zijn (inclusief automatische schuifdeuren) en dat de mechanische ventilatie in de woningen met een eenvoudige druk op een knop uitgeschakeld kan worden.
2. **Risicobewustzijn:** Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. Bijlage 1 van dit advies omvat een infographic, met daarin het juiste handelingsperspectief bij een incident met een toxische wolk. Ons advies is om dit aan alle toekomstige bewoners te verstrekken. Uiteraard willen wij u desgewenst verder begeleiden in dit proces.
3. **BHV-/ontruimingsplan:** Voor de in het plangebied aanwezige (specifieke) objecten waar conform het Bouwbesluit BHV-/ontruimingsplannen voor opgesteld dienen te worden, dient in deze plannen ook het toxisch scenario opgenomen te worden. Het Team Wonen, Werken en Recreëren van de Veiligheidsregio Zeeland kan hierbij ondersteuning bieden.

Maatregelen ter verbetering beheersbaarheid

Bij ons advies op het concept ontwerp hebben wij aandachtspunten meegegeven met betrekking tot bluswater en bereikbaarheid. Deze adviezen blijven van kracht voor het plangebied.

Restrisico

De beschouwde risicobron kan in de voorziene situatie leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Opgemerkt dient te worden dat wij ons met betrekking tot het uitbrengen van dit advies hebben beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Uiteraard beoordelen wij later nog de nieuwe ontwikkeling in het kader van de omgevingsvergunning op de activiteit 'Bouwen'. Deze beoordeling vindt plaats op andere veiligheidsaspecten zoals brandcompartimentering, vluchtroutes, bluswater en bereikbaarheid op perceelsniveau en andere brandpreventieve voorzieningen.

Bevindingen en conclusie:

Naar aanleiding van het advies van 29 oktober jl. is overleg en afstemming geweest met zowel intern vakspecialisme Externe Veiligheid en de Veiligheidsregio Zeeland.

A. Inventarisatie risicobronnen

Feit is dat door de wijziging van de Risicokaart het plangebied Rittenburg fase III binnen het invloedsgebied van de relevante inrichting externe veiligheid –Verbrugge Zeeland Terminals– is komen te vallen. Externe Veiligheid moet op dit punt dus nader worden onderbouwd in het bestemmingsplan. Verbrugge Zeeland Terminals heeft volgens de risicokaart een invloedsgebied van 7.937 meter. Het plangebied Rittenburg fase III ligt op ca. 6 km afstand van Verbrugge en ligt daarmee dus binnen het invloedsgebied van dit bedrijf.

B. Advies op het bestemmingsplan

Dan is de vraag wat er te regelen is in het bestemmingsplan en ook welke maatregelen niet. In het bestemmingsplan kunnen enkel ruimtelijk relevante maatregelen worden geborgd. Dit geeft de Veiligheidsregio Zeeland in haar advies onder punt B zelf ook aan. Kijken naar de voorgestelde maatregelen uit het advies van de Veiligheidsregio valt niet anders te concluderen dat deze niet kunnen worden ondergebracht in het bestemmingsplan.

Wel zijn we –net als de Veiligheidsregio Zeeland- van mening dat de tekst uit de toelichting kan worden aangepast, mede omdat het invloedsgebied van Verbrugge nu over het plangebied reikt. Het volgende tekstvoorstel is ter vervanging van de tekst paragraaf 4.10 Externe Veiligheid, onderdeel ‘Verbrugge Zeeland Terminals’:

Verbrugge Zeeland Terminals

Het plangebied Rittenburg III ligt op ca 6 km afstand van Verbrugge Zeeland Terminals. Het invloedsgebied van Verbrugge Zeeland Terminals reikt tot 7.937 meter. Voorliggend bestemmingsplan ligt daarmee binnen het invloedsgebied van de inrichting Verbrugge Zeeland Terminals.

Groepsrisico

Het invloedsgebied is berekend door middel van een QRA. Deze afstand is berekend voor de worst case (meest giftige stof, maximale hoeveelheid aanwezig en het weertype F1,5). Aangenomen kan worden dat mogelijke wijzigingen in de rand van het invloedsgebied (op een grotere afstand dan 1.500 meter) geen noemenswaardige veranderingen in het groepsrisico veroorzaken. In de Nota van Toelichting bij de Beleidsvisie Externe Veiligheid is aangesloten bij het beleid van de provincie Zuid-Holland. Hierin staat beschreven dat de populatie op grote afstand van de bron nauwelijks invloed heeft op de grootte van het groepsrisico. Het bevoegd gezag wordt geadviseerd om de Veiligheidsregio Zeeland in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen over hulpverlening en zelfredzaamheid indien er sprake is van invloedsgebieden van risicobronnen die op een grotere afstand dan 1.500 meter aanwezig zijn en er binnen het plangebied nieuwe of bestaande objecten of functies van meer dan 250 personen bevinden.

Rittenburg fase III ligt op een veel grotere afstand dan 1.500 meter van bovengenoemd bedrijf. Deze ontwikkeling gelegen in een stedelijke reeds druk bewoonde woonomgeving, zal in combinatie met de zodanig grote afstand tot de risicobron- niet zorgen voor een significante toename van het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van Verbrugge ligt niet over het plangebied. Volgens de Revi is het invloedsgebied berekend door middel van een QRA. Uit de QRA blijkt dat bij de inrichting de PR 10-6 buiten de inrichtingsgrens ligt. De PR 10-6 reikt niet verder dan 600 meter.

C. Adviezen ter beperking van de risico's

De adviezen genoemd onder C zijn geen maatregelen die in het bestemmingsplan te regelen zijn. Vandaar dat deze in een separaat traject aandacht krijgen. Voor wat betreft het aspect ‘mechanische ventilatie’ is dat reeds geregeld in het Bouwbesluit en gaat dat via de aanvraag omgevingsvergunning.

De aspecten ‘Risicobewustzijn’ en ‘BHV-/ontruimingsplan’ vallen onder de noemer risicocommunicatie. Dit wordt geregeld in een separaat communicatieproces. Dat kan bijvoorbeeld vrij eenvoudig door de flyer te bezorgen in de brievenbus als de nieuwe bewoners intrek nemen in hun nieuwe woning.

3. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende reacties wordt het bestemmingsplan 'Rittenburg III' aangepast op de volgende punten:

Toelichting:

- Paragraaf 4.10 'Externe Veiligheid' zoals hiervoor in groen reeds aangegeven.

Algemeen:

- Kleine noodzakelijke redactionele aanpassingen.