

Middelburg, Kerk Sandberglaan

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

identificatie

projectnummer:

44001325.20180880

projectleider:

D.J.M. Gooijers, MSc.

auteur(s):

D.G. Koster, MSc.

planstatus

datum:

03-09-2018

opdrachtgever:

College van Kerkrentmeesters PGM De
Ontmoeting

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	3
1.3. Leeswijzer	3
2. Plaats en kenmerken van het project	4
2.1. Plaats van het project	4
2.2. Kenmerken van het project	7
3. Kenmerken van de milieueffecten	9
4. Conclusie	13

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Het voornemen is om aan de noordrand van Middelburg een nieuwe kerk voor de wijkgemeente De Ontmoeting te realiseren. De gewenste ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Om de kerk mogelijk te maken, zal een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. In dit bestemmingsplan wordt tevens een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de bouw van twee woningen. Deze woningen zijn tevens meegenomen in deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer. De beoogde ontwikkeling blijft ruim onder deze drempelwaarde. Dit betekent dat kan worden volstaan met een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

De gemeenteraad van de gemeente Middelburg moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing (art. 7.19 WM) nemen waarin wordt aangegeven of wel of geen milieueffectrapportage nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en kenmerken van het project;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

2. Plaats en kenmerken van het project

2.1. Plaats van het project

Beschrijving van de locatie van het project

Het plangebied ligt langs de noordrand van Middelburg op de hoek tussen de Walcherseweg, Laan der Verenigde Naties en de Sandberglaan (figuur 1). In de omgeving zijn agrarische gronden, woningen en diverse bedrijven aanwezig waaronder een LPG-tankstation, Smit interieurbouw en advies, Minnaar wielersport en Leys Middelburg. In de huidige situatie bestaat het plangebied uit agrarische gronden en bosschage.

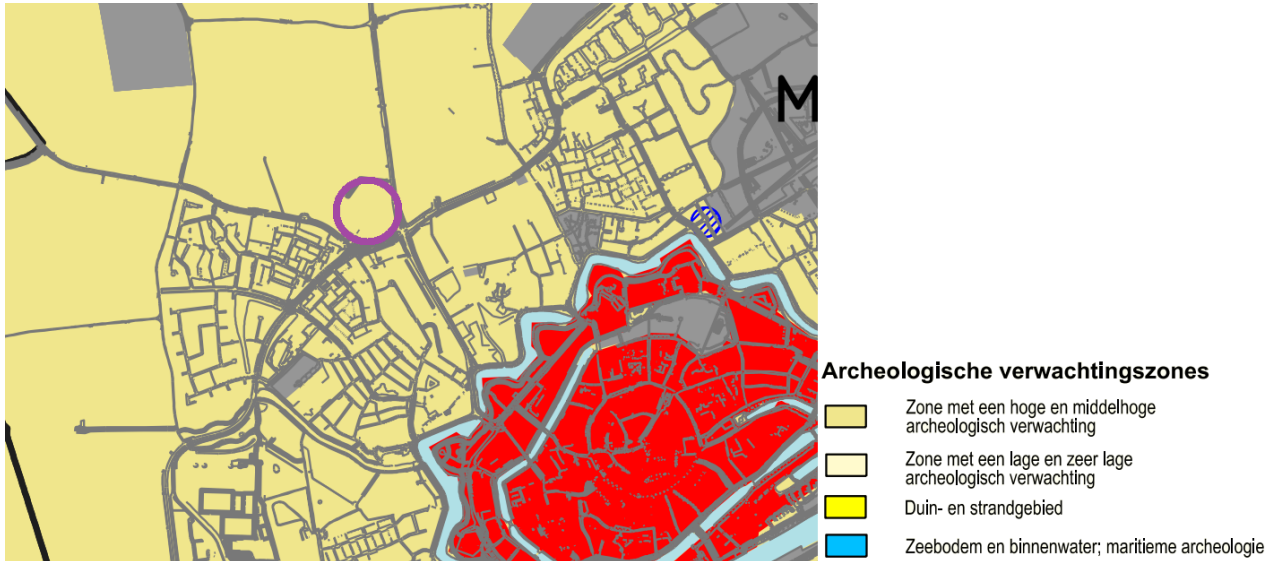


Figuur 1. Ligging plangebied (rode markering) en omgeving.

Bijzondere gebieden en het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Archeologie en erfgoed

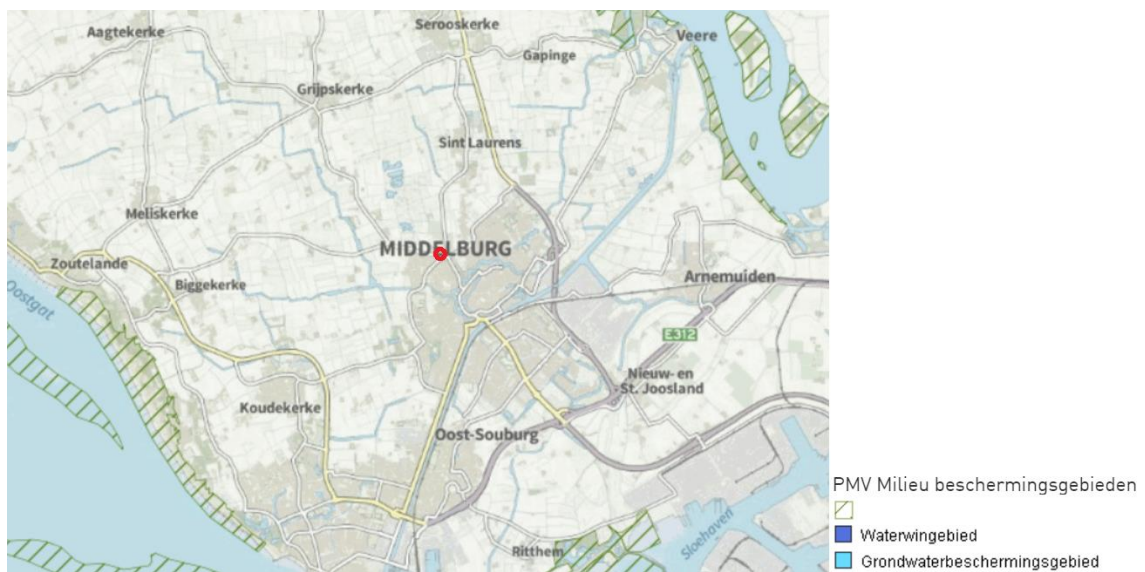
Volgens de Walcherse beleidsadvieskaart is ter plaatse van het plangebied sprake van een hoge en middelhoge archeologische verwachting. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij bodemingrepen dieper dan 40 cm en met een oppervlak groter dan 500 m².



Figuur 2. Uitsnede Walcherse beleidsadvieskaart plangebied (paars) en omgeving

Ecologie, landschap en milieubescherming

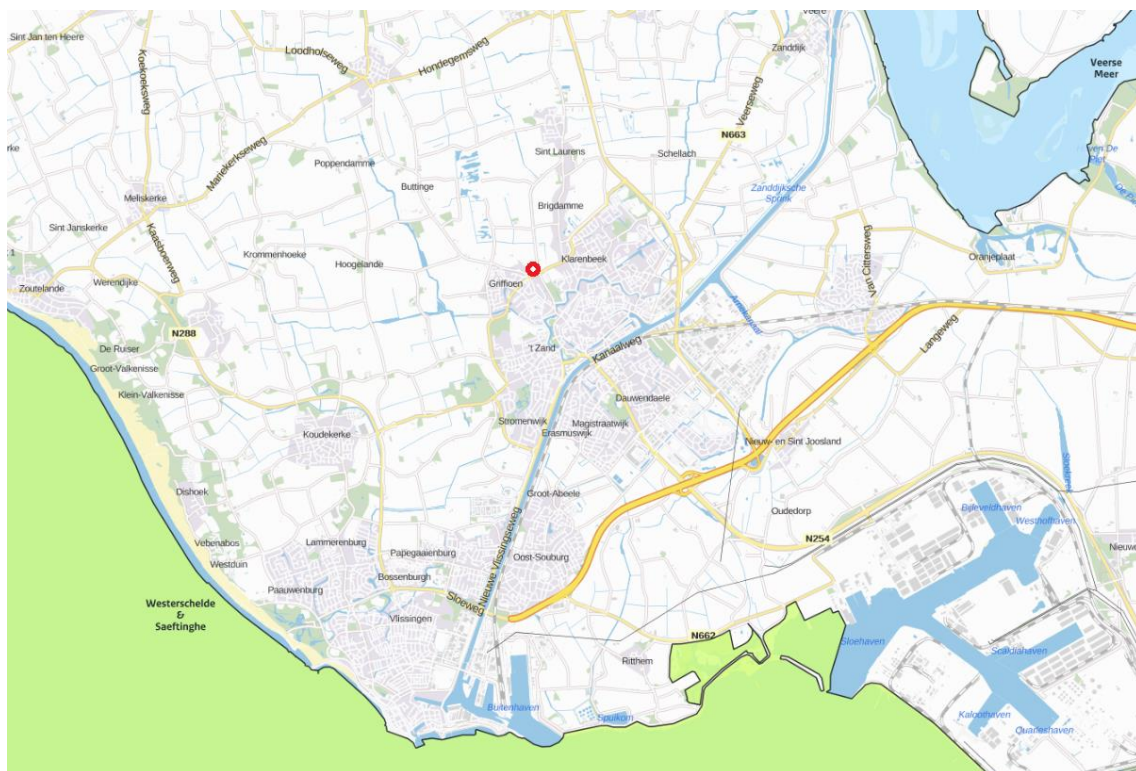
Het plangebied bevindt zich niet in kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermd status (figuur 3-5). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe, ligt op een afstand van circa 6,2 kilometer. Het dichtstbijzijnde NNZ-gebied ligt op een afstand van circa 600 meter. Het plangebied en omgeving maken geen onderdeel uit van door de provincie vastgestelde milieubeschermingsgebieden.



Figuur 3. Ligging plangebied (rode cirkel) nabij beschermde milieugebieden. Bron: Provinciale milieuoeverordening Zeeland



Figuur 4. Ligging plangebied (rode cirkel) nabij NNZ. Bron: kaart Natuur en landschap, provincie Zeeland



Figuur 5. Ligging plangebied (rode cirkel) nabij Natura 2000. Bron: Aeries Calculator

Geen gebieden met overschrijding EU-normen

De deelgebieden en omgeving liggen niet in een gebied waar de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen (EU-normen, bijvoorbeeld met betrekking tot luchtkwaliteit) inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.

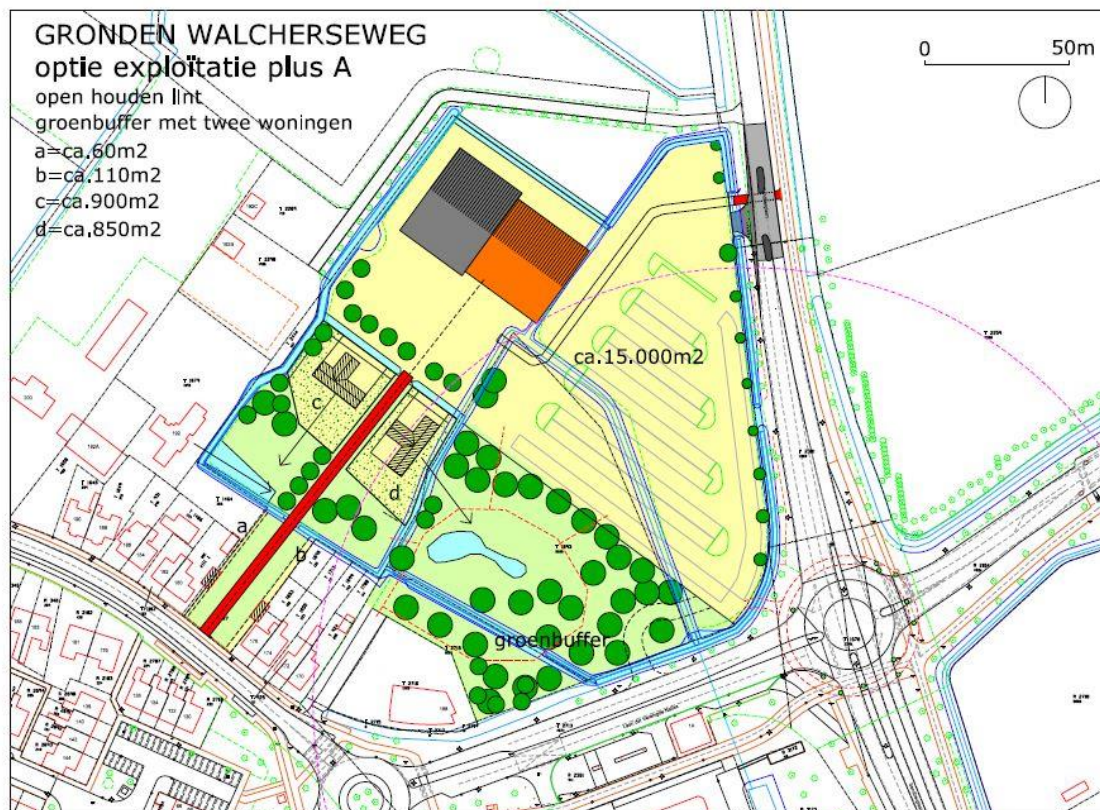
Relatieve rijkdom aan/kwaliteit en re-generatievermogen van natuurlijke hulpbronnen in het gebied

Vanuit het oogpunt van ecosysteemdiensten wordt het plangebied als volgt gekarakteriseerd:

- Het plangebied is geen verstrekker van een product door ecosystemen: de deelgebieden zijn geen producent van vernieuwbare hulpbronnen zoals biomassa (hout) of van milieuvorraden (zoals drinkwater);
- Het plangebied heeft in het huidige gebruik een lokale functie voor regulerende diensten (zoals bestuiving van gewassen);
- Het plangebied heeft in het huidige gebruik een lokale functie voor diensten die de voorgaande diensten ondersteunen (zoals biodiversiteit).

2.2. Kenmerken van het project

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een kerk met bijbehorende parkeerplaats. In de kerk is ruimte voor 900 zitplaatsen. Er zijn tevens enkele kleine (ontmoetings)zalen aanwezig en een crèche. Tijdens diensten in de kerk wordt de crèche gebruikt voor opvang van de aanwezige kinderen. Er is daarmee geen sprake van een zelfstandige kinderopvang. Ook wordt er een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen voor de realisatie van 2 woningen. In figuur 6 is de beoogde terreininrichting weergegeven.



Figuur 6. Beoogde terreininrichting

Conform het CROW (publicatie 317) geldt een parkeerbehoefte van 0,1 tot 0,2 parkeerplaatsen per zitplaats in de kerk. Voor 900 zitplaatsen zijn zodoende 90 tot 180 parkeerplaatsen benodigd. Het parkeerterrein omvat ruim 200 parkeerplaatsen, waarmee wordt voldaan aan de parkeerbehoefte.

Wanneer wordt uitgegaan van 3 diensten op een maatgevende dag, 3 keer een volledige bezetting van het parkeerterrein, bedraagt de verkeersgeneratie maximaal 1.200 mvt/etmaal (aankomsten en vertrekken). Op de overige dagen in de week, wanneer geen diensten worden gehouden, is de verkeersaantrekkings naar verwachting beperkt tot maximaal enkele tientallen mvt/etmaal.

Het plangebied wordt ontsloten op de Sandberglaan, een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom met een maximum snelheid van 60 km/u. Het fietsverkeer maakt hier gebruik van het vrijliggende tweerichtingen fietspad. De huidige intensiteit bedraagt circa 4.000 mvt/etmaal op een werkdag (jaargemiddelde) en circa 4.500 mvt/etmaal op een werkdag in de zomerperiode (juli en augustus)¹. Een erftoegangsweg met vrijliggend fietspad kan doorgaans meer dan 6.000 mvt/etmaal zonder problemen verwerken. Over het algemeen zal de ontwikkeling dan ook niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling. De verkeerstoename zal met name op piekmomenten (voor en na de diensten) plaatsvinden. Op deze piekmomenten zal de verkeerstoename merkbaar zijn op de Sandberglaan, maar naar verwachting niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling. Door het relatief grote verzorgingsgebied van de kerk zal het verkeer zich namelijk ook snel verspreiden over de ontsluitende wegen.

Gebruik natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

Voor de realisatie van de beoogde kerk en herinrichting van het terrein worden de gebruikelijke bouwmaterialen en natuurlijke hulpbronnen benut. Afvalstoffen zullen ontstaan tijdens de sloop-, aanleg- en gebruiksfase. Afvalstromen zullen zoveel mogelijk worden gescheiden ten behoeve van hergebruik.

Verontreiniging, hinder, risico van zware ongevallen en rampen en risico's voor de menselijke gezondheid

Deze thema's komen mede aan bod in het volgende hoofdstuk.

Cumulatie met andere projecten

In de omgeving zijn geen autonome ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de beoogde ontwikkelingen.

¹ Bron: Verkeersstromenkaart 2016, provincie Zeeland

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie die reeds is verkregen ten behoeve van de beoogde ontwikkeling. Voor een uitgebreidere analyse en onderliggende onderzoeksrapporten wordt verwezen naar het op te stellen bestemmingsplan.

Geluid

Wegverkeerslawaai

Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat bij een reguliere toename van de verkeersomvang op omliggende wegen met meer dan 40% sprake is van een geluidtoename van meer dan 1,5 dB (wat voor het menselijk oor hoorbaar is). Voor milieuaspecten wordt uitgegaan van de verkeersgeneratie over een jaargemiddelde weekdag. Zoals in hoofdstuk 2 beschreven, varieert de verkeersgeneratie van enkele tientallen tot maximaal 1.200 mvt/etmaal op een gemiddelde weekdag. Gemiddelde zal de verkeerstoename over de gehele week niet meer dan 250 mvt/etmaal bedragen (bij een aanname van 1.750 mvt per week). Deze verkeersgeneratie wordt als worst-case beschouwd.

De Sandberglaan verwerkt ongeveer 4.000 mvt/etmaal. De verkeerstoename van 250 mvt/etmaal is beperkt en zal in geen geval leiden tot een significante geluidtoename. Daarnaast bedraagt de verkeerstoename op een maatgevende dag (1.200 mvt/etmaal) ook geen 40% toename ten opzichte van de intensiteit van circa 4.000 mvt/etmaal. Daarnaast zijn in de directe omgeving van het plangebied geen geluidgevoelige objecten aanwezig. Het aspect wegverkeerslawaai vormt zodoende geen belemmering voor het beoogde plan.

Inrichtingslawaai

Ten aanzien van geluid afkomstig van de kerk en bijbehorend parkeerterrein wordt voldaan aan de geldende richtafstand van 30 meter conform de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) tot bestaande omliggende woningen wanneer uitgegaan wordt van een rustige woonwijk. De omgeving van het plangebied is echter aan te merken als een gemengd gebied waardoor uitgegaan mag worden van een richtafstand van 10 meter. Tussen het parkeerterrein en de nieuwe woningen wordt een minimale afstand van 10 meter aangehouden.

Mogelijk wordt ook een kerkklok gerealiseerd. Het Activiteitenbesluit laat het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst buiten beschouwing. Indien regels ten aanzien van klokgeluid in de Algemene plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Middelburg zijn opgenomen, dienen deze te worden opgevolgd. Omdat voldaan wordt aan de richtafstand wordt geen geluidsoverlast verwacht ter plaatse van omliggende woningen.

Luchtkwaliteit

De verkeersgeneratie van de beoogde ontwikkeling bedraagt 250 mvt/etmaal op een gemiddelde weekdag (zie paragraaf 2). Uit de NIBM-tool blijkt dat de maximale bijdrage NO₂ 0,17 µg/m³ bedraagt en de maximale bijdrage voor PM₁₀ 0,4 µg/m³. Hierdoor heeft de beoogde ontwikkeling een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³). De beoogde ontwikkeling draagt dan ook 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie luchtverontreinigende

stoffen en is vrijgesteld aan het toetsen aan de grenswaarden. Voldaan wordt aan de luchtkwaliteitswetgeving.

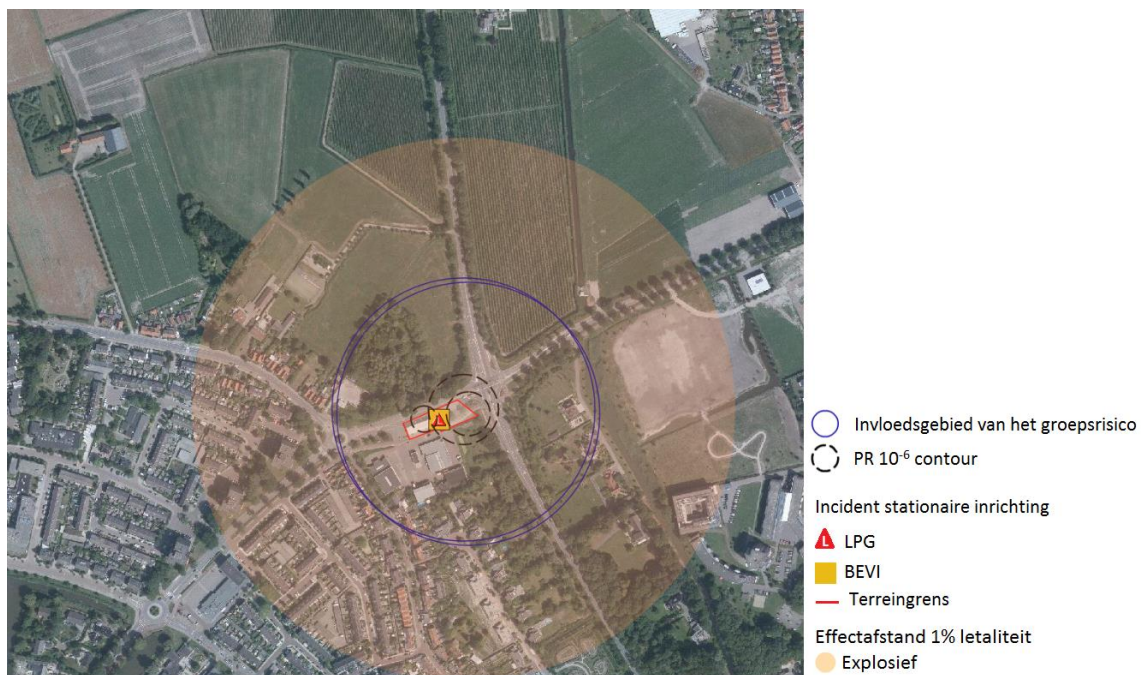
Daarnaast blijkt uit de NSL-monitoringstool dat in 2016 langs de maatgevende wegen Sandberglaan en Laan der Verenigde Naties ruimschoots aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer wordt voldaan.

Risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid

Externe veiligheid

De beoogde ontwikkeling betreft geen risicobron.

Overeenkomstig de professionele risicokaart (<https://nederlandprof.risicokaart.nl>) waarin relevante bestaande risicobronnen getoond worden, bevindt het plangebied zich deels binnen het invloedsgebied van het groepsrisico van LPG-tankstation Cevaal Oil (figuur 7). In de huidige situatie is het groepsrisico lager dan de oriëntatiewaarde. Enkel het parkeerterrein, 1 woning en mogelijk ook de crèche bevinden zich in het invloedsgebied. Het kerkgebouw wordt op minimaal 140 meter afstand vanaf het vulpunt geplaatst. Gelet op de beperkte omvang en gebruik van de crèche (met name tijdens diensten van de kerk als ouders ook aanwezig zijn) zal het groepsrisico niet relevant toenemen. Om gevaar tijdens een BLEVE (na explosie tankwagen ter hoogte van het vulpunt) te voorkomen wordt een korte grondwal aangelegd. In de milieuvergunning van Cevaal Oil is daarnaast aangegeven dat er geen LPG gelost mag worden op zondagen.



Figuur 7. Uitsnede professionele risicokaart

Verder worden in of nabij de ontwikkeling geen gevaarlijke stoffen vervoerd over het spoor, water of door buisleidingen.

Risico's op rampen door klimaatverandering

De beoogde ontwikkeling wordt gerealiseerd aan de rand van bestaand stedelijk gebied. Er wordt voldoende gecompenseerd voor de toename van verharding. Ten gevolge van de beoogde ontwikkeling nemen risico's op rampen door klimaatadaptatie niet toe.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Bodem en water

Bodem

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling wordt bodemonderzoek uitgevoerd. Eventuele ernstige verontreinigingen worden gesaneerd. De beoogde ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor de bodemkwaliteit.

Water

Binnen en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen waterkeringen aanwezig. Wel zijn in en nabij het plangebied watergangen aanwezig met bijbehorende beschermingszones zoals weergegeven in figuur 8.



Figuur 8. Watergangen in en nabij plangebied. Bron: Legger Scheldestromen

Uit de watertoetstabel volgt dat de toename van verharding en het dempen van sloten gecompenseerd moet worden. De benodigde watercompensatie wordt op eigen terrein gerealiseerd. In overleg met het waterschap wordt dit nader uitgewerkt. Middels regels uit de Keur en een vergunning wordt geborgd dat de beoogde ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

Afvalwater zal worden afgevoerd naar de gemeentelijke riolering. Hemelwater van terrein en daken zal worden geïnfiltreerd in de bodem of vertraagd worden afgevoerd op het oppervlaktewater.

Natuur

Gebiedsbescherming

Zoals in hoofdstuk 2 beschreven maakt de ontwikkeling geen deel uit van beschermd natuurgebied zoals Natura-2000 of NNZ. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en afstand tot natuurgebieden kunnen ook toename van stikstofdepositie, verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten.

Soortenbescherming

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Uit dit onderzoek komt het volgende naar voren:

- In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels is het van belang om werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten en/of te werken op een manier dat vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken).
- Er zijn algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in provincie Zeeland.
- Om de rugstreepad zich niet te laten vestigen in het plangebied gedurende de aanlegfase is het van belang om het ontstaan van waterplassen op het land te voorkomen.
- De aanwezigheid van vleermuizen (verblijfplaatsen, foerageergebied, vliegroutes) en vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen (sperwer, havik, buizerd, ransuil (nest- en roestplaatsen)) en de alpenwatersalamander kan niet worden uitgesloten, effecten op deze soort(groep)en kunnen dan ook niet worden uitgesloten. Op grond hiervan is een gerichte veldinventarisatie van belang om eventuele effecten en maatregelen op een adequate manier in te kunnen schatten. Pas na afronding van deze inventarisatie kan worden bepaald of verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden en of ontheffing van de Wet natuurbescherming is vereist.

Dit nader onderzoek wordt uitgevoerd van september 2018 tot en met juli 2019.

Archeologie

In hoofdstuk 2 is reeds beschreven dat ter plaatse van het plangebied een hoge en middelhoge archeologische verwachting geldt. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling wordt daarom archeologisch onderzoek uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering.

Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Sloop- en aanlegwerkzaamheden

Gelet op de tijdelijkheid van sloop- en aanlegwerkzaamheden kunnen blijvende negatieve milieueffecten uitgesloten worden. Vanwege de kleinschaligheid zal evenmin sprake zijn van significante negatieve milieueffecten, zoals geluid- en stofoverlast, ten tijde van de werkzaamheden.

Mitigerende maatregelen

Uit de voorgaande sectorale analyses blijkt dat rekening moet worden gehouden met de volgende mitigerende maatregelen:

- Aanbrengen van een grondwal ten behoeve van het aspect externe veiligheid;
- Voldoende watercompensatie op eigen terrein;
- Rekening houden met de aanwezigheid van algemene broedvogels;
- Het ontstaan van waterplassen voorkomen zodat de rugstreepad zich niet gaat vestigen in het plangebied.
- Mitigerende maatregelen die eventueel voortkomen uit het onderzoek naar vleermuizen, vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen en de alpenwatersalamander dienen te worden opgevolgd.

4. Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat het plangebied zich niet bevindt binnen kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. De aard en omvang van de beoogde ontwikkeling leidt niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen waar geen maatregelen voor getroffen kunnen worden. Met inachtneming van de in hoofdstuk 3 beschreven mitigerende maatregelen is het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.