

Opdrachtgever	Driestar BV
Datum	4 mei 2021
Auteur	Danny Walraven
Onderwerp	Verkeerseffecten openbaarheid voorzieningen Waterpark Veerse Meer
Kenmerk	003721.20210416.N2.05
Pagina	1/4

1. Inleiding

Driestar heeft in 2018 Waterpark Veerse Meer gekocht en heeft een voorstel uitgewerkt voor een nieuw plan voor Waterpark Veerse Meer, het zogenaamde 'Plan Driestar'. Het Plan Driestar bevat een plan voor een park conform Hof van Saksen in Drenthe. Dat wil zeggen een recreatiepark met luxe, duurzame woningen met veel comfort en hoogwaardige voorzieningen. In het Plan Driestar neemt het aantal overnachtingseenheden af maar wordt het parkoppervlak uitgebreid om een grotere landschappelijke kwaliteit te creëren. Voor de ontwikkeling van het Waterpark Veerse Meer wordt een milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen en een bestemmingsplan opgesteld. Daarvoor is ook verkeersonderzoek uitgevoerd waarbij ook de verkeersgerelateerde milieuconsequenties in beeld zijn gebracht.

In het "Ontwerp Achtergrondrapport verkeer MER Waterpark Veerse Meer" van 1 november 2019, met kenmerk 003721.20190617.R1.08, zijn de effecten beschreven van het voorkeursalternatief van Plan Driestar. Het voorkeursalternatief bestaat uit de uitbreiding van het Waterpark Veerse Meer tot 887 recreatie-eenheden, 8 bedrijfswoningen en bijbehorende parkvoorzieningen. Concreet is dit opgebouwd uit 762 grondgebonden recreatiebungalows, 60 recreatieappartementen en 65 bestaande recreatiebungalows. Voor de berekening van de verkeersgeneratie van het Waterpark Veerse Meer is gebruik gemaakt van kencijfers van het CROW. In het gehanteerde kencijfer voor een recreatiewoning is de verkeersproductie van toeleveranciers en personeel meegenomen.

Om de bewoners van Arnhem, Lewedorp en Wolphaartsdijk tegemoet te komen is er de wens om de park faciliteiten (zwembad, sauna, et cetera) beperkt open te stellen op de dalmomenten (bijvoorbeeld in de winterperiode als het minder druk is op het park). In voorliggende notitie zijn de verkeerskundige consequenties beschreven voor het beperkt toegankelijk maken van de parkfaciliteiten (zwembad, sauna, et cetera) voor derden.

2. Totstandkoming CROW-kencijfers

Bij het bepalen van de verkeerseffecten van het voorkeursalternatief Plan Driestar is gebruik gemaakt van de CROW-kencijfers, zoals vastgelegd in CROW-publicatie 381, december 2018. In deze CROW-publicatie zijn voor de functie bungalow de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- Kencijfer bungalowpark (huisjescomplex) buitengebied per bungalow 2,6 (minimaal) en 2,8 (maximaal);
- Aandeel bezoekers 89%.

Dat betekent dat in de kencijfers van het CROW reeds rekening is gehouden met bezoekers van het park. Te denken valt daarbij aan de personen en families die op het park verblijven maar ook dagbezoekers van die gasten (zoals familie en vrienden die overdag op visite komen). De overige 11% van de verkeersproductie wordt toegekend aan personeel en toeleveranciers.

Het is niet aannemelijk om te veronderstellen dat het volledig toegankelijk stellen van de faciliteiten voor derden is voorzien in de kencijfer van het CROW. Er zijn immers ook kencijfers opgenomen in de CROW-publicatie voor functies zoals een zwembad en sauna. Daar tegenover staat dat het ook niet zuiver zou zijn om de verkeersgeneratie van de faciliteiten op het park volledig als aparte functie te berekenen omdat deze voor verreweg het grootste deel worden gebruikt door de gasten van het park (en dagbezoek gerelateerd aan die gasten) die daar ook overnachten. Voor deze parkbezoekers geldt dat er geen extra verkeersbewegingen ontstaan omdat deze personen zich reeds op het park bevinden.

Dat leidt tot de vraag hoe de CROW-kencijfers tot stand zijn gekomen en in hoeverre mogelijk (indirect) reeds rekening is gehouden met extra daggasten voor de parkfaciliteiten. Navraag bij het kennisplatform CROW levert het volgende antwoord op:

“De gepresenteerde kencijfers in CROW-publicatie 381 zijn het resultaat van berekeningen op basis en/of uitgangspunten getoetst aan veldwerk. Het is belangrijk dat de gebruiker zich realiseert dat een nauwkeurighedsniveau wordt geboden dat soms niet geheel aansluit bij het nauwkeurighedsniveau van de aan het getal ten grondslag liggende (aannames binnen) berekeningen. Alle kencijfers in deze publicatie zijn gebaseerd op praktijk- of literatuurgegevens of onderbouwde bewerkingen hiervan. Omdat deze werkwijze uitgaat van het principe van 'best practice' is het niet mogelijk om te spreken van statistische betrouwbaarheid.

Een met de kencijfers berekende waarde voor de verkeersgeneratie zal nooit (exact) overeenkomen met de werkelijkheid. Dit is ook niet noodzakelijk. De kencijfers zijn ontwikkeld als hulpmiddel voor specialisten bij het opstellen of uitvoeren van ruimtelijke plannen, de ruimtelijke ontwikkelingen van een gebied of de realisatie van een voorziening op een bepaalde locatie. Het doel hiervan is om verkeers- en vervoersaspecten op een relatief eenvoudige wijze inzichtelijk te maken in een vroeg stadium van het proces van ruimtelijke ontwikkeling.

Omdat het om een hulpmiddel gaat, mag van de gepresenteerde waarden worden afgeweken. Het is wel aan te raden slechts af te wijken als hiervoor een gedegen onderbouwing is. Als deze niet gegeven kan worden, zijn de gepresenteerde kencijfers het beste uitgangspunten dat momenteel voorhanden is."

Op basis van de toelichting van het kennisplatform CROW kan gesteld worden dat de cijfers zijn gebaseerd op praktijk – of literatuurgegevens of onderbouwde bewerkingen hiervan. Kijkend naar andere recreatieparken in Nederland, die mogelijk dan ook zijn betrokken bij de totstandkoming van de kencijfers, blijkt dat bij meerdere recreatieparken daggasten (beperkt) worden toegelaten bij de wellness-faciliteiten. Op basis daarvan mag verwacht worden dat in het kencijfers reeds rekening is gehouden met het beperkt toestaan van extra daggasten. Het is echter niet tot in detail te achterhalen/controleren of, en zo ja in welke mate, hier reeds rekening mee is gehouden in de CROW-kencijfers.

3. Marge binnen de gehanteerde maximale kencijfers

Zoals eerder beschreven is voor het bepalen van de verkeerseffecten van het voorkeursalternatief Plan Driestar gebruik gemaakt van de CROW-kencijfers, zoals vastgelegd in CROW-publicatie 381, december 2018. Volgens de CROW-publicatie geldt voor de specifieke situatie Waterpark Veerse Meer een minimale norm van 2,6 en een maximale norm van 2,8 motorvoertuigen (mvt) per etmaal per recreatiewoning voor een gemiddelde weekdag.

Het is in ruimtelijke procedures gebruikelijk om uit te gaan van het gemiddelde kencijfers van het CROW. Bij het inzichtelijk maken van de verkeerskundige effecten, en daaraan gerelateerde milieueffecten, is gekozen om van het maximale kencijfer van het CROW uit te gaan. Dit om eventuele procedurele risico's zoveel mogelijk te beperken. Immers, wanneer het voorgenomen plan in een worst case situatie niet tot verkeerskundige (en milieu) knelpunten leidt, zal dat ook niet aan de orde zijn bij een lagere verkeersproductie op basis van de gemiddelde of minimale kencijfers. Uit aanvullend onderzoek bij vergelijkbaar park Hof van Saksen en Drenthe is ook geconstateerd dat het gehanteerde kencijfer van 2,8 vele malen hoger was dan de praktijksituatie bij Hof van Saksen waar gemiddeld 1,64 verkeersbewegingen per vakantiewoning zijn gemeten in het hoogseizoen.

Bij het bepalen van de verkeerseffecten van het Waterpark Veerse Meer is dus gerekend met een worst case situatie op basis van het maximale kencijfer van 2,8 volgens het CROW. Het verschil tussen de maximale en gemiddelde CROW-kencijfers biedt ruimte / marge voor de verkeersaantallen van extra daggasten van de parkfaciliteiten. In totaal is er gerekend met 887 recreatiewoningen (822 nieuwe en 65 bestaande) en 8 bedrijfswoningen.

Door uit te gaan van het maximale kencijfer zorgt dit voor 98 extra motorvoertuigbewegingen per gemiddelde werkdag ten opzichte van een meer gangbare berekening op basis van het gemiddelde CROW-kencijfer (van 2,7 motorvoertuigen per vakantiewoning). Voor de gemiddelde weekdag is het verschil 89 motorvoertuigen. Dit resulteert dus in 623 verkeersbewegingen (ofwel 311 aankomende en 311 vertrekkende auto's) gemiddeld per week. Dat betekent dat er gemiddeld per week ruimte is voor 623 extra verkeersbewegingen ofwel 311 extra daggasten die gebruik willen maken van de parkfaciliteiten.

Om te voorkomen dat er meer dan 311 extra auto's per week komen is er in de bestemmingsplan regels de volgende voorwaarde opgenomen:

"Met betrekking tot de openbaarheid van het recreatiepark geldt dat de bij het park behorende leisure- en dagrecreatieve voorzieningen en horeca tot en met categorie 2 van de in bijlage 1 bij de regels opgenomen Staat van horeca-activiteiten en detailhandel alleen toegankelijk zijn voor personen die ten behoeve van verblijfsrecreatie verblijven op het recreatiepark en gasten van personen die ten behoeve van verblijfsrecreatie op het park verblijven, alsmede voor daggasten, met dien verstande dat:

- a. per week maximaal 311 motorvoertuigen van daggasten mogen worden toegelaten op het recreatiepark;*
- b. het aantal motorvoertuigen van daggasten per dag dient te worden geregistreerd en de verslaglegging hiervan op verzoek van het bevoegd gezag dient te worden overgelegd."*

Deze externe gasten zullen zich dus vooraf wel moeten aanmelden / registreren omdat het aantal beschikbare plekken beperkt is. Vervolgens zullen bezoekers zich moeten melden bij de slagboom om vervolgens op één van de parkeerterreinen te parkeren.

Op deze manier is de extra toestroom van verkeer goed handhaafbaar en biedt deze regeling ook ruimte om de bewoners van Arnhem, Lewedorp en Wolphaartsdijk tegemoet te komen om gebruik te maken van de parkfaciliteiten in de dalperiodes. Naast dat zij (weliswaar beperkt) met de auto naar het park toe kunnen komen is er nog steeds de mogelijkheid om met de fiets of te voet naar het park te gaan.

4. Conclusie

Het is niet tot in detail herleidbaar in hoeverre er daadwerkelijk ook daggasten meegenomen zijn in de CROW kencijfers. Maar er is sowieso wel ruimte voor een beperkt aantal verkeersbewegingen van daggasten omdat in de eerdere (verkeers- en milieu) onderzoeken is uitgegaan van het maximale CROW-kencijfer en niet, zoals gebruikelijk, het gemiddelde CROW kencijfer is gehanteerd. In het bestemmingsplan is geborgd dat dit maximaal 311 auto's per week zijn. Dit maximum aantal extra daggasten (die met gemotoriseerd voertuig arriveren) kan goed gereguleerd worden via de registratie van toegangsbewijzen.