

Gemeente Middelburg Stads Kantoor
T.a.v. de heer A. J. Schiettekatte
Postbus 6000
4330 LA MIDDELBURG

MIDDELBURG	zaaknr.: 293589
	categorie:
	04 AUG. 2022
	zaak type:
	toelizer:
	foto:

Onderwerp

Besluit op ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming voor de sloop van een voormalig in gebruik zijnde schoolgebouw aan de Sir Winston Churchillaan 8 en Gerrit van der Veenstraat 1a te Middelburg.

Zaaknummer

164144

Behandeld door

L. Hoogland
+31 6 25726634

Verzonden

03 AUG. 2022

Middelburg, 3 augustus 2022

Geachte heer Schiettekatte,

Op 10 juni 2022 hebben wij van u een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). U vraagt ontheffing aan voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en het vernielen van één gecombineerde zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, bestaande uit het slopen van een voormalig in gebruik zijnde schoolgebouw aan de Sir Winston Churchillaan 8 en Gerrit van der Veenstraat 1a te Middelburg. De beplanting in en om het plangebied blijft behouden. De vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt om 130 appartementen te realiseren. De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 31 december 2023.

De ontvangst van deze aanvraag is op 24 juni 2022 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING MET
ZAAKNUMMER: 164144**

Wij besluiten:

- I. Aan u de aangevraagde ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb te verlenen om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen. Wij doen dit op grond van artikel 3.8 Wnb in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- II. Dat de ontheffing voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het vernielen van een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis mag worden gebruikt aan de Sir Winston Churchillaan 8 en Gerrit van der Veenstraat 1a te Middelburg, zoals aangegeven in bijlage 1.
- III. Dat de ontheffing geldig is voor de periode van 1 september 2022 tot en met 31 december 2023.
- IV. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze ontheffing.
- V. Dat de ontheffing voor wat betreft voorschrift 15 geldig is voor onbepaalde tijd.
- VI. De volgende documenten deel uit te laten maken van de ontheffing:
 - a. Aanvraagformulier ondertekende basismodule van 14 juni 2022, kenmerk: 164144-1;

- b. bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 21 juni 2022:
 - Aanvraagformulier module 2A Soortenbescherming Wnb: Ruimtelijke ingrepen, kenmerk: 164144-2;
 - Quickscan sloop school Churchillaan Middelburg, kenmerk: 164144-3;
 - Nader onderzoek school Churchillaan Middelburg, kenmerk: 164144-4;
 - Mitigatieplan sloop school Churchillaan Middelburg, kenmerk: 164144-5;
- c. Aanvullende gegevens, zoals aangeleverd op 8 juli 2022:
 - Beantwoording verzoek om aanvulling ontheffingsaanvraag, kenmerk: 164144-6.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de ontheffing verbinden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de ontheffing op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb voortijdig intrekken of wijzigen. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

De ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn alleen beoordeeld als gevolg van de ingreep zoals die in de aanvraag beschreven zijn. De ingreep moet dan ook worden uitgevoerd conform de aanvraag.

Misschien wilt of moet u tijdens de looptijd van de ontheffing iets veranderen aan de uitvoering. Dat is mogelijk, op voorwaarde dat de verandering geen schade toebrengt aan beschermde soorten. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat u dan een aangepaste ontheffing nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl, vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



F.A.J. Brasz MSc,
Waarnemend Afdelingsmanager Personeel, Omgeving en Juridische Zaken

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Bijlagen:

1. Overzicht plangebied;
2. Invulformulier logboek.

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Alle voor de ingreep benodigde werkzaamheden vinden uitsluitend plaats in de periode van zonsopkomst tot zonsondergang. Deze werkzaamheden bestaan uit:
 - het ongeschikt maken van het schoolgebouw;
 - het slopen van het schoolgebouw.
2. De werkzaamheden worden strikt conform de ontheffingsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.
3. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de ontheffing, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen wordt een logboek bijgehouden (zie bijlage 2). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

4. De ecologisch deskundige¹ wordt bij alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de sloop uitgevoerd moet worden.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden door de ecologisch deskundige vastgelegd in het logboek.

5. Er wordt tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) geen gebruik gemaakt van verlichting. Als uit veiligheidsoogpunt het gebruik van verlichting noodzakelijk is, mag alleen vleermuisvriendelijke verlichting worden gebruikt. Welke vleermuisvriendelijke verlichting wordt gebruikt wordt vooraf afgestemd met en goedgekeurd door de ecologisch deskundige.
6. Indien tijdens controle voorafgaand aan de werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl.
7. Twee weken vóór aanvang van de benodigde werkzaamheden én uiterlijk twee dagen nadat alle afzonderlijke benodigde werkzaamheden zijn afgerond (voorschrift 1) wordt dit gemeld op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.
8. Het bijgehouden logboek wordt ook twee dagen nadat de afzonderlijke benodigde werkzaamheden zijn afgerond, opgestuurd aan de RUD-Zeeland op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

9. Voordat mag worden begonnen met het ongeschikt maken van het te slopen schoolgebouw moeten, gedurende minimaal 6 maanden in de periode van 1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend, minimaal vier alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn.
10. De alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis moeten voldoen aan een aantal eisen. Deze worden door de ecologisch deskundige beoordeeld en vastgelegd in het logboek. Dit zijn de volgende eisen:
 - Ze worden op minimaal 3 m hoogte geplaatst;

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten waarover hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring ecologie heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

- Ze voldoen aan de afmetingen van model A (50 cm hoog, 20-30 cm breed, 1 - 2 compartimenten zijn), zoals is beschreven in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis²
 - Ze worden zo geplaatst dat sprake is van een vrije aanvliegroute en vliegruimtes; dit betekent dat de invliegopening en de ruimte vlak onder de alternatieve voorziening vrij is van obstakels, zoals takken, bladeren of ramen;
 - Ze worden zo geplaatst dat predatoren deze niet kunnen bereiken;
 - Ze worden zo geclusterd dat er verschillende microklimaten worden aangeboden, waarbij ten minste drie verschillende kompasrichtingen gedekt moeten zijn;
 - Ze worden zo aangebracht dat algemene verstoring door lichtbronnen of andere verstoring van de zomerverblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden, wordt voorkomen;
 - Ze zijn van een materiaal dat voldoende duurzaam is. Tevens moet het materiaal ruw zijn, zodat gewone dwergvleermuizen zich kunnen vastgrijpen. Deze alternatieve zomerverblijfplaatsen beschikken over spleten en/of kieren waarin de gewone dwergvleermuizen weg kunnen kruipen;
 - Ze worden zo dicht mogelijk bij de locatie van de oorspronkelijke verblijfplaats geplaatst, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Dit betekent dat de alternatieve zomerverblijfplaatsen zo worden aangebracht dat verstoring door lichtbronnen of andere verstoring als gevolg van de voorgenomen ingreep wordt voorkomen.
11. Het schoolgebouw wordt minimaal vijf dagen voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. Het schoolgebouw mag ongeschikt worden gemaakt voor de gewone dwergvleermuis, wanneer de temperatuur in de periode van één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang hoger is dan 10 °C én bij voor de gewone dwergvleermuis geschikte weersomstandigheden. De beoordeling van de weersomstandigheden is aan de ecologisch deskundige.
12. Het schoolgebouw mag niet ongeschikt gemaakt worden in de periode van 15 mei tot en met 15 juli daaropvolgend.
13. Het ongeschikt maken van de zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis gebeurt op één (of een combinatie) van de volgende manieren:
- Het maken van tochtgaten; vleermuizen houden niet van tocht en zullen zo makkelijker naar de alternatieve zomerverblijfplaatsen uitwijken. De beste manier om een tochtgat te maken is door over de volledige hoogte van de muur of verdieping de hoeken van het schoolgebouw te verwijderen. Hierdoor ontstaat er in de spouw een flinke tocht en kan het licht diep in de spouw doordringen. De ecologisch deskundige beoordeelt de manier waarop hier invulling aan wordt gegeven en legt zijn bevindingen vast in het logboek;
 - Het handmatig verwijderen van bijvoorbeeld dakpannen, zonneschermen, loodslabben, en houten dakgoten;
 - Gebruik maken van zogenaamde "exclusion flaps" waardoor gewone dwergvleermuizen wel kunnen uitvliegen maar niet opnieuw naar binnen kunnen vliegen. Controle door de ecologisch deskundige op het naar behoren functioneren van de "exclusion flaps" is nodig gedurende de periode dat de flap aanwezig is. Wanneer dit niet het geval is, worden maatregelen genomen om te zorgen dat deze "exclusion flaps" naar behoren gaan functioneren, of moeten er in overleg met de ecologisch deskundige andere maatregelen worden uitgevoerd om de vleermuizen te verjagen. De bevindingen van deze controle en eventuele aanpassingen worden vastgelegd in het logboek.
14. Maximaal twee dagen voor aanvang van de sloop controleert de ecologisch deskundige of de gewone dwergvleermuis het te slopen schoolgebouw heeft verlaten.
- Indien bij de controle gewone dwergvleermuizen wordt aangetroffen, worden de in voorschrift 13 genoemde maatregelen opnieuw getroffen. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat het schoolgebouw is verlaten door de gewone dwergvleermuis.

² <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-004-Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-1.0.pdf>

De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat het schoolgebouw is verlaten door de gewone dwergvleermuis vast in het logboek.

15. De alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen die als alternatieve zomer- en paarverblijfplaats in gebruik zijn genomen door de gewone dwergvleermuis, moeten functioneel blijven. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van de zomer- en paarverblijfplaatsen minimaal één keer per jaar te controleren en indien nodig te repareren. Tevens worden eventuele takken die de aanvliegroute blokkeren, verwijderd.

Deze controle en mogelijk onderhoud vinden plaats in de periode 1 november tot en met 31 maart daaropvolgend.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingsaanvraag

U heeft een aanvraag ingediend voor een ontheffing van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, bestaande uit het slopen van een voormalig in gebruik zijnde schoolgebouw aan de Sir Winston Churchillaan 8 en Gerrit van der Veenstraat 1a te Middelburg. De beplanting in en om het plangebied blijft behouden. De vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt om 130 appartementen te realiseren. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het mitigatieplan (kenmerk: 164144-5).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 164144. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij u op 24 juni 2022 in de gelegenheid gesteld om tot en met 8 juli 2022 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 juli 2022. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf 25 juni 2022 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. De aanvraag is op 8 juli 2022 verder in behandeling genomen.

A2. Noodzaak voor ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om in afwijking van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

Voor antwoord op de vraag of op grond van de Wnb een ontheffing verleend kan worden, wordt gekeken of voldaan is aan de eisen zoals deze in de wet zijn gesteld:

- Voor soorten van bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn (HR) en bijlage I en II bij het Verdrag van Bonn en Bern (gewone dwergvleermuis) met uitzondering van vogels betreft dit artikel 3.8 lid 5 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.5 Wnb.

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) of GS verlenen alleen een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wnb wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden mag de ingreep niet in strijd zijn met het provinciaal beleid.

GS verlenen voor de ingreep alleen een ontheffing, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw ontheffingsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, op detail aangevuld met kennis en expertise die binnen de Provincie Zeeland beschikbaar is, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

A3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegde gezag om op de ontheffingsaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er vinden geen handelingen plaats buiten de grenzen van de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

De aangevraagde handelingen hebben geen nadelige gevolgen voor vogels, dieren of planten van soorten die zich bevinden in een andere provincie, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

A4. Procedure

De ontheffingsprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met artikel 5.1 Wnb. Op uw aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een ontheffing zal mededeling worden gedaan op de website van de provincie Zeeland:

- <https://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen/wet-natuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Toetsingskader

Voor iedere ingreep die niet is vrijgesteld van de noodzaak voor ontheffing, moet het bevoegd gezag beoordelen of ontheffing kan worden verleend van de verbodsbepalingen op grond van artikel 3.1 t/m 3.10 Wnb. Uw ontheffingsaanvraag betreft een aanvraag in het kader van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb. GS verlenen alleen een ontheffing als aan de in artikel 3.8 Wnb genoemde voorwaarden is voldaan.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om in strijd met artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb, de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen. Dit maakt dat beoordeeld moet worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
2. er een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing kan worden verleend;
3. de aangevraagde ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door de u/uw cliënt geplande ingreep, die minder schade oplevert voor de gewone dwergvleermuis.

Locatie

De werkzaamheden aan de Sir Winston Churchillaan 8 en Gerrit van der Veenstraat 1a te Middelburg zijn locatiegebonden, omdat zowel de sloop als de nieuwbouw op hetzelfde perceel plaatsvinden. Voorafgaand aan het indienen van de aanvraag is onderzocht op welke locatie(s) in de gemeente Middelburg nieuwe appartementen kunnen worden gerealiseerd. Het plangebied is naar voren gekomen als een geschikte locatie, omdat het voldoende ruimte heeft voor het realiseren van de appartementen, er reeds voorzieningen in het plangebied (bijvoorbeeld riolering) en de omgeving

(bijvoorbeeld supermarkten) aanwezig zijn en het bijdraagt aan een vitale en goede leefbaarheid binnen de wijk. De leefbaarheid wordt in de nieuwe situatie verbeterd, omdat er momenteel een schoolgebouw aanwezig is dat niet langer wordt gebruikt.

Inrichting

In de nieuwe appartementen zal intramurale zorg (zorg binnen het gebouw) komen. Het huidige gebouw is, gezien de bouwkundige structuur van een schoolgebouw, niet geschikt te maken voor reguliere bewoning. Dit is enkel mogelijk door hoge investeringen voor te plegen, waardoor het project niet exploitabel wordt. Voor de organisatie en exploitatie is het essentieel om appartementen te hebben waarin op de juiste wijze zorg verleend kan worden. Hiervoor is het noodzakelijk om de bestaande bebouwing te slopen en nieuwe appartementen te realiseren.

Werkwijze

In de aanvraag heeft u de werkwijze met betrekking tot het ongeschikt maken en vernielen van de zomerverblijfplaats omschreven. Hierbij is rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en wordt het ongeschikt maken zodanig uitgevoerd dat de gewone dwergvleermuis niet wordt gedood.

Gelet op bovenstaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep voorhanden is voor wat betreft locatie, inrichting en werkwijze.

2) Wettelijk belang

De ontheffing is aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het schoolgebouw (bouwperiode 1976) is gedateerd en voldoet niet meer aan de duurzaamheidseisen van deze tijd. De gevels, daken en vloeren zijn slecht geïsoleerd en het gebouw wordt gestookt door middel van een grote gasketel. Daarnaast is de indeling van het schoolgebouw niet meer geschikt voor de huidige manier van lesgeven. Het bestaande gebouw is niet geschikt om aan te passen om aan de huidige duurzaamheidseisen te voldoen of geschikt te maken voor de huidige manier van lesgeven. Er is daarom gekozen om het bestaande gebouw te slopen en hier nieuwbouw in de vorm van appartementen te realiseren.

De appartementen dragen bij aan het tegengaan van de klimaatverandering. Het nieuw te bouwen appartementencomplex (130 appartementen) zal energiezuinig gebouwd worden volgens de huidige normen. Het appartementencomplex zal tevens voldoen aan het bouwbesluit. Een bijkomend voordeel van sloop en nieuwbouw is dat bij nieuwbouw een duurzamer gebouw gerealiseerd kan worden dan met renovatie van het huidige schoolgebouw. Dit komt onder andere door een dikkere spouwmuur. Het tegengaan van klimaatverandering kan worden gezien als groot openbaar belang.

Daarnaast kan zorg verleend worden in het appartementencomplex. Hierdoor kunnen ouderen die veel zorg nodig hebben, langer zelfstandig blijven wonen. Dit draagt bij aan de leefbaarheid van de wijk en daarmee ook de volksgezondheid.

Uit bovenstaande overwegingen wordt duidelijk dat de sloop van het schoolgebouw en de realisatie van een appartementencomplex met 130 appartementen een bijdrage levert aan volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

3) Gunstige staat van instandhouding:

I. Algemeen

De gewone dwergvleermuis is in Nederland algemeen en een wijdverbreid voorkomende soort. Een voorzichtige schatting komt neer op 300.000 tot 600.000 exemplaren in Nederland. De gewone dwergvleermuis komt vooral voor in de bebouwde omgeving, zowel in het stedelijk gebied als op het platteland. Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen; er zijn geen aanwijzingen voor een af- dan wel toename in aantallen. Op lokaal niveau wordt de staat van instandhouding als gunstig geschat. Er zijn geen aanwijzingen dat sprake is van een kwetsbare situatie op lokaal niveau voor deze (zeer) algemeen voorkomende vleermuissoort.

II. Ecologisch onderzoek

In het ecologisch onderzoek dat ter onderbouwing van voorliggende ingreep dient, is onderzoek gedaan naar mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen in het schoolgebouw aan de Sir Winston Churchilllaan 8 en Gerrit van der Veenstraat 1a te Middelburg. In het plangebied is één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld die door maximaal vijf exemplaren wordt gebruikt. Zowel de zomer- als paarverblijfplaats is op dezelfde locatie aangetroffen. Andere verblijfplaatsen, zoals kraam- of winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn niet aangetroffen in het plangebied.

Binnen in het schoolgebouw zijn vier dode gewone dwergvleermuizen aangetroffen. Voormalige medewerkers van de school hebben aangegeven dat jaarlijks dode vleermuizen werden aangetroffen. Dit vond meestal plaats na afloop van de zomervakantie. Gezien het aantal aangetroffen dode gewone dwergvleermuizen kan niet uitgesloten worden dat er in voorgaande jaren wel een kraamkolonie aanwezig is geweest in het schoolgebouw. De werkzaamheden mogen uit voorzorg daarom niet uitgevoerd worden binnen de kraamperiode, te weten de periode van 15 mei tot en met 15 juli daaropvolgend (voorschrift 12). In het plangebied zijn geen verblijfplaatsen van andere soorten vleermuizen aangetroffen (nader onderzoek, kenmerk: 164144-4).

III. Alternatieve verblijfplaatsen

Gewone dwergvleermuizen bewonen een netwerk aan verblijfplaatsen. Een bepaalde verblijfplaats binnen dit netwerk kan, afhankelijk van de kwaliteit van de verblijfplaats, voor een of meer functies worden gebruikt. Gewone dwergvleermuizen moeten in staat zijn om zich van de ene naar de andere verblijfplaats te verplaatsen. Er moet een netwerk aan verblijfplaatsen, die geschikt zijn voor de betreffende functie, in stand blijven. Voor elke verblijfplaats die verdwijnt moeten alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn die voor minimaal eenzelfde aantal gewone dwergvleermuizen dezelfde ecologische functie kunnen vervullen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Een vervangende verblijfplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Hierdoor kan een vervangende verblijfplaats zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door in het gebied van het bestaande netwerk per verblijfplaats die verdwijnt minimaal vier verblijfplaatsen aan te bieden. Hoe meer alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn, hoe groter de kans is dat minimaal één van deze geschikt gevonden wordt.

IV. Eisen aan alternatieve verblijfplaatsen

Door middel van onderzoek is vastgesteld dat er één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt vernield bij het slopen van het schoolgebouw aan de Sir Winston Churchilllaan 8 en Gerrit van der Veenstraat 1a te Middelburg. Dit betekent dat er minimaal vier alternatieve verblijfplaatsen geplaatst moeten worden, die zowel kunnen functioneren als zomer- en als paarverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Het is daarbij belangrijk dat deze minimaal zes maanden in het vleermuis actieve seizoen (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend) aanwezig zijn, voordat met het ongeschikt maken van het schoolgebouw wordt gestart (voorschrift 9). In deze periode kan de gewone dwergvleermuis de alternatieve verblijfplaatsen alvast ontdekken, dit is de zogenoemde gewenningsperiode.

De alternatieve verblijfplaatsen zijn op 27 juli 2021 geplaatst op maximaal ongeveer 100 meter afstand van de huidige verblijfplaats (zie bijlage 1). Hiermee is voldaan aan de gewenningsperiode van zes maanden die het Kennisdocument voorschrijft gewone dwergvleermuis voor zowel zomer- als paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Om de kans te vergroten dat de geplaatste alternatieve verblijfplaatsen gaan functioneren is aan deze ontheffing voorschrift 10 verbonden, dat een aantal maatregelen voorschrijft die specifiek zijn voor zomer- en paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen.

Gezien het aantal aangetroffen dode gewone dwergvleermuizen kan niet uitgesloten worden dat er in voorgaande jaren een kraamkolonie aanwezig is geweest in het schoolgebouw. Er zijn daarom vier kraamkasten (Vivara pro VK-SK 03) opgehangen, die zowel geschikt zijn voor de zomer- en paarverblijfplaats als een kraamverblijfplaats. Daarnaast zijn nog vijf vleermuiskasten (Vivara pro VK WS 02) opgehangen die enkel geschikt zijn voor een zomer- en paarverblijfplaats. Er zijn in de omgeving van het plangebied dus ruim voldoende alternatieven aanwezig.

Om ook op de lange termijn de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis op lokaal niveau te kunnen waarborgen moeten de kasten van voldoende duurzaam materiaal zijn

(voorschrift 10). De vleermuiskasten zijn geplaatst om te kunnen fungeren als alternatieve zomer- en paarverblijfplaats. Om te zorgen dat de vleermuiskasten, die door de gewone dwergvleermuis worden gebruikt, blijven functioneren is voorschrift 15 aan de ontheffing verbonden. Dit voorschrift houdt in dat er jaarlijks een controle en indien nodig onderhoud aan de vleermuiskasten plaats moet vinden.

V. Werkwijze

Omdat het schoolgebouw een functie heeft voor de gewone dwergvleermuis zal er vleermuisvriendelijk worden gesloopt. Dit houdt in dat het schoolgebouw voorafgaand aan de ingreep ongeschikt gemaakt zal worden. Door dit zogeheten vleermuisvriendelijke slopen, krijgen de vleermuizen de kans om voorafgaand aan de sloop de woning te verlaten (voorschrift 13). Voor de aangetroffen zomer- en paarverblijfplaats geldt dat deze buiten de kwetsbare kraamperiode (15 mei tot en met 15 juli daaropvolgend) ongeschikt gemaakt kan worden, mits de temperatuur tijdens het uitvliegen in de periode van één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang niet beneden de 10 °C komt én bij geschikte weersomstandigheden voor de gewone dwergvleermuis (voorschriften 11 en 12). Zo wordt voorkomen dat eventueel aanwezige vleermuizen inactief zijn en daardoor niet kunnen wegvliegen als de zomer- en paarverblijfplaats ongeschikt is gemaakt. Tevens wordt hier mee rekening gehouden indien er in de toekomst een kraamverblijfplaats in het plangebied aanwezig is.

Een ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. De ecologisch deskundige is oproepbaar tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 4).

Om te controleren of er ondanks de genoemde maatregelen geen vleermuizen meer aanwezig zijn, vindt kort (maximaal twee dagen) voor de sloop een controle door de ecologisch deskundige plaats. Zijn er nog vleermuizen aanwezig, dan mag pas met de sloop worden aangevangen nadat in overleg met de ecologisch deskundige maatregelen genomen zijn. Hiertoe is voorschrift 14 opgenomen.

VI. Conclusie

Door het slopen van het schoolgebouw gaat er één gecombineerde zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Door de gekozen werkwijze, bestaande uit het realiseren van alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten (voorschrift 9), het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats (voorschriften 11, 12 en 13) en de controle voorafgaand aan de sloop van het schoolgebouw (voorschrift 14), wordt voorkomen dat er gewone dwergvleermuizen worden gedood. Door de gestelde voorwaarden aan het ongeschikt maken, worden vleermuizen ook niet onnodig verstoord. Het is daarom voldoende aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: "Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit". In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de gewone dwergvleermuis geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor ontheffing over gewone dwergvleermuis dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Omgevingsvisie

In de Zeeuwse omgevingsvisie staan de Zeeuwse ambities voor 2050 beschreven. De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de provincie werken aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. De huidige Zeeuwse woningvoorraad is met veel oude woningen niet duurzaam. Er ligt daarom een grote verduurzamingsopgave, zowel voor bestaande woningen als voor nieuw te bouwen woningen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen, die niet meer aan moderne eisen voldoen. Ook wordt op deze manier een bijdrage geleverd aan het verminderen van de CO₂-uitstoot. Daarnaast stuurt de provincie aan op ontwikkelingen binnen de bestaande kaders van verstedelijking. Eveneens is opgenomen dat de woonomgeving een bijdrage levert aan biodiversiteit onder andere door het natuurinclusief bouwen en renoveren.

De voorgenomen ingreep is daarom niet in strijd met de Zeeuwse omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

D. Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 3 Soortbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de ingreep alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht:

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 3 Soortbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de ingreep waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van de Wnb van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de ingreep alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Verder wijzen wij u op de zorgplicht. Deze geldt onder de Wnb voor alle in het wild levende dieren. De zorgplicht houdt in dat u ingrepen die nadelig kunnen zijn voor Natura 2000-gebieden, alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving, in redelijkheid zo veel mogelijk nalaat of maatregelen neemt om onnodige schade te voorkomen.

[illegible]

Bijlage 2- Invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke